



REGIONE DEL VENETO

Allegato A alla Dgr n.101/CR del 7 luglio 2009

# I LAVORI PUBBLICI NEL VENETO

---

## 2008



**I LAVORI  
PUBBLICI  
NEL VENETO  
2008**



*Il Rapporto è stato realizzato dalla Regione Veneto - Assessorato alle Politiche dei Lavori Pubblici e Sport  
e dal CRESME Ricerche Spa*

**REGIONE VENETO**

Assessore ai Lavori pubblici e Sport	<i>Massimo Giorgetti</i>
Segretario Regionale ai Lavori Pubblici	<i>Mariano Carraro</i>
Dirigente della Direzione Lavori Pubblici	<i>Andrea Cisco</i>
Dirigente dell'Osservatorio Regionale Appalti	<i>Stefano Talato</i>
Direzione	<i>Stefano Talato</i>
Coordinamento	<i>Morena Quaresimin</i>
Elaborazione dati	<i>Claudio Grassi</i>

Con la collaborazione di: *Daniela Targa, Linda Vegro e Nicola Diblasi della Direzione Sistema Statistico Regionale*

**CRESME RICERCHE SPA**

Direzione	<i>Alfredo Martini</i>
Coordinamento	<i>Mercedes Tascedda</i>
Gruppo di Lavoro	<i>Sandro Baldazzi</i>
	<i>Alfredo Martini</i>
	<i>Marco Paolacci</i>
	<i>Antonella Stemperini</i>
	<i>Mercedes Tascedda</i>
	<i>Rita Trinca</i>

*In copertina*

Sullo sfondo il Nuovo "Ospedale dell'Angelo" di Mestre (Ve)  
Passante autostradale di Mestre – Svincolo "Venezia Est" , comune di Quarto d'Altino (Ve)  
Foto aerea Ospedale di Mestre (Ve) e relativa fermata SFMR "Venezia Ospedale"  
Sovrappasso ferroviario della linea PD-VE, nei comuni di Venezia e Spinea

*Nel retro copertina*

Sullo sfondo il Nuovo "Ospedale dell'Angelo" di Mestre (Ve)

*Si ringraziano per il materiale fotografico fornito:*

la Segreteria Regionale Infrastrutture e Mobilità;  
il Commissario Straordinario per l'Attuazione dell'Intesa Generale Quadro nel Settore dei Trasporti;  
la Direzione Infrastrutture;  
la Direzione Edilizia a Finalità Collettive.

**INDICE**

<b>1. IL MERCATO DEI LAVORI PUBBLICI NEL VENETO</b>	<b>6</b>
<b>2. IL MERCATO DEI BANDI DI GARA PER OPERE PUBBLICHE</b>	<b>14</b>
<b>2.1 Le dinamiche nazionali</b>	<b>14</b>
2.1.1. Nel 2008 meno lavori e più spesa: una nuova fase per le maxi opere	14
2.1.2. La dimensione degli appalti: grandi opere motore della ripresa	18
2.1.3. Le procedure	21
2.1.4. 2008: in forte recupero Commissari Straordinari, Aziende Sanitarie, Anas, Concessionarie Autostradali e Ferrovie, ma terzo anno di flessione per i Comuni	23
2.1.5. La distribuzione regionale del mercato	26
<b>2.2. Il mercato Veneto</b>	<b>29</b>
2.2.1. Quadro di sintesi	29
2.2.2. I lavori pubblici in senso stretto <i>Le dimensioni degli appalti - Le procedure - I committenti: si consolida il ruolo dei Comuni - Risorse e tipologie di opere - Scenari provinciali - L'efficienza del mercato</i>	30
2.2.3. Grandi committenze e appalti misti <i>Le Grandi Committenze nazionali - Gli appalti misti</i>	57
2.2.4. Gli appalti "senza bando" <i>Le quantità - Le procedure - Le classi di importo - Gli enti - Le categorie - Il territorio</i>	70
2.2.5. Il mercato del Partenariato Pubblico Privato nel Veneto <i>Le diverse anime del PPP - Le tipologie dimensionali - Il territorio - Le tipologie di opere</i>	79
<b>3. IL MERCATO DEI BANDI DI GARA PER SERVIZI DI ARCHITETTURA E INGEGNERIA</b>	<b>91</b>
<b>3.1 Il mercato nazionale</b>	<b>91</b>
3.1.1. Un mercato trainato dagli incarichi sopra soglia	91
3.1.2. I committenti	94
3.1.3. Il territorio	95
<b>3.2 Il mercato Veneto</b>	<b>97</b>
3.2.1. Il mercato dei bandi per singoli incarichi di progettazione di opere pubbliche <i>Le dimensioni degli incarichi - I committenti - Le procedure</i>	98
3.2.2. Le aggiudicazioni di progettazioni in Veneto <i>Le dimensioni degli incarichi - I committenti - Le procedure - La mobilità dei progettisti - La concentrazione degli affidamenti - Le offerte</i>	105

<b>4. I LAVORI AGGIUDICATI NEL 2008 NEL VENETO</b>	115
<b>4.1. Verso un mercato a valore crescente</b>	115
<b>4.2. Le caratteristiche del mercato nel 2008</b>	117
4.2.1. Le fasce d'importo	117
4.2.2. Le procedure di scelta del contraente	118
4.2.3. Le categorie SOA	121
4.2.4. Le stazioni appaltanti	122
4.2.5. I mercati provinciali	123
<b>4.3. Le imprese</b>	126
4.3.1. Un mercato a bassa intensità di scambio	126
4.3.2. Una concentrazione del mercato sostanzialmente stabile	128
4.3.3. Ribassi e offerte anomale	128
<b>4.4. La gestione del mercato dei lavori pubblici</b>	131
4.4.1. Lavori nei termini, in anticipo e in ritardo	131
4.4.2. Il contenzioso	134
4.4.3. Sospensioni e varianti	135
4.4.4. La struttura dei costi sugli interventi conclusivi	137
<b>5. LA PROGRAMMAZIONE TRIENNALE DEI PRINCIPALI COMMITTENTI VENETI</b>	139
<b>5.1. Quadro di insieme</b>	139
<b>5.2. Le categorie di opere</b>	145
<b>5.3. Le tipologie di intervento</b>	149
<b>5.4. Il territorio</b>	151
<b>Allegato: APPENDICE STATISTICA</b>	161

## **1. IL MERCATO DEI LAVORI PUBBLICI NEL VENETO**

Con il presente rapporto si analizza l'andamento del mercato dei lavori pubblici nel Veneto nel 2008. Il rapporto costituisce il principale strumento di informazione e di conoscenza su come le amministrazioni pubbliche operano nel campo degli appalti pubblici.

Il rapporto viene ogni anno elaborato e presentato dall'Osservatorio Regionale degli Appalti alla Commissione Appalti Regionale ed una volta approvato diventa, ai sensi della legge regionale 27/2003, la Relazione annuale alla Giunta Regionale del Veneto.

Con questa edizione si è giunti alla redazione del quinto rapporto. La prima edizione risale al 2005 con l'analisi dei dati del mercato relativamente all'anno 2004. Il lavoro fin ad oggi svolto consente di disporre ormai di una serie omogenea di dati in grado di offrire precise informazioni per l'intero periodo 2004 – 2008. Nel presente rapporto oltre alla fotografia di quanto avvenuto nell'ultimo anno sono riportati i confronti diacronici relativi al periodo 2005 – 2008.

In questi anni l'attività dell'Osservatorio, e parallelamente la progettazione e la redazione del rapporto, si sono sviluppate arricchendosi di nuovi dati, di nuovi indicatori e soprattutto di nuovi ambiti di allo studio del mercato degli appalti dei lavori, a partire dal 2006 si è iniziato ad analizzare anche il mercato dei servizi di architettura e ingegneria.

A partire da quest'anno il rapporto si arricchisce di una nuova sezione dedicata alla Programmazione triennale delle opere pubbliche, nella convinzione che sia importante conoscere l'intero ciclo di attività del sistema degli appalti veneto a partire proprio dalla fase di programmazione.

Il rapporto vive intorno a due indicatori principali: il numero delle opere/interventi attivati e il valore in termini di spesa degli stessi.

Intorno a questi due indicatori principali si è andata sviluppando un'elaborazione statistica e un'analisi interpretativa via via sempre più ampia, aggiungendo di anno in anno nuovi elementi e parametri.

Il presente rapporto si caratterizza – oltre che per l'inserimento di un capitolo dedicato alla programmazione – per una maggiore attenzione alle dinamiche del mercato a livello territoriale, dedicando più spazio al confronto a livello provinciale.

*Obiettivi*

Oltre a fungere da Relazione finale dell'attività dell'Osservatorio, il rapporto costituisce un essenziale mezzo conoscitivo su come si evolve il mercato degli appalti pubblici nella nostra Regione, sia dal punto di vista dei comportamenti delle amministrazioni pubbliche sia nei rapporti con gli operatori privati.

Con il presente rapporto viene offerto alle pubbliche amministrazioni, e agli operatori che in qualche modo interagiscono con il mercato dei lavori pubblici, elementi rilevanti per migliorare la conoscenza del contesto in cui si trovano ad operare.

Il rapporto si compone di una serie di capitoli nei quali si descrivono, sulla base di una pluralità di fonti:

- in maniera sintetica, le dinamiche del mercato nazionale dei lavori e dei servizi di architettura e ingegneria, così da offrire un metro di paragone, un elemento di contestualizzazione in cui inserire la lettura dei dati regionali;
- in maniera puntuale, l'andamento dei bandi di gara a livello regionale sia dei lavori in senso stretto che dei servizi di architettura e ingegneria;
- con ricchezza di dettagli, il mercato dei lavori aggiudicati per importi superiori a 150.000 euro, cui si lega un'analisi dei comportamenti delle pubbliche amministrazioni sul piano della gestione dell'attività appaltistica, fino alla realizzazione finale dell'opera.

Per quanto riguarda gli indicatori utilizzati per queste parti del rapporto sono stati assunti, come riferimento principale, il numero degli interventi in gara e/o aggiudicati, nonché il loro valore in termini di importo complessivo.

Interventi e importi vengono analizzati sotto diversi punti di vista. In particolare l'analisi si articola secondo i seguenti elementi:

- la dimensione dell'opera per fasce di importo
- la tipologia edilizia (strade, edilizia sanitaria, edilizia abitativa, ecc.)
- la tipologia di committenza (Regione, Comuni, Società miste, Enti di interesse regionale, ecc.)
- la tipologia di procedura utilizzata per l'affidamento
- l'ambito provinciale di riferimento.

Da segnalare come, nell'ambito dell'analisi del mercato regionale delle gare di appalto, sia stato allargato lo spettro delle informazioni disponibili presso l'Osservatorio Regionale riguardanti le grandi committenze nazionali, gli appalti misti, il mercato del Partenariato Pubblico Privato, nonché, da questa edizione, gli affidamenti senza bando. Le grandi committenze a carattere nazionale – quali ad esempio l'Anas e le società concessionarie, il gruppo Ferrovie dello Stato, i Ministeri, gli Enti di Previdenza e l'Enel, infatti, non rientrano tra i soggetti che pubblicano sul sito regionale. Essi infatti utilizzano ai fini della pubblicità legale, per competenza, il sito del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti. Egualmente una serie di appalti misti non sono presenti nella sezione "lavori" dell'Osservatorio Regionale, bensì, nella maggior parte, nella sezione "servizi" in quanto rientrano nella sfera della manutenzione ordinaria combinata con il servizio di conduzione/gestione (servizi energia, calore, gas, verde pubblico, depurazione, sgombero neve e spargimento sale nelle strade) ovvero nella sezione forniture (fornitura e posa in opera di impianti civili e industriali ed elementi di arredo urbano o per la sicurezza del traffico). Per queste categorie si è fatto riferimento alle banche dati di CRESME Europa Servizi. Per quanto riguarda invece i dati relativi al mercato del PPP sono state utilizzate le informazioni dell'Osservatorio Nazionale del Partenariato Pubblico Privato: un sistema informativo e di monitoraggio promosso dal Ministero dell'Economia, dall'Unità Tecnica Finanza di Progetto del CIPE, da Unioncamere e dalla Camera di Commercio di Roma e realizzato dalla CCIAA di Roma, in collaborazione con CRESME. Per quanto riguarda gli affidamenti senza bando, ovvero gli appalti affidati senza pubblicazione del bando con la procedura negoziata o in economia, la fonte è l'Osservatorio Regionale.

Una maggiore articolazione si riscontra per i lavori aggiudicati di importo superiore a 150.000 euro, acquisiti attraverso il sistema informativo rappresentato dalla Sezione Regionale del Veneto dell'Osservatorio dei Contratti Pubblici, che fa capo all'Autorità di Vigilanza sui Contratti Pubblici di Lavori, Servizi e Forniture.

In questo ambito la ricchezza dei dati consente di allargare l'elaborazione alla gestione dell'attività appaltistica e alla gestione della fase realizzativa, evidenziando l'incidenza di fenomeni quali il contenzioso, le eventuali varianti o sospensioni, i ribassi e gli eventuali costi straordinari sostenuti dalle stazioni appaltanti nel corso dell'iter realizzativo, fino alla valutazione della durata effettiva dei lavori rispetto a quella prevista.

A questi capitoli, da quest'anno, si aggiunge la sezione dedicata alla Programmazione triennale 2008–2010 relativamente a tre gruppi di committenze: l'ente Regione con le Direzioni Affari

Generali, Difesa del Suolo, Infrastrutture e Lavori Pubblici; gli Enti regionali, rappresentati da 7 Aziende Territoriali per l'Edilizia Residenziale, 41 Aziende del Servizio Sanitario Nazionale e Residenze Sanitarie Assistite, 21 Consorzi di Bonifica, 8 altri Enti regionali; le 7 Province e i 7 Comuni capoluogo. I principali temi trattati nel capitolo sulla programmazione triennale sono le analisi degli interventi e dei costi del programma, nel triennio e per singola annualità, nonché le disponibilità finanziarie. Ogni tema è stato analizzato per il complesso degli enti monitorati, per gruppi e sottogruppi di committenze.

La ricchezza delle informazioni e l'ampia articolazione dell'analisi che caratterizza il rapporto ne fanno innanzitutto uno strumento quanto mai utile per i decisori regionali in quanto consente loro la ricostruzione delle diverse dinamiche relative a tutte le diverse fasi che caratterizzano le procedure di appalto individuando le criticità e creando le condizioni per "costruire" le politiche più appropriate a migliorare il sistema di gestione degli appalti pubblici.

Contemporaneamente il rapporto può favorire una crescita delle pubbliche amministrazioni nella definizione delle procedure e nella gestione dell'intero processo realizzativo dei lavori pubblici di competenza. Così come una capillare diffusione del rapporto anche tra gli operatori privati può contribuire altresì a rendere più trasparente il sistema e a migliorare i rapporti tra pubblico e privato condividendo le conoscenze.

#### *I principali risultati del 2008*

Il mercato dei lavori pubblici nel Veneto nel 2008 ha registrato un andamento sostanzialmente positivo. In sintesi, si è assistito, in linea con le dinamiche nazionali, ad un aumento del suo valore rispetto all'anno precedente, cui ha corrisposto una maggiore concentrazione delle opere su valori medi più elevati. Differentemente da quanto avvenuto a livello nazionale, il Veneto registra anche una crescita del numero dei bandi di gara. Ciò – a nostro parere – va messo in relazione soprattutto con le vicende legate alla legge regionale sui lavori pubblici e alla riemersione di un numero di piccole gare che, soprattutto nel biennio 2005 – 2006, erano state affidate con procedure dirette. Un fattore, questo normativo, che ha fortemente influito anche sulla forte crescita del numero delle gare bandite e aggiudicate attraverso la procedura aperta, cui ha corrisposto una equivalente contrazione delle procedure negoziate.

Il confronto con il mercato nazionale – sulla base dei dati CRESME – evidenzia come a fronte di dinamiche nazionali opposte, per numero (-4,5%) e valore (+13%) delle gare, nel Veneto

entrambi gli indicatori hanno un segno positivo, +14% il numero e +72% gli importi in gara. La straordinaria crescita della spesa è soprattutto dovuta alle cinque maxi gare per i servizi di energia e calore nei presidi ospedalieri, extra ospedalieri e nelle strutture socio sanitarie regionali. Questo trend risulta altresì confermato anche dall'elaborazione dei dati tratti da l'Albo pretorio on line" dell'Osservatorio Regionale degli Appalti Pubblici che al momento della chiusura statistica ha registrato 1.320 gare per lavori pubblici in senso stretto, ovvero al netto degli appalti misti (mercato di riferimento dei 5 maxi appalti per l'affidamento del servizio energia) e di quelli promossi dalle grandi committenze nazionali, per un valore di 1,4 miliardi. Il confronto con il 2007 evidenzia una crescita del numero di ben un 20,5% e di un 15% in valore. Il 2008 conferma il trend di crescita già registrato nel 2007. L'aspetto che più caratterizza il mercato veneto rispetto a quello nazionale riguarda il recupero dei piccoli appalti, dai 150.000 ai 500.000 euro, che nell'anno considerato rappresentano il 49% del totale contro il 44% del 2007 e il 42% del 2006. Un dato di trend quanto mai interessante e in decisa controtendenza rispetto al mercato nazionale.

Il 2008 segna il pieno ritorno alla procedura aperta che rappresenta il 96% delle gare e l'89% del mercato di riferimento. Da segnalare il 9% del valore complessivo appaltato attraverso la procedura ristretta, mentre torna ad essere marginale la procedura negoziata (2%).

Oltre ai Comuni nell'ultimo anno sono stati protagonisti del mercato soprattutto la Regione, le aziende speciali e le aziende del sistema sanitario. Da segnalare come nel Veneto, a differenza delle altre regioni di maggiori dimensioni, stenti a decollare il Partenariato Pubblico Privato, legato sostanzialmente a poche grandi opere che, quando non presenti, lasciano al PPP una quota marginale delle opere pubbliche. Così mentre in Italia questo mercato nuovo continua a rappresentare intorno al 20% del totale delle opere pubbliche, nel Veneto nel 2008 rappresenta soltanto il 6,2% del valore complessivo delle gare.

In generale le dinamiche territoriali indicano gli ambiti di Venezia, Padova e Verona quali mercati più ampi, con delle specializzazioni. Venezia è la prima per importo dei lavori pubblici in senso stretto per bandi di gara e aggiudicazioni. Padova si distingue per il maggiore importo degli incarichi di progettazione affidati. Verona invece si risalta per il maggior numero e importo di opere da realizzare con le diverse forme di Partenariato Pubblico Privato.

Le stime relative al mercato delle aggiudicazioni di lavori pubblici confermano i trend registrati dal punto di vista dei bandi di gara, soprattutto per quanto riguarda il valore del mercato.

Rispetto alle procedure, le quote delle negoziate e delle ristrette presentano ancora percentuali a due cifre, per effetto delle disposizioni della legge regionale, ma anche in questo caso il trend appare decisamente a favore della procedura aperta.

Cresce la competizione tra imprese e il sistema imprenditoriale regionale perde qualche punto percentuale rispetto al 2007: 78% contro l'81% dell'anno precedente. Contemporaneamente crescono le offerte anomale, soprattutto nell'ambito degli appalti sotto i 500.000 euro e oltre i 5 milioni di euro. Oltre il 64% delle imprese si è aggiudicata una sola gara. Tale percentuale sale all'83,5% se si aggiungono le imprese che hanno vinto 2 lavori.

Sul piano della gestione dei lavori continua a ridursi il numero di quelli conclusi in ritardo (rappresentavano il 73% dei lavori aggiudicati nel 2004, costituiscono il 67% nel 2007) e aumentano quelli portati a termine prima del previsto (dal 19% al 22%). In questo caso la classifica provinciale per l'anno 2007 premia Rovigo ed evidenzia alcune difficoltà nella provincia di Treviso. Cresce la denuncia del contenzioso, quasi raddoppiata nel 2007 rispetto al 2006, mentre diminuiscono le sospensioni dei lavori del 27%. Cala anche il numero delle varianti in corso d'opera del 24%. Sul piano dei costi il processo gestionale risulta complessivamente sempre più virtuoso: cresce infatti la percentuale di risparmio al momento della chiusura della "pratica", passata da un 3% nel 2004 all'8% del 2007.

Lo scenario relativo al mercato dei servizi di architettura e ingegneria, in base ai dati CRESME, registra a livello nazionale un trend in calo per quanto riguarda il numero delle gare (-2,3%) e una stabilità sostanziale in valore (+1,4%). Diversamente, la situazione nel Veneto appare in forte ridimensionamento con un -16,7% per numero e -13,2% in valore. Il calo risulta ancora più accentuato se si considerano i singoli incarichi di progettazione di opere pubbliche (-20,5%). Questi dati vengono confermati dall'Osservatorio Regionale degli Appalti Pubblici - Albo pretorio on line, relativi alle aggiudicazioni di gare di servizi di architettura e ingegneria, dove il calo risulta ancora più accentuato: -28,9% il numero e -36,5% il valore.

Per quanto riguarda il futuro, se si rivolge l'attenzione agli atti di pianificazione, emerge un forte domanda di interventi nei settori trasporti, difesa del suolo ed edilizia sanitaria. La fonte di questa informazione è la programmazione 2008-2010 relativa agli interventi prioritari individuati dai 92 principali committenti veneti. Complessivamente sono stati programmati 3.692 interventi del costo totale, riferito alla somma degli importi delle tre annualità, di circa 10,5 milioni di euro. Un terzo degli interventi programmati nel triennio compete alle Amministrazioni dei sette

Comuni Capoluogo. Aggiungendo agli interventi programmati dai Comuni capoluogo quelli delle sette Amministrazioni provinciali, il peso dei principali Enti Locali rappresenta il 47,5%, una quota rilevante se confrontata con quella dell'insieme degli enti di competenza regionale, pari al 52,5%. Il 54% degli interventi programmati nel triennio 2008-2010 da tutti i principali committenti, per il 26% del costo, sono compresi nell'elenco annuale 2008.

#### *Fonti e metodologia*

Come si è visto, per la stesura del rapporto si è fatto ricorso ad una pluralità di fonti. E questa della varietà delle fonti utilizzate costituisce uno degli elementi più significativi e originali del rapporto, facendolo diventare uno strumento completo e in continuo divenire.

Il rapporto, fin dalla sua prima edizione del 2005, relativa all'anno 2004, ha avuto come riferimento principale il sistema informativo che fa capo all'Osservatorio basato sulla raccolta di dati inerenti sia gli avvisi dei bandi di gara sia esiti delle aggiudicazioni. Questo sistema informativo costituisce la principale banca dati su cui si basa l'attività di elaborazione e di analisi che sottende al rapporto.

Una seconda banca dati è costituita da tutta una serie di informazioni collegate all'obbligo delle stazioni appaltanti di provvedere periodicamente e con tempestività ad aggiornare la base dati informativa che fa capo all'Autorità di Vigilanza sui Contratti Pubblici. Si tratta di una gamma di informazioni quanto mai vasta e che contiene livelli di complessità che in questi anni ha richiesto un'attività assai attenta in termini di verifica e di congruità.

A queste due fonti principali, sono state affiancate una serie di dati e di informazioni relative all'attività di enti nazionali che operano nel territorio regionale e/o che interagiscono con gli enti locali, in primo luogo la Regione e le Province. Si è provveduto ad integrare le informazioni mancanti ricorrendo alle banche dati facenti capo al Cresme. Sempre ad esse si è fatto ricorso per ricostruire ogni anno per grandi linee e in maniera sintetica le dinamiche del mercato nazionale dei lavori pubblici, al fine di contestualizzare al meglio le dinamiche a livello regionale.

Nelle ultime due edizioni del rapporto, sono state inserite anche le informazioni relative alle dinamiche delle gare per servizi di architettura e ingegneria e in quest'ultima edizione, relativa all'anno 2008, per la prima volta risulta presente una valutazione dell'attività di programmazione dei principali enti che operano nella Regione.

La metodologia adottata è ancora in gran parte la stessa utilizzata nelle versioni precedenti, in modo da consentire la più ampia comparabilità. In generale, rispetto ai diversi universi di dati disponibili, nella fase di elaborazione statistica è stato opportuno procedere ad operazioni di bonifica e riclassificazione dei dati a seconda delle esigenze e delle finalità. Ciò comporta che i dati relativi ad anni passati non corrispondano a quanto contenuto nei rapporti precedenti. Il dato definitivo va comunque considerato quello inserito nel presente rapporto.

*Principali riferimenti normativi*

- Decreto Legislativo 12 aprile 2006, n. 163 - Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture
- Legge Regionale 7 novembre 2003, n. 27 - Disposizioni generali in materia di lavori pubblici di interesse regionale e per le costruzioni in zone classificate sismiche
- Decreto del Ministro dei lavori pubblici 6 aprile 2001, n. 20
- Decreto del Ministro delle infrastrutture e dei trasporti 9 giugno 2005, n. 1021/IV

## 2. IL MERCATO DEI BANDI DI GARA PER OPERE PUBBLICHE

### 2.1. Le dinamiche nazionali<sup>1</sup>

#### 2.1.1. Nel 2008 meno lavori e più spesa: una nuova fase per le maxi opere

L'ultimo anno concluso si inserisce perfettamente nel clima di incertezza generale che caratterizza l'economia globale, con un mercato dei bandi di gara per opere pubbliche che mostra una duplice natura: da un lato il numero di gare prosegue la fase recessiva, sconfessando le aspettative di ripresa avvertite nella prima parte dell'anno, dall'altro la spesa amplifica il trend positivo appena accennato nel 2007. Gli ultimi dati disponibili quantificano il mercato in 24.384 bandi di gara, di cui 23.158 con importo noto, pari complessivamente a 33,2 miliardi di euro.

Nella seconda metà dello scorso anno si erano fatti vedere alcuni segnali di recupero del mercato, ma il risultato del 2008 segna una nuova frenata del numero, che perde il 4,5% rispetto al 2007: si tratta del decimo anno di flessione consecutiva che, come vedremo, caratterizza principalmente le fasce dei lavori più piccoli. Infatti la principale differenza rispetto al trend dello scorso anno è che nel 2008 il segmento delle grandi opere torna a crescere, determinando la dinamica espansiva di tutto il valore in gara: +13% rispetto al 2007.

**Tabella 2.1.1. - Bandi di gara per l'esecuzione di opere pubbliche in Italia - Numero, importo e importo medio dei bandi pubblicati nel periodo 2004-2008 - Importi in milioni di euro**

	valori assoluti				variazioni %			
	N: TOTALE	di cui con importo segnalato			N. TOTALE	di cui con importo segnalato		
		Numero	Importo	Importo medio		Numero	Importo	Importo medio
2004	30.779	28.994	38.252	1.319	-11,5	-12,5	13,7	30,0
2005	29.932	28.093	34.637	1.233	-2,8	-3,1	-9,5	-6,5
2006	26.819	25.379	30.294	1.194	-10,4	-9,7	-12,5	-3,2
2007	25.528	24.207	29.422	1.215	-4,8	-4,6	-2,9	1,8
2008	24.384	23.158	33.218	1.434	-4,5	-4,3	12,9	18,0
<b>Totale</b>	<b>137.442</b>	<b>129.831</b>	<b>165.824</b>	<b>1.277</b>				
<b>Media annua</b>	<b>27.488</b>	<b>25.966</b>	<b>33.165</b>					

Fonte: dati ed elaborazione CRESME Europa Servizi

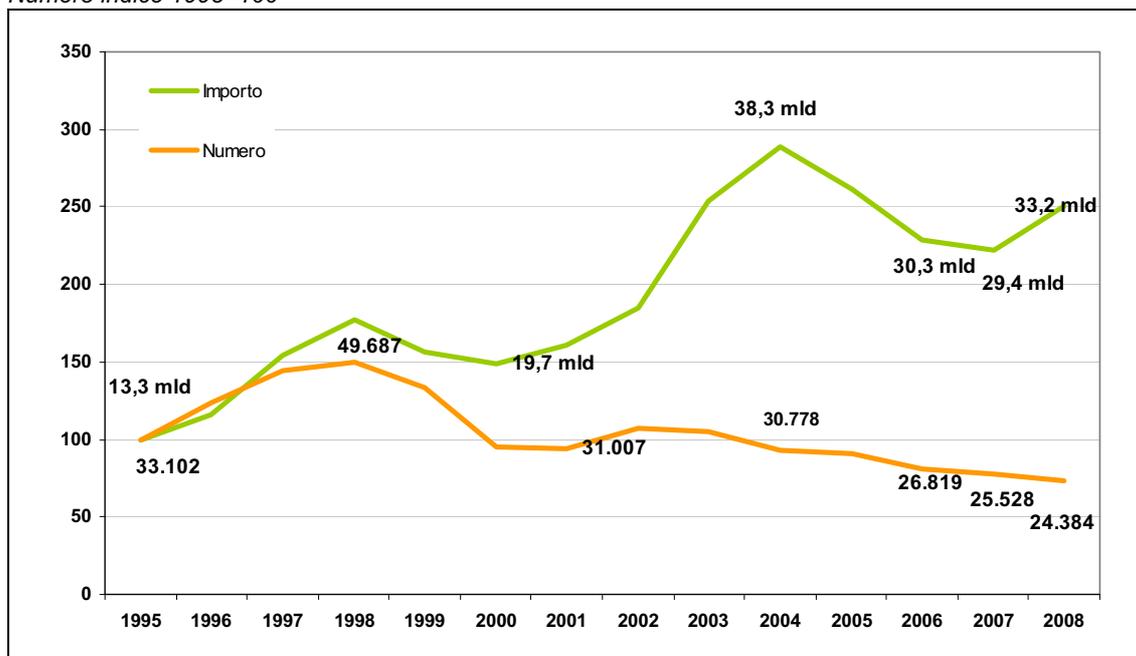
<sup>1</sup> I dati sul mercato delle Opere Pubbliche presentati in questo capitolo non sono confrontabili con quelli dello stesso capitolo del Rapporto 2007 poiché sono al netto dei bandi annullati, delle gare dichiarate deserte o non aggiudicate, nonché delle aggiudicazioni revocate.

Questo si riflette in un nuovo ampliamento della forbice che ormai da anni rappresenta il mercato dei bandi di gara: linea di tendenza del numero dei bandi che scende verso il basso, su livelli costantemente inferiori, ormai dal 2004, a quelli degli anni '90, e una linea del valore che torna a crescere dopo la contrazione del 2007.

Senza volere entrare nel dettaglio ripercorrendo di nuovo le dinamiche del periodo 2002-2008, si deve però aggiornarle con il rientro in scena del Ponte sullo Stretto di Messina<sup>2</sup>, con il risultato che il 2004 torna a rappresentare il picco massimo della spesa, che torna a crescere proprio nell'ultimo anno concluso, confermando la tendenza positiva innescata nella seconda metà del 2007. Mentre sul fronte numerico, come si è già detto, non si è verificata l'attesa ripresa.

#### Grafico 2.1.1. - Bandi di gara per l'esecuzione di opere pubbliche in Italia - IL TREND 1995-2008

Numero indice 1995=100



Fonte: dati ed elaborazione CRESME Europa Servizi

Nell'interpretazione delle dinamiche di mercato diventa ormai necessario stratificare il dato in modo da evidenziare i diversi "nuovi mercati" in cui si articola l'universo delle opere pubbliche, ormai trasformato a seguito dell'introduzione di nuovi strumenti di realizzazione delle opere. La

<sup>2</sup> Nell'analisi del mercato delle opere pubbliche è stato nuovamente incluso il Ponte sullo Stretto di Messina, opera del l'importo a base di gara pari a 4,4 miliardi, in quanto la sua realizzazione si ripresenta tra le priorità del Governo.

principale novità del 2008 è il dato relativo al leasing in costruendo, procedura di affidamento che solo a partire da quell'anno ha iniziato a mostrare rilevanza statistica, e quello relativo al facility management, con la conseguente individuazione del mercato tradizionale riferito agli appalti di sola esecuzione. E' evidente come il mercato si sia trasformato "spostandosi" sempre più su forme innovative di realizzazione: nel 2002 gli appalti tradizionali erano il 97% del totale e riguardavano il 77,5% del valore in gare; sei anni dopo le stesse quote sono scese all'89% e al 51%. I dati mostrano come nel 2008, così come era accaduto nel 2007, i bandi di gara per realizzare opere pubbliche con le nuove procedure di affidamento si presentano in crescita (+11%), a fronte del ridimensionamento delle iniziative che seguono l'iter tradizionale (-6%). Ma a differenza dell'anno precedente, nel 2008 crescono anche i relativi importi, fatta eccezione per il contraente generale, quello che cambia è la rapidità della crescita, assai più contenuta con riferimento al mercato tradizionale. La nuova stagione delle opere di importo rilevante si affida dunque in maniera rilevante al Partenariato Pubblico Privato (PPP), agli appalti integrati, e anche al leasing immobiliare in costruendo, come strumenti per superare problemi di finanziamento o per integrare e ottimizzare le procedure realizzative.

**Tabella 2.1.2. - Bandi di gara per l'esecuzione di opere pubbliche in Italia - Numero, importo e importo medio dei bandi pubblicati nel triennio 2006-2008 per sistema di realizzazione lavori**

Importi in milioni di euro

	2006			2007			2008		
	Numero (a)	Importo	Importo medio	Numero (a)	Importo	Importo medio	Numero (a)	Importo	Importo medio
<b>NUOVI MERCATI</b>									
Partenariato Pubblico-Privato (b)	834	8.361	15,1	993	5.601	8,5	1.363	6.810	6,9
Concessione su proposta del promotore (c)	122	3.687	30,7	144	4.220	29,7	157	4.434	28,6
Concessione su proposta della stazione appaltante (d)	217	1.675	12,4	187	835	6,5	265	1.448	8,0
Facility management (e)	501	2.164	4,6	583	1.805	3,2	640	3.339	5,5
Appalto integrato (f)	656	2.615	4,3	872	4.332	5,3	679	4.905	7,4
Contraente generale	3	1.613	537,7	4	1.965	491,3	2	1.185	592,3
Leasing in costruendo	2	59	29,3	5	77	15,3	33	150	4,5
<b>Totale nuovi mercati</b>	<b>1.996</b>	<b>14.812</b>	<b>9,1</b>	<b>2.457</b>	<b>13.780</b>	<b>6,7</b>	<b>2.717</b>	<b>16.388</b>	<b>7,1</b>
<b>MERCATO TRADIZIONALE (g)</b>	<b>24.823</b>	<b>15.482</b>	<b>0,7</b>	<b>23.071</b>	<b>15.642</b>	<b>0,7</b>	<b>21.667</b>	<b>16.830</b>	<b>0,8</b>
<b>TOTALE Opere Pubbliche</b>	<b>26.819</b>	<b>30.294</b>	<b>1,2</b>	<b>25.528</b>	<b>29.422</b>	<b>1,2</b>	<b>24.384</b>	<b>33.218</b>	<b>1,4</b>

(a): sono compresi anche i bandi con importo non segnalato

(b): comprende le concessioni di costruzione e gestione, le concessioni di servizi e altre gare di PPP

(c): comprende le concessioni di costruzione e gestione con procedimento in due fasi (art. 153 comma 15 lettera c D.Lgs. 152/2008) e con procedimento unificato (art. 153 comma 10 D.Lgs. 152/2008)

(d): comprende le concessioni di costruzione e gestione ai sensi dell'art. 143 D.Lgs 163/06

(e): comprende gli appalti per l'affidamento dei servizi di manutenzione e gestione di edifici e infrastrutture

(f): comprende gli appalti di progettazione ed esecuzione lavori

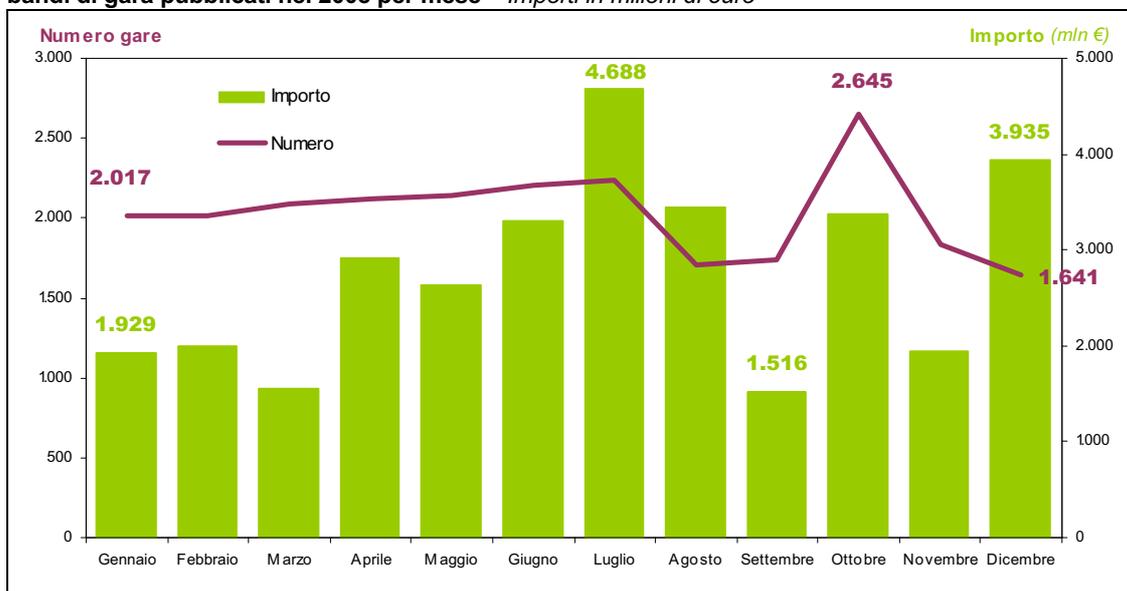
(g): comprende gli appalti per la sola esecuzione lavori.

Fonte: elaborazione CRESME Europa Servizi su dati propri e su dati dell' Osservatorio Nazionale del Partenariato Pubblico Privato - ([www.infopieffe.it](http://www.infopieffe.it))

Nel dettaglio delle varie procedure, quella che ha riscosso un maggiore successo è senza dubbio il partenariato che, nelle sue varie forme, mostra un trend tutto positivo rispetto al 2007, grazie ad una performance particolarmente vivace delle concessioni di costruzione e gestione su iniziativa della stazione appaltante (+42% il numero e +73% l'investimento). Con il risultato dell'ultimo anno il PPP rappresenta il 20% dell'investimento complessivo destinato ad opere pubbliche, concentrato appena nel 6% degli interventi totali. In crescita il ruolo del leasing in costruendo, che in un solo anno ha acquistato rilevanza sul mercato passando da 5 a 33 casi e che prende piede soprattutto nei settori dell'edilizia scolastica e sanitaria. I primi due interventi per importo che fanno riferimento a tale procedura riguardano infatti 11 edifici scolastici in provincia di Bari, per un importo complessivo di 72 milioni. Per quanto riguarda il mercato del facility management, nel 2008 un ruolo di tutto rilievo spetta alle amministrazioni venete, in particolare alle Aziende Ulss di Padova, Treviso (area vasta di Treviso e Belluno), Venezia (area vasta di Venezia e Rovigo), Vicenza e Bussolengo (area vasta di Bussolengo e Verona), che hanno promosso 5 gare per il servizio energia e calore presso gli impianti di propria competenza (1,2 miliardi l'importo complessivo, pari al 36% di tutto il mercato del FM. Da notare la contrazione numerica dei casi di appalti integrati (-22%) che riguardano però opere di dimensioni medie più rilevanti (quasi 7,5 milioni), mentre i segni tutti negativi del contraente generale devono comunque essere letti alla luce del numero sempre assai limitato di opere di dimensioni davvero eccezionali. Tornando velocemente ai dati complessivi dell'ultimo anno, la dinamica mensile mostra alcuni elementi interessanti. In primo luogo i 24.384 bandi promossi corrispondono ad una media mensile di poco superiore a 2.000 unità, ovvero il dato più modesto nel corso degli ultimi sette anni. La prima metà dell'anno mostra un trend sostanzialmente stabile, con un numero di opere che si discosta di poco dalle 2.000 unità. Dopo l'estate lo scenario cambia e le nuove iniziative promosse scendono regolarmente sotto tale soglia media.

In termini economici invece lo standard mensile dell'anno si attesta su 2,8 miliardi di euro, in aumento rispetto ai 2,5 miliardi del biennio precedente. Luglio è stato il mese eccezionale sul fronte del valore, che ha sfiorato i 4,7 miliardi. Raramente la spesa appaltata in un mese è stata così alta (solo ad aprile 2004, febbraio 2005, ottobre 2006 e Luglio 2007) e come in ciascuno di questi mesi, corrisponde alla pubblicazione di singole maxi gare. Nel 2008 ne sono state pubblicate 36 di importo pari o superiore a 100 milioni, di cui sette saranno realizzate con procedure di partenariato, due andranno ad un contraente generale, nove sono appalti integrati, mentre nei restanti 18 casi si tratta di appalti per la sola esecuzione o per la gestione e manutenzione.

**Grafico 2.1.2. - Bandi di gara per l'esecuzione di opere pubbliche in Italia - Numero e importo dei bandi di gara pubblicati nel 2008 per mese – Importi in milioni di euro**



Fonte: dati ed elaborazione CRESME Europa Servizi

### Le maggiori opere appaltate nel 2008

- ❑ La concessione di costruzione e gestione su proposta della stazione appaltante, bandita a Giugno dalla società Concessioni Autostradali Lombarde Spa di Milano, per la realizzazione della **Tangenziale Est Esterna di Milano** per un importo complessivo pari a **1,6 miliardi**;
- ❑ un'altra concessione ad iniziativa pubblica, promossa ad Aprile dalla regione Emilia Romagna per la costruzione e gestione dell'**Autostrada regionale Cispadana** dal casello di Reggiolo-Rolo sull'autostrada A22 al casello di Ferrara Sud sull'autostrada A13, per un importo complessivo pari a **1,1 miliardi**;
- ❑ l'affidamento a contraente generale della costruzione del **terzo Megalotto della S.S. 106 Jonica**, dall'innesto con la S.S. 534 (Km 365+150) a Roseto Capo Spulico (Km 400+000), bandita a Dicembre dalla Direzione Generale dell'Anas, per un valore pari a **962 milioni**;
- ❑ la gara per la sola esecuzione dei lavori di ampliamento alla **terza corsia** da Rimini Nord a Pedaso ricadenti nell'autostrada **A14 Bologna-Bari-Taranto, tratto Cattolica - Fano**, indetta a Ottobre da Autostrade per l'Italia Spa, e del valore pari a **454 milioni**;
- ❑ l'appalto integrato per i lavori di ampliamento alla **terza corsia** da Rimini Nord a Pedaso, Autostrada **A14 Bologna-Bari-Taranto, tratto Ancona Nord-Ancona Sud**. Si tratta del più grande appalto integrato dell'anno, promosso da Autostrade per l'Italia Spa per un valore pari a **315 milioni**.

#### 2.1.2. La dimensione degli appalti: grandi opere motore della ripresa

Già nella seconda metà del 2007 si era assistito ad una ripresa delle opere più grandi che avevano limitato la flessione della spesa intorno al 2%. Nel 2008 il fenomeno si amplifica e la ripresa delle grandi opere è tale da mantenere positivo il bilancio complessivo della cifra d'affari promossa nel 2008. L'analisi delle tipologie dimensionali mostra infatti la contrazione delle gare di

importo inferiore a 5 milioni di euro (-4,8% il numero e -2,8% l'importo) a fronte di una sensibile crescita delle gare per grandi opere (+13% il numero e +25,5% l'importo).

**Tabella 2.1.3. - Bandi di gara per l'esecuzione di opere pubbliche in Italia – Numero, importo e importo medio dei bandi di gara pubblicati nel triennio 2006-2008 per classi di importo**

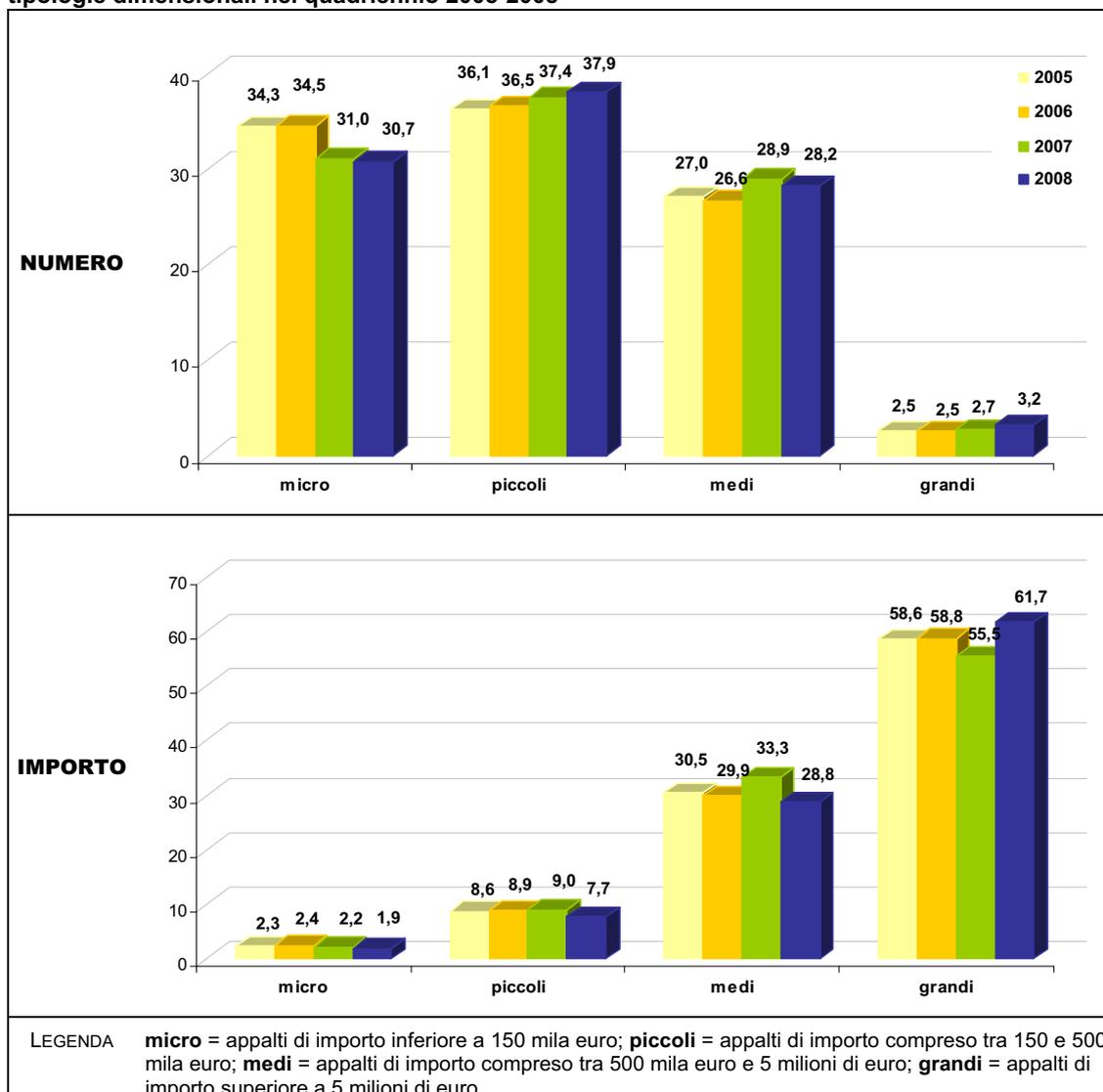
*Importi in milioni di euro*

CLASSI DI IMPORTO	2006			2007			2008		
	Numero	Importo	Importo medio	Numero	Importo	Importo medio	Numero	Importo	Importo medio
	<i>Valori assoluti</i>								
Non segnalato	1.440	-	-	1.321	-	-	1.226	-	-
Fino a 0,150 (micro)	8.746	720	0,082	7.503	641	0,085	7.107	624	0,088
Da 0,150 a 0,500 (piccoli)	9.256	2.692	0,291	9.058	2.648	0,292	8.782	2.553	0,291
Da 0,500 a 5 (medi)	6.747	9.070	1,344	6.995	9.811	1,403	6.533	9.554	1,462
Oltre 5 milioni (grandi)	630	17.812	28,273	651	16.322	25,072	736	20.488	27,837
<b>Totale</b>	<b>26.819</b>	<b>30.294</b>	<b>1,194</b>	<b>25.528</b>	<b>29.422</b>	<b>1,215</b>	<b>24.384</b>	<b>33.218</b>	<b>1,434</b>
	<i>Variazioni %</i>								
Non segnalato	-	-	-	-8,3	0,0	0,0	-7,2	0,0	0,0
Fino a 0,150 (micro)	-	-	-	-14,2	-11,0	3,8	-5,3	-2,7	2,7
Da 0,150 a 0,500 (piccoli)	-	-	-	-2,1	-1,6	0,5	-3,0	-3,6	-0,6
Da 0,500 a 5 (medi)	-	-	-	3,7	8,2	4,3	-6,6	-2,6	4,3
Oltre 5 (grandi)	-	-	-	3,3	-8,4	-11,3	13,1	25,5	11,0
<b>Totale</b>	-	-	-	-4,8	-2,9	1,8	-4,5	12,9	18,0

Fonte: dati ed elaborazione CRESME Europa Servizi

La significativa crescita delle grandi opere di importo superiore a 5 milioni di euro è stata determinata soprattutto dall'espansione del mercato delle opere di importo superiore a 15 milioni di euro che, grazie al successo dei nuovi mercati del partenariato, dell'appalto integrato e dei servizi di manutenzione e gestione, registrano un +17% in termini di numero e un +29% del valore. Prosegue pertanto la trasformazione del mercato, con i micro appalti che non raggiungono il 31% del totale (erano il 48% nel 2002), i piccoli appalti che sfiorano il 38% (dal 30% del 2002), i tagli medi pesano il 28% (quasi nove punti in più rispetto al 2002, ma in flessione rispetto al 2007), e infine le grandi opere superano il 3% del totale. Il trasferimento delle risorse si muove tutto a favore delle grandi opere che, dopo il contenimento del 2007, tornano ad assorbire quote importanti di mercato: nel 2008 arrivano al 62% del totale, quasi la stessa quantità del 2004, l'anno record per la spesa. Nello specifico i bandi di gara pubblicati nel 2008 per micro appalti di importo inferiore a 150 mila euro sono stati 7.107 (30,7% del totale con importo segnalato) per un importo complessivo di appena 624 milioni (solo il 2% del mercato). In termini di dinamica questa tipologia di opere segna una contrazione del 5% per numero e del 3% per importo rispetto alle quantità del 2007.

**Grafico 2.1.3. - Bandi di gara per l'esecuzione di opere pubbliche in Italia - Incidenza delle varie tipologie dimensionali nel quadriennio 2005-2008**

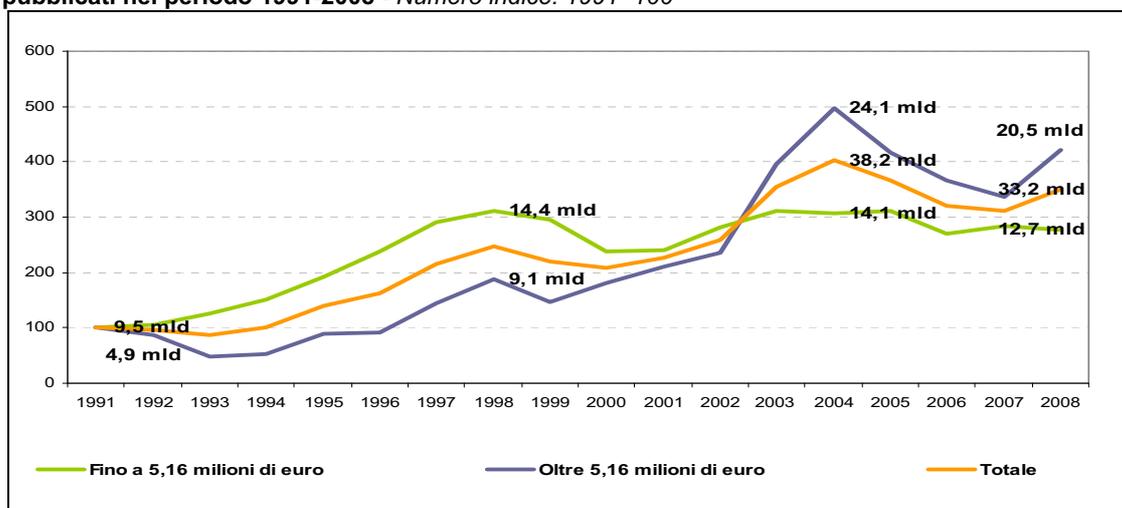


Fonte: dati ed elaborazione CRESME Europa Servizi

La fascia dei piccoli è rappresentata da 8.782 gare (38% del mercato) per 2,55 miliardi di valore (7,7%) e, come i micro, presenta un trend complessivamente negativo (-3% il numero e -3,6% l'importo). La fascia degli interventi di media dimensione, rappresentata da 6.533 gare (28,2%) per un importo che sfiora i 10 miliardi (32,7%), presenta il più sensibile calo numerico (-6,6%), e una flessione della spesa in linea con quella delle tipologie più piccole (-2,6%). Le grandi opere (sopra i 5 milioni) appaltate nel corso dell'anno sono state 736 (3,2% del mercato) per un valore pari a 20,5 miliardi (62%). Rispetto al 2007 registrano un trend espansivo: +13% il numero, +25,5% l'importo complessivo e +11% l'importo medio.

La curva che delinea l'andamento del mercato degli appalti pubblici a partire dal 1991, pur con la reintroduzione del bando per il Ponte sullo Stretto di Messina, non muta il senso della trasformazione del mercato, con il biennio 2002-2003 a rappresentare la fase di passaggio da un periodo dominato dai piccoli appalti, alla stagione delle grandi opere che raggiungono il picco nel 2004, continuano a dominare il mercato malgrado la flessione nel 2007, e riguadagnano terreno nell'ultimo anno.

**Grafico 2.1.4. - Bandi di gara per l'esecuzione di opere pubbliche in Italia - Importi dei bandi di gara pubblicati nel periodo 1991-2008 - Numero indice: 1991=100**



Fonte: dati ed elaborazione CRESME Europa Servizi

### 2.1.3. Le procedure

L'articolazione dei bandi di gara per procedura di affidamento dei contratti pubblici mostra anche nel 2008 peculiarità per ciascuno dei tre gruppi di procedure. Tra Gennaio e Dicembre 2008 le opere da affidare con la procedura ristretta sono state 1.431 per un importo, riferito a 1.343 interventi di importo noto, di oltre 11,6 miliardi di euro. La dinamica è di forte contrazione numerica (-23%) e di evoluzione del valore (+5%), e di conseguenza cresce l'importo medio, già rilevante, delle opere affidate con tale procedura (8,7 milioni). Le opere da affidare con la procedura aperta sono state promosse 21.182, ovvero solo l'1,9% in meno rispetto al 2007, ma il relativo valore risulta incrementato (+20%), così come l'importo medio che rimane comunque assai più contenuta rispetto ai casi di procedure ristrette (980 mila euro contro 8,7 milioni). Dinamica ancora diversa per le procedure negoziate, che mostrano una sensibile crescita numerica mentre confermano i livelli di spesa dell'anno precedente: nel 2008 le opere affidate con questa procedura sono state 780 (+13,7%) per un importo, riferito a 670 interventi di

importo noto, pari a 658 milioni di euro (+0,5%). Ne deriva un importo medio più contenuto, che si allinea a quello dei progetti affidati con procedura aperta.

**Tabella 2.1.4. - Bandi di gara per l'esecuzione di opere pubbliche in Italia – Numero, importo e importo medio dei bandi pubblicati nel triennio 2006-2008 per procedura - Importi in milioni di euro**

PROCEDURA	2006			2007			2008		
	Numero (a)	Importo	Importo medio	Numero (a)	Importo	Importo medio	Numero (a)	Importo	Importo medio
Procedura ristretta	2.128	9.229	4,78	1.854	11.066	6,45	1.431	11.648	8,67
Procedura aperta	22.347	19.957	0,91	21.586	16.963	0,80	21.182	20.410	0,98
Procedura negoziata	678	526	1,00	686	655	1,21	780	658	0,98
Altro (b)	564	120	3,88	545	107	2,48	546	205	4,27
Non segnalato	1.102	462	0,55	857	631	0,96	445	297	1,12
<b>TOTALE</b>	<b>26.819</b>	<b>30.294</b>	<b>1,19</b>	<b>25.528</b>	<b>29.422</b>	<b>1,22</b>	<b>24.384</b>	<b>33.218</b>	<b>1,43</b>

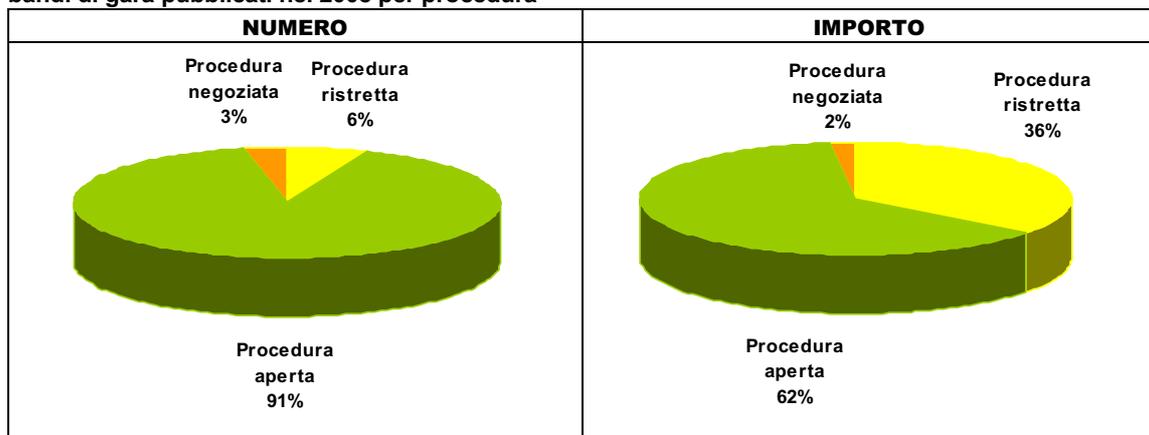
(a): sono compresi anche i bandi con importo non segnalato.

(b): comprende gli avvisi per l'iscrizione all'albo fornitori e per la formazione di elenchi di imprese

Fonte: dati ed elaborazione CRESME Europa Servizi

Per quanto riguarda l'assetto interno del mercato, il 2008 rappresenta un ridimensionamento del ruolo delle procedure ristrette (6% il numero, contro il 7,3% del 2007 e 35% il valore, contro il 37,6% di un anno prima), e di conseguenza si assiste una maggiore incidenza di quelle aperte che raggiungono la quota più elevata del numero delle gare a partire dagli anni 2000 (67% del mercato) e un peso assai rilevante sul fronte del valore (61%, superato solo nel 2006). Abbastanza stabile il mercato delle procedure negoziate che rappresentano il 3% in termini numerici e il 2% dal lato economico.

**Grafico 2.1.5. - Bandi di gara per l'esecuzione di opere pubbliche in Italia - Numero e importo dei bandi di gara pubblicati nel 2008 per procedura**



Fonte: dati ed elaborazione CRESME Europa Servizi

*2.1.4. 2008: in forte recupero Commissari Straordinari, Aziende Sanitarie, Anas, Concessionarie Autostradali e Ferrovie, ma terzo anno di flessione per i Comuni*

I **Commissari Straordinari**, che fanno capo alla Presidenza del Consiglio dei Ministri, hanno attivato una spesa pari a 1,2 miliardi di euro, contro 480 milioni di un anno prima, registrando tassi di crescita del 147%. La fase espansiva dei Commissari ha determinato il bilancio economico positivo dell'insieme degli enti pubblici riuniti nel gruppo delle Amministrazioni centrali, che hanno chiuso il 2008 con 986 gare (-11% rispetto al 2007) per 2,3 miliardi di importo (+14,4%).

**Regioni e Aziende Sanitarie**, con tassi di crescita del 207% e del 54%, hanno determinato la ripresa economica dell'insieme delle Amministrazioni territoriali (+4,7%). Nel 2008 il gruppo degli enti territoriali ha avviato complessivamente 21.507 interventi per 22,7 miliardi di importo, valori che rappresentano un ridimensionamento del 4,2% del numero a fronte di una modesta crescita economica. Queste dinamiche sono frutto di comportamenti differenti tra i diversi sottogruppi di committenti che lo compongono. In particolare gli enti locali e gli enti territoriali minori presentano un bilancio negativo generalizzato, con perdite del 4,6% per numero e del 3,6% per valore il primo, e del 5% per numero e del 20% per valore il secondo. Al contrario, gli Enti a carattere regionale accrescono dell'1,2% il numero di opportunità e di quasi il 65% l'importo. In questo caso la fase espansiva della spesa è firmata dalla Regione Emilia Romagna (Autostrada Cispadana) e dalle Asl Venete (servizio energia e calore).

La novità dell'anno è senz'altro il forte recupero dei **gestori delle infrastrutture trasportistiche** a carattere nazionale (+45,6%), cui compete circa un quarto degli importi in gara nel 2008 (era il 14% annuo nel triennio 2005-2007 ma superava il 27% nel triennio 2002-2004), che ha determinato il bilancio economico espansivo del gruppo delle imprese a capitale pubblico. Tale gruppo, infatti, conferma i livelli numerici del 2007, ma segna una decisa fase espansiva del valore (+45,7%), in quanto all'ottima performance che ha caratterizzato in gran parte dell'anno le Ferrovie (+184%), nei mesi di chiusura dell'anno si è aggiunta la ripresa dei gestori della rete stradale e autostradale, che hanno promosso una spesa complessiva pari a 5,4 miliardi (+21% rispetto al 2007, un anno a sua volta particolarmente espansivo).

**Tabella 2.1.5. - Bandi di gara per l'esecuzione di opere pubbliche in Italia - Numero e importo dei bandi di gara pubblicati nel triennio 2006-2008 per committenti - Importi in milioni di euro**

COMMITTENTI	2006		2007		2008	
	Numero (a)	Importo	Numero (a)	Importo	Numero (a)	Importo
<b>Amministrazioni centrali (b)</b>	<b>1.230</b>	<b>2.113</b>	<b>1.104</b>	<b>2.047</b>	<b>986</b>	<b>2.341</b>
<b>Amministrazioni territoriali</b>	<b>24.078</b>	<b>24.164</b>	<b>22.443</b>	<b>21.684</b>	<b>21.507</b>	<b>22.706</b>
di cui Enti Locali	20.826	16.558	19.395	15.565	18.505	15.003
<i>Comuni</i>	16.032	9.586	14.374	8.272	14.018	8.002
<i>Province</i>	2.607	2.001	3.058	2.254	2.658	2.372
<i>Aziende speciali</i>	1.676	4.795	1.542	4.864	1.562	4.524
<i>Comunità montane</i>	511	176	421	175	267	104
di cui Regioni, Ater, Asl e Ospedali	1.845	5.600	1.704	3.335	1.725	5.485
<i>Regioni</i>	205	2.583	243	498	172	1.527
<i>Enti per l'ed. abitativa</i>	679	560	672	744	673	728
<i>Sanità pubblica</i>	961	2.458	789	2.093	880	3.230
di cui altri enti territoriali	1.407	2.006	1.344	2.784	1.277	2.219
<b>Enti di Previdenza</b>	<b>101</b>	<b>88</b>	<b>106</b>	<b>93</b>	<b>89</b>	<b>91</b>
<b>Imprese a capitale pubblico</b>	<b>1.376</b>	<b>3.882</b>	<b>1.783</b>	<b>5.502</b>	<b>1.784</b>	<b>8.013</b>
di cui Ferrovie	301	1.701	315	801	350	2.271
di cui Strade	801	1.843	1.181	4.459	1.176	5.394
di cui altre imprese	274	338	287	243	258	348
<b>Altri enti</b>	<b>34</b>	<b>46</b>	<b>92</b>	<b>95</b>	<b>18</b>	<b>66</b>
<b>TOTALE</b>	<b>26.819</b>	<b>30.294</b>	<b>25.528</b>	<b>29.422</b>	<b>24.384</b>	<b>33.218</b>

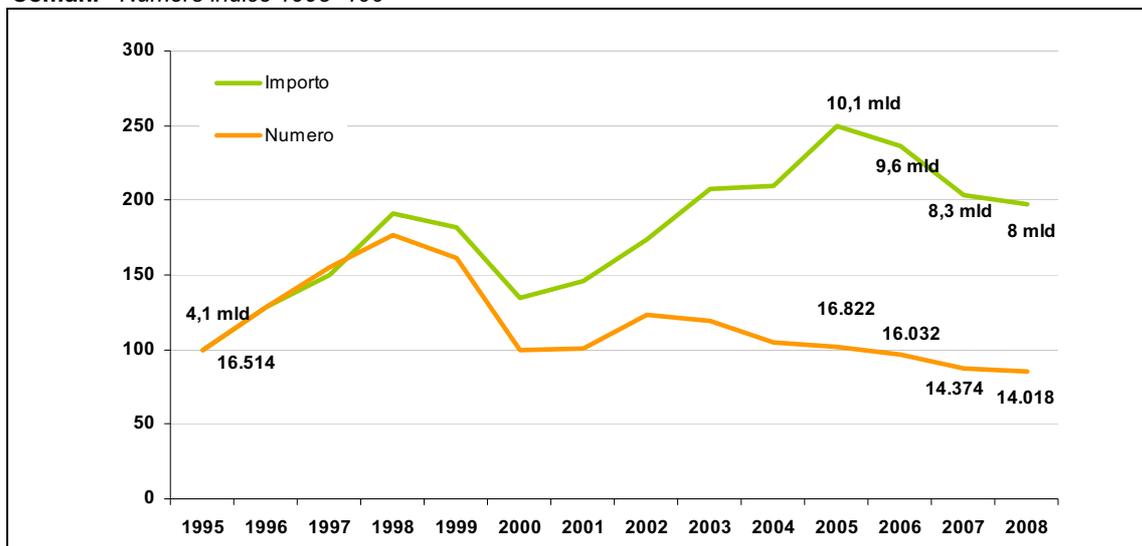
(a): sono compresi anche i bandi con importo non segnalato  
(b): sono compresi i bandi dei Ministeri, della Presidenza del Consiglio dei Ministri, dei Commissari, delle Prefetture e di altri enti dell'Amministrazione centrale

Fonte: dati ed elaborazione CRESME Europa Servizi

Per quanto riguarda i Comuni nell'ultimo anno si registrano perdite del 2,5% per numero e del 3,3% per importo, percentuali che indicano un rallentamento della caduta in atto nel biennio precedente e in modo particolare rispetto alle perdite registrate tra il 2006 e il 2007 (-10% per numero e -13,5% per importo). Nel 2008 la domanda di opere pubbliche dei Comuni è quantificata in 14.018 interventi, pari a più del 57% del totale nazionale, per 8 miliardi, circa un quarto del valore del mercato. Se lo scorso anno le amministrazioni comunali delle 14 città metropolitane si erano contraddistinte per una particolare vivacità in uno scenario di rallentamento generale, nel 2008 la situazione risulta assai differente: è proprio nelle aree metropolitane che l'attività appaltistica registra una forte flessione, che configura una crisi di mercato, quantificata in differenziali negativi del 33% in termini numerici e quasi del 40% sul fronte della spesa. Il solo Comune di Roma è crollato da 304 a 103 gare, e il relativo valore da 492 milioni a meno di 180. Nel 2008 infatti sono mancate grandi opere del calibro del Nuovo Centro Congressi dell'Eur, e il più grande appalto non raggiunge i 50 milioni (nello specifico, ci si riferisce al servizio globale di manutenzione di aree a verde pubblico, edifici scolastici e arenili in alcuni municipi capitolini). Malgrado la forte contrazione, l'amministrazione comunale di Roma detiene ancora il primato in termini di spesa, ma sul fronte numerico è superata da

Torino (111 gare) e Milano (109), quest'ultima una delle poche grandi amministrazioni a non aver ridotto il numero delle opere in gara rispetto al 2007 (insieme a Genova e Cagliari).

**Grafico 2.1.6. - Bandi di gara per l'esecuzione di opere pubbliche in Italia - IL TREND 1995-2008 dei Comuni - Numero indice 1995=100**



Fonte: dati ed elaborazione CRESME Europa Servizi

**Tabella 2.1.6. - Bandi di gara per l'esecuzione di opere pubbliche in Italia - Numero e importo dei bandi di gara pubblicati nel 2008 dalle amministrazioni comunali delle 14 città metropolitane**

Importi in milioni di euro

	Numero (a)	Importo (mln €)	% sul totale comuni	Spesa pro-capite €	Variazioni % 2008/2007	
					Numero (a)	Importo
Comune di Bari	51	65,3	0,82	201,02	-50,5	-28,1
Comune di Bologna	22	106,1	1,33	284,39	-26,7	-33,1
Comune di Cagliari	49	46,9	0,59	294,06	36,1	50,3
Comune di Catania	15	2,4	0,03	8,01	-37,5	-98,3
Comune di Firenze	88	48,7	0,61	133,01	-13,7	81,9
Comune di Genova	20	16,4	0,20	26,57	25,0	-81,7
Comune di Messina	25	22,3	0,28	91,01	-43,2	-42,3
Comune di Milano	109	156,0	1,95	119,72	41,6	-15,6
Comune di Napoli	72	95,1	1,19	97,50	-15,3	-25,5
Comune di Palermo	24	26,7	0,33	40,01	-53,8	-23,1
Comune di Roma	103	177,2	2,22	65,51	-66,1	-63,9
Comune di Torino	111	109,3	1,37	121,37	-24,5	56,8
Comune di Trieste	49	17,4	0,22	84,59	-27,9	-35,2
Comune di Venezia	9	33,2	0,41	123,30	-52,6	67,5
<b>TOTALE</b>	<b>747</b>	<b>922,9</b>	<b>11,53</b>	<b>98,06</b>	<b>-32,5</b>	<b>-39,8</b>
<b>Resto dei Comuni</b>	<b>13.271</b>	<b>7.079,1</b>	<b>88,47</b>	<b>142,38</b>	<b>0,0</b>	<b>5,0</b>
<b>Totale Comuni</b>	<b>14.018</b>	<b>8.002,0</b>	<b>100,00</b>	<b>135,33</b>	<b>-2,5</b>	<b>-3,3</b>

(a): sono compresi anche i bandi con importo non segnalato

Fonte: dati ed elaborazione CRESME Europa Servizi

## 2.1.5. La distribuzione regionale del mercato

Dopo Lombardia e Veneto, il project financing per la realizzazione delle grandi infrastrutture stradali approda in Emilia Romagna e fa volare la spesa

Nel 2008, grazie al project financing, proseguono a pieno ritmo gli investimenti infrastrutturali nelle regioni del Nord. Nell'area, tra Gennaio e Dicembre sono state bandite 9.993 gare per un importo globale di 16 miliardi, quantità che rappresentano rispettivamente il 41% e il 48% del mercato nazionale. Rispetto al 2007 si riduce il numero di opportunità (-1%) ma non la spesa che, al contrario, registra un incremento del 6%. Nelle 8 regioni meridionali si concentra un numero di gare maggiore rispetto a quello totalizzato al Nord, ma il loro valore è decisamente più basso: 10.575 gare per un importo globale di 11,3 miliardi (il 34% del totale nazionale), quantità che corrispondono a perdite del 8% per numero, ma a incrementi del 14% per investimento rispetto allo scorso anno.

**Tabella 2.1.7. - Bandi di gara per l'esecuzione di opere pubbliche in Italia - Numero e importo dei bandi di gara pubblicati nel triennio 2006-2008 per area geografica -Importi in milioni di euro**

AREA GEOGRAFICA	2006		2007		2008	
	Numero (a)	Importo	Numero (a)	Importo	Numero (a)	Importo
	<i>Valori assoluti</i>					
<b>Nord Ovest</b>	7.016	6.515	6.099	9.692	6.072	8.608
<b>Nord Est (b)</b>	3.638	6.875	4.025	5.257	3.921	7.252
<b>Centro</b>	4.254	5.045	3.858	4.442	3.616	4.995
<b>Sud</b>	8.564	6.151	7.737	6.874	6.796	7.539
<b>Isole</b>	3.314	5.676	3.728	3.009	3.779	3.720
<b>Non ripartibili</b>	33	32	81	149	200	1.105
<b>TOTALE</b>	<b>26.819</b>	<b>30.294</b>	<b>25.528</b>	<b>29.422</b>	<b>24.384</b>	<b>33.218</b>
	<i>Composizione %</i>					
<b>Nord Ovest</b>	26,2	21,5	23,9	32,9	24,9	25,9
<b>Nord Est (b)</b>	13,6	22,7	15,8	17,9	16,1	21,8
<b>Centro</b>	15,9	16,7	15,1	15,1	14,8	15,0
<b>Sud</b>	31,9	20,3	30,3	23,4	27,9	22,7
<b>Isole</b>	12,4	18,7	14,6	10,2	15,5	11,2
<b>Non ripartibili</b>	0,1	0,1	0,3	0,5	0,8	3,3
<b>TOTALE</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>
	<i>Variazioni %</i>					
<b>Nord Ovest</b>	-19,9	-23,8	-13,1	48,8	-0,4	-11,2
<b>Nord Est (b)</b>	-9,5	27,9	10,6	-23,5	-2,6	38,0
<b>Centro</b>	-12,3	-38,1	-9,3	-12,0	-6,3	12,5
<b>Sud</b>	2,8	-11,0	-9,7	11,7	-12,2	9,7
<b>Isole</b>	-14,9	0,6	12,5	-47,0	1,4	23,6
<b>Non ripartibili</b>	-55,4	196,9	145,5	371,5	146,9	640,3
<b>TOTALE</b>	<b>-10,4</b>	<b>-12,5</b>	<b>-4,8</b>	<b>-2,9</b>	<b>-4,5</b>	<b>12,9</b>
(a): sono compresi anche i bandi con importo non segnalato						
(b): area territoriale ISTAT che comprende le regioni Trentino Alto Adige, Veneto, Friuli Venezia Giulia ed Emilia Romagna						

Fonte: dati ed elaborazione CRESME Europa Servizi

Nelle quattro regioni centrali, dove si concentrano 3.616 gare per 4.995 milioni di importo, si rileva un trend a doppia velocità: il numero di gare si riduce del 6% a fronte di una crescita del 12,5% degli importi. Da segnalare, infine, le gare classificate "non ripartibili" che, nel 2008, sono arrivate a rappresentare il 3,3% del mercato per importo, per effetto soprattutto delle gare di importo superiore a 15 milioni di € promosse da RFI per la manutenzione della rete ferroviaria nazionale nonché per la progettazione, fornitura e posa in opera di cavi in fibra ottica lungo circa 2.850 Km della rete ferroviaria complementare, ovvero lungo le "linee con minori livelli di densità di traffico, che costituiscono la maglia di collegamento nell'ambito dei bacini regionali e connettono fittamente tra loro le direttrici principali".

Dall'articolazione della domanda a livello regionale appare subito evidente il primato assoluto della Lombardia, con 3.163 gare (13% del totale nazionale) per quasi 4,9 miliardi di valore (il 15%), quantità che corrispondono a cali dell'1,3% per numero e del 22% per importo rispetto al 2007. La seconda posizione per importo spetta all'Emilia Romagna, con più di 3 miliardi dei quali il 36% riferito al maxi project financing per la realizzazione dell'autostrada regionale Cispadana. Terza posizione per il Veneto, con 2,8 miliardi dei quali circa la metà riferiti alle 5 maxi gare per il servizio energia e calore nei presidi ospedalieri, extraospedalieri e strutture socio-sanitarie regionali. La regione si caratterizza per una dinamica tutta positiva (+14% il numero e +72% il valore), insieme a poche altre regioni, in particolare Sardegna e Umbria. La prima, con 1.886 gare per 1,8 miliardi di importo, pari a 536 gare (+40%) e 847 milioni in più (+88%) rispetto al 2007, raggiunge in via del tutto eccezionale le quantità totalizzate in Sicilia (1.893 gare per 1,9 miliardi di euro). Tra gli artefici dell'ottimo risultato economico sardo figurano la Presidenza del Consiglio dei Ministri - Struttura di Missione Ex Ordinanza 15 Giugno 2007 e O.P.C.M. n. 3663 del 19 Marzo 2008, in qualità di Commissario Straordinario per l'evento del G8, in programma nel 2009 a La Maddalena, con 474 milioni di euro (il 30% del totale regionale) per l'adeguamento del collegamento stradale Sassari-Olbia al tipo B con piattaforma a quattro corsie, nonché i 350 milioni di euro (20% del totale regionale) destinati alla realizzazione, con lo strumento del project financing, della rete di distribuzione del gas in numerosi comuni dell'Isola. Per quanto riguarda l'Umbria, la fase espansiva degli importi si colloca in una concentrazione di risorse nelle tre regioni centrali "minori". Infatti al netto della flessione registrata nel Lazio, la spesa al Centro cresce dell'89%, grazie ad alcune grandi opere localizzate in quest'area. Tra tutte si ricordano nelle Marche due lotti dell'ampliamento alla terza corsia da Rimini Nord a Pedaso dell'A14, per un importo complessivo di quasi 770 milioni; in Toscana l'opera strategica di adeguamento a quattro corsie nel tratto Grosseto-Siena della E78 S.G.C. Grosseto-Fano (218 milioni); in Umbria la concessione di costruzione e gestione per la valorizzazione dell'ex Caserma Piave a Orvieto, dell'importo presunto di 100 milioni di euro.

**Tabella 2.1.8. - Bandi di gara per l'esecuzione di opere pubbliche in Italia - Numero e importo dei bandi di gara pubblicati nel triennio 2006-2008 per regione - Importi in milioni di euro**

	2006		2007		2008	
	Numero (a)	Importo	Numero (a)	Importo	Numero (a)	Importo
Piemonte	2.414	1.618	2.029	1.886	2.067	1.810
Valle d'Aosta	161	179	180	193	152	347
Lombardia	3.810	4.243	3.206	6.293	3.163	4.894
Liguria	631	474	684	1.320	690	1.556
Trentino A. A.	201	637	211	655	170	691
<b>Veneto</b>	<b>1.365</b>	<b>3.940</b>	<b>1.373</b>	<b>1.655</b>	<b>1.567</b>	<b>2.847</b>
Friuli V. Giulia	602	499	1.113	830	934	675
Emilia Romagna	1.470	1.799	1.328	2.116	1.250	3.040
Toscana	1.488	2.442	1.411	1.034	1.496	1.480
Umbria	661	452	248	243	363	523
Marche	547	416	525	456	463	1.271
Lazio	1.558	1.735	1.674	2.709	1.294	1.721
Abruzzo	852	428	862	487	927	434
Molise	273	296	450	209	355	193
Campania	3.657	2.847	2.524	2.436	2.052	2.719
Puglia	1.560	1.519	1.655	1.373	1.493	1.935
Basilicata	497	350	474	640	578	516
Calabria	1.725	711	1.772	1.729	1.391	1.741
Sicilia	2.132	4.866	2.378	2.046	1.893	1.909
Sardegna	1.182	810	1.350	963	1.886	1.811
Non ripartibili	33	32	81	149	200	1.105
<b>Totale</b>	<b>26.819</b>	<b>30.294</b>	<b>25.528</b>	<b>29.422</b>	<b>24.384</b>	<b>33.218</b>
<i>Variazioni % rispetto all'anno precedente</i>						
Piemonte	-25,0	-13,0	-15,9	16,5	1,9	-4,0
Valle d'Aosta	-0,6	-16,5	11,8	7,6	-15,6	79,5
Lombardia	-17,8	-27,3	-15,9	48,3	-1,3	-22,2
Liguria	-14,8	-26,2	8,4	178,6	0,9	17,9
Trentino A.A.	-29,2	-10,6	5,0	2,8	-19,4	5,5
<b>Veneto</b>	<b>-18,6</b>	<b>96,8</b>	<b>0,6</b>	<b>-58,0</b>	<b>14,1</b>	<b>72,0</b>
Friuli V. Giulia	171,2	56,2	84,9	66,5	-16,1	-18,7
Emilia Romagna	-20,1	-23,2	-9,7	17,6	-5,9	43,7
Toscana	-13,7	34,3	-5,2	-57,7	6,0	43,2
Umbria	62,4	27,2	-62,5	-46,2	46,4	114,8
Marche	-9,6	-15,8	-4,0	9,6	-11,8	179,0
Lazio	-26,4	-68,3	7,4	56,1	-22,7	-36,5
Abruzzo	-27,1	-29,5	1,2	13,8	7,5	-11,0
Molise	-19,2	27,0	64,8	-29,5	-21,1	-7,3
Campania	28,3	-1,8	-31,0	-14,4	-18,7	11,6
Puglia	0,1	16,8	6,1	-9,6	-9,8	41,0
Basilicata	-2,9	2,3	-4,6	82,7	21,9	-19,3
Calabria	-9,5	-53,4	2,7	143,2	-21,5	0,7
Sicilia	-11,5	6,5	11,5	-58,0	-20,4	-6,7
Sardegna	-20,5	-24,6	14,2	19,0	39,7	88,0
Non ripartibili	-55,4	196,9	145,5	371,5	146,9	640,3
<b>Totale</b>	<b>-10,4</b>	<b>-12,5</b>	<b>-4,8</b>	<b>-2,9</b>	<b>-4,5</b>	<b>12,9</b>
(a): sono compresi anche i bandi con importo non segnalato						

Fonte: dati ed elaborazione CRESME Europa Servizi

## 2.2. Il mercato Veneto

### 2.2.1. Quadro di sintesi

In questo capitolo vengono presentate le quantità e le dinamiche che hanno caratterizzato il mercato delle opere pubbliche in Veneto nel 2008. L'analisi tiene conto dei diversi segmenti di mercato, appalti di lavori in senso stretto, appalti misti e appalti promossi da committenti nazionali che interessano il territorio regionale. In particolare, l'analisi dei lavori in senso stretto promossi da Stazioni Appaltanti regionali viene condotta sia sugli affidamenti con bando di gara che, a partire da quest'anno, su quelli senza bando di gara. Gli appalti misti, che integrano in un solo bando lavori, servizi e/o forniture, e quindi che rientrano, a seconda del carattere prevalente nell'ambito di applicazione delle normative di riferimento, rappresentano una componente del mercato delle opere pubbliche importante e in forte crescita, grazie anche all'affermazione del partenariato pubblico privato e dei servizi di facility management. Infine le gare promosse dalle Grandi Committenze nazionali completano il panorama dei contratti per opere pubbliche che interessano il territorio veneto.

Il mercato delle opere pubbliche così composto è formato da 2.141 interventi per circa 3 miliardi di importo. Rispetto al 2007 si osserva un rallentamento del numero di interventi del 5,8% a fronte di una fase espansiva degli importi in gara del 69,5%. In particolare il calo del numero di opportunità è dovuto alla forte contrazione del numero di affidamenti di lavori in senso stretto senza pubblicazione del bando (-40%), nonché di quelli promossi dalle grandi committenze nazionali (-29%), segmenti che si presentano in calo anche per spesa. Il bilancio positivo degli importi in gara è frutto della fase espansiva degli importi dei contratti misti (+535%), determinata dai cinque maxi appalti per il servizio energia delle Asl venete, ma anche della significativa crescita degli importi dei lavori in senso stretto con bando.

**Tabella 2.2.1. - Bandi di gara per opere pubbliche in Veneto - Numero, importo dei bandi pubblicati nel biennio 2007-2008 - Importi in milioni di euro**

	2007		2008		Variazioni %	
	Numero	Importo	Numero	Importo	Numero	Importo
Lavori in senso stretto con bando	1.095	1.198	1.320	1.377	20,5	14,9
Lavori in senso stretto senza bando	960	132	576	74	-40,0	-44,3
Grandi committenze nazionali	89	210	63	149	-29,2	-28,9
Appalti misti promossi da stazioni appaltanti regionali	128	217	182	1.381	42,2	536,4
<b>TOTALE</b>	<b>2.272</b>	<b>1.757</b>	<b>2.141</b>	<b>2.980</b>	<b>-5,8</b>	<b>69,6</b>

Fonte: elaborazione CRESME Europa Servizi su dati Osservatorio Regionale Appalti Pubblici – Albo pretorio on line

## 2.2.2. I lavori pubblici in senso stretto

L'analisi del "mercato locale dei lavori pubblici" viene condotta sui bandi di gara pubblicati sul sito "Albo pretorio on line" dell'Osservatorio Regionale degli Appalti Pubblici, ai sensi del Codice dei Contratti Pubblici, D.Lgs 163/2006, articoli 66, 122 e 124.

**Tabella 2.2.2. - Bandi di gara per l'esecuzione di opere pubbliche in Veneto - Numero, importo e importo medio dei bandi pubblicati nel periodo 2004-2008 - Importi in milioni di euro**

Anni	Valori assoluti			Variazioni %		
	Numero	Importo	Importo medio	Numero	Importo	Importo medio
2004	1.448	1.176	0,812			
2005	1.248	1.485	1,190	-13,8	26,2	46,5
2006	1.081	3.348	3,097	-13,4	125,5	160,3
2006 (a)	1.080	1.193	1,105	-13,5	-19,6	-7,1
2007	1.095	1.198	1,094	1,3	-64,2	-64,7
2007 (a)				1,4	0,4	-1
2008 (b)	1.320	1.377	1,043	20,5	14,9	-4,7
<b>TOTALE</b>	<b>4.744</b>	<b>7.408</b>	<b>1,561</b>			
<b>TOTALE (a)</b>	<b>4.743</b>	<b>5.253</b>	<b>1,107</b>			
<b>Media annua</b>	<b>1.186</b>	<b>1.852</b>				
<b>Media annua (a)</b>	<b>1.186</b>	<b>1.313</b>				

(a) Senza la Superstrada a pedaggio Pedemontana Veneta, gara bandita nel mese di Ottobre 2006, del valore di 2.155.048.000,00 euro.  
(b) Il 2008 è stato integrato con i dati CRESME Europa Servizi

Fonte: elaborazione CRESME Europa Servizi su dati Osservatorio Regionale Appalti Pubblici – Albo pretorio on line

Nel 2008 il mercato regionale dei bandi di gara per lavori pubblici è quantificato in 1.320 opere e una spesa di 1,4 miliardi, corrispondenti a un importo medio per opera di poco inferiore a 1,1 milioni. Se nel 2007 si era interrotta la dinamica negativa del numero di bandi, con una crescita dell'1,4% e una stabilizzazione del valore, l'ultimo anno ne amplifica il trend espansivo, con tassi di crescita del 20,5% del numero e del 15% come spesa. Il numero di gare promosse nel 2008 supera la media annua del quadriennio 2005-2008, e rappresenta piuttosto un ritorno su livelli di mercato del 2004, quando il numero delle gare superava le 1.400 unità. Sul fronte del valore invece il risultato del 2008 si colloca nella media annua del periodo (calcolata al netto della Pedemontana) e soprattutto rappresenta la capacità di spesa "normale" per il mercato regionale. Dal confronto con la dinamica nazionale emergono differenze sostanziali: da un lato la crescita numerica registrata in regione rappresenta un caso eccezionale rispetto alla scenario nazionale che risulta in fase recessiva fin dal 2002; dall'altro la crescita economica del mercato dei lavori pubblici regionale si caratterizza per la forte e significativa ripresa delle piccole e medie opere, mentre a livello nazionale sono solo i grandi interventi che mantengono in crescita un mercato dove la crisi dei piccoli appalti è ormai strutturale.

**Grafico 2.2.1 - Bandi di gara per l'esecuzione di opere pubbliche in Veneto – Numero e importo dei bandi pubblicati nel periodo 2004-2008 - Importi in milioni**

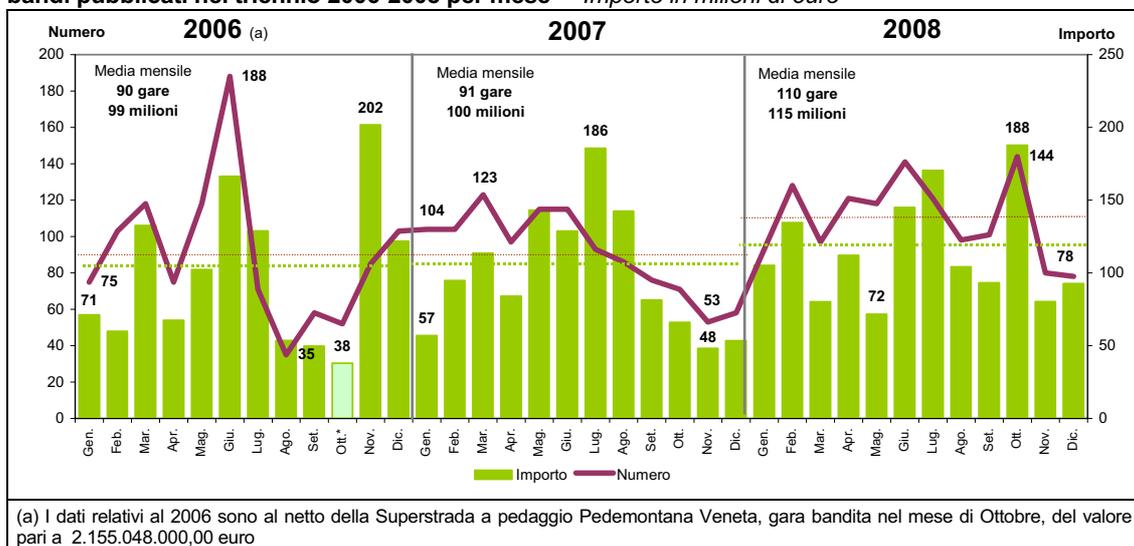


Fonte: elaborazione CRESME Europa Servizi su dati Osservatorio Regionale Appalti Pubblici – Albo pretorio on line

Nell'ultimo anno il trend mensile presenta oscillazioni più contenute, con una concentrazione dei mesi più produttivi nel periodo tra aprile e luglio, quando viene costantemente superata la media mensile annua, pari a 110 interventi (90 e 91 gare rispettivamente nel 2006 e 2007), e poi ad ottobre che con 144 gare rappresenta il mese più proficuo in tutta la serie storica a disposizione.

Per quanto riguarda il valore, nell'ultimo anno non si rilevano i picchi mensili legati a singole maxi opere straordinarie, come accadeva negli anni precedenti.

**Grafico 2.2.2. - Bandi di gara per l'esecuzione di opere pubbliche in Veneto – Numero e importo dei bandi pubblicati nel triennio 2006-2008 per mese – Importo in milioni di euro**

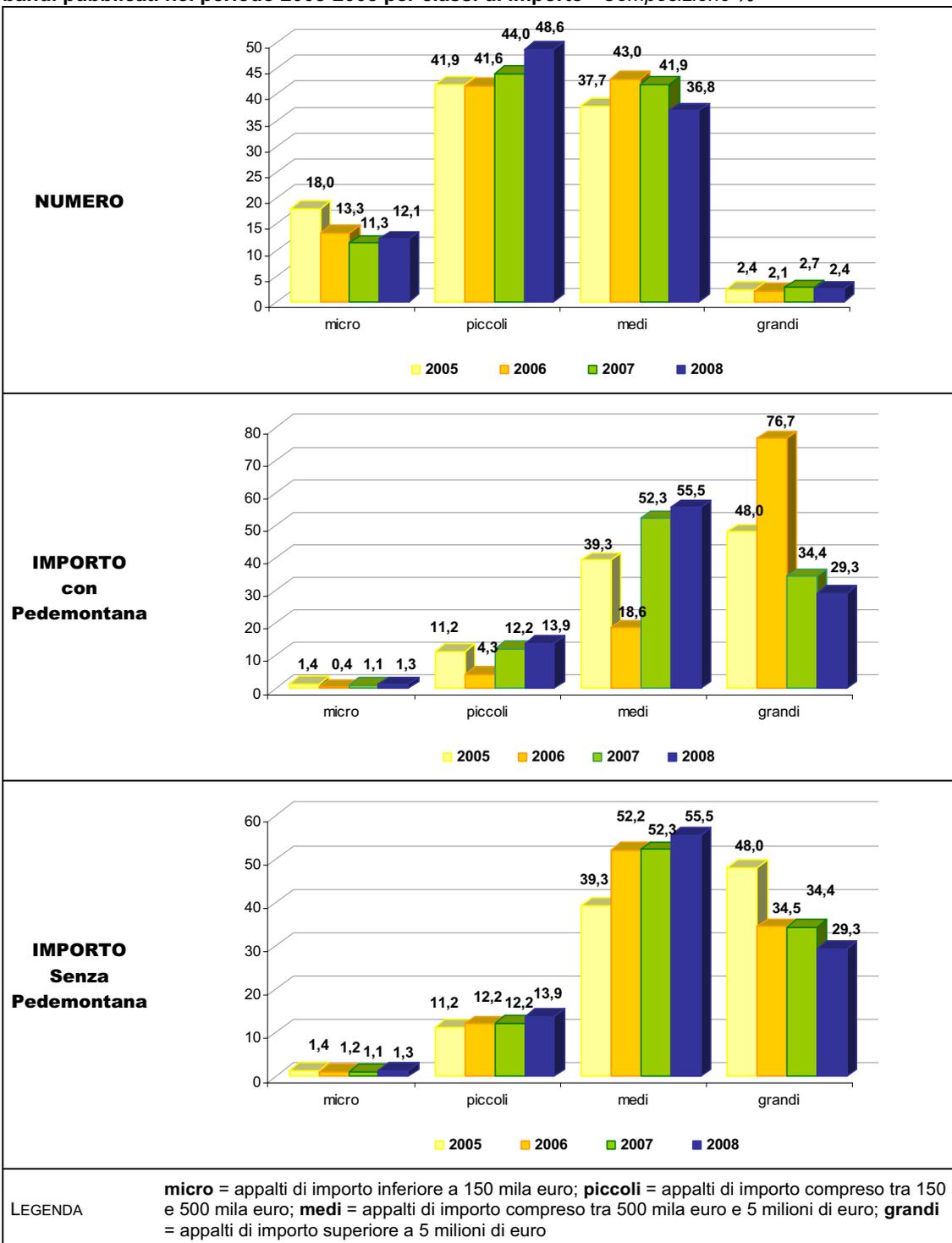


Fonte: elaborazione CRESME Europa Servizi su dati Osservatorio Regionale Appalti Pubblici – Albo pretorio on line

#### □ Le dimensioni degli appalti

Nel mercato regionale, al contrario di quanto si osserva a livello nazionale, è in atto un processo di recupero dei piccoli appalti. Il peso dei micro appalti sul totale ha raggiunto il livello minimo nel 2007, quando è sceso all'11%. Era il 20% nel 2004. Nel 2008 si registra una leggera ripresa, sale al 12%, per effetto della sensibile crescita del numero di bandi rispetto al 2007 (+29%). La nuova vitalità dei lavori più piccoli è confermata anche per gli appalti di importo compreso tra 150 e 500 mila euro, che crescono del 33%, tanto da arrivare a rappresentare il 49% del numero degli appalti (era il 44% nel 2007 e poco meno del 42% nel 2005 e 2006). Il numero dei lavori medi, di importo compreso tra 500 mila e un milione euro, invece cresce del 6% rispetto alle quantità del 2007, ma il loro peso sul mercato si presenta ridimensionato di 5 punti percentuali (scende dal 42% al 37%). Per quanto riguarda i grandi lavori, che rappresentano il 2,4% del mercato (era il 2,7% nel 2007) si osservano tassi di crescita del 7% per numero di lavori in gara a fronte di un ridimensionamento economico del 2%. Si tratta di 32 grandi opere (2 in più rispetto al 2007) del valore complessivo di 403 milioni pari a un importo medio di 12,7 milioni contro i 13,7 milioni nel 2007. Si delinea così un mercato dove le grandi opere diventano più numerose ma meno grandi, i micro appalti tornano a crescere dopo una lunga fase di ripiegamento e i piccoli lavori sotto i 500 mila euro rafforzano il loro peso sul mercato, anche per effetto delle norme nazionali che limitano il ricorso alla procedura negoziata.

**Grafico 2.2.3. – Bandi di gara per l'esecuzione di opere pubbliche in Veneto – Numero e importo dei bandi pubblicati nel periodo 2005-2008 per classi di importo - Composizione %**



Fonte: elaborazione CRESME Europa Servizi su dati Osservatorio Regionale Appalti Pubblici – Albo pretorio on line

**Tabella 2.2.3. – Bandi di gara per l'esecuzione di opere pubbliche in Veneto – Elenco gare di importo superiore a 5 milioni di euro pubblicate nel 2008**

Stazione appaltante	Oggetto	Importo di riferimento	Stato della gara
COMMISSARIO DELEGATO ALL'EMERGENZA SOCIO ECONOMICO AMBIENTALE RELATIVA AI CANALI PORTUALI DI GRANDE NAVIGAZIONE DELLA LAGUNA DI VENEZIA	Dragaggio alla quota -10.50 m s.l.m.m. del canale industriale Ovest, dalla banchina Liguria alla darsena terminale, e del Canale Industriale Sud, dalla banchina Alcoa alla darsena terminale, e smaltimento/messa a dimora dei sedimenti dragati.	39.824.884	
A.G.E.C. - AZIENDA GESTIONE EDIFICI COMUNALI DI VERONA	Progettazione ed esecuzione - scelta dell'operatore privato per la realizzazione del programma di riqualificazione urbana per alloggi a canone sostenibile	25.000.000	
SISTEMI TERRITORIALI S.P.A.	Progettazione esecutiva coordinatore per la sicurezza in fase di progettazione ed esecuzione degli interventi da effettuarsi sulla linea navigabile Litoranea Veneta nel tratto tra la conca del Cavallino e la foce del Fiume Tagliamento comprendenti altresì gli interventi di straordinaria manutenzione dell'impalcato apribile del Ponte Spano sul canale Cavetta in Comune di Jesolo Venezia.	23.632.392	
REGIONE DEL VENETO - Infrastrutture	Bando N. 5/2007: appalto D3 del SFMR - nodo di Gazzera: CIG 011127208F	22.180.111	
AUTOSTRADA BRESCIA VERONA VICENZA PADOVA S.P.A.	Realizzazione degli impianti elettrici, di illuminazione dell'intera tratta Vicenza – Rovigo dell'Autostrada A31 della Valdastico e degli impianti antinebbia tra il nodo di interconnessione tra A4 ed A31 a Vicenza e il nodo di interconnessione con la S.S. 434 a Badia Polesine (RO) – Lotto B1.	21.860.279	
REGIONE DEL VENETO - Manutenzione sedi	Affidamento, mediante dialogo competitivo, del contratto di concessione di lavori pubblici relativamente alla valorizzazione del Complesso Immobiliare denominato "Pietro d'Abano", sito in Comune di Battaglia Terme (PD). C.I.G. 01296785AA	20.658.300	
DIOCESI PATRIARCATO DI VENEZIA	Lavori di restauro e riqualificazione funzionale del Seminario Patriarcale di Venezia	19.227.897	
VENETO STRADE S.P.A.	App. 35/2008 progettazione esecutiva ed esecuzione dei lavori di riqualificazione e ammodernamento SR 11 Padana Superiore completamento della tangenziale di PESCHIERA - I° stralcio - da Rovizza al Casello di Peschiera. (INT. 17 - PTR 2002-2004). CUP D71B08000130002 – CIG 01890866B2. Pubblicato sulla guri N. 88 DEL 30/07/2008.	16.124.804	
EDILVENEZIA S.P.A.	Intervento n. 59 – Intervento di restauro e riuso del Complesso del Pio Loco delle Penitenti a residenza protetta per anziani non autosufficienti a Venezia Cannaregio civ. 893	14.584.113	
COMUNE DI PADOVA	Progettazione esecutiva, coordinamento della sicurezza in fase di progettazione ed esecuzione lavori di realizzazione dell'asse di distribuzione urbana est-ovest del Prusst – Cavalcaferrovia della Fiera ("Ponte Verde").	14.509.371	aggiudicata
PROVINCIA DI PADOVA	Lavori di costruzione del nuovo Liceo Classico, Scientifico e Linguistico "G.B.FERRARI" di Este	13.919.931	
I.S.R.A.A. ISTITUTO SERVIZI DI RICOVERO E ASSISTENZA AGLI ANZIANI TREVISO	Istituto Rosa Zalivani. Lavori di ristrutturazione di edificio civile con demolizione e ricostruzione centro servizi per persone anziane non autosufficienti da 120 posti letto.	11.229.518	
REGIONE DEL VENETO - Infrastrutture	Bando n. 4/2007: appalto C3 del SFMR - opere di soppressione di un passaggio a livello con realizzazione di un sottopasso viario e ciclopedonale, della viabilità connessa e di un parcheggio, ristrutturazione stazione di Maerne di Martellago (ve).	11.204.105	aggiudicata
UTILYA SRL	Costruzione e gestione di un impianto di biodigestione anaerobica per la trasformazione in energia elettrica della frazione organica rifiuti solidi urbani (FORSU) in località Asigliano Veneto (VI) mediante avviso di Project Financing a gara unica ex art. 152 D.LGS 163/06 E S.M.I. - CIG 02281302D4	11.200.000	
ASCOPIAVE S.P.A.	Procedura negoziata - settori speciali - Realizzazione nuovo edificio polivalente da destinarsi ad uffici e servizi adiacente alla sede di ASCOPIAVE S.p.A. in via Verizzo 1030 in comune di Pieve di Soligo (Tv).	11.030.192	

Fonte: elaborazione CRESME Europa Servizi su dati Osservatorio Regionale Appalti Pubblici – Albo pretorio on line  
Segue

**Segue Tabella 2.2.3. – Bandi di gara per l'esecuzione di opere pubbliche in Veneto – Elenco gare di importo superiore a 5 milioni di euro pubblicate nel 2008**

Stazione appaltante	Oggetto	Importo di riferimento	Stato della gara
COMUNE DI VENEZIA	Gara n. 34/2008: Affidamento in Concessione della progettazione, della costruzione e della gestione delle opere di completamento del Centro Culturale "Candiani"	9.850.564	
COMUNE DI VENEZIA	Gara 6/2008 Project Financing lavori di restauro e risanamento Scuola Grande Misericordia Cannaregio Venezia	9.465.000	
I.P.A.B. DI VICENZA	Realizzazione di un nuovo Polo Alzheimer	9.181.818	
COMUNE DI OCCHIOBELLO	Progettazione esecutiva ed esecuzione dei lavori di collegamento tra la S.P. n. 6 "Eridania Occidentale" e la S.S. 16 "Adriatica" in località S. M. Maddalena	8.535.053	
COMUNE DI GRUARO	Concessione della progettazione esecutiva, costruzione e gestione di un centro servizi per anziani non autosufficienti in Comune di Gruaro	8.461.206	
PROVINCIA DI PADOVA	lavori di adeguamento viario circosvallo sud-ovest innesto tra la ex S.S. 307 "del Santo", vecchia sede e la S.P. 39 "dell'Orcone" in prossimità dell'ospedale di Camposampiero	8.445.000	
AUTORITÀ PORTUALE DI VENEZIA	Appalto dei lavori di ampliamento del terminal passeggeri a Marittima, 3° lotto-terminal crocieristico in Banchina Isonzo (secondo stralcio)	8.217.143	
COMUNE DI VENEZIA	Gara 33/2008 Project Financing lavori di restauro e risanamento EX Cinema Rossini Venezia	8.033.435	
SABA ITALIA SPA - CONCESSIONARIA DEL COMUNE DI VERONA	Lavori di costruzione di un parcheggio in struttura per tre piani interrati ed uno in superficie, per un totale di 401 posti auto, in Verona, via De Lellis - CIG 0219651DB9	7.918.390	
VENETO STRADE S.P.A.	App. 06/2008. Sr 47 - realizzazione di una bretella stradale tra la SR 47 di Altichiero con la SP 2 Romana Aponense Int. 113 SP2 PTR 2002/2004.CUP N° D41B07000260002 - CIG 0123539B inviato alla GUCE IL 06/02/2008 e pubblicato sulla GURI numero 20 IL 15/02/2008	7.340.000	aggiudicata
PROVINCIA DI PADOVA	Lavori della variante alla S.P. 45 "STROPPARE" nel centro abitato di VESCOVANA e STANGHELLA Nel Tratto Dalla S.P. 8 Fino All'innesto Con La S.S. 16 Per Eliminazione Del P.L. AL KM. 86+077 Della Linea BO-PD	7.000.000	
VENETO STRADE S.P.A.	App. 01/2008. Progettazione esecutiva ed esecuzione dei lavori sulla S.R. 48: realizzazione ponte sul torrente Rudavoi. (INT. 055 PTR 2002-2004). CUP D41B08000000002 – CIG 0120188E42 - inviato alla GUCE il 28.01.2008 e pubblicato sulla GURI N. 15 del 04.02.2008	6.348.644	aggiudicata
AZIENDA U.L.S.S. N. 15	Gara 20/2008/tec: nuova realizzazione di una Casa di Riposo a Piazzola Sul Brenta n° 4 nuclei - 1° lotto con alienazione di un immobile sito a Cittadella	6.347.105	
VENETO STRADE S.P.A.	App. 04 2008 delivellamento dell'intersezione della SR 53 Postumia con Via Borgo Bassano in Comune di Cittadella (PD). INT. 050 PTR 2002/2004. CUP N° D89J07000050002 - CIG 0121077BE3 Inviato alla GUCE il 30.01.2008 e pubblicato sulla GURI N. 15 il 04.02.2008	5.559.500	aggiudicata
DOLOMITI AMBIENTE SPA DI BELLUNO	Progettazione esecutiva, fornitura, montaggio, collaudo, avviamento e messa a regime di un impianto di digestione anaerobica dell'umido (FORSU) a processo continuo con reattore cilindrico con flusso a pistone ad asse maggiore orizzontale con valorizzazione energetica del biogas prodotto.	5.550.930	
COMUNE DI NEGRAR	Gara a procedura ristretta per la concessione della progettazione definitiva ed esecutiva, realizzazione dei lavori di ampliamento, consolidamento, sistemazione, qualificazione dei cimiteri comunali e gestione degli stessi mediante Project Financing.	5.546.140	
REGIONE DEL VENETO - Infrastrutture	Bando n. 1/2008. " Programma di eliminazione dei passaggi a livello su linee ferroviarie in Comune di Venezia. Realizzazione delle opere viarie sostitutive del passaggio a livello alla progressiva Km 4+743 della linea ferroviaria Venezia – Trieste, a servizio di Via Vallon, in Comune di Venezia".	5.333.786	

Fonte: elaborazione CRESME Europa Servizi su dati Osservatorio Regionale Appalti Pubblici – Albo pretorio on line

□ *Le procedure*

Con riferimento alle procedure di gara, il 2008 consente di individuare tre linee evolutive ben delineate: l'ulteriore forte accentuazione del largo ricorso alle procedure aperte, le uniche a crescere sia in termini numerici che di importo rispetto al 2007; un progressivo ulteriore ridimensionamento del ruolo di quelle negoziate; una flessione per quelle ristrette, dopo una fase di crescita e poi di stabilizzazione.

Nell'ultimo anno le amministrazioni pubbliche hanno scelto la procedura aperta per affidare 1.262 lavori, ovvero il 96% del numero complessivo di opere in gara, una quantità superiore a quella registrata nel 2004, l'anno a partire dal quale si era avviata la fase espansiva delle procedure negoziate. Le procedure ristrette si sono ridotte a 32, in linea con la sua esclusione dal nuovo Codice dei Contratti Pubblici. Il relativo peso sul mercato scende al 2,4% in termini numerici, ma soprattutto al 9% con riferimento al valore, che aveva invece toccato il picco del 71% nel 2006 (effetto pedemontana) e che comunque, anche al netto di quel valore eccezionale, si collocava mediamente intorno al 20% dell'importo complessivo. Le procedure negoziate con bando sono state solo 24 per un valore di 22 milioni, pari a una quota inferiore al 2% del mercato complessivo.

**Tabella 2.2.4. - Bandi di gara per l'esecuzione di opere pubbliche in Veneto - Numero, importo e importo medio dei bandi pubblicati nel biennio 2007-2008 per procedura di gara**

*Importi in milioni di euro*

	2007			2008			Variazioni%		
	Numero	Importo	Importo medio	Numero	Importo	Importo medio	Numero	Importo	Importo medio
Procedura ristretta	70	287	4,1	32	128	4,0	-54,3	-55,5	-2,7
Procedura aperta	981	897	0,9	1.262	1.226	1,0	28,6	36,6	6,2
Procedura negoziata	44	13	0,3	24	22	0,9	-45,5	67,5	207,1
Altro	-	-	-	2	1	0,5	-	-	-
<b>Totale</b>	<b>1.095</b>	<b>1.198</b>	<b>1,094</b>	<b>1.320</b>	<b>1.377</b>	<b>1,0</b>	<b>20,5</b>	<b>14,9</b>	<b>-4,7</b>

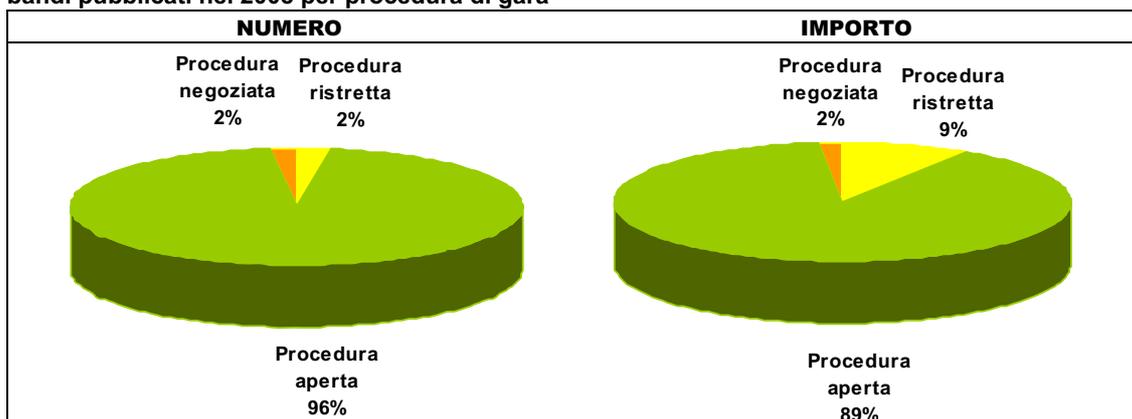
(a): compresa la procedura ristretta semplificata

Fonte: elaborazione CRESME Europa Servizi su dati Osservatorio Regionale Appalti Pubblici – Albo pretorio on line

Per quanto riguarda l'importo medio, quello delle procedure aperte si è attestato su 971 mila euro, un valore in leggera crescita rispetto al 2007 che si riavvicina a quello superiore a un milione del biennio precedente. In leggera flessione invece il taglio medio delle procedure ristrette, che scendono da 4,1 a 3,99 milioni, il valore più basso nell'arco temporale in osservazione. In controtendenza invece l'incremento dell'importo medio delle procedure negoziate, che salgono da meno di 300 mila euro del 2007 a 916 mila euro, ovvero quasi lo

stesso importo medio delle procedure aperte, da ricondurre soprattutto alla realizzazione di un nuovo edificio polivalente da destinarsi ad uffici e servizi di Ascopiave S.p.A, dell'importo complessivo superiore a 11 milioni.

**Grafico 2.2.4. - Bandi di gara per l'esecuzione di opere pubbliche in Veneto – Numero e importo dei bandi pubblicati nel 2008 per procedura di gara**



Fonte: elaborazione CRESME Europa Servizi su dati Osservatorio Regionale Appalti Pubblici – Albo pretorio on line

☐ *I committenti: si consolida il ruolo dei Comuni*

L'analisi dei soggetti protagonisti del mercato delle opere pubbliche in Veneto mette in evidenza il ruolo fondamentale dei **Comuni**, sia con riferimento alla loro rappresentatività nel mercato, che per la dinamica tutta espansiva registrata nell'ultimo anno. Nel 2008 i bandi promossi dalle amministrazioni comunali sono stati 755, pari ad un valore complessivo di 436 milioni, ovvero le quantità più elevate di tutto il periodo 2005-2008. Si tratta di valori che corrispondono al 57% di tutti gli interventi banditi, e al 32% della relativa spesa. In particolare il peso numerico si presenta ormai stabile nell'ultimo triennio, mentre quello della spesa mostra un trend crescente dal 2006, in corrispondenza all'assestamento del mercato su un livello normale di spesa, dopo anni in cui singole opere straordinarie avevano fatto crescere in maniera assai rilevante il ruolo di altri committenti. I comuni invece prediligono opere di taglio relativamente contenuto, pari in media a meno di 600 mila euro, ovvero il valore più basso tra tutte le opere indette in regione. I Comuni del resto hanno promosso solo 7 delle 32 opere sopra soglia. Rispetto al 2008 il gruppo dei Comuni presenta un bilancio tutto positivo per numero, segnando un +20,6%, e un + 23% in valore. Nell'ultimo anno si accentua la concentrazione del mercato comunale sui piccoli lavori (tra 150 e 500 mila euro), che arrivano a rappresentare il 62% del numero complessivo (era il 55% nel 2007, a sua volta in crescita rispetto al 48% del biennio precedente) con una crescita superiore al 31% rispetto al 2007, grazie soprattutto alla classe di quelli che non superano i 300

mila euro. L'anno segna anche la forte ripresa di tutte le opere di importo superiore a un milione, che passano da 76 a 84, per una spesa in aumento da 166 a 224 milioni, con una crescita che riguarda anche il valore delle opere più grandi, anche se il relativo importo medio scende da 10,4 a 9,2 milioni.

La domanda espressa dalle **Province** nel 2008 è quantificata in 118 interventi e 109 milioni, quantità in crescita rispettivamente del 19% e del 5,5% rispetto al 2007, che a sua volta era stato un anno particolarmente espansivo, a partire dal quale hanno riconquistato e mantenuto la seconda posizione nella classifica numerica dei singoli gruppi di committenti. Sul fronte del valore retrocedono in sesta posizione, vista la concentrazione su interventi di taglio medio al di sotto del milione. Un ruolo importante spetta quest'anno alla Provincia di Padova, che ha contribuito alla crescita complessiva del gruppo mandando in gara 45 interventi per 60 milioni, ovvero il 38% del numero e il 55% del mercato attivato dall'insieme delle sette province regionali, finalizzati in gran parte alla riqualificazione del proprio patrimonio scolastico e stradale.

Per il gruppo delle **Aziende speciali e concessionari e gestori di reti e infrastrutture**, il 2008 rappresenta il secondo anno di crescita consecutiva, al pari delle Province, ma con un ritmo espansivo in forte accelerazione grazie al quale raggiungono la terza posizione in entrambe le classifiche dei principali gruppi di committenti. Complessivamente gli enti del gruppo hanno mandato in gara 84 interventi (+61,5% rispetto al 2007) per 134 milioni di valore (+100,6%), superiore a quello totalizzato complessivamente nei due anni precedenti, ma lontano da quello record totalizzato nel 2005 (225 milioni di cui 176 relativi ai lotti 9, 12 e 14 dell'Autostrada del Valdastico). Protagonisti del gruppo i gestori della rete stradale, presenti con 54 gare complessive e 81 milioni, pari a più del 60% del mercato del gruppo. Si distinguono in particolare Vi.Abilità Spa di Vicenza per numero, con 21 gare (39% del totale gruppo) per un ammontare complessivo di 14 milioni, e l'Autostrada Brescia Verona Vicenza Padova Spa che ha promosso 14 gare complessive pari ad un importo che sfiora i 38 milioni (quasi tutti concentrati nella maxi gara da 22 milioni per la realizzazione degli impianti elettrici, di illuminazione e antinebbia lungo la tratta Vicenza – Rovigo dell'Autostrada A31). L'altra maxi opera del gruppo (di importo superiore a 15 milioni) è stata promossa A.G.E.C. - Azienda Gestione Edifici Comunali di Verona e riguarda la realizzazione del programma di riqualificazione urbana per alloggi a canone sostenibile (25 milioni).

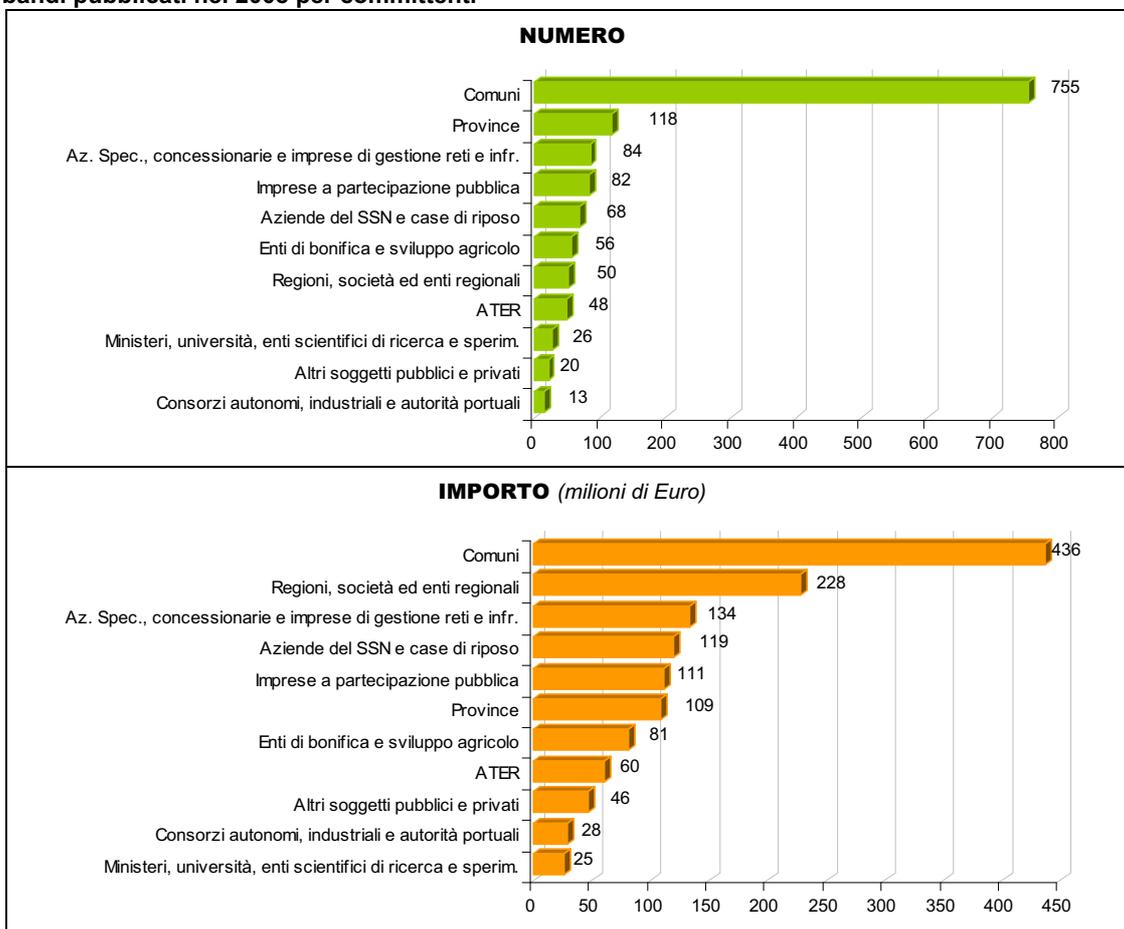
Quantità non troppo distanti quelle totalizzate dalle **imprese a partecipazione pubblica**, che nel 2008 hanno promosso 82 gare per 111 milioni di importo, posizionandosi alla quarta e

quinta posizione nelle classifiche dei singoli gruppi di committenti di riferimento. A differenza dei primi tre gruppi di committenti, la dinamica delle imprese rispetto al 2007 è stata tutta negativa, con una perdita dell'8% in termini numerici e del 42% con riferimento alla spesa complessiva. Infatti nell'anno sono mancate opere di importo superiore a 15 milioni, e solo una supera i 10 milioni, ovvero la già ricordata procedura negoziata indetta da Ascopiave Spa di Treviso. Del gruppo fanno parte numerosi soggetti che si spartiscono interventi e risorse in gara in maniera abbastanza diffusa. Quello cui è da ricondurre il maggior numero di gare è Energia Territorio Risorse Ambientali - Etra S.p.A. di Bassano del Grappa, che ne ha promosse 17 per un importo complessivo di circa 17 milioni, che riguardano in prevalenza lavori sulla rete fognaria.

Il gruppo delle **aziende del servizio sanitario nazionale** (comprese le residenze sanitarie assistite), hanno mandato in gara 68 interventi e 119 milioni, con un +66% per numero e un calo degli importi in gara (-5%). Quasi la metà del numero complessivo di opere è stato promosso dalle ASL (38 gare), che si sono concentrate su interventi di ristrutturazione o nuova realizzazione di strutture sanitarie, come accadeva anche nel 2007, ma di importo medio più contenuto. Infatti nessuna delle gare promosse dalle ASL supera i 10 milioni. Complessivamente le opere sopra la soglia di rilevanza comunitaria sono state 3, lo stesso numero totalizzato nel 2007, ma per un importo assai più contenuto (27 milioni contro 72).

Il gruppo rappresentato dalla **Regione e dalle società ed enti ad essa collegati**, inverte la tendenza dello scorso anno, che non poteva che essere di crollo del valore dopo la pubblicazione della maxi gara per la Pedemontana nel 2006. Nel 2008 infatti l'importo complessivo riferito ai bandi promossi dal gruppo è stato di 228 milioni, ovvero +32% rispetto al 2007. Sul fronte del numero invece vengono confermati i livelli dell'anno precedente, 50 gare. Veneto Strade si è distinta per il maggior numero di lavori in gara: ne ha infatti promossi 25, ovvero il 50% del mercato, che corrisponde al 28% in valore. Nell'ultimo anno solo tre delle 25 gare di Veneto Strade hanno un importo superiore alla soglia comunitaria e precisamente: la progettazione esecutiva ed esecuzione dei lavori completamento della tangenziale di Peschiera, SR 11 Padana Superiore (16,1 milioni); la realizzazione di una bretella stradale tra la SR 47 di Altichiero con la SP2 Romana Aponense (7,3 milioni), e la progettazione esecutiva e realizzazione di un ponte sul torrente Rudavoi, lungo la SR 47 (6,3 milioni). La domanda della **Regione Veneto** invece è rappresentata da 11 gare che corrispondono però ad un valore rilevante, pari a 112 milioni. Ovvero nel 22% delle gare è concentrato quasi il 50% della spesa di tutto il gruppo. Si tratta dunque di gare di importo unitario notevole che in cinque casi superano la soglia di rilevanza comunitaria, e in tre i 10 milioni.

**Grafico 2.2.5. - Bandi di gara per l'esecuzione di opere pubbliche in Veneto – Numero e importo dei bandi pubblicati nel 2008 per committenti**



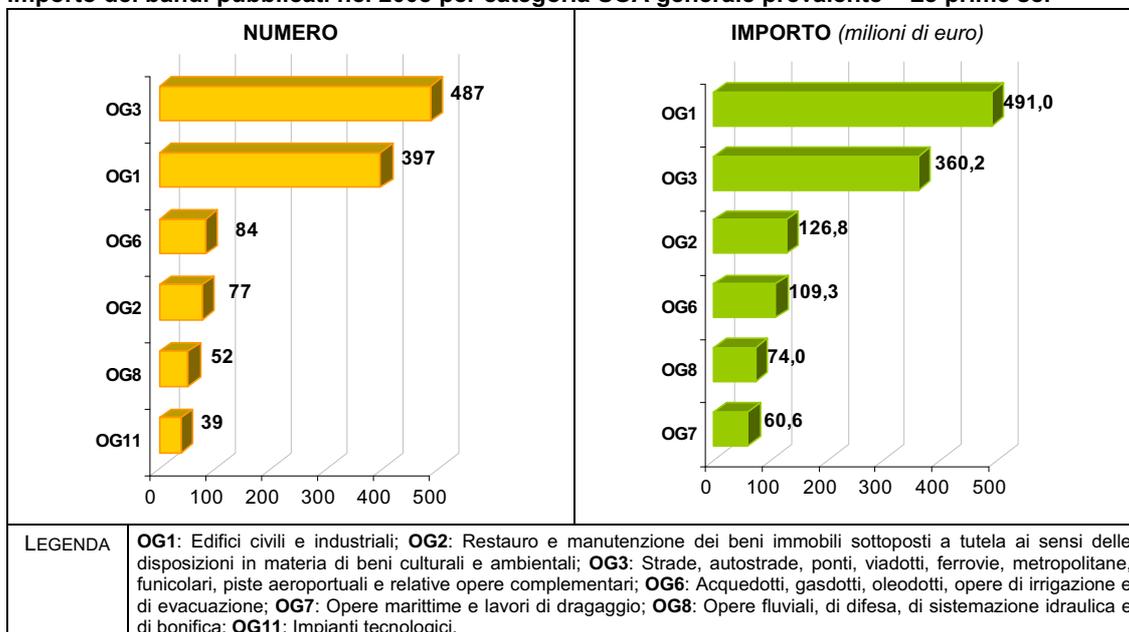
Fonte: elaborazione CRESME Europa Servizi su dati Osservatorio Regionale Appalti Pubblici – Albo pretorio on line

Per quanto riguarda i **restanti committenti** prevalgono i segnali positivi: gli enti di bonifica e sviluppo agricolo crescono del 40% per numero e del 69% per valore; i Ministeri, Università ed Enti scientifici e di ricerca, totalizzano un numero di gare vicino a quanto appaltato complessivamente nel biennio precedente (26 contro 28) e un importo che cresce del 97% rispetto al 2007; le Ater, titolari dell'edilizia residenziale pubblica, crescono del 4%. Saldo invece tutto negativo per le imprese a partecipazione pubblica, che scontano la più importante flessione del valore tra tutti i committenti attivi in regione (-42%), e per i Consorzi industriali, Enti e Autorità portuali, che perdono circa un quinto del mercato rispetto al 2007, nonostante nel 2008 non siano mancate le iniziative di importo rilevante (l'ampliamento del terminal crocieristico in Banchina Isonzo del valore di 8,2 milioni, promosso dall'Autorità Portuale; la costruzione del fabbricato industriale denominato Piattaforma Logistica Lotto H del valore di 3,8 milioni, promosso dalla società Interporto di Padova).

□ *Risorse e tipologie di opere*

L'analisi dei bandi di gara pubblicati nel 2008 per categoria di qualificazione SOA prevalente richiesta come requisito all'impresa esecutrice dei lavori, conferma il primato economico delle opere di edilizia civile e industriale, identificate nella categoria OG1, con 491 milioni (erano 428 milioni nel 2007), e la seconda posizione delle opere trasportistiche della categoria OG3, con 360 milioni (364 milioni un anno prima). In terza posizione sale la OG6, riferita a acquedotti, gasdotti, e opere di irrigazione, con 130 milioni, mentre scende in quarta posizione la OG2, riferita agli interventi di restauro e manutenzione dei beni immobili sottoposti a tutela, con 87 milioni. Al vertice della classifica numerica, come accadeva nel 2007, si posiziona la categoria OG3, con 487 interventi. Confermate anche la seconda posizione della OG1, con 397 bandi, e la terza della categoria OG6, riferita a acquedotti, gasdotti, e opere di irrigazione, con 84 lavori. Dall'analisi della dinamica rispetto al 2007, emerge la fase tutta espansiva della OG1, che cresce del 365% e del 15% rispetto a numero e importo di quell'anno. A doppia velocità invece la OG3, che a fronte di una crescita importante del numero (+27%) che la mantiene stabile in prima posizione, segna una stagnazione del valore (-1%).

**Grafico 2.2.6. - Bandi di gara per l'esecuzione di opere pubbliche in Veneto nel 2008 - Numero e importo dei bandi pubblicati nel 2008 per categoria SOA generale prevalente – Le prime sei**

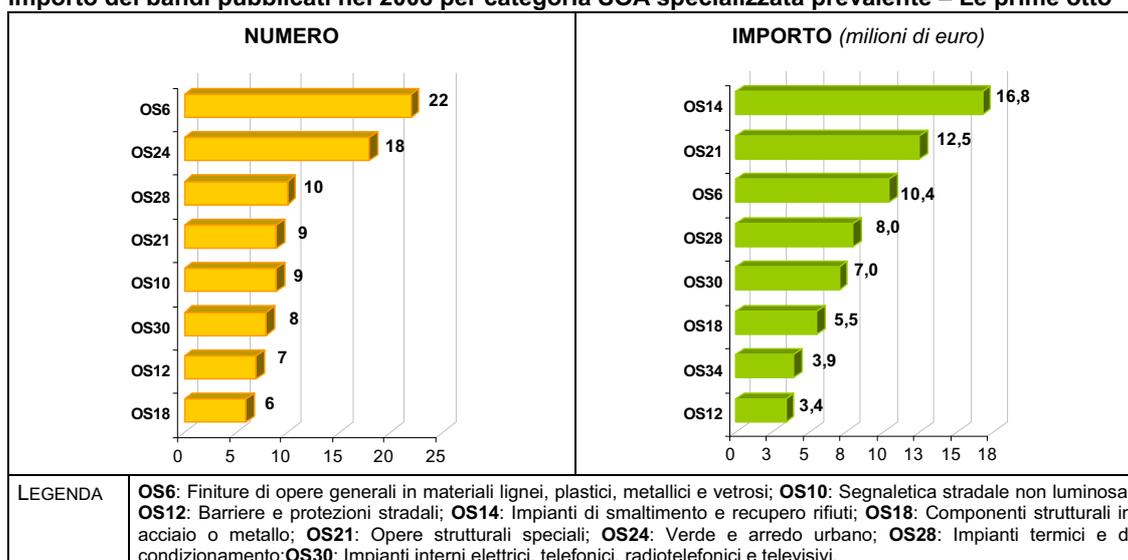


Fonte: elaborazione CRESME Europa Servizi su dati Osservatorio Regionale Appalti Pubblici – Albo pretorio on line

La OG6 presenta invece un bilancio tutto negativo, dopo un 2007 all'insegna della crescita: la dinamica dell'ultimo anno indica infatti una contrazione del 23% del numero e del 16% dell'importo

complessivo. Per quanto riguarda la OG2, si segnala la forte espansione del valore delle relative opere (+46%), mentre si mantiene sostanzialmente stabile il numero. Per le altre due categorie generali più rilevanti, la OG8 (opere fluviali e di difesa del suolo) e la OG11 (impianti tecnologici), si segnalano dinamiche differenziate. Per la prima, che vede crescere il proprio peso sul mercato pari al 4% del numero e 5% per importo, il 2008 è stato un anno di crescita, come indicano tassi espansivi del numero (+11%) ma soprattutto del valore (+158%) da ricondurre alla gara promossa da Sistemi Territoriali Spa per interventi sulla linea navigabile della Litoranea Veneta nel tratto tra la conca del Cavallino e la foce del Fiume Tagliamento (24 milioni). Per la OG11 invece, alla crescita numerica (+50%) che porta il relativo peso al 3%, corrisponde una caduta del valore di quasi 50 punti percentuali, con la conseguente fuoriuscita di questa tipologia di opera dalla classifica delle prime 6 categorie. Entra invece la OG7 (opere marittime), per effetto della più grande opera mandata in gara lo scorso anno, che prevede il dragaggio dei canali industriali Ovest e Sud nel porto di Marghera, per un importo che sfiora i 40 milioni.

**Grafico 2.2.7. – Bandi di gara per l'esecuzione di opere pubbliche in Veneto nel 2008 - Numero e importo dei bandi pubblicati nel 2008 per categoria SOA specializzata prevalente – Le prime otto**



Fonte: elaborazione CRESME Europa Servizi su dati Osservatorio Regionale Appalti Pubblici – Albo pretorio on line

Nel 2008 la più frequente delle opere specializzate è stata la OS6 (finiture di opere generali in materiali lignei, plastici, metallici e vetrosi), cui competono 22 gare per 10 milioni di valore, in gran parte da ricondurre a interventi di manutenzione presso immobili scolastici di competenza comunale. Buono anche il risultato della OS24 (verde pubblico e arredo urbano), che nell'anno ha riguardato 18 interventi, di dimensioni medie assai contenute, come indica un importo complessivo di 3 milioni.

### □ Scenari provinciali

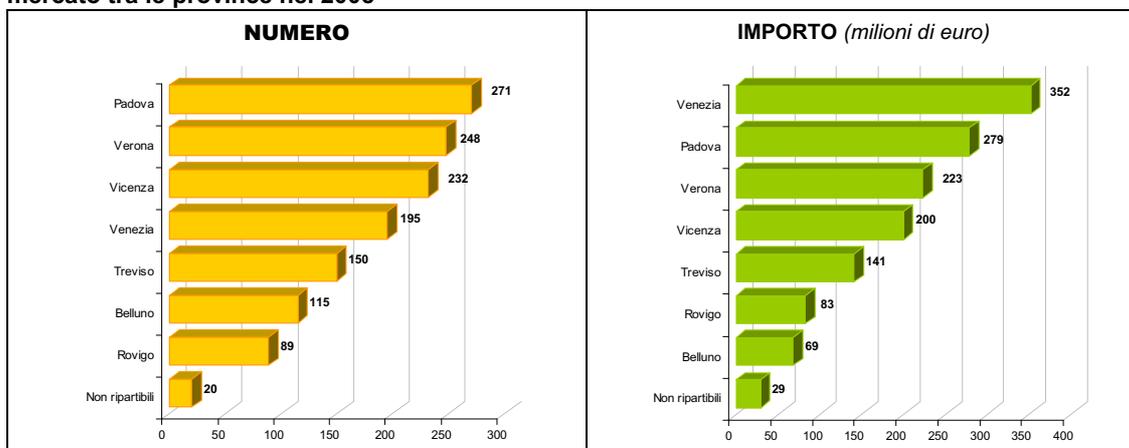
L'analisi delle diverse realtà territoriali viene quest'anno condotta ad un maggior livello di dettaglio e sintetizzata in una scheda per ogni provincia in modo da cogliere con facilità le principali caratteristiche e tendenze evolutive. Volendo sintetizzare si può affermare che tutte le province ad eccezione di Vicenza registrano un andamento positivo. La crescita più significativa riguarda la provincia di Padova che nel 2008 arriva a rappresentare il 20% del totale regionale, superando così per numero Verona, da tre anni al vertice. Il primato della spesa resta invece a Venezia, dove si concentra nel 2008 il 26% del totale, in linea con la media del quadriennio. Nel 2008 la spesa complessiva imputata ad ogni provincia è pari al 98% del mercato regionale. Ciò significa che solo il 2% non è ripartibile a livello di singola provincia, contro il 65% del 2006 (effetto Pedemontana) e il 15% del 2005.

**Tabella 2.2.5. - Bandi di gara per l'esecuzione di opere pubbliche in Veneto - Numero e importo dei bandi pubblicati nel biennio 2007-2008 per province – Importi in milioni di euro**

	2007			2008			Variazioni %		
	Numero	Importo	Importo medio	Numero	Importo	Importo medio	Numero	Importo	Importo medio
Belluno	113	66	0,6	115	69	0,6	1,8	4,2	2,4
Padova	207	244	1,2	271	279	1,0	30,9	14,4	-12,6
Rovigo	70	46	0,7	89	83	0,9	27,1	80,5	41,9
Treviso	117	111	0,9	150	141	0,9	28,2	28,0	-0,2
Venezia	189	325	1,7	195	352	1,8	3,2	8,5	5,2
Verona	219	165	0,8	248	223	0,9	13,2	35,4	19,6
Vicenza	168	224	1,3	232	200	0,9	38,1	-10,7	-35,3
Non ripartibili a livello provinciale	12	18	1,5	20	29	1,5	66,7	57,8	-5,3
<b>TOTALE</b>	<b>1.095</b>	<b>1.198</b>	<b>1,1</b>	<b>1.320</b>	<b>1.377</b>	<b>1,0</b>	<b>20,5</b>	<b>14,9</b>	<b>-4,7</b>

Fonte: elaborazione CRESME Europa Servizi su dati Osservatorio Regionale Appalti Pubblici – Albo pretorio on line

**Grafico 2.2.8. - Bandi di gara per l'esecuzione di opere pubbliche in Veneto - La ripartizione del mercato tra le province nel 2008**



Fonte: elaborazione CRESME Europa Servizi su dati Osservatorio Regionale Appalti Pubblici – Albo pretorio on line

In provincia di **Belluno**, risultano localizzati 115 interventi per 69 milioni, ovvero l'8,7% e il 5% del mercato regionale. La dinamica dell'ultimo anno è stata all'insegna di una certa stabilità, come indicano tassi positivi dell'1,8% del numero e del 4,2% dell'importo, che arrivano dopo un 2007 molto espansivo e un 2006 in forte flessione. Dietro questa dinamica variabile, il piccolo mercato provinciale mostra una certa stabilità in termini di rappresentatività sul totale regionale, pari in media nel periodo 2005-2008 al 9% del numero e al 3,9% dell'importo complessivo, quantità sostanzialmente confermate nell'ultimo anno e, con riferimento alla spesa, in linea con il peso della popolazione residente in provincia rispetto ai 4,8 milioni di residenti nella regione. La provincia si caratterizza per il minor importo medio per interventi, che nel 2008 non raggiunge i 600 mila euro, malgrado si presenti in crescita ininterrotta dal 2005. Netta la preferenza accordata alle procedure aperte. Nel 2008 i casi di ricorso a tale forma procedurale sono stati 115, ovvero il 97% del totale, e il relativo importo rappresenta più del 90% dei 69 milioni complessivi. La ripartizione del mercato tra le diverse tipologie dimensionali, mostra che il 48% degli interventi promossi in provincia non supera i 500 mila euro, mentre la quota più consistente della spesa riguarda i lavori medi (fino a 5,3 milioni), che assorbono quasi 36 milioni, ovvero il 52% del mercato provinciale. Una peculiarità della provincia è la rilevante incidenza dei micro appalti, che rappresentano il 28% del numero complessivo di bandi pubblicati. I Comuni guidano le classifiche per numero e importo, ma mentre in termini numerici il loro ruolo arriva al 43%, si scende al 19% con il secondo committente in classifica, la Provincia. In termini di spesa la ripartizione è più equilibrata: 21% ai Comuni e poi 18% e 17% rispettivamente a Regione ed enti collegati e alle Imprese a partecipazione pubblica. Prima categoria la OG3 con 31 interventi (27% del totale) e 20 milioni (30%).

Tra le maggiori opere appaltate nel 2008 figurano:

- l'appalto integrato promosso da Veneto Strade, per la realizzazione del ponte sul torrente Rudavoi - per un importo complessivo pari a 6,3 milioni;
- l'appalto integrato promosso da Dolomiti Ambiente Spa di Belluno, per la realizzazione di un impianto di digestione anaerobica dell'umido (forsu) a processo continuo con reattore cilindrico con flusso a pistone ad asse maggiore orizzontale con valorizzazione energetica del biogas prodotto, del valore presunto complessivo pari a 5,6 milioni;
- l'appalto di sola esecuzione promosso dal Consorzio di Bonifica Pedemontano Brentella di Pederobba per la costruzione della centrale idroelettrica di Fener in comune di Alano di Piave, per un importo presunto di 4,6 milioni.

Grazie alla dinamica fortemente espansiva dell'ultimo biennio, la provincia di **Padova** è arrivata a rappresentare il 20% del mercato regionale, quantificato nel 2008 in 271 interventi e 279 milioni, e che, al pari di quanto visto per Belluno, in forte corrispondenza con il dato demografico pari al 19% del totale regionale. Fatta eccezione per la flessione numerica del 2006, il mercato provinciale degli appalti di lavori pubblici mostra un trend sempre crescente, che lo ha portato a toccare proprio nell'ultimo anno i livelli più elevati sia in termini numerici che di importo, grazie a tassi positivi rispettivamente del 31% e 14%. Alla maggiore espansione numerica corrisponde una flessione dell'importo medio rispetto al 2007, che rimane però uno dei più alti in regione, superiore ad un milione. In linea con quanto registrato nelle altre province, il ricorso alle procedure aperte riguarda il 97% del numero e il 90% degli importi complessivi. Simili sono le quote che riguardano le procedure ristrette, ovvero poco più dell'8% del valore e meno del 2% del numero. I 127 piccoli lavori appaltati in provincia rappresentano il 47% del totale, mentre la fetta principale della spesa (poco meno del 56%) rientra nella fascia media, e un altro 30% riguarda le 8 maxi opere provinciali. A Comuni spetta più della metà del numero di opere, pari al 25% del valore complessivo; segue la provincia con il 17% degli interventi e il 22% del valore. La categoria che assorbe il maggiore volume è quella legata agli edifici, la OG1, con 110 milioni pari al 39%, mentre il maggior numero di interventi si riferisce alla categoria OG3, presente in 93 casi (36%).

Tra le maggiori opere appaltate nel 2008 figurano:

- la concessione di costruzione e gestione su proposta della stazione appaltante, da affidare mediante dialogo competitivo, promossa dalla Regione Veneto, per la valorizzazione del complesso immobiliare denominato "Pietro d'Abano", sito in Comune di Battaglia Terme, dell'investimento presunto di 20,7 milioni;

- l'appalto integrato promosso dal Comune di Padova, per la realizzazione dell'asse di distribuzione urbana est-ovest del Prusst - Cavalcaferrovia della Fiera (Ponte Verde), per un importo presunto di 14,5 milioni;
- l'appalto di sola esecuzione, promosso dalla Provincia di Padova, per la costruzione del nuovo liceo classico, scientifico e linguistico G. B. Ferrari di Este, per un importo presunto di 13,9 milioni.

Nella media del periodo 2005-2008, **Rovigo** rappresenta il più piccolo mercato provinciale, pari al 6% del numero e al 4% del valore totale regionale. Nel 2008 però, grazie ad una dinamica particolarmente espansiva della spesa, supera il valore appaltato a Belluno, mentre rimane sempre in ultima posizione con riferimento al dato numerico. I dati dell'ultimo anno quantificano il mercato in 89 gare e 83 milioni, che ripartiti su una popolazione di 246 mila abitanti (5% del totale regionale) determinano un importo medio pro-capite pari a 335 euro, secondo solo a Venezia (417 euro). Il 2008, che in provincia segna anche l'inversione di tendenza rispetto alla frenata del 2007, rappresenta l'anno più ricco e più numeroso di tutto il periodo in esame, caratterizzato da un importo medio pari a 927 mila euro. La ripartizione per procedura di affidamento mostra un mercato meno sbilanciato a favore di quelle aperte, che in provincia rappresentano il 92% del numero e l'87% degli importi, a fronte di un maggiore ricorso a quelle ristrette; assenti invece le procedure negoziate. In linea con le altre province l'incidenza dei piccoli appalti, pari al 49% del numero complessivo; mentre assai più evidente è la concentrazione dell'importo nella classe delle opere di taglio medio (72%), con la conseguente flessione del ruolo delle grandi opere al livello più basso tra tutte le province venete (10%). I Comuni con 36 gare per 36 milioni di importo (il 40% del mercato provinciale) guidano la classifica dei committenti. Seguono gli enti di bonifica, cui compete il 20% degli importi e il 15% del numero complessivo. La categoria OG3 si posiziona al vertice delle classifiche per numero e importo (30 e 36%), seguita in entrambi i casi da OG1 e OG8.

Tra le maggiori opere appaltate nel 2008 figurano:

- l'appalto integrato, promosso dal Comune di Occhiobello, per la realizzazione del collegamento tra la S.P. n. 6 "Eridania Occidentale" e la S.S. 16 "Adriatica" in località S. M. Maddalena, per un importo presunto di 8,5 milioni;
- l'appalto di sola esecuzione, promosso dall'Azienda ULSS 18 di Rovigo, per la manutenzione straordinaria, incrementativa e coordinata a strutture e impianti dei fabbricati dell'Azienda, per un importo presunto di 5,0 milioni;
- La concessione di costruzione e gestione su proposta del promotore, promossa dal Comune di Badia Polesine, per la realizzazione e gestione dello stadio del nuoto, per un importo presunto dei lavori pari a 4,7 milioni.

Con 150 interventi e 141 milioni, la provincia di **Treviso** rappresenta il quinto mercato regionale, che nell'ultimo anno corrisponde a circa il 10% del mercato regionale per numero e importo, un dato quest'ultimo assai più modesto rispetto al peso demografico della provincia pari, nel 2008, al 18% della popolazione residente in regione. Ne deriva un importo medio per abitante molto contenuto (163 euro), che rappresenta il livello minimo regionale. Dopo un biennio 2006-2007 di progressivo ridimensionamento, nel 2008 il mercato torna a crescere, con un tasso espansivo del 28% sia del numero che dell'importo, e una conseguente stabilità dell'importo medio per intervento, pari a 942 mila euro. In provincia di Treviso, rispetto alle altre province, si fa un ricorso più contenuto alla procedura aperta ma più ampio a quella negoziata. L'incidenza della prima è del 93% per numero e dell'85% per importo, contro una media regionale del 96% e 89%. L'incidenza della seconda è invece del 5% per numero e del 9% per importo, contro meno del 2% regionale. La ripartizione del mercato tra le diverse tipologie dimensionali vede in provincia il 49% del numero concentrato sui piccoli appalti e più del 67% della spesa nella classe dei medi, mentre un 15% ciascuno spetta alle grandi opere e ai piccoli lavori. Il ruolo dei Comuni è molto forte in questa provincia, dove sono responsabili del 72% del numero complessivo di opere in gara; Regione ed enti collegati e Aziende del SSN sono presenti con appena 7 gare ciascuno: non superano il 10% del totale. Le Aziende del Servizio Sanitario si trovano in seconda posizione anche nella classifica del valore, con quasi 20 milioni, ovvero il 14% del totale (dopo il 40% di competenza comunale). Più della metà del mercato riguarda la categoria OG1, per effetto tra le altre, della gara da 11 milioni per la ristrutturazione di edificio civile con demolizione e ricostruzione di un centro servizi per persone anziane non autosufficienti,

presso l'Istituto Rosa Zalivani; sul fronte numerico dominano invece interventi rientranti nella categoria OG3, che ha interessato quasi il 40% dei lavori appaltati in provincia.

Tra le maggiori opere appaltate nel 2008 figurano:

- l'appalto di sola esecuzione, promosso da I.S.R.A.A. (Istituto per Servizi di Ricovero e Assistenza agli Anziani) di Treviso, per la ristrutturazione dell'Istituto Rosa Zalivani, con demolizione e ricostruzione, per un importo presunto di 11,2 milioni;
- l'appalto di sola esecuzione, promosso dall'Azienda ASCOPIAVE Spa, per la realizzazione di un nuovo edificio polivalente da destinarsi ad uffici e servizi, adiacente alla propria sede di via Verizzo 1.030 in comune di Pieve di Soligo, per un importo presunto di 11,0 milioni;
- la concessione di costruzione e gestione su proposta della stazione appaltante, promossa dal Comune di Ponte Piave, per la riqualificazione, ampliamento ed adeguamento funzionale della Casa di Riposo, per un importo presunto dei lavori pari a 5,3 milioni.

Per effetto di un valore delle opere in gara pari a 352 milioni, il mercato della provincia di **Venezia** conferma la prima posizione all'interno della regione, che ha sempre mantenuto nell'arco temporale di riferimento. Nel 2008 rappresenta infatti il 26% del mercato, un dato superiore al peso demografico, attestato sul 17%, con il conseguente elevato livello di spesa media pro capite (417 euro). In termini numerici il ruolo di Venezia risulta ridimensionato essendo il quarto mercato regionale, con 195 interventi promossi. Rispetto ad altre province, la crescita registrata a Venezia risulta più contenuta (se si fa eccezione per Belluno e per la flessione della spesa registrata a Vicenza), come indicano tassi di crescita del 3% in termini numerici e 8,5% in termini di valore. In ogni caso l'ultimo anno rappresenta il miglior risultato dal 2006, mentre rimangono ancora lontane le quantità in gara nel 2005 (227 gare per 528 milioni). Guardando alle procedure, non emergono differenze significative rispetto al dato regionale, con il ruolo determinante delle procedure aperte (97,4% del numero e 85,4% del valore), ad eccezione della quota di spesa affidata con procedura ristretta che arriva al 15% (un valore simile si riscontra solo a Rovigo). Da sottolineare il ruolo assai modesto dei micro appalti (pari ad appena il 7% del numero) e anche dei piccoli lavori (36%). La classe che assorbe il maggior numero di interventi è quella dei tagli medi (99 gare, pari al 51% del mercato). Allo stesso modo risulta sbilanciata sulle classi più grandi la concentrazione del valore: 180 milioni per 12 maxi opere, con l'effetto che il 51% della spesa riguarda appena il 6% degli interventi. L'attività dei Comuni in provincia è molto più ridimensionata rispetto alle altre realtà territoriali con soltanto il 42% delle gare. Il primato della spesa spetta alla regione, che ha promosso 136 milioni, quasi il doppio del valore appaltato dagli altri enti locali. Le categorie generali OG1 e OG3 hanno interessato lo stesso numero di opere in gara, ovvero 63 ciascuna (32% del totale), mentre la quota più rilevante della spesa riguarda la OG1 (31%), alla OG3 spetta una quota pari al 18%.

Tra le maggiori opere appaltate nel 2008 figurano:

- l'appalto integrato, promosso dal Commissario Delegato all'Emergenza Socio Economico Ambientale relativa ai Canali Portuali di Grande Navigazione della Laguna di Venezia, per il dragaggio alla quota - 10.50 m. s.l.m.m. del canale industriale Ovest, dalla banchina Liguria alla darsena terminale, e del Canale Industriale Sud, dalla banchina Alcoa alla darsena terminale, e smaltimento/messa a dimora dei sedimenti dragati, presso Porto Marghera, per un importo presunto di 39,8 milioni;
- l'appalto integrato, promosso da Sistemi Territoriali Spa, per la realizzazione degli interventi da effettuarsi sulla linea navigabile Litoranea Veneta nel tratto tra la conca del Cavallino e la foce del Fiume Tagliamento, comprendenti altresì gli interventi di straordinaria manutenzione dell'impalcato apribile del Ponte Spano sul canale Cavetta in comune di Jesolo, per un importo presunto di 23,6 milioni;
- l'appalto di sola esecuzione promosso dalla Regione Veneto e denominato Appalto D3 del SFMR - Nodo di Gazzera, per un importo presunto di 22,2 milioni.

I bandi per lavori in provincia di **Verona** nel 2008 sono stati 248 per un valore complessivo pari a 223 milioni. La dinamica rispetto al 2007 è all'insegna della crescita, particolarmente sensibile in termini di valore (+35%), grazie alla quale viene raggiunto il più alto livello di spesa dal 2005 e che rappresenta il 16% del totale veneto, una percentuale leggermente inferiore al suo peso demografico. Sebbene la dinamica dell'ultimo anno sia di crescita anche per il numero (+13%), il mercato provinciale perde il primato numerico che deteneva invece in tutto il periodo 2005-2007, cedendo così la prima posizione a Padova. Quello di Verona è un mercato

fortemente sbilanciato sui tagli piccoli, che rappresentano il 56% del numero complessivo, mentre le quote principali della spesa riguardano i tagli medi (56%) e le grandi opere. L'analisi delle procedure mostra anche in provincia il diffuso ricorso alle procedure aperte, con cui viene affidato il 94% del numero e l'89% del valore delle opere in gara. Le quote scendono al 4,5 e al 9,9% con per le procedure ristrette. Un dato singolare è il ricorso all'istituto dello sponsor, scelto dal Comune di Verona per il restauro e consolidamento dell'anfiteatro Arena di Verona (circa 900 mila euro il valore). Più del 72% del numero di gare compete ai Comuni, seguita dalla Provincia con il 10%. Passando alla spesa, il ruolo dei Comuni scende al 40%, seguito dalle Aziende speciali con il 21%. Confermate per la OG1 e la OG3 le prime due posizioni in entrambe le classifiche: la OG1 è richiesta per la realizzazione degli interventi di dimensioni più rilevanti, come indica una spesa complessiva pari a 99 milioni (contro i 79 della OG3) concentrata in un numero di opere più limitato (77 contro i 108 della OG3).

Tra le maggiori opere appaltate nel 2008 figurano:

- la gara, promossa dall'Azienda Gestione Edifici Comunali di Verona, per la scelta dell'operatore privato per la realizzazione del programma di riqualificazione urbana per alloggi a canone sostenibile, del valore presunto di 25 milioni;
- l'appalto integrato, promosso dalla Regione Veneto, per la riqualificazione e ammodernamento della SR 11 Padana Superiore, completamento della Tangenziale di Peschiera - 1° stralcio - da Rovizza al casello di Peschiera - per un importo complessivo pari a 16 milioni;
- l'appalto di sola esecuzione, promossa da Saba Italia Spa (concessionaria del Comune di Verona), per la costruzione di un parcheggio in struttura per tre piani interrati ed uno in superficie, per un totale di 401 posti auto, in via De Lellis, per un importo presunto pari a 7,9 milioni.

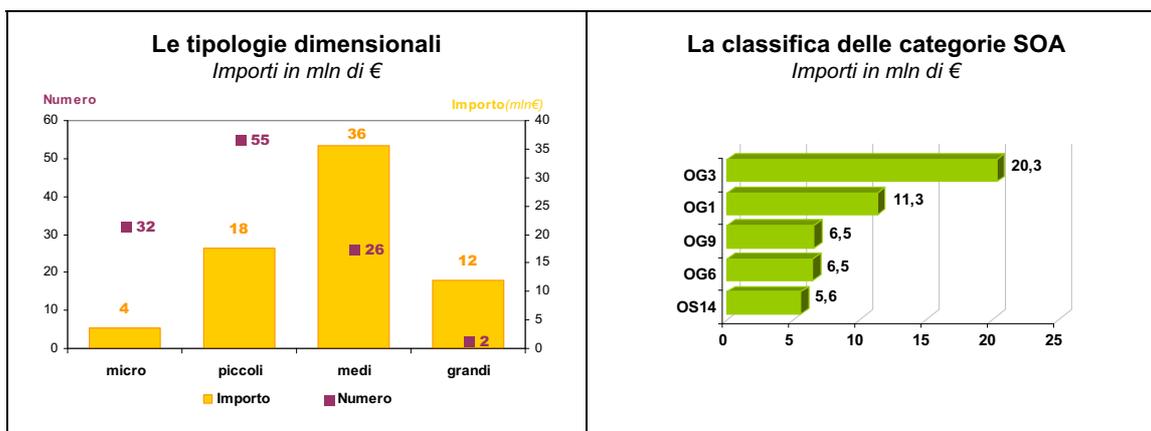
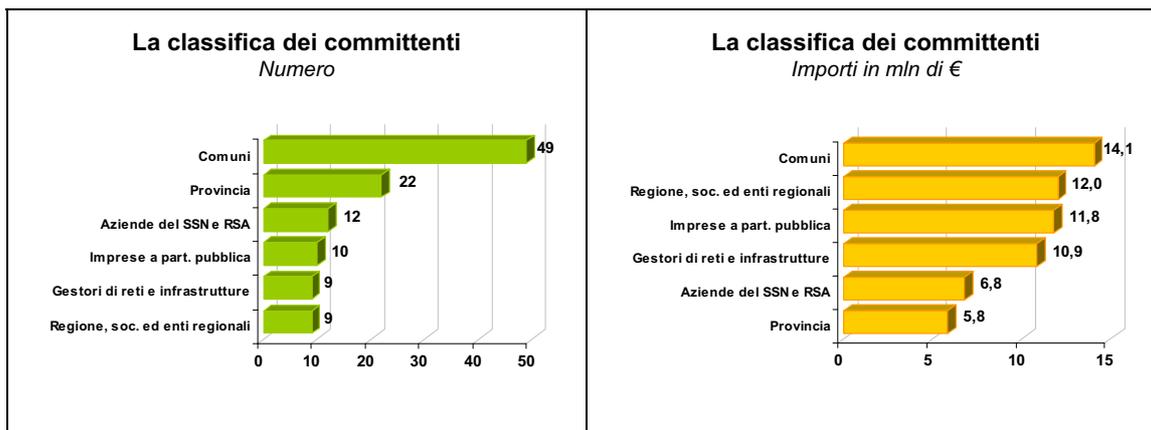
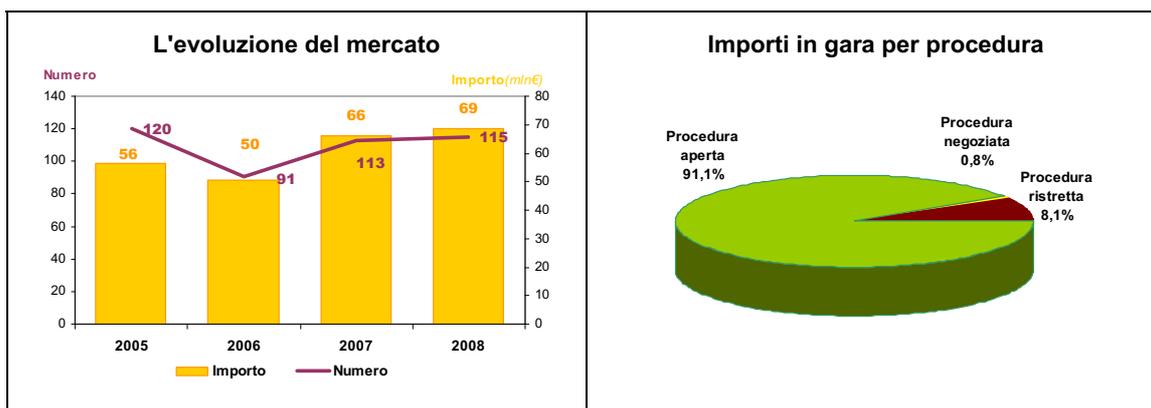
La provincia di **Vicenza** si caratterizza per una dinamica molto vivace che ha portato il mercato a guadagnare quote all'interno della regione: con 232 gare e 200 milioni, nel 2008 rappresenta il 18% del numero e il 15% del valore, contro il 12% e l'8% di 3 anni prima. Nonostante il forte aumento della spesa, la provincia si caratterizza per un importo medio pro capite tra i più bassi in regione per effetto del significativo peso demografico. L'incidenza dei piccoli lavori è pari al 55% del numero totale, mentre la spesa si concentra soprattutto intorno ai tagli medi (59%). L'analisi delle forme di affidamento mostra un ampio ricorso alle procedure aperte, con quote superiori al 96% per numero e importo. Solo sei le procedure negoziate (2,6%) per appena 1,3 milioni, mentre nelle due uniche procedure ristrette si concentra poco più del 3% della spesa complessiva. Il 68% del numero dei bandi per il 50% degli importi è di competenza comunale. Seguono le aziende speciali che, con 33 gare e 43 milioni, rappresentano il 14% e il 22% del totale provinciale. Anche a Vicenza la categoria che assorbe la maggiore spesa è la OG1, grazie a quasi 72 milioni concentrati in 69 interventi (rispettivamente il 36% e 30% di numero e importo totali); mentre la OG3 guida la classifica numerica con 94 opere (e 39 milioni), ovvero il 40,5% (e 19%).

Tra le maggiori opere appaltate nel 2008 figurano:

- l'appalto di sola esecuzione, promosso dall'Autostrada Brescia-Verona-Vicenza-Padova Spa, per la realizzazione degli impianti elettrici, di illuminazione dell'intera tratta Vicenza-Rovigo dell'Autostrada A31 della Valdastico e degli impianti antinebbia tra il nodo di interconnessione tra la A4 ed A31 a Vicenza e il nodo di interconnessione con la S.S. a Badia a Polesine (Lotto B1),
- il project financing a gara unica, promosso da Utilya Srl, per la costruzione e gestione di un impianto di biodigestione anaerobica per la trasformazione in energia elettrica della frazione organica rifiuti solidi urbani (FORSU) in località Asigliano Veneto, per un investimento presunto complessivo di 11,2 milioni;
- l'appalto di sola esecuzione, promosso da I.P.A.B. Servizi Assistenziali di Vicenza, per la realizzazione di un nuovo polo Alzheimer, costituito da un edificio per 44 posti letto in regime residenziale e dai servizi complementari, per un importo presunto di 9,2 milioni.

**SCHEDA 2.2.1.**  
**IL MERCATO DELLE OPERE PUBBLICHE NEL TERRITORIO DELLA**  
**PROVINCIA DI BELLUNO NEL 2008**

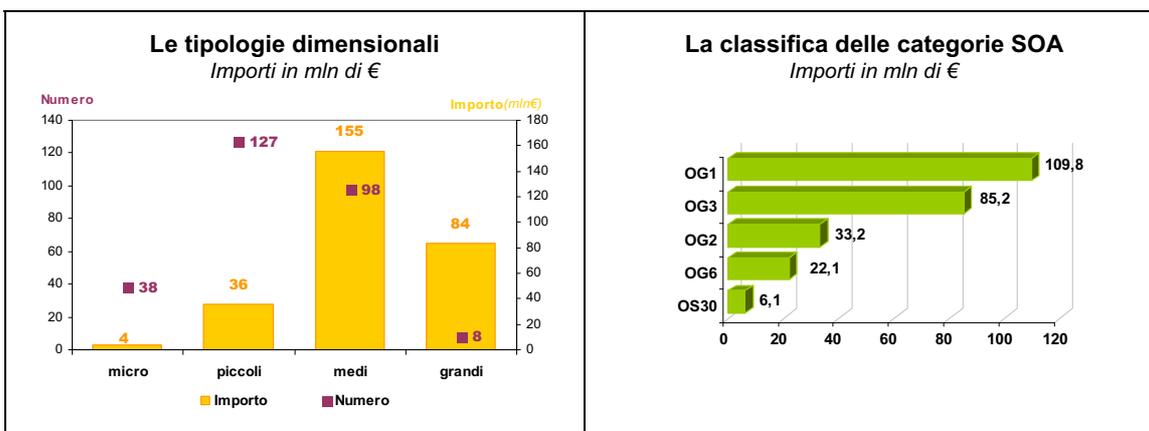
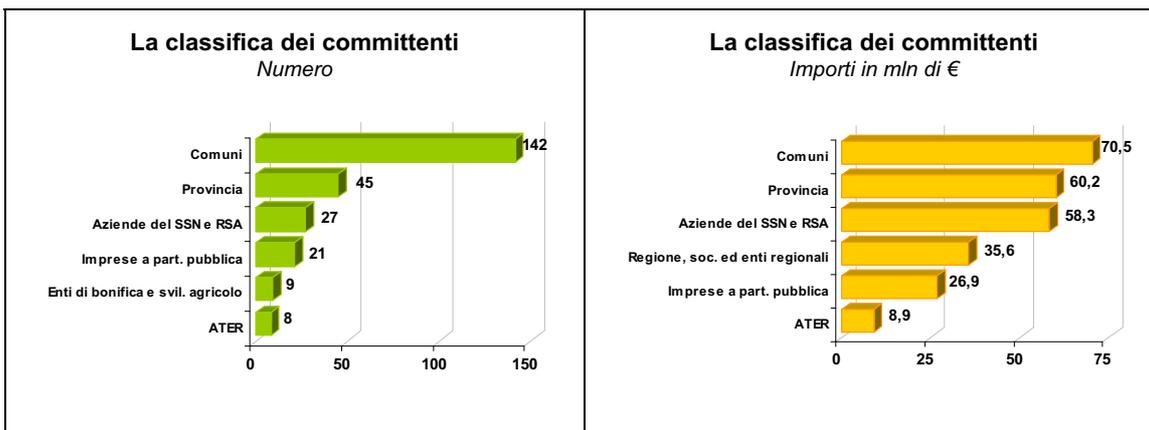
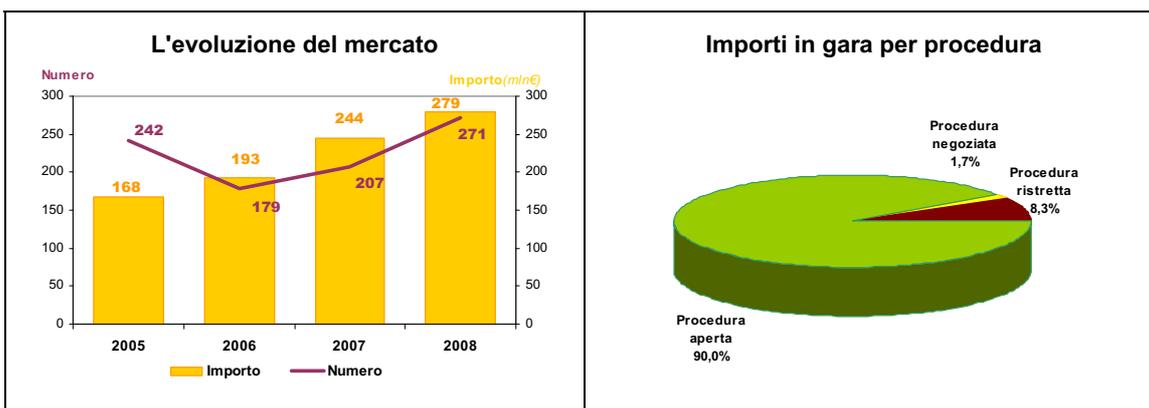
<b>NUMERO INTERVENTI: 115</b>	<b>IMPORTO: 69 MLN €</b>
<b>IMPORTO MEDIO PER INTERVENTO: 0,6 MLN €</b>	<b>IMPORTO MEDIO PER ABITANTE: 322 €</b>



Fonte: elaborazione CRESME Europa Servizi su dati Osservatorio Regionale Appalti Pubblici – Albo pretorio on line

**SCHEDA 2.2.2.  
IL MERCATO DELLE OPERE PUBBLICHE NEL TERRITORIO  
DELLA PROVINCIA DI PADOVA NEL 2008**

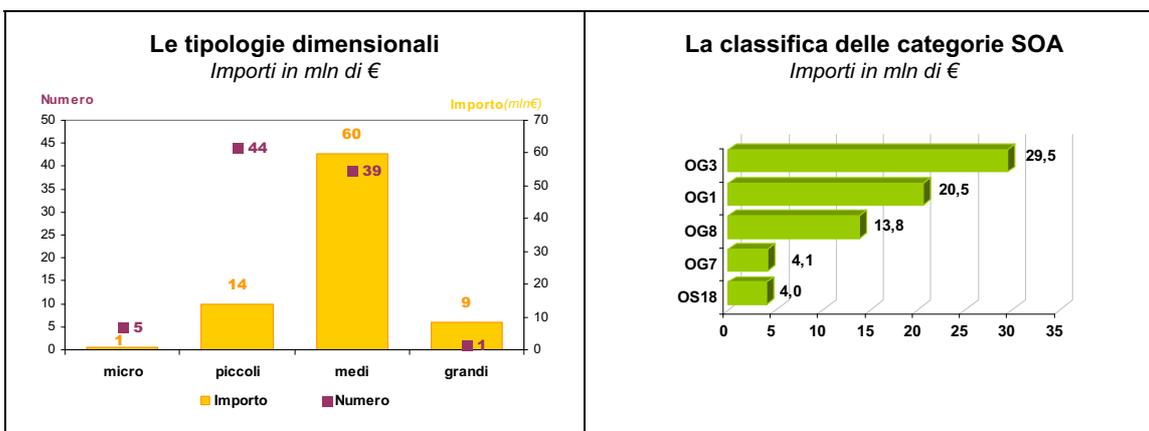
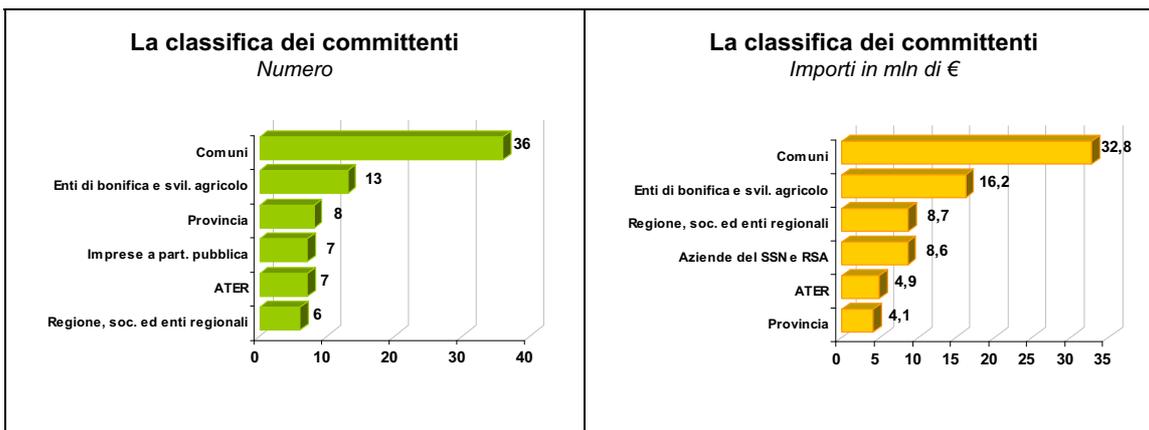
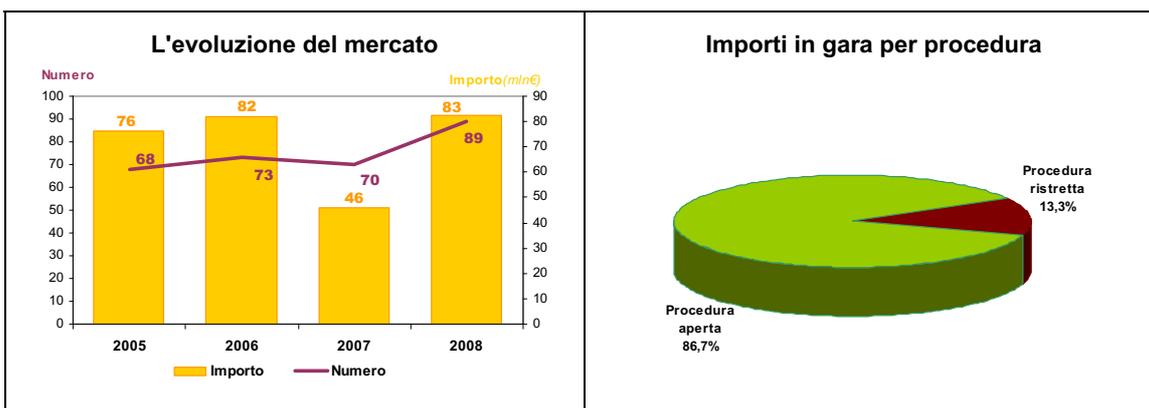
<b>NUMERO INTERVENTI: 271</b>	<b>IMPORTO: 279 MLN €</b>
<b>IMPORTO MEDIO PER INTERVENTO: 1,0 MLN €</b>	<b>IMPORTO MEDIO PER ABITANTE: 307 €</b>



Fonte: elaborazione CRESME Europa Servizi su dati Osservatorio Regionale Appalti Pubblici – Albo pretorio on line

**SCHEDA 2.2.3.**  
**IL MERCATO DELLE OPERE PUBBLICHE NEL TERRITORIO**  
**DELLA PROVINCIA DI ROVIGO NEL 2008**

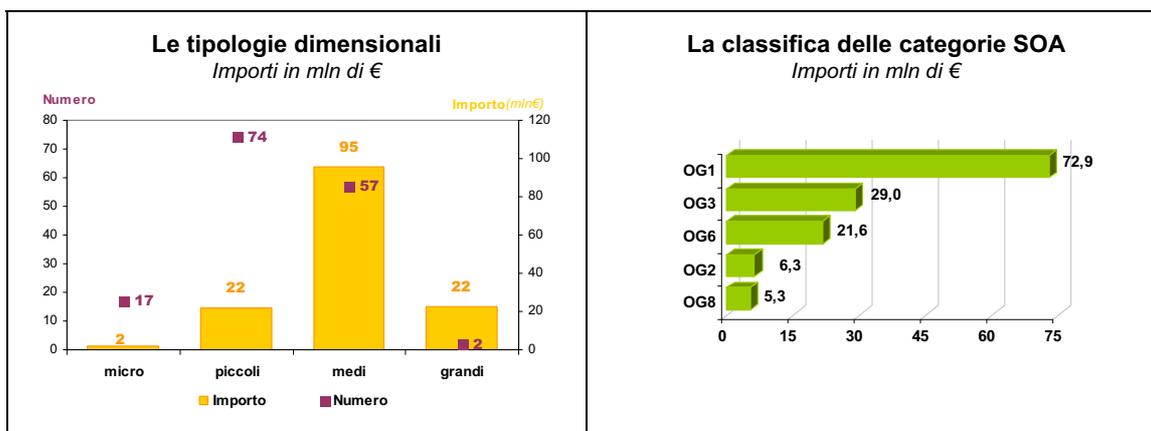
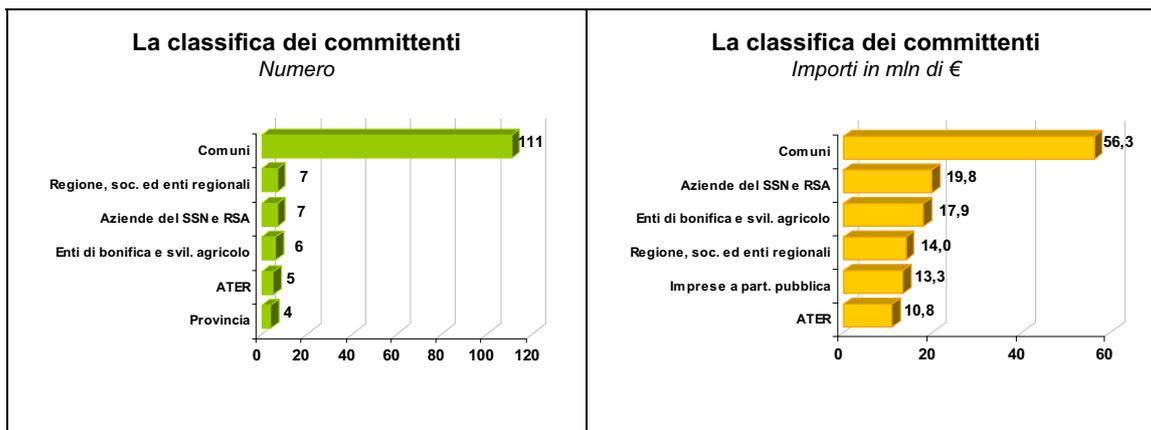
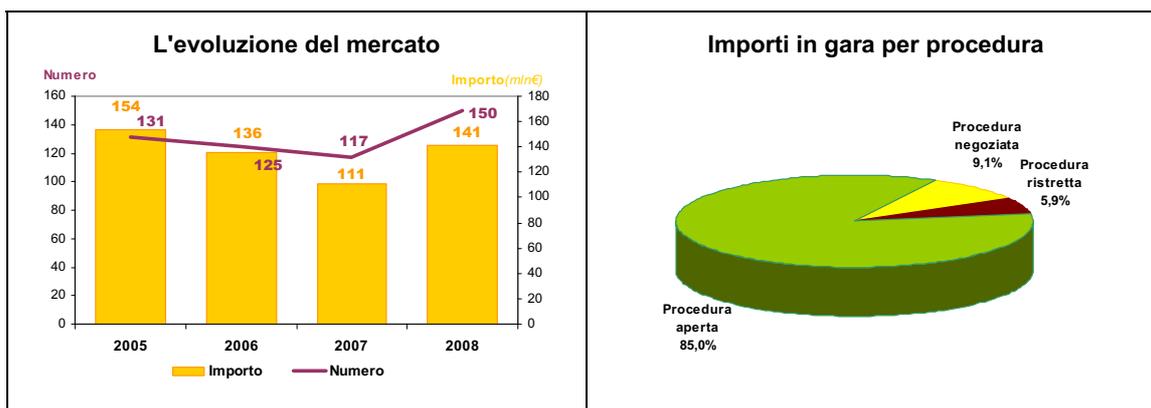
<b>NUMERO INTERVENTI: 89</b>	<b>IMPORTO: 83 MLN €</b>
<b>IMPORTO MEDIO PER INTERVENTO: 0,9 MLN €</b>	<b>IMPORTO MEDIO PER ABITANTE: 335 €</b>



Fonte: elaborazione CRESME Europa Servizi su dati Osservatorio Regionale Appalti Pubblici – Albo pretorio on line

**SCHEDA 2.2.4.  
IL MERCATO DELLE OPERE PUBBLICHE NEL TERRITORIO  
DELLA PROVINCIA DI TREVISO NEL 2008**

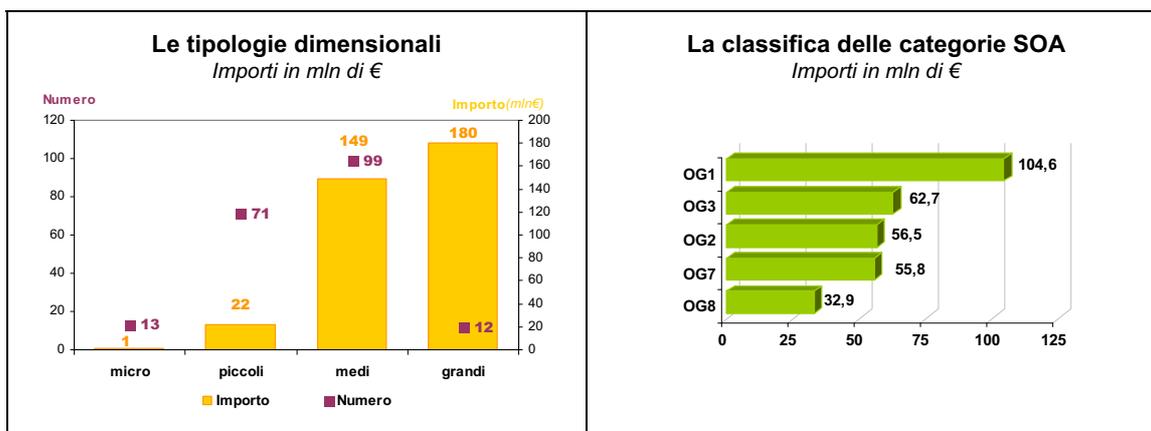
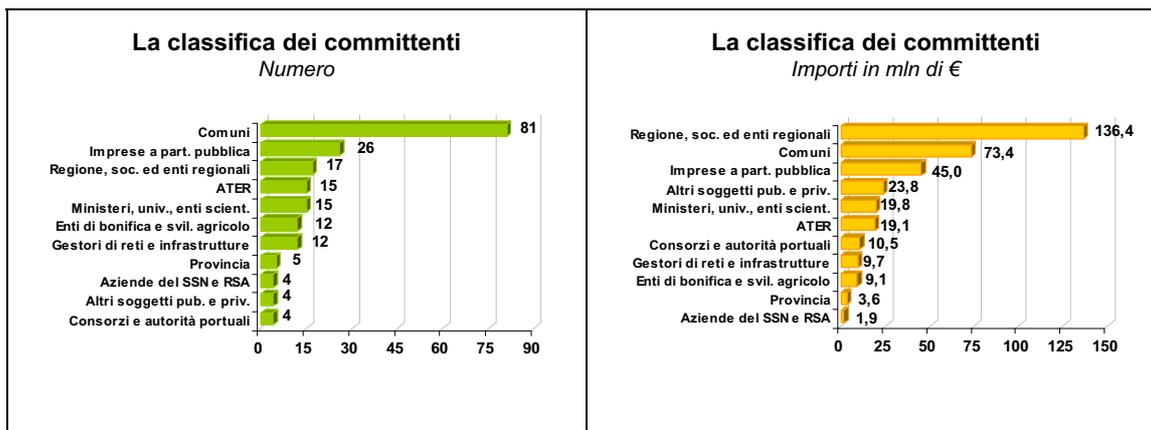
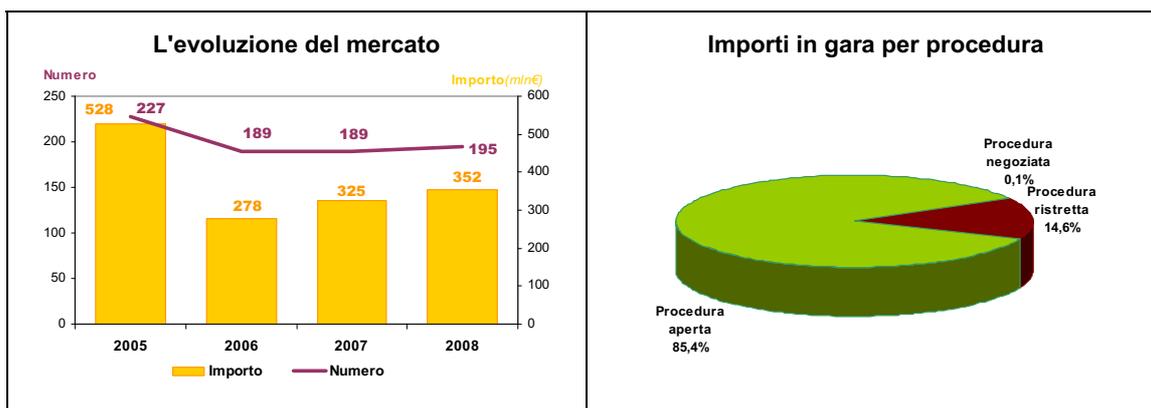
<b>NUMERO INTERVENTI: 150</b>	<b>IMPORTO: MLN 141 €</b>
<b>IMPORTO MEDIO PER INTERVENTO: 0,9 MLN €</b>	<b>IMPORTO MEDIO PER ABITANTE: 163 €</b>



Fonte: elaborazione CRESME Europa Servizi su dati Osservatorio Regionale Appalti Pubblici – Albo pretorio on line

**SCHEDA 2.2.5.**  
**IL MERCATO DELLE OPERE PUBBLICHE NEL TERRITORIO**  
**DELLA PROVINCIA DI VENEZIA NEL 2008**

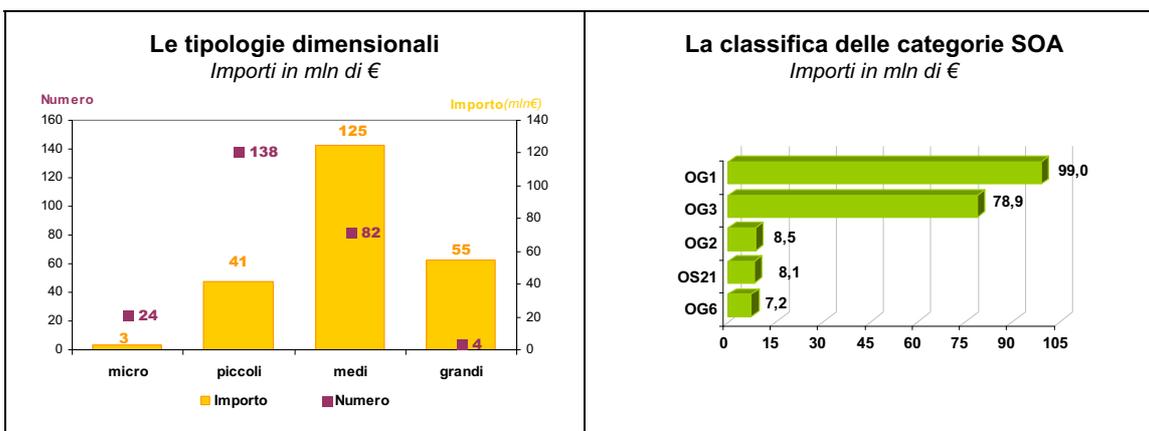
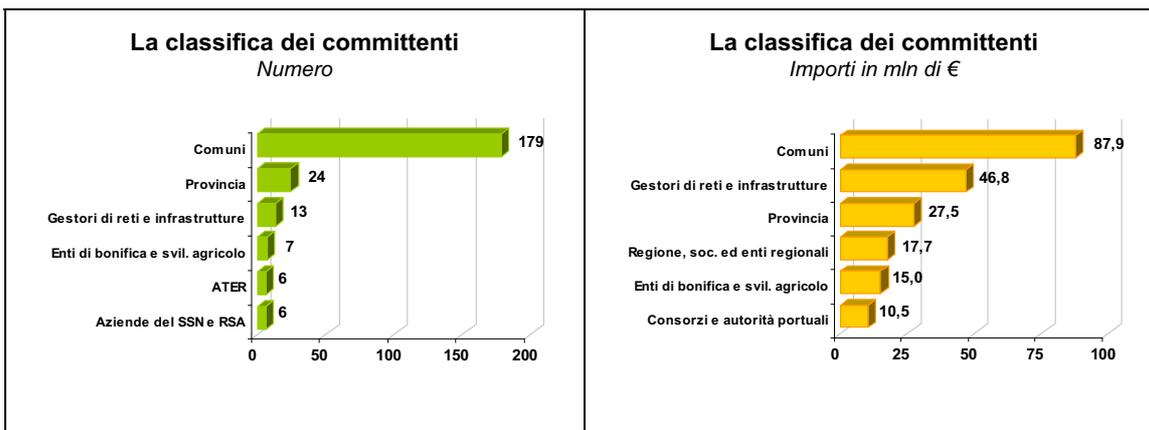
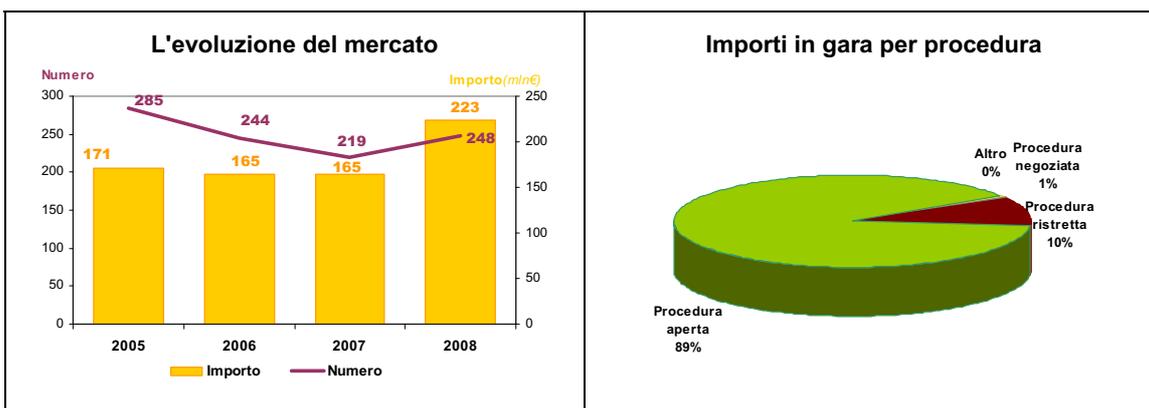
<b>NUMERO INTERVENTI: 195</b>	<b>IMPORTO: 352 MLN €</b>
<b>IMPORTO MEDIO PER INTERVENTO: 1,8 MLN €</b>	<b>IMPORTO MEDIO PER ABITANTE: 417€</b>



Fonte: elaborazione CRESME Europa Servizi su dati Osservatorio Regionale Appalti Pubblici – Albo pretorio on line

**SCHEDA 2.2.6.  
IL MERCATO DELLE OPERE PUBBLICHE NEL TERRITORIO  
DELLA PROVINCIA DI VERONA NEL 2008**

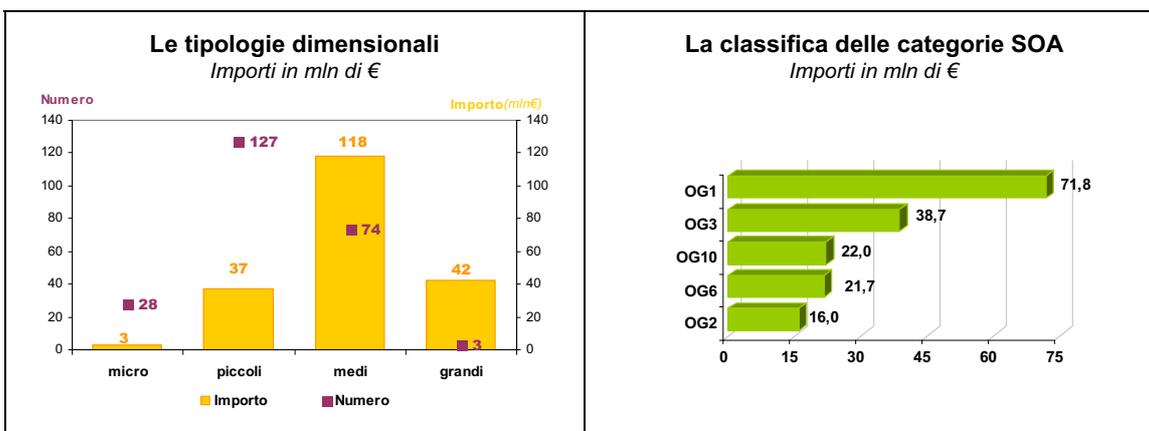
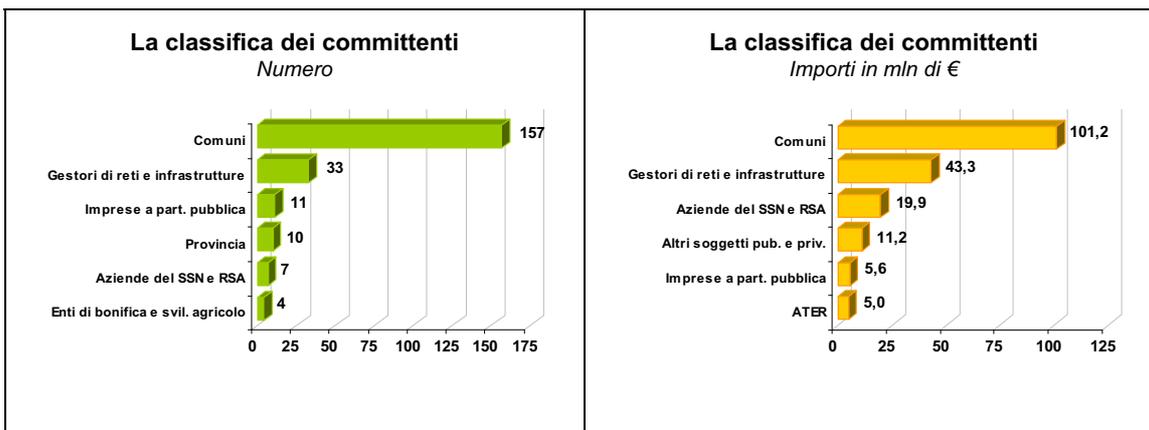
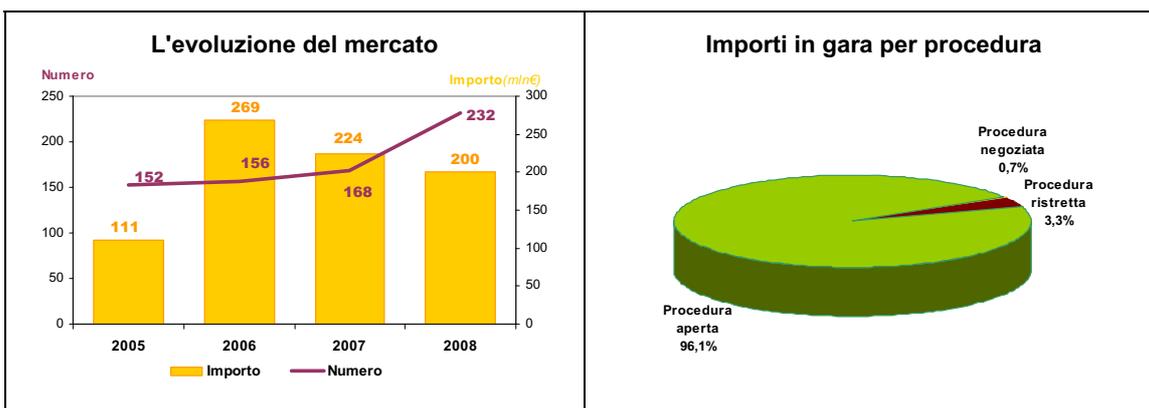
<b>NUMERO INTERVENTI: 248</b>	<b>IMPORTO: 223 MLN €</b>
<b>IMPORTO MEDIO PER INTERVENTO: 0,9 MLN €</b>	<b>IMPORTO MEDIO PER ABITANTE: 249 €</b>



Fonte: elaborazione CRESME Europa Servizi su dati Osservatorio Regionale Appalti Pubblici – Albo pretorio on line

**SCHEDA 2.2.7.  
IL MERCATO DELLE OPERE PUBBLICHE NEL TERRITORIO  
DELLA PROVINCIA DI VICENZA NEL 2008**

<b>NUMERO INTERVENTI: 232</b>	<b>IMPORTO: 200 MLN €</b>
<b>IMPORTO MEDIO PER INTERVENTO: 0,9 MLN €</b>	<b>IMPORTO MEDIO PER ABITANTE: 235€</b>



Fonte: elaborazione CRESME Europa Servizi su dati Osservatorio Regionale Appalti Pubblici – Albo pretorio on line

□ *L'efficienza del mercato*

In questo paragrafo si presentano alcuni dati di sintesi sull'efficienza del mercato, ovvero sulle gare bandite e aggiudicate nel 2008. Si ricorda che l'analisi più completa sui lavori aggiudicati è quella presentata nel capitolo 5, condotta a partite dalle comunicazioni che le stazioni appaltanti sono obbligate a inviare all'Autorità di Vigilanza dei Contratti Pubblici.

Nel 2008 sono stati firmati i contratti per 798 lavori dei 1.320 banditi, ciò vuol dire che in regione il 60,5% delle gare impiega meno di 12 mesi per arrivare all'aggiudicazione, una quota che rappresenta il livello più basso registrato dal 2004, e che ha contribuito a far scendere al 67% la percentuale media indicativa dell'efficienza del mercato. Guardando invece alla spesa, il rapporto tra importi aggiudicati e importi in gara scende al 44%, un dato che non essendo riconducibile alla presenza di gare dall'importo straordinario, risulta in linea con la minore velocità che ha caratterizzato l'iter di affidamento nell'ultimo anno concluso.

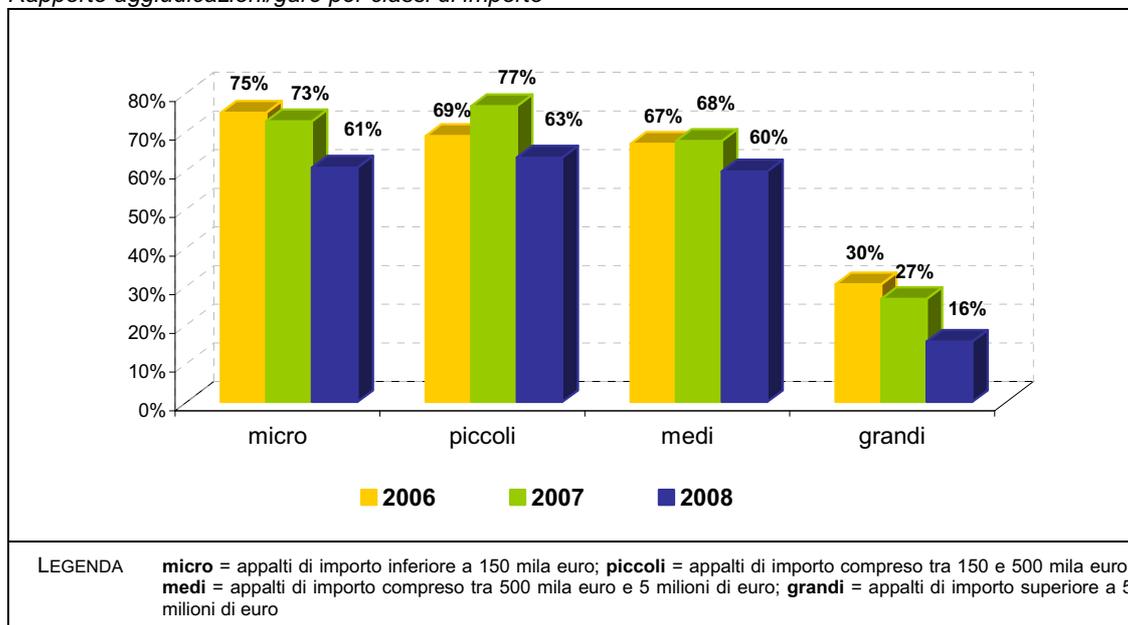
**Tabella 2.2.6. – Bandi di gara per l'esecuzione di opere pubbliche promossi e aggiudicati nello stesso anno in Veneto – Triennio 2006-2008 – Importi in milioni di euro**

	2006		2007		2008	
	<i>numero</i>	<i>importo</i>	<i>numero</i>	<i>importo</i>	<i>numero</i>	<i>importo</i>
Promosse	1.081	3.348	1.095	1.198	1.320	1.377
Aggiudicate	733	580	777	623	798	610
<i>Gare aggiudicate/ promosse</i>	<i>67,8%</i>	<i>17,3%</i>	<i>71,0%</i>	<i>52,0%</i>	<i>60,5%</i>	<i>44,3%</i>

Fonte: elaborazione CRESME Europa Servizi su dati Osservatorio Regionale Appalti Pubblici – Albo pretorio on line

L'articolazione di questo mercato per classi dimensionali, oltre a mostrare come il fenomeno sia largamente diffuso, indica differenze significative rispetto al 2007. Quell'anno infatti era evidente ed in crescita la maggiore efficienza per le piccole opere, ovvero quelle di importo compreso tra 150 e 500 mila euro: quasi 77 su 100 bandi arrivavano all'aggiudicazione nell'arco di 12 mesi. Anche nel 2008 il tasso più elevato riguarda i piccoli lavori, ma il tasso di aggiudicazione si riduce di 14 punti percentuali, scendendo al 63%. Fortemente ridimensionato anche il tasso delle altre tipologie dimensionali: i micro lavori presentano un tasso del 61%, contro il 73% di un anno prima e il 75% del 2006; i medi del 60%, contro una media del 67,5% del biennio precedente; i grandi del 16%, contro il 27% del 2007 e il 30% del 2006.

Non sorprende il fatto che per le grandi opere il tasso sia particolarmente contenuto, anche se nell'ultimo anno tocca livelli davvero molto bassi: solo una grande opera ogni 16 viene aggiudicata nello stesso anno della pubblicazione del bando.

**Grafico 2.2.9.– Bandi di gara per l'esecuzione di opere pubbliche promossi e aggiudicati nello stesso anno in Veneto – Triennio 2006-2008***Rapporto aggiudicazioni/gare per classi di importo*

Fonte: elaborazione CRESME Europa Servizi su dati Osservatorio Regionale Appalti Pubblici – Albo pretorio on line

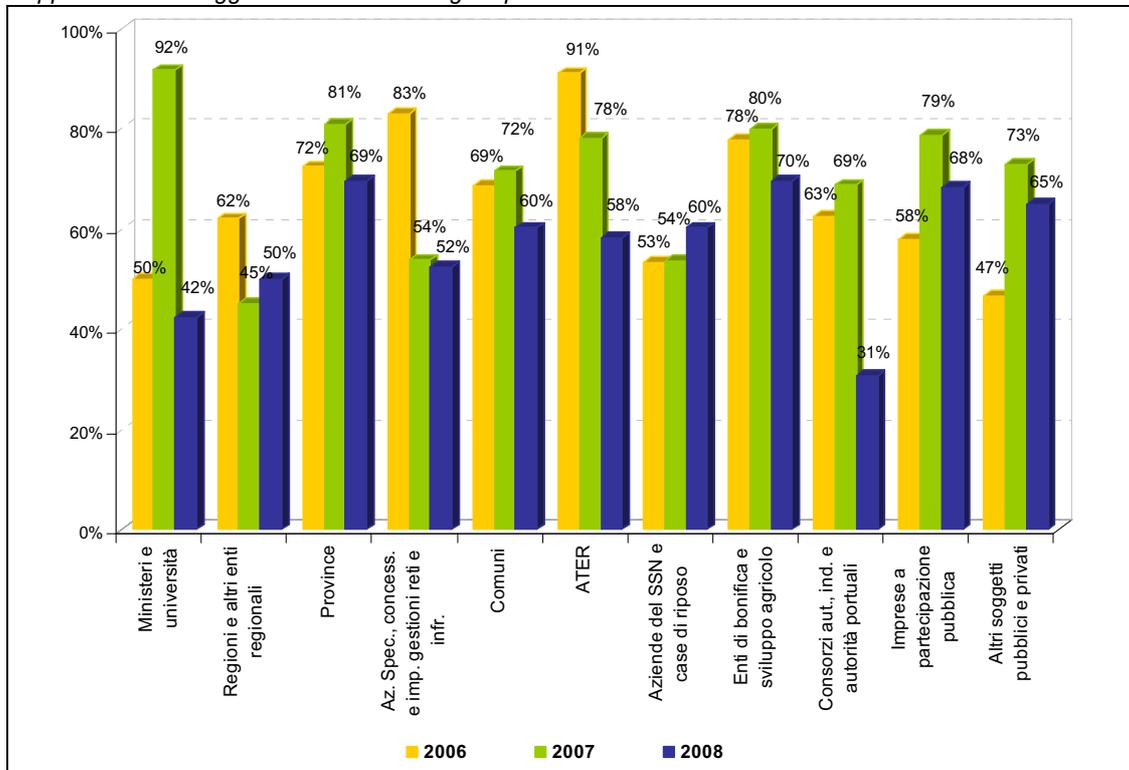
L'osservazione del fenomeno per gruppi di committenti mostra elementi interessanti e di novità rispetto a quanto accadeva nel 2007.

I Ministeri insieme alle università, enti scientifici di ricerca e sperimentali, che nel 2007 detenevano il primato in termini di velocità di affidamento dei lavori, nel 2008 presentano uno degli indici più bassi, pari al 42%. Meno efficienti risultano solo i Consorzi e le autorità portuali, che pure vedono dimezzato il tasso rispetto a un anno prima. Migliora il risultato dei Ministeri, ma non raggiungono il valore medio (60%), Regione, Aziende speciali e Ater. Mentre per i primi due committenti anche nel 2007 il rapporto gare/aggiudicazioni era inferiore alla media regionale, per le Ater si tratta di un brusco passaggio da un rapporto pari a 78 aggiudicazioni ogni 100 gare, ad appena 58. Province, Enti di sviluppo agricolo e Imprese a partecipazione pubblica invece migliorano la performance media, con tassi compresi tra il 68 e il 69%.

Infine, per effetto della larga rappresentatività del mercato il tasso di efficienza dei Comuni non poteva che esser quello medio (60%), su cui si attestano anche le aziende del servizio sanitario nazionale, uno dei pochi gruppi di committenti ad aver accelerato i tempi di affidamento rispetto al 2007.

**Grafico 2.2.10.– Bandi di gara per l'esecuzione di opere pubbliche promossi e aggiudicati nello stesso anno in Veneto –Triennio 2006-2008**

*Rapporto numero aggiudicazioni/numero gare per committenti*



Fonte: elaborazione CRESME Europa Servizi su dati Osservatorio Regionale Appalti Pubblici – Albo pretorio on line

### 2.2.3. Grandi committenze e appalti misti

In questa parte del Rapporto si procede con l'analisi di altri due sotto universi del mercato regionale dei lavori pubblici che, per ragioni diverse, sono censiti solo parzialmente dall'Osservatorio Regionale, ma che rappresentano una utile integrazione del mercato che abbiamo chiamato dei lavori pubblici regionali in senso stretto.

L'analisi comparativa dei dati ha confermato quanto emerso negli anni precedenti, ovvero che gran parte delle differenze tra i due sistemi di archiviazione degli appalti (CRESME e Osservatorio Regionale), sono da ricondurre alla natura dei committenti, oppure alla natura dell'appalto. Nel primo caso infatti le committenze a carattere nazionale rientrano tra i soggetti che pubblicano sul sito internet del Ministero Infrastrutture ai sensi della legge 340/2000, mentre nel secondo caso si tratta di appalti misti, riferiti a lavori e servizi o/e forniture, in cui la quota dei lavori risulta inferiore al 50%. Sebbene nel 2008 la quota rappresentata da questi due sottouniversi di lavori pubblici in senso ampio rispetto al dato rilevato dall'Osservatorio

Regionale, si presenta ancora in flessione (19% contro il 20% nel 2007 e il 30% nel 2006), vi si trovano ancora elementi significativi, per cui ci sembra utile descrivere i caratteri principali, nonché le dinamiche registrate nell'ultimo anno.

**Tabella 2.2.7. – Bandi di gara per opere pubbliche nel Veneto – Bandi promossi dalle Grandi Committenze nazionali e Appalti misti promossi da Stazioni Appaltanti regionali pubblicati nel biennio 2007-2008 – Importi in milioni di euro**

	2007				2008				Variazioni %			
	N. TOTALE	di cui con importo segnalato			N. TOTALE	di cui con importo segnalato			N. TOTALE	di cui con importo segnalato		
		N°	Importo	Imp. medio		N°	Importo	Imp. medio		N°	Importo	Imp. medio
Grandi Committenze nazionali	89	70	210	3,0	63	45	149	3,3	-29,2	-35,7	-28,9	10,6
Appalti misti promossi da Stazioni Appaltanti regionali	128	111	217	2,0	182	169	1.381	8,2	42,2	52,3	536,4	318,0

Fonte: dati ed elaborazione CRESME Europa Servizi

Complessivamente gli appalti riconducibili a questi due universi sono quantificati in 245 bandi per un importo complessivo di 1,5 miliardi, riferiti a 187 appalti di importo medio pari a 8,2 milioni. In particolare sono stati censiti 63 appalti promossi dalle Grandi Committenze Nazionali, per un importo pari a 149 milioni, e 182 appalti misti indetti da Stazioni Appaltanti Regionali, al netto quindi di quelli promossi dai committenti a carattere sovra regionale, per un importo complessivo di 1,4 miliardi.

#### □ Le Grandi Committenze nazionali

Il mercato delle grandi committenze nazionali censito nel 2008 da CRESME Europa servizi è quantificato in 63 gare e 149 milioni, riferito a 45 opere di importo medio superiore a 3 milioni. L'elevato importo medio rispetto a quello dei lavori "regionali", di poco superiore ad un milione di euro, conferma il carattere sovra regionale della domanda espressa da questi committenti. La dinamica di questi committenti è stata anche nell'ultimo anno negativa, con perdite del 30% rispetto alle quantità del 2007 per numero e importo. In crescita solo l'importo medio. Delle 63 gare censite nel 2008, 46 per un importo pari a 133 milioni, sono riconducibili ad appalti di lavori "in senso stretto", mentre 17 per un importo di appena 16 milioni di euro riguardano appalti di natura mista. Tra gli appalti misti "nazionali" i più rilevanti in termini di importo, oltre 10 milioni divisi in due lotti, si riferiscono al servizio di conduzione, manutenzione tecnologica ed edile negli edifici Business Unit Postal Services di Poste Italiane Spa presso le filiali di: Gorizia, Pordenone, Trieste, Udine, Belluno, Treviso, Venezia (lotto 1); Bolzano, Trento, Padova,

Rovigo, Verona, Vicenza (lotto 2). Ad incrementare il numero concorre invece Enel Spa, con 6 gare, di cui solo una di importo noto, che riguardano l'affidamento del servizio di manutenzione presso le centrali termoelettriche di Fusina e Porto Marghera. Tra i lavori in senso stretto invece, dominano gli interventi sulla rete trasportistica, principalmente stradale, che per la loro natura si caratterizzano per un importo medio assai rilevante. Rispetto al 2007 la flessione complessiva di questa fetta di mercato ha riguardato principalmente i lavori, con perdite del 27% per numero e del 31% per valore. Per gli appalti misti la contrazione numerica è stata decisamente più contenuta (-6%), a fronte di una stabilizzazione del valore.

**Tabella 2.2.8. - Bandi di gara per opere pubbliche nel Veneto - Grandi Committenze nazionali - Numero, importo e importo medio dei bandi pubblicati nel 2008 per tipo appalto**

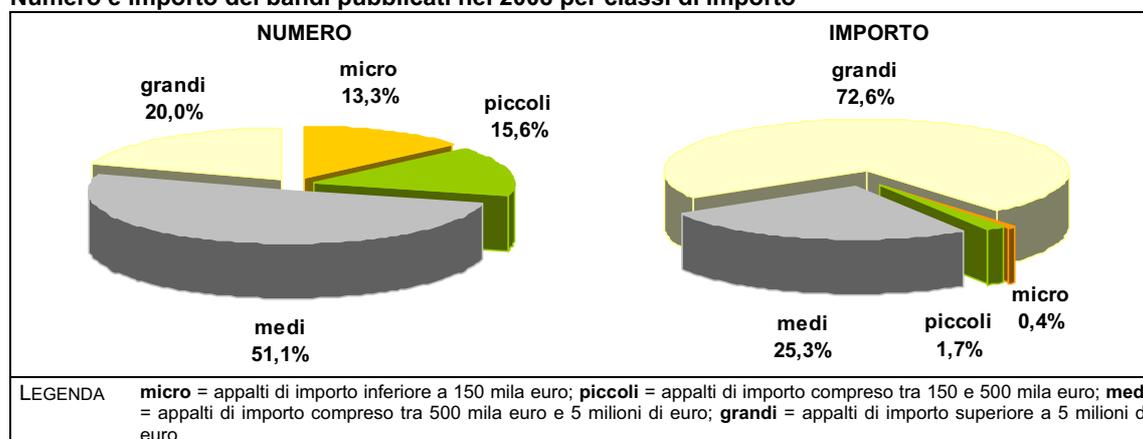
Importi in milioni di euro

Tipo appalto	2008				Variazioni % 2008/2007			
	N. TOTALE	di cui con importo segnalato			N. TOTALE	di cui con importo segnalato		
		Numero	Importo	Importo medio		Numero	Importo	Importo medio
Lavori	46	34	133	3,9	-35,2	-42,4	-31,3	19,2
Misti	17	11	16	1,5	-5,6	0,0	-0,7	-0,7
<b>TOTALE</b>	<b>63</b>	<b>45</b>	<b>149</b>	<b>3,3</b>	<b>-29,2</b>	<b>-35,7</b>	<b>-28,9</b>	<b>10,6</b>

Fonte: elaborazione e dati CRESME Europa Servizi

Nell'ultimo anno si è registrato uno spostamento del mercato verso le tipologie dimensionali medio-grandi, grazie in particolare agli interventi di importo compreso tra 500 mila euro e un milione e quelli di importo superiore alla soglia comunitaria. Complessivamente gli interventi medio-grandi assorbono il 51% del mercato, una quota superiore a quella degli anni 2005, 2006 e 2007, compresa tra il 36 e 39%.

**Grafico 2.2.11. - Bandi di gara per opere pubbliche nel Veneto - Grandi Committenze nazionali - Numero e importo dei bandi pubblicati nel 2008 per classi di importo**



Fonte: elaborazione CRESME su dati dell'Osservatorio Regionale Appalti Pubblici - Albo pretorio on line

L'articolazione del dato per gruppi di committenti mostra una maggiore diffusione: il ruolo principale delle Amministrazioni Centrali risulta infatti assai ridimensionato rispetto agli anni passati, e pari al 27% del numero e al 3% del valore, percentuali che nel triennio precedente erano pari in media al 41% e al 45%. Nel 2008 gli enti che fanno riferimento allo Stato hanno avviato l'affidamento di 17 interventi per appena 5 milioni di importo, quantità che risultano in ulteriore e più forte calo rispetto al 2007 (-51% e -95%).

**Tabella 2.2.9. – Bandi di gara per opere pubbliche nel Veneto - Grandi Committenze nazionali – Numero, importo e importo medio dei bandi pubblicati nel 2008 per tipo committente**

*Importi in milioni di euro*

COMMITTENTE	2008				Variazioni % 2008/2007			
	N. TOTALE	di cui con importo segnalato			N. TOTALE	di cui con importo segnalato		
		Numero	Importo	Importo medio		Numero	Importo	Importo medio
Amministrazione Centrale	17	9	5	0,6	-51,4	-60,9	-94,7	-86,5
Anas Spa					-100,0	-100,0	-100,0	-100,0
Concessionarie Anas (a)	11	11	63	5,7	0,0	0,0	106,7	106,7
Gruppo Ferrovie	10	9	46	5,1	25,0	12,5	27,9	13,7
Gestori reti energetiche nazionali (b)	12	3	15	4,9	33,3	50,0	1.545,1	996,7
Enti di Previdenza	3	3	1	0,2	-25,0	-25,0	-47,7	-30,2
Altri	10	10	20	2,0	150,0	150,0	1.178,2	411,3
<b>TOTALE</b>	<b>63</b>	<b>45</b>	<b>149</b>	<b>3,3</b>	<b>-29,2</b>	<b>-35,7</b>	<b>-28,9</b>	<b>10,6</b>

(a) Tra le concessionarie Anas sono comprese Autostrade per l'Italia Spa, Autostrada del Brennero Spa, Autovie Venete Spa  
(b) Tra i gestori delle reti energetiche nazionali sono comprese Enel Spa, Terna Spa, Edison Spa, Italgas Spa, Eni Spa

Fonte: dati ed elaborazione CRESME Europa Servizi

Pur su livelli decisamente più contenuti, il Ministero della Difesa si conferma protagonista del numero, con 14 iniziative su 17 totali, riferite in 13 casi a micro interventi di importo noto inferiore a 150 mila euro o a lavori da affidare in economia. Tra le gare di maggiore importo figurano: l'appalto integrato del valore di 1,7 milioni per la riqualificazione della caserma avieri in alloggi truppa presso l'aeroporto di Villafranca di Verona, promossa dal Ministero della Difesa; l'appalto da 1,4 milioni per il restauro del monumento alla Vittoria a Venezia, dal Ministero per i Beni e le Attività Culturali, Direzione Regionale per i Beni Culturali e Paesaggistici di Venezia; le due procedure ristrette, per un ammontare complessivo di 1,3 milioni, promosse dall'I.N.F.N. - Istituto Nazionale di Fisica Nucleare di Frascati, relative all'affidamento dei lavori di manutenzione ordinaria degli impianti tecnologici di raffreddamento, di teleriscaldamento ed elettrici presso i laboratori di Legnaro.

Passando ad analizzare l'attività delle altre grandi committenze, si nota l'assenza dell'Anas, che invece aveva avuto un ruolo determinante nel triennio 2005-2007, quando rappresentava in

media il 21% del mercato per numero di opportunità e il 12% per importo (quota salita al 20% nel 2007). Dietro questa "anomala" fuoriuscita dal mercato, c'è l'assenza di grandi opere sulla rete stradale nazionale che attraversa il territorio veneto di competenza della direzione nazionale. Nel 2008 il secondo gruppo di committenti per numero di gare è rappresentato dai gestori di reti energetiche nazionali, presenti con 12 gare (il 19% del totale) per 15 milioni (il 10%). Oltre all'Enel, al quale come già ricordato, sono da ricondurre alcuni piccoli interventi di manutenzione, che hanno contribuito alla crescita numerica (+33%), è presente la Società Italgas, con tre gare della quali una dell'ammontare pari a 13 milioni di euro riferita all'accordo quadro con un unico operatore per l'esecuzione dei lavori di estensione, potenziamento e sostituzione rete, costruzione e manutenzione impianti di derivazione all'utenza (parte interrata ed aerea) nei territori dei Centri Operativi di Bassano del Grappa e Este, comprese attività di pronto intervento.

La terza parte del mercato regionale delle grandi committenze nazionali per numero di gare, e la prima per valore, spetta alle concessionarie Anas, rappresentate da Autovie Venete Spa, Autostrada del Brennero Spa e Autostrade per l'Italia Spa. Complessivamente hanno appalto 11 interventi (lo stesso numero del 2007) per 63 milioni di valore, che rappresentano un valore pari a più del doppio di quanto appaltato un anno prima. Spettano al gruppo quattro delle sette gare totali di importo superiore a 10 milioni. Quella di maggiore dimensione vale 16,2 milioni, compete ad Autovie Venete Spa ed è finalizzata alla realizzazione dello spartitraffico centrale nel tratto di A4 compreso tra Quarto d'Altino e Portogruaro.

Al gruppo delle Ferrovie, rappresentato da RFI, Ferservizi Spa e Grandi Stazioni, spetta invece la quarta parte del mercato delle grandi committenze nazionali per numero e la seconda per spesa. La loro attività è rappresentata da 10 gare per 46 milioni di euro che, rispetto al 2007, corrispondono a tassi di crescita rispettivamente del 25% e 28%.

In questo ambito l'opera di maggiore dimensione, che sfiora i 14 milioni, spetta a RFI e riguarda il risanamento acustico delle fasce territoriali di pertinenza della linea Milano-Venezia situate nei comuni di Verona e S. Martino Buon Albergo. Il gruppo delle altre committenze nazionali, che ha lo stesso numero di gare delle Ferrovie, per una spesa di 20 milioni, è rappresentato da Poste Italiane Spa, Purchasing di Roma che, oltre alle due procedure ristrette già ricordate relative al servizio di global service di diversi edifici postali dislocati in varie città, ha promosso otto procedure aperte prevalentemente destinate ad interventi di manutenzione straordinaria.

□ *Gli appalti misti*

Per quanto riguarda l'universo degli appalti misti<sup>3</sup> censiti da CRESME Europa Servizi e promossi da stazioni appaltanti regionali, al netto quindi degli appalti misti promossi dalle grandi committenze, il 2008 è stato un anno di evidente ripresa, dopo il forte ridimensionamento registrato nel 2007. Nel complesso questo universo è rappresentato da 182 appalti per 1.381 milioni, un valore quest'ultimo davvero eccezionale, che raggiunge il valore dei 1.320 appalti di lavori in senso stretto promossi dagli enti a carattere regionale (1.377 milioni). La dinamica rispetto al 2007 indica una crescita numerica superiore al 40%, e una evoluzione del valore, che aumenta di 1,2 miliardi (+536%).

**Tabella 2.2.10. – Bandi di gara per opere pubbliche nel Veneto - Appalti misti promossi da Stazioni Appaltanti regionali – Numero, importo e importo medio dei bandi pubblicati nel 2008 per tipo appalto – Importi in milioni di euro**

	2008				Variazioni % 2008/2007			
	N. TOTALE	di cui con importo segnalato			N. TOTALE	di cui con importo segnalato		
		numero	importo	importo medio		numero	importo	importo medio
Fornitura e posa in opera	32	30	29	1,0	45,5	50,0	68,3	12,2
Servizi di gestione e/o manutenzione	150	139	1.351	9,7	41,5	54,7	577,3	343,4
<b>TOTALE APPALTI MISTI</b>	<b>182</b>	<b>169</b>	<b>1.381</b>	<b>8,2</b>	<b>42,2</b>	<b>52,3</b>	<b>536,4</b>	<b>318,0</b>

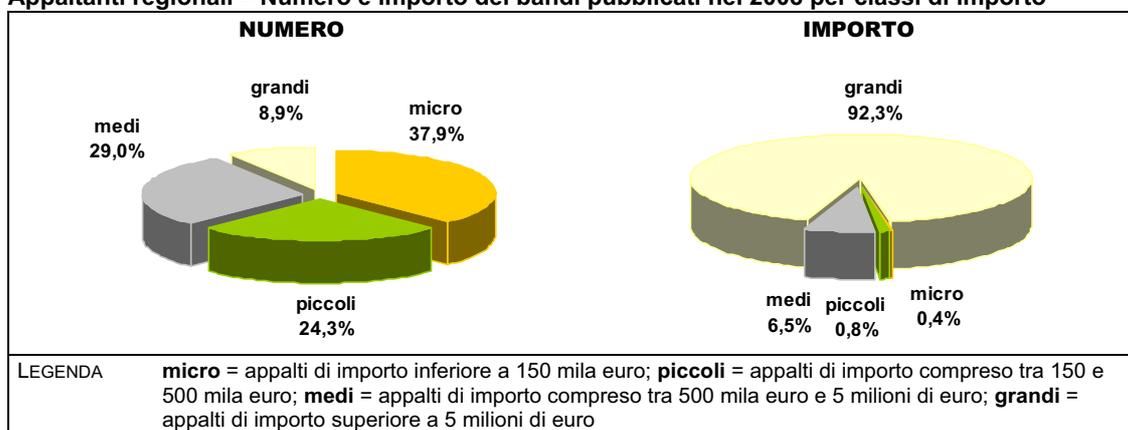
Fonte: elaborazione e dati CRESME Europa Servizi

La quota principale di questo mercato spetta ai servizi di gestione e/o manutenzione di impianti civili e industriali e infrastrutture, pari all'82% del numero (150 gare) e al 98% del valore (1,35 miliardi). Agli appalti di fornitura e posa spettano quindi quote del 18% per numero (32 gare) e del 2% per importo (29 milioni). Entrambi i gruppi presentano un bilancio tutto positivo, sia in termini di numero che di valore, ma mentre la crescita numerica è omogenea per le due tipologie di appalti (più del 40%), l'evoluzione del valore legata ai servizi di manutenzione e gestione rimane eccezionale, anche nel confronto con un significativo incremento degli importi

<sup>3</sup> Si tratta di appalti censiti da CRESME Europa Servizi nell'ambito del mercato delle Opere Pubbliche. Questa tipologia di appalti risulta in gran parte presente nelle sezioni "servizi" e "forniture" dell'Osservatorio Regionale, in quanto le stazioni appaltanti per l'affidamento di tali interventi fanno riferimento alla normativa sui servizi, nei casi che rientrano nella sfera della manutenzione ordinaria combinata con il servizio di conduzione/gestione quali ad esempio i servizi energia, calore, gas, verde pubblico, depurazione, sgombero neve e spargimento sale nelle strade, o a quella sulle forniture per la fornitura e posa in opera di impianti civili e industriali ed elementi di arredo urbano o per la sicurezza del traffico. Si tratta cioè di attività programmate che rappresentano una componente importante all'interno del mercato dei lavori pubblici e che, dato il peso rilevante dei servizi e forniture, rientrano nell'ambito di applicazione delle normative di riferimento.

legati alla fornitura e posa in opera (+68%). L'articolazione dei dati per classi di importo mette in evidenza l'elevatissima concentrazione del valore nella classe delle grandi opere, che assorbono più del 92% della spesa complessiva. Escludendo dalla distribuzione dimensionale le gare senza importo si osserva una accresciuta rappresentatività dei micro appalti di importo inferiore a 150 euro, che passa dal 25% al 38%, e delle grandi opere sopra soglia (dal 3% del 2006 al 7% del 2007 al 9% nel 2008) per effetto del crescente interesse per l'esternalizzazione in global service dei servizi di gestione integrata degli edifici ed in particolare della componente impiantistica. Al contrario si riduce sia la rappresentatività degli appalti misti di media dimensione, dal 34% al 29%, che quella dei piccoli appalti, dal 33% al 24%.

**Grafico 2.2.12. – Bandi di gara per opere pubbliche nel Veneto - Appalti misti promossi da Stazioni Appaltanti regionali – Numero e importo dei bandi pubblicati nel 2008 per classi di importo**



Fonte: elaborazione CRESME Europa Servizi su dati Osservatorio Regionale Appalti Pubblici – Albo pretorio on line

Con riferimento alle grandi opere, protagoniste di questo segmento di mercato, ne sono state promosse 15, ovvero più di quante andate in gara nel biennio 2006-2007, e soprattutto hanno riguardato interventi di importo medio pari a 85 milioni, determinando una spesa complessiva di 1,3 miliardi di cui 1,19 concentrati in cinque maxi gare di importo superiore a 100 milioni relative al servizio energia da erogare presso le strutture sanitarie regionali.

Nel 2008 oltre il 54% degli appalti "misti" è stato promosso dai Comuni: 98 gare per 87 milioni, per interventi che valgono in media 890 mila euro; fatta eccezione per quest'ultima, tutte le altre quantità risultano in crescita rispetto al 2007. Anche nel 2008, dopo i Comuni tra i committenti più attivi del mercato dei misti figurano le Aziende speciali insieme ai gestori di reti e infrastrutture, con 40 gare per appena 10 milioni di importo complessivo, che determinano un importo medio molto basso, soprattutto se confrontato con i 3,5 milioni del 2007. La dinamica rispetto a quell'anno è di forte crescita numerica (+122%), a fronte di una sensibile contrazione del valore

(erano 63 milioni nel 2007). Per le maxi gare cui si è fatto riferimento, le aziende del servizio sanitario nazionale guidano la classifica per importo complessivo: si tratta di 1,22 miliardi (concentrati in 20 interventi), che rappresentano l'89% del mercato, e una crescita eccezionale rispetto al 2007. Del tutto residuale il ruolo delle Province che con due soli interventi e meno di un milione di spesa scendono a circa l'1% del mercato dei misti, presentando anche una dinamica tutta negativa rispetto al 2007. Infine per quanto riguarda il gruppo degli altri enti, tra cui si distinguono la Fondazione Arena, che ha promosso 5 dei 22 bandi complessivi, e l' A.R.P.A.V. - Agenzia Regionale per la Prevenzione e Protezione Ambientale del Veneto, che con 2 bandi ha promosso 22 dei 60 milioni appaltati dal gruppo, hanno segnato una dinamica molto brillante rispetto al 2007: +100% il numero e +255% il valore.

La ripartizione territoriale del numero di appalti misti mostra quest'anno una forte presenza di lavori non ripartibili negli ambiti provinciali: 32 gare per 566 milioni di importo, pari rispettivamente al 18% e 41% del mercato regionale di riferimento. Dal lato del numero di bandi questo fenomeno è da ricondurre principalmente ai 27 bandi di Veneto Strade Spa per l'individuazione degli esecutori dei servizi, di importo inferiore a 211.000 euro, di sfalcio erba e sgombero neve da effettuare in 27 tronchi stradali. Dal lato economico invece incidono soprattutto due maxi appalti per l'affidamento del servizio energia e calore che coinvolgono più ambiti provinciali: l'appalto del valore di 280 milioni relativo all'area vasta di Treviso e Belluno; l'appalto da 260 milioni relativo all'area vasta di Venezia e Rovigo. Passando ai bandi ripartibili tra le sette province, in primo piano Padova che, con 36 bandi e 344 milioni, detiene il primato sia per numero che per valore complessivo (rispettivamente il 20 e il 25% del mercato regionale), mostrando anche una dinamica tutta espansiva rispetto al 2007.

Dal punto di vista delle procedure la più frequente resta quella aperta, che però vede scendere la propria rappresentatività dall'80% al 72%, anche se rimane lontano il livello registrato nel 2005. In netto recupero le procedure negoziate, che arrivano al 18% del totale, raddoppiando quasi il ruolo delle procedure ristrette, che perdono così due punti percentuali rispetto alla quota di mercato del 2007. Il restante 3% si riferisce ad appalti per i quali non è stato possibile rilevare la procedura adottata.

L'ultima chiave di lettura si riferisce alle diverse tipologie di servizi/forniture che hanno caratterizzato questo mercato. Nel 2008 il maggior numero di appalti misti ha riguardato la fornitura e posa, mentre il maggiore valore economico spetta al servizio energia. Gli appalti che combinano fornitura e posa in opera sono stati 32 per un ammontare complessivo di 29 milioni,

quantità che rispetto al 2007 indicano un numero cresciuto del 46% e una crescita anche più importante (+68%), con il conseguente incremento dell'importo medio da 870 a 980 mila euro, che rimane comunque uno dei livelli più bassi all'interno delle varie tipologie di appalti misti individuati. Il **ruolo prevalente del servizio energia** non sorprende in quanto conferma una caratteristica già individuata negli anni precedenti, ma è certo eccezionale il fatto che nel 2008 vi si concentra più dell'87% della spesa complessiva. Rientrano infatti in questa tipologia di appalti misti i cinque maxi bandi delle aziende sanitarie locali di Bussolengo, Padova, Treviso, Venezia e Vicenza per l'affidamento del servizio energia nelle strutture di competenza, per un importo complessivo di 1,19 miliardi.

**Tabella 2.2.11. – Bandi di gara per opere pubbliche nel Veneto - Appalti misti promossi da Stazioni Appaltanti regionali – Numero, importo e importo medio dei bandi pubblicati nel 2008 per tipologia di servizi - Importi in milioni di euro**

	2008				Variazioni % 2008/2007			
	N. TOTALE	di cui con importo segnalato			N. TOTALE	di cui con importo segnalato		
		numero	importo	importo medio		numero	importo	importo medio
Verde pubblico	11	11	7,8	0,7	0,0	0,0	102,0	102,0
Manut. strade e ferrovie	28	27	2,4	0,1	833,3	800	18,8	-86,8
Illuminazione e pubblicità	19	16	15,7	1,0	-26,9	-27,3	-48,0	-28,5
Impianti edifici	16	16	51,0	3,2	77,8	100,0	10,8	-44,6
Gas e depurazione	11	11	21,4	1,9	-35,3	-8,3	-5,9	2,6
Servizio energia	17	17	1.205,4	70,9	30,8	41,7	1.391,2	952,6
Servizi cimiteriali	14	13	12,9	1,0	0,0	0,0	632,8	632,8
Altri servizi	34	28	34,7	1,2	161,5	180,0	187,9	2,8
Fornitura e posa	32	30	29	1,0	45,5	50,0	68,3	12,2
<b>TOTALE</b>	<b>182</b>	<b>169</b>	<b>1.381</b>	<b>8,2</b>	<b>42,2</b>	<b>54,3</b>	<b>536,4</b>	<b>318,0</b>

Fonte: dati ed elaborazione CRESME Europa Servizi

Dopo gli altri servizi diversi, che rappresentano il 19% del numero complessivo e che mettono insieme tipologie differenti di servizi (dalla gestione del servizio nido alla gestione di strutture sportive), la terza quota del numero si riferisce ai 28 casi di manutenzione di strade e ferrovie, rappresentati quasi esclusivamente dai 27 bandi, del valore complessivo pari a 2,5 milioni di euro, per l'affidamento dei 27 lotti del servizio di sfalcio erba e sgombero neve attivati da Veneto Strade Spa. Seguono i servizi di illuminazione e di pubblicità, in evidente flessione rispetto al risultato del 2007: i 19 bandi e 15,7 milioni rappresentano infatti solo il 10% del numero complessivo (era il 20% nel 2007) e appena l'1% del valore, con la conseguente retrocessione rispetto alla prima posizione per numero e terza per spesa occupate nel 2007. Nel 2008 sono infatti mancate gare sopra soglia, e l'intervento più rilevante è quello promosso dal Comune di Cadoneghe per la gestione tecnologica integrata degli impianti di pubblica illuminazione (4,8 milioni). Il bilancio dei servizi di manutenzione degli impianti degli edifici è

invece di decisa evoluzione: il numero aumenta di 7 unità e l'importo di 5 milioni, ma per effetto dei maxi appalti del servizio energia sanitario, tutta la ripartizione della spesa risulta condizionata e distorta. Infatti malgrado l'incremento rispetto al 2007, la quota di mercato rappresentata dai servizi agli edifici è inferiore al 4%, mentre superava il 20% un anno prima. E questo malgrado nell'ultimo anno siano state promosse 5 gare sopra soglia, contro le due del 2007; le prime due valgono 9,5 milioni, e riguardano rispettivamente la gestione e manutenzione del patrimonio immobiliare del Comune di Adria e di quello dell'Università di Architettura IUAV di Venezia. Per quanto riguarda le altre tipologie si segnala la stabilità numerica dei servizi cimiteriali e di quelli legati al verde pubblico (14 e 11 interventi), a fronte di una forte evoluzione del valore. Infine il settore del gas e della depurazione, quantificato in 11 interventi e 21 milioni, è l'unico, insieme a quello della pubblica illuminazione e pubblicità, a segnare un bilancio negativo (-35% il numero e -6% il valore), che in questo caso diventa più rilevante in quanto arriva dopo un 2007 già in contenimento. Da questa ultima analisi è emerso il peso rilevante degli importi in gara per l'affidamento del servizio energia. Pertanto si è deciso di presentare di seguito delle schede di sintesi e di dettaglio, con le principali quantità economiche degli appalti relativi a tali servizi.

#### **I maxi appalti per il servizio energia e calore delle strutture sanitarie e socio sanitarie del Veneto**

Nel 2008, nel mese di Luglio, sono stati pubblicati i bandi per l'affidamento di cinque maxi appalti "misti" di servizi, lavori e forniture, dove i lavori hanno carattere accessorio e mai prevalente rispetto all'ammontare delle forniture e dei servizi, per un ammontare complessivo di quasi 1,2 miliardi.

L'oggetto dei cinque maxi appalti, uno per ogni ambito di area vasta in cui è organizzata la sanità regionale, è il servizio energia e calore, ovvero la conduzione e gestione degli impianti tecnologici delle strutture sanitarie e socio sanitarie. In particolare le prestazioni contrattuali riguardano la fornitura di beni e servizi (combustibile e energia elettrica), l'esercizio degli impianti ed apparecchiature, la manutenzione ordinaria e straordinaria, la diagnosi energetica e i lavori di messa a norma, riqualificazione ed ottimizzazione energetica.

Gli obiettivi che le Stazioni appaltanti intendono perseguire con questi maxi contratti sono:

- una gestione integrata dei servizi in grado di conseguire il massimo beneficio in termini di qualità ed efficienza, requisiti indispensabili per la migliore funzionalità e conservazione del patrimonio immobiliare in oggetto;
- una manutenzione tempestiva, adeguata e razionale degli impianti ;
- la dotazione degli elementi di conoscenza e della più moderna strumentazione tecnica di gestione in grado di consentire la programmazione delle attività e delle risorse;
- il conseguimento di un risparmio di gestione sia con il contenimento dei consumi energetici che con la riduzione dei guasti e del tempo di totale o parziale inutilizzabilità dell'immobile;
- la garanzia del rispetto dei requisiti di sicurezza connessi alla realizzazione e successiva conduzione e uso delle soluzioni tecnologiche ed impiantistiche presenti negli immobili (ovvero garantire condizioni di sicurezza di funzionamento per gli impianti affidati e di intervento per gli operatori).

Le principali quantità economiche dei singoli contratti vengono presentate nelle tabelle che seguono.

**Quadro 1. - SINTESI - Appalti per il servizio energia e calore delle strutture sanitarie e socio sanitarie del Veneto – Anno 2008 - Importi in milioni di euro**

STAZIONE APPALTANTE	TOTALE GENERALE	LAVORI					SERVIZI						
		Totale	% Lavori su totale	MS (a)	Messa a norma (b)	Oneri sicurezza	Totale	% Servizi su totale	Servizio energia impianti termici	Servizio energia impianti elettrici	Eserc. manut. altri impianti	Altri servizi	Duvri (c)
				% sul totale lavori					% sul totale servizi				
Ulss 16 di Padova – Area Vasta di Padova	301	54	18,1	62,2	35,8	2,0	246	81,9	57,4	33,1	1,5	7,7	0,2
Ulss 9 di Treviso – Area Vasta di Treviso e Belluno	280	44	15,7	86,9	11,2	2,0	236	84,3	63,8	32,0	2,9	1,0	0,4
Ulss 12 di Venezia – Area Vasta di Venezia e Rovigo	260	46	17,6	39,6	60,4	5,3	214	82,4	50,7	36,1	12,9	0,3	0,0
Ulss 6 di Vicenza – Area Vasta di Vicenza	225	25	11,3	17,2	81,3	1,5	200	88,7	61,1	28,0	4,6	5,5	0,7
Ulss 22 di Bussolengo – Area Vasta di Bussolengo e Verona	126	25	19,7	36,2	62,1	1,7	101	80,3	64,6	24,6	10,6	0,0	0,1
<b>TOTALE</b>	<b>1.191</b>	<b>194</b>	<b>16,3</b>	<b>53,2</b>	<b>45,3</b>	<b>2,7</b>	<b>997</b>	<b>83,7</b>	<b>59,0</b>	<b>31,6</b>	<b>5,8</b>	<b>3,3</b>	<b>0,3</b>

(a) Lavori di manutenzione straordinaria e per l'esecuzione di altri lavori su elenco prezzi unitari, accessori ai servizi principali, oneri per la progettazione compresi.  
(b) Lavori di messa a norma, riqualificazione ed ottimizzazione energetica, ed altri lavori e oneri per la progettazione compresi  
(c) Oneri per la sicurezza relativi ai rischi interferenti delle attività di servizio

Fonte: elaborazione CRESME Europa Servizi su dati Osservatorio Nazionale del Facility Management (www.osservatoriofm.it)

**Quadro 2 . Ulss 16 di Padova - Area Vasta di Padova**  
Importi in euro

	ULSS 16	Azienda Ospedaliera di Padova	Istituto Oncologico Veneto	ULSS 15	ULSS 17	I.Z.S. delle Venezie	TOTALE
Durata contratto	9 anni (108 mesi)						
<b>SERVIZI</b>	<b>43.353.534</b>	<b>143.831.049</b>	<b>13.757.992</b>	<b>3.945.000</b>	<b>35.133.500</b>	<b>6.300.000</b>	<b>246.321.075</b>
Servizio energia imp. termici	27.240.750	79.266.214	8.769.583	2.130.000	21.060.000	2.953.800	141.420.347
Servizio energia imp.elettrici	12.025.429	48.782.286	3.710.714	870.000	12.920.000	3.310.200	81.618.629
Esercizio e manut. altri impianti ed apparecchiature	476.256	1.136.449	199.795	941.200	1.020.000		3.773.700
Altri servizi	3.494.600	14.356.100	1.053.900		84.000		18.988.600
DUVRI (a)	116.500	290.000	24.000	3.800	49.500	36.000	519.800
<b>LAVORI</b>	<b>16.435.487</b>	<b>30.064.281</b>	<b>3.016.860</b>	<b>450.000</b>	<b>3.178.000</b>	<b>1.170.000</b>	<b>54.314.627</b>
Manut. straordinaria (b)	9.000.000	18.000.000	2.700.000	218.250	2.744.000	1.146.600	33.808.850
Messa a norma (c)	7.112.487	11.474.281	256.860	218.250	370.440		19.432.317
Oneri per la sicurezza	323.000	590.000	60.000	13.500	63.560	23.400	1.073.460
<b>TOTALE</b>	<b>59.789.021</b>	<b>173.895.330</b>	<b>16.774.851</b>	<b>4.395.000</b>	<b>38.311.500</b>	<b>7.470.000</b>	<b>300.635.703</b>
% servizi	72,5%	82,7%	82,0%	89,8%	91,7%	84,3%	81,9%
% lavori	27,5%	17,3%	18,0%	10,2%	8,3%	15,7%	18,1%

(a) Lavori di manutenzione straordinaria e per l'esecuzione di altri lavori su elenco prezzi unitari, accessori ai servizi principali, oneri per la progettazione compresi.  
(b) Lavori di messa a norma, riqualificazione ed ottimizzazione energetica, ed altri lavori e oneri per la progettazione compresi  
(c) Oneri per la sicurezza relativi ai rischi interferenti delle attività di servizio

Fonte: elaborazione CRESME Europa Servizi su dati Osservatorio Nazionale del Facility Management (www.osservatoriofm.it)

**Quadro 3 . Ulss 9 di Treviso - Area Vasta di Treviso e Belluno**

Importi in euro

	ULSS 1	ULSS 2	ULSS 7	ULSS 8	ULSS 9	TOTALE
Durata contratto	9 anni (108 mesi)	9 anni (108 mesi)	8 anni e 3 mesi (99 mesi)	9 anni (108 mesi)	9 anni (108 mesi)	
<b>SERVIZI</b>	<b>45.810.000</b>	<b>26.247.684</b>	<b>42.699.525</b>	<b>11.811.600</b>	<b>109.626.300</b>	<b>236.195.109</b>
Servizio energia impianti termici	26.100.000	15.123.525	25.822.500	11.667.600	72.000.000	150.713.625
Servizio energia impianti elettrici	15.930.000	7.201.381	16.335.000	0	36.000.000	75.466.381
Esercizio e manutenzione altri impianti ed apparecchiature	3.600.000	1.590.856	412.500	108.000	1.170.000	6.881.356
Altri servizi	0	2.279.531	0	0	0	2.279.531
DUVRI (a)	180.000	52.391	129.525	36.000	456.300	854.216
<b>LAVORI</b>	<b>6.800.000</b>	<b>3.598.560</b>	<b>5.890.500</b>	<b>0</b>	<b>27.540.000</b>	<b>43.829.060</b>
Manutenzione straordinaria (b)	4.410.000	882.000	5.775.000	0	27.000.000	38.067.000
Messa a norma (c)	2.254.000	2.646.000	0	0	0	4.900.000
Oneri per la sicurezza	136.000	70.560	115.500	0	540.000	862.060
<b>TOTALE</b>	<b>52.610.000</b>	<b>29.846.244</b>	<b>48.590.025</b>	<b>11.811.600</b>	<b>137.166.300</b>	<b>280.024.169</b>
<b>% servizi</b>	<b>87,1%</b>	<b>87,9%</b>	<b>87,9%</b>	<b>100,0%</b>	<b>79,9%</b>	<b>84,3%</b>
<b>% lavori</b>	<b>12,9%</b>	<b>12,1%</b>	<b>12,1%</b>	<b>0,0%</b>	<b>20,1%</b>	<b>15,7%</b>

(a) Lavori di manutenzione straordinaria e per l'esecuzione di altri lavori su elenco prezzi unitari, accessori ai servizi principali, oneri per la progettazione compresi.

(b) Lavori di messa a norma, riqualificazione ed ottimizzazione energetica, ed altri lavori e oneri per la progettazione compresi

(c) Oneri per la sicurezza relativi ai rischi interferenti delle attività di servizio

Fonte: elaborazione CRESME Europa Servizi su dati Osservatorio Nazionale del Facility Management ([www.osservatoriofm.it](http://www.osservatoriofm.it))

**Quadro 4 . Ulss 12 di Venezia - Area Vasta di Venezia e Rovigo**

Importi in euro

	ULSS 10 Veneto Orientale	ULSS 12 Veneziana	ULSS 13 Mirano	ULSS 14 Chioggia	ULSS 18 Rovigo	ULSS 19 Adria	TOTALE
Durata contratto	9 anni (108 mesi)	9 anni (108 mesi)	5 anni e 5 mesi ( 65 mesi)	9 anni (108 mesi)	9 anni (108 mesi)	7 anni e 6 mesi ( 90 mesi)	
<b>SERVIZI</b>	<b>46.425.000</b>	<b>17.109.446</b>	<b>39.542.565</b>	<b>39.431.532</b>	<b>55.711.000</b>	<b>15.780.000</b>	<b>213.999.543</b>
Servizio energia imp. termici	25.980.000	8.347.755	22.824.100	18.583.326	26.820.000	6.000.000	108.555.181
Servizio energia imp. elettrici	17.325.000	6.303.751	13.316.729	12.696.633	20.178.000	7.500.000	77.320.113
Esercizio e manut. altri imp. ed apparecchiature	3.000.000	2.357.940	3.281.736	8.072.073	8.613.000	2.250.000	27.574.749
Altri servizi	120.000	100.000	120.000	79.500	100.000	30.000	549.500
DUVRI (a)	0	0	0	0	0	0	0
<b>LAVORI</b>	<b>14.143.000</b>	<b>3.890.000</b>	<b>2.694.621</b>	<b>3.665.961</b>	<b>16.191.200</b>	<b>5.000.000</b>	<b>45.584.782</b>
Manut. straordinaria (b)	4.575.000	1.800.000	1.403.621	3.665.961	3.600.000	3.000.000	18.044.582
Messa a norma (c)	9.568.000	2.090.000	1.291.000	0	12.591.200	2.000.000	27.540.200
di cui oneri per la sicurezza	438.500	372.776	545.000	568.770	478.200	21.400	2.424.646
<b>TOTALE</b>	<b>60.568.000</b>	<b>20.999.446</b>	<b>42.237.186</b>	<b>43.097.493</b>	<b>71.902.200</b>	<b>20.780.000</b>	<b>259.584.325</b>
<b>% servizi</b>	<b>76,6%</b>	<b>81,5%</b>	<b>93,6%</b>	<b>91,5%</b>	<b>77,5%</b>	<b>75,9%</b>	<b>82,4%</b>
<b>% lavori</b>	<b>23,4%</b>	<b>18,5%</b>	<b>6,4%</b>	<b>8,5%</b>	<b>22,5%</b>	<b>24,1%</b>	<b>17,6%</b>

(a) Lavori di manutenzione straordinaria e per l'esecuzione di altri lavori su elenco prezzi unitari, accessori ai servizi principali, oneri per la progettazione compresi.

(b) Lavori di messa a norma, riqualificazione ed ottimizzazione energetica, ed altri lavori e oneri per la progettazione compresi

(c) Oneri per la sicurezza relativi ai rischi interferenti delle attività di servizio

Fonte: elaborazione CRESME Europa Servizi su dati Osservatorio Nazionale del Facility Management ([www.osservatoriofm.it](http://www.osservatoriofm.it))

**Quadro 5 . Ulss 6 di Vicenza - Area Vasta di Vicenza**

Importi in euro

	ULSS 6	ULSS 3 I° lotto	ULSS 3 II° lotto	ULSS 4	ULSS 5	TOTALE
Durata contratto	9 anni (108 mesi)	4 anni e 7 mesi (55 mesi)	6 anni e 8 mesi (80 mesi)	2 anni (24 mesi)	9 anni (108 mesi)	
<b>SERVIZI</b>	93.303.137	14.742.979	43.536.511	9.661.598	38.382.677	199.626.902
Servizio energia imp. termici	66.753.144	7.333.333	18.891.426	4.511.031	24.546.067	122.035.001
Servizio energia imp. elettrici	24.043.113	5.362.500	8.484.068	4.655.645	13.398.562	55.943.887
Esercizio e manut. altri impianti ed apparecchiature	1.530.441	1.430.000	5.620.884	440.563	215.120	9.237.007
Altri servizi	555.420	357.500	10.010.266		43.558	10.966.744
DUVRI (a)	421.020	259.646	529.867	54.360	179.370	1.444.263
<b>LAVORI</b>	23.315.489	80.000	138.369	1.402.689	450.000	25.386.546
Manutenzione straordinaria (b)	3.448.276	78.818	136.324	264.539	443.350	4.371.306
Messa a norma (c)	19.522.649			1.105.000		20.627.649
Oneri per la sicurezza	344.564	1.182	2.045	33.150	6.650	387.591
<b>TOTALE</b>	116.618.626	14.822.979	43.674.880	11.064.287	38.832.677	225.013.448
<b>% servizi</b>	80,0%	99,5%	99,7%	87,3%	98,8%	88,7%
<b>% lavori</b>	20,0%	0,5%	0,3%	12,7%	1,2%	11,3%

a) Lavori di manutenzione straordinaria e per l'esecuzione di altri lavori su elenco prezzi unitari, accessori ai servizi principali, oneri per la progettazione compresi.  
 (b) Lavori di messa a norma, riqualificazione ed ottimizzazione energetica, ed altri lavori e oneri per la progettazione compresi  
 (c) Oneri per la sicurezza relativi ai rischi interferenti delle attività di servizio

Fonte: elaborazione CRESME Europa Servizi su dati Osservatorio Nazionale del Facility Management (www.osservatoriofm.it)

**Quadro 6 . Ulss 22 di Bussolengo - Area Vasta di Bussolengo e Verona**

Importi in euro

	ULSS 16	Azienda Ospedaliera di Verona	TOTALE
Durata contratto	9 anni (108 mesi)	9 anni (108 mesi)	
<b>SERVIZI</b>	<b>50.800.289</b>	<b>50.270.090</b>	<b>101.070.379</b>
Servizio energia impianti termici	31.729.287	33.601.116	65.330.402
Servizio energia impianti elettrici	13.045.500	11.807.999	24.853.499
Esercizio e manut. altri imp. ed apparecchiature	5.940.000	4.770.000	10.710.000
Altri servizi	25.000	25.000	50.000
DUVRI	60.503	65.975	126.478
<b>LAVORI</b>	<b>10.590.000</b>	<b>14.269.000</b>	<b>24.859.000</b>
Manutenzione straordinaria (a)	4.500.000	4.500.000	9.000.000
Messa a norma (b)	5.910.000	9.529.000	15.439.000
Oneri per la sicurezza	180.000	240.000	420.000
<b>TOTALE</b>	<b>61.390.289</b>	<b>64.539.090</b>	<b>125.929.379</b>
<b>% servizi</b>	<b>82,7%</b>	<b>77,9%</b>	<b>80,3%</b>
<b>% lavori</b>	<b>17,3%</b>	<b>22,1%</b>	<b>19,7%</b>

a) Lavori di manutenzione straordinaria e per l'esecuzione di altri lavori su elenco prezzi unitari, accessori ai servizi principali, oneri per la progettazione compresi.  
 (b) Lavori di messa a norma, riqualificazione ed ottimizzazione energetica, ed altri lavori e oneri per la progettazione compresi  
 (c) Oneri per la sicurezza relativi ai rischi interferenti delle attività di servizio

Fonte: elaborazione CRESME Europa Servizi su dati Osservatorio Nazionale del Facility Management (www.osservatoriofm.it)

#### 2.2.4. Gli appalti "senza bando"

Il rapporto di quest'anno viene arricchito con l'analisi di quella quota del mercato delle opere pubbliche per le quali, in base ad alcune precise indicazioni normative (articoli 57 e 122 commi 3 e 7 del D.Lgs. 163/06 e s.m.i.), non è prevista la pubblicazione di un bando di gara. Trattati esclusivamente dall'Osservatorio regionale degli appalti - Albo pretorio on line, al quale le stazioni appaltanti sono tenute ad inviarne comunicazione.

#### □ Le quantità

Nel 2008 gli affidamenti di lavori pubblici senza bando di gara sono stati 576, per un importo complessivo pari a 73,6 milioni, e un importo medio per intervento pari a 128 mila euro. I primi elementi caratterizzanti questo mercato sono la forte contrazione rispetto al 2007 sia nel numero che nell'importo medio di un'opera che non raggiunge la soglia dei 150 mila euro. Entrambe caratteristiche che trovano origine nell'abbandono, avvenuto di fatto, nella seconda metà del 2008, della normativa regionale, che estendeva i ricorso a questa tipologia di affidamenti rispetto a criteri più restrittivi sanciti dalla norma nazionale.

**Tabella 2.2.12. – Affidamenti di lavori pubblici senza pubblicazione del bando in Veneto - Numero, importo e importo medio degli affidamenti pubblicati nel biennio 2007-2008 per procedura**

*Importi in milioni di euro*

	2007			2008		
	Numero	Importo	Importo medio	Numero	Importo	Importo medio
NEGOZIATA senza Bando	802	114,8	0,143	471	61,3	0,130
NEGOZIATA su Beni Culturali senza Bando	86	13,3	0,155	46	8,2	0,178
IN ECONOMIA	72	4,0	0,055	59	4,1	0,069
<b>TOTALE</b>	<b>960</b>	<b>132,1</b>	<b>0,138</b>	<b>576</b>	<b>73,6</b>	<b>0,128</b>

*Fonte: elaborazione CRESME Europa Servizi su dati Osservatorio Regionale Appalti Pubblici – Albo pretorio on line*

**Tabella 2.2.13. - Affidamenti di lavori pubblici senza pubblicazione del bando in VENETO - Numero, importo e importo medio dei bandi pubblicati nel biennio 2007-2008 per procedura - Variazioni %**

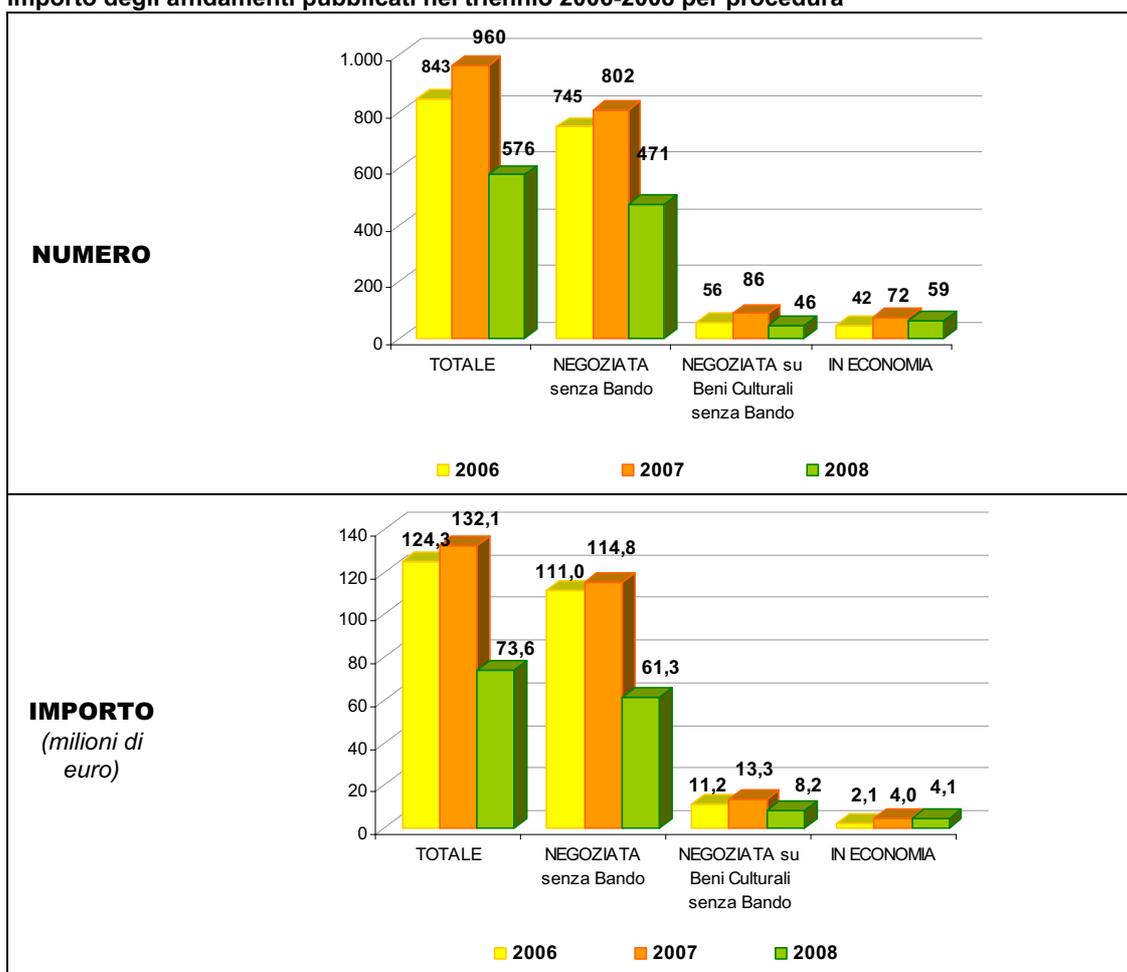
	2007/2006			2008/2007		
	Numero	Importo	Importo medio	Numero	Importo	Importo medio
NEGOZIATA senza Bando	7,7	3,4	-4,0	-41,3	-46,6	-9,1
NEGOZIATA su Beni Culturali senza Bando	53,6	18,8	-22,6	-46,5	-38,5	15,0
IN ECONOMIA	71,4	90,1	10,9	-18,1	3,0	25,7
<b>TOTALE</b>	<b>13,9</b>	<b>6,2</b>	<b>-6,7</b>	<b>-40,0</b>	<b>-44,3</b>	<b>-7,2</b>

*Fonte: elaborazione CRESME Europa Servizi su dati Osservatorio Regionale Appalti Pubblici – Albo pretorio on line*

□ *Le procedure*

La quota principale di questo mercato è rappresentata dalle procedure negoziate senza bando: ne sono state censite 471 per un importo complessivo di 61,3 milioni, pari ad un importo medio di 130 mila euro. Tali quantità, che segnano una flessione superiore al 40% rispetto al 2007, rappresentano più dell'80% del relativo mercato, una quota ridimensionata rispetto all'89% del 2006, già i flessione nel 2007. Nell'ultimo anno i lavori in economia rappresentano la seconda quota in termini numerici, grazie ai 59 casi censiti, che hanno superato le procedure negoziate riferite a interventi nel settore dei Beni culturali: ne sono state promosse solo 46, pari all'8% del mercato, per un importo complessivo pari a 8,2 milioni, ovvero il doppio di quello relativo ai lavori in economia.

**Grafico 2.2.13. - Affidamenti di lavori pubblici senza pubblicazione del bando in Veneto – Numero e importo degli affidamenti pubblicati nel triennio 2006-2008 per procedura**



Fonte: elaborazione CRESME Europa Servizi su dati Osservatorio Regionale Appalti Pubblici – Albo pretorio on line

□ *Le classi di importo*

Come si è detto si tratta di un mercato fatto di piccoli interventi: nel 2008 il 66% del numero non supera la soglia di 100 mila euro, e nella stessa classe si concentra anche un terzo della spesa. Si tratta di percentuali entrambe in crescita rispetto ai due anni precedenti, e che trova, almeno in parte, giustificazione nella più forte flessione registrata dalle classi immediatamente successive. Nel 2008 infatti il numero dei lavori di importo compreso tra 100 e 500 mila euro si è ridotto del 60% (contro il -15% di quelli più piccoli), con la conseguente riduzione del loro peso sul totale, ovvero dal 49% del 2007 si passa al 32%. Un fenomeno che rappresenta l'altro lato della particolare dinamica registrata e evidenziata con riferimento al mercato dei bandi di gara pubblicati, ovvero la crescita particolarmente sensibile proprio dei bandi di importo compreso tra i 150 e i 500 mila euro proprio nell'anno in cui torna ad essere applicata in regione la normativa nazionale.

Abbastanza stabili le quote numeriche delle classi dimensionali più grandi (tra l'1,1% e il 2,3% per quella da 500 mila euro e un milione, tra 0,1% e 0,3% per quelle più grandi), che si caratterizzano però per dinamiche opposte: forte contrazione per quelle tra 500mila euro e un milione, crescita di quelli più grandi, dato quest'ultimo che va letto con la dovuta cautela, considerando che si parla di piccolissime quantità, ovvero un'opera pari a un importo di 1,4 milioni nel 2007 e 2 da 3,9 milioni complessivi un anno dopo. Nello specifico le due gare del 2008 si riferiscono al completamento di 4 edifici con n. 40 alloggi, e relative opere di urbanizzazione in Strà, loc. S.Pietro, via della Rinascita, promossa dall'ATER di Venezia (2,85 milioni), e ai lavori di riqualificazione riva cornicello 3° stralcio, nel comune di Bardolino (1,06 milioni).

**Tabella 2.2.14. - Affidamenti di lavori pubblici senza pubblicazione del bando in Veneto - Numero, importo e importo medio degli affidamenti pubblicati nel biennio 2007-2008 per classi di importo - Importi in milioni di euro**

	2007			2008		
	Numero	Importo	Importo medio	Numero	Importo	Importo medio
Fino a 100 mila euro	481	27,9	0,058	379	23,7	0,063
Da 100 mila a 200 mila euro	255	37,4	0,147	104	16,2	0,156
Da 200 mila a 500 mila euro	212	58,6	0,277	82	23,7	0,289
Da 500 mila a 1 mln euro	11	6,7	0,611	9	6,1	0,674
Oltre 1,0 mln	1	1,4	1,412	2	3,9	1,956
<b>Totale</b>	<b>960</b>	<b>132,1</b>	<b>0,138</b>	<b>576</b>	<b>73,6</b>	<b>0,128</b>

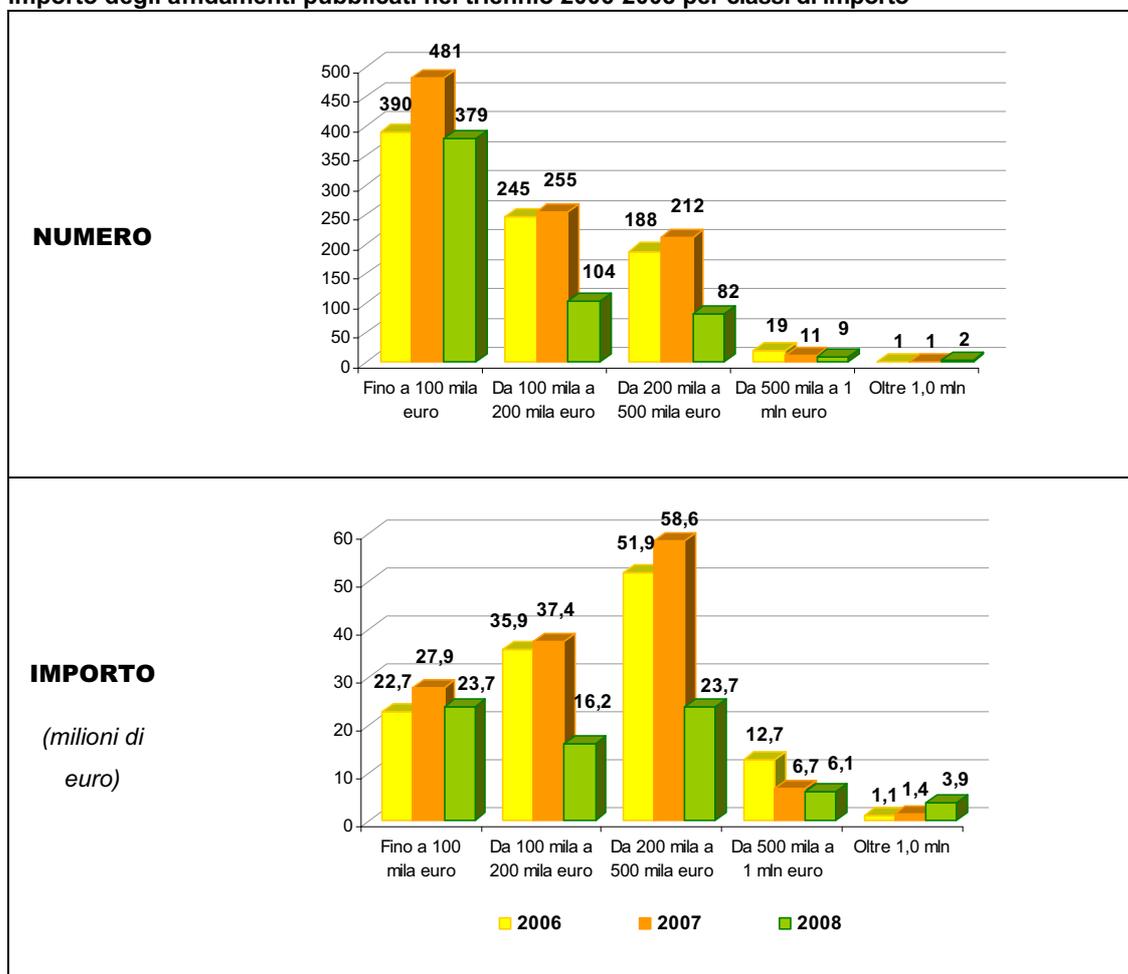
Fonte: elaborazione CRESME Europa Servizi su dati Osservatorio Regionale Appalti Pubblici – Albo pretorio on line

**Tabella 2.2.15. - Affidamenti di lavori pubblici senza pubblicazione del bando in Veneto - Numero, importo e importo medio degli affidamenti pubblicati nel biennio 2007-2008 per classi di importo - Variazioni%**

	2007/2006			2008/2007		
	Numero	Importo	Importo medio	Numero	Importo	Importo medio
Fino a 100 mila euro	23,3	23,1	-0,2	-21,2	-15,0	7,9
Da 100 mila a 200 mila euro	4,1	4,2	0,1	-59,2	-56,7	6,1
Da 200 mila a 500 mila euro	12,8	12,9	0,1	-61,3	-59,6	4,4
Da 500 mila a 1 mln euro	-42,1	-47,2	-8,8	-18,2	-9,7	10,4
Oltre 1,0 mln	0,0	27,9	27,9	100,0	177,1	38,5
<b>Totale</b>	<b>13,9</b>	<b>6,2</b>	<b>-6,7</b>	<b>-40,0</b>	<b>-44,3</b>	<b>-7,2</b>

Fonte: elaborazione CRESME Europa Servizi su dati Osservatorio Regionale Appalti Pubblici – Albo pretorio on line

**Grafico 2.2.14. - Affidamenti di lavori pubblici senza pubblicazione del bando in Veneto – Numero e importo degli affidamenti pubblicati nel triennio 2006-2008 per classi di importo**



Fonte: elaborazione CRESME Europa Servizi su dati Osservatorio Regionale Appalti Pubblici – Albo pretorio on line

□ *Gli enti*

Ai Comuni si riferisce il 53% del numero e il 47% del valore complessivo riferito a questi affidamenti, quantità che si presentano in calo dal 2006, per effetto di una evidente contrazione dell'attività di questi committenti: nel 2008 i 306 affidamenti senza bando e i corrispondenti 34,6 milioni, indicano una flessione del 45% e del 49% rispetto alle quantità del 2007. Una flessione in linea con quella registrata dal secondo committente, ovvero le Province (-46% il numero e -49% il valore), che nel 2008 hanno avviato 102 lavori senza bando e 11,1 milioni, scendendo così da 20% del numero al 18%, e soprattutto dal 26% della spesa del 2006 al 15%, dopo la prima flessione giù registrata nel 2007. In controtendenza la Regione insieme agli enti ad essa collegati che, grazie ad un biennio di crescita ininterrotta, vede passare il proprio ruolo sul mercato dal 4% degli anni 2006 e 2007 al 10% del 2008.

Tra gli altri si segnalano le imprese a partecipazione pubblica, presenti con 31 lavori e 4,5 milioni, quantità che sebbene in sensibile contenimento rispetto al 2007 (-28% il numero e -31% l'importo), collocano le Province alla quarta posizione nella classifica numerica e a alla quinta di quella per valore.

**Tabella 2.2.16 - Affidamenti di lavori pubblici senza pubblicazione del bando in Veneto - Numero, importo e importo medio degli affidamenti pubblicati nel biennio 2007-2008 per tipologia di committenti -Importi in milioni di euro**

	2007			2008		
	Numero	Importo	Importo medio	Numero	Importo	Importo medio
Ministeri, università, enti scientifici di ricerca e sperim.	1	0,1	0,127	0	0,0	0,000
Regione, società ed enti regionali	43	7,8	0,181	59	9,1	0,154
Province	188	21,8	0,116	102	11,1	0,109
Az. Spec., concessionarie e imprese gestioni reti e infr.	4	0,6	0,159	2	0,2	0,092
Comuni	554	68,3	0,123	306	34,6	0,113
ATER	6	1,6	0,262	17	7,3	0,428
Aziende del SSN, Case di riposo	86	20,9	0,243	29	3,4	0,118
Enti di bonifica e sviluppo agricolo	29	3,7	0,128	14	1,4	0,099
Consorzi, enti e autorità portuali	1	0,1	0,089	5	0,7	0,140
Imprese a partecipazione pubblica	43	6,5	0,150	31	4,5	0,144
Altri soggetti	5	0,8	0,157	11	1,4	0,130
<b>Totale</b>	<b>960</b>	<b>132,1</b>	<b>0,138</b>	<b>576</b>	<b>73,6</b>	<b>0,128</b>

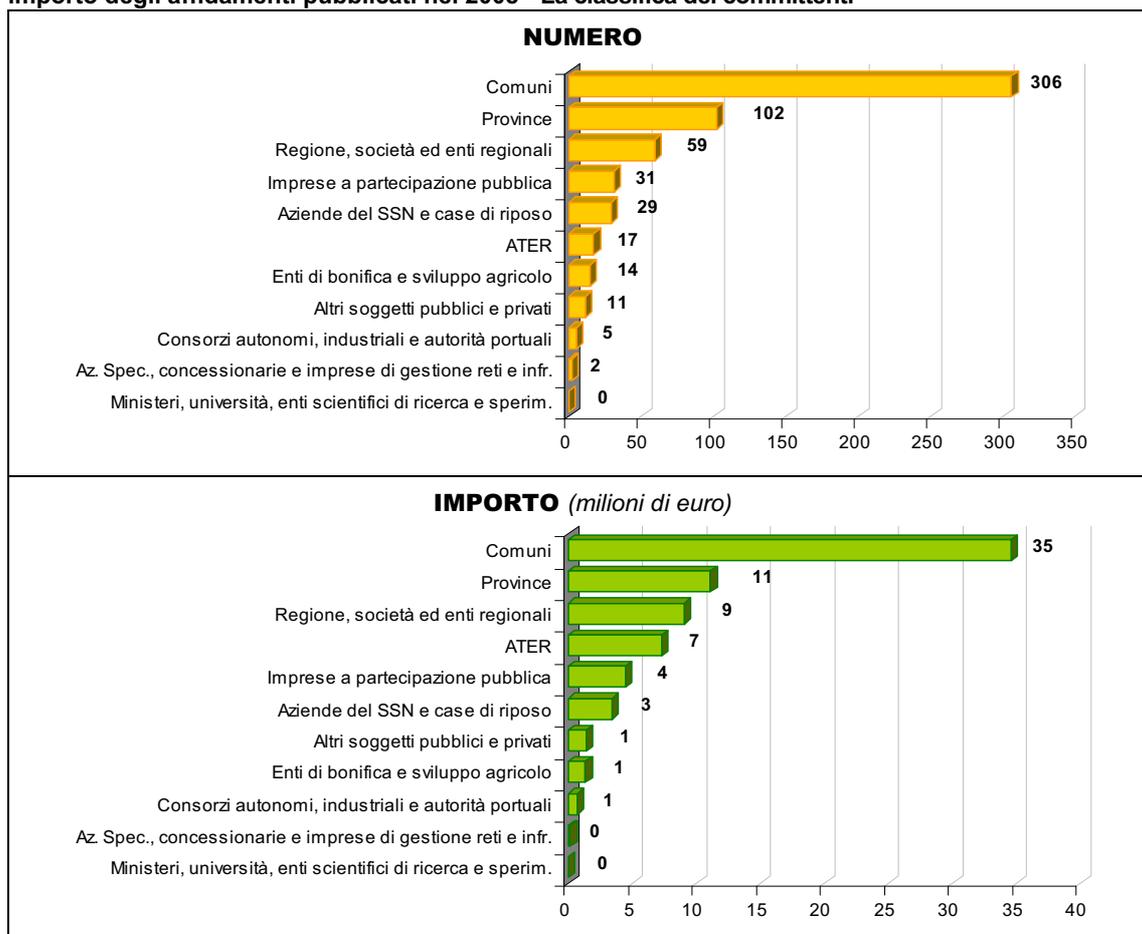
Fonte: elaborazione CRESME Europa Servizi su dati Osservatorio Regionale Appalti Pubblici – Albo pretorio on line

**Tabella 2.2.17. Affidamenti di lavori pubblici senza pubblicazione del bando in Veneto - Numero, importo e importo medio degli affidamenti pubblicati nel biennio 2007-2008 per tipologia di committenti - Variazioni %**

	2007/2006			2008/2007		
	Numero	Importo	Importo medio	Numero	Importo	Importo medio
Ministeri, università, enti scientifici di ricerca e sperim.	0,0	-26,1	-26,1	-100,0	-100,0	
Regione, società ed enti regionali	22,9	69,3	37,8	37,2	16,7	-15,0
Province	3,9	-32,1	-34,6	-45,7	-49,0	-6,0
Az. Spec., concessionarie e imprese gestioni reti e infr.	0,0	41,7	41,7	-50,0	-71,2	-42,4
Comuni	14,9	9,7	-4,6	-44,8	-49,4	-8,3
ATER	100,0	136,3	18,1	183,3	363,0	63,4
Aziende del SSN, Case di riposo	45,8	77,4	21,7	-66,3	-83,7	-51,6
Enti di bonifica e sviluppo agricolo	52,6	28,7	-15,7	-51,7	-62,9	-23,2
Consorzi, enti e autorità portuali				400,0	688,8	57,8
Imprese a partecipazione pubblica	-24,6	-31,0	-8,6	-27,9	-30,9	-4,2
Altri soggetti	150,0	619,4	187,8	120,0	82,6	-17,0
<b>Totale</b>	<b>13,9</b>	<b>6,2</b>	<b>-6,7</b>	<b>-40,0</b>	<b>-44,3</b>	<b>-7,2</b>

Fonte: elaborazione CRESME Europa Servizi su dati Osservatorio Regionale Appalti Pubblici – Albo pretorio on line

**Grafico 2.2.15. - Affidamenti di lavori pubblici senza pubblicazione del bando in Veneto – Numero e importo degli affidamenti pubblicati nel 2008 - La classifica dei committenti**

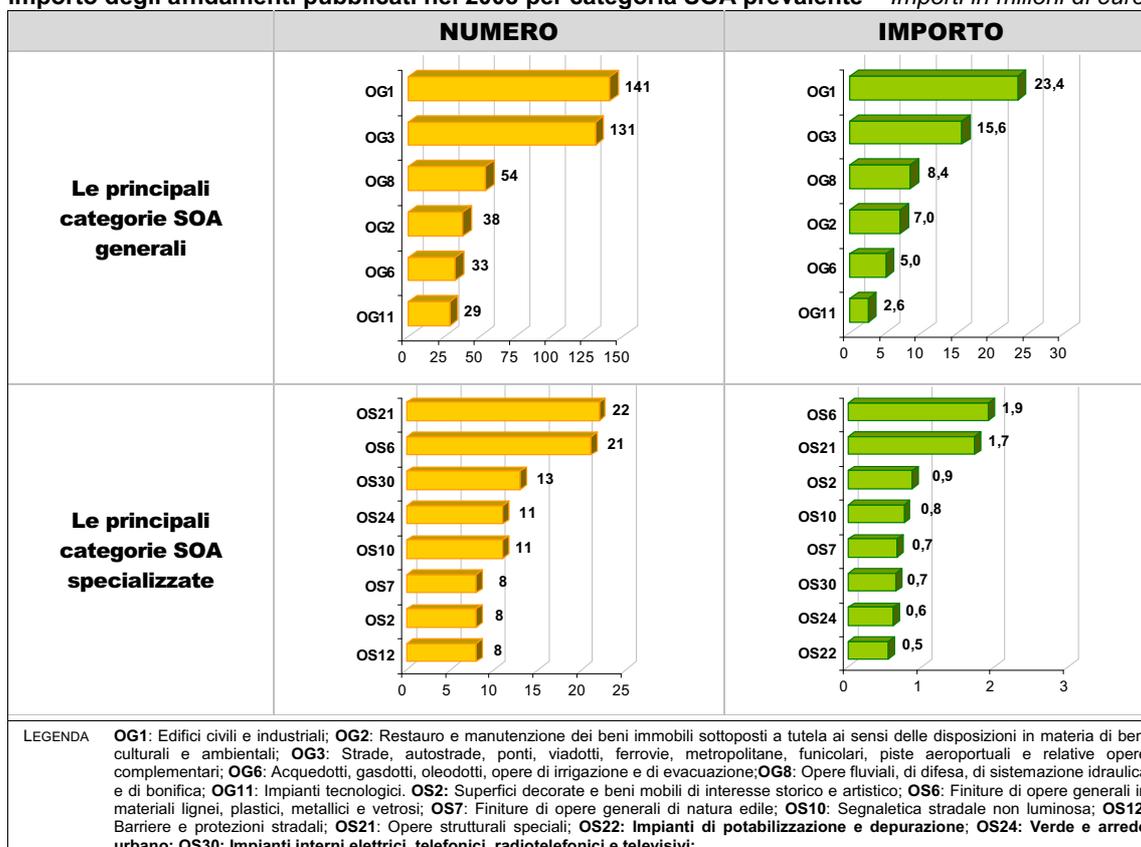


Fonte: elaborazione CRESME Europa Servizi su dati Osservatorio Regionale Appalti Pubblici – Albo pretorio on line

□ *Le categorie*

Nella categoria generale OG1 rientra il maggior numero di lavori da affidare senza bando, e anche la spesa più consiste, ovvero 141 interventi e 23,4 milioni, che corrispondono ad un importo medio per intervento pari a 166 mila euro. Malgrado la dinamica dell'ultimo anno sia stata tutta negativa per questa categoria (-36,55 il numero e -28% l'importo), ha consolidato il suo peso sul mercato, sia in termini numerici (dal 21% del 2006 al 23% del 2007 fino al 24,5% del 2008) che economici (dal 23% del 2006, al 25% del 2007 e al 32% dell'ultimo anno). Seconda posizione per la OG3, con 131 interventi e 15,6 milioni e un importo medio di 119 mila euro. In questo caso la dinamica recessiva dell'ultimo anno è stata particolarmente sensibile, e ha determinato una riduzione del peso (sia in termini economici che numerici), dal 29% del 2006, al 27% del 2007 fino al 23% del 2008. Tra le categorie speciali si osserva una diversa composizione delle classifiche numerica e del valore: nel primo caso risulta guidata dalla OS21, cui segue la OS6, posizioni invertite con riferimento al valore.

**Grafico 2.2.16. - Affidamenti di lavori pubblici senza pubblicazione del bando in Veneto – Numero e importo degli affidamenti pubblicati nel 2008 per categoria SOA prevalente – Importi in milioni di euro**



Fonte: elaborazione CRESME Europa Servizi su dati Osservatorio Regionale Appalti Pubblici – Albo pretorio on line

□ *Il territorio*

Passando al territorio, il primo dato che emerge è la flessione generalizzata tra tutte le province, con l'eccezione della spesa di Rovigo che segna un +35%, su un valore però assai modesto (1,9 milioni rispetto a 1,4 del 2007). Il primo mercato è quello veneziano, che conferma le prime posizioni sia per numero che per importo in tutto il periodo in esame, grazie ai numerosi interventi rientranti nel settore dei beni culturali. Nel 2008 è quantificato in 160 interventi e 24 milioni, pari ad un importo medio di 150 mila euro, superiore alla media regionale. Come si è detto la dinamica dell'ultimo anno è stata all'insegna del ridimensionamento (-44% il numero e -33% il valore), arrivato però dopo un risultato positivo nel 2007, soprattutto in termini numerici. Il più grande intervento da realizzare in provincia senza ricorrere alla pubblicazione del bando di gara è il già citato intervento promosso dall'ATER di Venezia. Segue ad una significativa distanza l'affidamento della manutenzione triennale delle strade della Municipalità di Chirignago Zelarino, relativamente al triennio 2007/2009, per un importo pari a 996 mila euro. Secondo mercato provinciale per numero è quello vicentino, con 126 interventi, grazie ai quali riconquista la seconda posizione persa nel 2007. La spesa complessiva è pari a 10 milioni, che ripartiti sul numero di interventi significano un importo medio che non arriva a 50 mila euro, il più basso in regione. In provincia mancano i lavori di importo superiore a un milione, e il più rilevante dell'anno vale 736 mila euro destinati alla realizzazione di un centro polivalente, museo, biblioteca e archivio nel comune di Bassano del Grappa.

**Tabella 2.2.18. - Affidamenti di lavori pubblici senza pubblicazione del bando in Veneto - Numero, importo e importo medio degli affidamenti pubblicati nel biennio 2007-2008 per provincia di esecuzione lavori - Importi in milioni di euro**

	2007			2008		
	Numero	Importo	Importo medio	Numero	Importo	Importo medio
Belluno	51	5,9	0,116	34	4,3	0,127
Padova	183	24,9	0,136	92	12,8	0,139
Rovigo	10	1,4	0,140	9	1,9	0,209
Treviso	146	20,1	0,138	91	11,1	0,122
Venezia	288	35,9	0,125	160	24,0	0,150
Verona	115	24,7	0,215	63	9,5	0,151
Vicenza	163	18,4	0,113	126	10,0	0,079
Non ripartibili a livello provinciale	4	0,8	0,198	1	0,0	0,047
<b>Totale</b>	<b>960</b>	<b>132,1</b>	<b>0,138</b>	<b>576</b>	<b>73,6</b>	<b>0,128</b>

Fonte: elaborazione CRESME Europa Servizi su dati Osservatorio Regionale Appalti Pubblici – Albo pretorio on line

In terza posizione per numero e seconda per valore si colloca Padova, con 92 interventi e 12,8 milioni, ovvero il 16% e il 17,4% del mercato regionale, quantità in flessione rispetto al 2006 (19%

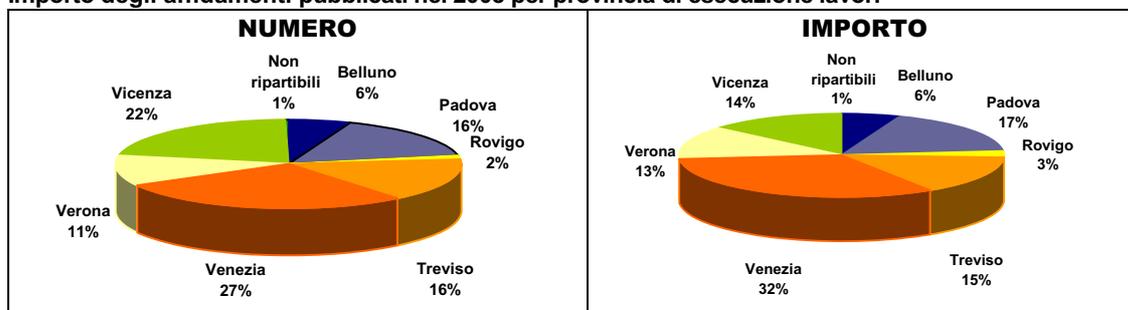
del numero e del valore) e al 2007, nei confronti del quale la dinamica dell'ultimo anno concluso mostra un mercato quasi dimezzato. Nessun intervento sopra soglia nemmeno a Padova, e il più grande, dell'importo pari a 595 mila euro, riguarda il restauro delle quinte murarie, Bastione Moro I, promosso dal Comune di Padova. Treviso, quarto mercato regionale, nel 2008 detiene poco più del 15% del numero e dell'importo, confermando la situazione registrata nel 2007. I 91 affidamenti che riguardano la provincia corrispondono ad una spesa complessiva di 11 milioni, ovvero a interventi di importo medio pari a 122 mila euro, in flessione rispetto al 2007. Il Comune di Cison Di Valmarino ha promosso il più grande lavoro da affidare senza bando, che ammonta a 567 mila euro destinati al restauro e alla riqualificazione ambientale dei muraglioni sul torrente Rujo. Verona occupa la quinta posizione, con 63 affidamenti per 9,5 milioni, pari a quote che ricollocano il mercato su una situazione assai vicina a quella che lo caratterizzava nel 2006, ovvero 10,9% del numero e 12,9% l'importo. Le ultime due posizioni sono occupate da Belluno e Rovigo: la prima detiene in media nel triennio il 5% del numero e degli import complessivi (quote in progressiva crescita dal 2006 al 2008), mentre Belluno mostra un carattere di maggiore stabilità, passando solo dall'1,3% all'1,6% del numero, e dall'1,2% al 2,6% della spesa.

**Tabella 2.2.19 - Affidamenti di lavori pubblici senza pubblicazione del bando in Veneto - Numero, importo e importo medio degli affidamenti pubblicati per provincia di esecuzione lavori - Variazioni %**

PROVINCE	2007/2006			2008/2007		
	Numero	Importo	Importo medio	Numero	Importo	Importo medio
Belluno	88,9	90,2	0,7	-33,3	-27,0	9,5
Padova	13,7	4,6	-8,0	-49,7	-48,6	2,3
Rovigo	-9,1	-6,6	2,7	-10,0	34,8	49,8
Treviso	-3,9	6,3	10,7	-37,7	-44,6	-11,1
Venezia	51,6	9,4	-27,8	-44,4	-33,3	20,0
Verona	29,2	67,1	29,3	-45,2	-61,5	-29,8
Vicenza	-11,4	-24,2	-14,4	-22,7	-45,8	-29,9
Non ripartibili a livello provinciale	-86,2	-84,7	10,6	-75,0	-94,1	-76,4
<b>Totale</b>	<b>13,9</b>	<b>6,2</b>	<b>-6,7</b>	<b>-40,0</b>	<b>-44,3</b>	<b>-7,2</b>

Fonte: elaborazione CRESME Europa Servizi su dati Osservatorio Regionale Appalti Pubblici – Albo pretorio on line

**Grafico 2.2.17. - Affidamenti di lavori pubblici senza pubblicazione del bando in Veneto – Numero e Importo degli affidamenti pubblicati nel 2008 per provincia di esecuzione lavori**



Fonte: elaborazione CRESME Europa Servizi su dati Osservatorio Regionale Appalti Pubblici – Albo pretorio on line

### *2.2.5. Il mercato del Partenariato Pubblico Privato nel Veneto*

Anche quest'anno viene presentato un approfondimento sul ricorso alle diverse procedure che prevedono la collaborazione tra soggetti pubblici e privati per la realizzazione di opere di pubblico interesse, al fine di verificare l'affermazione di tali procedure e di analizzare le tipologie che più hanno riscontrato successo. Nel Veneto, secondo i dati dell'Osservatorio Nazionale del Partenariato Pubblico Privato<sup>4</sup>, tra Gennaio e Dicembre 2008 sono state messe in gara 78 opere pubbliche attraverso forme contrattuali che rientrano nel campo del Partenariato Pubblico e Privato (PPP). Per 62 di queste sono noti gli importi di gara, che sommati portano il valore di mercato a 177 milioni di euro<sup>5</sup>.

Nell'ultimo anno la domanda di proposte private ai sensi dell'art. 153 del D.Lgs n. 163/06, è rappresentata da 16 avvisi di selezione di proposte e per 14 di questi risulta noto il valore dell'investimento, che sommato risulta pari a 400 milioni. Completano il quadro le aggiudicazioni. Nel 2008 risultano firmati 34 contratti per un valore di circa 2,4 miliardi, riferito a 27 contratti di importo medio pari a 88 milioni. Questi numeri indicano che nell'ultimo anno concluso nel Veneto ogni 100 gare bandite circa 44 raggiungono il contratto (erano 46 nel 2007), una media superiore a quella nazionale che parla di 33 contratti ogni 100 gare.

Il mercato delle gare di partenariato del 2008 registra una particolare diffusione tra gli enti che operano in regione, che tuttavia lo utilizzano per opere di importo medio molto più contenuto del passato. Guardando infatti alla dinamica rispetto al 2007, il numero è cresciuto del 4%. In termini di importo invece si registra una flessione del 19%, con la conseguente riduzione dell'importo medio che scende a 2,9 milioni (contro i 4 milioni del 2007), non troppo distante dalla dimensione media registrata con riferimento al totale opere pubbliche.

Questa dinamica divergente ha l'effetto di portare l'incidenza del PPP sul mercato complessivo delle opere pubbliche su livelli molto vicini con riferimento al numero e all'importo: ovvero nel 2008 i casi di partenariato rappresentano il 5% del numero complessivo di opere pubbliche, e il relativo investimento è pari al 6% del totale, una quota dimezzata rispetto al 2007.

---

<sup>4</sup> Si tratta di un sistema informativo e di monitoraggio degli avvisi di gara sull'intero panorama del PPP, oggi sempre più diversificato e ampio, promosso dal Ministero dell'Economia, dall'Unità Tecnica Finanza di Progetto del CIPE, da Unioncamere e dalla Camera di Commercio di Roma e realizzato da AeT - Ambiente e Territorio, Azienda Speciale della CCIAA di Roma, in collaborazione con CRESME.

<sup>5</sup> L'importo considerato è relativo al costo complessivo del contratto che, in alcuni casi, oltre al valore dell'investimento tiene conto della gestione dei servizi no core nei quali figura il servizio di manutenzione di infrastrutture e impianti.

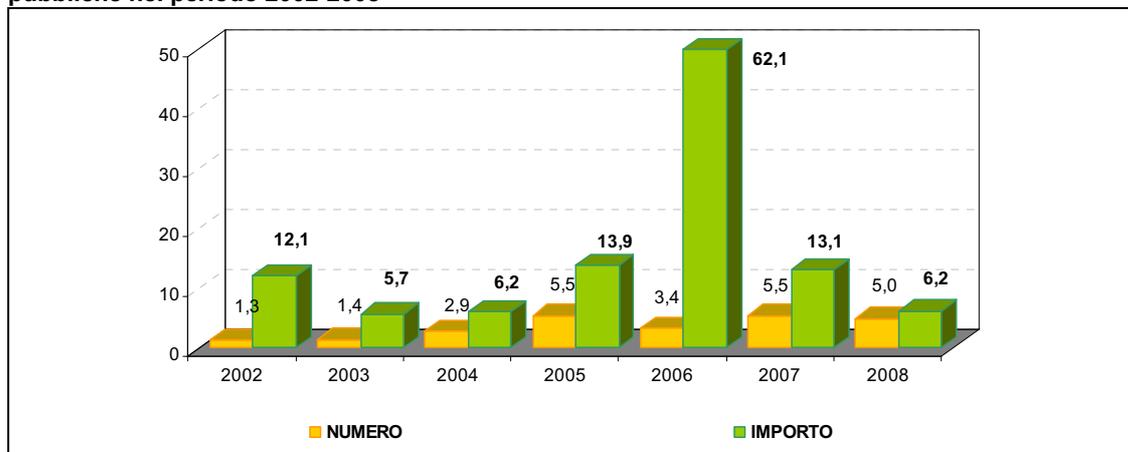
**Tabella 2.2.20. - Il Partenariato Pubblico Privato nel Veneto - PPP e Opere Pubbliche a confronto: i risultati del 2008 - Importi in milioni di euro**

	Avvisi				Aggiudicazioni			
	N. TOTALE	di cui con importo segnalato			N. TOTALE	di cui con importo segnalato		
		Numero	Importo	Importo medio		Numero	Importo	Importo medio
<b>Selezione di proposte (a)</b>	<b>16</b>	<b>14</b>	<b>400</b>	<b>28,5</b>	-	-	-	-
<b>Gare di costruzione e gestione</b>	<b>32</b>	<b>26</b>	<b>126</b>	<b>4,8</b>	<b>17</b>	<b>16</b>	<b>2.272</b>	<b>142,0</b>
<i>su proposta del promotore (b)</i>	12	12	62	5,2	13	13	2.270	174,6
<i>su proposta della stazione appaltante</i>	20	14	64	4,5	4	3	2	0,8
<b>Gare di concessione di servizi</b>	<b>43</b>	<b>33</b>	<b>25</b>	<b>0,8</b>	<b>17</b>	<b>11</b>	<b>106</b>	<b>9,6</b>
<b>Altre gare di PPP</b>	<b>3</b>	<b>3</b>	<b>26</b>	<b>8,6</b>				
<b>Totale gare PPP</b>	<b>78</b>	<b>62</b>	<b>177</b>	<b>2,8</b>	<b>34</b>	<b>27</b>	<b>2.378</b>	<b>88,1</b>
<b>Totale gare Opere Pubbliche</b>	<b>1.567</b>	<b>1.475</b>	<b>2.847</b>	<b>1,9</b>	<b>1.450</b>	<b>1.142</b>	<b>3.626</b>	<b>3,2</b>
<i>Incidenza % PPP su totale OOPP</i>	5,0	4,2	6,2		2,3	2,4	65,6	

(a) Non considerati nel dato statistico delle gare in quanto rappresentano la fase di preselezione del progetto da affidare con contratto di concessione di costruzione e gestione su proposta del promotore con procedimento in due fasi.  
 (b) Compresa sia le gare di concessione di costruzione e gestione con procedimento in due fasi di cui all'art. 153, comma 15 lettera c del D.Lgs. 152/2008 (terzo decreto correttivo al Codice dei Contratti Pubblici) che quelle con procedimento unificato di cui all' art. 153 comma 10.

Fonte: elaborazione CRESME Europa Servizi su dati Osservatorio Nazionale del Partenariato Pubblico Privato - ([www.infopieffe.it](http://www.infopieffe.it))

**Grafico 2.2.18. - Il Partenariato Pubblico Privato nel Veneto - Percentuale del PPP sulle Opere pubbliche nel periodo 2002-2008**



Fonte: elaborazione CRESME Europa Servizi su dati dell'Osservatorio Nazionale del Partenariato Pubblico Privato - ([www.infopieffe.it](http://www.infopieffe.it))

Per quanto riguarda le preselezioni di proposte, le quantità censite nel 2008 indicano un forte ridimensionamento rispetto al precedente anno: -30% il numero e -83% l'importo. In forte contrazione l'importo medio che passa dai 123 milioni del 2007 a poco più di 28. Questa dinamica negativa deve essere spiegata, almeno in parte, con l'entrata in vigore a partire dal 17 Ottobre 2008, delle nuove norme contenute nel terzo decreto correttivo al Codice dei contratti pubblici (D.Lgs. 152/2008), fattore che determina di solito incertezza nell'attività appaltistica delle stazioni appaltanti, che introduce il procedimento unificato ( art. 153 comma 10).

L'interesse per il partenariato resta comunque alto, come indicato dalla crescita delle gare, ma soprattutto dall'evoluzione espansiva delle aggiudicazioni che, rispetto al 2007, segnano tassi di incremento del 21% per numero di contratti ed esponenziali per importo (+827%, oltre 2 miliardi in più) grazie al consistente contributo delle risorse destinate alla Pedemontana Veneta<sup>6</sup> (contratto aggiudicato a Dicembre 2007, ma pubblicizzato ufficialmente a Gennaio 2008).

Guardando brevemente alla principali caratteristiche delle preselezioni, la forte contrazione degli importi trova origine dalla limitata presenza di progetti di importo superiore a 100 milioni: nel 2008 infatti ne è stato avviato uno soltanto, contro i quattro del 2007, ovvero quello relativo alla progettazione, realizzazione e gestione del collegamento stradale per il completamento dell'anello circonvallatorio a nord - Traforo delle Torricelle, promosso dal Comune di Verona, per un importo complessivo di 290 milioni.

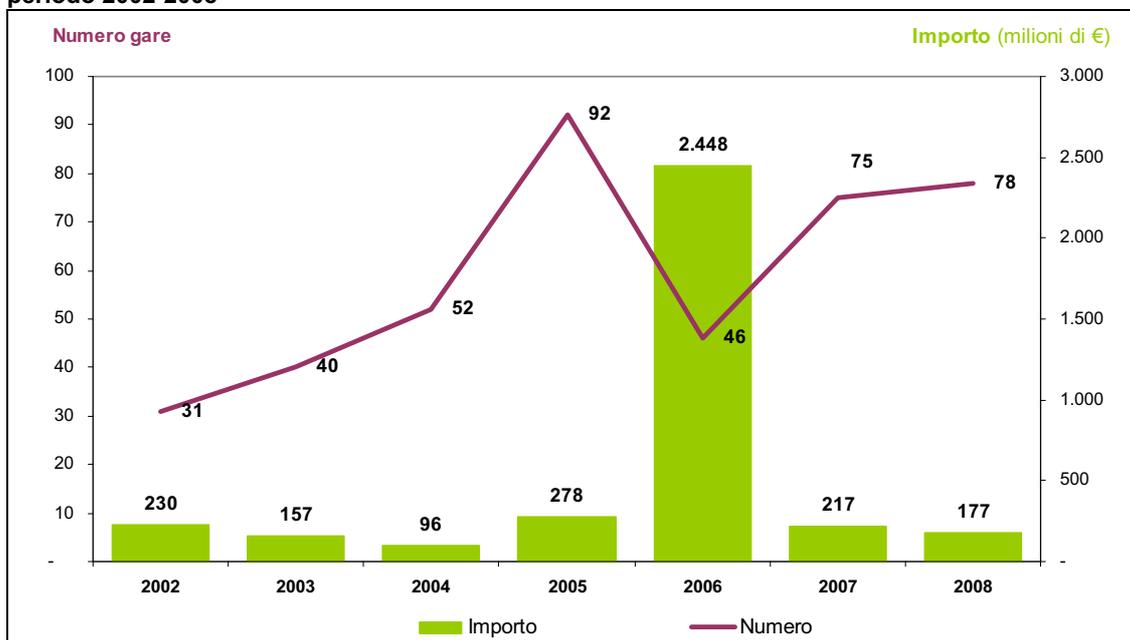
I Comuni si confermano protagonisti del project financing, dal punto di vista delle selezioni di proposte per numero di iniziative (13 su 16 totali) e, dopo due anni in cui la regione aveva guidato la classifica del valore, anche per valore presunto, pari a 335 milioni (grazie ai 290 milioni previsti dal Comune di Verona). La rimanente quota dell'investimento complessivo riguarda la realizzazione e gestione del Polo museale, culturale ed espositivo della storia e delle tradizioni marittime nazionali dell'Arsenale di Venezia e dei relativi servizi promossa dalla Direzione Generale Lavori e del Demanio del Ministero della Difesa, per un investimento pari a 53 milioni. Da segnalare che il valore presunto è destinato a crescere, considerando l'iniziativa della Regione per la progettazione, costruzione e gestione del Collegamento tra l'autostrada A4 VE-TS, tra i caselli di Portogruaro e Latisana, e Bibione e litorale, al momento del censimento priva di indicazione sull'importo del progetto.

Con riferimento alle aggiudicazioni, si è accennato sopra alla crescita rispetto al 2007, che ha riguardato numero, importo e importo medio dei contratti conclusi. Anche nel 2008 i committenti più "efficienti" sono stati i Comuni, con 28 contratti su 34 totali, mentre il contratto di maggiore importo è quello relativo alla Pedemontana<sup>6</sup>.

---

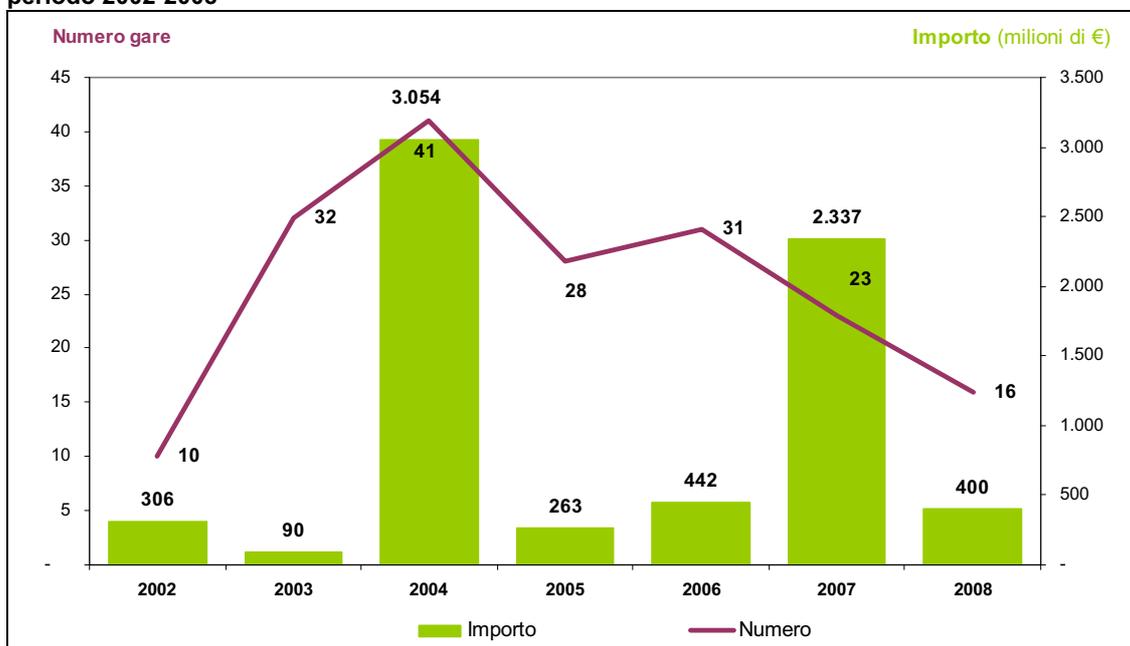
<sup>6</sup> *In seguito al ricorso al Consiglio di Stato da parte del Consorzio di imprese secondo classificato, ad Aprile 2009 è stato pubblicato il dispositivo della sentenza con la quale il ricorso viene accolto. Solo in seguito alla pubblicazione delle motivazioni della sentenza la Regione provvederà a regolarizzare l'aggiudicazione.*

**Grafico 2.2.19. - Il Partenariato Pubblico Privato nel Veneto - L'evoluzione delle gare di PPP nel periodo 2002-2008**

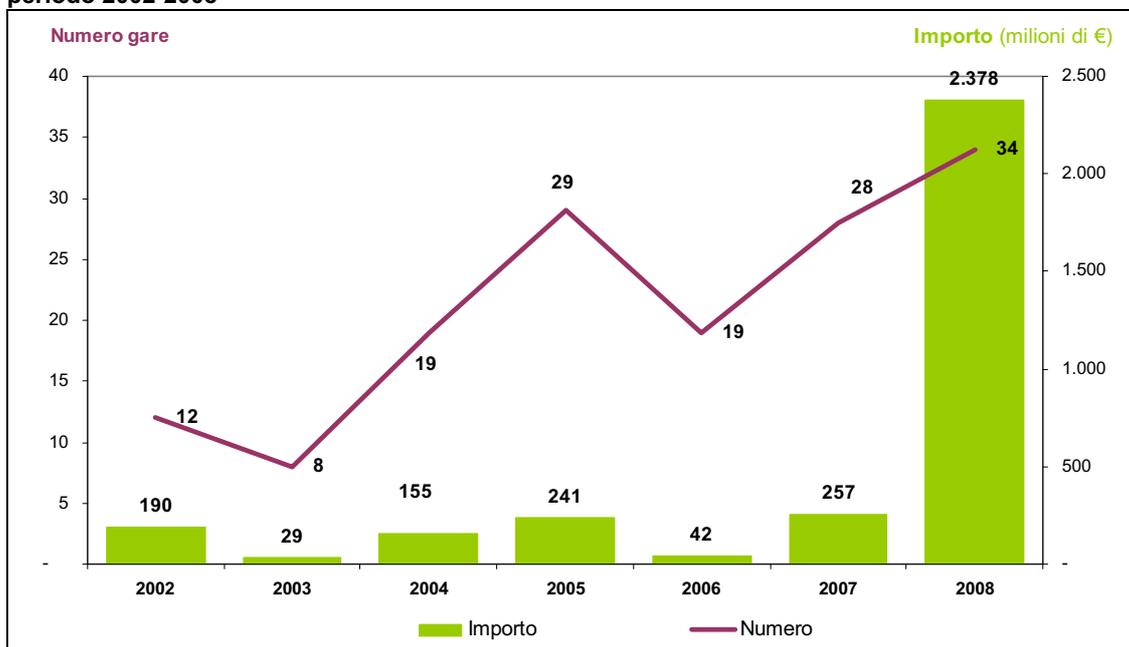


Fonte: elaborazione CRESME Europa Servizi su dati dell'Osservatorio Nazionale del Partenariato Pubblico Privato - ([www.infopieffe.it](http://www.infopieffe.it))

**Grafico 2.2.20. - Il Partenariato Pubblico Privato nel Veneto - L'evoluzione delle preselezioni nel periodo 2002-2008**



Fonte: elaborazione CRESME Europa Servizi su dati dell'Osservatorio Nazionale del Partenariato Pubblico Privato - ([www.infopieffe.it](http://www.infopieffe.it))

**Grafico 2.2.21. - Il Partenariato Pubblico Privato nel Veneto - L'evoluzione delle aggiudicazioni nel periodo 2002-2008**

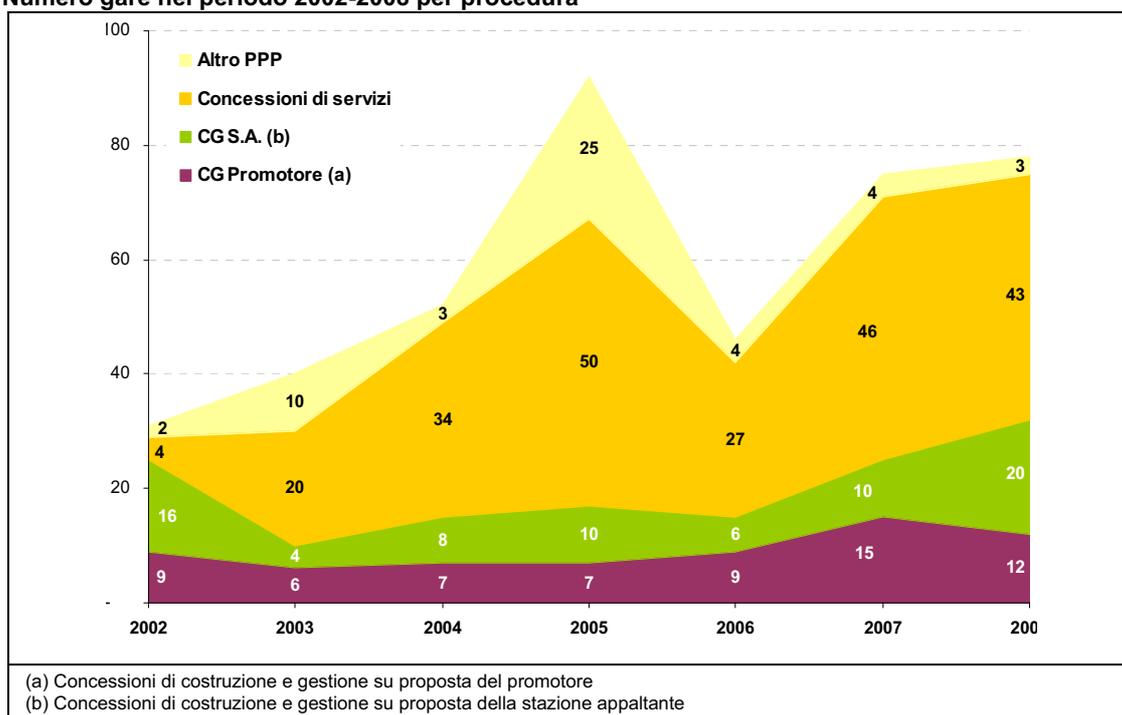
Fonte: elaborazione CRESME Europa Servizi su dati dell'Osservatorio Nazionale del Partenariato Pubblico Privato - ([www.infopieffe.it](http://www.infopieffe.it)).

#### □ Le diverse anime del PPP

Le quattro tipologie principali in cui si articola il mercato del PPP, ovvero la concessione di costruzione e gestione su proposta del promotore, la concessione di costruzione e gestione su proposta della stazione appaltante, la concessione di servizi e le altre forme di collaborazione pubblico-privata, mostrano dinamiche differenziate all'interno del mercato regionale, e soprattutto diverse rispetto al trend che lo aveva caratterizzato negli anni precedenti. Nel 2008 infatti la procedura alla quale si deve ricondurre la crescita complessiva del numero di iniziative, è la concessione su proposta della stazione appaltante: ne sono state promosse 20, ovvero il doppio rispetto al 2007, un incremento che ha compensato la frenata di tutte le altre procedure. Sommate alle 12 iniziative su proposta del promotore, tutte le concessioni di costruzione e gestione rappresentano il 42% del numero di gare di PPP, una quota pari al 33% nel biennio 2006-2007 e al 18% nel 2005. Anche in termini numerici le concessioni di iniziativa pubblica si distinguono da quasi tutte le altre procedure: nel 2008 il relativo investimento è cresciuto di circa 43 milioni, ma in questo caso la forte flessione di quello riferito alle concessioni di iniziativa privata, che passano da 155 milioni ad appena 62, determina il segno negativo per tutta la procedura. L'unica tipologia che vede crescere l'investimento è quella delle altre gare di PPP, che passano da 1 a 26 milioni (grazie ai 25 relativi al programma di riqualificazione urbana per

alloggi a canone sostenibile nel comune di Verona), ma a motivo del loro peso ancora molto contenuto sul mercato del partenariato (4% del numero e 15% del valore), non riescono a invertire la contrazione dell'investimento complessivo. Tutta negativa la dinamica delle gare di concessioni di servizi (-6,5% il numero e -37% l'importo), che detengono la quota principale del numero di iniziative (44% del totale) ma la più bassa in termini di investimento (14%).

**Grafico 2.2.22. - Il Partenariato Pubblico Privato nel Veneto - Il trend dei segmenti del PPP – Numero gare nel periodo 2002-2008 per procedura**



Fonte: elaborazione CRESME Europa Servizi su dati dell'Osservatorio Nazionale del Partenariato Pubblico Privato - ([www.infopieffe.it](http://www.infopieffe.it)).

❑ *Le tipologie dimensionali*

L'analisi delle tipologie dimensionali conferma una caratteristica in atto dallo scorso anno, ovvero l'assenza di maxi opere di importo superiore a 50 milioni. Protagonisti invece i progetti di dimensione più contenuta, ovvero quelli sotto un milione che sono cresciuti del 37,5% e del 14,4% rispetto a numero e importo del 2007, con la conseguente accentuazione della concentrazione su questa tipologie di progetti: 42% del numero, 10 punti percentuali in più rispetto al 2007, e 5% del valore (3% un anno prima). Bilancio positivo anche per i progetti di dimensione media (tra 5 e 10 milioni), che proseguono il trend espansivo in atto dal 2007: tipologia assente nel 2005, tre anni dopo rappresenta l'11% del numero e il 36% del valore complessivo, ovvero la seconda porzione del mercato sia per numero (insieme a quelli

compresi tra 1 e 2,5 milioni) che per importo. La quota più consistente dell'investimento complessivo riguarda invece i progetti più grandi promossi nell'anno, ovvero di importo medio compreso tra 10 e 50 milioni: ne sono stati promossi 4 (due in meno rispetto al 2007) per un investimento pari a 68 milioni (quasi 50 milioni in meno rispetto al 2007), ovvero il 38,5% del mercato.

**Tabella 2.2.21. - Il Partenariato Pubblico Privato nel Veneto - Numero, importo e importo medio delle gare di PPP nel biennio 2007-2008 per classi di importo - Importi in milioni di euro**

	2007			2008			Variazioni %		
	Numero	Importo	Importo medio	Numero	Importo	Importo medio	Numero	Importo	Importo medio
Importo non segnalato	19	-	-	16	-	-	-15,8	-	-
Fino a 1.000.000	24	7,1	0,3	33	8,1	0,2	37,5	14,4	-16,8
Da 1.000.001 a 2.500.000	9	13,1	1,5	9	14,6	1,6	0,0	11,2	11,2
Da 2.500.001 a 5.000.000	10	33,5	3,4	7	22,0	3,1	-30,0	-34,5	-6,4
Da 5.000.001 a 10.000.000	7	45,9	6,6	9	63,9	7,1	28,6	39,3	8,3
Da 10.000.001 a 50.000.000	6	117,2	19,5	4	68,0	17,0	-33,3	-42,0	-13,0
Oltre 50.000.000	0	0,0	0,0	0	0,0	0,0	-	-	-
<b>TOTALE</b>	<b>75</b>	<b>216,9</b>	<b>3,9</b>	<b>78</b>	<b>176,6</b>	<b>2,8</b>	<b>4,0</b>	<b>-18,6</b>	<b>-26,4</b>

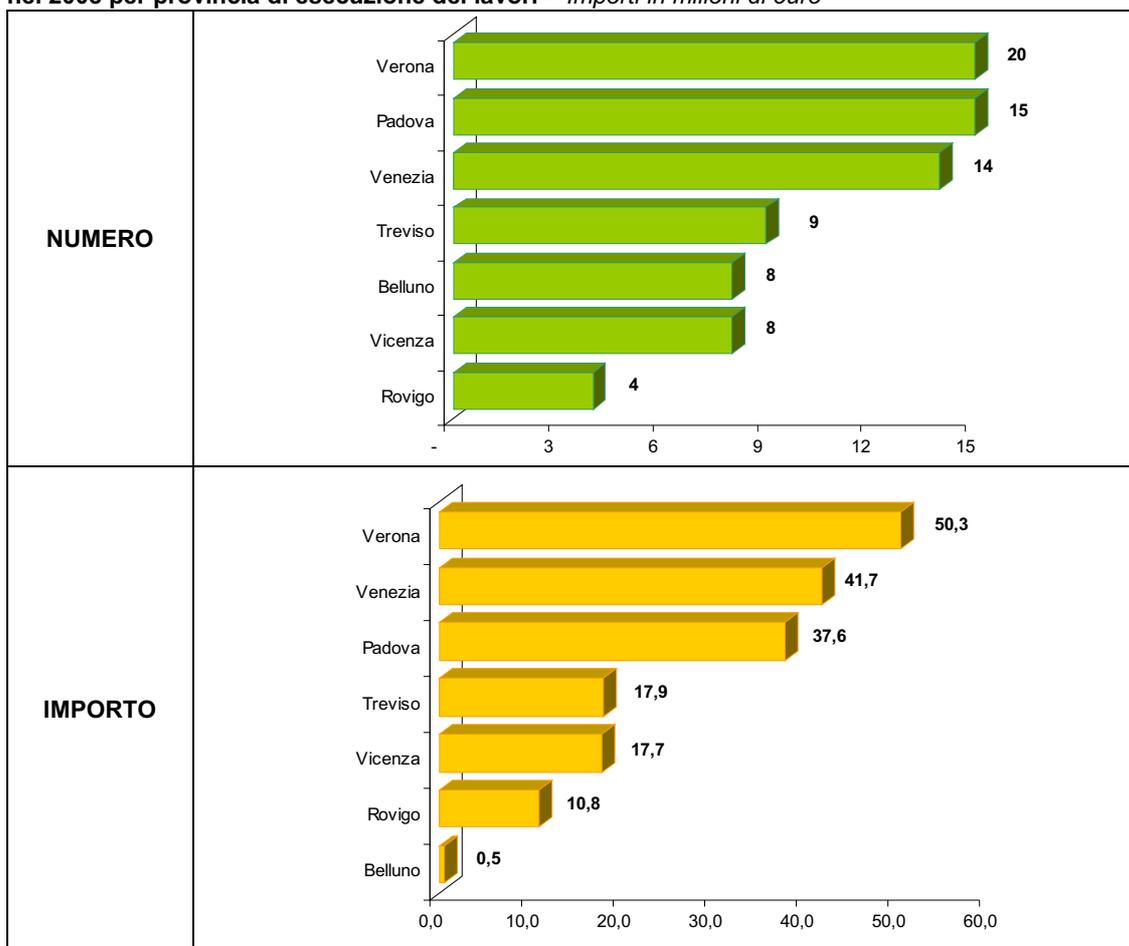
Fonte: elaborazione CRESME Europa Servizi su dati dell'Osservatorio Nazionale del Partenariato Pubblico Privato - ([www.infopieffe.it](http://www.infopieffe.it)).

Gli interventi di importo superiore a 5 milioni sono stati 13, lo stesso numero totalizzato nel 2007, per un ammontare complessivo pari a 132 milioni di euro (il 75% del valore del mercato del PPP regionale). Anche nel 2008 prevalgono le concessioni di costruzione e gestione su proposta del promotore. Si tratta di 7 gare per un investimento di 49 milioni di euro, la più grande delle quali è quella a procedura unica avviata da Utilya Srl di San Bonifacio, per la costruzione e gestione di un impianto di biodigestione anaerobica per la trasformazione in energia elettrica della frazione organica rifiuti solidi urbani in località Asigliano Veneto (11,2 milioni). Segue la fase due del project financing adottato dal Comune di Venezia per affidare i lavori di restauro e risanamento della Scuola Grande della Misericordia a Venezia, Cannareggio (9,5 milioni). Le concessioni su proposta della stazione appaltante che superano i 5 milioni sono mediamente di importo superiore rispetto a quelle di iniziativa privata: ne sono state censite 5 pari ad un investimento complessivo di 57,5 milioni, e la più grande riguarda la valorizzazione del complesso immobiliare denominato Pietro d'Abano sito in Comune di Battaglia Terme, per affidare la quale la regione Veneto ha adottato la procedura del dialogo competitivo (20,7 milioni). L'unica altra procedura che figura tra le opere sopra la soglia comunitaria è quella più volte ricordata per il programma di recupero urbano a Verona.

□ *Il territorio*

Le iniziative di partenariato attivate nel 2007 coinvolgono soprattutto i territori provinciali di Verona, Padova e Venezia. Nel territorio di Verona è localizzato il maggior numero di iniziative (20 su 78 totali) e anche il maggiore investimento (50,3 milioni su 177 totali), mentre Padova e Venezia occupano seconda e terza posizione nella classifica numerica, e terza e seconda in termini di valore. Verona mostra un bilancio tutto positivo rispetto al 2007 (+17,6% il numero e 19,9% il valore), mentre per un gruppo di province la dinamica è stata doppia velocità, ovvero crescita numerica a fronte di una contrazione o stabilità del valore (Belluno, Venezia e Padova); o flessione del numero ma crescita dell'investimento a Treviso e Rovigo; tutta negativa invece il trend registrato a Vicenza (-47% il numero e -63% l'importo).

**Grafico 2.2.23. - Il Partenariato Pubblico Privato nel Veneto - Numero e importo delle gare di PPP nel 2008 per provincia di esecuzione dei lavori - Importi in milioni di euro**



Fonte: elaborazione CRESME Europa Servizi su dati dell'Osservatorio Nazionale del Partenariato Pubblico Privato - ([www.infopieffe.it](http://www.infopieffe.it)).

□ *Le tipologie di opere*

L'osservazione del mercato delle gare di PPP per settori di attività conferma il ruolo del settore reti acqua, energia, gas e telecomunicazioni che anche nel 2008 assorbe il maggior numero di interventi, pari a 18 (23% del totale). Si segnala inoltre il forte recupero degli impianti sportivi che, con 15 iniziative, superano l'arredo urbano e verde pubblico, protagonista per numero di interventi nel 2005 e 2006, secondo nella classifica 2007 (solo 9 iniziative nell'ultimo anno). Dal punto di vista della spesa, nell'ultimo anno la quota principale (22%) al settore della sanità, grazie a 38,5 milioni concentrati in 3 opere di importo unitario superiore a 5 milioni, la più grande delle quali è stata promossa dal Comune di Gruaro costruzione e gestione di un centro servizi per anziani non autosufficienti per complessivi 96 posti letto (11,15 milioni). Al secondo posto la riqualificazione urbana, per effetto dell'unica maxi opera rientrante in questo settore di attività. Segue a breve distanza il settore delle reti, con 23 milioni distribuiti nei 12 interventi di importo segnalato.

**Tabella 2.2.22. - Il Partenariato Pubblico Privato nel Veneto - Numero, importo e importo medio delle gare di PPP nel biennio 2007-2008 per settori di attività - Importi in milioni di euro**

	2007				2008				Variazioni %			
	di cui con importo segnalato				di cui con importo segnalato				di cui con importo segnalato			
	N. TOTALE	Numero	Importo	Importo medio	N. TOTALE	Numero	Importo	Importo medio	N. TOTALE	Numero	Importo	Importo medio
Acqua,gas,energia, telecom.	23	15	28,3	1,9	18	12	22,7	1,9	-21,7	-20,0	-19,8	0,2
Approdi turistici												
Arredo urbano e verde pubb.	18	13	16,7	1,3	9	7	3,1	0,4	-50,0	-46,2	-81,6	-65,9
Beni culturali												
Centri polivalenti					1							
Cimiteri	3	3	0,3	0,1	5	5	15,6	3,1	66,7	66,7	5309,9	3145,9
Commercio e artigianato	7	4	0,8	0,2	10	7	6,3	0,9	42,9	75,0	731,7	375,2
Direzionale												
Igiene urbana												
Impianti sportivi	10	9	41,8	4,6	15	14	19,2	1,4	50,0	55,6	-54,0	-70,4
Parcheggi	3	3	17,3	5,8	3	3	8,9	3,0	0,0	0,0	-48,6	-48,6
Riassetto di comparti urbani	2	1	10,6	10,6	1	1	25,0	25,0	-50,0	0,0	134,9	134,9
Sanità	4	4	90,5	22,6	3	3	38,5	12,8	-25,0	-25,0	-57,5	-43,3
Scolastico e sociale	1	1	1,3	1,3	3	2	10,5	5,3	200,0	100,0	687,0	293,5
Tempo libero (teatri, cinema)	1	1	1,9	1,9	4	4	18,8	4,7	300,0	300,0	904,5	151,1
Trasporti												
Turismo					3	1	0,5					
Varie	3	2	7,4	3,7	3	3	7,6	2,5	0,0	50,0	3,0	-31,3
<b>TOTALE</b>	<b>75</b>	<b>56</b>	<b>216,9</b>	<b>3,9</b>	<b>78</b>	<b>62</b>	<b>176,6</b>	<b>2,8</b>	<b>4,0</b>	<b>10,7</b>	<b>-18,6</b>	<b>-26,4</b>

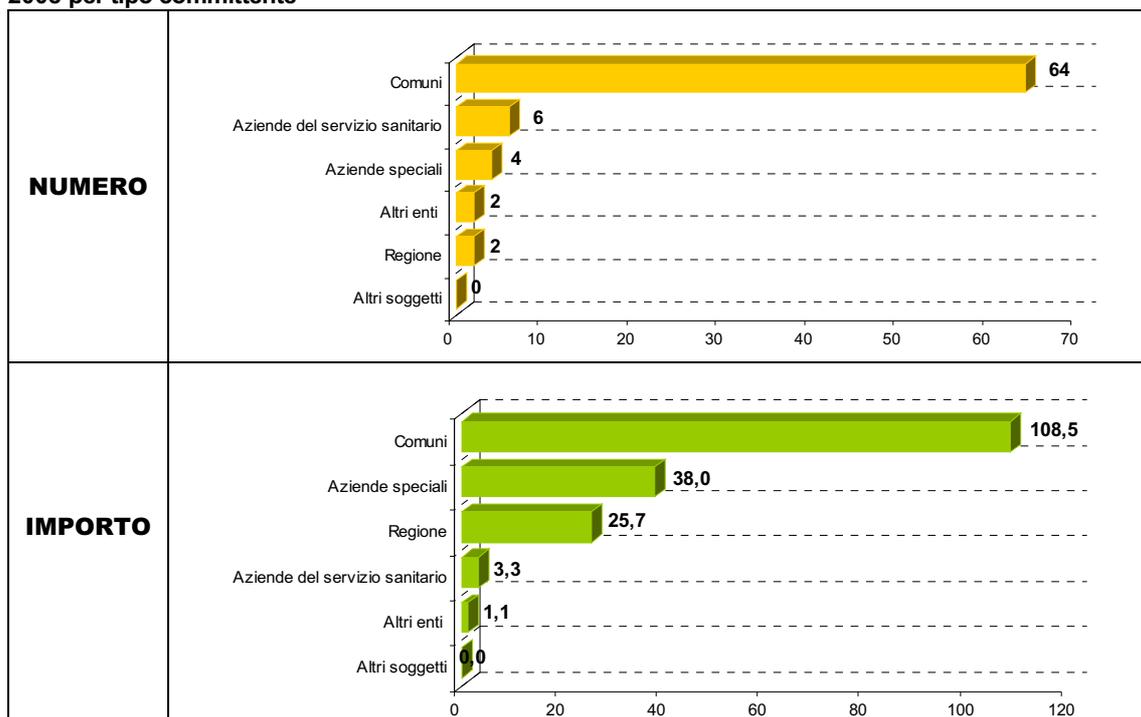
Fonte: elaborazione CRESME Europa Servizi su dati dell'Osservatorio Nazionale del Partenariato Pubblico Privato - ([www.infopieffe.it](http://www.infopieffe.it)).

□ *I committenti*

Nel 2008 il partenariato pubblico privato interessa soprattutto i Comuni, gli Enti del servizio sanitario e le Aziende speciali. Il ruolo determinante dei Comuni è rappresentato in primo luogo dal peso numerico, pari all'81%, ma anche a quello sull'investimento complessivo, che lo scorso

anno è stato del 61%. Il bilancio di questo gruppo di committenti è stato negativo rispetto al 2007: in particolare sono stati gli unici a contrarre il numero delle iniziative (-3), mentre in termini di importo la flessione del 9,6% è stata la più modesta tra quelle registrate dagli altri enti. Unica eccezione per le aziende speciali, che sono passate da 661 mila euro a oltre 38 milioni, di cui 24 promossi da A.G.E.C. - Azienda Gestione Edifici Comunali di Verona.

**Grafico 2.2.24. - Il Partenariato Pubblico Privato nel Veneto – Numero e importo delle gare di PPP nel 2008 per tipo committente**



Fonte: elaborazione CRESME Europa Servizi su dati dell'Osservatorio Nazionale del Partenariato Pubblico Privato - ([www.infopieffe.it](http://www.infopieffe.it)).

**Tabella 2.2.23. - Il Partenariato Pubblico Privato nel Veneto –Numero, importo e importo medio delle gare di PPP nel biennio 2007-2008 per committenti - Importi in milioni di euro**

	2007				2008				Variazioni %			
	N. TOTALE	di cui con importo segnalato			N. TOTALE	di cui con importo segnalato			N. TOTALE	di cui con importo segnalato		
		Numero	Importo	Importo medio		Numero	Importo	Importo medio		Numero	Importo	Importo medio
Regioni	0	0	120,0	2,4	2	2	25,7	12,8	-	-	-	-
Comuni	66	50	96,9	16,2	64	51	108,5	2,1	-3,0	2,0	-9,6	-11,3
Altri enti territoriali	9	6	77,6	25,9	12	9	42,4	4,7	33,3	50,0	-56,2	-70,8
Az. servizio sanitario	6	3	0,7	0,7	6	4	3,3	0,8	0,0	33,3	-95,7	-96,8
Az. speciali	1	1	18,7	9,3	4	3	38,0	12,7	300,0	200,0	5652,8	1817,6
Altri enti	2	2	0,0	0,0	2	2	1,1	0,5	0,0	0,0	-94,3	-94,3
Altri soggetti	0	0	216,9	3,9	0	0	0,0	0,0	-	-	-	-
<b>TOTALE</b>	<b>75</b>	<b>56</b>	<b>120,0</b>	<b>2,4</b>	<b>78</b>	<b>62</b>	<b>176,6</b>	<b>2,8</b>	<b>4,0</b>	<b>10,7</b>	<b>-18,6</b>	<b>-26,4</b>

Fonte: elaborazione CRESME Europa Servizi su dati dell'Osservatorio Nazionale del Partenariato Pubblico Privato - ([www.infopieffe.it](http://www.infopieffe.it)).

**Tabella 2.2.24. - Il Partenariato Pubblico Privato nel Veneto - Elenco delle iniziative di PPP di importo superiore a 10 milioni nel 2008**

Procedura	Stazione appaltante	Oggetto	Importo di riferimento
Selezione di proposte	Comune di Verona	Selezione di proposte ai sensi dell'art. 37 bis della L. 109/94 per la progettazione, realizzazione e gestione del collegamento stradale per il completamento dell'anello circonvallatorio a nord - Traforo delle Torricelle - Avviso n.30/08	290.000.000
Selezione di proposte	Ministero della Difesa - Direzione Generale Lavori e del Demanio di Roma	Selezione di proposte ai sensi dell'art. 37/bis della L. 109/94 per la realizzazione e la successiva gestione del Polo museale, culturale ed espositivo della storia e delle tradizioni marittime nazionali dell'Arsenale di Venezia e dei relativi servizi (ristorante, bookshop, convegni, esposizioni temporanee). Il polo museale è composto dal Museo Storico Navale della Marina Militare, sede principale del Museo Storico Navale sito in prossimità dell'Antico Arsenale di Venezia in Campo S. Biagio ed aree ad esso annesse, quali il Padiglione delle Navi e la Casa del Paradiso, e dall'Area Stradal Campagna (Area interna all'Arsenale sita in Stradal Campagna, comprendenti numero 13 fabbricati, 11 a forma classica di capannoni (Tese), e 2 costituenti un lungo fabbricato (Officina congegnatori). CIG: 016745081A.	53.000.000
Altre gare di PPP	A.G.E.C. - Azienda Gestione Edifici Comunali di Verona	Progettazione ed esecuzione - scelta dell'operatore privato per la realizzazione del programma di riqualificazione urbana per alloggi a canone sostenibile	25.000.000
Concessione di costruzione e gestione su proposta della stazione appaltante	Regione Veneto di Venezia	Affidamento, mediante dialogo competitivo, del contratto di concessione di lavori pubblici relativamente alla valorizzazione del complesso immobiliare denominato Pietro d'Abano sito in Comune di Battaglia Terme - CIG 01296785AA	20.658.300
Selezione di proposte	Comune di Torri del Benaco	Selezione di proposte ai sensi dell'art. 37 bis della L. 109/94 per la riqualificazione litorale lacuale prospiciente area castello e riqualificazione zona parcheggio area Castello.	20.000.000
Concessione di costruzione e gestione su proposta del promotore	Utilya Srl di San Bonifacio	Project financing a gara unica per la costruzione e gestione di un impianto di biodigestione anaerobica per la trasformazione in energia elettrica della frazione organica rifiuti solidi urbani (FORSU) in località Asigliano Veneto. CIG: 02281302D4.	11.200.000
Concessione di costruzione e gestione su proposta della stazione appaltante	Comune di Gruaro	Gara n.01.01 - Concessione della progettazione esecutiva, costruzione e gestione di un centro servizi per anziani non autosufficienti per complessivi 96 posti letto, in Comune di Gruaro - CUP J19F07000030002 – CIG 010640937B.	11.148.824

Fonte: elaborazione CRESME Europa Servizi su dati dell'Osservatorio Nazionale del Partenariato Pubblico Privato - ([www.infopieffe.it](http://www.infopieffe.it)).

**Tabella 2.2.25. - Il Partenariato Pubblico Privato nel Veneto - Elenco delle aggiudicazioni di PPP di importo superiore a 10 milioni nel 2008**

Procedura	Stazione appaltante	Oggetto	Importo di riferimento	Tipo aggiudicatario	Nome Aggiudicatario (in caso di ATI capogruppo)
Concessione di costruzione e gestione su proposta del promotore	Regione Veneto di Venezia	Gara ai sensi dell'art. 37 quater della L. 109/94 per la progettazione, realizzazione e gestione della Superstrada a pedaggio Pedemontana Veneta, con il sistema del project financing - CUP H51B03000050009	2.155.048.000	ATI/RTI	IMPREGILO SPA <sup>7</sup>
Concessione di servizi	Comune di Bussolengo	Gara n. 11/2006 - Affidamento del servizio di distribuzione del gas metano nel territorio del Comune di Bussolengo	96.000.000	Singola	G.E.I. - Gestione Energetica Impianti SPA
Concessione di costruzione e gestione su proposta del promotore	Azienda Sanitaria U.L.S.S. 12 Veneziana di Venezia	Gara ai sensi dell'art. 37 quater della L. 109/94 per progettazione definitiva ed esecutiva, parziale demolizione, costruzione e gestione del nuovo padiglione Jona, opere ancillari ed altri servizi connessi, con il sistema del project financing	45.699.618	ATI/RTI	SIRAM SPA
Concessione di costruzione e gestione su proposta del promotore	Comune di Cassola	CIG 0004445420 - Gara ai sensi dell'art. 37 quater della L. 109/94 per la concessione a progettare, costruire e gestire nuovo impianto natatorio coperto completo di centro fitness e ristorazione in frazione San Giuseppe, con il sistema del project financig	16.009.350	Singola	COSBAU SPA
Concessione di costruzione e gestione su proposta del promotore	Casa di Riposo Ca' Arnaldi di Noventa Vicentina	Gara ai sensi dell'art. 37 quater della L.109/94 per la concessione della progettazione definitiva ed esecutiva, la costruzione e la gestione economica e funzionale di una nuova struttura residenziale per anziani, con il sistema del project financing - CI	12.190.200	ATI/RTI	IM.COS. SRL
Concessione di costruzione e gestione su proposta del promotore	Comune di Carmignano di Brenta	Gara ai sensi dell'art. 37 quater della L. 109/94 per l'affidamento in concessione della progettazione definita ed esecutiva, la costruzione e la gestione di un complesso sportivo con sistema integrato di attrezzature per il fitness e attività commerciali	11.240.000	Singola	IMMOBILIARE GENERALE VENETA SRL

Fonte: elaborazione CRESME Europa Servizi su dati dell'Osservatorio Nazionale del Partenariato Pubblico Privato - ([www.infopieffe.it](http://www.infopieffe.it))

<sup>7</sup> In seguito al ricorso al Consiglio di Stato da parte del Consorzio di imprese secondo classificato, ad Aprile 2009 è stato pubblicato il dispositivo della sentenza con la quale il ricorso viene accolto. Solo in seguito alla pubblicazione delle motivazioni della sentenza la Regione provvederà a regolarizzare l'aggiudicazione.



### 3. IL MERCATO DEI BANDI DI GARA PER SERVIZI DI ARCHITETTURA E INGEGNERIA

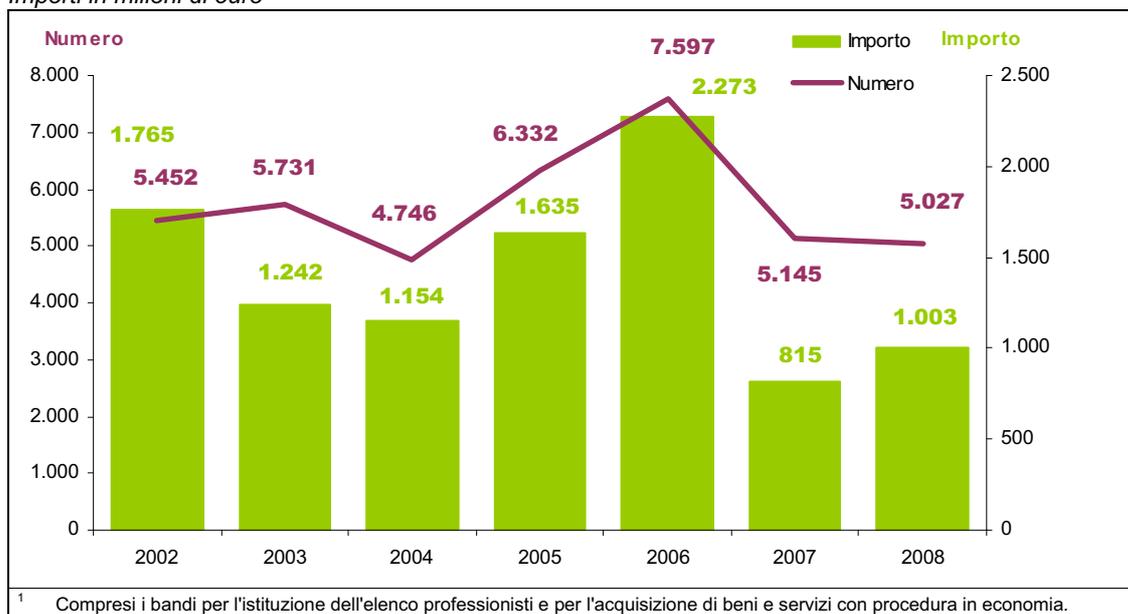
#### 3.1. Il mercato nazionale

##### 3.1.1. Un mercato trainato dagli incarichi sopra soglia

In base ai dati rilevati da Cresme Europa Servizi, il mercato dei servizi di architettura e di ingegneria in Italia nel 2008 è quantificato in 5.027 bandi di gara, ovvero il 2,3% in meno rispetto al 2007, che a sua volta era stato un anno particolarmente negativo dopo l'eccezionale risultato del 2006. Sul fronte economico invece lo scenario cambia, e mostra una dinamica per i servizi professionali in linea con quello rilevato per i lavori: nel 2008 il valore presunto<sup>1</sup> dei servizi di architettura e ingegneria in gara è stato di circa un miliardo, ovvero il 23% in più rispetto al 2007 grazie soprattutto agli affidamenti di incarichi sopra soglia.

**Grafico 3.1.1. – Bandi di gara per l'affidamento di servizi di architettura e ingegneria<sup>1</sup> in Italia**  
**Numero, importo e importo medio dei bandi pubblicati nel periodo 2002-2008**

Importi in milioni di euro



Fonte: dati ed elaborazione CRESME Europa Servizi

<sup>1</sup> L'importo complessivo dei servizi di architettura e ingegneria è stato stimato, applicando il valore medio dei servizi di importo noto a quelli per i quali il bando di gara non fornisce indicazioni sul costo, tenendo conto delle tre fasce dimensionali di interesse (fino a 100 mila euro, da 100 a 200 mila euro, oltre 200 mila euro).

La frenata dei bandi è infatti tutta da ricondurre ai servizi di importo inferiore a 200.000 euro che si sono ridotti di un altro 2,7% dopo il forte calo (-35%) registrato nel 2007. Il rallentamento può essere almeno in parte spiegato con l'entrata in vigore nella prima metà dello scorso anno del DM n. 84 del 17 marzo 2008, che stabilisce un premio del 2% dell'importo a base di gara da corrispondere a progettisti interni all'amministrazione, come incentivo per valorizzare le professionalità interne, e che dunque potrebbe aver determinato una flessione degli affidamenti esterni di incarichi professionali.

**Tabella 3.1.1. – Bandi di gara per l'affidamento di servizi di architettura e ingegneria<sup>1</sup> in Italia  
Numero, importo e importo medio dei bandi pubblicati nel periodo 2004-2008**

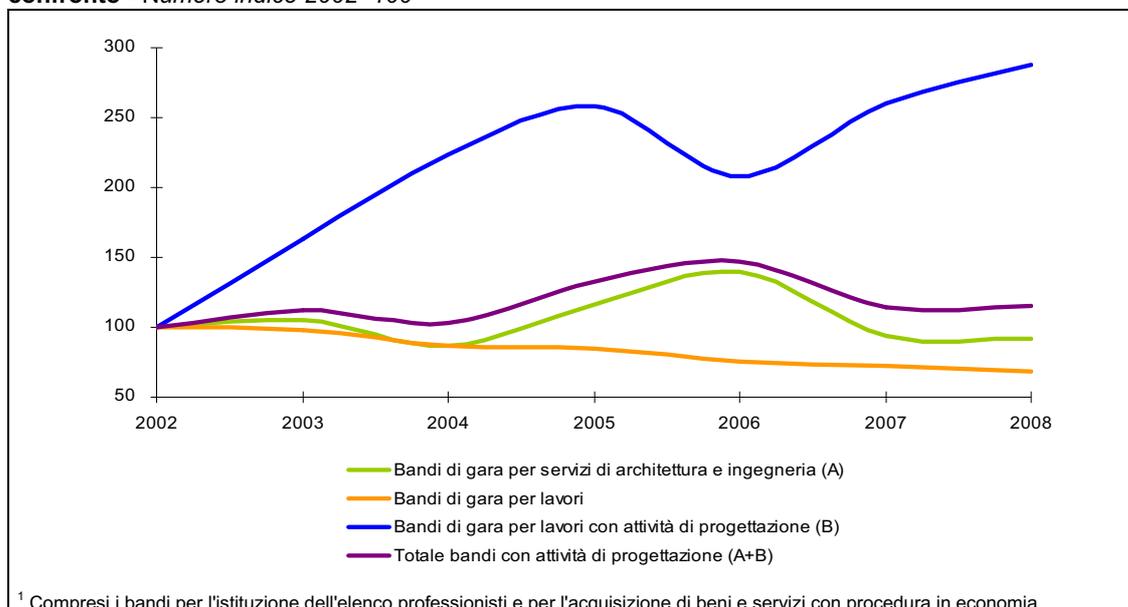
Importi in milioni di euro

	Valori assoluti			Variazioni % rispetto all'anno precedente		
	Numero	Importo stimato (a)	Importo medio	Numero	Importo stimato (a)	Importo medio
<b>GARE TOTALI</b>						
2004	4.746	1.154	0,243	-17,2	-7,1	12,1
2005	6.332	1.635	0,258	33,4	41,7	6,2
2006 (b)	7.597	2.273	0,299	20,0	39,1	15,9
2007	5.145	815	0,158	-32,3	-64,2	-47,1
<b>2008</b>	5.027	1.003	0,199	-2,3	23,0	25,9
<b>Totale</b>	<b>28.847</b>	<b>6.879</b>	<b>0,238</b>			
<i>Media annua</i>	5.769	1.376				
<b>a) GARE DI IMPORTO SUPERIORE A 200.000 EURO</b>						
2004	655	972	1,484	-12,0	-5,5	7,4
2005	661	1.409	2,132	0,9	45,0	43,7
2006 (b)	490	2.010	4,102	-25,9	42,6	92,4
2007	505	605	1,199	3,1	-69,9	-70,8
<b>2008</b>	512	776	1,516	1,4	28,2	26,4
<b>Totale</b>	<b>2.823</b>	<b>5.772</b>	<b>2,045</b>			
<i>Media annua</i>	565	1.154				
<b>b) GARE DI IMPORTO INFERIORE A 200.000 EURO</b>						
2004	4.091	182	0,044	-18,0	-15,2	3,4
2005	5.671	225	0,040	38,6	24,1	-10,5
2006 (b)	7.107	264	0,037	25,3	17,0	-6,6
2007	4.640	210	0,045	-34,7	-20,5	21,7
<b>2008</b>	4.515	227	0,050	-2,7	8,1	11,1
<b>Totale</b>	<b>26.024</b>	<b>1.107</b>	<b>0,043</b>			
<i>Media annua</i>	5.205	221				
<p>(a) L'importo complessivo dei servizi di architettura e ingegneria è stato stimato, applicando il valore medio dei servizi di importo noto a quelli per i quali il bando di gara non fornisce indicazioni sul costo, tenendo conto delle tre fasce dimensionali di interesse (fino a 100 mila euro, da 100 a 200 mila euro, oltre 200 mila euro).</p> <p>(b) Il dato 2006 relativo al numero dei bandi di gara per servizi di architettura e ingegneria di importo inferiore a 200 mila euro presentato in questo paragrafo non è confrontabile con quello dello stesso capitolo del Rapporto 2006, in quanto è stato integrato con nuove fonti. Tale integrazione non ha riguardato il territorio veneto.</p> <p><sup>1</sup> Compresi i bandi per l'istituzione dell'elenco professionisti e per l'acquisizione di beni e servizi con procedura in economia.</p>						

Fonte: dati ed elaborazione CRESME Europa Servizi

Di contro, gli affidamenti di incarichi sopra soglia sono aumentati, passando dai 505 del 2007 a 512, ma soprattutto è aumentato l'importo di riferimento, stimato in 776 milioni. Questo andamento corrisponde da un lato ad una ripresa delle gare per lavori di grandi dimensioni e dall'altro al fatto che sempre più numerosi diventano i casi di grandi opere con procedure che integrano l'attività progettuale e quella realizzativa. Guardando infatti al mercato della progettazione nel suo complesso, ovvero anche al mercato delle opere pubbliche, si vede come nel corso degli anni i casi di gare che, oltre all'attività di costruzione prevedono anche la progettazione (bandi di PPP, appalti integrati, appalti concorso, contraente generale), sono in progressivo aumento sul totale opere pubbliche, dal 2% del 2002 al 7% del 2007 fino all'8,5% del 2008. Nel 2002 erano 724 i bandi contenenti attività di progettazione, sono diventati 1.866 nel 2005, per poi rallentare la corsa nel 2006 scendendo a quota 1.508 bandi (-19% rispetto al 2005), per tornare a crescere nel 2007 (+25%) fino a chiudere il 2008 con un numero record di bandi: 2.082 unità, pari a un altro incremento (10%) rispetto al 2007, ma soprattutto a una quantità quasi tripla rispetto al 2002. Sommando questo mercato con quello dell'ingegneria pura, si arriva a 7.109 opportunità, pari ad una crescita, seppure lieve, rispetto al 2007 (+1%), ma in grado di invertire la tendenza recessiva delle gare per i soli affidamenti di incarichi professionali.

**Grafico 3.1.2. – Bandi di gara per l'affidamento di servizi di architettura e ingegneria<sup>1</sup> in Italia**  
**Numero bandi pubblicati nel periodo 2004-2008 per servizi di architettura e ingegneria e per lavori a confronto - Numero indice 2002=100**



Fonte: dati ed elaborazione CRESME Europa Servizi

## 3.1.2. I committenti

La contenuta flessione registrata nel 2008 trova riscontro in una modesta attività degli enti territoriali, in particolar modo di quelli locali, per i quali si può parlare di crisi del mercato se si considera che la flessione relativamente contenuta dello scorso anno (-5%) arriva dopo il bilancio assai più negativo del 2007. All'interno del gruppo, i Comuni (61% del mercato) riducono il numero di affidamenti professionali del 2,8%. Le Province (8,4% del totale) si allineano ai Comuni mostrando un tasso di decremento di pari entità, mentre per Aziende Speciali e Comunità montane, che insieme non raggiungono il 5% del mercato, si segnalano tassi negativi assai più sensibili.

**Tabella 3.1.2. – Bandi di gara per l'affidamento di servizi di architettura e ingegneria<sup>1</sup> in Italia  
Numero, importo e importo medio dei bandi pubblicati nel biennio 2007-2008 per committenti**

COMMITTENTI	2007		2008		Variazioni %
	Numero	Composizione %	Numero	Composizione %	
<b>Amministrazioni centrali</b>	<b>194</b>	<b>3,8</b>	<b>258</b>	<b>5,1</b>	<b>33,0</b>
<b>Amministrazioni territoriali</b>	<b>4.737</b>	<b>92,1</b>	<b>4.600</b>	<b>91,5</b>	<b>-2,9</b>
<b>di cui Enti Locali</b>	<b>3.879</b>	<b>75,4</b>	<b>3.690</b>	<b>73,4</b>	<b>-4,9</b>
Comuni	3.162	61,5	3.072	61,1	-2,8
Fino a 5.000 abitanti	1.006	19,6	982	19,5	-2,4
Da 5.001 a 50.000 abitanti	1.674	32,5	1.610	32,0	-3,8
Da 50.001 a 100.000 abitanti	265	5,2	270	5,4	1,9
Oltre 100.000 abitanti	105	2,0	102	2,0	-2,9
Capoluoghi di regione	112	2,2	108	2,1	-3,6
Province	433	8,4	420	8,4	-3,0
Aziende speciali	181	3,5	153	3,0	-15,5
Comunità montane	103	2,0	45	0,9	-56,3
<b>di cui Regioni, Ater, Asl e Ospedali</b>	<b>440</b>	<b>8,6</b>	<b>452</b>	<b>9,0</b>	<b>2,7</b>
Regioni	231	4,5	135	2,7	-41,6
Enti per l'edilizia abitativa	77	1,5	112	2,2	45,5
Sanità pubblica	132	2,6	205	4,1	55,3
<b>di cui altri enti territoriali</b>	<b>418</b>	<b>8,1</b>	<b>458</b>	<b>9,1</b>	<b>9,6</b>
<b>Enti di Previdenza</b>	<b>2</b>	<b>0,0</b>	<b>4</b>	<b>0,1</b>	<b>100,0</b>
<b>Imprese a capitale pubblico</b>	<b>148</b>	<b>2,9</b>	<b>154</b>	<b>3,1</b>	<b>4,1</b>
Ferrovie	52	1,0	11	0,2	-78,8
Strade	50	1,0	67	1,3	34,0
<b>Altri enti</b>	<b>64</b>	<b>1,2</b>	<b>11</b>	<b>0,2</b>	<b>-82,8</b>
<b>TOTALE</b>	<b>5.145</b>	<b>100,0</b>	<b>5.027</b>	<b>100,0</b>	<b>-2,3</b>

<sup>1</sup> Compresi i bandi per l'istituzione dell'elenco professionisti e per l'acquisizione di beni e servizi con procedura in economia.

Fonte: dati ed elaborazione CRESME Europa Servizi

Gli enti delle Amministrazioni centrali hanno promosso 258 gare, pari al 5% del numero complessivo e ad una crescita del 33% rispetto al 2007. Ancora più modesto il ruolo delle imprese a capitale pubblico, presenti con 154 affidamenti, e che scontano una sensibile

flessione dell'attività nel comparto ferroviario (-79%), che contribuisce ad annullare la crescita delle strade (+34%).

### 3.1.3. Il territorio

Nel 2008 si registra soprattutto un crollo del mercato al Nord Est e al Sud, e una flessione solo degli affidamenti sotto soglia nelle regioni del Centro. Responsabili della flessione per il Nord Est, Emilia Romagna e Veneto, che hanno ridotto i bandi di circa il 17%, Il Veneto nella classifica regionale guidata dalla Lombardia con il 12% del mercato al sesto posto con 33 bandi al pari della Sicilia.

**Tabella 3.1.3. – Bandi di gara per l'affidamento di servizi di architettura e ingegneria<sup>1</sup> in Italia  
Numero dei bandi pubblicati nel biennio 2007-2008 per ambito territoriale**

AMBITO TERRITORIALE	2007		2008		Variazioni %	
	TOTALE	di cui sopra soglia	TOTALE	di cui sopra soglia	TOTALE	di cui sopra soglia
Piemonte	297	24	307	26	3,4	8,3
Valle d'Aosta	115	10	71	16	-38,3	60,0
Lombardia	593	39	615	56	3,7	43,6
Liguria	135	20	196	10	45,2	-50,0
Trentino Alto Adige	38	16	58	32	52,6	100,0
<b>Veneto</b>	<b>330</b>	<b>38</b>	<b>275</b>	<b>33</b>	<b>-16,7</b>	<b>-13,2</b>
Friuli Venezia Giulia	126	31	131	19	4,0	-38,7
Emilia Romagna	210	36	174	26	-17,1	-27,8
Toscana	394	21	281	22	-28,7	4,8
Umbria	105	11	65	4	-38,1	-63,6
Marche	107	5	110	12	2,8	140,0
Lazio	283	35	326	49	15,2	40,0
Abruzzo	210	8	238	6	13,3	-25,0
Molise	63	2	60	5	-4,8	150,0
Campania	534	67	461	22	-13,7	-67,2
Puglia	430	40	311	47	-27,7	17,5
Basilicata	202	2	106	9	-47,5	350,0
Calabria	409	37	347	23	-15,2	-37,8
Sicilia	255	39	321	33	25,9	-15,4
Sardegna	295	19	493	40	67,1	110,5
<i>Non ripartibili</i>	14	5	81	22	478,6	340,0
TOTALE	5.145	505	5.027	512	-2,3	1,4
NORD OVEST	1.140	93	1.189	108	4,3	16,1
NORD EST (a)	704	121	638	110	-9,4	-9,1
CENTRO	889	72	782	87	-12,0	20,8
SUD	1.848	156	1.523	112	-17,6	-28,2
ISOLE	550	58	814	73	48,0	25,9

<sup>1</sup> Compresi i bandi per l'istituzione dell'elenco professionisti e per l'acquisizione di beni e servizi con procedura in economia.

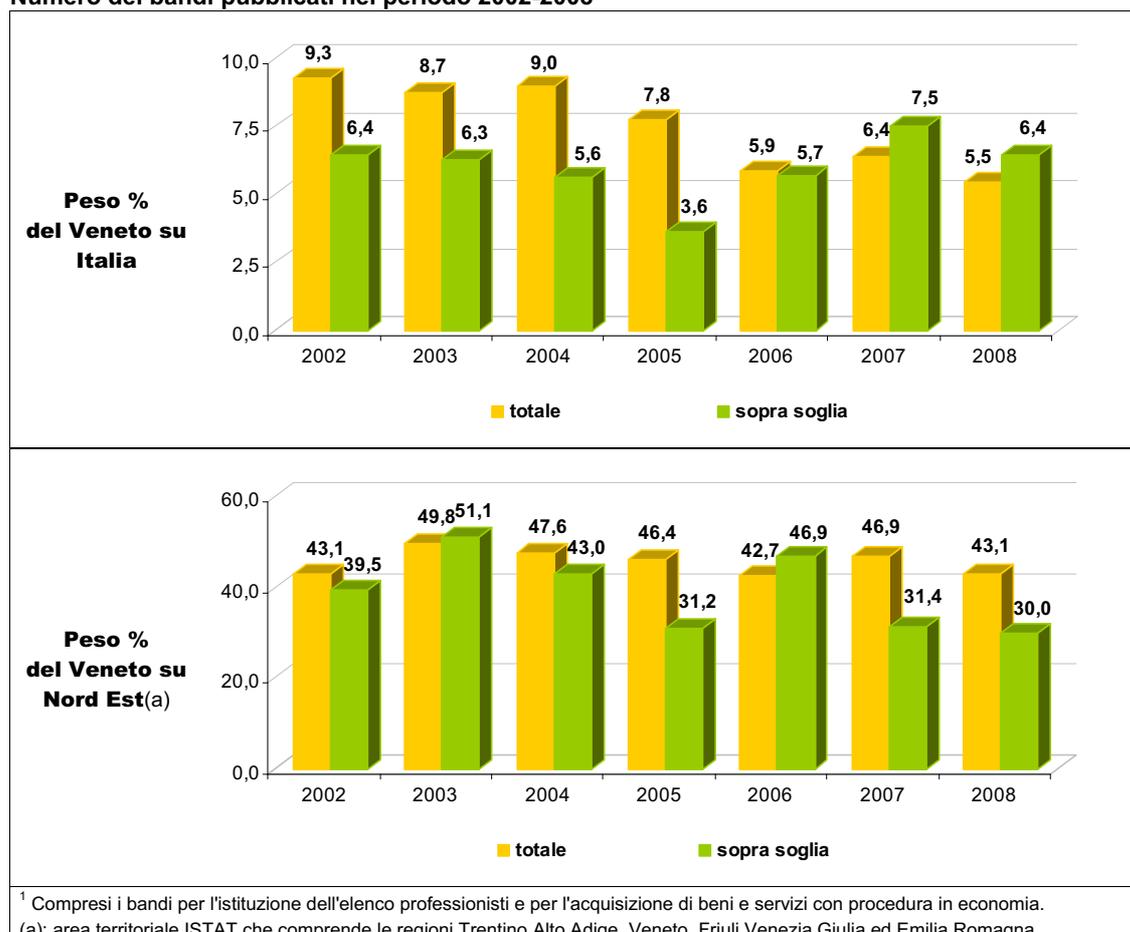
(a): area territoriale ISTAT che comprende le regioni Trentino Alto Adige, Veneto, Friuli Venezia Giulia ed Emilia Romagna

Fonte: dati ed elaborazione CRESME Europa Servizi

Spostando l'attenzione alle gare con importo superiore a 200.000 euro, cui compete anche nel 2008 circa il 10% del mercato, emerge come anche qui il Nord Est registri un bilancio negativo

con un calo del 9%. Anche con riferimento al mercato sopra soglia, Lombardia e Sardegna hanno un ruolo determinante, occupando prima e quarta posizione nella graduatoria ma soprattutto segnando tassi espansivi del 44% e del 111%. Per quanto riguarda il mercato veneto dei servizi di architettura e ingegneria, il risultato del 2008 lo colloca nel gruppo delle regioni più in difficoltà: i 275 avvisi complessivi e i 33 per affidamenti sopra soglia rappresentano un risultato assai negativo non solo se confrontato con il modesto contenimento del totale nazionale (e ancora più rispetto alla sostanziale stabilità del mercato sopra soglia), ma anche nel confronto con le altre regioni del Nord. La conseguenza è che il mercato veneto della progettazione nel 2008 rappresenta il 5,5% del totale nazionale, il livello più basso registrato a partire dal 2002. Allo stesso modo si riduce il peso del mercato veneto all'intero Nord Est, sia con riferimento al mercato complessivo della progettazione (dal 47% al 43%), che per quanto riguarda i bandi sopra soglia (dal 31,4% al 30%).

**Grafico 3.1.3. – Bandi di gara per l'affidamento di servizi di architettura e ingegneria<sup>1</sup> in Italia  
Numero dei bandi pubblicati nel periodo 2002-2008**



<sup>1</sup> Compresi i bandi per l'istituzione dell'elenco professionisti e per l'acquisizione di beni e servizi con procedura in economia.

(a): area territoriale ISTAT che comprende le regioni Trentino Alto Adige, Veneto, Friuli Venezia Giulia ed Emilia Romagna

Fonte: dati ed elaborazione CRESME Europa Servizi

### 3.2. Il mercato veneto

Anche quest'anno l'analisi del mercato veneto dei servizi di ingegneria e di architettura viene condotta su due distinte basi dati per quanto riguarda la fase di messa in gara dei progetti e relativamente a quella della successiva aggiudicazione.

Per la fase di messa in gara dei progetti la banca dati di riferimento è quella di CRESME Europa Servizi, mentre il mercato delle aggiudicazioni è stato studiato a partire dai dati dell'Osservatorio Regionale Veneto degli Appalti Pubblici Albo pretorio on-line.

L'universo dei bandi per servizi di architettura e ingegneria monitorato include anche gli avvisi per l'istituzione dell'elenco professionisti e per l'acquisizione di beni e servizi con procedura in economia, nonché quelli per l'affidamento di servizi per la realizzazione di cartografie, la progettazione e realizzazione di sistemi informativi, la pianificazione territoriale, la valutazione ambientale strategica, le indagini geofisiche, geognostiche e idrogeologiche, gli studi di fattibilità e prefattibilità ambientale, altre attività di studio e di consulenza tecnica. Nel periodo 2005-2008 questa tipologia di bandi ha rappresentato in media circa il 50% del numero dei bandi per servizi di architettura e ingegneria monitorato da CRESME Europa Servizi.

Nel complesso nel 2008 il mercato veneto dei servizi di architettura e ingegneria è quantificato in 275 bandi di cui 132 per singoli incarichi di progettazione di opere pubbliche, 111 per l'istituzione dell'elenco professionisti<sup>2</sup> e per l'acquisizione di beni e servizi con procedura in economia, e 32 per l'affidamento di servizi per la realizzazione di cartografie, la progettazione e realizzazione sistemi informativi, la pianificazione territoriale, la valutazione ambientale strategica, le indagini geofisiche, geognostiche e idrogeologiche, gli studi di fattibilità e prefattibilità ambientale e altre attività di studio e di consulenza tecnica. In termini di dinamica complessiva, come anticipato nel paragrafo 3.1, il mercato regionale si differenzia da quello nazionale, amplificando la frenata, con perdite del 17% contro il 2% nazionale.

Ripercorrendo brevemente l'evoluzione del mercato veneto, tra il 2002 e il 2008 la tendenza è stata di generale rallentamento: in media nel periodo considerato sono state bandite 425 gare all'anno, partendo da quote superiori alle 500 unità, del biennio 2002-2003, per arrivare alle 275 dell'ultimo anno concluso. La maggiore flessione è stata registrata nel 2007, quando il mercato si è contratto del 26%, flessione che risulta più importante se si guarda agli avvisi per singoli incarichi di progettazione di opere pubbliche (-28%).

---

<sup>2</sup> Il numero di bandi per l'istituzione dell'elenco professionisti tiene conto delle diverse tipologie di incarico in cui si intende suddividere l'elenco.

**Tabella 3.2.1. - Bandi di gara per l'affidamento di servizi di architettura e ingegneria in Veneto  
Numero dei bandi pubblicati nel periodo 2005-2008**

	TOTALE (a)		di cui singoli incarichi (b)		di cui singoli incarichi di progettazione di OO.PP.	
	V.a.	Var. %	V.a.	Var. %	V.a.	Var. %
2005	491		354		290	
2006	446	-9,2	269	-24,0	230	-20,7
2007	330	-26,0	214	-20,4	166	-27,8
2008	275	-16,7	164	-23,4	132	-20,5
<b>Totale</b>	<b>1.542</b>		<b>1.001</b>		<b>818</b>	
<b>Media annua</b>	<b>386</b>		<b>250</b>		<b>205</b>	

(a) Compresi i bandi per l'istituzione dell'elenco professionisti e per l'acquisizione di beni e servizi con procedura in economia.  
(b) Compresi i servizi per: la realizzazione di cartografie; la progettazione e realizzazione sistemi informativi; la pianificazione territoriale; la valutazione ambientale strategica; le indagini geofisiche, geognostiche e idrogeologiche, gli studi di fattibilità e prefattibilità ambientale, altre attività di studio e di consulenza tecnica.

Fonte: dati ed elaborazione CRESME Europa Servizi

### 3.2.1. Il mercato dei bandi per singoli incarichi di progettazione di opere pubbliche

L'approfondimento del mercato della progettazione si concentra in questa parte del rapporto sui soli affidamenti di incarichi professionali singoli riferiti alla progettazione di opere pubbliche. Si tratta della quota più rilevante del mercato complessivo della progettazione, pari in media nel periodo 2005-2008 al 52% del numero complessivo. Nell'ultimo anno la quota è stata leggermente superiore alla media del periodo, ovvero 53% del mercato complessivo della progettazione. In base ai dati rilevati da CRESME Europa Servizi, nel 2008 sono stati pubblicati 132 bandi di gara per l'affidamento di singoli incarichi di servizi di progettazione di opere pubbliche, una quantità che corrisponde ad una flessione del 20,5% rispetto al 2007, proseguendo un trend recessivo in atto dal 2003 (interrotto solo brevemente nel 2005).

La situazione cambia se si guarda al valore economico, stimato in circa 24 milioni<sup>3</sup>, che invece risulta stabile rispetto al 2007 (+0,7%). In questo caso gli autori della tenuta sono gli incarichi sopra soglia che sono cresciuti del 17% a fronte di una flessione del 25% degli incarichi di minore importo.

#### □ Le dimensioni degli incarichi

La ripartizione del mercato della progettazione in base alle tre tipologie dimensionali di riferimento, mostra una accentuazione del fenomeno riscontrato anche lo scorso anno, ovvero il

<sup>3</sup> L'importo complessivo dei singoli incarichi per servizi di architettura e ingegneria è stato stimato, applicando il valore medio dei servizi di importo noto a quelli per i quali il bando di gara non fornisce indicazioni sul costo, tenendo conto delle tre fasce dimensionali di interesse (fino a 100 mila euro, da 100 a 200 mila, oltre 200 mila).

ridimensionamento della quota degli incarichi sotto soglia. Sebbene il loro ruolo sia sempre determinante, passa dall'84% al 78,8%, il livello più basso in tutto il periodo in esame. Tale contenimento è in larga parte da ricondurre agli affidamenti che non superano i 100 mila euro: nel 2008 ne sono stati pubblicati 84, ovvero meno del 64% del mercato, una quota che perde 20 punti percentuali rispetto al 2005.

La dinamica rispetto al 2007 conferma la fase recessiva per questi affidamenti, che in un mercato in flessione del 20,5% , si riducono quasi del 28% rispetto al 2007, che a sua volta aveva perso il 38% delle gare rispetto al 2006. Situazione opposta con riferimento alla fascia degli incarichi più grandi: nel 2008 ne sono stati promossi 28, pari a più del 21% del numero complessivo, una quota davvero significativa se confrontata con il 6% del 2005.

**Tabella 3.2.2. - Bandi di gara per l'affidamento di servizi di architettura e ingegneria in Veneto  
Numero dei bandi pubblicati nel periodo 2005-2008 per classi di importo**

CLASSI DI IMPORTO	Valori assoluti				Composizione %			
	2005	2006	2007	2008	2005	2006	2007	2008
Sottosoglia	261	209	140	104	90,0	90,9	84,3	78,8
<i>di cui sotto 100.000 euro</i>	245	188	116	84	84,5	81,7	69,9	63,6
Oltre 200.000 euro	18	18	24	28	6,2	7,8	14,5	21,2
Non segnalato	11	3	2	-	3,8	1,3	1,2	-
<b>Totale</b>	<b>290</b>	<b>230</b>	<b>166</b>	<b>132</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>

Fonte: dati ed elaborazione CRESME Europa Servizi

Inoltre gli affidamenti sopra soglia si presentano anche in crescita rispetto al 2007, confermando una dinamica espansiva registrata anche nel 2007.

**Tabella 3.2.3. - Bandi di gara per l'affidamento di servizi di architettura e ingegneria in Veneto  
Numero dei bandi pubblicati nel periodo 2005-2008 per classi di importo - Variazioni %**

CLASSI DI IMPORTO	2006/2005	2007/2006	2008/2007
Sottosoglia	-19,9	-33,0	-25,7
<i>di cui sotto 100.000 euro</i>	-23,3	-38,3	-27,6
Oltre 200.000 euro	0,0	33,3	16,7
Non segnalato	-72,7	-33,3	-100,0
<b>Totale</b>	<b>-20,7</b>	<b>-27,8</b>	<b>-20,5</b>

Fonte: dati ed elaborazione CRESME Europa Servizi

La crescita degli incarichi sopra soglia degli ultimi due anni fa prevedere il proseguimento anche nel medio termine della crescita delle grandi opere, mentre la frenata degli incarichi di minore dimensione può essere giustificata da un maggiore ricorso all'elenco professionisti (non considerati in questa parte dello studio). Tra gli affidamenti sopra soglia in gara nel 2008

figurano degli incarichi di importo assai rilevante, come testimoniato dalla classifica dei primi cinque incarichi per importo di seguito presentata.

#### Gli incarichi di maggiore importo in gara nel 2008

- Affidamento del servizio di **direzione lavori**, coordinamento per la sicurezza in fase di esecuzione ed altre prestazioni accessorie per la **riqualificazione e l'ampliamento del polo fieristico di Vicenza**, del valore pari a **2,13 milioni**, bandita a Marzo da Immobiliare Fiera di Vicenza Spa;
- Affidamento della **progettazione definitiva ed esecutiva**, della **direzione dei lavori** e della loro contabilizzazione, delle azioni per il coordinamento della sicurezza nelle fasi di progettazione e di esecuzione, relativamente alla realizzazione degli **interventi per la sicurezza idraulica dell'area metropolitana di Vicenza – Area di laminazione lungo il torrente Timonchio** – 1° stralcio in comune di Caldogno, del valore pari a **1,85 milioni**, bandita ad Agosto dalla Regione Veneto;
- Servizio di accatastamento ed ispezione**, mediante rilievo, delle opere d'arte, dei manufatti e degli impianti in galleria presenti lungo le **strade statali della viabilità ANAS, in gestione nel Compartimento della viabilità del Veneto**, per un importo complessivo di **1,31 milioni**, bandita a Dicembre dalla Direzione Generale Anas;
- Redazione del **progetto definitivo, esecutivo, direzione lavori, assistenza al collaudo, liquidazione e contabilizzazione** lavori e per il coordinamento per la sicurezza per la progettazione ed esecuzione dei lavori, e per le attività tecniche accessorie inerenti ai lavori di **ristrutturazione delle Casette di via S. Massimo a Padova per un nuovo servizio di ospitalità sanitaria**, per un importo complessivo di **1,1 milioni**, bandita a Settembre dall'Azienda Ospedaliera di Padova;
- Affidamento della **progettazione preliminare, definitiva ed esecutiva e direzione lavori**, comprese le inerenti prestazioni complementari ed accessorie (coordinatore per la sicurezza in fase di progettazione e di esecuzione, assistenza giornaliera e contabilità, pratiche varie), finalizzati alla realizzazione di **Centro servizi per anziani non autosufficienti in comune di Oderzo (Tv)**, per un importo pari a **900 mila euro**, bandita a novembre dalla Residenza per Anziani di Oderzo.

#### *I committenti*

I Comuni si confermano protagonisti del mercato regionale della progettazione, non solo in termini di rappresentatività ma anche con riferimento alla dinamica. Nel 2008 hanno promosso 80 delle 132 gare complessive, ovvero il 61% del numero complessivo, una quota che era pari al 40% nel 2007. Inoltre in un mercato in evidente contrazione, l'attività progettuale dei comuni mostra invece segnali di vitalità, come indica una crescita complessiva del 10% rispetto al 2007, che diventa del 21% con riferimento agli affidamenti sotto i 100 mila euro. La dinamica espansiva dei comuni non è però servita a contrastare la forte flessione registrata dagli altri enti

territoriali, ovvero Province, Regione, Ater e Aziende del SSN che hanno ridimensionato la propria attività di più del 50% rispetto alle quantità promosse del 2007.

**Tabella 3.2.4. – Bandi di gara per l'affidamento di servizi di architettura e ingegneria in Veneto  
Numero dei bandi pubblicati nel triennio 2006-2008 per committenti**

COMMITTENTI	2006				2007				2008			
	N. TOTALE	sottosoglia		Oltre 200.000 euro	N. TOTALE	sottosoglia		oltre 200.000 euro	N. TOTALE	sottosoglia		oltre 200.000 euro
		Totale sotto soglia	di cui sotto 100.000 euro			Totale sotto soglia	di cui sotto 100.000 euro			Totale sotto soglia	di cui sotto 100.000 euro	
<b>Amministrazioni centrali</b>	4	4	4	-	3	3	3	-	4	4	4	-
<b>Amministrazioni territoriali</b>	208	192	177	13	148	129	107	17	118	97	77	21
Comuni	176	171	161	5	73	65	53	7	80	72	64	8
Province	1	-	-	1	16	12	10	3	7	4	-	3
Regioni, Ater, Asl e Ospedali	19	15	11	4	37	32	29	5	17	11	8	6
<b>Enti di Previdenza</b>	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
<b>Imprese a capitale pubblico</b>	13	8	2	5	10	4	2	6	9	2	2	7
Strade	11	6	2	5	7	3	1	4	9	2	2	7
<b>Altri enti</b>	5	5	5	0	5	4	4	1	1	1	1	-
<b>TOTALE</b>	<b>230</b>	<b>209</b>	<b>188</b>	<b>18</b>	<b>166</b>	<b>140</b>	<b>116</b>	<b>24</b>	<b>132</b>	<b>104</b>	<b>84</b>	<b>28</b>

Fonte: dati ed elaborazione CRESME Europa Servizi

**Tabella 3.2.5. – Bandi di gara per l'affidamento di servizi di architettura e ingegneria in Veneto  
Numero dei bandi pubblicati nel triennio 2006-2008 per committenti – Variazioni %**

COMMITTENTI	2007/2006				2008/2007			
	N. TOTALE	sottosoglia		oltre 200.000 euro	N. TOTALE	sottosoglia		oltre 200.000 euro
		totale sottosoglia	di cui sotto 100.000 euro			totale sottosoglia	di cui sotto 100.000 euro	
<b>Amministrazioni centrali</b>	-25,0	-25,0	-25,0	-	33,3	33,3	33,3	-
<b>Amministrazioni territoriali</b>	-28,8	-32,8	-39,5	30,8	-20,3	-24,8	-28,0	23,5
Comuni	-58,5	-62,0	-67,1	40,0	9,6	10,8	20,8	14,3
Province	1.500,0	-	-	200,0	-56,3	-	-	-
Regioni, Ater, Asl e Ospedali	94,7	113,3	163,6	25,0	-54,1	-65,6	-72,4	20,0
<b>Enti di Previdenza</b>	-	-	-	-	-	-	-	-
<b>Imprese a capitale pubblico</b>	-23,1	-50,0	-	20,0	-10,0	-50,0	-	16,7
Strade	-36,4	-50,0	-50,0	-20,0	28,6	-33,3	100,0	75,0
<b>Altri enti</b>	-	-20,0	-20,0	-	-80,0	-75,0	-75,0	-
<b>TOTALE</b>	<b>-27,8</b>	<b>-33,0</b>	<b>-38,3</b>	<b>33,3</b>	<b>-20,5</b>	<b>-25,7</b>	<b>-27,6</b>	<b>16,7</b>

Fonte: dati ed elaborazione CRESME Europa Servizi

Bilancio negativo anche per le imprese a capitale pubblico (una gara in meno rispetto al 2007) ma non per quelle stradali che passano da 7 a 9 affidamenti, di cui la quota principale supera la soglia dei 200.000 euro. Insieme ai comuni e alle imprese stradali, si presenta in crescita anche il gruppo dell'amministrazione centrale, grazie ad una gara in più rispetto alle quantità del 2007,

mentre il gruppo degli altri enti pubblici e privati è quello che si caratterizza per i tassi negativi più rilevanti, e con riferimento a tutte le tipologie dimensionali.

Dalla lettura d'insieme dei dati per fasce di importo dell'incarico si osserva come la crescita degli incarichi sopra soglia sia diffusa tra i principali gruppi di committenti. Fanno eccezione le amministrazioni centrali e il gruppo degli altri enti, che non hanno promosso nessun incarico sopra soglia nei tre anni considerati.

Guardando invece alle fasce di importo più basso si evidenzia un'accentuazione del tasso negativo per il gruppo di regione, Ater e aziende sanitarie e ospedaliere, che sono passate dai 29 del 2007 a solo 9 incarichi sotto la soglia dei 100.000 euro.

Con riferimento ai Comuni si nota come la loro rappresentatività aumenti al diminuire dell'importo dell'incarico. Infatti hanno promosso il 28% delle gare sopra soglia e il 69% degli affidamenti di importo pari o inferiore ai 200 mila euro, quota quest'ultima che sale al 76% con riferimento agli affidamenti di importo inferiore a 100 mila euro. La più equa ripartizione del mercato degli incarichi sopra soglia è evidente, con quote che oscillano tra il 21 e il 29% per i tre gruppi di committenti: 8 incarichi per i Comuni, 7 per le imprese stradali e 6 per il gruppo Regione, Ater e Asl.

#### **Gli incarichi sopra soglia dei Comuni in gara nel 2008**

- Schio** (Vi) - Progettazione esecutiva, la direzione lavori e il coordinamento sicurezza per la costruzione della Tangenziale Sud via Maestri del Lavoro;
- Cassola** (Vi) - Progettazione definitiva, rilievi e piano particellare per le opere di connessione alla variante di Bassano del Grappa della S.S. 47 Valsugana;
- San Vendemiano** (Tv) - Servizi tecnici finalizzati alla realizzazione di asilo nido;
- Mason Vicentino** (Vi) - Servizi tecnici per la realizzazione della nuova scuola elementare;
- San Vito di Leguzzano** (Vi) - Progettazione definitiva ed esecutiva, direzione lavori e coordinamento sicurezza per la costruzione della nuova scuola media;
- Chiarano** (Tv) - Progettazione definitiva ed esecutiva e coordinamento e prestazioni accessorie per i lavori di realizzazione di una nuova scuola elementare;
- Asiago** (Vi) - Progettazione preliminare (parziale), definitiva, direzione lavori e coordinamento sicurezza per la realizzazione del Palazzetto per lo Sport dei Millepini;
- Cavallino-Treporti** (Ve) - Progettazione definitiva, esecutiva e il coordinamento sicurezza per la messa in sicurezza di Via Baracca.

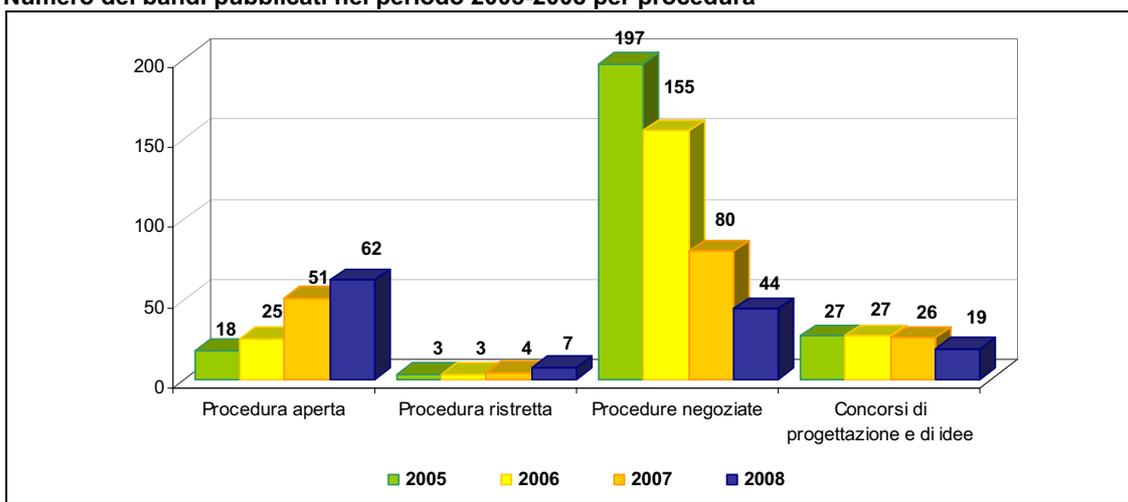
### □ Le procedure

L'analisi delle procedure di scelta del contraente mette in evidenza in primo luogo l'assenza di casi senza informazione al riguardo, in quanto i maggiori approfondimenti sviluppati già dallo scorso anno hanno portato ad evidenziare la procedura di gara adottata per un numero sempre maggiore di casi.

Sul totale degli avvisi censiti nel 2008, che ricordiamo ancora, sono al netto degli avvisi per la formazione dell'elenco professionisti, emergono alcuni elementi di novità rispetto al 2007, in particolare il forte recupero delle procedure aperte che arrivano a rappresentare il 47% del mercato. In tutto l'arco temporale di riferimento queste procedure hanno mostrato un progressivo incremento del loro ruolo, e nel 2007 erano arrivate al 31% (dal 6% del 2005), ma la novità dell'ultimo anno è che hanno superato il numero di affidamenti a trattativa privata.

Guardando infatti alla dinamica, si nota il forte rallentamento delle procedure negoziate in atto dal 2005 e che nel 2008 è stata del 45%, che le ha viste scendere dai 197 bandi del 2005 ai 44 dell'ultimo anno, pari al 33% del mercato della progettazione. Si tratta di una flessione che solo in parte è riconducibile al corrispondente incremento delle procedure aperte (+22%), che nell'ultimo anno rappresentano comunque solo un terzo delle procedure negoziate del 2005 e meno della metà di quelle del 2006.

**Grafico 3.2.1. – Bandi di gara per l'affidamento di servizi di architettura e ingegneria in Veneto  
Numero dei bandi pubblicati nel periodo 2005-2008 per procedura**



Fonte: dati ed elaborazione CRESME Europa Servizi

La terza quota di mercato è rappresentata dai concorsi, che sono però diminuiti del 27% rispetto al 2007, segnando il livello assoluto più basso del periodo 2005-2008 (solo 19 casi, contro i 26-27 del triennio precedente), ma per effetto della più sensibile flessione delle procedure negoziate raggiungono proprio nel 2008 la quota di mercato tra le elevate nello stesso periodo (14,4%, superata solo dal 15,7% del 2007). Chiudono il quadro le procedure ristrette, che sono le uniche a crescere (+75%) insieme a quelle aperte, sebbene rivestono un ruolo marginale sul mercato della progettazione: i 7 casi in gara nel 2008 rappresentano infatti poco più del 5% del numero totale di affidamenti. La lettura dei dati per fasce di importo dell'incarico mostra comportamenti differenti. Con riferimento ai soli incarichi sotto soglia le procedure negoziate continuano a detenere la quota principale del mercato, sebbene in evidente ridimensionamento: nel 2008 i 44 casi di affidamenti in via negoziata rappresentano il 42% del totale sottosoglia, quota che sale al 52% per la classe di incarichi che non superano i 100.000 euro.

Nessuna procedura negoziata supera la soglia dei 200.000 euro, una fascia di mercato ripartita tra procedure aperte (78,6%) e procedure ristrette (21,4%) e che deve a queste ultime la crescita complessiva rispetto al 2007 (+17%).

**Tabella 3.2.6. – Bandi di gara per l'affidamento di servizi di architettura e ingegneria in Veneto**  
Numero dei bandi pubblicati nel triennio 2006-2008 per procedura

PROCEDURE	2006				2007				2008			
	N. TOTALE	sottosoglia		Oltre 200.000 €	N. TOTALE	sottosoglia		oltre 200.000 €	N. TOTALE	sottosoglia		oltre 200.000 €
		Totale	di cui sotto 100.000 €			Totale	di cui sotto 100.000 €			Totale	di cui sotto 100.000 €	
Procedura aperta	25	12	4	12	51	28	11	23	62	40	21	22
Procedura ristretta	3	1	1	2	4	4	1	-	7	1	-	6
Procedure negoziate	155	155	155	-	80	80	78	-	44	44	44	-
Concorsi	27	27	27	-	26	26	26	-	19	19	19	-
Non segnalato	20	14	1	4	5	2	-	1	-	-	-	-
<b>TOTALE</b>	<b>230</b>	<b>209</b>	<b>188</b>	<b>18</b>	<b>166</b>	<b>140</b>	<b>116</b>	<b>24</b>	<b>132</b>	<b>104</b>	<b>84</b>	<b>28</b>

Fonte: dati ed elaborazione CRESME Europa Servizi

**Tabella 3.2.7. – Bandi di gara per l'affidamento di servizi di architettura e ingegneria in Veneto**  
Numero dei bandi pubblicati nel triennio 2006-2008 per procedura - Variazioni %

PROCEDURE	2007/2006				2008/2007			
	N. TOTALE	sottosoglia		oltre 200.000 euro	N. TOTALE	sottosoglia		oltre 200.000 euro
		Totale	di cui sotto 100.000 euro			Totale	di cui sotto 100.000 euro	
Procedura aperta	104,0	133,3	175,0	91,7	21,6	42,9	90,9	-4,3
Procedura ristretta	33,3	300,0	-	-100,0	75,0	-75,0	-100,0	-
Procedure negoziate	-48,4	-48,4	-49,7	-	-45,0	-45,0	-43,6	-
Concorsi	-3,7	-3,7	-3,7	-	-26,9	-26,9	-26,9	-
Non segnalato	-75,0	-85,7	-100,0	-75,0	-100,0	-100,0	-	-100,0
<b>TOTALE</b>	<b>-27,8</b>	<b>-33,0</b>	<b>-38,3</b>	<b>33,3</b>	<b>-20,5</b>	<b>-25,7</b>	<b>-27,6</b>	<b>16,7</b>

Fonte: dati ed elaborazione CRESME Europa Servizi

### 3.2.2. Le aggiudicazioni di progettazioni in Veneto

Per il terzo anno consecutivo viene presentata l'analisi delle aggiudicazioni dei servizi di architettura ed ingegneria, sulla base dei dati dell'Osservatorio Albo pretorio on line della Regione Veneto. Si tratta di una fonte informativa assai ricca, che consente di indagare il fenomeno degli affidamenti fiduciari, grazie ad una elevata significatività del numero di aggiudicazione di incarichi di importo inferiore ai 40.000 euro.

Nel 2008, secondo i dati rilevati dall'Osservatorio Albo pretorio on line della Regione Veneto, risultano affidati 466 incarichi di progettazione, una quantità più che tripla rispetto al numero di bandi per l'affidamento di singoli incarichi di progettazione di opere pubbliche (132 unità).

**Tabella 3.2.8. – Aggiudicazioni di gare di servizi di architettura e ingegneria in Veneto  
Numero e importo aggiudicazioni per classi di importo - Biennio 2007-2008**

CLASSI DI IMPORTO	2007				2008				Variazione %	
	Valori assoluti		Composizione %		Valori assoluti		Composizione %			
	Numero	Importo	Numero	Importo	Numero	Importo	Numero	Importo	Numero	Importo
Non segnalato	4	-	0,6	-	1	-	0,2	0,0	-75,0	-
sotto 40.000 euro	529	6.597.678	80,8	39,5	399	3.975.512	85,6	37,4	-24,6	-39,7
tra 40.000 e 200.000 euro	118	8.424.322	18,0	50,4	60	3.540.739	12,9	33,3	-49,2	-58,0
oltre 200.000 euro	4	1.698.660	0,6	10,2	6	3.106.980	1,3	29,2	50,0	82,9
<b>Totale</b>	<b>655</b>	<b>16.720.661</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>466</b>	<b>10.623.232</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>-28,9</b>	<b>-36,5</b>

Fonte: elaborazione CRESME su dati dell'Osservatorio Regionale degli Appalti Pubblici - Albo pretorio on line

#### □ Le dimensioni degli incarichi

L'86% degli incarichi aggiudicati nel 2008 ha un importo inferiore a 40.000 euro. Si tratta di 399 progettazioni che comporteranno per le amministrazioni venete una spesa di circa 4 milioni di euro. Le aggiudicazioni di incarichi di fascia intermedia (tra 40 e 200 mila euro) sono state 60 (13% del mercato) e valgono 3,5 milioni di euro, mentre quelle relative a incarichi sopra la soglia comunitaria dei 200.000 euro, sono state 6 (2 in più rispetto al 2007) e valgono circa 3,1 milioni (poco più della metà un anno prima), il 29% del valore complessivo aggiudicato. Tra queste ultime quella di maggiore importo riguarda il servizio di direzione lavori, coordinamento per la sicurezza in fase di esecuzione ed altre prestazioni accessorie per la riqualificazione e l'ampliamento del polo fieristico di Vicenza, promossa dalla società Immobiliare Fiera di Vicenza Spa. La procedura di affidamento ha avuto inizio a Marzo 2008 e si è conclusa, dopo circa quattro mesi, a Luglio con l'aggiudicazione allo Studio Valle Progettazioni di Roma, per un importo finale di 1.222.080,00 euro su un importo presunto complessivo a base di gara di 2.130.544,34 euro.

□ *I committenti*

Dal punto di vista della committenza, il risultato più significativo del 2008 è la fase espansiva del gruppo composto dalla Regione Veneto con le altre società ed Enti regionali, in uno scenario di forte ridimensionamento: +23% la crescita del numero di aggiudicazioni e +5% l'importo rispetto al 2007. Alla Regione Veneto, l'unico committente del gruppo nel 2008, competono 37 incarichi per un ammontare complessivo, in termini di importo di aggiudicazione, pari a 723 mila euro (765 mila euro a base di gara). Il 92% del mercato "regionale", riguarda incarichi di importo inferiore a 40 mila euro, mentre solo 3 superano la soglia dei 200.000 euro (erano 5 un anno prima).

**Tabella 3.2.9. – Aggiudicazioni di gare di servizi di architettura e ingegneria in Veneto  
Numero e importo aggiudicazioni per committenti e classe di importo – Anno 2008**

COMMITTENTI	TOTALE		di cui			
			sotto 40.000 euro		sopra 40.000 euro	
	Numero	Importo	Numero	Importo	Numero	Importo
Ministeri, università, enti scientifici di ricerca e sperim.	-	-	-	-	-	-
Regioni, società ed enti regionali	37	723.180	34	434.445	3	288.735
Province	18	437.764	14	156.378	4	281.386
Az. Spec., concessionarie e imprese gestioni reti e infr.	10	195.755	8	30.280	2	165.475
Comuni	314	6.298.907	268	2.573.140	45	3.725.767
ATER	4	96.851	3	76.000	1	20.851
Aziende del SSN, Case di riposo	51	936.820	45	284.897	6	651.923
Enti di bonifica e sviluppo agricolo	22	425.339	20	307.939	2	117.400
Consorzi, enti e autorità portuali	-	-	-	-	-	-
Imprese a partecipazione pubblica	3	1.396.183	-	-	3	1.396.183
Altri soggetti	7	112.433	7	112.433	-	-
<b>TOTALE</b>	<b>466</b>	<b>10.623.232</b>	<b>399</b>	<b>3.975.512</b>	<b>66</b>	<b>6.647.720</b>

Fonte: elaborazione CRESME su dati dell'Osservatorio Regionale degli Appalti Pubblici - Albo pretorio on line

Al gruppo dei Comuni, nel 2008, compete la quota principale degli affidamenti per numero (67% del totale) e importo (59%): 314 aggiudicazioni per un ammontare complessivo, in termini di importo di aggiudicazione, pari a 6,3 milioni (8,7 milioni a base di gara). Rispetto al 2007 il numero dei contratti del gruppo si è ridotto di oltre un quarto (-27,3%) e il valore di oltre un terzo (35%).

Dei 314 affidamenti complessivi 268, pari all'85% del totale mercato "comunale", riguardano incarichi di importo inferiore a 40 mila euro. Dei restanti 45 affidamenti quattro, per un ammontare complessivo a base di gara di 2,4 milioni, superano la soglia dei 200.000 euro. L'incarico di maggiore importo riguarda l'affidamento della progettazione preliminare, definitiva ed esecutiva, della direzione lavori e del coordinamento per la sicurezza in fase di progettazione e costruzione, del rilievo delle aree per la realizzazione del terzo ponte sul fiume

Piave e relativa viabilità di collegamento nel Comune di San Donà di Piave. La procedura di affidamento ha avuto inizio a fine Maggio 2007 e si è conclusa, dopo otto mesi, a Gennaio 2008 con l'aggiudicazione dell'incarico al raggruppamento professionale composto dallo Studio D'Apollonia Spa (capogruppo mandataria) con lo Studio De Miranda Associati (Milano) e lo studio Navarra ed Associati (Padova), in qualità di mandanti, per un l'importo finale di 900.631,68 euro su un importo a base di gara di 1.387.132,00 euro. Gli altri tre affidamenti sopra soglia competono ai Comuni di San Vendemiano, San Vito di Leguzzano e Chiarano, e sono relativi alla progettazione di un asilo nido, una scuola media e una scuola elementare.

**Tabella 3.2.10. - Aggiudicazioni di gare di servizi di architettura e ingegneria in Veneto  
Numero e importo aggiudicazioni per committenti e classi di importo - Biennio 2007-2008**

*Variazioni %*

COMMITTENTI	TOTALE		di cui			
			sotto 40.000 euro		sopra 40.000 euro	
	Numero	Importo	Numero	Importo	Numero	Importo
Ministeri, università, enti scientifici di ricerca e sperim.	-100,0	-100,0	-100,0	-100,0	-	-
Regioni, società ed enti regionali	23,3	4,7	36,0	13,3	-40,0	-6,0
Province	-62,5	-67,0	-61,1	-56,6	-66,7	-70,9
Az. Spec., concessionarie e imprese gestioni reti e infr.	-33,3	-17,3	-42,9	-69,4	100,0	20,1
Comuni	-27,3	-34,5	-22,8	-36,1	-44,4	-33,3
ATER	-33,3	-3,3	-50,0	-24,2	-	-
Aziende del SSN, Case di riposo	-35,4	-71,0	-27,4	-73,6	-64,7	-69,6
Enti di bonifica e sviluppo agricolo	-29,0	-24,7	-31,0	-33,3	0,0	14,0
Consorzi, enti e autorità portuali	-	-	-	-	-	-
Imprese a partecipazione pubblica	0,0	76,9	-	-	0,0	76,9
Altri soggetti	0,0	-22,3	16,7	88,1	-100,0	-100,0
<b>TOTALE</b>	<b>-28,9</b>	<b>-36,5</b>	<b>-24,6</b>	<b>-39,7</b>	<b>-45,9</b>	<b>-34,3</b>

Fonte: elaborazione CRESME su dati dell'Osservatorio Regionale degli Appalti Pubblici - Albo pretorio on line

Nell'ultimo anno, al pari del 2007, oltre ai Comuni sono risultate molto attive le Aziende del sistema sanitario nazionale, che con 51 aggiudicazioni, una quantità ridotta del 35% rispetto ad un anno prima (79 aggiudicazioni), rappresentano l'11% del mercato regionale, una quota simile a quella del 2007. Alla frenata del gruppo hanno contribuito sia gli incarichi sotto la soglia dei 40.000 euro, che in un anno sono diminuiti di 17 unità (da 62 a 45 affidamenti), ma soprattutto quelli più grandi, scesi da 17 a 6 incarichi (-65%). Prosegue anche nel 2008 il forte ridimensionamento degli affidamenti esterni delle Province, scesi dai 114 del 2006 a 48 nel 2007, a soli 18 nell'ultimo anno. Anche in questo caso hanno contribuito entrambe le tipologie dimensionali degli incarichi, con perdite superiori al 60% ciascuno. Tra i quattro incarichi di importo superiore ai 40.000 euro solo uno supera i 100 mila euro: la progettazione integrale e coordinata per i lavori di realizzazione della aula magna dell'istituto d'istruzione superiore statale di Asiago. In particolare l'incarico comprende le attività di redazione della progettazione preliminare, definitiva ed esecutiva, di direzione lavori, di contabilità e di coordinamento della

sicurezza in fase di progettazione ed esecuzione, nonché le pratiche tecniche accessorie. La procedura di affidamento ha avuto inizio a Luglio 2008 e si è conclusa ad Ottobre con l'aggiudicazione dell'incarico al raggruppamento professionale composto dall'arch. Gonzalo Byrne di Lisbona (Portogallo), in qualità di capogruppo mandatario, insieme agli archh. Giorgio Baldisseri, Lorenzo Marchetto, Massimo Zancan, Sergio Chemello di Vicenza, Laura Von Dellemann di S. Bonifacio (Vr), Massimo Barbierato di Asiago (Vi), Ettore D'Angelo e ing. Carlo Zambonin di Vicenza, CISA srl di Torri di Quartesolo (Vi), in qualità di mandanti, per un 'importo finale di 101.138,17 euro, corrispondente al ribasso offerto del 43% sull'importo posto a base di gara pari a 177.435,39 euro. Per quanto riguarda gli altri committenti, rispetto al 2007, si presentano stabili le imprese a partecipazione pubblica e gli altri soggetti, mentre presentano perdite pari o superiori al 29% gli Enti di bonifica e sviluppo agricolo, le Aziende Speciali e concessionarie e imprese di gestione di reti e infrastrutture, le Aziende territoriali per l'edilizia residenziale (Ater) i Ministeri, università, enti scientifici di ricerca e sperimentali.

□ *Le procedure*

Dall'analisi dei dati sugli affidamenti di incarichi di progettazione nel 2008 si osserva il significativo ridimensionamento degli affidamenti su base fiduciaria e con la procedura negoziata a fronte di un crescente interesse per la procedura aperta.

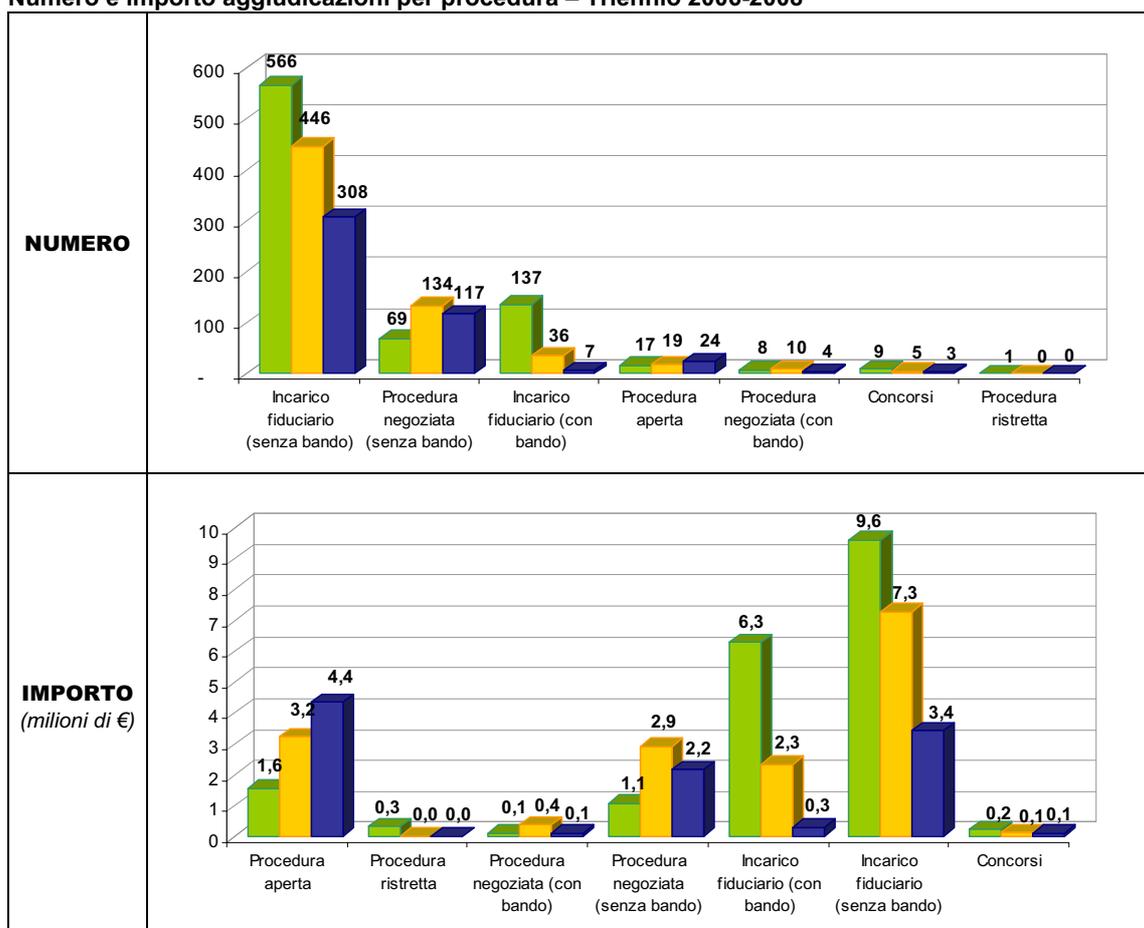
**Tabella 3.2.11. – Aggiudicazioni di gare di servizi di architettura e ingegneria in Veneto  
Numero e importo aggiudicazioni per procedura e classi di importo – Anno 2008**

PROCEDURA	TOTALE		di cui					
			sotto 40.000 euro		tra 40.000 e 200.000 euro		oltre 200.000 euro	
	Numero	Importo	Numero	Importo	Numero	Importo	Numero	Importo
Procedura aperta	24	4.352.831	5	104.518	13	1.141.332	6	3.106.980
Procedura ristretta	-	-	-	-	-	-	-	-
Procedura negoziata (con pubblicazione bando)	4	108.587	1	12.225	3	96.362	-	-
Procedura negoziata (senza pubblicazione bando)	117	2.162.924	93	1.080.559	24	1.082.365	-	-
Incarico fiduciario (con pubblicazione bando)	7	310.045	2	20.947	5	289.097	-	-
Incarico fiduciario (senza pubblicazione bando)	308	3.416.959	296	2.751.762	11	665.197	-	-
Concorsi	3	105.500	2	5.500	1	100.000	-	-
Non segnalato	3	166.386	-	0	3	166.386	-	-
<b>TOTALE</b>	<b>466</b>	<b>10.623.232</b>	<b>399</b>	<b>3.975.512</b>	<b>60</b>	<b>3.540.739</b>	<b>6</b>	<b>3.106.980</b>

Fonte: elaborazione CRESME su dati dell'Osservatorio Regionale degli Appalti Pubblici - Albo pretorio on line

Nell'ultimo anno gli incarichi affidati su base fiduciaria, che con 315 affidamenti rappresentano il 68% di tutti gli incarichi aggiudicati, segnano il secondo anno consecutivo di flessione (-35% nell'ultimo anno, -31% nel 2007), determinato innanzitutto dal forte ridimensionamento degli incarichi fiduciari con bando, scesi da 137 a 36 nel 2007 (-74%) e poi a soli 7 nel 2008 (-81%). Anche le procedure negoziate, cui compete la seconda parte degli affidamenti per numero, con 121 aggiudicazioni pari al 26% del mercato (era il 22% nel 2007), dopo un brillante 2007 (+87% rispetto al 2006), segnano perdite del 16%. Per quanto riguarda la procedura aperta, che con 24 affidamenti rappresenta solo il 5% dei contratti aggiudicati, il 2008 segna il secondo anno consecutivo di crescita (+26% nell'ultimo anno, +12% nel 2007). Tale procedura viene adottata prevalentemente per affidare incarichi di importo unitario compreso tra 40.000 euro e 200.000 euro: 13 contro 6 di importo superiore e 5 di importo inferiore. Nel 2008 peggiora anche il bilancio dei concorsi. I dati riferiscono di soli 3 concorsi chiusi contro 5 nel 2007 e 9 nel 2006.

**Grafico 3.2.2. – Aggiudicazioni di gare di servizi di architettura e ingegneria in Veneto  
Numero e importo aggiudicazioni per procedura – Triennio 2006-2008**

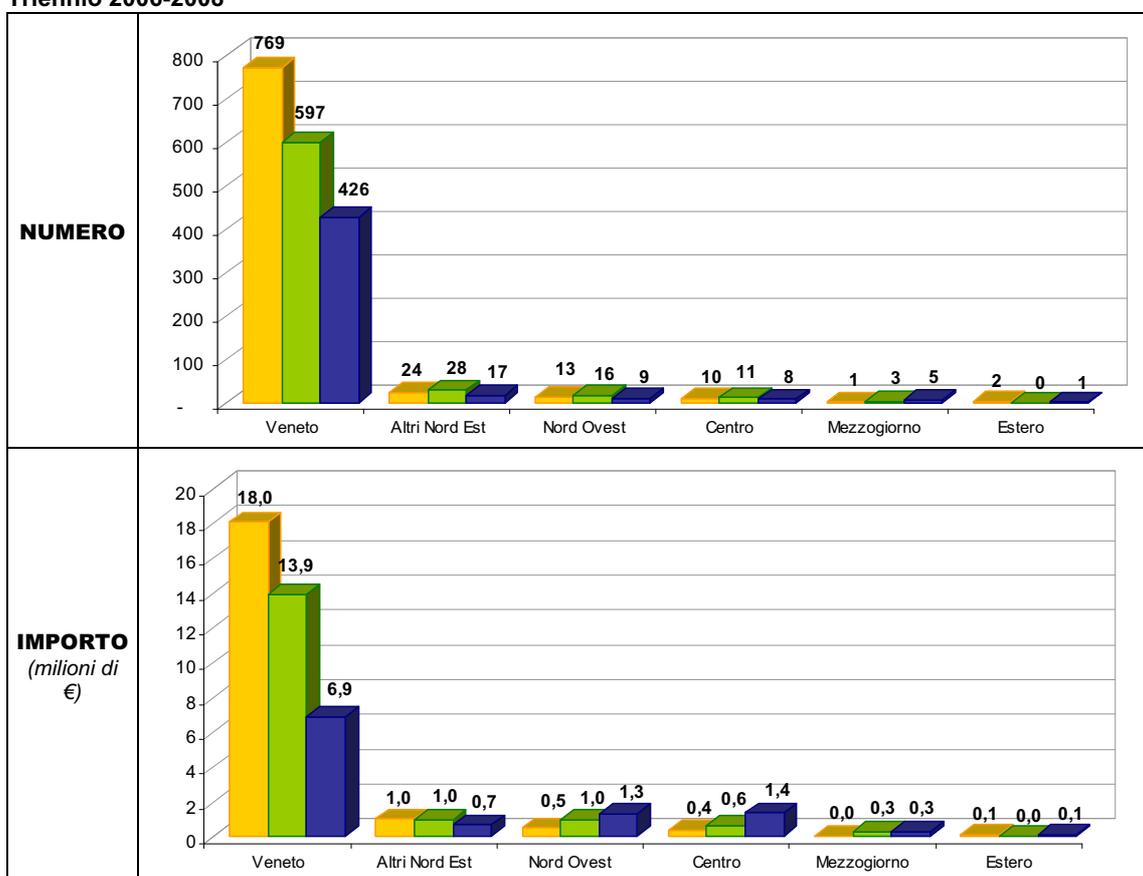


Fonte: elaborazione CRESME su dati dell'Osservatorio Regionale degli Appalti Pubblici - Albo pretorio on line

□ *La mobilità dei progettisti*

L'analisi della provenienza territoriale dei soggetti aggiudicatari degli incarichi professionali conferma anche per il 2008 il ruolo centrale dei professionisti "locali". Oltre il 90% degli incarichi viene svolto da professionisti con sede in Veneto. Complessivamente nell'ultimo anno i professionisti veneti si sono aggiudicati 426 incarichi per quasi 7 milioni di valore, quantità ridimensionate del 30% e 50% rispetto al 2007.

**Grafico 3.2.3. - Aggiudicazioni di gare di servizi di architettura e ingegneria in Veneto**  
**Numero e importo aggiudicazioni per ambito territoriale di provenienza del professionista - Triennio 2006-2008**



Fonte: elaborazione CRESME su dati dell'Osservatorio Regionale degli Appalti Pubblici - Albo pretorio on line

Tra i professionisti "esterni" i più rappresentati continuano ad essere quelli con sede in Friuli Venezia Giulia, con 10 aggiudicazioni (erano 18 nel 2007). Seguono l'Emilia Romagna con 6 contratti (uno in più rispetto al 2007), la Lombardia e il Piemonte con 4 contratti ciascuno. Vincono di meno i professionisti del trentino (1 gara contro 5 del 2007). Per quanto riguarda il Centro-Sud, tra le regioni rappresentate figurano: il Lazio con 3 contratti; l'Umbria, le Marche,

l'Abruzzo e la Sardegna, con 2 contratti ciascuno; Toscana e Sicilia, con 1 contratto ciascuno. Infine, ritornano i professionisti "esteri", dopo un anno di assenza, con un solo contratto: la progettazione integrale e coordinata per i lavori di realizzazione dell'aula magna dell'istituto d'istruzione superiore statale di Asiago, aggiudicata all'arch. Gonzalo Byrne di Lisbona (Portogallo), in qualità di capogruppo del raggruppamento professionale vincente.

**Tabella 3.2.12. - Aggiudicazioni di gare di servizi di architettura e ingegneria in Veneto**  
**Numero e importo aggiudicazioni per ambito territoriale di provenienza del professionista –**  
**Biennio 2007-2008**

AREA TERRITORIALE	2007				2008				2008/2007	
	valori assoluti		composizione %		valori assoluti		composizione %		Variazione %	
	Numero	Importo	Numero	Importo	Numero	Importo	Numero	Importo	Numero	Importo
Piemonte	4	743.394	0,6	4,4	4	175.929	0,9	1,7	-	-76,3
Valle d'Aosta	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Lombardia	10	166.614	1,5	1,0	4	251.076	0,9	2,4	-60,0	50,7
Liguria	2	45.500	0,3	0,3	1	900.632	0,2	8,5	-50,0	1879,4
Trentino Alto Adige	5	264.503	0,8	1,6	1	53.267	0,2	0,5	-80,0	-79,9
<b>Veneto</b>	<b>597</b>	<b>13.892.875</b>	<b>91,1</b>	<b>83,1</b>	<b>426</b>	<b>6.883.068</b>	<b>91,4</b>	<b>64,8</b>	<b>-28,6</b>	<b>-50,5</b>
Friuli Venezia Giulia	18	336.597	2,7	2,0	10	275.295	2,1	2,6	-44,4	-18,2
Emilia Romagna	5	384.568	0,8	2,3	6	325.266	1,3	3,1	20,0	-15,4
Toscana	3	22.632	0,5	0,1	1	19.700	0,2	0,2	-66,7	-13,0
Umbria	2	234.592	0,3	1,4	2	23.340	0,4	0,2	0,0	-90,1
Marche	3	108.657	0,5	0,6	2	57.165	0,4	0,5	-33,3	-47,4
Lazio	3	266.319	0,5	1,6	3	1.259.580	0,6	11,9	0,0	373,0
Abruzzo	-	-	-	-	2	27.825	0,4	0,3	-	-
Molise	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Campania	1	101.850	0,2	0,6	-	-	-	-	-100,0	-100,0
Puglia	2	152.559	0,3	0,9	-	-	-	-	-100,0	-100,0
Basilicata	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Calabria	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Sicilia	-	-	-	-	1	155.764	0,2	1,5	-	-
Sardegna	-	-	-	-	2	114.187	0,4	1,1	-	-
Eestero	-	-	-	-	1	101.138	0,2	1,0	-	-
<b>TOTALE</b>	<b>655</b>	<b>16.720.661</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>466</b>	<b>10.623.232</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>-28,9</b>	<b>-36,5</b>
<i>NORD OVEST</i>	16	955.508	2,4	5,7	9	1.327.637	1,9	12,5	-43,8	38,9
<i>NORD EST (a)</i>	625	14.878.543	95,4	89,0	443	7.536.897	95,1	70,9	-29,1	-49,3
<i>CENTRO</i>	11	632.201	1,7	3,8	8	1.359.784	1,7	12,8	-27,3	115,1
<i>MEZZOGIORNO</i>	3	254.409	0,5	1,5	5	297.776	1,1	2,8	66,7	17,0

(a): area territoriale ISTAT che comprende le regioni Trentino Alto Adige, Veneto, Friuli Venezia Giulia ed Emilia Romagna

Fonte: elaborazione CRESME su dati dell'Osservatorio Regionale degli Appalti Pubblici - Albo pretorio on line

Il 68% dei contratti "locali" è stato aggiudicato a professionisti con sede nelle province di Padova, Vicenza e Treviso. Si tratta di 289 affidamenti per un valore di 4,6 milioni di euro, dei quali 114 per 2 milioni spettano ai professionisti di Padova, 88 per 1 milione a quelli di Vicenza e 87 per 1,6 milioni a quelli di Treviso.

Ai professionisti di Belluno e Venezia spetta invece un quarto dei contratti per numero e importo. Complessivamente hanno vinto 106 incarichi per 1,7 milioni di valore, dei quali 55 per 700 mila euro competono ai bellunesi e i restanti 51 per 1 milione ai veneziani.

Anche nell'ultimo anno sono stati meno competitivi i professionisti della provincia di Verona che si sono aggiudicati solo 22 incarichi per 460 mila euro, quantità che corrispondono a 13 contratti e 606 mila euro in meno rispetto al 2007. Le quota residua spetta ai professionisti di Rovigo che, nel 2008, si sono aggiudicati, appena 9 contratti per 128 mila euro.

**Tabella 3.2.13. - Aggiudicazioni di gare di servizi di architettura e ingegneria in Veneto  
Numero e importo aggiudicazioni per provincia di appartenenza dei professionisti – Biennio 2007-2008**

AREA TERRITORIALE	2007				2008				2008/2007 Var. %	
	Valori assoluti		composizione %		Valori assoluti		composizione %			
	Numero	Importo	Numero	Importo	Numero	Importo	Numero	Importo	Numero	Importo
Belluno	39	970.114	6,5	7,0	55	719.389	12,9	10,5	41,0	-25,8
Padova	146	4.390.648	24,5	31,6	114	1.962.783	26,8	28,5	-21,9	-55,3
Rovigo	15	261.432	2,5	1,9	9	128.388	2,1	1,9	-40,0	-50,9
Treviso	145	3.067.399	24,3	22,1	87	1.607.529	20,4	23,4	-40,0	-47,6
Venezia	108	2.240.729	18,1	16,1	51	1.008.287	12,0	14,6	-52,8	-55,0
Verona	35	1.066.157	5,9	7,7	22	459.726	5,2	6,7	-37,1	-56,9
Vicenza	109	1.896.395	18,3	13,7	88	996.966	20,7	14,5	-19,3	-47,4
<b>VENETO</b>	<b>597</b>	<b>13.892.875</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>426</b>	<b>6.883.068</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>-28,6</b>	<b>-50,5</b>

Fonte: elaborazione CRESME su dati dell'Osservatorio Regionale degli Appalti Pubblici - Albo pretorio on line

#### □ La concentrazione degli affidamenti

Un altro dato interessante che emerge dallo studio degli incarichi aggiudicati è il fenomeno della concentrazione degli affidamenti in capo ad uno stesso professionista. Anche quest'anno la tendenza generale è di dispersione degli incarichi. I professionisti che hanno vinto i 466 appalti di servizi di architettura e ingegneria sono stati 381, pari ad una media di 1,2 incarichi per professionista, stesso valore del 2007 ma inferiore a quello del 2006 (1,3).

Dalla lettura dei dati articolati per numero di aggiudicazioni per professionista si rilevano: 318 professionisti aggiudicatari di un solo incarico; 50 professionisti aggiudicatari di 2 incarichi; 6 professionisti aggiudicatari di 3 incarichi; 6 professionisti aggiudicatari di 4 incarichi; 1 professionista aggiudicatario di 6 incarichi.

Le principali differenze rispetto al 2007 sono una minore incidenza degli aggiudicatari di un solo incarico, ai quali spetta il 68% delle aggiudicazioni di servizi di architettura e ingegneria regionali (era il 70% un anno prima), e di quelli che si sono aggiudicati 3 incarichi (4% contro 6%).

Al contrario, risulta incrementata la frequenza dei vincitori di due e quattro incarichi, nel primo caso di sale dal 17% al 22%, nel secondo dall'1% al 5%. Nel 2008, al pari del 2007, l'aggiudicazione di più di cinque incarichi è limitata ad un unico professionista.

**Tabella 3.2.14. - Aggiudicazioni di gare di servizi di architettura e ingegneria in Veneto  
Numero aggiudicazioni per professionista – Biennio 2007-2008**

NUMERO AGGIUDICAZIONI PER PROFESSIONISTA	2007			2008		
	Frequenza	Totale aggiudicazioni	Incidenza %	Frequenza	Totale aggiudicazioni	Incidenza %
1	455	455	69,5	318	318	68,2
2	54	108	16,5	50	100	21,5
3	12	36	5,5	6	18	3,9
4	2	8	1,2	6	24	5,2
5	8	40	6,1	0	0	0,0
oltre 5	1	8	1,2	1	6	1,3
<b>Totale</b>		<b>655</b>	<b>100,0</b>		<b>466</b>	<b>100,0</b>

Fonte: elaborazione CRESME su dati dell'Osservatorio Regionale degli Appalti Pubblici - Albo pretorio on line

#### □ Le offerte

Un'ultima informazione resa disponibile dai dati dell'Osservatorio regionale degli appalti, riguarda le offerte pervenute, che permette di indagare da un lato la competitività tra professionisti, dall'altro la regolarità delle offerte presentate.

Nel 2008 il numero medio di offerte ricevute per incarico professionale si riduce ancora: 2,9 offerte contro 4,1 nel 2007 e 6,3 nel 2007. Nel 69% dei casi risulta pervenuta una sola offerta, dato in linea con l'elevata incidenza degli affidamenti fiduciari (68%), ovvero di negoziazione diretta tra ente e professionista. E' scontato il fatto che in nessuno di questi casi sono state rilevate offerte anomale, trattandosi di esiti di gara andati a buon fine.

La seconda quota è rappresentata dai casi di aggiudicazioni per le quali è pervenuto un numero di offerte compreso tra 2 e 5: si tratta di 96 casi, ovvero il 20% del totale, cui corrisponde il 31% del valore degli incarichi. Ed è all'interno di questa particolare classe di offerte che si è rilevato il maggior numero di casi di offerte anomale: 14 casi pari al 15% del totale.

Con la terza quota si passa ai casi in cui il numero di offerte per incarico si colloca tra 6 e 10. Si tratta di 21 casi, pari al 4,5% degli affidamenti totali, che esprimono un importo di 2,1 milioni di euro (il 20% del mercato regionale) e una dimensione media di 100 mila euro.

Con la quarta quota si passa ai casi in cui il numero di offerte per incarico si colloca tra 11 e 20. Si tratta di 15 casi, pari al 3% degli affidamenti totali, che esprimono un importo di 847 mila euro (l'8% del mercato regionale) e una dimensione media di 56 mila euro.

**Tabella 3.2.15. – Aggiudicazioni di gare di servizi di architettura e ingegneria in Veneto  
Numero aggiudicazioni per numero di offerte – Biennio 2007-2008**

CLASSI NUMERO OFFERTE RICEVUTE	2007					2008				
	valori assoluti			presenza offerte anomale		valori assoluti			presenza offerte anomale	
	Numero	Importo	importo medio	v.a.	%	Numero	Importo	importo medio	v.a.	%
una	487	8.127.500	16.689	-	-	322	3.503.411	10.880	-	-
da 2 a 5	79	1.938.778	24.541	3	3,8	96	3.306.433	34.442	14	14,6
da 6 a 10	20	2.390.576	119.529	3	15,0	21	2.096.017	99.810	5	23,8
da 11 a 20	19	1.611.080	84.794	1	5,3	15	846.632	56.442	4	26,7
da 21 a 50	27	2.096.835	77.661	7	25,9	10	840.138	84.014	1	10,0
oltre 50	4	152.600	38.150	1	25,0	-	-	-	-	-
non classificabile	19	403.294	21.226	-	-	2	30.600	15.300	-	-
<b>Totale</b>	<b>655</b>	<b>16.720.661</b>	<b>25.528</b>	<b>15</b>	<b>2,3</b>	<b>466</b>	<b>10.623.232</b>	<b>22.797</b>	<b>24</b>	<b>5,2</b>

Fonte: elaborazione CRESME su dati dell'Osservatorio Regionale degli Appalti Pubblici - Albo pretorio on line

## 4 I LAVORI AGGIUDICATI NEL 2008 NEL VENETO

### 4.1. Verso un mercato a valore crescente

L'andamento delle aggiudicazioni per lavori di importo superiore ai 150.000 euro che emerge dall'analisi dei dati rilevati dall'Osservatorio Regionale dei Lavori Pubblici evidenzia un mercato sostanzialmente stabile.<sup>8</sup> Nel 2008, secondo i dati rilevati alla fine di Febbraio 2009 e riferiti all'anno precedente, nel Veneto sono stati aggiudicati 1.157 lavori per un importo pari a oltre 997 milioni e 643 mila euro.

**Tabella 4.1.1. - Appalti di opere pubbliche di importo superiore a 150.000 euro aggiudicati in Veneto nel 2008 – Importi in euro**

NUMERO	1.157
IMPORTO (a)	997.643.229
IMPORTO MEDIO	886.006
RIBASSO MEDIO	14,4

(a): l'importo di riferimento è composto dall'importo delle lavorazioni + l'importo per l'attuazione dei piani di sicurezza

Fonte: elaborazione CRESME su dati Osservatorio Regionale degli Appalti - Sezione Regionale per il Veneto dell'Osservatorio dei Contratti Pubblici

Come sottolineato anche nei Rapporti precedenti questo risultato costituisce un “work in progress” in quanto non esaurisce l'attività di caricamento delle informazioni da parte delle stazioni appaltanti. Alla luce di queste considerazioni è allora necessario, per comprendere le dinamiche in atto, procedere separando il dato definitivo degli anni precedenti da quello dell'ultimo anno, che andrebbe confrontato con i dati “provvisori” inseriti nel Rapporto precedente. I valori assoluti rilevati nello stesso periodo dell'anno scorso, relativamente al 2007, infatti, superavano le 1.200 aggiudicazioni per un importo globale inferiore a 950 milioni di euro. Nell'ultimo anno, quindi, si sarebbe registrato una riduzione del numero a fronte di una crescita degli importi. L'osservazione della serie storica conferma l'attendibilità del confronto tra dati omogenei e consente di stimare il dato potenziale finale relativo al 2008. Allo stato attuale dei dati si possono ipotizzare 1.320 lavori aggiudicati per un importo complessivo di 1.142 milioni di euro, con una crescita in valore del mercato del 4,5%.

---

<sup>8</sup> Le elaborazioni statistiche su cui si basa questo capitolo fanno riferimento a due distinte banche dati: Off-line e SIMOG. La prima corrisponde al sistema informativo di registrazione delle comunicazioni dei dati dei contratti di lavori pubblici aggiudicati o affidati antecedentemente al 1° Maggio 2008, mentre la seconda rappresenta il nuovo sistema informativo di registrazione delle comunicazioni dei dati dei contratti pubblici, nei settori ordinari e speciali, aggiudicati o affidati a partire dal 1° Gennaio 2008 nel caso di contratti di servizi e forniture e dal 1° Maggio 2008 nel caso di lavori. Per ulteriori informazioni si veda l'appendice.

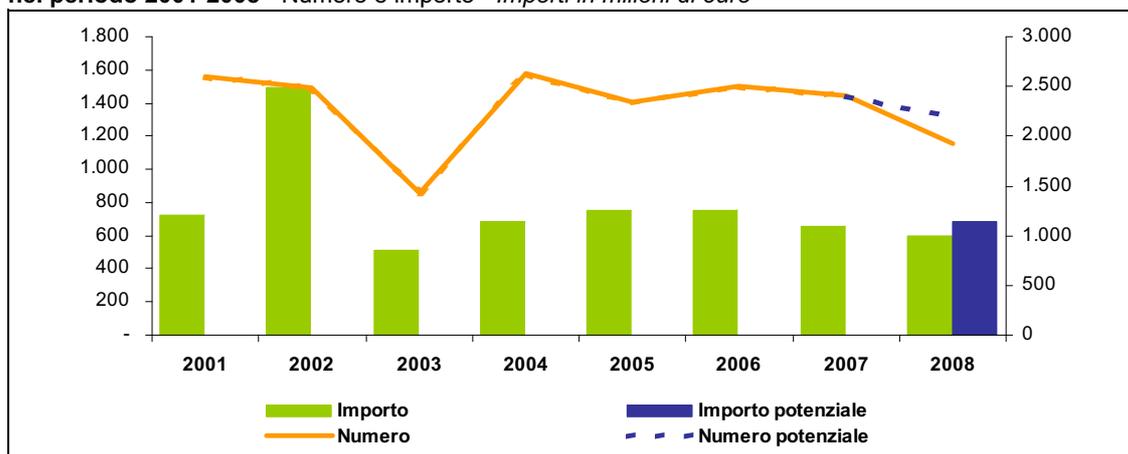
**Tabella 4.1.2. - Appalti di opere pubbliche di importo superiore a 150.000 euro aggiudicati in Veneto nel periodo 2001-2008 - Importi in milioni di euro**

	Valori assoluti				Variazioni% rispetto all'anno precedente			
	N. TOTALE	di cui con importo noto			N. TOTALE	di cui con importo noto		
		Numero	Importo (1)	Importo medio		Numero	Importo (1)	Importo medio
2001	1.558	1.401	1.203	0,859	-	-	-	-
2002	1.494	1.410	2.482	1,760	-4,1	0,6	106,2	104,9
2003	860	843	858	1,018	-42,4	-40,2	-65,4	-42,2
2004	1.578	1.557	1.145	0,735	83,5	84,7	33,4	-27,8
2005	1.401	1.391	1.244	0,894	-11,2	-10,7	8,7	21,7
2006	1.501	1.483	1.254	0,846	7,1	6,6	0,8	-5,4
2007	1.444	1.424	1.092	0,767	-3,8	-4,0	-12,9	-9,3
2008 - Dato parziale (a)	1.157	1.126	998	0,886	-19,9	-20,9	-8,7	15,5
2008 - Dato potenziale (b)	1.320	1.282	1.142	0,891	-8,6	-10,0	4,5	16,1

(1): l'importo di riferimento è composto dall'importo delle lavorazioni + l'importo per l'attuazione dei piani di sicurezza  
(a): dato che non tiene conto delle informazioni inviate dopo il 23 Febbraio 2009  
(b): dato potenziale calcolato sulla base dell'incremento registrato tra il dato parziale e definitivo 2007

Fonte: elaborazione CRESME su dati Osservatorio Regionale degli Appalti - Sezione Regionale per il Veneto dell'Osservatorio dei Contratti Pubblici

L'analisi dell'andamento negli ultimi anni evidenzia un trend in progressiva riduzione del numero delle aggiudicazioni a partire dal 2006. Diverso risulta invece l'andamento del mercato dal punto di vista del suo valore, nel 2008 ci si dovrebbe attestare intorno al valore del 2004, dopo un anno difficile e un biennio precedente decisamente migliore.

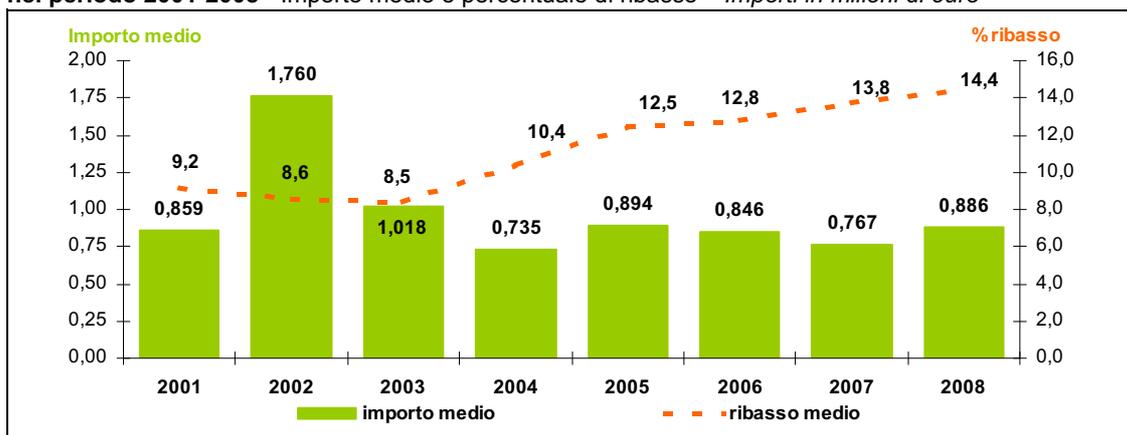
**Grafico 4.1.1. - Appalti di opere pubbliche di importo superiore a 150.000 euro aggiudicati in Veneto nel periodo 2001-2008 - Numero e importo - Importi in milioni di euro**

Fonte: elaborazione CRESME su dati Osservatorio Regionale degli Appalti - Sezione Regionale per il Veneto dell'Osservatorio dei Contratti Pubblici

L'aspetto più interessante del 2008 è proprio la crescita del valore complessivo delle opere aggiudicate che conferma un trend crescente rispetto al valore medio delle gare, aumentato

nell'ultimo anno del 16%, da 767 milioni a 886. Una crescita che si accompagna a quella costante dei ribassi che nell'ultimo anno raggiungono un tasso medio del 14,4% contro il 13,8% registrato nel 2007. Da segnalare come rispetto al 2003 la percentuale del ribasso medio sia quasi raddoppiato.

**Grafico 4.1.2. - Appalti di opere pubbliche di importo superiore a 150.000 euro aggiudicati in Veneto nel periodo 2001-2008 - Importo medio e percentuale di ribasso – Importi in milioni di euro**



Fonte: elaborazione CRESME su dati Osservatorio Regionale degli Appalti - Sezione Regionale per il Veneto dell'Osservatorio dei Contratti Pubblici

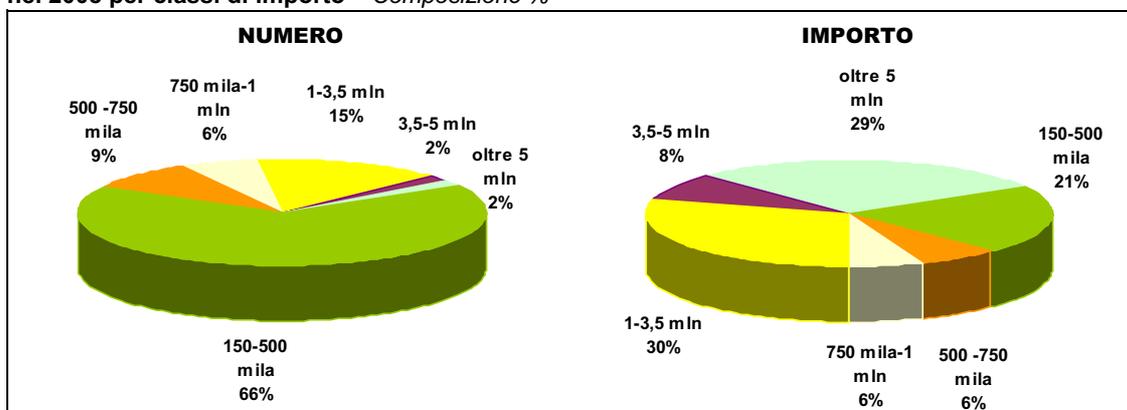
La spesa media per abitante nel 2008, sulla base della popolazione residente al 1° Gennaio 2008 di 4.832.340 abitanti (ISTAT), si è attestata intorno ai 206 euro, in linea con quanto si era stimato un anno fa.

## 4.2. Le caratteristiche del mercato nel 2008

### 4.2.1. Le fasce d'importo

Se si divide il mercato delle aggiudicazioni per fasce di importo è possibile coglierne la struttura dimensionale. Una prima considerazione è che il mercato Veneto degli appalti è formato per la stragrande maggioranza da interventi di importo inferiore al milione di euro: 81% nel 2008, con un'ulteriore contrazione rispetto al 2007, quando rappresentavano l'85%. Le tipologie medio-grandi salgono a sfiorare il 20%.

Nel 2008 si riduce il numero di aggiudicazioni di lavori di fascia di importo più bassa, tra i 150.000 e i 500.000 euro, passate da una quota media annua del 70%, nel biennio 2006-2007, al 67%, così che la fascia da 500 mila euro a un milione si stabilizza al 15%, una quota pari a quella dei lavori di importo compreso tra 1 e 3,5 milioni.

**Grafico 4.2.1. - Appalti di opere pubbliche di importo superiore a 150.000 euro aggiudicati in Veneto nel 2008 per classi di importo – Composizione %**

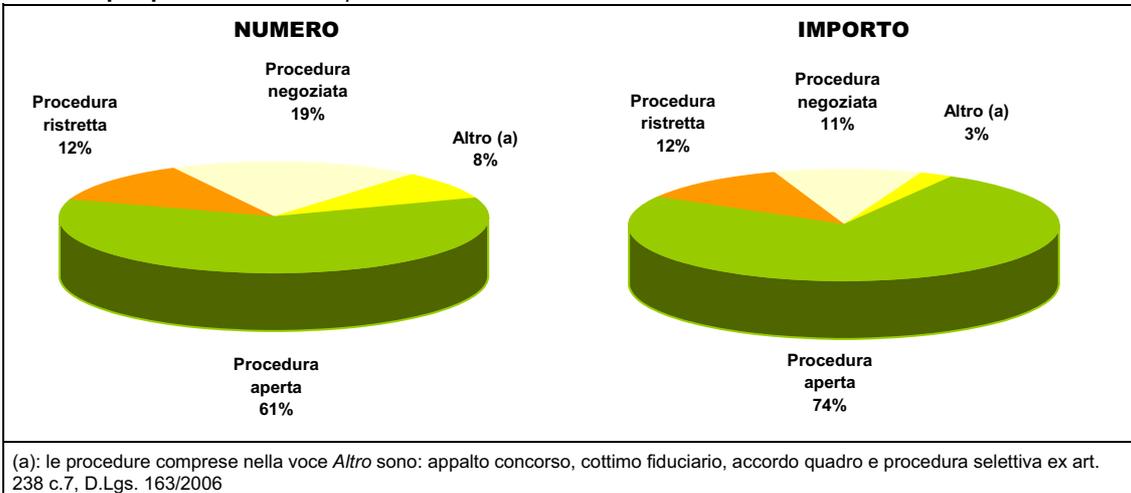
Fonte: elaborazione CRESME su dati Osservatorio Regionale degli Appalti - Sezione Regionale per il Veneto dell'Osservatorio dei Contratti Pubblici

Il 2008 premia in misura rilevante sia le fasce di importo più elevato: i lavori aggiudicati di importo compreso tra 1 e 3,5 milioni che arrivano a rappresentare il 15%, contro il 12% del biennio 2006-2007; sia la quota di quelli di importo compreso tra 3,5 e 5 milioni che si presenta quasi raddoppiata rispetto al 2006 (passa dall'1% all'1,7%); in crescita anche la quota dei grandi lavori di importo superiore a 5 milioni di euro, passata dall'1,6% del 2007 al 2% nell'ultimo anno. Se si guarda al mercato in termini di valore nel 2008 emerge una sostanziale tenuta dei grandi lavori, di importo superiore a 5 milioni di euro che rappresentano il 29% del totale, un punto percentuale in più rispetto ad un anno prima, ben lontano tuttavia dal 37-38% del biennio 2005-2006. Nel 2008 continua la crescita della quota dei lavori di importo compreso tra 1 e 3,5 milioni, arrivati a rappresentare il 30% del mercato (era il 27% nel 2007). In ridimensionamento la fascia al di sotto del milione.

#### 4.2.2. Le procedure di scelta del contraente

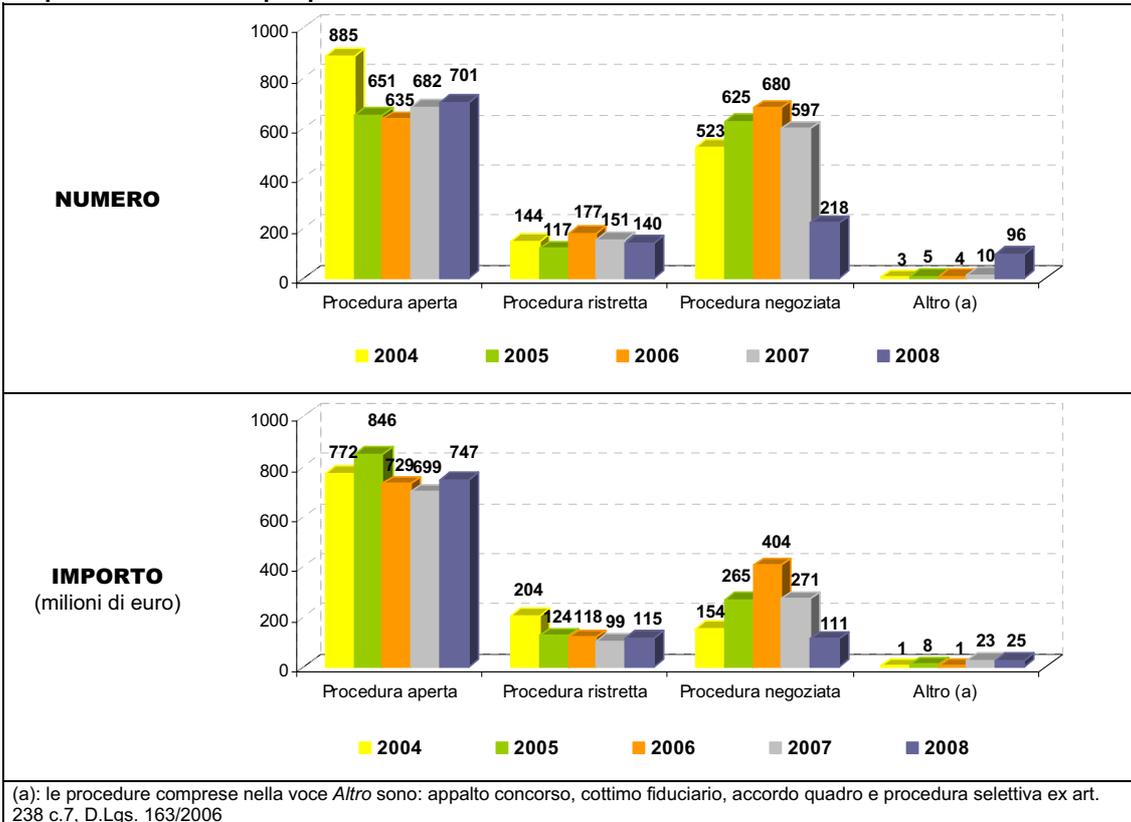
Rispetto alle procedure di affidamento adottate il 2008 conferma il trend registrato nel 2007 con una forte ripresa della procedura aperta a scapito di tutte le altre modalità di aggiudicazione. Il 2008 registra un ritorno alle proporzioni del 2002 – 2003 prima dell'avvio di quel processo favorito dalla Legge Regionale 27 sugli appalti pubblici che aveva determinato una "corsa" alla procedura negoziata. Le ultime vicende della legge regionale hanno cambiato nuovamente la struttura del mercato dal punto di vista dell'affidamento delle opere pubbliche nella Regione, dove la procedura aperta caratterizza il 61% de totale delle opere aggiudicate e ben il 74% del valore. Le altre procedure si riducono costantemente: la negoziata scende al 19% per numero e solo all'11% del valore; la procedura ristretta si attesta al 12%, un punto in più rispetto al 2007.

**Grafico 4.2.2. - Appalti di opere pubbliche di importo superiore a 150.000 euro aggiudicati in Veneto nel 2008 per procedura – Composizione %**



Fonte: elaborazione CRESME su dati Osservatorio Regionale degli Appalti - Sezione Regionale per il Veneto dell'Osservatorio dei Contratti Pubblici

**Grafico 4.2.3. - Appalti di opere pubbliche di importo superiore a 150.000 euro aggiudicati in Veneto nel periodo 2004-2008 per procedura**

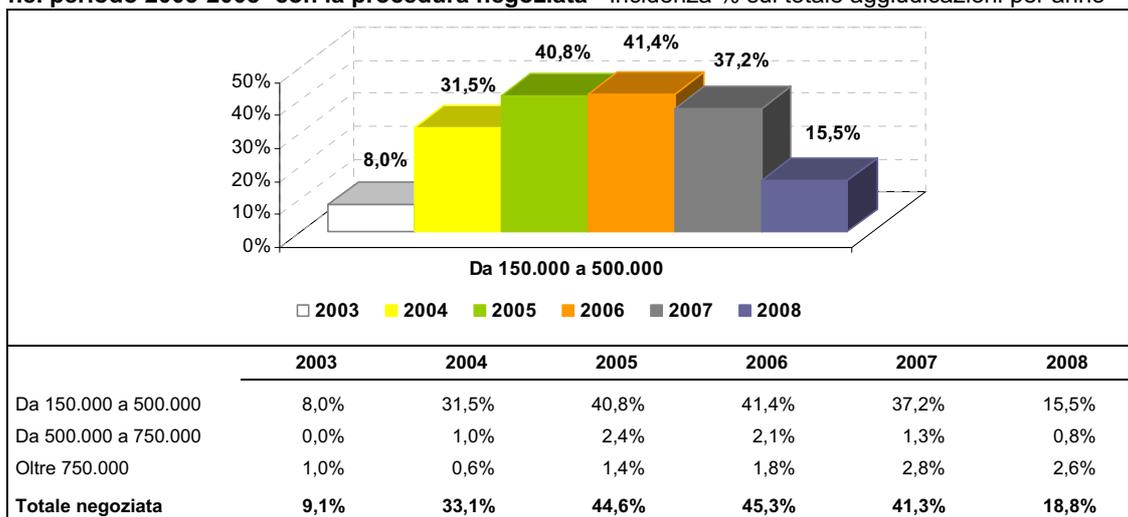


Fonte: elaborazione CRESME su dati Osservatorio Regionale degli Appalti - Sezione Regionale per il Veneto dell'Osservatorio dei Contratti Pubblici

La conferma di un processo in fase di assestamento la si ottiene anche alla luce della segmentazione dimensionale per fasce di importo. Considerando solo i lavori di importo compreso tra i 150.000 e i 500.000 euro aggiudicati con la procedura negoziata, si osserva nel 2008 un forte ridimensionamento del ricorso a tale procedura, arrivata a rappresentare il 15,5%, contro quote annue comprese tra il 31% e il 41% del quadriennio 2004-2007. Il ridimensionamento del ricorso alla procedura negoziata dovrebbe essere comunque solo temporaneo, in base alle novità normative introdotte dalla Legge 22 dicembre 2008, n. 201, di conversione del decreto-legge 23 ottobre 2008, n. 162 che, all'articolo 10-quinquies, recita "Allo scopo di fronteggiare la crisi nel settore delle opere pubbliche e al fine di semplificare le procedure d'appalto per i lavori sotto soglia, all'articolo 122 del decreto legislativo 12 aprile 2006, n.163, e successive modificazioni, dopo il comma 7 è inserito il seguente comma:«7-bis. I lavori di importo complessivo pari o superiore a 100.000 euro e inferiore a 500.000 euro possono essere affidati dalle stazioni appaltanti, a cura del responsabile del procedimento, nel rispetto dei principi di non discriminazione, parità di trattamento, proporzionalità e trasparenza, e secondo la procedura prevista dall'articolo 57, comma 6; l'invito e' rivolto ad almeno cinque soggetti, se sussistono aspiranti idonei in tale numero».

Praticamente residuale risulta la procedura negoziata per le fasce di importo superiore a 500.000 euro.

**Grafico 4.2.4. - Appalti di opere pubbliche di importo superiore a 150.000 euro aggiudicati in Veneto nel periodo 2003-2008 con la procedura negoziata - Incidenza % sul totale aggiudicazioni per anno**

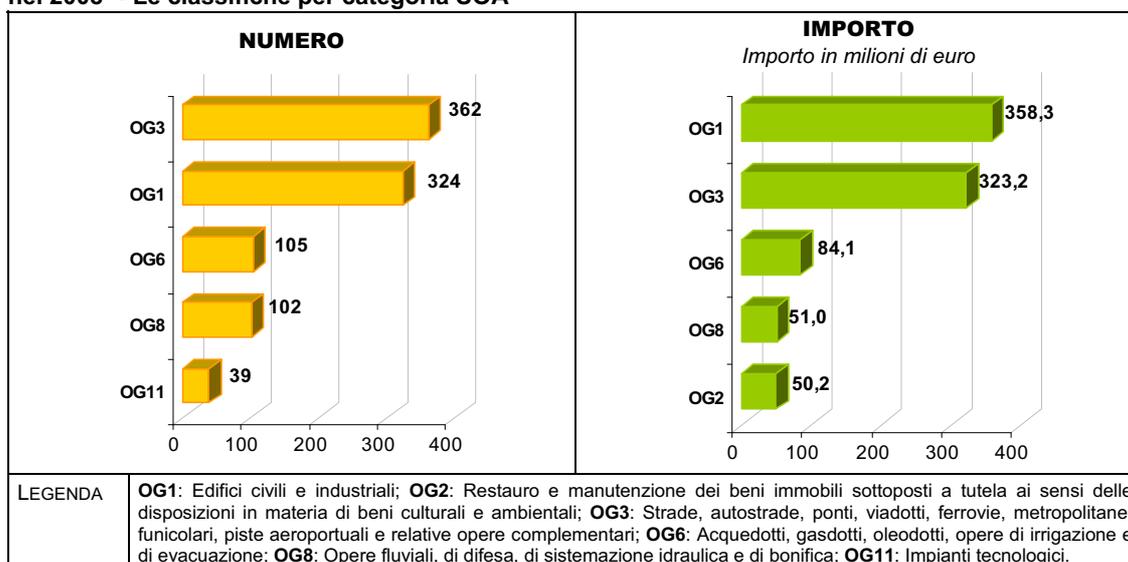


Fonte: elaborazione CRESME Europa Servizi su dati Osservatorio Regionale degli Appalti - Sezione Regionale per il Veneto dell'Osservatorio dei Contratti Pubblici

4.2.3. Le categorie SOA<sup>9</sup>

Non muta la composizione delle opere appaltate a seconda della categoria di qualificazione SOA prevalente richiesta all'impresa esecutrice dell'appalto. L'ambito prevalente resta la OG3, ovvero le opere trasportistiche, in particolare le strade, che con 362 aggiudicazioni per oltre 323 milioni di valore rappresentano oltre il 30% del mercato regionale.

**Grafico 4.2.5. Appalti di opere pubbliche di importo superiore a 150.000 euro aggiudicati in Veneto nel 2008 - Le classifiche per categoria SOA**



Fonte: elaborazione CRESME Europa Servizi su dati Osservatorio Regionale degli Appalti - Sezione Regionale per il Veneto dell'Osservatorio dei Contratti Pubblici

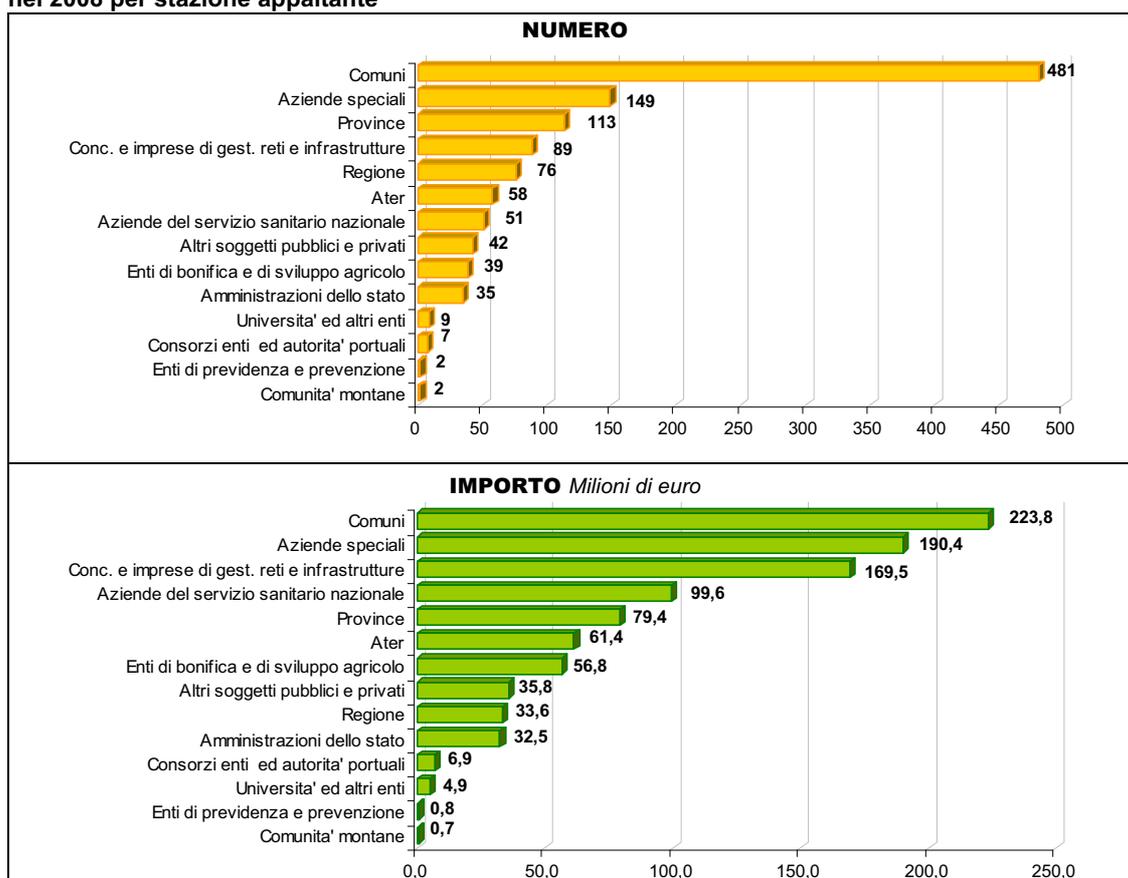
Continuano ad aumentare le opere che rientrano nella categoria OG1 dell'edilizia civile che con 324 opere aggiudicate rappresentano nel 2008 il 28% del totale. Il loro valore sale a 358 milioni corrispondente al 36% del totale del mercato, accrescendo decisamente la loro quota rispetto all'anno precedente (27%). La caratteristica più significativa dell'ultimo anno è la maggiore concentrazione di opere aggiudicate nelle due macro categorie, che insieme finiscono per rappresentare circa il 70% del valore complessivo. L'effetto è una contrazione sia del numero che del valore per quanto riguarda le altre categorie più significative: opere idriche, reti e restauro.

<sup>9</sup> Categorie di qualificazione delle imprese di cui al D.P.R. 34/2000

4.2.4. Le stazioni appaltanti

Le tipologie di stazioni appaltanti oggetto di analisi si basano sulla classificazione delle stazioni appaltanti, resa disponibile dall'Autorità per la Vigilanza sui Contratti Pubblici. Le tipologie di soggetti indicate sono 35, ma per facilitare la lettura dell'insieme degli appalti aggiudicati contenuti nella banca dati dell'Osservatorio Regionale, si è scelto di ricondurre le diverse tipologie individuate a 14 macro tipologie principali: Amministrazioni dello Stato, Regione, Province, Comuni, Comunità Montane, Enti di Bonifica e di Sviluppo Agricolo, Consorzi Enti ed Autorità Portuali, Aziende Speciali, Consorzi, Imprese erogatrici di Servizi Pubblici, Istituti Autonomi Case Popolari, Aziende del Servizio Sanitario Nazionale, Università ed altri enti, Enti di Previdenza e Prevenzione, Concessionari e Imprese di Gestione Reti e Infrastrutture, Altri soggetti Pubblici e Privati.

**Grafico 4.2.6. - Appalti di opere pubbliche di importo superiore a 150.000 euro aggiudicati in Veneto nel 2008 per stazione appaltante**



Fonte: elaborazione CRESME Europa Servizi su dati Osservatorio Regionale degli Appalti - Sezione Regionale per il Veneto dell'Osservatorio dei Contratti Pubblici

Anche nel 2008 sono i Comuni ad essere i principali protagonisti, con 481 opere aggiudicate pari al 41,6% del mercato, con un forte ridimensionamento rispetto all'anno precedente quando rappresentavano il 48% del totale. Province e Regione insieme hanno aggiudicato 189 lavori che corrispondono al 16,3% del totale, in leggera flessione rispetto al 2007 (17,1%). Se guardiamo al valore della spesa aggiudicata complessivamente la quota degli enti locali (Comuni, Province e Regione), pari a circa 337 milioni, si attesta intorno al 34% in forte flessione rispetto al 2007 quando rappresentava il 42%. In crescita invece l'attività delle aziende speciali con 149 aggiudicazioni per oltre 190 milioni di spesa, pari al 19% del valore del mercato. Continua il trend in calo del valore del mercato delle concessionarie con 168 milioni contro i 198 milioni del 2007 e i 306 milioni del 2006.

#### *4.2.5. I mercati provinciali*

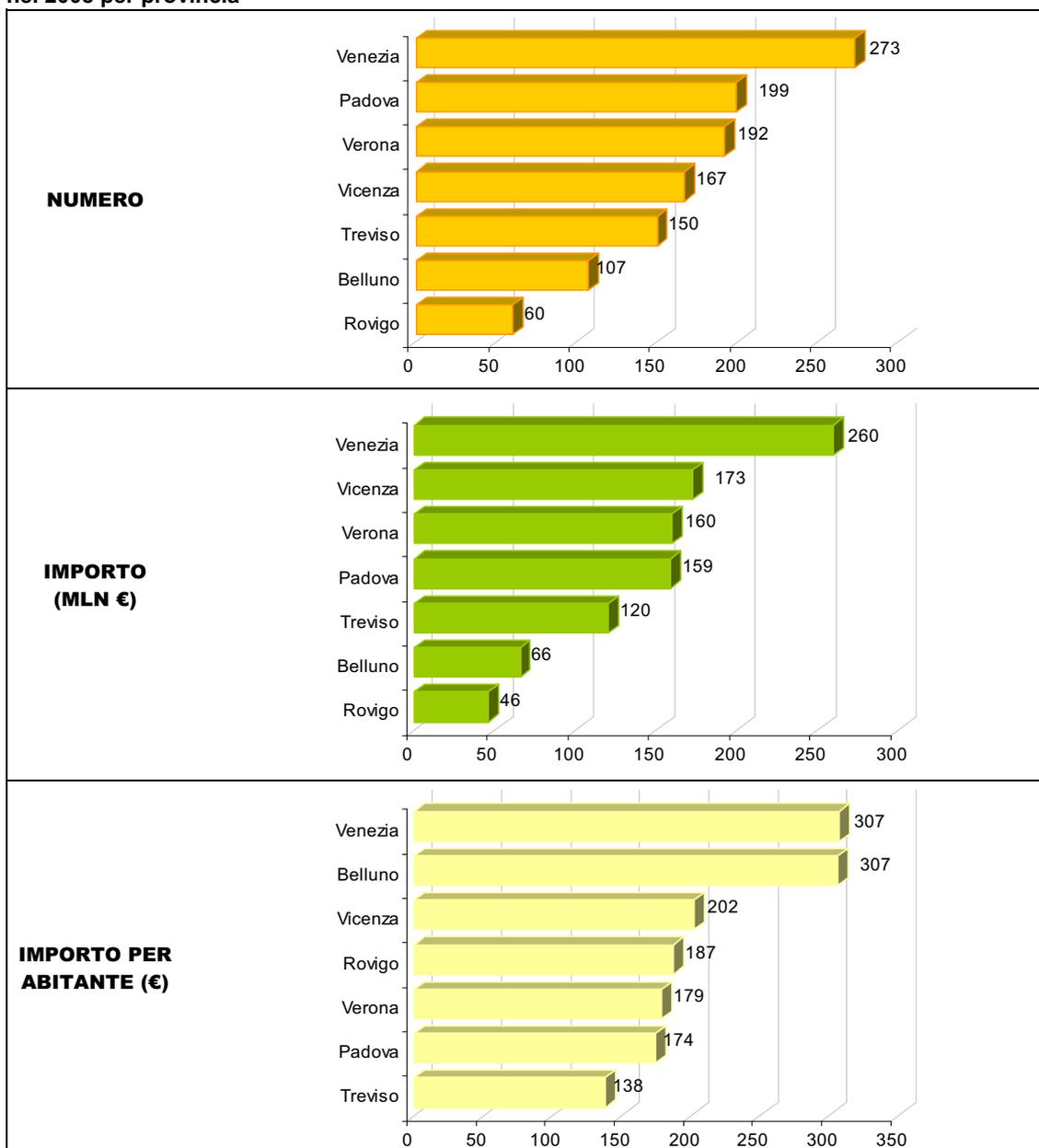
Osservando la distribuzione provinciale degli appalti di importo superiore a 150.000 euro assegnati nel 2008 nella regione Veneto, risulta una media provinciale di 165 interventi per un importo di 144 milioni di euro.

Le province che si collocano al di sopra del numero medio provinciale di interventi sono quattro: Venezia, Padova, Verona e Vicenza, quest'ultima con 2 aggiudicazioni oltre la media. Al vertice si conferma Venezia con 273 opere aggiudicate, ben 75 in più di Padova e 82 in più di Verona che la seguono. Treviso e Belluno restano sopra le 100 opere, mentre Rovigo ne registra 60.

Situazione leggermente diversa si registra se si guarda agli importi. Così se Venezia con 260 milioni resta la Provincia dove si concentra il maggior numero di risorse, al secondo posto si piazza Vicenza con 173 milioni (vedi interventi indicati nella tabella 4.2.1.), seguita da Verona e Padova, rispettivamente con 160 e 159 milioni. Classifica confermata per le altre tre province.

La quota di Venezia sul totale del mercato cala rispetto al 2006 rappresentando comunque più di un quarto del valore (26%). Interessante risulta il dato dell'area metropolitana Treviso, Venezia, Padova dove si concentra il 54% delle risorse investite. Verona e Vicenza insieme rappresentano circa un terzo del mercato, mentre le due province minori restano al di sotto della quota del 2007 con un 11,2%. Ma se guardiamo alla media di risorse per abitante Belluno si posiziona al primo posto insieme a Venezia con 307 euro. Seguono Vicenza e Rovigo rispettivamente con 202 e 187 euro. All'ultimo posto Treviso con 138 euro.

**Grafico 4.2.7. - Appalti di opere pubbliche di importo superiore a 150.000 euro aggiudicati in Veneto nel 2008 per provincia**



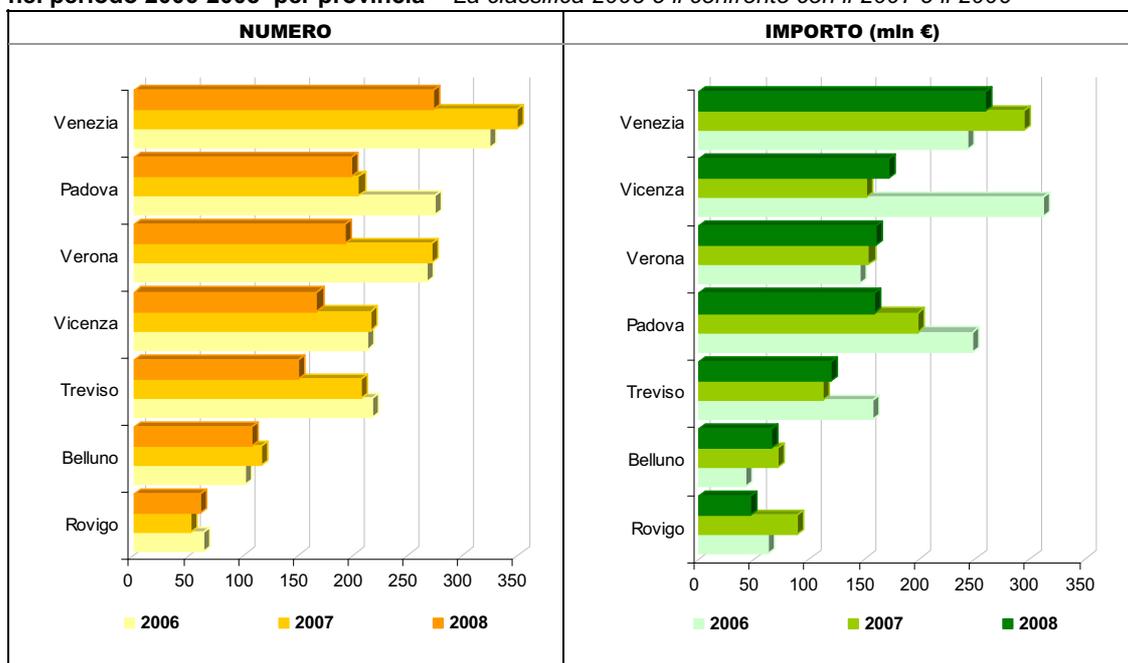
Fonte: elaborazione CRESME Europa Servizi su dati Osservatorio Regionale degli Appalti - Sezione Regionale per il Veneto dell'Osservatorio dei Contratti Pubblici

**Tabella 4.2.1. - Appalti di opere pubbliche di importo superiore a 150.000 euro aggiudicati in Veneto nel 2008 - Elenco lavori di importo superiore a 10 milioni di euro**

Stazione Appaltante	Oggetto	Importo di riferimento	Categoria SOA prevalente	Provincia lavori
Veneto Strade Spa	App. 37.2007 Progettazione esecutiva ed esecuzione dei lavori sulla SR 62 "della Cisa" primo lotto, variante tra Il Km 204 ed Il Km 212 nei comuni di Villafranca di Verona e Povegliano Veronese. (Int. 47 - Ptr 153 2002-2004).	12.470.000	OG3	Verona
Immobiliare Fiera di Vicenza Spa	Riqualificazione e ampliamento polo espositivo di Vicenza	65.723.443	OG1	Vicenza
Casa Di Riposo "Ca' Arnaldi"	Progettazione, realizzazione e gestione "di una nuova struttura residenziale per anziani Casa di Riposo "Cà Arnaldi" - Noventa Vicentina (VI) mediante project financing.	11.000.000	OG1	Vicenza
Veneto Strade Spa	Variante della SR 245 "Castellana" nel tratto tra Resana e Castelfranco Veneto	16.201.981	OG3	Treviso
Azienda Ulss 12 Veneziana	Progettazione definitiva ed esecutiva, parziale demolizione, costruzione e gestione del Nuovo Padiglione Jona, opere ancillari ed altri servizi connessi	38.995.000	OG1	Venezia
Ecoprogetto Venezia Srl	Revamping dell'impianto di compostaggio in CDR di Fusina	19.400.000	OS14	Venezia
Regione del Veneto	Tratta Mestre Castelfranco Soppressione passaggio a livello realizzazione sottopasso via Circonvallazione e ristrutturazione stazione di Maerne	11.204.105	OG3	Venezia
Veneto Strade Spa	PTR201 - SR.203 - Variante di Agordo 1° stralcio. Da Agordo centro a Taibon	19.518.164	OG3	Belluno
Veneto Strade Spa	135A - Progettazione Esecutiva ed esecuzione dei lavori per la soluzione dell'incrocio tra la SR.14 e via San Donà mediante intersezione a livelli sfalsati - Il stralcio	11.868.200	OG3	Venezia
Rete Ferroviaria Italiana Spa	Progettazione esecutiva ed esecuzione lavori e opere viarie per eliminazioni del P.L. Km 217+743 linea Mi-Ve Comune Mestrino (Pd) e P.L. Km 115+110 E 115+733 linea Bo-Pd Comune Padova	10.669.560	OG3	Padova

Fonte: elaborazione CRESME Europa Servizi su dati Osservatorio Regionale degli Appalti - Sezione Regionale per il Veneto dell'Osservatorio dei Contratti Pubblici

**Grafico 4.2.8. - Appalti di opere pubbliche di importo superiore a 150.000 euro aggiudicati in Veneto nel periodo 2006-2008 per provincia - La classifica 2008 e il confronto con il 2007 e il 2006**



Fonte: elaborazione CRESME Europa Servizi su dati Osservatorio Regionale degli Appalti - Sezione Regionale per il Veneto dell'Osservatorio dei Contratti Pubblici.

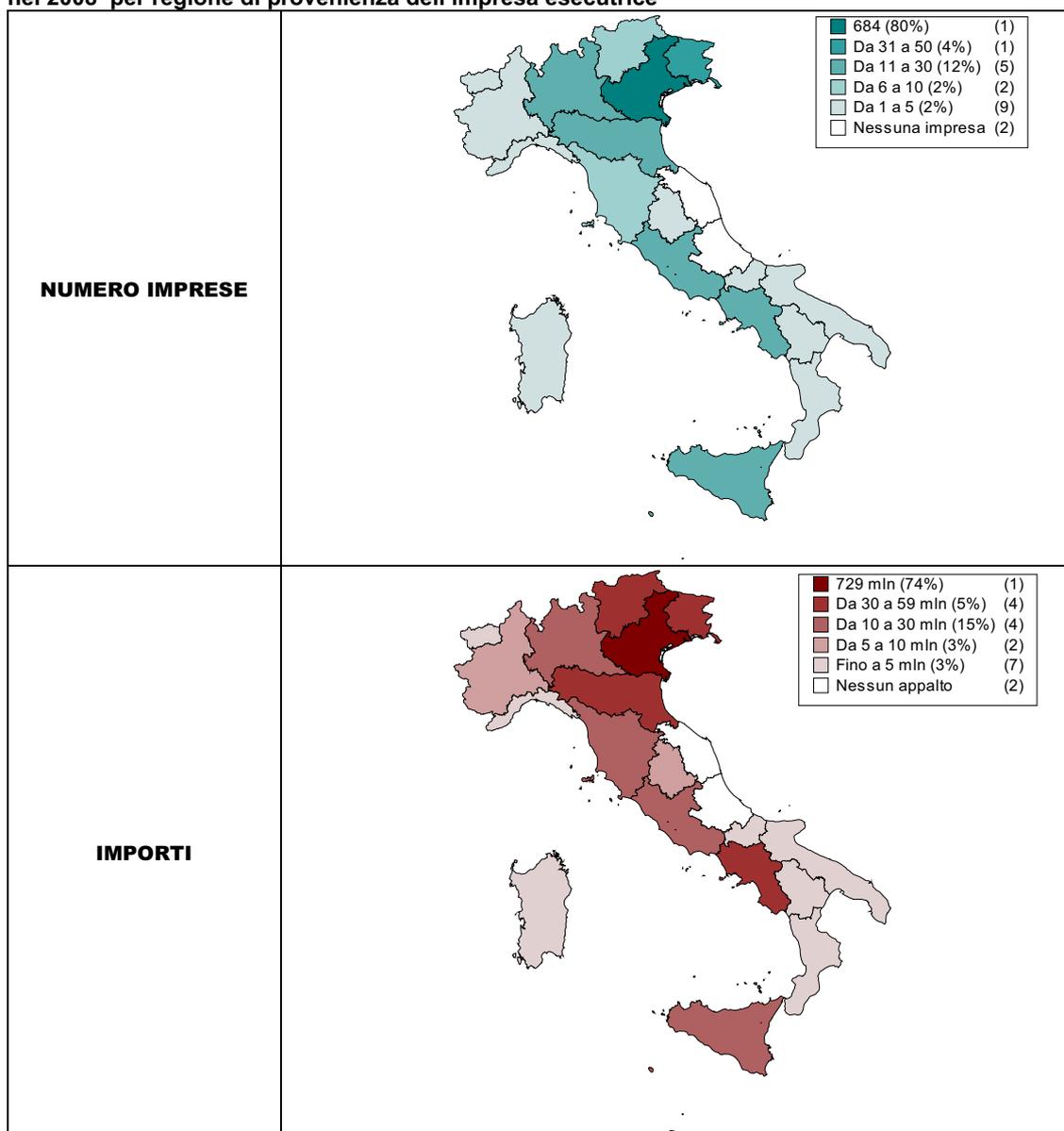
### 4.3. Le imprese

#### 4.3.1. Un mercato a bassa intensità di scambio

I dati dell'Osservatorio Regionale relativi alle imprese vincitrici di lavori superiori ai 150.000 euro confermano come il mercato dei lavori pubblici del Veneto si caratterizzi per "una bassa intensità di scambio", ovvero un mercato dove il numero delle imprese locali risulta fortemente predominante, "lasciando" una percentuale molto bassa di lavori ad imprese provenienti da altre regioni. Il dato relativo al 2008, tuttavia risulta caratterizzato da una maggiore capacità competitiva delle imprese non venete che "strappano" alle imprese locali il 21,7% degli interventi. Con il 78,3% di opere aggiudicate il sistema imprenditoriale veneto si assesta intorno ai valori del biennio 2005 - 2006, riducendo comunque la propria quota rispetto all'81% registrato nel 2007. La maggiore capacità di penetrazione nella regione si riscontra da parte delle imprese del Friuli Venezia Giulia che si sono aggiudicate 38 lavori. Particolarmente efficace anche l'azione di imprese provenienti da altre due regioni confinanti: la Lombardia e l'Emilia Romagna, ma anche da Lazio e Campania. Se guardiamo al valore del mercato le imprese venete si sono aggiudicate lavori per circa 729 milioni e mezzo, pari al 73% contro il

76% del 2007. Le aree di provenienza delle imprese che risultano aver acquisito quote maggiori del mercato veneto sono l'Emilia Romagna con oltre 48 milioni di fatturato, seguita da Trentino Alto Adige con oltre 37 milioni, dalla Campania (34 milioni) e dal Lazio (29 milioni). La quota delle imprese provenienti dalle regioni confinanti torna così a crescere, assestandosi intorno al 13,6% contro l'8,7% del 2007.

**Tavola 4.3.1. - Appalti di opere pubbliche di importo superiore a 150.000 euro aggiudicati in Veneto nel 2008 per regione di provenienza dell'impresa esecutrice**



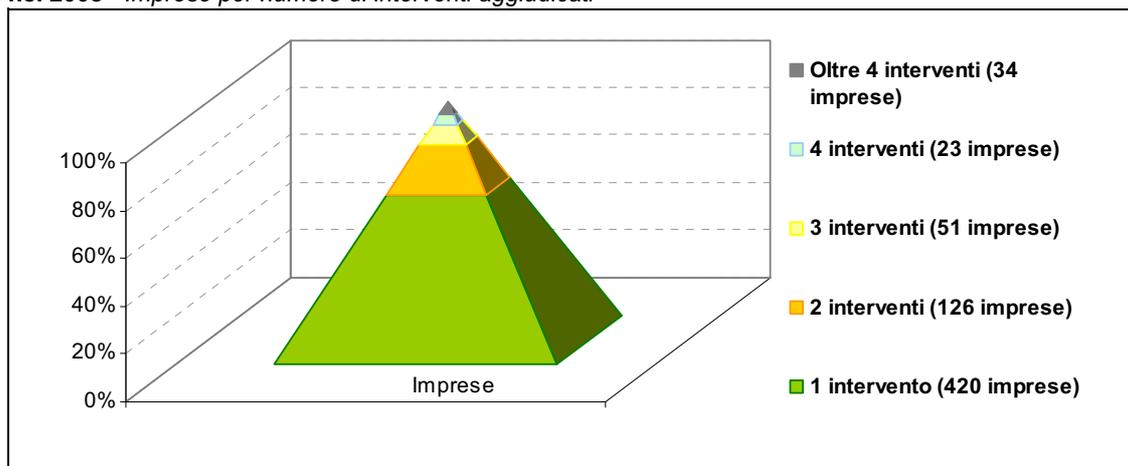
Fonte: elaborazione CRESME Europa Servizi su dati Osservatorio Regionale degli Appalti - Sezione Regionale per il Veneto dell'Osservatorio dei Contratti Pubblici

#### 4.3.2. Una concentrazione del mercato sostanzialmente stabile

Se si guarda al numero di gare aggiudicate dalle diverse imprese sul mercato il 2008 segna una sostanziale stabilità rispetto a quanto avvenuto nell'anno precedente. Oltre il 64% delle imprese si aggiudica un solo lavoro, se poi aggiungiamo la fascia di aziende con 2 lavori aggiudicati, la percentuale sale all'83,5%.

Il dato per alcuni versi nuovo è che il vertice della piramide, ovvero l'area in cui si collocano imprese che hanno vinto più di 4 gare, risulta leggermente allargata. Rappresentava il 4,3% nel 2007, ora concentra il 5,3% del totale delle imprese. Da segnalare come 3 imprese si siano aggiudicate almeno 9 gare per una quota di mercato pari a circa 89 milioni e mezzo di euro corrispondete al 9% del totale.

**Grafico 4.3.1. - Appalti di opere pubbliche di importo superiore a 150.000 euro aggiudicati in Veneto nel 2008 - Imprese per numero di interventi aggiudicati**



Fonte: elaborazione CRESME Europa Servizi su dati Osservatorio Regionale degli Appalti - Sezione Regionale per il Veneto dell'Osservatorio dei Contratti Pubblici

#### 4.3.3. Ribassi e offerte anomale

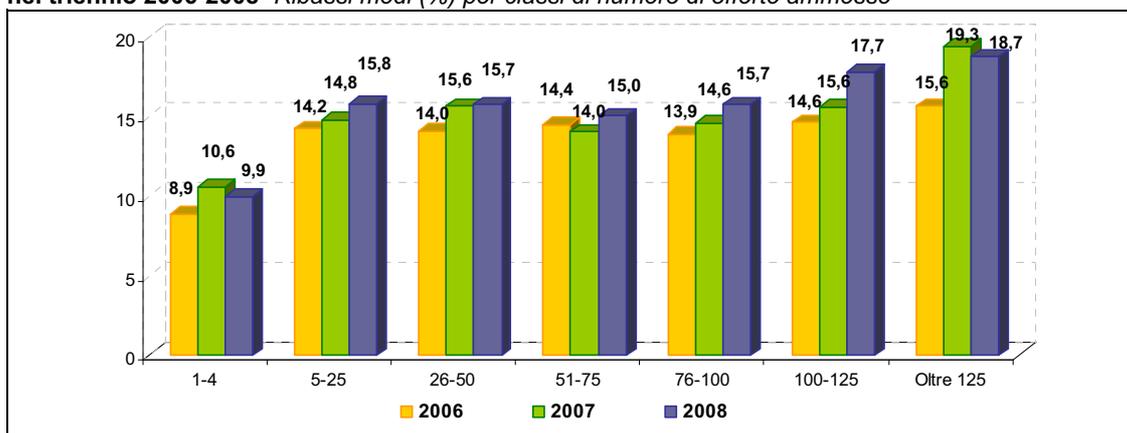
A partire dal 2004 si è assistito ad un'impennata delle percentuali di ribasso negli appalti pubblici. Dopo un biennio in cui mediamente un'opera veniva aggiudicata con un ribasso intorno all'8,5%, a partire dal 2004 la competizione sui mercati si è fatta più aspra portando ad un innalzamento dei ribassi di circa 2 punti, arrivando ad oltre il 10%. Un valore percentuale destinato a subire un'ulteriore impennata nel 2005 con altri 2 punti e mezzo, fino al 12,5%.

Nel 2006 il trend è decisamente rallentato assestandosi al di sotto del 13%. Nuovo balzo verso

l'alto nel 2007 di oltre un punto percentuale, sfiorando i 14 punti di percentuale, Nel 2008 la crescita continua registrando un tasso medio del 14,4%.

La percentuale di ribasso risulta fortemente collegata al numero di offerte. In linea di massima là dove la competizione è maggiore si registra un ribasso più alto. Il 2008 offre da questo punto di vista un contributo assai utile evidenziano sostanzialmente tre fasce di mercato, la prima dove le offerte sono poche, meno di 5 e dove i ribassi restano inferiori al 10%; una seconda fascia che va da una presenza minima di 5 partecipanti ad una massima di 100 e dove nell'ultimo anno sostanzialmente si è registrato un ribasso medio del 15%; la terza fascia riguarda livelli di competizione assai elevati con una partecipazione che vede oltre 100 imprese: qui la media del ribasso sale ulteriormente sfiorando nei casi di massima competizione il 19%.

**Grafico 4.3.2. - Appalti di opere pubbliche di importo superiore a 150.000 euro aggiudicati in Veneto nel triennio 2006-2008 - Ribassi medi (%) per classi di numero di offerte ammesse**



Fonte: elaborazione CRESME Europa Servizi su dati Osservatorio Regionale degli Appalti - Sezione Regionale per il Veneto dell'Osservatorio dei Contratti Pubblici

**Tabella 4.3.1. - Appalti di opere pubbliche di importo superiore a 150.000 euro aggiudicati in Veneto nel triennio 2006-2008 - Valori medi dei ribassi di aggiudicazione per classi di numero di offerte ammesse**

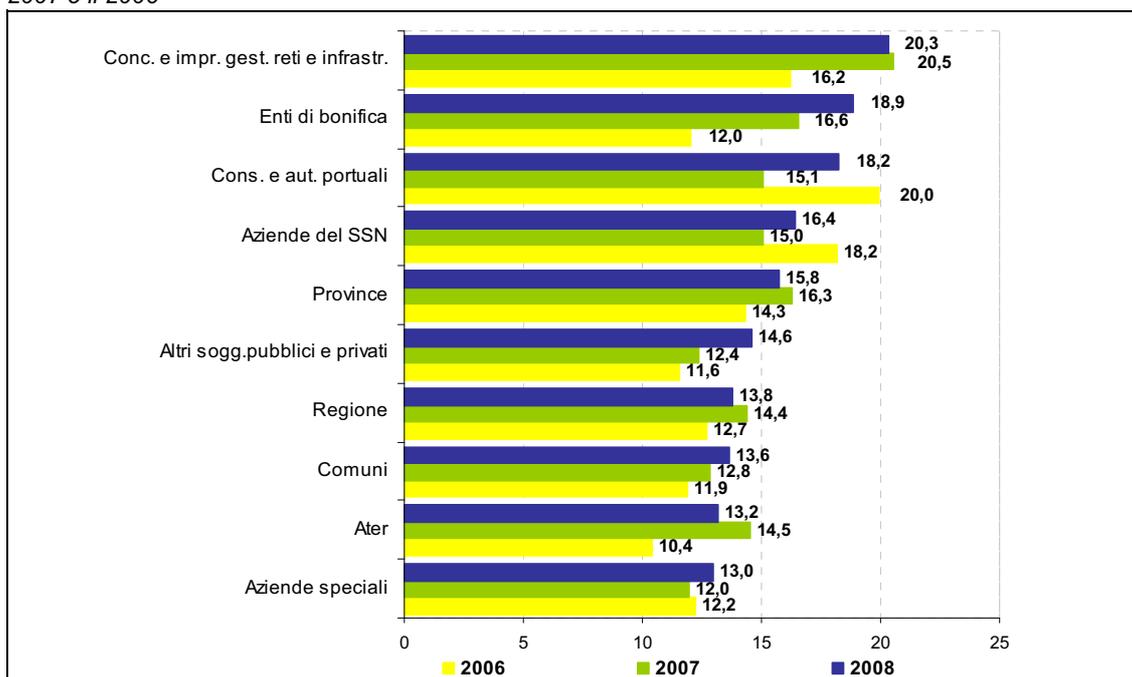
classi di numero offerte	2006		2007		2008	
	N° interventi	Ribasso medio	N° interventi	Ribasso medio	N° interventi	Ribasso medio
1-4	413	8,87	385	10,57	264	9,94
5-25	492	14,18	458	14,76	421	15,77
26-50	164	14,03	173	15,60	164	15,71
51-75	108	14,43	99	13,97	118	15,00
76-100	97	13,86	98	14,57	67	15,69
100-125	69	14,60	48	15,56	44	17,73
Oltre 125	65	15,61	35	19,34	22	18,72
non classificabile	93	11,03	148	13,06	57	12,20
<b>Tutte le classi</b>	<b>1.501</b>	<b>12,79</b>	<b>1.444</b>	<b>13,80</b>	<b>1.157</b>	<b>14,44</b>

Fonte: elaborazione CRESME Europa Servizi su dati Osservatorio Regionale degli Appalti - Sezione Regionale per il Veneto dell'Osservatorio dei Contratti Pubblici

Se si guarda ai committenti, i ribassi più elevati spettano alle aggiudicazioni di competenza

delle concessionarie e imprese di gestione reti e infrastrutture: 20,3%, stesso ribasso del 2007 ma decisamente superiore a quello registrato nel 2006 (16,2%). L'aumento appare invece costante, anche se su livelli più bassi, per quanto riguarda gli enti locali e le aziende speciali, dove si oscilla tra il 13 e il 14% medio. Fanno eccezione le province dove nel 2008 ci si è avvicinati al 16%.

**Grafico 4.3.3. - Appalti di opere pubbliche di importo superiore a 150.000 euro aggiudicati in Veneto nel triennio 2006-2008 - La classifica 2008 dei ribassi medi per stazione appaltante e confronto con il 2007 e il 2006**



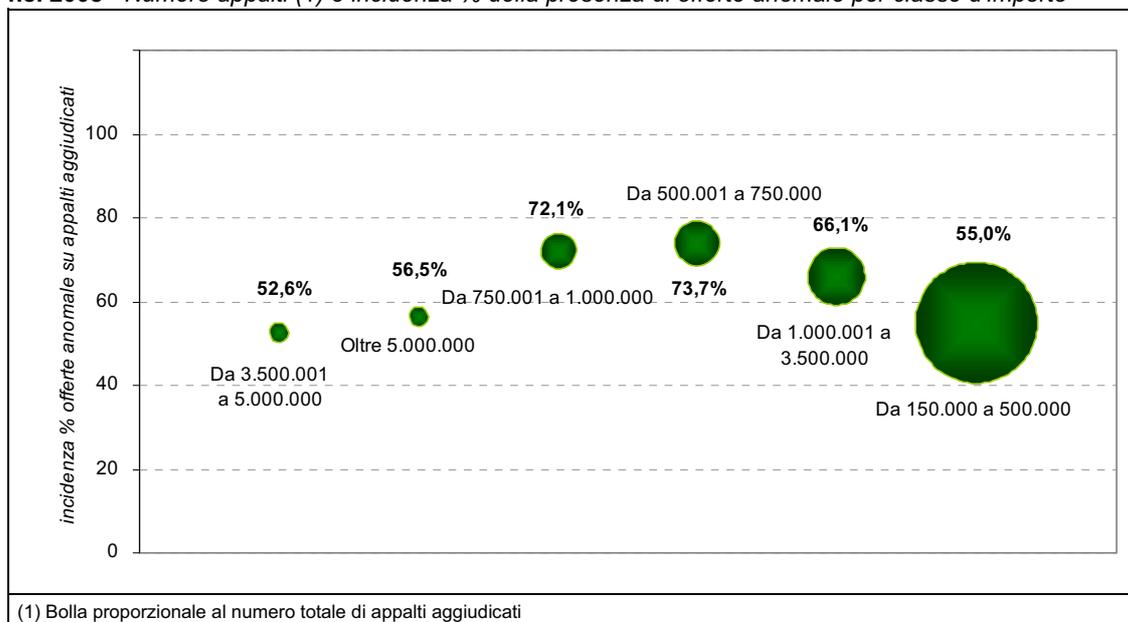
Fonte: elaborazione CRESME Europa Servizi su dati Osservatorio Regionale degli Appalti - Sezione Regionale per il Veneto dell'Osservatorio dei Contratti Pubblici

Il fenomeno delle offerte anomale risulta particolarmente rilevante nell'ambito della fascia di appalti relativi ai lavori tra i 500.000 e il milione di euro. Il 2008 evidenzia comunque un sostanziale allineamento che sta ad indicare una tendenza verso una omogeneizzazione dei livelli di competizione, dove il valore dell'importo sembra contare sempre meno. Si accresce in definitiva una competizione nel segno di tutti contro tutti. Sicuramente su questa tendenza ha giocato un ruolo non secondario l'evoluzione normativa che ha premiato una forte ripresa dell'appalto tradizionale.

L'incidenza delle offerte anomale sul totale delle gare aggiudicate evidenzia dei trend molto diversi per le singole fasce dimensionali dei lavori. Dal 2006 al 2008 cresce la percentuale di offerte anomale per quanto riguarda i lavori da 150.000 a 500.000 (dal 39 al 55%) e quelli da

oltre 5 milioni (dal 23% al 56%). In calo soprattutto i lavori tra uno e cinque milioni . Sostanzialmente stabile la percentuale della fascia tra 500.000 e 750.000 euro.

**Grafico 4.3.4. - Appalti di opere pubbliche di importo superiore a 150.000 euro aggiudicati in Veneto nel 2008 - Numero appalti (1) e incidenza % della presenza di offerte anomale per classe d'importo**



Fonte: elaborazione CRESME Europa Servizi su dati Osservatorio Regionale degli Appalti - Sezione Regionale per il Veneto dell'Osservatorio dei Contratti Pubblici

#### 4.4. La gestione del mercato dei lavori pubblici

I dati dell'Osservatorio Regionale consentono di conoscere molti aspetti legati all'attività di gestione dei lavori. E' possibile analizzare alcuni parametri importanti per valutare l'efficienza e per avere utili indicazioni sulla congruità e sul funzionamento del mercato regionale dei lavori pubblici. In particolare, diventa possibile rilevare la durata media dei lavori e gli scostamenti temporali rispetto alle previsioni, così come l'incidenza delle sospensioni o delle varianti. Per queste ultime anche in termini di maggiori costi, così da inserirne il valore nel confronto tra previsione di spesa e costo effettivo delle opere una volta concluse.

##### 4.4.1. Lavori nei termini, in anticipo e in ritardo

Nella ricostruzione delle dinamiche dei lavori di importo superiore ai 150.000 euro per quanto riguarda la durata media dei lavori emerge una progressiva riduzione del numero degli interventi che si sono conclusi in ritardo rispetto ai tempi preventivati e un parallelo aumento dei

lavori finiti in anticipo. Nel 2001 erano l'87% i lavori per i quali si era registrato un ritardo nella consegna. Nel 2005 la situazione appare già decisamente migliorata con una percentuale del 75% di lavori conclusi in ritardo. Nel 2006 il dato scende a 70% e nel 2007, ultimo anno di cui si dispone del dato definitivo, al 67%. Inversamente i lavori terminati in anticipo passano dal 16% del 2005 al 22% del 2007. Nel 2008 il dato provvisorio indica percentuali decisamente diverse ovvero una situazione di pareggio tra le due tipologie di lavoro. Entrambi rappresentano il 41% del totale. La percentuale residua è rappresentata dai lavori terminati come da previsione. E veniamo ora al numero dei giorni medi di ritardo, passati nel triennio 2005 – 2007 da 188 a 121. Per lo stesso periodo si registra un anticipo medio rispettivamente di 60, 65 e 88 giorni. Il dato per il 2008 indica rispettivamente 39 giorni medi di ritardo e 24 di anticipo.

**Tabella 4.4.1. - Appalti di opere pubbliche di importo superiore a 150.000 euro aggiudicati in Veneto nel periodo 2001-2008** - Interventi conclusi per anno di aggiudicazione e parametri di riferimento

Anno di aggiudicazione	Totale (1)	Interventi conclusi in ritardo	Interventi conclusi in anticipo	Interventi conclusi secondo la previsione	Giorni di ritardo medio nella conclusione	Giorni di anticipo medio nella conclusione
2001	314	225	24	10	252	99
2002	521	284	74	30	216	111
2003	437	227	40	26	203	86
2004	844	518	138	57	183	79
2005	903	599	126	77	188	60
2006	930	608	173	89	157	65
2007	604	380	124	67	121	88
2008	91	32	32	15	39	24

(1): sono esclusi gli interventi privi di indicazione circa il rispetto dei tempi di conclusione

Fonte: elaborazione CRESME Europa Servizi su dati Osservatorio Regionale degli Appalti - Sezione Regionale per il Veneto dell'Osservatorio dei Contratti Pubblici

Dalla matrice che consente di osservare come si evolve nel tempo l'insieme dei lavori relativi ad ogni singolo anno si evidenzia come vada crescendo la percentuale di lavori che iniziano e finiscono nel corso dello stesso anno. Egualmente emerge come la maggioranza dei lavori si concluda in un tempo sempre più ristretto. Limitandoci al triennio 2005 – 2007 si può notare come il primo anno i lavori iniziati e conclusi nei dodici mesi siano stati il 19%, il secondo il 22,8%, il terzo il 34,6%. Eguale trend si registra per quanto riguarda il secondo anno: rispettivamente il 47,6%, il 50,9% e il 56,7%.

**Grafico 4.4.1. - Appalti di opere pubbliche di importo superiore a 150.000 euro aggiudicati in Veneto nel periodo 2001-2008 - Interventi conclusi per anno di aggiudicazione e parametri di riferimento**

Fonte: elaborazione CRESME Europa Servizi su dati Osservatorio Regionale degli Appalti - Sezione Regionale per il Veneto dell'Osservatorio dei Contratti Pubblici

**Tabella 4.4.2. - Appalti di opere pubbliche di importo superiore a 150.000 euro aggiudicati in Veneto nel periodo 2001-2008 - Distribuzione % degli interventi aggiudicati per data di fine lavori**

Anno di aggiudicazione	Anno fine lavori							
	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
2001	1,3	48,7	32,2	13,4	3,5	0,6	0,0	0,3
2002	-	12,7	47,8	30,5	6,0	2,1	0,8	0,2
2003	-	-	12,6	53,5	26,7	6,3	0,9	0,0
2004	-	-	-	23,0	47,6	21,8	6,6	1,1
2005	-	-	-	-	19,1	50,9	22,3	7,7
2006	-	-	-	-	-	22,8	56,7	20,5
2007	-	-	-	-	-	-	34,6	65,4
2008	-	-	-	-	-	-	-	100,0

Fonte: elaborazione CRESME Europa Servizi su dati Osservatorio Regionale degli Appalti - Sezione Regionale per il Veneto dell'Osservatorio dei Contratti Pubblici

L'analisi per provincia consente di segnalare la maggiore o minore capacità di tenere sotto controllo l'andamento dei lavori. In questa speciale classifica, relativamente al 2007, ultimo anno con i dati definitivi, il dato più positivo riguarda Rovigo dove i lavori conclusi in ritardo rappresentano esattamente un terzo del totale, una percentuale quanto mai ridotta. Mediamente il ritardo è valutato in poco più di 2 mesi (62 giorni). Al secondo posto, ma con 10 punti percentuali in più, ovvero con il 43%, si posiziona Verona, con oltre il doppio di giorni di ritardo rispetto alla media registrata da Rovigo: 131 giorni. Padova e Belluno registrano una percentuale tra il 57 e il 60% e quest'ultima riesce a tenere una media di 102 giorni di ritardo, la migliore dopo Rovigo. Padova invece è la provincia dove la media di giorni di ritardo è più elevata, ben 141. A seguire troviamo nell'ordine Venezia, Vicenza e Treviso, fanalino di coda con circa l'82% di lavori finiti oltre i tempi previsti, ma con una media di giorni di ritardo pari a 111, inferiore alla media regionale (121).

**Tabella 4.4.3. - Appalti di opere pubbliche di importo superiore a 150.000 euro aggiudicati in Veneto nel periodo 2001-2008 - Interventi conclusi nel 2007 (1) per provincia**

Provincia	Interventi conclusi in ritardo	Interventi conclusi in anticipo	Giorni di ritardo medio nella conclusione
Rovigo	36,4	40,9	61,8
Verona	48,0	36,0	131,1
Padova	59,7	27,8	140,7
Belluno	64,4	26,7	102,1
Venezia	70,3	17,4	127,4
Vicenza	74,4	14,4	121,8
Treviso	84,3	9,8	110,8
<b>Totale</b>	<b>66,5</b>	<b>21,7</b>	<b>121,2</b>

(1): il 2007 è l'ultimo anno significativo per quanto riguarda gli interventi conclusi.

Fonte: elaborazione CRESME Europa Servizi su dati Osservatorio Regionale degli Appalti - Sezione Regionale per il Veneto dell'Osservatorio dei Contratti Pubblici

#### 4.4.2. Il contenzioso

La scarsità di dati e le difficoltà a valutarne il valore assoluto riguardano anche l'andamento del contenzioso. Il primo elemento comunque che emerge riguarda l'incidenza del fenomeno sul numero complessivo delle gare aggiudicate. Il dato definitivo per il 2007 evidenzia un deciso aumento del contenzioso. Pur con solo 16 casi ci si trova di fronte ad uno scenario con un contenzioso più che doppio rispetto a quanto registrato mediamente negli anni precedenti. Nel merito delle tipologie del contenzioso il numero maggiore di casi riguarda l'errata applicazione del criterio di valutazione dell'offerta, seguita dall'illegittimità del provvedimento di esclusione.

**Tabella 4.4.4. - Appalti di opere pubbliche di importo superiore a 150.000 euro aggiudicati in Veneto nel periodo 2001-2008 - Numero casi di contenzioso in fase di gara per motivo**

Motivo contenzioso	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
Illegittimità del bando di gara <i>Ricorso Amministrativo</i>	4	1		1		1		
Illegittimità del bando di gara <i>Ricorso Giurisdizionale</i>	1							
Illegittimità del provvedimento di esclusione <i>Ricorso Amministrativo</i>	1	3	2	1	1	1		1
Illegittimità del provvedimento di esclusione <i>Ricorso Giurisdizionale</i>				1		2	4	
Illegittimità del provvedimento di aggiudicazione <i>Ricorso Amministrativo</i>			2	2			3	
Illegittimità del provvedimento di aggiudicazione <i>Ricorso Giurisdizionale</i>			1	1		1		
Errata applicazione criterio valutazione offerta <i>Ricorso Amministrativo</i>					2	2	5	
Errata applicazione criterio valutazione offerta <i>Ricorso Giurisdizionale</i>								
Altro	2	1	1	1	2		4	
<b>TOTALE</b>	<b>8</b>	<b>5</b>	<b>6</b>	<b>7</b>	<b>5</b>	<b>7</b>	<b>16</b>	<b>1</b>

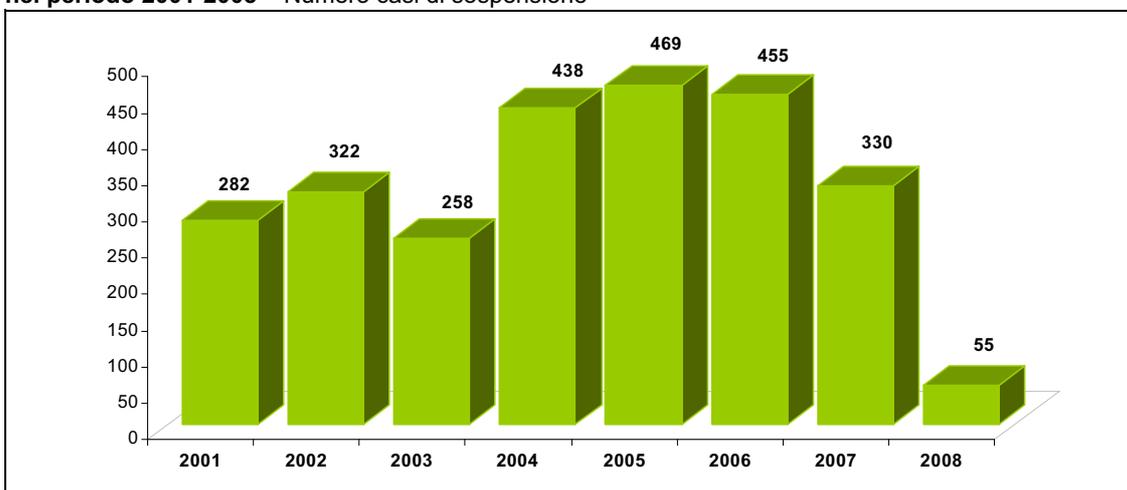
Fonte: elaborazione CRESME Europa Servizi su dati Osservatorio Regionale degli Appalti - Sezione Regionale per il Veneto dell'Osservatorio dei Contratti Pubblici

#### 4.4.3. Sospensioni e varianti

Se si guarda al numero di interventi per i quali si è registrata una qualche forma di sospensione dei lavori si ha una diretta conferma di un miglioramento delle capacità gestionali degli appalti pubblici nella fase della post cantierizzazione.

Nell'ultimo triennio di cui si dispone di dati definitivi, 2005–2007, infatti, si registra un progressivo calo del numero delle sospensioni, passate dal 27,3% al 25% fino al 19,9% dell'ultimo anno considerato. Il dato relativo al 2008 non è significativo. Anche in valori assoluti il calo è importante, intorno ai 100 casi, passati da 469 a 330.

**Grafico 4.4.2. - Appalti di opere pubbliche di importo superiore a 150.000 euro aggiudicati in Veneto nel periodo 2001-2008 – Numero casi di sospensione**

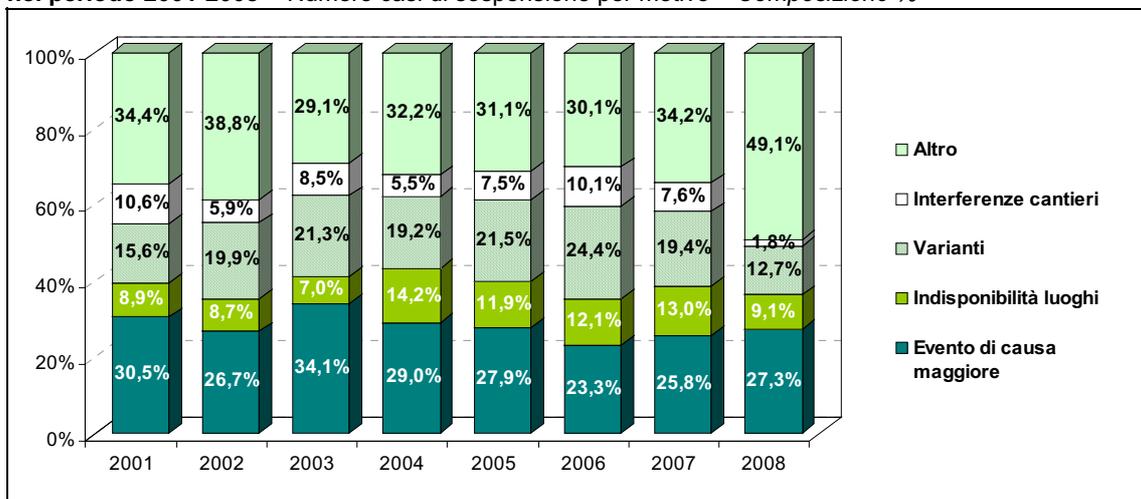


Fonte: elaborazione CRESME Europa Servizi su dati Osservatorio Regionale degli Appalti - Sezione Regionale per il Veneto dell'Osservatorio dei Contratti Pubblici

La varietà delle cause di sospensione dei lavori risulta confermata dall'articolazione del dato per le diverse motivazioni. Tra quelle espressamente indicate nella scheda di rilevazione prevalgono nel 2007 le cause di forza maggiore con il 25,8%, un dato confermato anche nel 2008 (27,3%). A seguire le varianti, anche se le ultime rilevazioni sembrano indicare una minore incidenza in termini assoluti: nel 2005 erano il 21%, nel 2006 il 24,4%, nel 2007 il 19,4%. Completano il quadro l'indisponibilità dei luoghi e le interferenze nei cantieri.

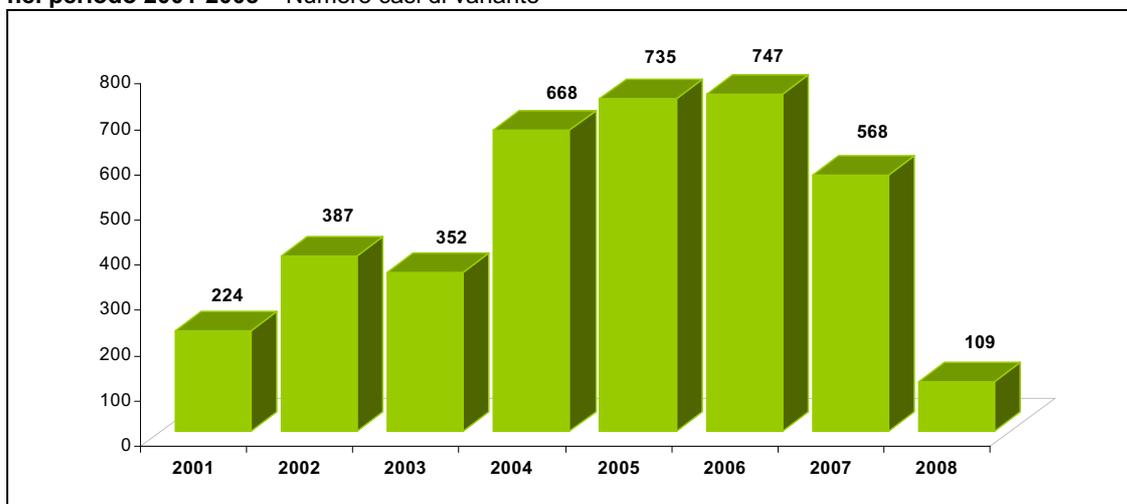
Soffermandoci sulle varianti, nel 2007 esse risultano particolarmente rilevanti tra le opere di fasce di importo tra i 3 e i 5 milioni con una percentuale del 39% e tra i 500.000 e tra i 750.000 dove "pesano" per il 38%. Significativa anche l'incidenza tra quelli di minore dimensione, al di sotto dei 500.000 euro con il 30%.

**Grafico 4.4.3. - Appalti di opere pubbliche di importo superiore a 150.000 euro aggiudicati in Veneto nel periodo 2001-2008 - Numero casi di sospensione per motivo – Composizione %**



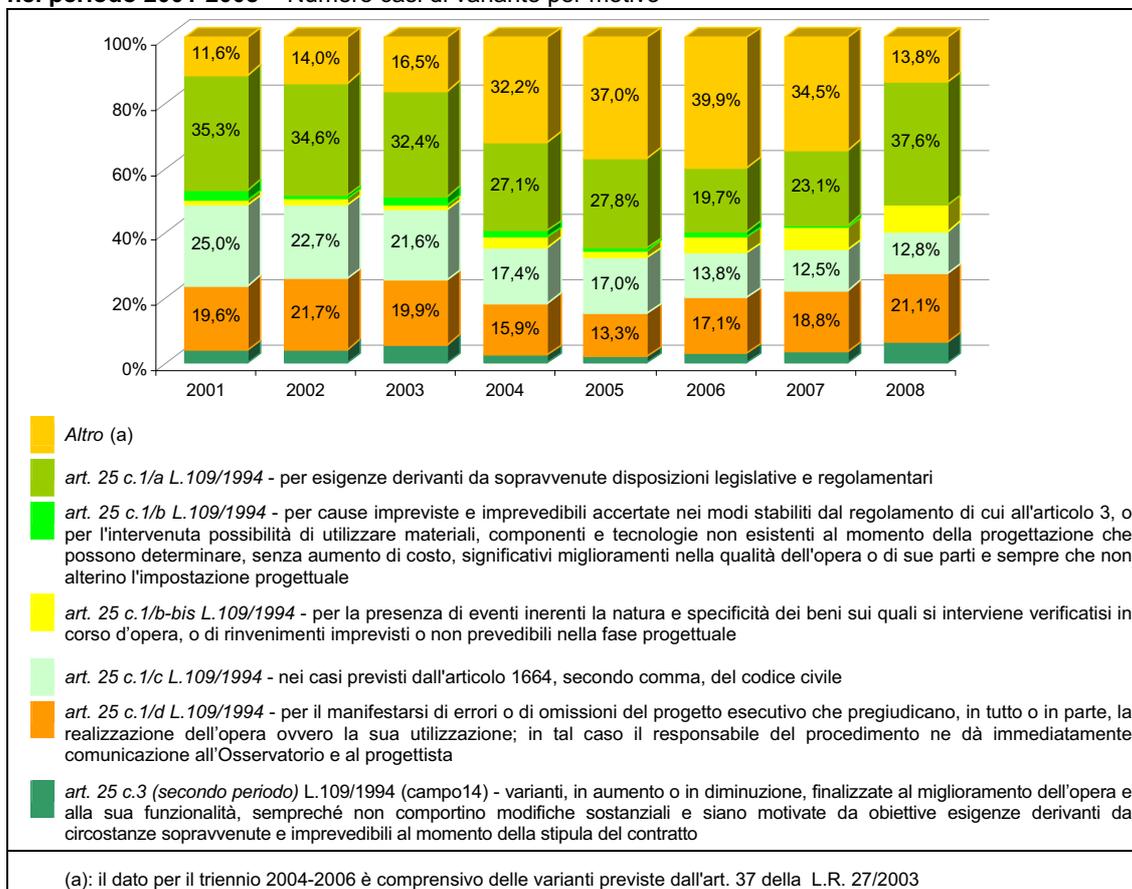
Fonte: elaborazione CRESME Europa Servizi su dati Osservatorio Regionale degli Appalti - Sezione Regionale per il Veneto dell'Osservatorio dei Contratti Pubblici

**Grafico 4.4.4. - Appalti di opere pubbliche di importo superiore a 150.000 euro aggiudicati in Veneto nel periodo 2001-2008 – Numero casi di variante**



Fonte: elaborazione CRESME Europa Servizi su dati Osservatorio Regionale degli Appalti - Sezione Regionale per il Veneto dell'Osservatorio dei Contratti Pubblici

Per quanto riguarda le cause delle varianti, tra quelle esplicitamente indicate nella scheda la percentuale più rilevante attiene a fattori legati all'evoluzione e ai mutamenti legislativi e normativi che pesano nel 2007 per poco meno di un quarto del totale (nel 2008 il dato risulta superiore a un terzo). Il secondo motivo riguarda invece gli errori nella progettazione che incide nel 2007 per circa il 19%, mentre nel 2008 per il 21%.

**Grafico 4.4.5. - Appalti di opere pubbliche di importo superiore a 150.000 euro aggiudicati in Veneto nel periodo 2001-2008 - Numero casi di variante per motivo**

Fonte: elaborazione CRESME Europa Servizi su dati Osservatorio Regionale degli Appalti - Sezione Regionale per il Veneto dell'Osservatorio dei Contratti Pubblici

#### 4.4.4. La struttura dei costi sugli interventi conclusi

Un aspetto interessante riguarda la struttura dei costi. Se si prende in considerazione il triennio 2004 – 2006, per il quale si registra una serie particolarmente omogenea con un numero di casi rilevati tra i 600 e i 700, va segnalato:

- una crescita dei ribassi medi, passati da 9,6% al 13%
- una parallela crescita dei costi aggiuntivi in corso d'opera che annullano gran parte dei vantaggi acquisiti in sede di aggiudicazione, passati dal 6,7% all'8,2%
- una complessiva tendenza comunque a "chiudere" i lavori con uno scostamento positivo rispetto al prezzo d'asta, passato dal 3 al 5%.

Nel 2007 si registra un aumento del ribasso medio di 0,4 punti percentuali, un'incidenza dei costi aggiuntivi del 7,7%, con un risparmio rispetto al prezzo di partenza del 5,7%.

**Tabella 4.4.5. - Appalti di opere pubbliche di importo superiore a 150.000 euro aggiudicati in Veneto nel periodo 2001-2008 - Il quadro dei costi - Importi in migliaia di euro**

Anno di aggiudicazione	Numero interventi conclusi	Ribasso medio	Importo complessivo iniziale dell'intervento (a)	Importo complessivo di aggiudicazione (b)	Costi aggiuntivi in corso d'opera (c=b-a)	Incidenza costi aggiuntivi (c/a)	Importo complessivo finale dell'intervento (d)	Scostamento (d-a)	Scostamento %
2001	284	8,05	258.513	237.712	18.349	7,1	256.061	-2.452	-0,9
2002	418	8,46	266.619	244.068	8.381	3,1	252.449	-14.170	-5,3
2003	330	8,43	150.962	138.241	10.078	6,7	148.319	-2.643	-1,8
2004	624	9,66	306.212	276.629	20.646	6,7	297.275	-8.937	-2,9
2005	692	11,98	289.567	254.870	23.109	8,0	277.979	-11.588	-4,0
2006	689	13,08	269.580	234.313	22.109	8,2	256.422	-13.158	-4,9
2007	339	13,39	115.148	99.730	8.842	7,7	108.571	-6.577	-5,7
2008	35	14,03	11.712	10.069	681	5,8	10.750	-962	-8,2
<b>TOTALE</b>	<b>3.411</b>	<b>10,14</b>	<b>1.668.314</b>	<b>1.499.165</b>	<b>111.515</b>	<b>6,7</b>	<b>1.607.827</b>	<b>-60.486</b>	<b>-3,6</b>

Fonte: elaborazione CRESME Europa Servizi su dati Osservatorio Regionale degli Appalti - Sezione Regionale per il Veneto dell'Osservatorio dei Contratti Pubblici

Allo stato attuale delle informazioni contenute nell'Osservatorio Regionale degli Appalti Pubblici il "risparmio" sul valore delle gare relativamente ai 3.411 interventi rilevati, è stato nel periodo 2001 – 2008 di circa 60 milioni e mezzo, pari ad un 3,6% sul totale del valore complessivo a base d'asta, pari a un miliardo, 668 milioni e 314 mila euro.

## **5. LA PROGRAMMAZIONE TRIENNALE DEI PRINCIPALI COMMITTENTI VENETI**

### **5.1. Quadro di insieme**

Ai sensi dell'art. 128 del Codice dei Contratti Pubblici (D.Lgs. 163/2006 e s.m.i.), le amministrazioni aggiudicatrici sono tenute ad adottare il programma triennale e gli elenchi annuali dei lavori sulla base degli schemi tipo, che sono definiti con Decreto del Ministro delle infrastrutture<sup>1</sup> n° 1021/IV del 9 giugno 2005.

I programmi triennali e gli elenchi annuali dei lavori pubblici sono pubblicati sul sito informatico del Ministero delle infrastrutture di cui al decreto del Ministro dei lavori pubblici 6 Aprile 2001, n. 20 e per estremi sul sito informatico presso l'Osservatorio. Per le Amministrazioni del Veneto sul sito gestito dall'Osservatorio degli appalti ([www.regione.veneto.it](http://www.regione.veneto.it) - Settore lavori pubblici - Programmazione). Nello specifico il programma dei lavori pubblici da eseguire nel successivo triennio deve essere redatto ogni anno, aggiornando il programma triennale precedentemente approvato e, al contempo, redigendo anche l'elenco annuale dei lavori, da avviare nell'anno successivo a quello dell'avvenuta approvazione. La programmazione riguarda esclusivamente gli interventi di singolo importo complessivo superiore a 100.000 Euro. L'intervento programmato va inserito con riferimento all'annualità (o alle annualità) in cui viene assunto l'impegno di spesa (o vengono assunti gli impegni di spesa) indicando altresì l'ammontare dell'importo del progetto, globalmente previsto per l'opera descritta. Nel caso di compartecipazione all'attuazione di un intervento, l'inclusione dell'intervento medesimo nella programmazione deve essere curato da un unico soggetto, restando pertanto esclusi ulteriori soggetti interessati (quali, ad esempio, il finanziatore o il sottoscrittore di accordi di programma o protocolli d'intesa).

I dati presentati in questo capitolo riguardano i programmi triennali 2008-2010 pubblicati sul sito internet dell'Osservatorio Regionale degli Appalti Pubblici e si riferiscono soltanto ai principali committenti regionali: la Regione Veneto con gli Enti e Società regionali; le sette Aziende Territoriali per l'Edilizia Residenziale; le Aziende del Servizio Sanitario Nazionale (21 unità locali socio-sanitarie, 2 aziende ospedaliere e l'Istituto Oncologico Veneto) e le 17 Residenze Sanitarie Assistenziali per anziani e disabili; i ventuno Consorzi di Bonifica; le sette Amministrazioni dei Comuni capoluogo; le sette Amministrazioni provinciali.

---

<sup>1</sup> *Decreto Ministeriale (Infrastrutture e trasporti) del 9 giugno 2005 "Procedura e schemi-tipo per la redazione e la pubblicazione del programma triennale, dei suoi aggiornamenti annuali e dell'elenco annuale dei lavori pubblici, ai sensi dell'articolo 14, comma 11, della legge 11 febbraio 1994, n.109 e successive modificazioni ed integrazioni)."*

La Programmazione 2008-2010 dei 92 principali committenti veneti riguarda complessivamente un numero di interventi pari a 3.692, con un costo totale, riferito alla somma degli importi delle tre annualità, di circa 10,5 milioni di euro. Un terzo degli interventi programmati nel triennio compete alle Amministrazioni dei sette Comuni Capoluogo, 1.234 interventi su 3.692 totali. Aggiungendo agli interventi programmati dai Comuni capoluogo i 518 delle sette Amministrazioni provinciali, il peso dei principali Enti Locali rappresenta il 47,5%, una quota rilevante se confrontata con quella dell'insieme degli enti di competenza regionale, pari al 52,5%. Il 54% degli interventi programmati nel triennio 2008-2010 da tutti i principali committenti, per il 26% del costo, sono compresi nell'elenco annuale 2008. Si tratta di 1.996 interventi per un importo di circa 2,8 miliardi.

**Tabella 5.1. – La Programmazione Triennale 2008-2010 dei PRINCIPALI COMMITTENTI veneti - Risultati di sintesi**

Committenti	N° interventi		Costi		
	v.a.	%	v.a. (mln €)	%	medi per intervento (mln €)
<b>Regione, Enti e Società regionali</b>	<b>515</b>	<b>13,9</b>	<b>4.493</b>	<b>42,9</b>	<b>8,724</b>
<i>Regione Veneto (a)</i>	457	12,4	4.323	41,2	9,460
<i>Enti e Società regionali (b)</i>	58	1,6	170	1,6	2,923
<b>Aziende territoriali per l'edilizia residenziale</b>	<b>216</b>	<b>5,9</b>	<b>371</b>	<b>3,5</b>	<b>1,719</b>
<b>Aziende del SSN e RSA</b>	<b>636</b>	<b>17,2</b>	<b>1.577</b>	<b>15,0</b>	<b>2,480</b>
<b>Consorzi di bonifica</b>	<b>573</b>	<b>15,5</b>	<b>1.394</b>	<b>13,3</b>	<b>2,434</b>
<b>Amministrazioni comuni capoluogo</b>	<b>1.234</b>	<b>33,4</b>	<b>1.685</b>	<b>16,1</b>	<b>1,365</b>
<b>Amministrazioni provinciali</b>	<b>518</b>	<b>14,0</b>	<b>964</b>	<b>9,2</b>	<b>1,860</b>
<b>TOTALE</b>	<b>3.692</b>	<b>100,0</b>	<b>10.484</b>	<b>100,0</b>	<b>2,840</b>

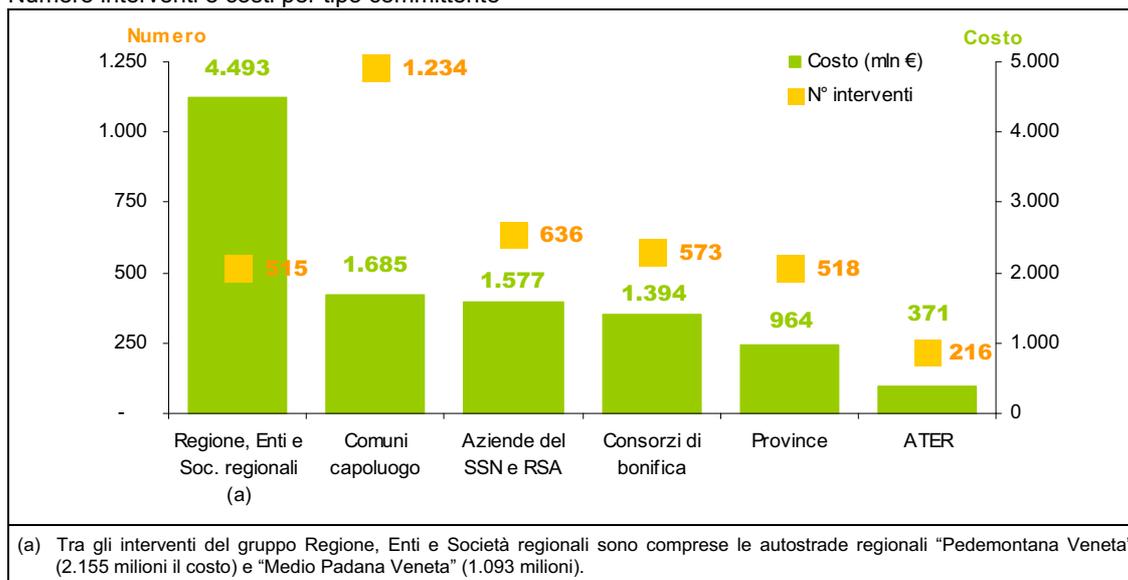
(a): compresi gli interventi previsti dalle Direzioni Affari Generali, Difesa del Suolo, Infrastrutture e Lavori Pubblici  
(b): compresi i programmi triennali di Veneto Acque, Veneto Agricoltura, l'Istituto Regionale Ville Venete, il Parco Naturale Regionale Comunità Montana della Lessinia, il Parco Regionale Dei Colli Euganei, l'Ente Parco Naturale Regionale del Fiume Sile, l'Esu di Padova e l'Esu di Verona.

Fonte: elaborazione CRESME su dati dell'Osservatorio Regionale degli Appalti Pubblici - La programmazione

Tra gli interventi di competenza "regionale" ai sensi dell'art. 2 della Legge Regionale 27/2003 si presentano numerosi quelli delle Aziende del Servizio Sanitario Nazionale (Aziende del SSN) e Residenze Sanitarie Assistenziali (RSA), rappresentate da 41 stazioni appaltanti complessive, e quelli dei 21 Consorzi di Bonifica. In particolare al primo gruppo competono 636 interventi (il 17% del totale) finalizzati in gran parte alla manutenzione del patrimonio immobiliare e all'adeguamento normativo, mentre i Consorzi di Bonifica hanno programmato 573 interventi (15,5%) indispensabili per garantire la sicurezza idraulica del territorio e la tutela dello spazio rurale e di particolare valenza paesaggistica ed ambientale (messa a dimora di siepi ed alberature ripariali, creazione di percorsi naturalistici, riqualificazione delle zone umide), nonché interventi per l'approvvigionamento idrico in agricoltura e per lo sviluppo dell'irrigazione. Alla Regione insieme agli Enti e Società regionali competono complessivamente 515 interventi (il

14% del totale) dei quali 457 programmati dalla Regione Veneto, attraverso le Direzioni Affari Generali, Difesa del Suolo in rappresentanza dei sette uffici del Genio Civile (421 interventi nel settore delle opere idrauliche afferenti la rete idrografica regionale principale), Infrastrutture e Lavori Pubblici, e 58 dagli altri Enti e Società regionali.

**Grafico 5.1. – La Programmazione Triennale 2008-2010 dei PRINCIPALI COMMITTENTI veneti - Numero interventi e costi per tipo committente**



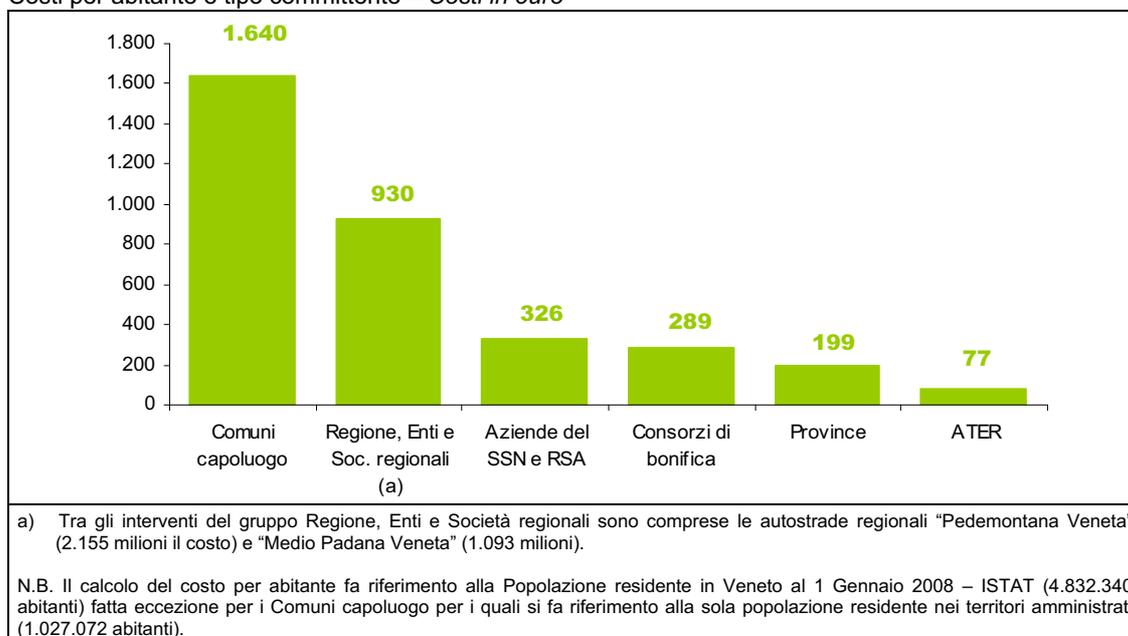
Fonte: elaborazione CRESME su dati dell'Osservatorio Regionale degli Appalti Pubblici - La programmazione

Per quanto riguarda il costo complessivo degli interventi programmati dai principali committenti veneti la maggiore quota (41%) compete alla Regione Veneto: 4,3 miliardi su 10,5 totali. L'81% del valore delle opere programmate dalla Regione nel triennio 2008-2010 competete alla Direzione Infrastrutture ed è da ricondurre al costo di cinque lotti del Sistema Ferroviario Metropolitan Regionale (SFMR), alla costruzione della metropolitana di superficie e all'eliminazione dei passaggi a livello nel Comune di Venezia, alla realizzazione della Superstrada Pedemontana Veneta e dell'Autostrada Regionale Medio Padana Veneta a pedaggio Nogara (Vr)-Mare Adriatico, nonché alla costruzione del terminal ferroviario in Comune di Isola della Scala (Vr) per il trasporto combinato strada rotaia lungo l'asse ferroviario del Brennero che costituisce un intervento di grande valenza nel quadro del riequilibrio modale ferro gomma in un'area, quella del veronese, all'incrocio del corridoio 5 e del corridoio 1. Ai principali Enti Locali competono 2,6 miliardi (il 25% del totale) dei quali circa 1,7 programmati dalle Amministrazioni dei Comuni capoluogo e poco meno di un miliardo dalle Amministrazioni provinciali. Rilevante anche il costo delle opere programmate dalle Aziende del SSN e RSA e dai Consorzi di Bonifica. Alle prime competono circa 1,6 miliardi dei quali 265 milioni destinati alla costruzione di un nuovo polo

ospedaliero unico nel comune di Schio (intervento del costo presunto di circa 144 milioni programmato dall'Azienda Ulss 4) e dell'ospedale unico per acuti nei comuni di Este e Monselice (intervento del costo presunto di circa 121 milioni programmato dall'Azienda Ulss 17). Ai consorzi di bonifica invece competono 1,4 miliardi per la realizzazione di interventi nel settore della bonifica e dell'irrigazione. Le Aziende Territoriali per l'Edilizia Residenziale (ATER) hanno programmato 216 interventi per un costo complessivo di 371 milioni di euro, quantità che rappresentano poco più del 2%, per numero e costo, degli interventi programmati dai principali committenti monitorati.

Una informazione di interesse è quella relativa ai **costi programmati per abitante**. Il costo per abitante è stato calcolato per tipo committente considerando la popolazione residente al 1 Gennaio 2008 (ISTAT) in Veneto (4.832.340 abitanti) fatta eccezione per i Comuni capoluogo per i quali si è fatto riferimento alla sola popolazione residente nei comuni amministrati (1.027.072 abitanti). Nel triennio 2008-2010 i Comuni capoluogo hanno programmato interventi per un costo medio di 1.640 euro per ogni abitante. La previsione di investimento per abitante della Regione, Enti e Società regionali è stata di 930 euro. Si scende a 326 euro per abitante con le Aziende del SSN e RSA e a 289 euro con i Consorzi di bonifica. L'importo per abitante delle Amministrazioni Provinciali sfiora i 200 euro, mentre hanno programmato investimenti per soli 77 euro per abitante le ATER.

**Grafico 5.2. – La Programmazione Triennale 2008-2010 dei PRINCIPALI COMMITTENTI veneti - Costi per abitante e tipo committente – Costi in euro**



Fonte: elaborazione CRESME su dati dell'Osservatorio Regionale degli Appalti Pubblici - La programmazione

Il 44% degli interventi programmati nel triennio, per meno del 4% del costo, riguardano lavori di importo pari o inferiore a 500 mila euro. Tale quota supera il 60% nel caso di Comuni capoluogo e Enti e Società regionali. Rappresentano oltre il 40% degli interventi programmati dalle Amministrazioni Provinciali e dalle aziende del SSN e RSA, mentre non superano il 30% di quelli programmati dai Consorzi di Bonifica, dalle ATER e dalla Regione Veneto. Con riferimento alla Regione si osserva un comportamento differente per Direzione: gli interventi di importo fino a 500 mila euro rappresentano oltre il 47% dei lavori programmati dalla Direzione Affari Generali, il 23% dei lavori della Direzione Difesa Suolo, mentre non riguardano l'attività delle Direzioni Infrastrutture e Lavori Pubblici.

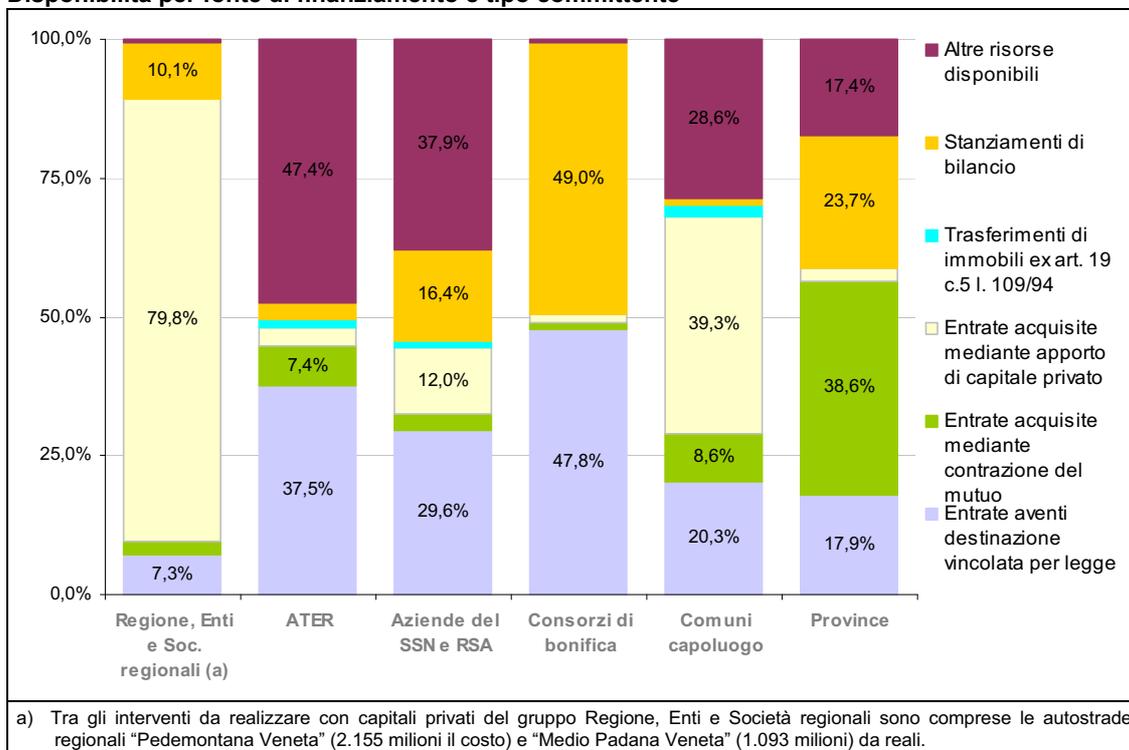
**Tabella 5.2. – La Programmazione Triennale 2008-2010 dei PRINCIPALI COMMITTENTI veneti - Gli interventi di importo pari o inferiore a 500 mila euro programmati nel triennio 2008-2010**

Committenti	Interventi totali		Interventi di importo pari o inferiore a 500 mila euro		Incidenza % interventi di importo pari o inferiore a 500 mila euro su totale	
	N° interventi	Costo (€)	N° interventi	Costo (€)	N° interventi	Costo (€)
Regione, Enti e Società regionali	515	4.492.678.292	142	40.901.128	27,6	0,9
<i>Regione Veneto (a)</i>	457	4.323.163.969	107	33.314.373	23,4	0,8
<i>Enti e Società regionali (b)</i>	58	169.514.323	35	7.586.755	60,3	4,5
Azi. territoriali per l'edilizia residenziale	216	371.263.118	47	19.475.507	21,8	5,2
Aziende del SSN e RSA	636	1.577.029.371	267	69.392.423	42,0	4,4
Consorzi di bonifica	573	1.394.396.675	168	51.630.168	29,3	3,7
Amministrazioni comuni capoluogo	1.234	1.684.807.296	791	173.747.299	64,1	10,3
Amministrazioni provinciali	518	963.658.792	216	55.347.002	41,7	5,7
<b>TOTALE</b>	<b>3.692</b>	<b>10.483.833.544</b>	<b>1.631</b>	<b>410.493.527</b>	<b>44,2</b>	<b>3,9</b>

Fonte: elaborazione CRESME su dati dell'Osservatorio Regionale degli Appalti Pubblici - La programmazione

Per quanto riguarda le **risorse disponibili**, ovvero le fonti di finanziamento con le quali si intende finanziare gli interventi, l'analisi dei programmi triennali monitorati ha evidenziato dei comportamenti diversificati per committente. Nel caso di Regione, Enti e Società regionali si è rilevato il coinvolgimento di cinque delle sei tipologie di finanziamento individuate e tra queste risultano nettamente privilegiate le entrate acquisite mediante l'apporto di capitale privato (3,3 miliardi su un ammontare complessivo di 4 miliardi di risorse disponibili) da ricondurre quasi esclusivamente a interventi programmati dalla Regione Veneto tra i quali figurano la Pedemontana Veneta, l'autostrada regionale Medio Padana Veneta, il terminal ferroviario di Isola della Scala (Vr), la valorizzazione dello stabilimento termale denominato San Pietro d'Abano sito in Battaglia Terme, il restauro e riuso funzionale di Villa Simes-Contarini sita in Piazzola sul Brenta. L'incidenza degli stanziamenti di bilancio è pari al 10% delle disponibilità, un altro 7% compete alle entrate aventi destinazione vincolate per legge, mentre pesano meno del 3% le risorse acquisite tramite mutuo.

**Grafico 5.3. – La Programmazione Triennale 2008-2010 dei PRINCIPALI COMMITTENTI veneti - Disponibilità per fonte di finanziamento e tipo committente**



Fonte: elaborazione CRESME su dati dell'Osservatorio Regionale degli Appalti Pubblici - La programmazione

Anche tra le Amministrazioni dei Comuni capoluogo risultano nettamente privilegiate le entrate acquisite mediante l'apporto di capitale privato: 659 milioni su una disponibilità totale di 1.678 milioni (39%). In questo caso sono stati determinanti alcuni interventi di importo pari o superiore a 50 milioni programmati dai Comuni di Verona e Padova: il sistema di trasporto rapido di massa (160 milioni di euro) e la riqualificazione dell'area nuovo stadio (120 milioni) e area e fabbricati della Caserma Passalacqua (55 milioni) a Verona; l'auditorium (50 milioni) a Padova.

Pesano il 20% le entrate aventi destinazione vincolate per legge, il 9% le risorse acquisite tramite mutuo, l'1,8% le risorse acquisite con il trasferimento di immobili e appena l'1,4% gli stanziamenti di bilancio. Il restante 29% compete ad altre risorse. Le entrate acquisite mediante l'apporto di capitale privato risultano significative anche per le Aziende del SSN e RSA. Si tratta di 186 milioni su una disponibilità totale di 1.555, il 12%. In questo caso sono stati determinanti il nuovo polo ospedaliero unico programmato dall'Azienda Ulss 4 Alto Vicentino e l'ospedale unico per acuti programmato dall'Azienda Ulss 17 di Este-Monselice. In generale il ricorso a capitali privati riguarda l'83% del costo complessivo delle opere programmate da Regione, Enti e Società regionali, ma non supera l'1,5% nel caso dei Consorzi di Bonifica.

Le entrate aventi destinazione vincolate per legge rappresentano circa la metà del valore complessivo delle disponibilità dei Consorzi di Bonifica, ma solo il 7% delle risorse di Regione, Enti e Società regionali.

Le Amministrazioni provinciali fanno un largo ricorso ai mutui (39%), mentre il 49% delle disponibilità dei Consorzi di Bonifica è riferita a stanziamenti di bilancio. Per quanto riguarda le "altre risorse", che rappresentano le principali fonti di finanziamento degli interventi programmati da ATER (47%) e Aziende del SSN e RSA (38%), si fa presente che sono riferite principalmente ai canoni di locazione e alle rette di ricovero. L'utilizzo di fondi derivanti dal trasferimento di immobili ex art. 19 L. 109/94, ora art. 53 c.6 del D. Lgs.163/2006, non supera il 2% nel caso di ATER, Aziende del SSN e RSA e Comuni, e risulta del tutto assente negli altri committenti.

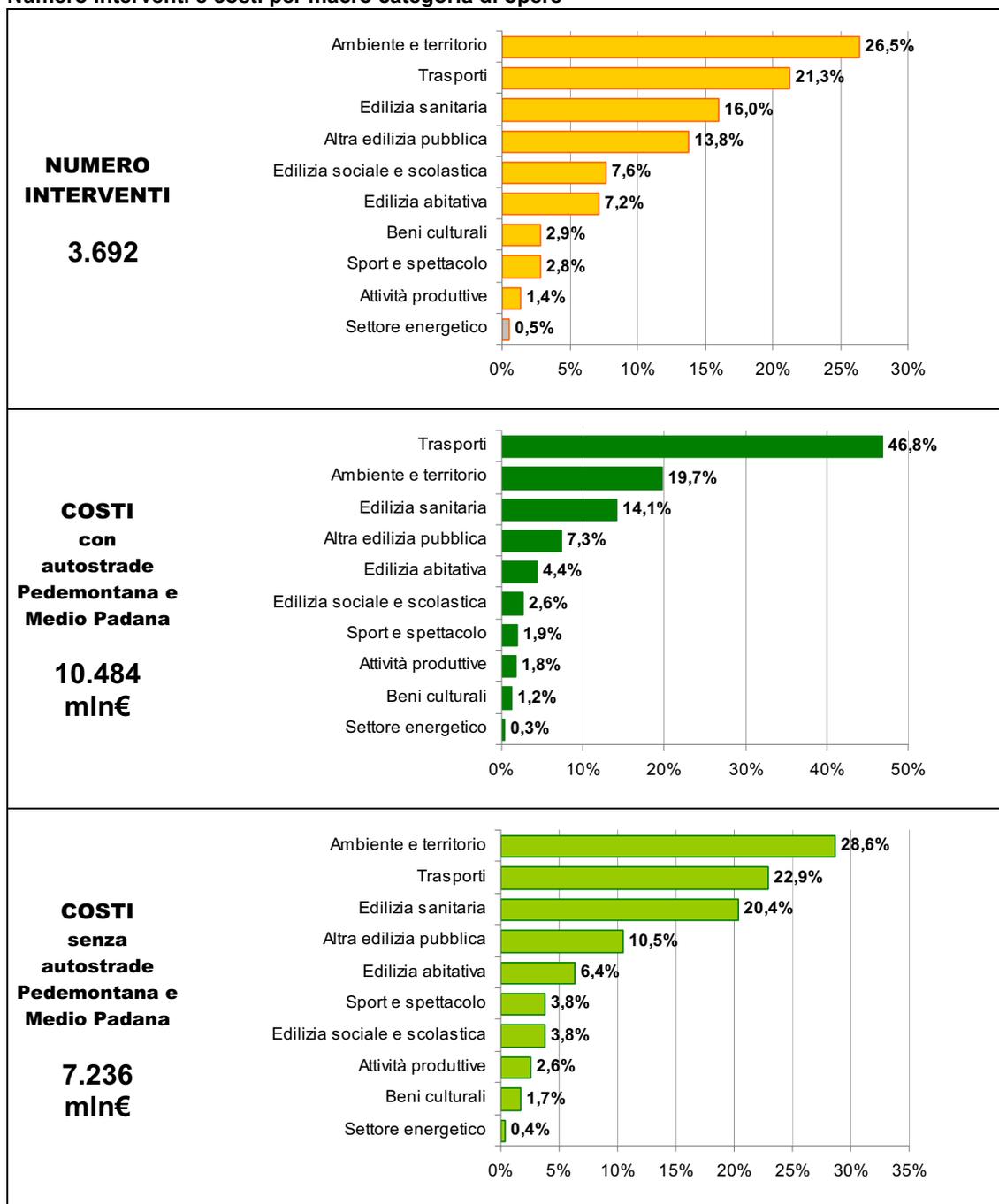
## **5.2. Le categorie di opere**

In questo paragrafo sono analizzate le macro categorie di opere pubbliche secondo la classificazione prevista nella tabella 2 del Decreto Ministeriale (Infrastrutture e trasporti) del 9 Giugno 2005. Per una lettura d'insieme degli interventi programmati nel triennio 2008-2010 dagli enti monitorati, si è scelto di procedere all'analisi per macro gruppi. Quelli individuati sono dieci: infrastrutture di trasporto; infrastrutture per l'ambiente e il territorio; infrastrutture del settore energetico; impianti ed infrastrutture per attività produttive; edilizia sociale e scolastica; edilizia abitativa; beni culturali; sport e spettacolo; edilizia sanitaria e altra edilizia pubblica.

Il primato per numero di interventi programmati nel triennio 2008-2010 spetta alla categoria delle infrastrutture per l'ambiente e il territorio dove si concentra il 26,5% degli interventi, pari a 977 interventi dei quali 530 riferiti alla prima annualità (54% del totale triennio). Si tratta di una vasta area di mercato che raggruppa interventi per la difesa del suolo, di protezione dell'ambiente, per la gestione delle risorse idriche, nonché altri interventi per l'ambiente e il territorio che vede protagonisti la Regione Veneto con la Direzione Difesa del Suolo e i Consorzi di Bonifica.

La Regione ha programmato 421 interventi di difesa del suolo finalizzati soprattutto alla sistemazione e messa in sicurezza idraulica e al ripristino delle difese di sponda degli argini di fiumi e torrenti. Tra gli interventi di questa macro categoria programmati dai Consorzi di Bonifica (467 interventi) figurano 287 opere di difesa del suolo, 124 interventi per l'approvvigionamento idrico in agricoltura e per lo sviluppo dell'irrigazione, e 56 altre opere per l'ambiente e il territorio.

**Grafico 5.4. – La Programmazione Triennale 2008-2010 dei PRINCIPALI COMMITTENTI veneti – Numero interventi e costi per macro categoria di opere**



Fonte: elaborazione CRESME su dati dell'Osservatorio Regionale degli Appalti Pubblici - La programmazione

La seconda parte degli interventi programmati, pari al 21% del totale triennio, compete alle infrastrutture per il trasporto. Si tratta di 786 interventi complessivi dei quali 722 (il 92%) riferiti a opere stradali, mentre risultano marginali gli interventi per altre modalità di trasporto. In questo

caso i principali protagonisti sono gli Enti locali, ovvero i Comuni capoluogo e le Province. Nello specifico i sette Comuni capoluogo hanno programmato 395 interventi per la riqualificazione del proprio patrimonio stradale che corrispondono a circa un terzo del totale interventi programmati dal gruppo. Le sette Province invece ne hanno programmato 308, pari al 59% del totale interventi di competenza. La terza quota, pari al 16% del totale triennio, spetta all'edilizia sanitaria. Questa macro categoria raggruppa 592 interventi da ricondurre per oltre il 90% alle Aziende del Servizio Sanitario Nazionale (unità locali socio-sanitarie e aziende ospedaliere) e Residenze Sanitarie Assistenziali per anziani e disabili, per il potenziamento e la riqualificazione e messa a norma delle strutture sanitarie.

**Tabella 5.3. – La Programmazione Triennale 2008-2010 dei PRINCIPALI COMMITTENTI veneti – Numero interventi per categoria di opere**

Categoria	Regione, Enti e Soc. regionali	ATER	Aziende del SSN e RSA	Consorzi di bonifica	Comuni capoluogo	Province	Totale
Trasporti	19	0	9	49	401	308	786
<i>Stradali (a)</i>	15	0	3	1	395	308	722
<i>Aeroportuali</i>	0	0	5	0	0	0	5
<i>Ferrovie</i>	4	0	0	0	0	0	4
<i>Marittime lacuali e fluviali</i>	0	0	0	46	5	0	51
<i>Altre linee di trasporto</i>	0	0	1	2	1	0	4
Ambiente e territorio	426	2	2	467	57	23	977
<i>Difesa del suolo</i>	421	0	0	287	16	20	744
<i>Opere di protezione dell'ambiente</i>	1	0	1	50	6	2	60
<i>Risorse idriche</i>	3	0	0	124	2	0	129
<i>Altre infrastr. per l'ambiente e il territorio</i>	1	2	1	6	33	1	44
Settore energetico	2	0	2	14	1	0	19
<i>Prod. e distrib. energia elettrica</i>	1	0	2	13	1	0	17
<i>Prod. e distrib. energia non elettrica</i>	1	0	0	0	0	0	1
<i>Altre infrastrutture del settore energetico</i>	0	0	0	1	0	0	1
Attività produttive	1	0	7	38	5	0	51
<i>Telecom. e tecnologie informatiche</i>	0	0	7	1	3	0	11
<i>Infrastrutture per l'agricoltura</i>	1	0	0	37	1	0	39
<i>Infrastrutture per la pesca</i>	0	0	0	0	0	0	0
<i>Infrastrutture per attività industriali</i>	0	0	0	0	0	0	0
<i>Annona, commercio e artigianato</i>	0	0	0	0	1	0	1
Edilizia sociale e scolastica	0	0	8	0	140	134	282
Edilizia abitativa	8	202	1	0	53	0	264
Beni culturali	12	0	0	0	91	3	106
Sport e spettacolo	0	0	1	0	100	3	104
Edilizia sanitaria	0	0	536	0	56	0	592
Altra edilizia pubblica	47	12	70	5	330	47	511
<b>TOTALE</b>	<b>515</b>	<b>216</b>	<b>636</b>	<b>573</b>	<b>1.234</b>	<b>518</b>	<b>3.692</b>

(a) Tra le opere stradali della Regione Veneto sono comprese le autostrade regionali "Pedemontana Veneta" (2.155 milioni il costo) e "Medio Padana Veneta" (1.093 milioni).

Fonte: elaborazione CRESME su dati dell'Osservatorio Regionale degli Appalti Pubblici - La programmazione

Per quanto riguarda il costo, al vertice della classifica salgono le infrastrutture per il trasporto, con oltre 4,9 miliardi di euro pari al 47% dell'ammontare complessivo programmato nel triennio 2008-2010. La maggiore quota degli investimenti programmati nel settore dei trasporti, come già

osservato dal punto di vista del numero di interventi, compete alle opere stradali, con la differenza che in questo caso il principale committente è la Regione Veneto con le due autostrade regionali Pedemontana e Medio Padana. In dettaglio l'ammontare degli interventi programmati nel settore stradale è pari a 4,6 miliardi (il 93% del totale gruppo) dei quali 3,3 di competenza della Regione e destinati per la quasi totalità alla realizzazione delle due importanti arterie autostradali (3,2 miliardi). La restante parte, 1,3 miliardi, compete quasi esclusivamente agli Enti locali: circa 520 milioni ai Comuni e 725 alle Province.

**Tabella 5.4. – La Programmazione Triennale 2008-2010 dei PRINCIPALI COMMITTENTI veneti – Costo interventi per categoria di opere – Milioni di euro**

Categoria	Regione, Enti e Soc. regionali	ATER	Aziende del SSN e RSA	Consorzi di bonifica	Comuni capoluogo	Province	Totale
Trasporti	3.509,6	0,0	7,3	136,9	526,4	723,5	4.903,7
<i>Stradali (a)</i>	3.303,1	0,0	3,8	5,6	518,6	723,5	4.554,6
<i>Aeroportuali</i>	0,0	0,0	2,9	0,0	0,0	0,0	2,9
<i>Ferrovie</i>	206,5	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	206,5
<i>Marittime lacuali e fluviali</i>	0,0	0,0	0,0	119,6	5,8	0,0	125,4
<i>Altre linee di trasporto</i>	0,0	0,0	0,6	11,7	2,0	0,0	14,3
Ambiente e territorio	856,7	1,8	6,9	1.051,2	143,6	10,2	2.070,3
<i>Difesa del suolo</i>	738,1	0,0	0,0	477,0	83,9	8,3	1.307,4
<i>Opere di protezione dell'ambiente</i>	0,6	0,0	0,3	113,7	2,1	1,7	118,3
<i>Risorse idriche</i>	117,8	0,0	0,0	452,6	0,7	0,0	571,1
<i>Altre infrastr. per l'ambiente e il territorio</i>	0,1	1,8	6,6	7,9	56,9	0,3	73,5
Settore energetico	0,4	0,0	1,1	27,4	0,2	0,0	29,1
<i>Prod. e distrib. energia elettrica</i>	0,2	0,0	1,1	26,2	0,2	0,0	27,6
<i>Prod. e distrib. energia non elettrica</i>	0,2	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,2
<i>Altre infrastrutture del settore energetico</i>	0,0	0,0	0,0	1,3	0,0	0,0	1,3
Attività produttive	1,0	0,0	2,4	173,9	7,6	0,0	184,9
<i>Telecom. e tecnologie informatiche</i>	0,0	0,0	2,4	0,5	6,6	0,0	9,5
<i>Infrastrutture per l'agricoltura</i>	1,0	0,0	0,0	173,4	0,9	0,0	175,3
<i>Infrastrutture per la pesca</i>	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
<i>Infrastrutture per attività industriali</i>	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
<i>Annona, commercio e artigianato</i>	0,0	0,0	0,0	0,0	0,1	0,0	0,1
Edilizia sociale e scolastica	0,0	0,0	7,8	0,0	96,8	169,2	273,8
Edilizia abitativa	20,6	351,7	0,2	0,0	88,0	0,0	460,4
Beni culturali	20,3	0,0	0,0	0,0	100,6	2,7	123,6
Sport e spettacolo	0,0	0,0	1,2	0,0	192,2	6,1	199,5
Edilizia sanitaria	0,0	0,0	1.422,1	0,0	56,1	0,0	1.478,2
Altra edilizia pubblica	84,1	17,8	128,1	5,0	473,3	52,0	760,2
<b>TOTALE</b>	<b>4.492,7</b>	<b>371,3</b>	<b>1.577,0</b>	<b>1.394,4</b>	<b>1.684,8</b>	<b>963,7</b>	<b>10.483,8</b>

(a) Tra le opere stradali della Regione Veneto sono comprese le autostrade regionali "Pedemontana Veneta" (2.155 milioni il costo) e "Medio Padana Veneta" (1.093 milioni).

Fonte: elaborazione CRESME su dati dell'Osservatorio Regionale degli Appalti Pubblici - La programmazione

Le infrastrutture per l'ambiente e il territorio scendono in seconda posizione, con 2,1 miliardi pari al 20% dell'ammontare complessivo programmato nel triennio 2008-2010. Il peso di questa macro categoria sale al 29% al netto delle autostrade regionali Pedemontana e Medio Padana, che da sole valgono circa una volta e mezzo l'intero ammontare delle opere programmate per l'ambiente e il territorio. La maggiore quota degli investimenti programmati nel settore compete agli interventi

di difesa del suolo, con 1,3 miliardi contro 571 milioni per le risorse idriche e 191 milioni per altri interventi per l'ambiente e il territorio. All'edilizia sanitaria, come rilevato dal lato del numero di interventi, spetta la terza parte dell'ammontare complessivo programmato nel triennio: 1,5 miliardi pari al 14% del totale. Tra le altre macro categorie la spesa si concentra negli interventi di edilizia abitativa, con circa 460 milioni di euro (pari al 4,4% dell'ammontare complessivo dagli enti monitorati) per 264 interventi (7,2% del totale) e in quelli di edilizia sociale e scolastica, con circa 275 milioni di euro, pari al 2,6% del totale, per 282 interventi programmati

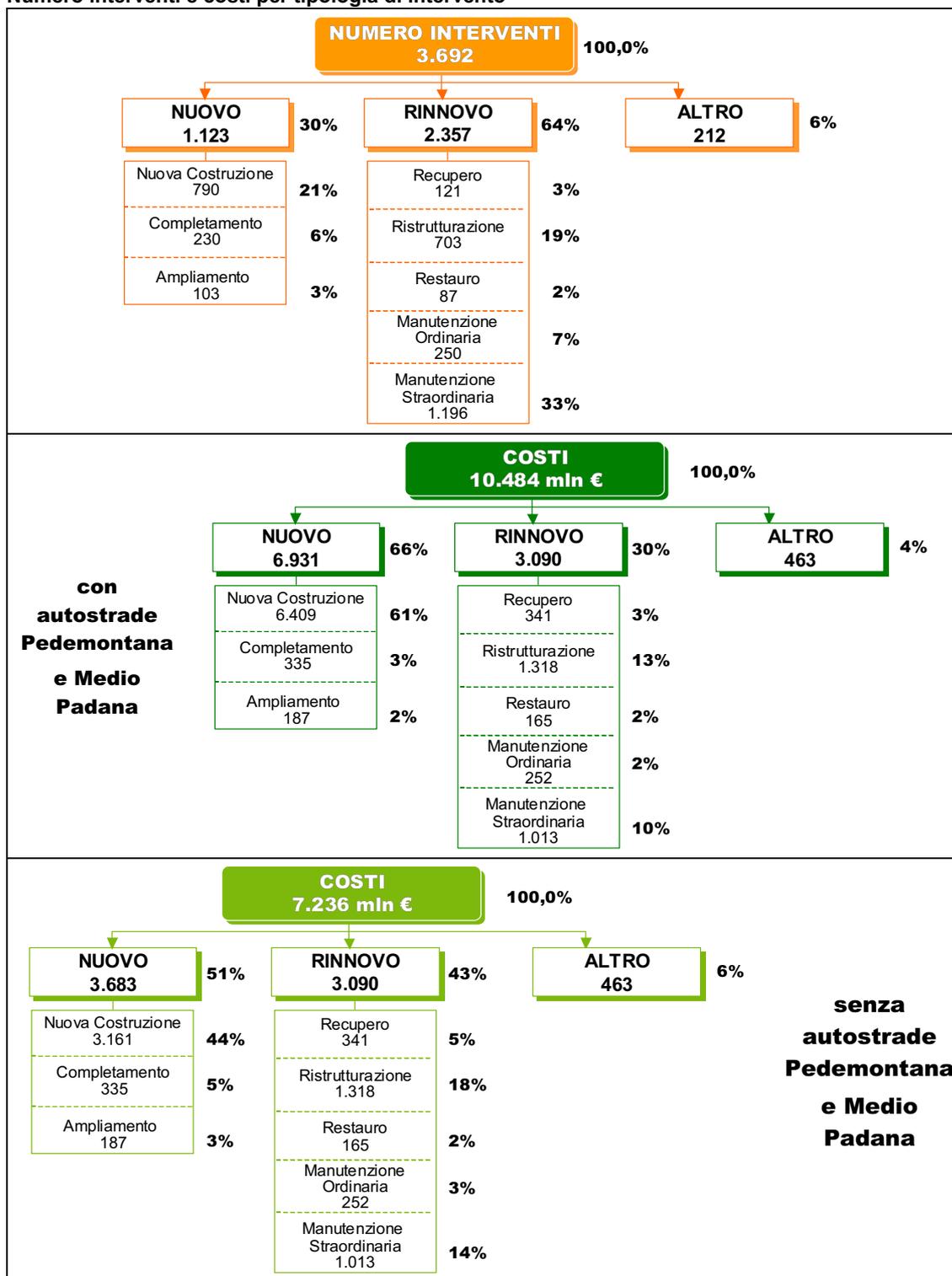
### **5.3. Le tipologie di intervento**

Dall'analisi degli interventi programmati nel triennio 2008-2010 per tipologie di intervento secondo la classificazione prevista nella tabella 1 del Decreto Ministeriale (Infrastrutture e trasporti) del 9 giugno 2005, si rileva la prevalenza degli interventi di rinnovo in termini numerici (circa 64%), e delle nuove costruzioni in termini di costi (66% con autostrade Pedemontana e Medio Padana, 51% senza). Le quote residue (6% per numero e 4% per costo) spettano agli interventi raggruppati nella voce "altro".

Entrando nel merito delle singole tipologie che formano i due gruppi principali, se la composizione del "nuovo" indica una forte concentrazione, per numero e importo, nell'attività di costruzione *ex novo* rispetto all'insieme degli interventi di completamento/ampliamento, più diversificata appare la composizione interna del rinnovo. In particolare tra gli interventi sull'esistente si distingue la manutenzione straordinaria per numero, con 1.196 interventi pari al 32% del totale rinnovo, mentre in termini di costi prevale la ristrutturazione, con 1,3 miliardi (43%). Più limitata la programmazione di interventi di manutenzione ordinaria (7% degli interventi per solo il 2% della spesa), di recupero (3%) e restauro (2%).

L'articolazione delle tipologie di intervento per committente fa vedere come il "nuovo" prevale quasi sempre per spesa, con quote comprese tra il 48% dei Comuni e l'88% della Regione, se si escludono le Aziende del SSN e RSA (706 milioni contro 769 per interventi di rinnovo). In termini di numero di interventi, al contrario prevale il rinnovo, con quote comprese tra il 70% di Regione e Aziende del SSN e RSA e il 52% dei Consorzi di Bonifica, se si escludono le ATER (100 interventi contro 113 interventi di nuova costruzione).

**Grafico 5.5. – La Programmazione Triennale 2008-2010 dei PRINCIPALI COMMITTENTI veneti – Numero interventi e costi per tipologia di intervento**



Fonte: elaborazione CRESME su dati dell'Osservatorio Regionale degli Appalti Pubblici - La programmazione

**Tabella 5.5. – La Programmazione Triennale 2008-2010 dei PRINCIPALI COMMITTENTI veneti – Numero interventi per tipologia intervento e committente**

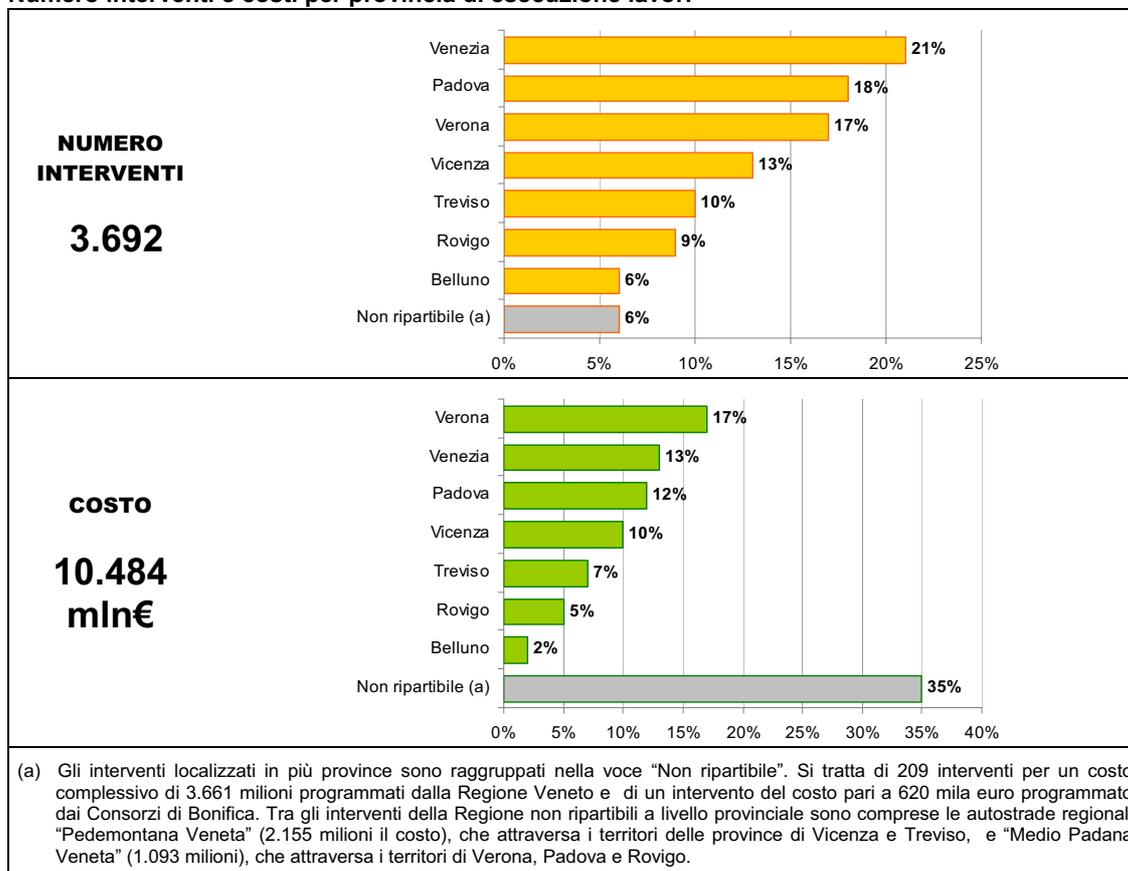
Tipologia di intervento	Regione, Enti e Soc. regionali	ATER	Aziende del SSN e RSA	Consorzi di bonifica	Comuni capoluogo	Province	Totale
<b>Numero interventi</b>							
<b>Nuovo</b>	<b>118</b>	<b>113</b>	<b>160</b>	<b>232</b>	<b>339</b>	<b>161</b>	<b>1.123</b>
<i>Nuova Costruzione (a)</i>	91	113	89	145	247	105	790
<i>Completamento</i>	22	0	43	74	63	28	230
<i>Ampliamento</i>	5	0	28	13	29	28	103
<b>Rinnovo</b>	<b>362</b>	<b>100</b>	<b>446</b>	<b>297</b>	<b>835</b>	<b>317</b>	<b>2.357</b>
<i>Recupero</i>	4	50	7	18	40	2	121
<i>Ristrutturazione</i>	235	12	187	126	79	64	703
<i>Restauro</i>	6	0	2	0	66	13	87
<i>Manutenzione ordinaria</i>	91	25	65	8	11	50	250
<i>Manutenzione straordinaria</i>	26	13	185	145	639	188	1.196
<b>Altro</b>	<b>35</b>	<b>3</b>	<b>30</b>	<b>44</b>	<b>60</b>	<b>40</b>	<b>212</b>
<b>TOTALE</b>	<b>515</b>	<b>216</b>	<b>636</b>	<b>573</b>	<b>1.234</b>	<b>518</b>	<b>3.692</b>
<b>Costi (milioni di euro)</b>							
<b>Nuovo</b>	<b>3.932</b>	<b>221</b>	<b>706</b>	<b>736</b>	<b>812</b>	<b>524</b>	<b>6.931</b>
<i>Nuova Costruzione (a)</i>	3.907	221	599	553	755	374	6.409
<i>Completamento</i>	22	0	37	160	45	71	335
<i>Ampliamento</i>	3	0	70	24	12	79	187
<b>Rinnovo</b>	<b>530</b>	<b>148</b>	<b>769</b>	<b>522</b>	<b>754</b>	<b>366</b>	<b>3.090</b>
<i>Recupero</i>	31	100	50	25	135	1	341
<i>Ristrutturazione</i>	389	12	390	315	130	83	1.318
<i>Restauro</i>	28	0	3	0	118	16	165
<i>Manutenzione ordinaria</i>	71	20	67	17	12	65	252
<i>Manutenzione straordinaria</i>	11	15	260	165	359	202	1.013
<b>Altro</b>	<b>31</b>	<b>2</b>	<b>102</b>	<b>136</b>	<b>119</b>	<b>73</b>	<b>463</b>
<b>TOTALE</b>	<b>4.493</b>	<b>371</b>	<b>1.577</b>	<b>1.394</b>	<b>1.685</b>	<b>964</b>	<b>10.484</b>
(a) Tra gli interventi di nuova costruzione della Regione Veneto sono comprese le autostrade regionali "Pedemontana Veneta" (2.155 milioni il costo) e "Medio Padana Veneta" (1.093 milioni).							

Fonte: elaborazione CRESME su dati dell'Osservatorio Regionale degli Appalti Pubblici - La programmazione

#### 5.4. Il territorio

L'analisi delle diverse realtà territoriali viene condotta ad un maggior livello di dettaglio e viene sintetizzata in una scheda per ogni provincia, in modo da cogliere con facilità le principali caratteristiche territoriali. Rispetto all'universo degli interventi programmati nel triennio 2008-2010, pari a 3.692 interventi, per 10,5 miliardi di costo, la quota ripartibile a livello di singola provincia è pari al 94% per numero di interventi (3.482 unità) e al 65% per costo (6,8 miliardi). Gli interventi localizzati in più province, raggruppati nella voce "Non ripartibile", sono 210 per un costo complessivo di 3,7 miliardi e fanno capo quasi esclusivamente alla Regione Veneto.

In particolare l'89% del costo non ripartibile a livello di singola provincia è riferito a due grandi opere: la superstrada regionale "Pedemontana Veneta", opera del valore di 2.155 milioni, che attraversa i territori delle province di Vicenza e Treviso; l'autostrada regionale "Medio Padana Veneta", opera del valore di 1.093 milioni, che attraversa i territori di Verona, Padova e Rovigo.

**Grafico 5.6. – La Programmazione Triennale 2008-2010 dei PRINCIPALI COMMITTENTI veneti – Numero interventi e costi per provincia di esecuzione lavori**

Fonte: elaborazione CRESME su dati dell'Osservatorio Regionale degli Appalti Pubblici - La programmazione

Rispetto ai 3.482 interventi ripartibili, il territorio provinciale interessato dal maggior numero di interventi è quello di **Venezia**, con 774 degli interventi (il 22% del totale) dei quali il 43% compresi nell'elenco annuale 2008 (335 interventi). A tale insieme di interventi corrisponde un ammontare di oltre 1,3 miliardi di euro (19%) dei quali il 27% riferito al 2008. Il principale committente è stato il Comune di Venezia, con 328 interventi per un ammontare complessivo di 439 milioni che corrispondono a una spesa per abitante di 1.639 euro (una quantità vicina a quella media dell'insieme dei sette comuni capoluogo pari a 1.640 euro). La maggiore spesa programmata nel triennio riguarda le opere trasportistiche (489 milioni, il 37% del totale provinciale), ed in particolare quelle di nuova costruzione. Confermano questo orientamento le ingenti risorse destinate alla realizzazione dei lotti del Sistema Ferroviario Metropolitan Veneto localizzati in provincia. Per quanto riguarda gli interventi compresi nell'elenco annuale 2008, si osserva una particolare attenzione all'adeguamento normativo, con 74 interventi per un costo di oltre 70 milioni, e alla qualità urbana (72 interventi per un costo di 90 milioni di euro) dal punto di vista delle finalità. Infine prevalgono gli interventi con progetto preliminare (27,9% dei casi) o progetto esecutivo (27,6% dei casi) approvati dal punto di vista dello stato progettuale.

Il territorio provinciale di **Verona** è quello interessato dal maggiore investimento, con 1,8 miliardi (il 27% del totale) dei quali il 37% riferito agli interventi compresi nell'elenco annuale 2008 (669 milioni). Il principale committente è stato il Comune di Verona, con 322 interventi per un ammontare complessivo di 824 milioni che corrispondono a una spesa per abitante di 3.119 euro (una quantità quasi doppia rispetto a quella media dell'insieme dei sette comuni capoluogo pari a 1.640 euro). Anche in questo caso la maggiore spesa programmata nel triennio riguarda le opere trasportistiche (645 milioni, il 36% del totale provinciale), ed in particolare quelle di nuova costruzione.

Confermano questo orientamento le ingenti risorse destinate alla realizzazione del sistema di trasporto pubblico di massa nel comune di Verona (160 milioni) nonché la costruzione del terminal ferroviario in Comune di Isola della Scala (141 milioni). Per quanto riguarda le finalità degli interventi compresi nell'elenco annuale 2008, si osserva una particolare attenzione all'adeguamento normativo.

Nel territorio provinciale di **Padova** si concentra il 19% degli interventi programmati nel triennio 2008-2010: 666 opere (la metà riferita agli interventi compresi nell'elenco annuale 2008) per un ammontare complessivo di 1,3 miliardi (il 32% nel 2008). Alle Aziende del Servizio Sanitario Nazionale e le Residenze Sanitarie Assistite compete il maggiore investimento (492 milioni) mentre al Comune di Padova spettano il primato per numero di interventi (262 opere) e la maggiore spesa per abitante (917 euro). In questo caso il maggiore investimento programmato nel triennio riguarda l'edilizia sanitaria (482 milioni, il 38% del totale provinciale). Per quanto riguarda gli interventi compresi nell'elenco annuale 2008, si osserva una particolare attenzione alla qualità ambientale, con 109 interventi per un costo di circa 90 milioni, e al miglioramento e incremento del servizio (75 interventi per un costo di 141 milioni di euro) dal punto di vista delle finalità. Infine prevalgono gli interventi con progetto definitivo approvato (36% dei casi) dal punto di vista dello stato progettuale.

Nel territorio provinciale di **Vicenza** si concentra il 14% degli interventi programmati nel triennio 2008-2010 per il 15% dei costi: 473 opere (oltre il 60% riferita agli interventi compresi nell'elenco annuale 2008) per un ammontare complessivo di 1 miliardo (il 27% nel 2008). Alle Aziende del Servizio Sanitario Nazionale e le Residenze Sanitarie Assistite, al pari di Padova, compete il maggiore investimento (295 milioni) mentre al Comune di Vicenza spettano il primato per numero di interventi (146 opere) e la maggiore spesa per abitante (1.457 euro). Anche in questo caso il maggiore investimento programmato nel triennio riguarda l'edilizia sanitaria (286 milioni, il 28% del totale provinciale). Per quanto riguarda le finalità degli interventi compresi nell'elenco annuale 2008, si osserva una particolare attenzione all'adeguamento normativo e al miglioramento e incremento del servizio. Infine prevalgono gli interventi con progetto definitivo approvato (32% dei casi) dal punto di vista dello stato progettuale.

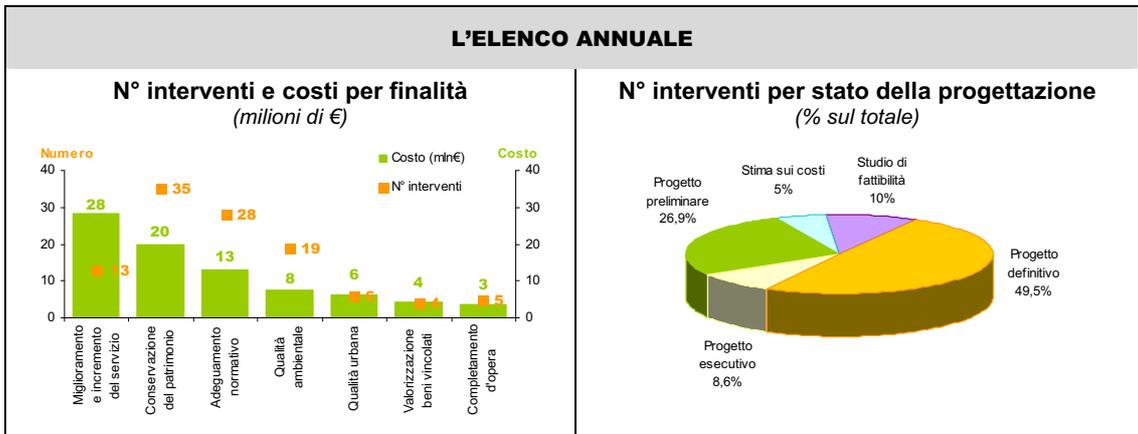
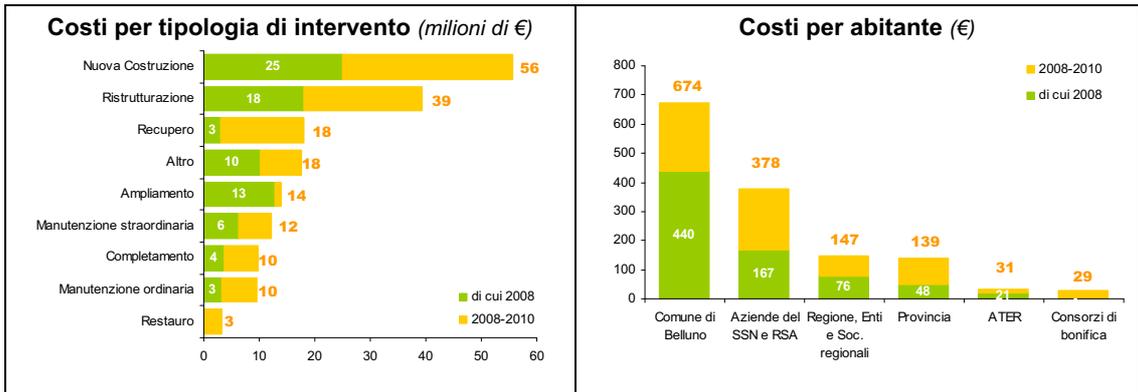
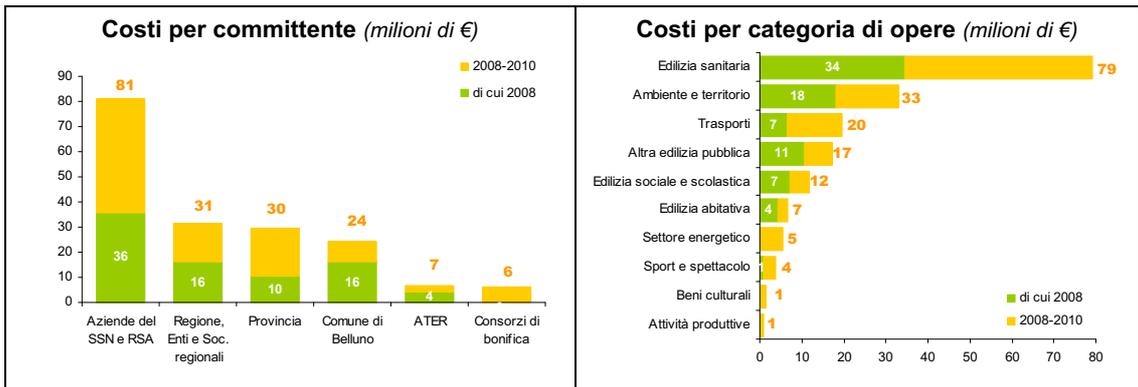
Nel territorio provinciale di **Treviso** si concentra il 10% degli interventi programmati nel triennio 2008-2010: 373 opere (il 50% riferita agli interventi compresi nell'elenco annuale 2008) per un ammontare complessivo di circa 700 milioni (il 30% nel 2008). Alle Aziende del Servizio Sanitario Nazionale e le Residenze Sanitarie Assistite compete il maggiore numero di interventi (108 opere) e il maggiore investimento (226 milioni), mentre spetta al Comune di Treviso la maggiore spesa per abitante (330 euro). In questo caso la categoria privilegiata è quella delle infrastrutture per l'ambiente e il territorio, con 238 milioni pari al 34% del totale provinciale. Per quanto riguarda le finalità degli interventi compresi nell'elenco annuale 2008, si osserva una particolare attenzione all'adeguamento normativo, mentre prevalgono gli interventi con progetto esecutivo approvato (35% dei casi) dal punto di vista dello stato progettuale.

Nel territorio provinciale di **Rovigo** si concentra il 10% degli interventi programmati nel triennio 2008-2010 per il 7,5% dei costi: 346 opere (il 50% riferite agli interventi compresi nell'elenco annuale 2008) per un ammontare complessivo di 511 milioni (il 17% nel 2008). Ai Consorzi di Bonifica competono il maggiore numero di interventi (120 opere), il maggiore investimento (293 milioni) e la maggiore spesa per abitante (1.190 euro). In questo caso sono stati programmati soprattutto interventi, di ristrutturazione e manutenzione straordinaria, nel settore delle infrastrutture per l'ambiente e il territorio. Per quanto riguarda le finalità degli interventi compresi nell'elenco annuale 2008, si osserva una particolare attenzione al miglioramento e incremento del servizio, mentre prevalgono gli interventi con progetto definitivo approvato (32% dei casi) dal punto di vista dello stato progettuale.

Nel territorio provinciale di **Belluno** si concentra il 6% degli interventi programmati nel triennio 2008-2010 per il 3% dei costi: 214 opere (il 53% riferite agli interventi compresi nell'elenco annuale 2008) per un ammontare complessivo di 113 milioni (il 46% nel 2008). Alle Aziende del Servizio Sanitario Nazionale insieme alle Residenze Sanitarie Assistite compete il maggiore numero di interventi (67 opere) e il maggiore investimento (81 milioni), mentre spetta al Comune di Belluno la maggiore spesa per abitante (674 euro). In questo caso il maggiore investimento programmato nel triennio riguarda l'edilizia sanitaria (79 milioni, il 44% del totale provinciale). Per quanto riguarda le finalità degli interventi compresi nell'elenco annuale 2008, si osserva una particolare attenzione al miglioramento e incremento del servizio, mentre prevalgono gli interventi con progetto definitivo approvato (50% dei casi) dal punto di vista dello stato progettuale.

**SCHEDA 5.1.**  
**LA PROGRAMMAZIONE TRIENNALE 2008-2010 NEL TERRITORIO DELLA PROVINCIA DI BELLUNO**

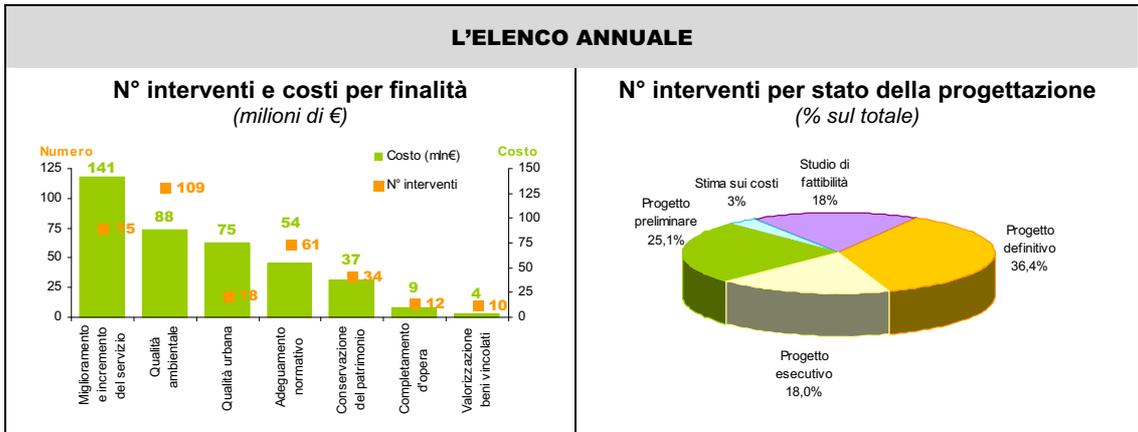
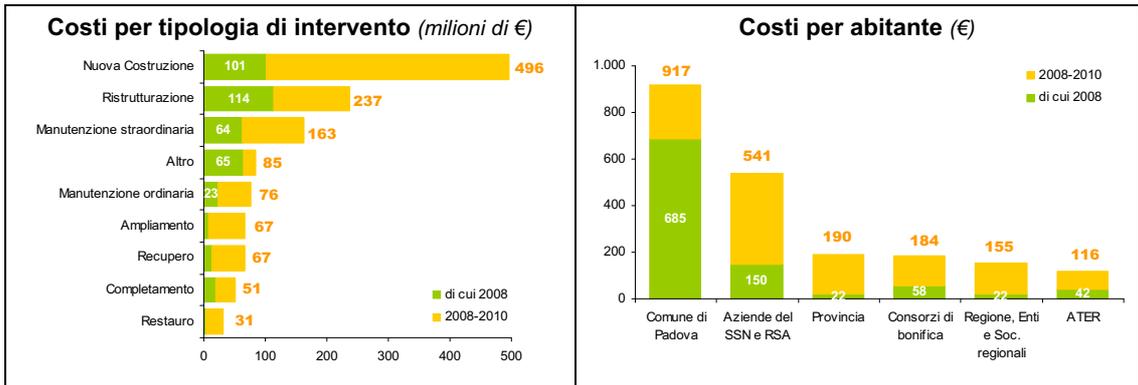
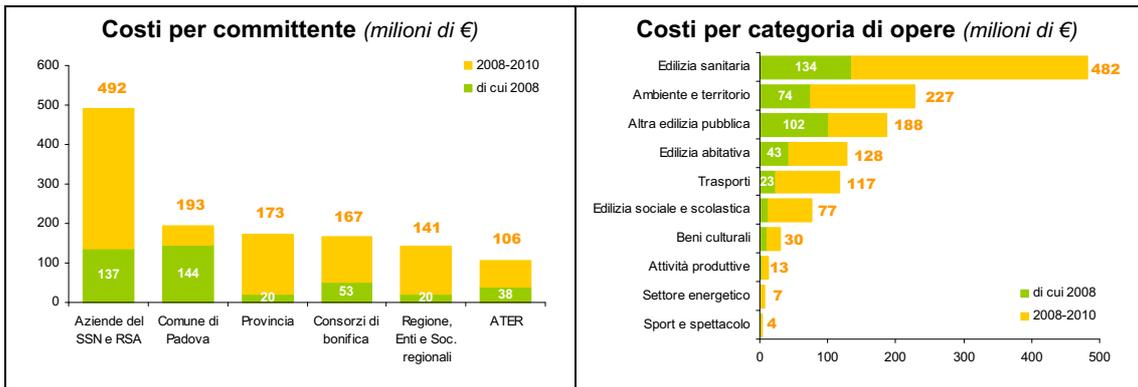
<b>2008-2010</b>	<b>NUMERO INTERVENTI: 214</b>	<b>COSTO 179 MLN€</b>	<b>COSTO MEDIO: 0,8 MLN€</b>
<b>2008</b>	<b>NUMERO INTERVENTI: 113</b>	<b>COSTO: 83 MLN€</b>	<b>COSTO MEDIO: 0,7 MLN€</b>
<b>Incidenza anno/triennio</b>	<b>NUMERO INTERVENTI 53%</b>	<b>COSTO 46%</b>	



Fonte: elaborazione CRESME su dati dell'Osservatorio Regionale degli Appalti Pubblici - La programmazione

**SCHEDA 5.2.**  
**LA PROGRAMMAZIONE TRIENNALE 2008-2010 NEL TERRITORIO DELLA PROVINCIA DI PADOVA**

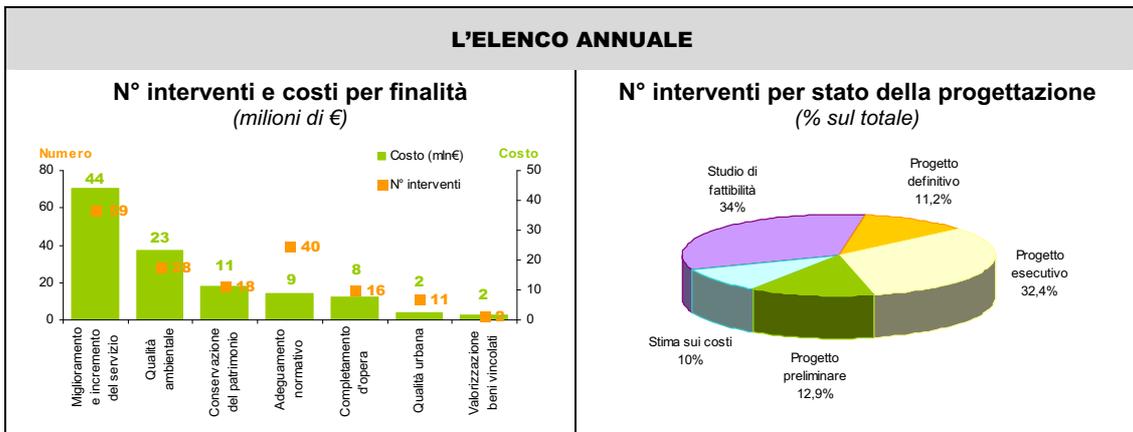
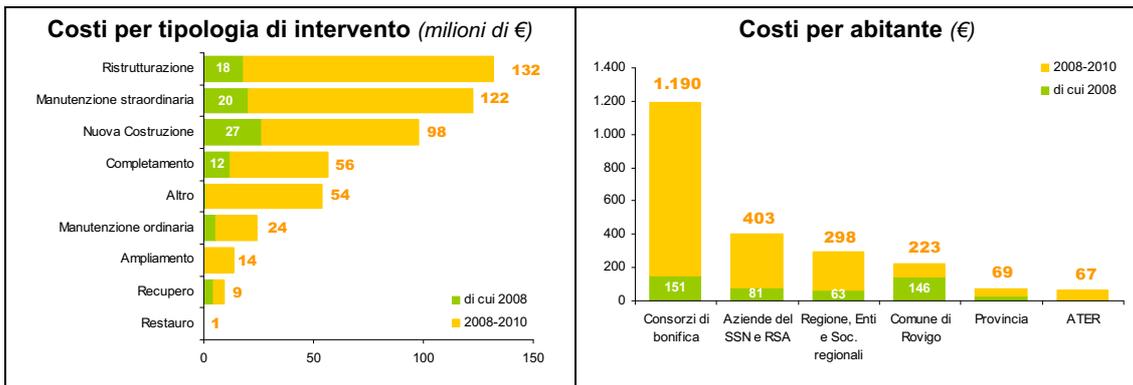
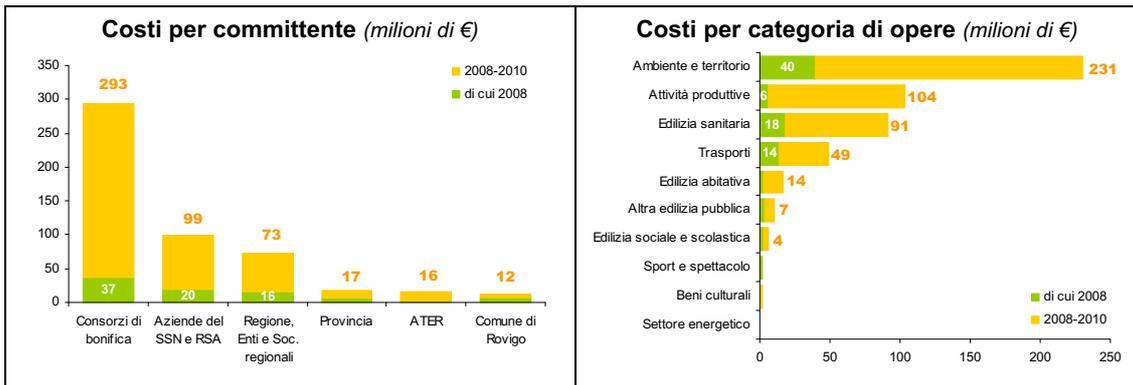
<b>2008-2010</b>	<b>NUMERO INTERVENTI: 666</b>	<b>COSTO 1.272 MLN€</b>	<b>COSTO MEDIO: 1,9 MLN€</b>
<b>2008</b>	<b>NUMERO INTERVENTI: 330</b>	<b>COSTO: 412 MLN€</b>	<b>COSTO MEDIO: 1,2 MLN€</b>
<b>Incidenza anno/ triennio</b>	<b>NUMERO INTERVENTI 50%</b>	<b>COSTO 32%</b>	



Fonte: elaborazione CRESME su dati dell'Osservatorio Regionale degli Appalti Pubblici - La programmazione

**SCHEDA 5.3.**  
**LA PROGRAMMAZIONE TRIENNALE 2008-2010 NEL TERRITORIO DELLA PROVINCIA DI ROVIGO**

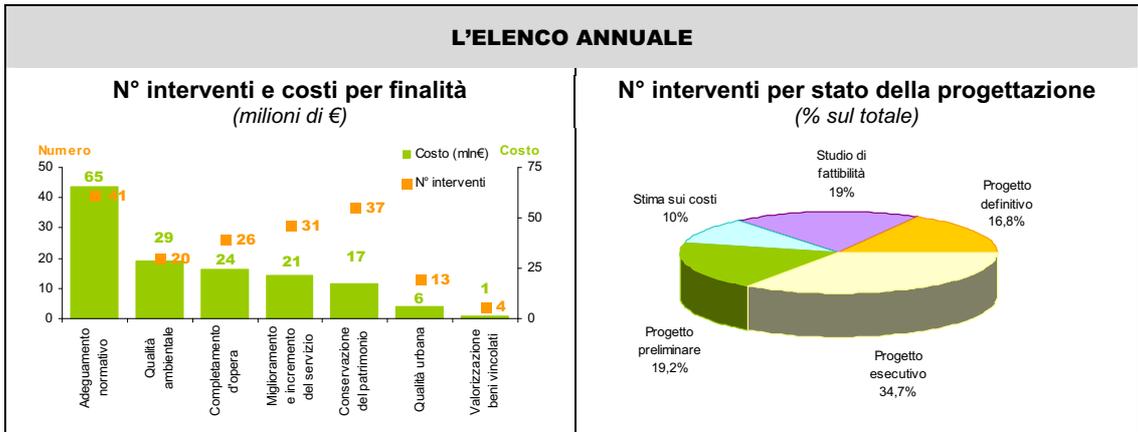
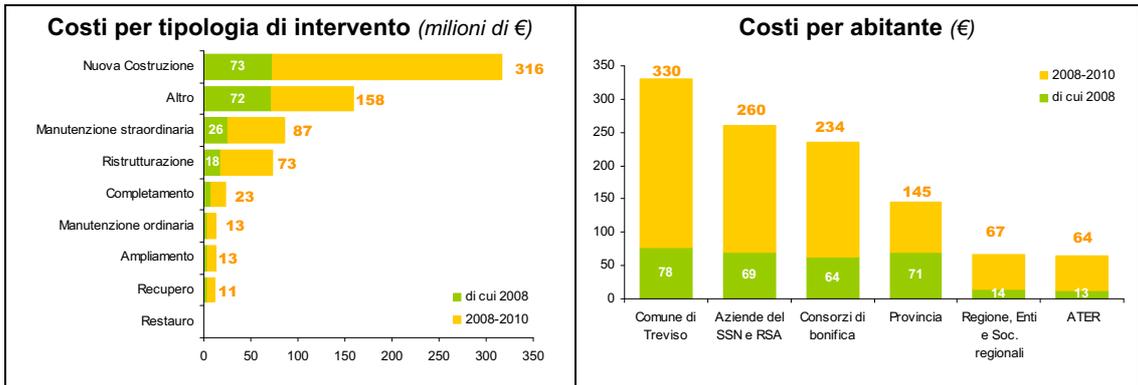
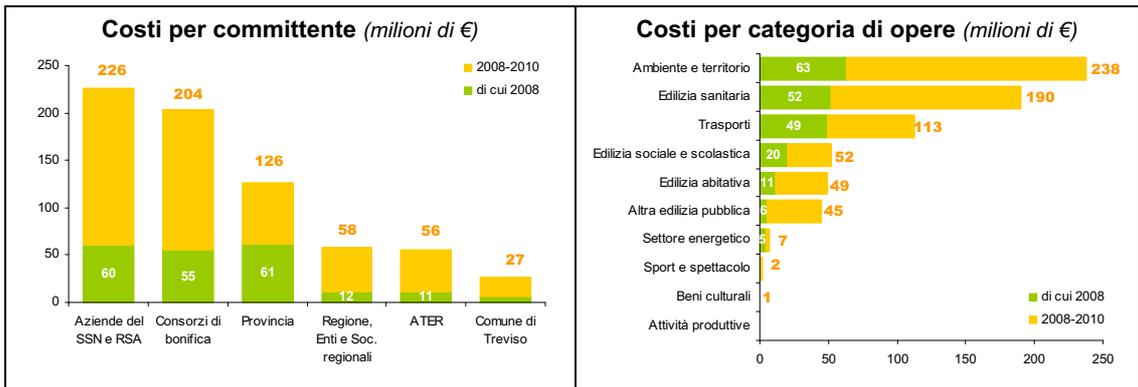
<b>2008-2010</b>	<b>NUMERO INTERVENTI: 346</b>	<b>COSTO 511 MLN€</b>	<b>COSTO MEDIO: 1,5 MLN€</b>
<b>2008</b>	<b>NUMERO INTERVENTI: 174</b>	<b>COSTO: 89 MLN€</b>	<b>COSTO MEDIO: 0,5 MLN€</b>
<b>Incidenza anno/ triennio</b>		<b>NUMERO INTERVENTI 50%</b>	<b>COSTO 17%</b>



Fonte: elaborazione CRESME su dati dell'Osservatorio Regionale degli Appalti Pubblici - La programmazione

**SCHEDA 5.4.**  
**LA PROGRAMMAZIONE TRIENNALE 2008-2010 NEL TERRITORIO DELLA PROVINCIA DI TREVISO**

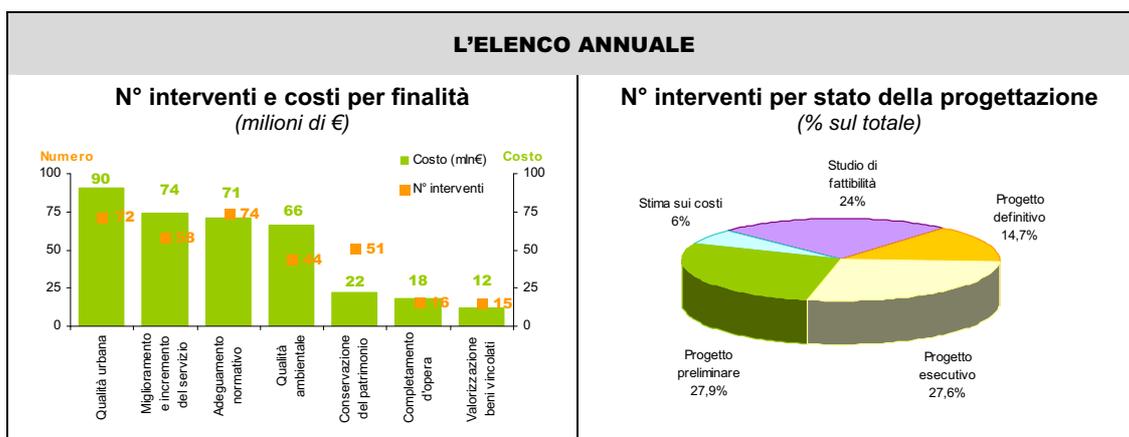
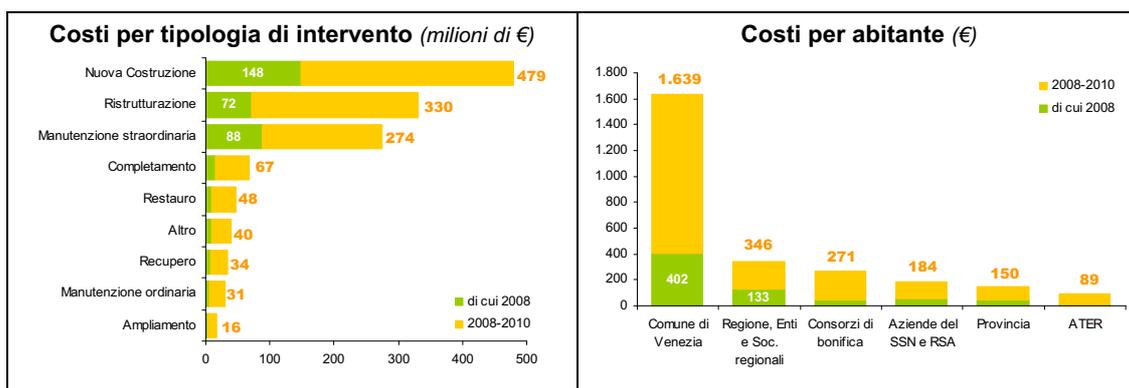
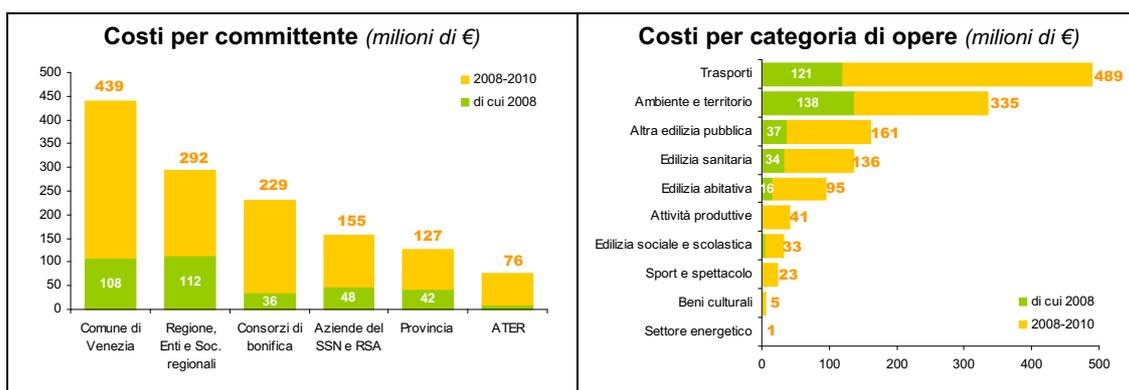
<b>2008-2010</b>	<b>NUMERO INTERVENTI: 373</b>	<b>COSTO 696 MLN€</b>	<b>COSTO MEDIO: 1,9 MLN€</b>
<b>2008</b>	<b>NUMERO INTERVENTI: 185</b>	<b>COSTO: 206 MLN€</b>	<b>COSTO MEDIO: 1,1 MLN€</b>
<b>Incidenza anno/ triennio</b>		<b>NUMERO INTERVENTI 50%</b>	<b>COSTO 30%</b>



Fonte: elaborazione CRESME su dati dell'Osservatorio Regionale degli Appalti Pubblici - La programmazione

**SCHEDA 5.5.**  
**LA PROGRAMMAZIONE TRIENNALE 2008-2010 NEL TERRITORIO DELLA PROVINCIA DI VENEZIA**

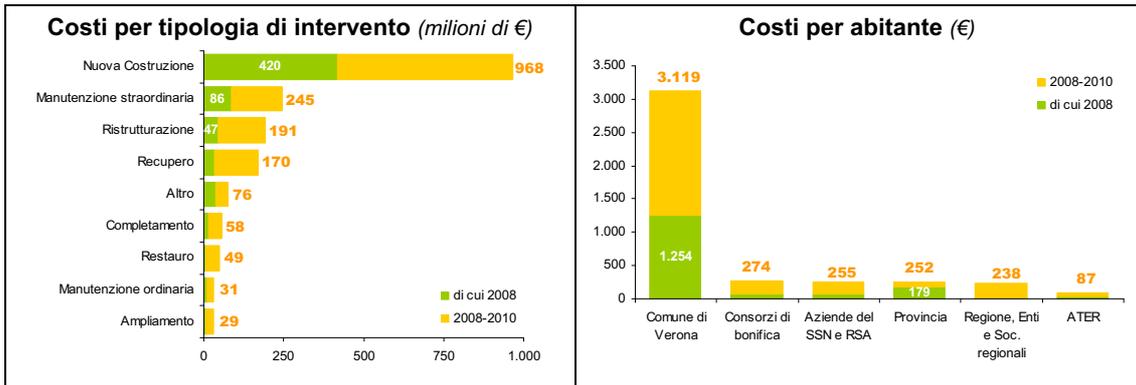
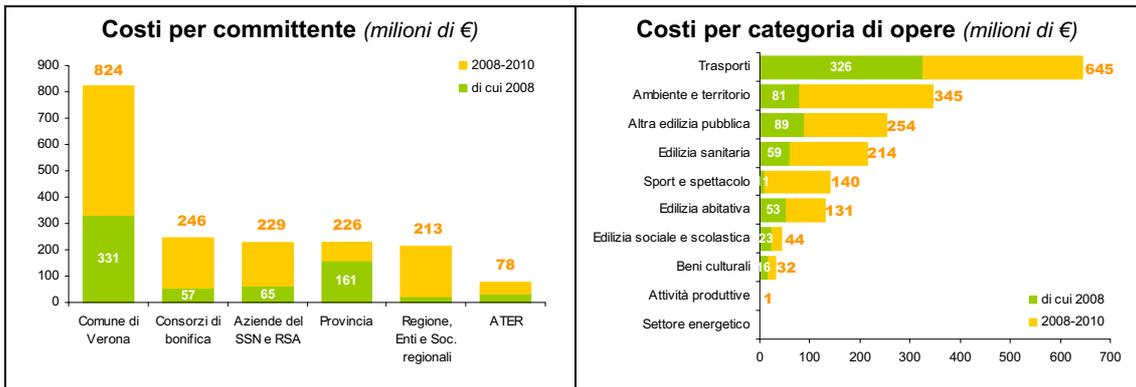
<b>2008-2010</b>	<b>NUMERO INTERVENTI: 774</b>	<b>COSTO 1.318 MLN€</b>	<b>COSTO MEDIO: 1,7 MLN€</b>
<b>2008</b>	<b>NUMERO INTERVENTI: 335</b>	<b>COSTO: 357 MLN€</b>	<b>COSTO MEDIO: 1,1 MLN€</b>
<b>Incidenza Anno/ triennio</b>		<b>NUMERO INTERVENTI 43%</b>	<b>COSTO 27%</b>



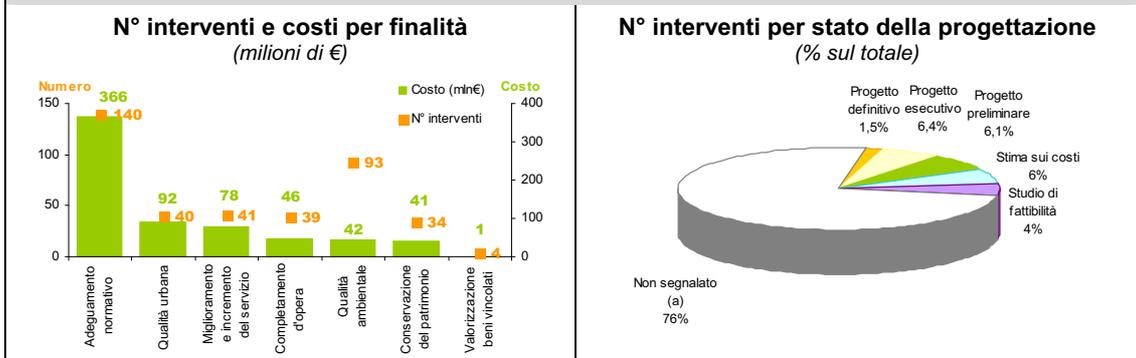
Fonte: elaborazione CRESME su dati dell'Osservatorio Regionale degli Appalti Pubblici - La programmazione

**SCHEDA 5.6.**  
**LA PROGRAMMAZIONE TRIENNALE 2008-2010 NEL TERRITORIO DELLA PROVINCIA DI VERONA**

<b>2008-2010</b>	<b>NUMERO INTERVENTI: 636</b>	<b>COSTO 1.816 MLN€</b>	<b>COSTO MEDIO: 2,9 MLN€</b>
<b>2008</b>	<b>NUMERO INTERVENTI: 392</b>	<b>COSTO: 669 MLN€</b>	<b>COSTO MEDIO: 1,7 MLN€</b>
<b>Incidenza Anno/ triennio</b>	<b>NUMERO INTERVENTI 62%</b>	<b>COSTO 37%</b>	



**L'ELENCO ANNUALE**

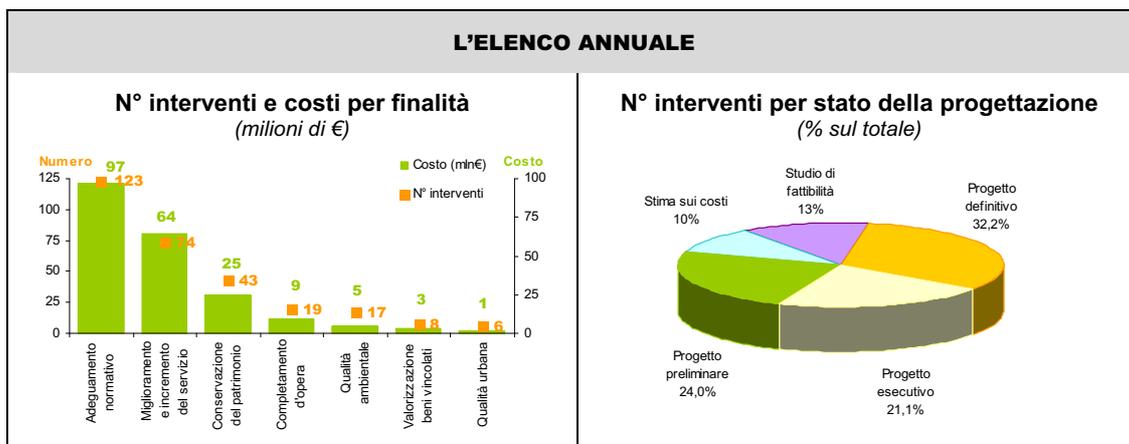
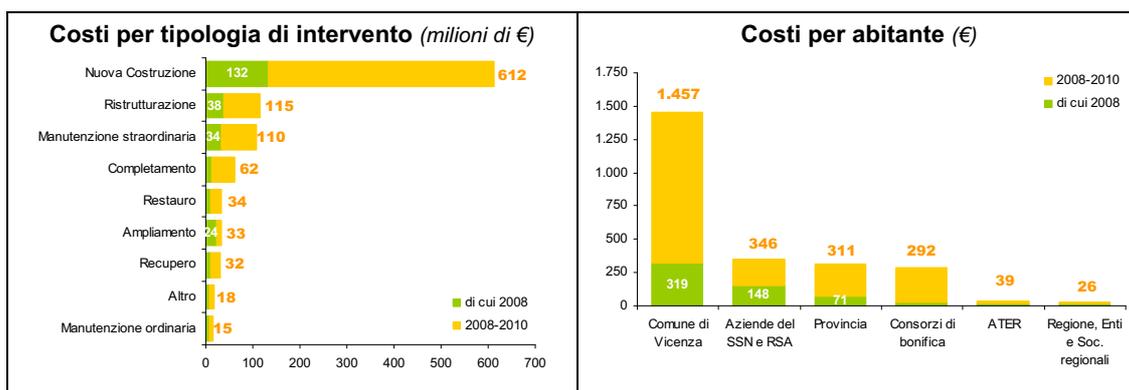
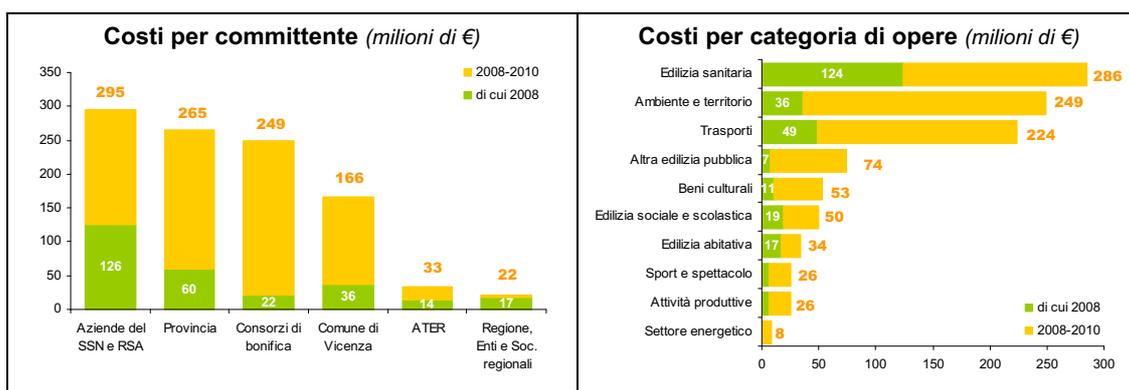


(a) La voce non segnalato è riferita all'insieme degli interventi programmati dal Comune di Verona e dalla Provincia per i quali l'informazione sullo stato della progettazione è riferita a un numero limitato di interventi.

Fonte: elaborazione CRESME su dati dell'Osservatorio Regionale degli Appalti Pubblici - La programmazione

**SCHEDA 5.7.**  
**LA PROGRAMMAZIONE TRIENNALE 2008-2010 NEL TERRITORIO DELLA PROVINCIA DI VICENZA**

<b>2008-2010</b>	<b>NUMERO INTERVENTI: 473</b>	<b>COSTO 1.030MLN€</b>	<b>COSTO MEDIO: 2,2 MLN€</b>
<b>2008</b>	<b>NUMERO INTERVENTI: 292</b>	<b>COSTO: 276 MLN€</b>	<b>COSTO MEDIO: 0,9 MLN€</b>
<b>Incidenza Anno/ triennio</b>	<b>NUMERO INTERVENTI 62%</b>	<b>COSTO 27%</b>	



Fonte: elaborazione CRESME su dati dell'Osservatorio Regionale degli Appalti Pubblici - La programmazione

# **APPENDICE STATISTICA**

## INDICE

<b>CAPITOLO 2.2.2. I LAVORI PUBBLICI IN SENSO STRETTO</b>	<b>167</b>
<b>Tabella 1.</b> Bandi di gara per l'esecuzione di opere pubbliche in Veneto - Numero, importo e importo medio dei bandi pubblicati nel triennio 2006-2008 per tipologia di committenti - <i>Importi in milioni di euro</i>	170
<b>Tabella 2.</b> Bandi di gara per l'esecuzione di opere pubbliche in Veneto - Numero, importo e importo medio dei bandi pubblicati nel triennio 2006-2008 per tipologia di committenti - <i>Composizione %</i>	170
<b>Tabella 3.</b> Bandi di gara per l'esecuzione di opere pubbliche in Veneto - Numero, importo e importo medio dei bandi pubblicati nel triennio 2006-2008 per tipologia di committenti - <i>Variazioni %</i>	170
<b>Tabella 4.</b> Bandi di gara per l'esecuzione di opere pubbliche in Veneto - Numero, importo e importo medio dei bandi pubblicati nel triennio 2006-2008 per categoria SOA prevalente - <i>Importi in milioni di euro</i>	171
<b>Tabella 5.</b> Bandi di gara per l'esecuzione di opere pubbliche in Veneto - Numero, importo e importo medio dei bandi pubblicati nel triennio 2006-2008 per categoria SOA prevalente - <i>Composizione %</i>	172
<b>Tabella 6.</b> Bandi di gara per l'esecuzione di opere pubbliche in Veneto - Numero, importo e importo medio dei bandi pubblicati nel triennio 2006-2008 per categoria SOA prevalente - <i>Variazione %</i>	173
<b>Tabella 7.</b> Bandi di gara per l'esecuzione di opere pubbliche in Veneto - Numero, importo e importo medio dei bandi pubblicati nel triennio 2006-2008 per provincia esecuzione lavori - <i>importi in milioni di euro</i>	174
<b>Tabella 8.</b> Bandi di gara per l'esecuzione di opere pubbliche in Veneto - Numero, importo e importo medio dei bandi pubblicati nel triennio 2006-2008 per provincia esecuzione lavori - <i>Composizione %</i>	174
<b>Tabella 9.</b> Bandi di gara per l'esecuzione di opere pubbliche in Veneto - Numero, importo e importo medio dei bandi pubblicati nel triennio 2006-2008 per provincia esecuzione lavori - <i>Variazioni %</i>	174
<b>Tabella 10.</b> Bandi di gara per l'esecuzione di opere pubbliche in Veneto - Numero, importo e importo medio dei bandi pubblicati nel triennio 2006-2008 per procedura di gara - <i>Importo in milioni</i>	175
<b>Tabella 11.</b> Bandi di gara per l'esecuzione di opere pubbliche in Veneto - Numero, importo e importo medio dei bandi pubblicati nel triennio 2006-2008 per procedura di gara - <i>Composizione %</i>	175
<b>Tabella 12.</b> Bandi di gara per l'esecuzione di opere pubbliche in Veneto - Numero, importo e importo medio dei bandi pubblicati nel triennio 2006-2008 per procedura di gara - <i>Variazioni %</i>	175
<b>Tabella 13.</b> Bandi di gara per l'esecuzione di opere pubbliche in Veneto - Numero, importo e importo medio dei bandi pubblicati nel triennio 2006-2008 per classi di importo - <i>Importi in milioni di euro</i>	176
<b>Tabella 14.</b> Bandi di gara per l'esecuzione di opere pubbliche in Veneto - Numero, importo e importo medio dei bandi pubblicati nel triennio 2006-2008 per classi di importo - <i>Composizione %</i>	176
<b>Tabella 15.</b> Bandi di gara per l'esecuzione di opere pubbliche in Veneto - Numero, importo e importo medio dei bandi pubblicati nel triennio 2006-2008 per classi di importo - <i>Variazioni %</i>	176
<b>Tabella 16.</b> Bandi di gara per l'esecuzione di opere pubbliche promossi e aggiudicati nello stesso anno in Veneto per classi di importo - <i>Biennio 2007-2008 - Importi in milioni di euro</i>	177
<b>Tabella 17.</b> Bandi di gara per l'esecuzione di opere pubbliche promossi e aggiudicati nello stesso anno in Veneto per classi di importo - <i>Biennio 2007-2008 - Rapporto aggiudicazioni e gare</i>	177
<b>Tabella 18.</b> Bandi di gara per l'esecuzione di opere pubbliche promossi e aggiudicati nello stesso anno in Veneto per classi di importo - <i>Biennio 2007-2008 - Importi in milioni di euro</i>	178
<b>Tabella 19.</b> Bandi di gara per l'esecuzione di opere pubbliche promossi e aggiudicati nello stesso anno in Veneto per classi di importo - <i>Biennio 2007-2008 - Rapporto aggiudicazioni e gare</i>	178
<b>CAPITOLO 2.2.3 GRANDI COMMITTENZE E APPALTI MISTI</b>	<b>179</b>
<b>Tabella 20.</b> Bandi di gara per opere pubbliche nel Veneto - Grandi Committenze nazionali - Numero, importo e importo medio dei bandi pubblicati nel triennio 2006-2008 per tipologia di committenti - <i>Importi in milioni di euro</i>	181
<b>Tabella 21.</b> Bandi di gara per opere pubbliche nel Veneto - Grandi Committenze nazionali - Numero, importo e importo medio dei bandi pubblicati nel triennio 2006-2008 per tipologia di committenti - <i>Composizione %</i>	181
<b>Tabella 22.</b> Bandi di gara per opere pubbliche nel Veneto - Grandi Committenze nazionali - Numero, importo e importo medio dei bandi pubblicati nel triennio 2006-2008 per tipologia di committenti - <i>Variazioni %</i>	181
<b>Tabella 23.</b> Bandi di gara per opere pubbliche nel Veneto - Grandi Committenze nazionali - Numero, importo e importo medio dei bandi pubblicati nel triennio 2006-2008 per classi di importo - <i>Importi in milioni di euro</i>	182
<b>Tabella 24.</b> Bandi di gara per opere pubbliche nel Veneto - Grandi Committenze nazionali - Numero,	182

	importo e importo medio dei bandi pubblicati nel triennio 2006-2008 per classi di importo - <i>Composizione %</i>	
<b>Tabella 25.</b>	Bandi di gara per opere pubbliche nel Veneto - Grandi Committenze nazionali – Numero, importo e importo medio dei bandi pubblicati nel triennio 2006-2008 per classi di importo - <i>Variazioni %</i>	182
<b>Tabella 26.</b>	Bandi di gara per opere pubbliche nel Veneto - Grandi Committenze nazionali – Numero, importo e importo medio dei bandi pubblicati nel triennio 2006-2008 per procedura di gara - <i>Importi in milioni di euro</i>	183
<b>Tabella 27.</b>	Bandi di gara per opere pubbliche nel Veneto - Grandi Committenze nazionali – Numero, importo e importo medio dei bandi pubblicati nel triennio 2006-2008 per procedura di gara - <i>Composizione %</i>	183
<b>Tabella 28.</b>	Bandi di gara per opere pubbliche nel Veneto - Grandi Committenze nazionali – Numero, importo e importo medio dei bandi pubblicati nel triennio 2006-2008 per procedura di gara - <i>Variazioni %</i>	183
<b>Tabella 29.</b>	Bandi di gara per opere pubbliche nel Veneto - Appalti misti promossi da Stazioni Appaltanti regionali – Numero, importo e importo medio dei bandi pubblicati nel biennio 2007-2008 per tipo appalto - <i>Importi in milioni di euro</i>	184
<b>Tabella 30.</b>	Bandi di gara per opere pubbliche nel Veneto - Appalti misti promossi da Stazioni Appaltanti regionali – Numero, importo e importo medio dei bandi pubblicati nel biennio 2007-2008 - <i>Composizione %</i>	184
<b>Tabella 31.</b>	Bandi di gara per opere pubbliche nel Veneto - Appalti misti promossi da Stazioni Appaltanti regionali – Numero, importo e importo medio dei bandi pubblicati nel biennio 2007-2008 - <i>Variazione %</i>	184
<b>Tabella 32.</b>	Bandi di gara per opere pubbliche nel Veneto - Appalti misti promossi da Stazioni Appaltanti regionali – Numero, importo e importo medio dei bandi pubblicati nel biennio 2007-2008 per classi di importo - <i>Importi in milioni di euro</i>	185
<b>Tabella 33.</b>	Bandi di gara per opere pubbliche nel Veneto - Appalti misti promossi da Stazioni Appaltanti regionali – Numero, importo e importo medio dei bandi pubblicati nel biennio 2007-2008 per classi di importo - <i>Composizione %</i>	185
<b>Tabella 34.</b>	Bandi di gara per opere pubbliche nel Veneto - Appalti misti promossi da Stazioni Appaltanti regionali – Numero, importo e importo medio dei bandi pubblicati nel biennio 2007-2008 per classi di importo - <i>Variazioni %</i>	185
<b>Tabella 35.</b>	Bandi di gara per opere pubbliche nel Veneto - Appalti misti promossi da Stazioni Appaltanti regionali – Numero, importo e importo medio dei bandi pubblicati nel biennio 2007-2008 per procedura di gara - <i>Importi in milioni di euro</i>	186
<b>Tabella 36.</b>	Bandi di gara per opere pubbliche nel Veneto - Appalti misti promossi da Stazioni Appaltanti regionali – Numero, importo e importo medio dei bandi pubblicati nel biennio 2007-2008 per procedura di gara - <i>Composizione %</i>	186
<b>Tabella 37.</b>	Bandi di gara per opere pubbliche nel Veneto - Appalti misti promossi da Stazioni Appaltanti regionali – Numero, importo e importo medio dei bandi pubblicati nel biennio 2007-2008 per procedura di gara - <i>Variazioni %</i>	186
<b>Tabella 38.</b>	Bandi di gara per opere pubbliche nel Veneto - Appalti misti promossi da Stazioni Appaltanti regionali – Numero, importo e importo medio dei bandi pubblicati nel biennio 2007-2008 per tipologia di committente - <i>Importi in milioni di euro</i>	187
<b>Tabella 39.</b>	Bandi di gara per opere pubbliche nel Veneto - Appalti misti promossi da Stazioni Appaltanti regionali – Numero, importo e importo medio dei bandi pubblicati nel biennio 2007-2008 per tipologia di committente - <i>Composizione %</i>	187
<b>Tabella 40.</b>	Bandi di gara per opere pubbliche nel Veneto - Appalti misti promossi da Stazioni Appaltanti regionali – Numero, importo e importo medio dei bandi pubblicati nel biennio 2007-2008 per tipologia di committente - <i>Variazioni %</i>	187
<b>Tabella 41.</b>	Bandi di gara per opere pubbliche nel Veneto - Appalti misti promossi da Stazioni Appaltanti regionali – Numero, importo e importo medio dei bandi pubblicati nel biennio 2007-2008 per provincia esecuzione servizi/forniture - <i>Importi in milioni di euro</i>	188
<b>Tabella 42.</b>	Bandi di gara per opere pubbliche nel Veneto - Appalti misti promossi da Stazioni Appaltanti regionali – Numero, importo e importo medio dei bandi pubblicati nel biennio 2007-2008 per provincia esecuzione servizi/forniture - <i>Composizione %</i>	188
<b>Tabella 43.</b>	Bandi di gara per opere pubbliche nel Veneto - Appalti misti promossi da Stazioni Appaltanti regionali – Numero, importo e importo medio dei bandi pubblicati nel biennio 2007-2008 per provincia esecuzione servizi/forniture - <i>Variazioni %</i>	188
<b>Tabella 44.</b>	Bandi di gara per opere pubbliche nel Veneto - Appalti misti promossi da Stazioni Appaltanti regionali – Numero, importo e importo medio dei bandi pubblicati nel biennio 2007-2008 per tipologia del servizio/fornitura - <i>Importi in milioni di euro</i>	189
<b>Tabella 45.</b>	Bandi di gara per opere pubbliche nel Veneto - Appalti misti promossi da Stazioni Appaltanti regionali – Numero, importo e importo medio dei bandi pubblicati nel biennio 2007-2008 per tipologia del servizio/fornitura - <i>Composizione %</i>	189
<b>Tabella 46.</b>	Bandi di gara per opere pubbliche nel Veneto - Appalti misti promossi da Stazioni Appaltanti regionali – Numero, importo e importo medio dei bandi pubblicati nel biennio 2007-2008 per tipologia del servizio/fornitura - <i>Variazioni %</i>	189

<b>CAPITOLO 2.2.4. PARTENARIATO PUBBLICO PRIVATO NEL VENETO</b>	<b>190</b>
<b>Tabella 47.</b> Il Partenariato Pubblico Privato nel Veneto - PPP e Opere Pubbliche a confronto: i risultati del biennio 2007-2008 - <i>Importi in milioni di euro</i>	193
<b>Tabella 48.</b> Il Partenariato Pubblico Privato nel Veneto - PPP e Opere Pubbliche a confronto: i risultati del biennio 2007-2008 - <i>Variazione %</i>	193
<b>Tabella 49.</b> Il Partenariato Pubblico Privato nel Veneto - Numero, importo e importo medio delle gare di PPP nel biennio 2007-2008 per classi di importo - <i>Importo in milioni di euro</i>	194
<b>Tabella 50.</b> Il Partenariato Pubblico Privato nel Veneto - Numero, importo e importo medio delle gare di PPP nel biennio 2007-2008 per classi di importo - <i>Variazione %</i>	194
<b>Tabella 51.</b> Il Partenariato Pubblico Privato nel Veneto - Numero, importo e importo medio delle gare di PPP nel biennio 2007-2008 per settore di attività - <i>Importo in milioni di euro</i>	195
<b>Tabella 52.</b> Il Partenariato Pubblico Privato nel Veneto - Numero, importo e importo medio delle gare di PPP nel biennio 2007-2008 per settore di attività - <i>Variazioni %</i>	195
<b>Tabella 53.</b> Il Partenariato Pubblico Privato nel Veneto - Numero, importo e importo medio delle gare di PPP nel biennio 2007-2008 per tipologia di committenti - <i>Importi in milioni di euro</i>	196
<b>Tabella 54.</b> Il Partenariato Pubblico Privato nel Veneto - Numero, importo e importo medio delle gare di PPP nel biennio 2007-2008 per tipologia di committenti - <i>Variazioni %</i>	196
<b>Tabella 55.</b> Il Partenariato Pubblico Privato nel Veneto - Numero, importo e importo medio delle gare di PPP nel biennio 2007-2008 per provincia di esecuzione lavori - <i>Importo in milioni di euro</i>	197
<b>Tabella 56.</b> Il Partenariato Pubblico Privato nel Veneto - Numero, importo e importo medio delle gare di PPP nel biennio 2007-2008 per provincia di esecuzione lavori - <i>Variazioni %</i>	197
<b>CAPITOLO 3.2.1 BANDI DI GARA PER SINGOLI INCARICHI DI PROGETTAZIONE DI OPERE PUBBLICHE IN VENETO</b>	<b>198</b>
<b>Tabella 57.</b> Bandi di gara per l'affidamento di servizi di architettura e ingegneria in Veneto - Numero dei bandi pubblicati nel triennio 2006-2008 per tipologia di committenti	200
<b>Tabella 58.</b> Bandi di gara per l'affidamento di servizi di architettura e ingegneria in Veneto - Numero dei bandi pubblicati nel triennio 2006-2008 per tipologia di committenti - <i>Variazione %</i>	200
<b>Tabella 59.</b> Bandi di gara per l'affidamento di servizi di architettura e ingegneria in Veneto - Numero dei bandi pubblicati nel triennio 2006-2008 per procedura di gara - <i>Valori assoluti</i>	201
<b>Tabella 60.</b> Bandi di gara per l'affidamento di servizi di architettura e ingegneria in Veneto - Numero dei bandi pubblicati nel triennio 2006-2008 per procedura di gara - <i>Composizione %</i>	201
<b>Tabella 61.</b> Bandi di gara per l'affidamento di servizi di architettura e ingegneria in Veneto - Numero dei bandi pubblicati nel triennio 2006-2008 per procedura di gara - <i>Variazione %</i>	201
<b>CAPITOLO 3.2.2. AGGIUDICAZIONI DI PROGETTAZIONI IN VENETO</b>	<b>202</b>
<b>Tabella 62.</b> Aggiudicazioni di gare di servizi di architettura e ingegneria in Veneto - Numero e importo aggiudicazioni per tipologia di committenti - Anno 2006 - <i>Importi in milioni di euro</i>	205
<b>Tabella 63.</b> Aggiudicazioni di gare di servizi di architettura e ingegneria in Veneto - Numero e importo aggiudicazioni per tipologia di committenti - Anno 2006 - <i>composizione % verticale</i>	205
<b>Tabella 64.</b> Aggiudicazioni di gare di servizi di architettura e ingegneria in Veneto - Numero e importo aggiudicazioni per tipologia di committenti - Anno 2006 - <i>composizione % orizzontale</i>	205
<b>Tabella 65.</b> Aggiudicazioni di gare di servizi di architettura e ingegneria in Veneto - Numero e importo aggiudicazioni per tipologia di committenti - Anno 2007 - <i>Importi in milioni di euro</i>	206
<b>Tabella 66.</b> Aggiudicazioni di gare di servizi di architettura e ingegneria in Veneto - Numero e importo aggiudicazioni per tipologia di committenti - Anno 2007 - <i>Composizione % verticale</i>	206
<b>Tabella 67.</b> Aggiudicazioni di gare di servizi di architettura e ingegneria in Veneto - Numero e importo aggiudicazioni per tipologia di committenti - Anno 2007 - <i>Composizione % orizzontale</i>	206
<b>Tabella 68.</b> Aggiudicazioni di gare di servizi di architettura e ingegneria in Veneto - Numero e importo aggiudicazioni per tipologia di committenti - Anno 2008 - <i>Importi in milioni di euro</i>	207
<b>Tabella 69.</b> Aggiudicazioni di gare di servizi di architettura e ingegneria in Veneto - Numero e importo aggiudicazioni per tipologia di committenti - Anno 2008 - <i>Composizione % verticale</i>	207
<b>Tabella 70.</b> Aggiudicazioni di gare di servizi di architettura e ingegneria in Veneto - Numero e importo aggiudicazioni per tipologia di committenti - Anno 2008 - <i>Composizione % orizzontale</i>	207
<b>Tabella 71.</b> Aggiudicazioni di gare di servizi di architettura e ingegneria in Veneto - Numero e importo aggiudicazioni per tipologia di committenti - <i>Variazioni % 2007/2006</i>	208
<b>Tabella 72.</b> Aggiudicazioni di gare di servizi di architettura e ingegneria in Veneto - Numero e importo aggiudicazioni per tipologia di committenti - <i>Variazioni % 2008/2007</i>	208
<b>Tabella 73.</b> Aggiudicazioni di gare di servizi di architettura e ingegneria in Veneto - Numero e importo aggiudicazioni per procedura di gara - Anno 2006 - <i>Importi in milioni di euro</i>	209
<b>Tabella 74.</b> Aggiudicazioni di gare di servizi di architettura e ingegneria in Veneto - Numero e importo aggiudicazioni per procedura di gara - Anno 2006 - <i>Composizione % verticale</i>	209
<b>Tabella 75.</b> Aggiudicazioni di gare di servizi di architettura e ingegneria in Veneto - Numero e importo aggiudicazioni per procedura di gara - Anno 2006 - <i>Composizione % orizzontale</i>	209

<b>Tabella 76.</b>	Aggiudicazioni di gare di servizi di architettura e ingegneria in Veneto - Numero e importo aggiudicazioni per procedura di gara – Anno 2007 - <i>Importi in milioni di euro</i>	210
<b>Tabella 77.</b>	Aggiudicazioni di gare di servizi di architettura e ingegneria in Veneto - Numero e importo aggiudicazioni per procedura di gara – Anno 2007 - <i>Composizione % verticale</i>	210
<b>Tabella 78.</b>	Aggiudicazioni di gare di servizi di architettura e ingegneria in Veneto - Numero e importo aggiudicazioni per procedura di gara – Anno 2007 - <i>Composizione % orizzontale</i>	210
<b>Tabella 79.</b>	Aggiudicazioni di gare di servizi di architettura e ingegneria in Veneto - Numero e importo aggiudicazioni per procedura di gara – Anno 2008 - <i>Importi in milioni di euro</i>	211
<b>Tabella 80.</b>	Aggiudicazioni di gare di servizi di architettura e ingegneria in Veneto - Numero e importo aggiudicazioni per procedura di gara – Anno 2008 - <i>Composizione % verticale</i>	211
<b>Tabella 81.</b>	Aggiudicazioni di gare di servizi di architettura e ingegneria in Veneto - Numero e importo aggiudicazioni per procedura di gara – Anno 2008 - <i>Composizione % orizzontale</i>	211
<b>Tabella 82.</b>	Aggiudicazioni di gare di servizi di architettura e ingegneria in Veneto - Numero e importo aggiudicazioni per procedura di gara – <i>Variazioni % 2007/2006</i>	212
<b>Tabella 83.</b>	Aggiudicazioni di gare di servizi di architettura e ingegneria in Veneto - Numero e importo aggiudicazioni per procedura di gara – <i>Variazioni % 2008/2007</i>	212
<b>Tabella 84.</b>	Aggiudicazioni di gare di servizi di architettura e ingegneria in Veneto - Numero e importo aggiudicazioni per regione di appartenenza dei professionisti – Triennio 2006-2008 - <i>Importi in milioni di euro</i>	213
<b>Tabella 85.</b>	Aggiudicazioni di gare di servizi di architettura e ingegneria in Veneto - Numero e importo aggiudicazioni per provincia di appartenenza dei professionisti – Triennio 2006-2008 - <i>Importi in milioni di euro</i>	213
<b>CAPITOLO 4 I LAVORI AGGIUDICATI NEL VENETO NEL 2008</b>		<b>214</b>
<b>Tabella 86.</b>	Appalti di opere pubbliche di importo superiore a 150.000 euro aggiudicati in Veneto nel periodo 2005-2008 - <i>Importi in milioni di euro</i>	219
<b>Tabella 87.</b>	Appalti di opere pubbliche di importo superiore a 150.000 euro aggiudicati in Veneto nel periodo 2006-2008 per classi di importo - <i>Importi in milioni di euro</i>	219
<b>Tabella 88.</b>	Appalti di opere pubbliche di importo superiore a 150.000 euro aggiudicati in Veneto nel periodo 2006-2008 per procedura - <i>Importi in milioni di euro</i>	220
<b>Tabella 89.</b>	Appalti di opere pubbliche di importo compreso tra 150.000 e 500.000 euro aggiudicati in Veneto nel periodo 2006-2008 per procedura - <i>Importi in milioni di euro</i>	220
<b>Tabella 90.</b>	Appalti di opere pubbliche di importo compreso tra 500.000 e 750.000 euro aggiudicati in Veneto nel periodo 2006-2008 per procedura - <i>Importi in milioni di euro</i>	221
<b>Tabella 91.</b>	Appalti di opere pubbliche di importo compreso tra 750.000 e 1.000.000 euro aggiudicati in Veneto nel periodo 2006-2008 per procedura - <i>Importi in milioni di euro</i>	221
<b>Tabella 92.</b>	Appalti di opere pubbliche di importo superiore a 150.000 euro aggiudicati in Veneto nel 2006 per categoria SOA prevalente - <i>Importi in milioni di euro</i>	222
<b>Tabella 93.</b>	Appalti di opere pubbliche di importo superiore a 150.000 euro aggiudicati in Veneto nel 2007 per categoria SOA prevalente - <i>Importi in milioni di euro</i>	223
<b>Tabella 94.</b>	Appalti di opere pubbliche di importo superiore a 150.000 euro aggiudicati in Veneto nel 2008 per categoria SOA prevalente - <i>Importi in milioni di euro</i>	224
<b>Tabella 95.</b>	Appalti di opere pubbliche di importo superiore a 150.000 euro aggiudicati in Veneto nel 2006 per Stazione Appaltante - <i>Importi in milioni di euro</i>	225
<b>Tabella 96.</b>	Appalti di opere pubbliche di importo superiore a 150.000 euro aggiudicati in Veneto nel 2007 per Stazione Appaltante - <i>Importi in milioni di euro</i>	225
<b>Tabella 97.</b>	Appalti di opere pubbliche di importo superiore a 150.000 euro aggiudicati in Veneto nel 2008 per Stazione Appaltante - <i>Importi in milioni di euro</i>	226
<b>Tabella 98.</b>	Appalti di opere pubbliche di importo superiore a 150.000 euro aggiudicati in Veneto nel periodo 2006-2008 per provincia - <i>Importi in milioni di euro</i>	226
<b>Tabella 99.</b>	Appalti di opere pubbliche di importo superiore a 150.000 euro aggiudicati in Veneto nel periodo 2006-2008 per mese di aggiudicazione - <i>Importi in milioni di euro</i>	227
<b>Tabella 100.</b>	Appalti di opere pubbliche di importo superiore a 150.000 euro aggiudicati in Veneto nel periodo 2006-2008 per regione di appartenenza delle imprese esecutrici - <i>Importi in milioni di euro</i>	228
<b>Tabella 101.</b>	Appalti di opere pubbliche di importo superiore a 150.000 euro aggiudicati in Veneto nel periodo 2003-2008 - Distribuzione delle imprese secondo il numero degli interventi aggiudicati - <i>Importi in milioni di euro</i>	229
<b>Tabella 102.</b>	Appalti di opere pubbliche di importo superiore a 150.000 euro aggiudicati in Veneto nel periodo 2004-2008 - Valori medi dei ribassi di aggiudicazione per classi di numero di offerte ammesse	230
<b>Tabella 103.</b>	Appalti di opere pubbliche di importo superiore a 150.000 euro aggiudicati in Veneto nel periodo 2001-2008 - Valori medi dei ribassi di aggiudicazione per tipo stazione appaltante	230
<b>Tabella 104.</b>	Appalti di opere pubbliche di importo superiore a 150.000 euro aggiudicati in Veneto nel periodo 2006-2008 - Numero casi e incidenza % della presenza di offerte anomale per classe d'importo	231

---

<b>Tabella 105.</b>	Appalti di opere pubbliche di importo superiore a 150.000 euro aggiudicati in Veneto nel periodo 2001-2008 - Distribuzione degli interventi conclusi per anno di aggiudicazione e parametri di riferimento	231
<b>Tabella 106</b>	Appalti di opere pubbliche di importo superiore a 150.000 euro aggiudicati in Veneto nel periodo 2001-2008 - Distribuzione % degli interventi aggiudicati per data di fine lavori	232
<b>Tabella 107.</b>	Appalti di opere pubbliche di importo superiore a 150.000 euro aggiudicati in Veneto nel periodo 2003-2008 - Scostamento in giorni dei tempi effettivi da quelli previsti	233
<b>Tabella 108.</b>	Appalti di opere pubbliche di importo superiore a 150.000 euro aggiudicati in Veneto nel periodo 2001-2008 - Numero e incidenza % dei casi di contenzioso in fase di gara per motivo	234
<b>Tabella 109.</b>	Appalti di opere pubbliche di importo superiore a 150.000 euro aggiudicati in Veneto nel periodo 2003-2008 - Numero e incidenza % degli interventi sospesi per classe d'importo	235
<b>Tabella 110.</b>	Appalti di opere pubbliche di importo superiore a 150.000 euro aggiudicati in Veneto nel periodo 2001-2008 - Numero e incidenza % dei casi di sospensione per motivo	236
<b>Tabella 111.</b>	Appalti di opere pubbliche di importo superiore a 150.000 euro aggiudicati in Veneto nel periodo 2003-2008 - Numero e incidenza % del numero degli interventi con varianti in corso d'opera per classe d'importo	237
<b>Tabella 112.</b>	Appalti di opere pubbliche di importo superiore a 150.000 euro aggiudicati in Veneto nel periodo 2001-2008 - Numero e incidenza % dei casi di varianti per motivo	238
<b>Tabella 113.</b>	Appalti di opere pubbliche di importo superiore a 150.000 euro aggiudicati in Veneto nel periodo 2001-2008 – Il quadro dei costi – <i>Importi in milioni di euro</i>	239

**CAPITOLO 2.2.2**  
**I LAVORI PUBBLICI IN SENSO STRETTO**

---

**PRESENTAZIONE DEI DATI**

Le elaborazioni statistiche presentate nel capitolo 2.2.2., relative agli appalti di lavori pubblici in senso stretto, viene condotta sui bandi di gara pubblicati sul sito "Albo pretorio on line" dell'Osservatorio Regionale degli Appalti Pubblici, ai sensi del Codice dei Contratti Pubblici, D.Lgs 163/2006, articoli 66, 122 e 124.

**La metodologia**

Rispetto all'universo dei dati disponibili, nella fase di elaborazione statistica è stato opportuno procedere ad operazioni di bonifica e riclassificazione dei dati archiviati nella banca dati *Osservatorio Regionale degli Appalti Pubblici – Albo pretorio on line*.

In primo luogo si è proceduto ad eliminare i casi di gare doppie, annullate, deserte e quelli relativi a informazioni non pertinenti (avvisi di preselezione di proposte) o a lavori che non riguardano la regione. Successivamente si è proceduto a rendere omogenee le informazioni relative alla procedura di gara, alla stazione appaltante, alla provincia di esecuzione dei lavori e alla categoria SOA prevalente.

**Le interrogazioni statistiche**

Le variabili sottoposte a interrogazione statistica in questa parte del rapporto sono state le seguenti:

- Classi di importo - *le dimensioni degli interventi*
- Procedura di gara - *le modalità di affidamento*
- Committenti - *la classificazione delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori o realizzatori*
- Categoria SOA prevalente - *la classificazione per categoria di qualificazione SOA prevalente*
- Ripartizione territoriale degli interventi – *la localizzazione degli interventi*

**La descrizione delle variabili***Classi di importo - le dimensioni degli interventi*

L'analisi dei bandi di gara pubblicati per classi di importo si basa sulle soglie contemplate dalla normativa vigente, così come presenti nella banca dati "Albo pretorio on line". Le classi considerate sono le seguenti:

- Non segnalato
- Micro                   Fino a 150.000 euro
- Piccoli                 Da 150.001 a 300.000 euro  
                              Da 300.001 a 500.000 euro
  
- Medi                    Da 500.001 a 1.000.000 euro  
                              Da 1.000.001 a 3.500.000 euro  
                              Da 3.500.001 a 5.000.000 euro
  
- Grandi                 Oltre 5.000.000 euro

*Procedura di gara - le modalità di affidamento*

L'analisi dei bandi di gara pubblicati per procedura di gara si basa sulle modalità di affidamento dei lavori pubblici contemplate dalla normativa vigente, così come presenti nella banca dati "Albo pretorio on line". In particolare sono state considerate le seguenti procedure:

- Procedura ristretta
- Procedura aperta
- Procedura negoziata
- Altro

*Committenti - la classificazione delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori o realizzatori*

L'analisi dei bandi di gara pubblicati per committenti si basa su gruppi omogenei di stazioni appaltanti, così come presenti nella banca dati "Albo pretorio on line". I gruppi considerati sono i seguenti:

- Ministeri, Enti Scientifici di Ricerca e di Sperimentazione, Università e Altri enti
- Regione e Società ed Enti Regionali
- Province
- Aziende Speciali (provinciali e comunali), Concessionari ed Imprese di gestione reti e infrastrutture
- Comuni
- Enti per l'edilizia abitativa
- Aziende del Servizio Sanitario Nazionale e Case di riposo
- Enti di bonifica e enti di sviluppo agricolo
- Consorzi di industrializzazione, Consorzi autonomi di Regioni, Province e Comuni, Consorzi Enti e Autorità portuali
- Imprese a partecipazione pubblica
- Altri soggetti pubblici e privati, Enti ed Istituti Religiosi, Camere di Commercio, Imprese e altri soggetti privati non in forma associata

*Categoria SOA prevalente - la classificazione per categoria di qualificazione SOA prevalente*

L'analisi dei bandi di gara pubblicati per categorie di qualificazione SOA prevalente si basa sulla classificazione prevista dal D.P.R. del 25 gennaio 2000, n. 34, regolamento recante l'istituzione del sistema di qualificazione per gli esecutori di lavori pubblici. Le tipologie individuate sono 47 ripartite tra 13 categorie generali (OG) e 34 specializzate (OS).

*Ripartizione territoriale degli interventi – la localizzazione degli interventi*

La ripartizione territoriale degli interventi censiti si basa sulla provincia di esecuzione dei lavori indicata nel bando/avviso di gara.

**Tabella 1. - Bandi di gara per l'esecuzione di opere pubbliche in Veneto - Numero, importo e importo medio dei bandi pubblicati nel triennio 2006-2008 per tipologia di committenti - Importi in milioni di euro**

Tipologia di committenti	2006			2007			2008		
	Numero	Importo	Importo medio	Numero	Importo	Importo medio	Numero	Importo	Importo medio
Ministeri, università, enti scientifici di ricerca e sperim.	16	42	2,651	12	13	1,060	26	25	0,965
Regioni, società ed enti regionali	29	2.260	77,931	51	173	3,394	50	228	4,561
Province	87	78	0,892	99	103	1,041	118	109	0,921
Az. Spec., concessionarie e imprese gestioni reti e infr.	47	54	1,154	52	67	1,280	84	134	1,590
Comuni	614	384	0,625	626	355	0,566	755	436	0,578
ATER	45	44	0,987	32	47	1,483	48	60	1,250
Aziende del SSN, Case di riposo	73	297	4,066	41	125	3,060	68	119	1,754
Enti di bonifica e sviluppo agricolo	36	31	0,853	40	48	1,195	56	81	1,442
Consorzi, enti e autorità portuali	16	27	1,658	16	36	2,233	13	28	2,172
Imprese a partecipazione pubblica	88	110	1,247	89	191	2,148	82	111	1,349
Altri soggetti	30	22	0,742	37	40	1,090	20	46	2,302
<b>Totale</b>	<b>1.081</b>	<b>3.348</b>	<b>3,098</b>	<b>1.095</b>	<b>1.198</b>	<b>1,094</b>	<b>1.320</b>	<b>1.377</b>	<b>1,043</b>

Fonte: elaborazione CRESME Europa Servizi su dati dell' Osservatorio Regionale degli Appalti Pubblici – Albo pretorio on line

**Tabella 2. - Bandi di gara per l'esecuzione di opere pubbliche in Veneto - Numero, importo e importo medio dei bandi pubblicati nel triennio 2006-2008 per tipologia di committenti - Composizione %**

Tipologia di committenti	2006		2007		2008	
	Numero	Importo	Numero	Importo	Numero	Importo
Ministeri, università, enti scientifici di ricerca e sperim.	1,5	1,3	1,1	1,1	2,0	1,8
Regioni, società ed enti regionali	2,7	67,5	4,7	14,4	3,8	16,6
Province	8,0	2,3	9,0	8,6	8,9	7,9
Az. Spec., concessionarie e imprese gestioni reti e infr.	4,3	1,6	4,7	5,6	6,4	9,7
Comuni	56,8	11,5	57,2	29,6	57,2	31,7
ATER	4,2	1,3	2,9	4,0	3,6	4,4
Aziende del SSN, Case di riposo	6,8	8,9	3,7	10,5	5,2	8,7
Enti di bonifica e sviluppo agricolo	3,3	0,9	3,7	4,0	4,2	5,9
Consorzi, enti e autorità portuali	1,5	0,8	1,5	3,0	1,0	2,1
Imprese a partecipazione pubblica	8,1	3,3	8,1	16,0	6,2	8,0
Altri soggetti	2,8	0,7	3,4	3,4	1,5	3,3
<b>Totale</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>

Fonte: elaborazione CRESME Europa Servizi su dati dell' Osservatorio Regionale degli Appalti Pubblici – Albo pretorio on line

**Tabella 3. - Bandi di gara per l'esecuzione di opere pubbliche in Veneto - Numero, importo e importo medio dei bandi pubblicati nel triennio 2006-2008 per tipologia di committenti - Variazioni %**

Tipologia di committenti	2007/2006			2008/2009		
	Numero	Importo	Importo medio	Numero	Importo	Importo medio
Ministeri, università, enti scientifici di ricerca e sperim.	-25,0	-70,0	-60,0	116,7	97,3	-8,9
Regioni, società ed enti regionali	75,9	-92,3	-95,6	-2,0	31,7	34,4
Province	13,8	32,8	16,7	19,2	5,5	-11,5
Az. Spec., concessionarie e imprese gestioni reti e infr.	10,6	22,7	10,9	61,5	100,6	24,2
Comuni	2,0	-7,6	-9,4	20,6	23,0	2,0
ATER	-28,9	6,8	50,2	50,0	26,5	-15,7
Aziende del SSN, Case di riposo	-43,8	-57,7	-24,7	65,9	-5,0	-42,7
Enti di bonifica e sviluppo agricolo	11,1	55,6	40,0	40,0	69,0	20,7
Consorzi, enti e autorità portuali	0,0	34,6	34,6	-18,8	-21,0	-2,7
Imprese a partecipazione pubblica	1,1	74,2	72,3	-7,9	-42,1	-37,2
Altri soggetti	23,3	81,2	46,9	-45,9	14,2	111,2
<b>Totale</b>	<b>1,3</b>	<b>-64,2</b>	<b>-64,7</b>	<b>20,5</b>	<b>14,9</b>	<b>-4,7</b>

Fonte: elaborazione CRESME Europa Servizi su dati dell' Osservatorio Regionale degli Appalti Pubblici – Albo pretorio on line

**Tabella 4. - Bandi di gara per l'esecuzione di opere pubbliche in Veneto - Numero, importo e importo medio dei bandi pubblicati nel triennio 2006-2008 per categoria SOA prevalente - Importi in milioni di euro**

Categoria SOA prevalente	2006			2007			2008		
	Numero	Importo	Imp. medio	Numero	Importo	Imp. medio	Numero	Importo	Imp. medio
OG1 Edifici civili e industriali	325	537,626	1,654	292	427,703	1,465	397	491,006	1,237
OG2 Restauro e manutenzione dei beni immobili sottoposti a tutela ai sensi delle disposizioni in materia di beni culturali e ambientali	69	72,876	1,056	76	86,683	1,141	77	126,846	1,647
OG3 Strade, autostrade, ponti, viadotti, ferrovie, metropolitane, funicolari, piste aeroportuali e relative opere complementari	335	214,521	0,640	385	364,169	0,946	487	360,231	0,740
OG4 Opere d'arte nel sottosuolo	1	1,228	1,228	5	15,494	3,099	2	3,513	1,756
OG5 Dighe									
OG6 Acquedotti, gasdotti, oleodotti, opere di irrigazione e di evacuazione	97	82,239	0,848	109	129,719	1,190	84	109,268	1,301
OG7 Opere marittime e lavori di dragaggio	12	42,865	3,572	10	20,529	2,053	17	60,587	3,564
OG8 Opere fluviali, di difesa, di sistemazione idraulica e di bonifica	41	65,653	1,601	47	28,727	0,611	52	74,000	1,423
OG9 Impianti per la produzione di energia elettrica	3	2,801	0,934	5	14,875	2,975	17	8,464	0,498
OG10 Impianti per la trasformazione alta/media tensione e per la distribuzione di energia elettrica in corrente alternata e continua	19	8,716	0,459	13	3,207	0,247	21	25,456	1,212
OG11 Impianti tecnologici	33	29,306	0,888	26	39,054	1,502	39	20,451	0,524
OG12 Opere ed impianti di bonifica e protezione ambientale	4	4,821	1,205	5	7,818	1,564	1	5,111	5,111
OG13 Opere di ingegneria naturalistica							4	1,606	0,402
OS1 Lavori in terra	4	3,793	0,948	3	0,964	0,321	2	0,399	0,200
OS2 Superfici decorate e beni mobili di interesse storico e artistico	4	1,481	0,370	2	3,324	1,662	2	0,900	0,450
OS3 Impianti idrico-sanitario, cucine, lavanderie	3	0,861	0,287	1	0,605	0,605			
OS4 Impianti elettromeccanici trasportatori	1	0,480	0,480	4	3,904	0,976	2	0,241	0,121
OS5 Impianti pneumatici e antintrusione	3	0,722	0,241						
OS6 Finiture di opere generali in materiali lignei, plastici, metallici e vetrosi	17	8,359	0,492	13	6,037	0,464	22	10,395	0,472
OS7 Finiture di opere generali di natura edile	3	1,171	0,390	5	1,284	0,257	3	1,114	0,371
OS8 Finiture di opere generali di natura tecnica	3	0,564	0,188	1	0,076	0,076	1	0,840	0,840
OS9 Impianti per la segnaletica luminosa e la sicurezza del traffico	1	3,737	3,737	2	0,838	0,419	2	0,344	0,172
OS10 Segnaletica stradale non luminosa	7	16,568	2,367	10	2,109	0,211	9	1,533	0,170
OS11 Apparecchiature strutturali speciali	1	0,360	0,360	0	0,000	0,000	2	0,523	0,261
OS12 Barriere e protezioni stradali	13	6,287	0,484	16	4,703	0,294	7	3,424	0,489
OS13 Strutture prefabbricate in cemento armato				3	1,288	0,429	2	2,877	1,438
OS14 Impianti di smaltimento e recupero rifiuti							2	16,751	8,375
OS15 Pulizia di acque marine, lacustri, fluviali									
OS16 Impianti per centrali produzione energia elettrica									
OS17 Linee telefoniche ed impianti di telefonia									
OS18 Componenti strutturali in acciaio o metallo	5	14,834	2,967	8	5,457	0,682	6	5,513	0,919
OS19 Impianti di reti di telecomunicazione e di trasmissione dati	1	0,519	0,519	2	0,714	0,357			
OS20 Rilevamenti topografici									
OS21 Opere strutturali speciali	6	1,910	0,318	10	5,509	0,551	9	12,492	1,388
OS22 Impianti di potabilizzazione e depurazione	14	13,778	0,984	2	1,454	0,727	1	1,103	1,103
OS23 Demolizione di opere	1	0,415	0,415	1	0,275	0,275	1	0,173	0,173
OS24 Verde e arredo urbano	18	5,151	0,286	15	2,395	0,160	18	3,274	0,182
OS25 Scavi archeologici	2	0,401	0,200						
OS26 Pavimentazioni e sovrastrutture speciali							2	2,842	1,421
OS27 Impianti per la trazione elettrica									
OS28 Impianti termici e di condizionamento	5	1,610	0,322	8	2,903	0,363	10	7,969	
OS29 Armamento ferroviario				1	0,610	0,610			
OS30 Impianti interni elettrici, telefonici, radiotelefonici e televisivi	19	16,580	0,873	8	4,840	0,605	8	7,034	0,879
OS31 Impianti per la mobilità sospesa	2	21,834	10,917	1	4,950	4,950	1	2,848	2,848
OS32 Strutture in legno	7	8,872	1,267	4	4,977	1,244	5	3,346	0,669
OS33 Coperture speciali	2	0,443	0,222	2	0,739	0,370	1	0,145	0,145
OS34 Sistemi antirumore per infrastrutture di mobilità							4	3,921	0,980
<b>Totale</b>	<b>1.081</b>	<b>1.193,380</b>	<b>1,104</b>	<b>1.095</b>	<b>1.197,933</b>	<b>1,094</b>	<b>1.320</b>	<b>1.376,536</b>	<b>1,043</b>

Fonte: elaborazione CRESME Europa Servizi su dati dell'Osservatorio Regionale degli Appalti Pubblici - Albo pretorio on line

**Tabella 5. - Bandi di gara per l'esecuzione di opere pubbliche in Veneto - Numero, importo e importo medio dei bandi pubblicati nel triennio 2006-2008 per categoria SOA prevalente - Composizione %**

Categoria SOA prevalente	2006		2007		2008	
	Numero	Importo	Numero	Importo	Numero	Importo
OG1 Edifici civili e industriali	30,06	45,05	26,67	35,70	30,08	35,67
OG2 Restauro e manutenzione dei beni immobili sottoposti a tutela ai sensi delle disposizioni in materia di beni culturali e ambientali	6,38	6,11	6,94	7,24	5,83	9,21
OG3 Strade, autostrade, ponti, viadotti, ferrovie, metropolitane, funicolari, piste aeroportuali e relative opere complementari	30,99	17,98	35,16	30,40	36,89	26,17
OG4 Opere d'arte nel sottosuolo	0,09	0,10	0,46	1,29	0,15	0,26
OG5 Dighe						
OG6 Acquedotti, gasdotti, oleodotti, opere di irrigazione e di evacuazione	8,97	6,89	9,95	10,83	6,36	7,94
OG7 Opere marittime e lavori di dragaggio	1,11	3,59	0,91	1,71	1,29	4,40
OG8 Opere fluviali, di difesa, di sistemazione idraulica e di bonifica	3,79	5,50	4,29	2,40	3,94	5,38
OG9 Impianti per la produzione di energia elettrica	0,28	0,23	0,46	1,24	1,29	0,61
OG10 Impianti per la trasformazione alta/media tensione e per la distribuzione di energia elettrica in corrente alternata e continua	1,76	0,73	1,19	0,27	1,59	1,85
OG11 Impianti tecnologici	3,05	2,46	2,37	3,26	2,95	1,49
OG12 Opere ed impianti di bonifica e protezione ambientale	0,37	0,40	0,46	0,65	0,08	0,37
OG13 Opere di ingegneria naturalistica					0,30	0,12
OS1 Lavori in terra	0,37	0,32	0,27	0,08	0,15	0,03
OS2 Superfici decorate e beni mobili di interesse storico e artistico	0,37	0,12	0,18	0,28	0,15	0,07
OS3 Impianti idrico-sanitario, cucine, lavanderie	0,28	0,07	0,09	0,05		
OS4 Impianti elettromeccanici trasportatori	0,09	0,04	0,37	0,33	0,15	0,02
OS5 Impianti pneumatici e antintrusione	0,28	0,06				
OS6 Finiture di opere generali in materiali lignei, plastici, metallici e vetrosi	1,57	0,70	1,19	0,50	1,67	0,76
OS7 Finiture di opere generali di natura edile	0,28	0,10	0,46	0,11	0,23	0,08
OS8 Finiture di opere generali di natura tecnica	0,28	0,05	0,09	0,01	0,08	0,06
OS9 Impianti per la segnaletica luminosa e la sicurezza del traffico	0,09	0,31	0,18	0,07	0,15	0,02
OS10 Segnaletica stradale non luminosa	0,65	1,39	0,91	0,18	0,68	0,11
OS11 Apparecchiature strutturali speciali	0,09	0,03	0,00	0,00	0,15	0,04
OS12 Barriere e protezioni stradali	1,20	0,53	1,46	0,39	0,53	0,25
OS13 Strutture prefabbricate in cemento armato			0,27	0,11	0,15	0,21
OS14 Impianti di smaltimento e recupero rifiuti					0,15	1,22
OS15 Pulizia di acque marine, lacustri, fluviali						
OS16 Impianti per centrali produzione energia elettrica						
OS17 Linee telefoniche ed impianti di telefonia						
OS18 Componenti strutturali in acciaio o metallo	0,46	1,24	0,73	0,46	0,45	0,40
OS19 Impianti di reti di telecomunicazione e di trasmissione dati	0,09	0,04	0,18	0,06		
OS20 Rilevamenti topografici						
OS21 Opere strutturali speciali	0,56	0,16	0,91	0,46	0,68	0,91
OS22 Impianti di potabilizzazione e depurazione	1,30	1,15	0,18	0,12	0,08	0,08
OS23 Demolizione di opere	0,09	0,03	0,09	0,02	0,08	0,01
OS24 Verde e arredo urbano	1,67	0,43	1,37	0,20	1,36	0,24
OS25 Scavi archeologici	0,19	0,03				
OS26 Pavimentazioni e sovrastrutture speciali					0,15	0,21
OS27 Impianti per la trazione elettrica						
OS28 Impianti termici e di condizionamento	0,46	0,13	0,73	0,24	0,76	0,58
OS29 Armamento ferroviario			0,09	0,05		
OS30 Impianti interni elettrici, telefonici, radiotelefonici e televisivi	1,76	1,39	0,73	0,40	0,61	0,51
OS31 Impianti per la mobilità sospesa	0,19	1,83	0,09	0,41	0,08	0,21
OS32 Strutture in legno	0,65	0,74	0,37	0,42	0,38	0,24
OS33 Coperture speciali	0,19	0,04	0,18	0,06	0,08	0,01
OS34 Sistemi antirumore per infrastrutture di mobilità					0,30	0,28
<b>Totale</b>	<b>100,00</b>	<b>100,00</b>	<b>100,00</b>	<b>100,00</b>	<b>100,00</b>	<b>100,00</b>

Fonte: elaborazione CRESME Europa Servizi su dati dell' Osservatorio Regionale degli Appalti Pubblici – Albo pretorio on line

**Tabella 6. - Bandi di gara per l'esecuzione di opere pubbliche in Veneto - Numero, importo e importo medio dei bandi pubblicati nel triennio 2006-2008 per categoria SOA prevalente - Variazione %**

Categoria SOA prevalente		2007/2006			2008/2007		
		Numero	Importo	Importo medio	Numero	Importo	Importo medio
OG1	Edifici civili e industriali	-10,2	-20,4	-11,5	36,0	14,8	-15,6
OG2	Restauro e manutenzione dei beni immobili sottoposti a tutela ai sensi delle disposizioni in materia di beni culturali e ambientali	10,1	18,9	8,0	1,3	46,3	44,4
OG3	Strade, autostrade, ponti, viadotti, ferrovie, metropolitane, funicolari, piste aeroportuali e relative opere complementari	14,9	69,8	47,7	26,5	-1,1	-21,8
OG4	Opere d'arte nel sottosuolo	400,0	1.161,5	152,3	-60,0	-77,3	-43,3
OG5	Dighe						
OG6	Acquedotti, gasdotti, oleodotti, opere di irrigazione e di evacuazione	12,4	57,7	40,4	-22,9	-15,8	9,3
OG7	Opere marittime e lavori di dragaggio	-16,7	-52,1	-42,5	70,0	195,1	73,6
OG8	Opere fluviali, di difesa, di sistemazione idraulica e di bonifica	14,6	-56,2	-61,8	10,6	157,6	132,8
OG9	Impianti per la produzione di energia elettrica	66,7	431,0	218,6	240,0	-43,1	-83,3
OG10	Impianti per la trasformazione alta/media tensione e per la distribuzione di energia elettrica in corrente alternata e continua	-31,6	-63,2	-46,2	61,5	693,8	391,4
OG11	Impianti tecnologici	-21,2	33,3	69,1	50,0	-47,6	-65,1
OG12	Opere ed impianti di bonifica e protezione ambientale	25,0	62,2	29,7	-80,0	-34,6	226,9
OG13	Opere di ingegneria naturalistica	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
OS1	Lavori in terra	-25,0	-74,6	-66,1	-33,3	-58,6	-37,9
OS2	Superfici decorate e beni mobili di interesse storico e artistico	-50,0	124,5	349,1	0,0	-72,9	-72,9
OS3	Impianti idrico-sanitario, cucine, lavanderie	-66,7	-29,7	111,0	-100,0	-100,0	-100,0
OS4	Impianti elettromeccanici trasportatori	300,0	713,7	103,4	-50,0	-93,8	-87,7
OS5	Impianti pneumatici e antintrusione	-100,0	-100,0	-100,0			
OS6	Finiture di opere generali in materiali lignei, plastici, metallici e vetrosi	-23,5	-27,8	-5,6	69,2	72,2	1,7
OS7	Finiture di opere generali di natura edile	66,7	9,6	-34,2	-40,0	-13,2	44,6
OS8	Finiture di opere generali di natura tecnica	-66,7	-86,5	-59,5	0,0	1.005,3	1.005,3
OS9	Impianti per la segnaletica luminosa e la sicurezza del traffico	100,0	-77,6	-88,8	0,0	-59,0	-59,0
OS10	Segnaletica stradale non luminosa	42,9	-87,3	-91,1	-10,0	-27,3	-19,2
OS11	Apparecchiature strutturali speciali	-100,0	-100,0	-100,0			
OS12	Barriere e protezioni stradali	23,1	-25,2	-39,2	-56,3	-27,2	66,4
OS13	Strutture prefabbricate in cemento armato						
OS14	Impianti di smaltimento e recupero rifiuti						
OS15	Pulizia di acque marine, lacustri, fluviali						
OS16	Impianti per centrali produzione energia elettrica						
OS17	Linee telefoniche ed impianti di telefonia						
OS18	Componenti strutturali in acciaio o metallo	60,0	-63,2	-77,0	-25,0	1,0	34,7
OS19	Impianti di reti di telecomunicazione e di trasmissione dati	100,0	37,5	-31,2	-100,0	-100,0	-100,0
OS20	Rilevamenti topografici						
OS21	Opere strutturali speciali	66,7	188,5	73,1	-10,0	126,7	151,9
OS22	Impianti di potabilizzazione e depurazione	-85,7	-89,5	-26,2	-50,0	-24,1	51,8
OS23	Demolizione di opere	0,0	-33,7	-33,7	0,0	-37,1	-37,1
OS24	Verde e arredo urbano	-16,7	-53,5	-44,2	20,0	36,7	13,9
OS25	Scavi archeologici	-100,0	-100,0	-100,0			
OS26	Pavimentazioni e sovrastrutture speciali						
OS27	Impianti per la trazione elettrica						
OS28	Impianti termici e di condizionamento	60,0	80,4	12,7	25,0	174,5	-100,0
OS29	Armamento ferroviario						
OS30	Impianti interni elettrici, telefonici, radiotelefonici e televisivi	-57,9	-70,8	-30,7	0,0	45,3	45,3
OS31	Impianti per la mobilità sospesa	-50,0	-77,3	-54,7	0,0	-42,5	-42,5
OS32	Strutture in legno	-42,9	-43,9	-1,8	25,0	-32,8	-46,2
OS33	Coperture speciali		66,8	66,8	-50,0	-80,4	-60,7
OS34	Sistemi antirumore per infrastrutture di mobilità						
<b>Totale</b>		<b>1,3</b>	<b>0,4</b>	<b>-0,9</b>	<b>20,5</b>	<b>14,9</b>	<b>-4,7</b>

Fonte: elaborazione CRESME Europa Servizi su dati dell' Osservatorio Regionale degli Appalti Pubblici – Albo pretorio on line

**Tabella 7. - Bandi di gara per l'esecuzione di opere pubbliche in Veneto - Numero, importo e importo medio dei bandi pubblicati nel triennio 2006-2008 per provincia esecuzione lavori - importi in milioni di euro**

Provincia esecuzione lavori	2006			2007			2008		
	Numero	Importo	Importo medio	Numero	Importo	Importo medio	Numero	Importo	Importo medio
Belluno	91	50	0,554	113	66	0,583	115	69	0,597
Padova	179	193	1,077	207	244	1,179	271	279	1,030
Rovigo	73	82	1,120	70	46	0,653	89	83	0,927
Treviso	125	136	1,085	117	111	0,945	150	141	0,943
Venezia	189	278	1,469	189	325	1,718	195	352	1,807
Verona	244	165	0,675	219	165	0,753	248	223	0,900
Vicenza	156	269	1,725	168	224	1,332	232	200	0,862
Non ripartibili a livello provinciale	24	2.176	90,680	12	18	1,539	20	29	1,457
<b>Totale</b>	<b>1.081</b>	<b>3.348</b>	<b>3,098</b>	<b>1.095</b>	<b>1.198</b>	<b>1,094</b>	<b>1.320</b>	<b>1.377</b>	<b>1,043</b>

Fonte: elaborazione CRESME Europa Servizi su dati dell' Osservatorio Regionale degli Appalti Pubblici – Albo pretorio on line

**Tabella 8. - Bandi di gara per l'esecuzione di opere pubbliche in Veneto - Numero, importo e importo medio dei bandi pubblicati nel triennio 2006-2008 per provincia esecuzione lavori - Composizione %**

Provincia esecuzione lavori	2006		2007		2008	
	Numero	Importo	Numero	Importo	Numero	Importo
Belluno	8,42	1,51	10,32	5,50	8,71	4,99
Padova	16,56	5,76	18,90	20,37	20,53	20,28
Rovigo	6,75	2,44	6,39	3,82	6,74	6,00
Treviso	11,56	4,05	10,68	9,23	11,36	10,28
Venezia	17,48	8,29	17,26	27,10	14,77	25,60
Verona	22,57	4,92	20,00	13,76	18,79	16,22
Vicenza	14,43	8,04	15,34	18,68	17,58	14,53
Non ripartibili a livello provinciale	2,22	64,99	1,10	1,54	1,52	2,12
<b>Totale</b>	<b>100,00</b>	<b>100,00</b>	<b>100,00</b>	<b>100,00</b>	<b>100,00</b>	<b>100,00</b>

Fonte: elaborazione CRESME Europa Servizi su dati dell' Osservatorio Regionale degli Appalti Pubblici – Albo pretorio on line

**Tabella 9. - Bandi di gara per l'esecuzione di opere pubbliche in Veneto - Numero, importo e importo medio dei bandi pubblicati nel triennio 2006-2008 per provincia esecuzione lavori - Variazioni %**

Provincia esecuzione lavori	2007/2006			2008/2007		
	Numero	Importo	Importo medio	Numero	Importo	Importo medio
Belluno	24,2	30,7	5,3	1,8	4,2	2,4
Padova	15,6	26,6	9,4	30,9	14,4	-12,6
Rovigo	-4,1	-44,1	-41,7	27,1	80,5	41,9
Treviso	-6,4	-18,5	-13,0	28,2	28,0	-0,2
Venezia	0,0	16,9	16,9	3,2	8,5	5,2
Verona	-10,2	0,1	11,5	13,2	35,4	19,6
Vicenza	7,7	-16,8	-22,8	38,1	-10,7	-35,3
Non ripartibili a livello provinciale	-50,0	-99,2	-98,3	66,7	57,8	-5,3
<b>Totale</b>	<b>1,3</b>	<b>-64,2</b>	<b>-64,7</b>	<b>20,5</b>	<b>14,9</b>	<b>-4,7</b>

Fonte: elaborazione CRESME Europa Servizi su dati dell' Osservatorio Regionale degli Appalti Pubblici – Albo pretorio on line

**Tabella 10. - Bandi di gara per l'esecuzione di opere pubbliche in Veneto - Numero, importo e importo medio dei bandi pubblicati nel triennio 2006-2008 per procedura di gara - Importo in milioni**

Procedure	2006			2007			2008		
	Numero	Importo	Importo medio	Numero	Importo	Importo medio	Numero	Importo	Importo medio
Procedura ristretta	70	2.371	33,867	70	287	4,107	32	128	3,998
Procedura aperta	941	964	1,024	981	897	0,915	1.262	1.226	0,971
Procedura negoziata	67	12	0,178	44	13	0,298	24	22	0,916
Altro	3	2	0,594	-	-	-	2,00	0,90	0,450
<b>Totale</b>	<b>1.081</b>	<b>3.348</b>	<b>3,098</b>	<b>1.095</b>	<b>1.198</b>	<b>1,094</b>	<b>1.320</b>	<b>1.377</b>	<b>1,043</b>

Fonte: elaborazione CRESME Europa Servizi su dati dell' Osservatorio Regionale degli Appalti Pubblici – Albo pretorio on line

**Tabella 11. - Bandi di gara per l'esecuzione di opere pubbliche in Veneto - Numero, importo e importo medio dei bandi pubblicati nel triennio 2006-2008 per procedura di gara – Composizione %**

Procedure	2006		2007		2008	
	Numero	Importo	Numero	Importo	Numero	Importo
Procedura ristretta	6,48	70,80	6,39	24,00	2,42	9,29
Procedura aperta	87,05	28,79	89,59	74,91	95,61	89,04
Procedura negoziata	6,20	0,36	4,02	1,10	1,82	1,60
Altro	0,28	0,05	0,00	0,00	0,15	0,07
<b>Totale</b>	<b>100,00</b>	<b>100,00</b>	<b>100,00</b>	<b>100,00</b>	<b>100,00</b>	<b>100,00</b>

Fonte: elaborazione CRESME Europa Servizi su dati dell' Osservatorio Regionale degli Appalti Pubblici – Albo pretorio on line

**Tabella 12. - Bandi di gara per l'esecuzione di opere pubbliche in Veneto - Numero, importo e importo medio dei bandi pubblicati nel triennio 2006-2008 per procedura di gara - Variazioni %**

Procedure	2007/2006			2008/2007		
	Numero	Importo	Importo medio	Numero	Importo	Importo medio
Procedura ristretta	0,0	-87,9	-87,9	-54,3	-55,5	-2,7
Procedura aperta	4,3	-6,9	-10,7	28,6	36,6	6,2
Procedura negoziata	-34,3	10,0	67,5	-45,5	67,5	207,1
Altro	-100,0	-100,0	-100,0	-	-	-
<b>Totale</b>	<b>1,3</b>	<b>-64,2</b>	<b>-64,7</b>	<b>20,5</b>	<b>14,9</b>	<b>-4,7</b>

Fonte: elaborazione CRESME Europa Servizi su dati dell' Osservatorio Regionale degli Appalti Pubblici – Albo pretorio on line

**Tabella 13. - Bandi di gara per l'esecuzione di opere pubbliche in Veneto - Numero, importo e importo medio dei bandi pubblicati nel triennio 2006-2008 per classi di importo - Importi in milioni di euro**

Classi di importo	2006			2007			2008		
	Numero	Importo	Importo medio	Numero	Importo	Importo medio	Numero	Importo	Importo medio
Non segnalato	2								
Fino 150 mila euro	143	14	0,097	124	13	0,1	160	18	0,110
Da 150 a 300 mila euro	205	46	0,227	256	55	0,2	365	80	0,218
Da 300 a 500 mila euro	244	99	0,404	226	91	0,4	277	111	0,402
Da 500 mila a 1 mln euro	229	166	0,724	232	168	0,7	205	151	0,735
Da 1 a 3,5 mln euro	214	365	1,707	201	345	1,7	240	430	1,791
Da 3,5 mln euro a 5,0 mln	21	91	4,356	26	113	4,3	41	184	4,490
Oltre 5,0 mln	23	2.567	111,597	30	412	13,7	32	403	12,604
<b>Totale</b>	<b>1.081</b>	<b>3.348</b>	<b>3,098</b>	<b>1.095</b>	<b>1.198</b>	<b>1,1</b>	<b>1.320</b>	<b>1.377</b>	<b>1,043</b>

Fonte: elaborazione CRESME Europa Servizi su dati dell' Osservatorio Regionale degli Appalti Pubblici – Albo pretorio on line

**Tabella 14. - Bandi di gara per l'esecuzione di opere pubbliche in Veneto - Numero, importo e importo medio dei bandi pubblicati nel triennio 2006-2008 per classi di importo – Composizione %**

Classi di importo	2006		2007		2008	
	Numero	Importo	Numero	Importo	Numero	Importo
Non segnalato	0,19	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Fino 150 mila euro	13,23	0,42	11,32	1,11	12,12	1,28
Da 150 a 300 mila euro	18,96	1,39	23,38	4,61	27,65	5,78
Da 300 a 500 mila euro	22,57	2,95	20,64	7,59	20,98	8,09
Da 500 mila a 1 mln euro	21,18	4,95	21,19	14,05	15,53	10,95
Da 1 a 3,5 mln euro	19,80	10,91	18,36	28,82	18,18	31,22
Da 3,5 mln euro a 5,0 mln	1,94	2,73	2,37	9,41	3,11	13,37
Oltre 5,0 mln	2,13	76,65	2,74	34,41	2,42	29,30
<b>Totale</b>	<b>100,00</b>	<b>100,00</b>	<b>100,00</b>	<b>100,00</b>	<b>100,00</b>	<b>100,00</b>

Fonte: elaborazione CRESME Europa Servizi su dati dell' Osservatorio Regionale degli Appalti Pubblici – Albo pretorio on line

**Tabella 15. - Bandi di gara per l'esecuzione di opere pubbliche in Veneto - Numero, importo e importo medio dei bandi pubblicati nel triennio 2006-2008 per classi di importo - Variazioni %**

Classi di importo	2007/2006			2008/2007		
	Numero	Importo	Importo medio	Numero	Importo	Importo medio
Non segnalato	-100,0					
Fino 150 mila euro	-13,3	-4,5	10,2	29,0	32,2	2,5
Da 150 a 300 mila euro	24,9	18,8	-4,9	42,6	44,2	1,2
Da 300 a 500 mila euro	-7,4	-7,8	-0,4	22,6	22,5	-0,1
Da 500 mila a 1 mln euro	1,3	1,5	0,2	-11,6	-10,4	1,4
Da 1 a 3,5 mln euro	-6,1	-5,5	0,6	19,4	24,5	4,3
Da 3,5 mln euro a 5,0 mln	23,8	23,2	-0,5	57,7	63,4	3,6
Oltre 5,0 mln	30,4	-83,9	-87,7	6,7	-2,2	-8,3
<b>Totale</b>	<b>1,3</b>	<b>-64,2</b>	<b>-64,7</b>	<b>20,5</b>	<b>14,9</b>	<b>-4,7</b>

Fonte: elaborazione CRESME Europa Servizi su dati dell' Osservatorio Regionale degli Appalti Pubblici – Albo pretorio on line

**Tabella 16. - Bandi di gara per l'esecuzione di opere pubbliche promossi e aggiudicati nello stesso anno in Veneto per classi di importo – Biennio 2007-2008 - Importi in milioni di euro**

Classi di importo	2007		2008		Variazione %	
	numero	importo	numero	importo	numero	importo
Non segnalato						
Fino 150 mila euro	90	10	97	11	7,8	13,7
Da 150 a 300 mila euro	196	42	219	47	11,7	11,6
Da 300 a 500 mila euro	173	69	187	75	8,1	9,0
Da 500 mila a 1 mln euro	157	113	132	98	-15,9	-13,6
Da 1 a 3,5 mln euro	138	237	135	233	-2,2	-1,7
Da 3,5 mln euro a 5,0 mln	15	65	23	102	53,3	58,0
Oltre 5,0 mln	8	88	5	45	-37,5	-48,8
<b>Totale</b>	<b>777</b>	<b>623</b>	<b>798</b>	<b>610</b>	<b>2,7</b>	<b>-2,0</b>

Fonte: elaborazione CRESME Europa Servizi su dati dell' Osservatorio Regionale degli Appalti Pubblici – Albo pretorio on line

**Tabella 17. - Bandi di gara per l'esecuzione di opere pubbliche promossi e aggiudicati nello stesso anno in Veneto per classi di importo – Biennio 2007-2008 - Rapporto aggiudicazioni e gare**

Classi di importo	2007		2008	
	numero	importo	numero	importo
Non segnalato				
Fino 150 mila euro	72,6	72,8	60,6	62,6
Da 150 a 300 mila euro	76,6	76,2	60,0	58,9
Da 300 a 500 mila euro	76,5	75,9	67,5	67,6
Da 500 mila a 1 mln euro	67,7	67,2	64,4	64,8
Da 1 a 3,5 mln euro	68,7	68,6	56,3	54,1
Da 3,5 mln euro a 5,0 mln	57,7	57,3	56,1	55,4
Oltre 5,0 mln (a)	26,7	21,3	15,6	11,1
<b>Totale</b>	<b>71,0</b>	<b>52,0</b>	<b>60,5</b>	<b>44,3</b>

Fonte: elaborazione CRESME Europa Servizi su dati dell' Osservatorio Regionale degli Appalti Pubblici – Albo pretorio on line

**Tabella 18. - Bandi di gara per l'esecuzione di opere pubbliche promossi e aggiudicati nello stesso anno in Veneto per classi di importo – Biennio 2007-2008 - Importi in milioni di euro**

Tipologia di committenti	2007		2008		Variazione %	
	numero	importo	numero	importo	numero	importo
Ministeri, università, enti scientifici di ricerca e sperim.	11	12	11	4	0,0	-65,0
Regioni, società ed enti regionali	23	15	25	64	8,7	335,3
Province	80	69	82	52	2,5	-25,1
Az. Spec., concessionarie e imprese gestioni reti e infr.	28	44	44	37	57,1	-15,6
Comuni	448	228	455	224	1,6	-1,5
ATER	25	34	28	33	12,0	-1,5
Aziende del SSN, Case di riposo	22	48	41	61	86,4	27,3
Enti di bonifica e sviluppo agricolo	32	28	39	53	21,9	91,9
Consorzi, enti e autorità portuali	11	21	4	6	-63,6	-70,8
Imprese a partecipazione pubblica	70	94	56	65	-20,0	-30,5
Altri soggetti pubblici e privati	27	31	13	10	-51,9	-67,7
<b>Totale</b>	<b>777</b>	<b>623</b>	<b>798</b>	<b>610</b>	<b>2,7</b>	<b>-2,0</b>

Fonte: elaborazione CRESME Europa Servizi su dati dell' Osservatorio Regionale degli Appalti Pubblici – Albo pretorio on line

**Tabella 19. - Bandi di gara per l'esecuzione di opere pubbliche promossi e aggiudicati nello stesso anno in Veneto per classi di importo – Biennio 2007-2008 - Rapporto aggiudicazioni e gare**

Tipologia di committenti	2007		2008	
	numero	importo	numero	importo
Ministeri, università, enti scientifici di ricerca e sperim.	91,7	97,5	42,3	17,3
Regioni, società ed enti regionali	45,1	8,5	50,0	28,2
Province	80,8	67,4	69,5	47,8
Az. Spec., concessionarie e imprese gestioni reti e infr.	53,8	66,5	52,4	28,0
Comuni	71,6	64,2	60,3	51,4
ATER	78,1	70,9	58,3	55,2
Aziende del SSN, Case di riposo	53,7	38,1	60,3	51,0
Enti di bonifica e sviluppo agricolo	80,0	57,8	69,6	65,7
Consorzi, enti e autorità portuali	68,8	58,4	30,8	21,5
Imprese a partecipazione pubblica	78,7	49,0	68,3	58,9
Altri soggetti pubblici e privati	73,0	76,3	65,0	21,6
<b>Totale</b>	<b>71,0</b>	<b>52,0</b>	<b>60,5</b>	<b>44,3</b>

Fonte: elaborazione CRESME Europa Servizi su dati dell' Osservatorio Regionale degli Appalti Pubblici – Albo pretorio on line

**CAPITOLO 2.2.3**  
**GRANDI COMMITTENZE E APPALTI MISTI**

---

**PRESENTAZIONE DEI DATI**

Le elaborazioni statistiche presentate nel capitolo 2.2.3 sono state effettuate sui dati relativi ai bandi di gara per opere pubbliche pubblicati e archiviati nella banca dati di Cresme Europa Servizi, con riferimento alle sole gare promosse dalle Grandi Committenze nazionali e agli Appalti Misti promossi da Stazioni Appaltanti regionali.

*Grandi Committenze nazionali*

L'universo delle Grandi Committenze nazionali comprende gli appalti di lavori "in senso stretto" e quelli di natura "mista" promossi da:

- Amministrazioni centrali (*Ministeri e Presidenza Consiglio dei Ministri*)
- Anas Spa
- Società Concessionarie Anas (*Autostrade per l'Italia Spa, Autostrada del Brennero Spa e Autovie Venete Spa*)
- Gruppo Ferrovie (*RFI, Italferr, Centostazioni e Ferservizi*)
- Gestori reti energetiche nazionali (*Enel Spa, Terna Spa, ENI Spa, Italgas Spa ed Edison Spa*)
- Enti di Previdenza
- Altri enti

*Appalti misti promossi da Stazioni Appaltanti regionali*

L'universo degli appalti misti<sup>1</sup> promossi da Stazioni Appaltanti regionali comprende gli appalti di natura "mista" riconducibili a due macro tipologie: i servizi di gestione e/o manutenzione e la fornitura e posa in opera. Il gruppo dei servizi di gestione e/o manutenzione contiene gli appalti relativi all'affidamento della manutenzione ordinaria combinata con il servizio di conduzione/gestione quali ad esempio i servizi energia, calore, gas, verde pubblico, depurazione, sgombero neve e spargimento sale nelle strade, mentre il gruppo della fornitura e posa in opera comprende gli appalti relativi all'affidamento della fornitura e posa in opera di impianti civili e industriali, di elementi di arredo urbano o per la sicurezza del traffico. Si tratta cioè di attività programmate che rappresentano una componente importante all'interno del mercato dei lavori pubblici e che, dato il peso del servizio o della fornitura, possono rientrare nell'ambito di applicazione delle normative di riferimento.

---

<sup>1</sup> Si tratta di appalti censiti da CRESME Europa Servizi nell'ambito del mercato delle Opere Pubbliche. Questa tipologia di appalti risulta in gran parte presente nelle sezioni "servizi" e "forniture" dell'Osservatorio Regionale, in quanto le stazioni appaltanti per l'affidamento di tali interventi fanno riferimento alla normativa sui servizi, nei casi che rientrano nella sfera della manutenzione ordinaria combinata con il servizio di conduzione/gestione quali ad esempio i servizi energia, calore, gas, verde pubblico, depurazione, sgombero neve e spargimento sale nelle strade, o a quella sulle forniture per la fornitura e posa in opera di impianti civili e industriali ed elementi di arredo urbano o per la sicurezza del traffico. Si tratta cioè di attività programmate che rappresentano una componente importante all'interno del mercato dei lavori pubblici e che, dato il peso rilevante dei servizi e forniture, rientrano nell'ambito di applicazione delle normative di riferimento.

---

**Tabella 20. – Bandi di gara per opere pubbliche nel Veneto - Grandi Committenze nazionali – Numero, importo e importo medio dei bandi pubblicati nel triennio 2006-2008 per tipologia di committenti - Importi in milioni di euro**

Tipologia di committenti	2006				2007				2008			
	TOTALE	di cui con importo segnalato			TOTALE	di cui con importo segnalato			TOTALE	di cui con importo segnalato		
		N.	importo	Imp. medio		N.	importo	Imp. medio		N.	importo	Imp. medio
Amministrazione Centrale	47	19	180	9,489	35	23	94	4,106	17	9	5	0,553
Anas Spa	18	18	17	0,921	18	18	45	2,503				
Concessionarie Anas	6	6	58	9,601	11	11	30	2,769	11	11	63	5,724
Gruppo Ferrovie	11	11	23	2,072	8	8	36	4,523	10	9	46	5,142
Gestori reti energetiche nazionali	19	6	31	5,125	9	2	1	0,445	12	3	15	4,880
Enti di Previdenza	4	4	0	0,123	4	4	1	0,254	3	3	1	0,177
Altri	1	1	3	3,000	4	4	2	0,385	10	10	20	1,967
<b>TOTALE</b>	<b>106</b>	<b>65</b>	<b>312</b>	<b>4,792</b>	<b>89</b>	<b>70</b>	<b>210</b>	<b>2,994</b>	<b>63</b>	<b>45</b>	<b>149</b>	<b>3,313</b>

Fonte: elaborazione e dati CRESME Europa Servizi

**Tabella 21. - Bandi di gara per opere pubbliche nel Veneto - Grandi Committenze nazionali – Numero, importo e importo medio dei bandi pubblicati nel triennio 2006-2008 per tipologia di committenti - Composizione %**

Tipologia di committenti	2006			2007			2008		
	TOTALE	di cui con importo segnalato		TOTALE	di cui con importo segnalato		TOTALE	di cui con importo segnalato	
		N.	importo		N.	importo		N.	importo
Amministrazione Centrale	44,34	29,23	57,87	39,33	32,86	45,06	26,98	20,00	3,34
Anas Spa	16,98	27,69	5,32	20,22	25,71	21,49	0,00	0,00	0,00
Concessionarie Anas	5,66	9,23	18,49	12,36	15,71	14,53	17,46	24,44	42,24
Gruppo Ferrovie	10,38	16,92	7,32	8,99	11,43	17,27	15,87	20,00	31,05
Gestori reti energetiche nazionali	17,92	9,23	9,87	10,11	2,86	0,42	19,05	6,67	9,82
Enti di Previdenza	3,77	6,15	0,16	4,49	5,71	0,48	4,76	6,67	0,36
Altri	0,94	1,54	0,96	4,49	5,71	0,73	15,87	22,22	13,20
<b>TOTALE</b>	<b>100,00</b>	<b>100,00</b>	<b>100,00</b>	<b>100,00</b>	<b>100,00</b>	<b>100,00</b>	<b>100,00</b>	<b>100,00</b>	<b>100,00</b>

Fonte: elaborazione e dati CRESME Europa Servizi

**Tabella 22. - Bandi di gara per opere pubbliche nel Veneto - Grandi Committenze nazionali – Numero, importo e importo medio dei bandi pubblicati nel triennio 2006-2008 per tipologia di committenti - Variazioni %**

Tipologia di committenti	2007/2006				2008/2007			
	TOTALE	di cui con importo segnalato			TOTALE	di cui con importo segnalato		
		numero	importo	importo medio		numero	importo	importo medio
Amministrazione Centrale	-25,5	21,1	-47,6	-56,7	-51,4	-60,9	-94,7	-86,5
Anas Spa	0,0	0,0	171,6	171,6	-100,0	-100,0	-100,0	-100,0
Concessionarie Anas	83,3	83,3	-47,1	-71,2	0,0	0,0	106,7	106,7
Gruppo Ferrovie	-27,3	-27,3	58,8	118,3	25,0	12,5	27,9	13,7
Gestori reti energetiche nazionali	-52,6	-66,7	-97,1	-91,3	33,3	50,0	1.545,1	996,7
Enti di Previdenza	0,0	0,0	106,7	106,7	-25,0	-25,0	-47,7	-30,2
Altri	300,0	300,0	-48,7	-87,2	150,0	150,0	1.178,2	411,3
<b>TOTALE</b>	<b>-16,0</b>	<b>7,7</b>	<b>-32,7</b>	<b>-37,5</b>	<b>-29,2</b>	<b>-35,7</b>	<b>-28,9</b>	<b>10,6</b>

Fonte: elaborazione e dati CRESME Europa Servizi

**Tabella 23. - Bandi di gara per opere pubbliche nel Veneto - Grandi Committenze nazionali – Numero, importo e importo medio dei bandi pubblicati nel triennio 2006-2008 per classi di importo - Importi in milioni di euro**

Classi di importo	2006			2007			2008		
	Numero	Importo	Importo medio	Numero	Importo	Importo medio	Numero	Importo	Importo medio
Non segnalato	41	-	-	19	-	-	18	0	-
Fino 150 mila euro	19	2	0,094	12	1	0,059	6	1	0,110
Da 150 a 300 mila euro	4	1	0,228	13	2	0,176	3	1	0,249
Da 300 a 500 mila euro	4	2	0,428	10	4	0,408	4	2	0,431
Da 500 mila a 1 mln euro	11	9	0,808	7	5	0,711	11	8	0,751
Da 1 a 3,5 mln euro	17	36	2,110	19	35	1,819	10	21	2,063
Da 3,5 mln euro a 5,0 mln	4	17	4,152	3	13	4,465	2	9	4,429
Oltre 5,0 mln	6	246	40,954	6	150	24,931	9	108	12,021
<b>TOTALE</b>	<b>106</b>	<b>312</b>	<b>4,792</b>	<b>89</b>	<b>210</b>	<b>2,994</b>	<b>63</b>	<b>149</b>	<b>2,366</b>

Fonte: elaborazione e dati CRESME Europa Servizi

**Tabella 24. - Bandi di gara per opere pubbliche nel Veneto - Grandi Committenze nazionali – Numero, importo e importo medio dei bandi pubblicati nel triennio 2006-2008 per classi di importo - Composizione %**

Classi di importo	2006		2007		2008	
	Numero	Importo	Numero	Importo	Numero	Importo
Non segnalato	38,68	0,00	21,35	0,00	28,57	0,00
Fino 150 mila euro	17,92	0,57	13,48	0,34	9,52	0,44
Da 150 a 300 mila euro	3,77	0,29	14,61	1,09	4,76	0,50
Da 300 a 500 mila euro	3,77	0,55	11,24	1,95	6,35	1,16
Da 500 mila a 1 mln euro	10,38	2,85	7,87	2,38	17,46	5,55
Da 1 a 3,5 mln euro	16,04	11,52	21,35	16,49	15,87	13,84
Da 3,5 mln euro a 5,0 mln	3,77	5,33	3,37	6,39	3,17	5,94
Oltre 5,0 mln	5,66	78,88	6,74	71,37	14,29	72,58
<b>TOTALE</b>	<b>100,00</b>	<b>100,00</b>	<b>100,00</b>	<b>100,00</b>	<b>100,00</b>	<b>100,00</b>

Fonte: elaborazione e dati CRESME Europa Servizi

**Tabella 25. - Bandi di gara per opere pubbliche nel Veneto - Grandi Committenze nazionali – Numero, importo e importo medio dei bandi pubblicati nel triennio 2006-2008 per classi di importo - Variazioni %**

Classi di importo	2007/2006			2008/2007		
	Numero	Importo	Importo medio	Numero	Importo	Importo medio
Non segnalato	-53,7			-5,3		
Fino 150 mila euro	-36,8	-60,3	-37,1	-50,0	-7,2	85,6
Da 150 a 300 mila euro	225,0	150,1	-23,1	-76,9	-67,3	41,5
Da 300 a 500 mila euro	150,0	138,7	-4,5	-60,0	-57,7	5,7
Da 500 mila a 1 mln euro	-36,4	-44,0	-12,0	57,1	66,0	5,7
Da 1 a 3,5 mln euro	11,8	-3,7	-13,8	-47,4	-40,3	13,4
Da 3,5 mln euro a 5,0 mln	-25,0	-19,3	7,5	-33,3	-33,9	-0,8
Oltre 5,0 mln	0,0	-39,1	-39,1	50,0	-27,7	-51,8
<b>TOTALE</b>	<b>-16,0</b>	<b>-32,7</b>	<b>-37,5</b>	<b>-29,2</b>	<b>-28,9</b>	<b>-21,0</b>

Fonte: elaborazione e dati CRESME Europa Servizi

**Tabella 26. - Bandi di gara per opere pubbliche nel Veneto - Grandi Committenze nazionali – Numero, importo e importo medio dei bandi pubblicati nel triennio 2006-2008 per procedura di gara - Importi in milioni di euro**

Procedura	2006				2007				2008			
	TOT	di cui con importo segnalato			TOT	di cui con importo segnalato			TOT	di cui con importo segnalato		
		numero	importo	importo medio		numero	importo	importo medio		numero	importo	importo medio
Procedure ristrette	12	12	66	5,525	13	13	69	5,277	13	13	58	4,432
Formazione albi	23	0	0	0,000	12	0	0	0,000	8	0	0	0,000
Procedure aperte	48	44	211	4,795	55	55	140	2,547	28	27	77	2,838
Procedure negoziate	23	9	34	3,801	9	2	1	0,445	14	5	15	2,964
Non segnalato	0	0	0	0,000	0	0	0	0,000	0	0	0	0,000
<b>TOTALE</b>	<b>106</b>	<b>65</b>	<b>312</b>	<b>4,792</b>	<b>89</b>	<b>70</b>	<b>210</b>	<b>2,994</b>	<b>63</b>	<b>45</b>	<b>149</b>	<b>3,313</b>

Fonte: elaborazione e dati CRESME Europa Servizi

**Tabella 27. - Bandi di gara per opere pubbliche nel Veneto - Grandi Committenze nazionali – Numero, importo e importo medio dei bandi pubblicati nel triennio 2006-2008 per procedura di gara - Composizione %**

Procedura	2006				2007				2008			
	TOT	di cui con importo segnalato			TOT	di cui con importo segnalato			TOT	di cui con importo segnalato		
		numero	importo	importo medio		numero	importo	importo medio		numero	importo	importo medio
Procedure ristrette	11,32	18,46	21,28	14,61	18,57	32,73	20,63	28,89	38,65	11,32	18,46	21,28
Formazione albi	21,70	0,00	0,00	13,48	0,00	0,00	12,70	0,00	0,00	21,70	0,00	0,00
Procedure aperte	45,28	67,69	67,73	61,80	78,57	66,85	44,44	60,00	51,40	45,28	67,69	67,73
Procedure negoziate	21,70	13,85	10,98	10,11	2,86	0,42	22,22	11,11	9,94	21,70	13,85	10,98
Non segnalato	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
<b>TOTALE</b>	<b>100,00</b>	<b>100,00</b>	<b>100,00</b>	<b>100,00</b>	<b>100,00</b>	<b>100,00</b>	<b>100,00</b>	<b>100,00</b>	<b>100,00</b>	<b>100,00</b>	<b>100,00</b>	<b>100,00</b>

Fonte: elaborazione e dati CRESME Europa Servizi

\* Compresi i bandi di gara per appalti di natura mista

**Tabella 28. - Bandi di gara per opere pubbliche nel Veneto - Grandi Committenze nazionali – Numero, importo e importo medio dei bandi pubblicati nel triennio 2006-2008 per procedura di gara - Variazioni %**

Procedura	2007/2006				2008/2007			
	TOTALE	di cui con importo segnalato			TOTALE	di cui con importo segnalato		
		numero	importo	importo medio		numero	importo	importo medio
Procedure ristrette	8,3	8,3	3,5	-4,5	0,0	0,0	-16,0	-16,0
Formazione albi	-47,8	0,0	0,0	0,0	-33,3	0,0	0,0	0,0
Procedure aperte	14,6	25,0	-33,6	-46,9	-49,1	-50,9	-45,3	11,4
Procedure negoziate	-60,9	-77,8	-97,4	-88,3	55,6	150,0	1.565,2	566,1
Non classificabile	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
<b>TOTALE</b>	<b>-16,0</b>	<b>7,7</b>	<b>-32,7</b>	<b>-37,5</b>	<b>-29,2</b>	<b>-35,7</b>	<b>-28,9</b>	<b>10,6</b>

Fonte: elaborazione e dati CRESME Europa Servizi

**Tabella 29. - Bandi di gara per opere pubbliche nel Veneto - Appalti misti promossi da Stazioni Appaltanti regionali – Numero, importo e importo medio dei bandi pubblicati nel biennio 2007-2008 per tipo appalto - Importi in milioni di euro**

Tipo appalto	2007				2008			
	TOTALE	di cui con importo segnalato			TOTALE	di cui con importo segnalato		
		numero	importo	importo medio		numero	importo	importo medio
Fornitura e posa in opera	22	20	17	0,872	32	30	29	0,978
Servizi di gestione e/o manutenzione	106	91	200	2,192	150	139	1.351	9,722
<b>TOTALE</b>	<b>128</b>	<b>111</b>	<b>217</b>	<b>1,954</b>	<b>182</b>	<b>169</b>	<b>1.381</b>	<b>8,170</b>

Fonte: elaborazione e dati CRESME Europa Servizi

**Tabella 30. - Bandi di gara per opere pubbliche nel Veneto - Appalti misti promossi da Stazioni Appaltanti regionali – Numero, importo e importo medio dei bandi pubblicati nel biennio 2007-2008 - Composizione %**

Tipo appalto	2006			2007		
	TOTALE	di cui con importo segnalato		TOTALE	di cui con importo segnalato	
		numero	importo		numero	importo
Fornitura e posa in opera	17,19	18,02	8,04	17,58	17,75	2,12
Servizi di gestione e/o manutenzione	82,81	81,98	91,96	82,42	82,25	97,88
<b>TOTALE</b>	<b>100,00</b>	<b>100,00</b>	<b>100,00</b>	<b>100,00</b>	<b>100,00</b>	<b>100,00</b>

Fonte: elaborazione e dati CRESME Europa Servizi

**Tabella 31. - Bandi di gara per opere pubbliche nel Veneto - Appalti misti promossi da Stazioni Appaltanti regionali – Numero, importo e importo medio dei bandi pubblicati nel biennio 2007-2008 - Variazione %**

Tipo appalto	2008/2007			
	TOTALE	di cui con importo segnalato		
		numero	importo	importo medio
Fornitura e posa in opera	45,5	50,0	68,3	12,2
Servizi di gestione e/o manutenzione	41,5	52,7	577,3	343,4
<b>TOTALE</b>	<b>42,2</b>	<b>52,3</b>	<b>536,4</b>	<b>318,0</b>

Fonte: elaborazione e dati CRESME Europa Servizi

**Tabella 32. - Bandi di gara per opere pubbliche nel Veneto - Appalti misti promossi da Stazioni Appaltanti regionali – Numero, importo e importo medio dei bandi pubblicati nel biennio 2007-2008 per classi di importo - Importi in milioni di euro**

Classi di importo	2007			2008		
	Numero	Importo	Importo medio	Numero	Importo	Importo medio
Non segnalato	17	-	-	13	-	-
Fino 150 mila euro	28	3	0,094	64	6	0,089
Da 150 a 300 mila euro	28	6	0,221	28	6	0,208
Da 300 a 500 mila euro	9	4	0,435	13	5	0,419
Da 500 mila a 1 mln euro	10	7	0,725	16	11	0,708
Da 1 a 3,5 mln euro	26	51	1,966	25	46	1,844
Da 3,5 mln euro a 5,0 mln	2	8	3,903	8	32	4,060
Oltre 5,0 mln	8	138	17,253	15	1.274	84,922
<b>TOTALE</b>	<b>128</b>	<b>217</b>	<b>1,954</b>	<b>182</b>	<b>1.381</b>	<b>7,586</b>

Fonte: elaborazione e dati CRESME Europa Servizi

**Tabella 33. - Bandi di gara per opere pubbliche nel Veneto - Appalti misti promossi da Stazioni Appaltanti regionali – Numero, importo e importo medio dei bandi pubblicati nel biennio 2007-2008 per classi di importo - Composizione %**

Classi di importo	2007		2008	
	Numero	Importo	Numero	Importo
Non segnalato	13,28	0,00	7,14	0,00
Fino 150 mila euro	21,88	1,21	37,87	0,41
Da 150 a 300 mila euro	21,88	2,86	16,57	0,42
Da 300 a 500 mila euro	7,03	1,81	7,69	0,39
Da 500 mila a 1 mln euro	7,81	3,34	9,47	0,82
Da 1 a 3,5 mln euro	20,31	23,56	14,79	3,34
Da 3,5 mln euro a 5,0 mln	1,56	3,60	4,73	2,35
Oltre 5,0 mln	6,25	63,62	8,88	92,26
<b>TOTALE</b>	<b>100,00</b>	<b>100,00</b>	<b>100,00</b>	<b>100,00</b>

Fonte: elaborazione e dati CRESME Europa Servizi

**Tabella 34. - Bandi di gara per opere pubbliche nel Veneto - Appalti misti promossi da Stazioni Appaltanti regionali – Numero, importo e importo medio dei bandi pubblicati nel biennio 2007-2008 per classi di importo - Variazioni %**

Classi di importo	2008/2007		
	Numero	Importo	Importo medio
Non segnalato	-23,5	-	-
Fino 150 mila euro	128,6	117,2	-5,0
Da 150 a 300 mila euro	0,0	-6,0	-6,0
Da 300 a 500 mila euro	44,4	38,9	-3,8
Da 500 mila a 1 mln euro	60,0	56,3	-2,3
Da 1 a 3,5 mln euro	-3,8	-9,8	-6,2
Da 3,5 mln euro a 5,0 mln	300,0	316,0	4,0
Oltre 5,0 mln	87,5	822,9	392,2
<b>TOTALE</b>	<b>42,2</b>	<b>536,4</b>	<b>288,2</b>

Fonte: elaborazione e dati CRESME Europa Servizi

**Tabella 35. - Bandi di gara per opere pubbliche nel Veneto - Appalti misti promossi da Stazioni Appaltanti regionali – Numero, importo e importo medio dei bandi pubblicati nel biennio 2007-2008 per procedura di gara - Importi in milioni di euro**

Procedura	2007				2008			
	TOTALE	di cui con importo segnalato			TOTALE	di cui con importo segnalato		
		numero	importo	importo medio		numero	importo	importo medio
Procedure ristrette	15	11	83	7,590	18	18	63	3,487
Procedure aperte	102	92	129	1,402	131	120	1.314	10,952
Procedure negoziate	7	7	4	0,619	33	31	4	0,120
Non classificabile	4	1	0	0,120	-	-	-	-
<b>TOTALE</b>	<b>128</b>	<b>111</b>	<b>217</b>	<b>1,954</b>	<b>182</b>	<b>169</b>	<b>1.381</b>	<b>8,170</b>

Fonte: elaborazione e dati CRESME Europa Servizi

**Tabella 36. - Bandi di gara per opere pubbliche nel Veneto - Appalti misti promossi da Stazioni Appaltanti regionali – Numero, importo e importo medio dei bandi pubblicati nel biennio 2007-2008 per procedura di gara - Composizione %**

Procedura	2007			2008		
	TOTALE	di cui con importo segnalato		TOTALE	di cui con importo segnalato	
		numero	importo		numero	importo
Procedure ristrette	11,72	9,91	38,48	9,89	10,65	4,55
Procedure aperte	79,69	82,88	59,46	71,98	71,01	95,18
Procedure negoziate	5,47	6,31	2,00	18,13	18,34	0,27
Non classificabile	3,13	0,90	0,06	0,00	0,00	0,00
<b>TOTALE</b>	<b>100,00</b>	<b>100,00</b>	<b>100,00</b>	<b>100,00</b>	<b>100,00</b>	<b>100,00</b>

Fonte: elaborazione e dati CRESME Europa Servizi

**Tabella 37. - Bandi di gara per opere pubbliche nel Veneto - Appalti misti promossi da Stazioni Appaltanti regionali – Numero, importo e importo medio dei bandi pubblicati nel biennio 2007-2008 per procedura di gara - Variazioni %**

Procedura	2008/2007			
	TOTALE	di cui con importo segnalato		
		numero	importo	importo medio
Procedure ristrette	20,0	63,6	-24,8	-54,1
Procedure aperte	28,4	30,4	918,7	681,0
Procedure negoziate	371,4	342,9	-13,8	-80,5
Non classificabile	-100,0	-100,0	-100,0	-100,0
<b>TOTALE</b>	<b>42,2</b>	<b>52,3</b>	<b>536,4</b>	<b>318,0</b>

Fonte: elaborazione e dati CRESME Europa Servizi

**Tabella 38. - Bandi di gara per opere pubbliche nel Veneto - Appalti misti promossi da Stazioni Appaltanti regionali – Numero, importo e importo medio dei bandi pubblicati nel biennio 2007-2008 per tipologia di committente - Importi in milioni di euro**

Tipologia di committenti	2007				2008			
	TOTALE	di cui con importo segnalato			TOTALE	di cui con importo segnalato		
		numero	importo	importo medio		numero	importo	importo medio
Comuni	87	74	67	0,910	98	88	87	0,892
Province	3	3	6	2,103	2	2	1	0,318
Sanità	9	5	64	12,717	20	19	1.222	61,125
Aziende speciali e gestori reti e infrastrutture	18	18	63	3,489	40	38	10	0,252
Altri enti regionali	11	11	17	1,539	22	22	60	2,732
<b>TOTALE</b>	<b>128</b>	<b>111</b>	<b>217</b>	<b>1,954</b>	<b>182</b>	<b>169</b>	<b>1.381</b>	<b>8,170</b>

Fonte: elaborazione e dati CRESME Europa Servizi

**Tabella 39. - Bandi di gara per opere pubbliche nel Veneto - Appalti misti promossi da Stazioni Appaltanti regionali – Numero, importo e importo medio dei bandi pubblicati nel biennio 2007-2008 per tipologia di committente - Composizione %**

Tipologia di committenti	2007			2008		
	TOTALE	di cui con importo segnalato		TOTALE	di cui con importo segnalato	
		numero	importo		numero	importo
Comuni	67,97	66,67	31,03	53,85	52,07	6,33
Province	2,34	2,70	2,91	1,10	1,18	0,05
Sanità	7,03	4,50	29,31	10,99	11,24	88,54
Aziende speciali e gestori reti e infrastrutture	14,06	16,22	28,95	21,98	22,49	0,73
Altri enti regionali	8,59	9,91	7,80	12,09	13,02	4,35
<b>TOTALE</b>	<b>100,00</b>	<b>100,00</b>	<b>100,00</b>	<b>100,00</b>	<b>100,00</b>	<b>100,00</b>

Fonte: elaborazione e dati CRESME Europa Servizi

**Tabella 40. - Bandi di gara per opere pubbliche nel Veneto - Appalti misti promossi da Stazioni Appaltanti regionali – Numero, importo e importo medio dei bandi pubblicati nel biennio 2007-2008 per tipologia di committente - Variazioni %**

Tipologia di committenti	2008/2007			
	TOTALE	di cui con importo segnalato		
		numero	importo	importo medio
Comuni	12,6	32,4	29,9	-1,9
Province	-33,3	-33,3	-89,9	-84,9
Sanità	122,2	300,0	1.822,6	380,7
Aziende speciali e gestori reti e infrastrutture	122,2	122,2	-84,0	-92,8
Altri enti regionali	100,0	100,0	255,1	77,6
<b>TOTALE</b>	<b>42,2</b>	<b>52,3</b>	<b>536,4</b>	<b>318,0</b>

Fonte: elaborazione e dati CRESME Europa Servizi

**Tabella 41. - Bandi di gara per opere pubbliche nel Veneto - Appalti misti promossi da Stazioni Appaltanti regionali – Numero, importo e importo medio dei bandi pubblicati nel biennio 2007-2008 per provincia esecuzione servizi/forniture - Importi in milioni di euro**

Provincia	2007				2008			
	TOTALE	di cui con importo segnalato			TOTALE	di cui con importo segnalato		
		numero	importo	importo medio		numero	importo	importo medio
Belluno	-	-	-	-	10	9	2,31	0,000
Padova	20	15	69,1	4,606	36	33	344,5	10,440
Rovigo	14	13	10,5	0,807	7	7	23,8	3,400
Treviso	14	13	15,3	1,180	22	23	15,5	0,673
Venezia	23	21	60,2	2,865	26	24	31,4	1,307
Verona	26	22	33,1	1,503	32	29	155,2	5,352
Vicenza	29	25	25,2	1,008	17	14	240,0	17,141
Non ripartibili a livello prov.	2	2	3,6	1,800	32	30	568,1	18,936
<b>TOTALE</b>	<b>128</b>	<b>111</b>	<b>216,9</b>	<b>1,954</b>	<b>182</b>	<b>169</b>	<b>1.381</b>	<b>8,170</b>

Fonte: elaborazione e dati CRESME Europa Servizi

**Tabella 42. - Bandi di gara per opere pubbliche nel Veneto - Appalti misti promossi da Stazioni Appaltanti regionali – Numero, importo e importo medio dei bandi pubblicati nel biennio 2007-2008 per provincia esecuzione servizi/forniture - Composizione %**

Provincia	2007			2008		
	TOTALE	di cui con importo segnalato		TOTALE	di cui con importo segnalato	
		numero	importo		numero	importo
Belluno	0,00	0,00	0,00	5,49	5,33	0,17
Padova	15,63	13,51	31,85	19,78	19,53	24,95
Rovigo	10,94	11,71	4,84	3,85	4,14	1,72
Treviso	10,94	11,71	7,07	12,09	13,61	1,12
Venezia	17,97	18,92	27,73	14,29	14,20	2,27
Verona	20,31	19,82	15,24	17,58	17,16	11,24
Vicenza	22,66	22,52	11,62	9,34	8,28	17,38
Non ripartibili a livello prov.	1,56	1,80	1,66	17,58	17,75	41,14
<b>TOTALE</b>	<b>100,00</b>	<b>100,00</b>	<b>100,00</b>	<b>100,00</b>	<b>100,00</b>	<b>100,00</b>

Fonte: elaborazione e dati CRESME Europa Servizi

**Tabella 43. - Bandi di gara per opere pubbliche nel Veneto - Appalti misti promossi da Stazioni Appaltanti regionali – Numero, importo e importo medio dei bandi pubblicati nel biennio 2007-2008 per provincia esecuzione servizi/forniture - Variazioni %**

Provincia	2008/2007			
	TOTALE	di cui con importo segnalato		
		numero	importo	importo medio
Belluno	-	-	-	-
Padova	80,0	120,0	398,6	126,6
Rovigo	-50,0	-46,2	126,8	321,2
Treviso	57,1	76,9	0,9	-43,0
Venezia	13,0	14,3	-47,8	-54,4
Verona	23,1	31,8	369,5	256,2
Vicenza	-41,4	-44,0	852,2	1.600,3
Non ripartibili a livello prov.	1.500,0	1.400,0	15.679,6	952,0
<b>TOTALE</b>	<b>42,2</b>	<b>52,3</b>	<b>536,4</b>	<b>318,0</b>

Fonte: elaborazione e dati CRESME Europa Servizi

**Tabella 44. - Bandi di gara per opere pubbliche nel Veneto - Appalti misti promossi da Stazioni Appaltanti regionali – Numero, importo e importo medio dei bandi pubblicati nel biennio 2007-2008 per tipologia del servizio/fornitura - Importi in milioni di euro**

Tipologia servizio/fornitura	2007				2008			
	TOTALE	di cui con importo segnalato			TOTALE	di cui con importo segnalato		
		numero	importo	importo medio		numero	importo	importo medio
Verde pubblico	11	11	4	0,352	11	11	8	0,711
Manutenzione strade e ferrovie	3	3	2	0,699	28	27	2	0,092
Illuminazione e pubblicità	26	22	30	1,370	19	16	16	0,979
Impianti edifici	9	8	46	5,755	16	16	51	3,189
Gas e depurazione	17	12	23	1,892	11	11	21	1,941
Servizio energia	13	12	81	6,736	17	17	1.205	70,907
Servizi cimiteriali	14	13	2	0,135	14	13	13	0,991
Altri servizi	13	10	12	1,206	34	28	35	1,240
Fornitura e posa	22	20	17	0,872	32	30	29	0,978
<b>TOTALE</b>	<b>128</b>	<b>111</b>	<b>217</b>	<b>1,954</b>	<b>182</b>	<b>169</b>	<b>1.381</b>	<b>8,170</b>

Fonte: elaborazione e dati CRESME Europa Servizi

**Tabella 45. - Bandi di gara per opere pubbliche nel Veneto - Appalti misti promossi da Stazioni Appaltanti regionali – Numero, importo e importo medio dei bandi pubblicati nel biennio 2007-2008 per tipologia del servizio/fornitura - Composizione %**

Tipologia servizio/fornitura	2007			2008		
	TOTALE	di cui con importo segnalato		TOTALE	di cui con importo segnalato	
		Numero	importo		numero	importo
Verde pubblico	8,59	9,91	1,78	6,04	6,51	0,57
Manutenzione strade e ferrovie	2,34	2,70	0,97	15,38	15,98	0,18
Illuminazione e pubblicità	20,31	19,82	13,90	10,44	9,47	1,13
Impianti edifici	7,03	7,21	21,22	8,79	9,47	3,70
Gas e depurazione	13,28	10,81	10,46	6,04	6,51	1,55
Servizio energia	10,16	10,81	37,26	9,34	10,06	87,30
Servizi cimiteriali	10,94	11,71	0,81	7,69	7,69	0,93
Altri servizi	10,16	9,01	5,56	18,68	16,57	2,51
Fornitura e posa	17,19	18,02	8,04	17,58	17,75	2,12
<b>TOTALE</b>	<b>100,00</b>	<b>100,00</b>	<b>100,00</b>	<b>100,00</b>	<b>100,00</b>	<b>100,00</b>

Fonte: elaborazione e dati CRESME Europa Servizi

**Tabella 46. - Bandi di gara per opere pubbliche nel Veneto - Appalti misti promossi da Stazioni Appaltanti regionali – Numero, importo e importo medio dei bandi pubblicati nel biennio 2007-2008 per tipologia del servizio/fornitura - Variazioni %**

Tipologia servizio/fornitura	2007/2008			
	TOTALE	di cui con importo segnalato		
		numero	importo	importo medio
Verde pubblico	0,0	0,0	102,0	102,0
Manutenzione strade e ferrovie	833,3	800,0	18,8	-86,8
Illuminazione e pubblicità	-26,9	-27,3	-48,0	-28,5
Impianti edifici	77,8	100,0	10,8	-44,6
Gas e depurazione	-35,3	-8,3	-5,9	2,6
Servizio energia	30,8	41,7	1.391,2	952,6
Servizi cimiteriali	0,0	0,0	632,8	632,8
Altri servizi	161,5	180,0	187,9	2,8
Fornitura e posa	45,5	50,0	68,3	12,2
<b>TOTALE</b>	<b>42,2</b>	<b>52,3</b>	<b>536,4</b>	<b>318,0</b>

Fonte: elaborazione e dati CRESME Europa Servizi

**CAPITOLO 2.2.4.**  
**PARTENARIATO PUBBLICO PRIVATO NEL VENETO**

## PRESENTAZIONE DEI DATI

Le elaborazioni statistiche presentate nel capitolo 2.2.4. sono state effettuate sulle base delle iniziative, che prevedono la collaborazione tra soggetti pubblici e privati per la realizzazione di opere di pubblico interesse, archiviate nella banca dati dell'Osservatorio Nazionale del Partenariato Pubblico Privato<sup>2</sup>

### Le procedure di PPP monitorate dall'Osservatorio

In particolare vengono censiti i bandi e i risultati di gara riguardanti le seguenti procedure previste dalla normativa vigente.

#### **Selezioni di proposte** (art. 37 bis legge 109/94, come sostituito dall'art. 153 del D.Lgs n. 163/06e s.m.i.)

L'articolo prevede la pubblicazione di un avviso indicativo di selezione di proposte relative alla realizzazione di lavori pubblici o di pubblica utilità inseriti negli strumenti di programmazione previsti dalla legge, da realizzare con risorse totalmente o parzialmente a carico di promotori privati. La procedura non comporta l'aggiudicazione al promotore prescelto, ma l'attribuzione allo stesso del diritto di essere preferito al migliore offerente individuato con una successiva procedura selettiva.

#### **Gare di concessione di costruzione e gestione**

- **su proposta del promotore** (art 37-quater legge 109/94, come sostituito dall'art. 155 del D.Lgs n. 163/06 e s.m.i.)
  - o con procedimento in due fasi di cui all'art. 153, comma 15 lettera c del D.Lgs. 152/2008 (terzo decreto correttivo al Codice dei Contratti Pubblici) - L'articolo prevede l'indizione di una gara sulla base del progetto preliminare presentato dal promotore e approvato dalla stazione appaltante;
  - o con procedimento unificato di cui all' art. 153 comma 10 del D.Lgs. 152/2008 (terzo decreto correttivo al Codice dei Contratti Pubblici) - L'articolo prevede l'indizione di una gara sulla base di uno studio di fattibilità redatto dalla stazione appaltante.
- **su proposta della stazione appaltante (art 19 comma 2 legge 109/94, come sostituito dall'art. 143 del D.Lgs n. 163/06 e s.m.i.).**

L'articolo prevede l'indizione di una gara ponendo a base di gara il progetto preliminare redatto dalla stazione appaltante.

---

<sup>2</sup> Si tratta di un sistema informativo e di monitoraggio degli avvisi di gara sull'intero panorama del PPP, oggi sempre più diversificato e ampio, promosso dal Ministero dell'Economia, dall'Unità Tecnica Finanza di Progetto del CIPE, da Unioncamere e dalla Camera di Commercio di Roma e realizzato da AeT - Ambiente e Territorio, Azienda Speciale della CCIAA di Roma, in collaborazione con CRESME.

**Gare di concessione di servizi** (D.lgs. 157/95, 158/95 e 164/00, D.Lgs. 163/06)

Si tratta di gare aventi ad oggetto la concessione della gestione di servizi pubblici (reti e impianti idrici, gas, illuminazione pubblica, illuminazione votiva, segnaletica e pubblicitari, verde pubblico, sport, sanità, attività ricettive, ecc.) attraverso strutture esistenti. In questi casi la componente "costruzione" risulta secondaria rispetto alla gestione in quanto limitata al miglioramento e alla riorganizzazione di strutture esistenti. Per questa procedura è normalmente il privato (concessionario) che paga un canone concessorio, anche se non è escluso un contributo pubblico.

**Altre gare di PPP**

In questo gruppo vengono incluse tutte le altre formule di collaborazione pubblico private previste dalla normativa vigente, riconducibili a tre categorie principali:

- Partenariato societario:  
*STU (art.120 del T.U. D.lgs. 267/2000);*  
*società miste per l'esercizio di servizi pubblici (116 del T.U. D.lgs. 267/2000);*
- Programmi per la riqualificazione urbana:  
*contratti di quartiere II (D.M. 27 Dicembre 2001, n.2522)*  
*programmi edilizi (P.R.U., P.R.U.S.S.T., o quelli previsti dai D.M. 27 Dicembre 2001 nn. 2521 e 2523)*
- Sponsorizzazioni (art 119.del T.U. D.lgs.267/2000 e art 43 legge 449/1997)

**Tabella 47. - Il Partenariato Pubblico Privato nel Veneto - PPP e Opere Pubbliche a confronto: i risultati del biennio 2007-2008 - Importi in milioni di euro**

	2007				2008			
	TOTALE	di cui con importo segnalato			TOTALE	di cui con importo segnalato		
		Numero	Importo	Importo medio		Numero	Importo	Importo medio
<b>Selezione di proposte (a)</b>	<b>23</b>	<b>20</b>	<b>2.337</b>	<b>116,855</b>	<b>16</b>	<b>14</b>	<b>400</b>	<b>28,538</b>
<b>Gare di concessione di costruzione e gestione</b>	<b>25</b>	<b>24</b>	<b>176</b>	<b>7,341</b>	<b>32</b>	<b>26</b>	<b>126</b>	<b>4,840</b>
<i>su proposta del promotore(b)</i>	15	15	155	10,324	12	12	62	5,184
<i>su proposta della stazione appaltante</i>	10	9	21	2,368	20	14	64	4,544
<b>Gare di concessione di servizi</b>	<b>46</b>	<b>31</b>	<b>40</b>	<b>1,282</b>	<b>43</b>	<b>33</b>	<b>25</b>	<b>0,754</b>
<b>Altre gare di PPP</b>	<b>4</b>	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>0,954</b>	<b>3</b>	<b>3</b>	<b>26</b>	<b>8,633</b>
<b>Totale gare Partenariato Pubblico Privato</b>	<b>75</b>	<b>56</b>	<b>217</b>	<b>3,873</b>	<b>78</b>	<b>62</b>	<b>177</b>	<b>2,848</b>
<b>Totale gare Opere Pubbliche</b>	<b>1.373</b>	<b>1.310</b>	<b>1.655</b>	<b>1,264</b>	<b>1.567</b>	<b>1.475</b>	<b>2.847</b>	<b>1,930</b>
<b>Incidenza % gare PPP su totale gare OOPP</b>	<b>5,5</b>	<b>4,3</b>	<b>13,1</b>		<b>5,0</b>	<b>4,2</b>	<b>6,2</b>	

(a) Non considerati nel dato statistico delle gare in quanto rappresentano la fase di preselezione del progetto da affidare con contratto di concessione di costruzione e gestione su proposta del promotore con procedimento in due fasi.

(b) Compresa sia le gare di concessione di costruzione e gestione con procedimento in due fasi di cui all'art. 153, comma 15 lettera c del D.Lgs. 152/2008 (terzo decreto correttivo al Codice dei Contratti Pubblici) che quelle con procedimento unificato di cui all' art. 153 comma 10.

Fonte: elaborazione Cresme Europa Servizi su dati Osservatorio Nazionale del Partenariato Pubblico Privato - ([www.infopieffe.it](http://www.infopieffe.it))

**Tabella 48. - Il Partenariato Pubblico Privato nel Veneto - PPP e Opere Pubbliche a confronto: i risultati del biennio 2007-2008 - Variazione %**

	2008/2007			
	TOTALE	di cui con importo segnalato		
		Numero	Importo	Importo medio
<b>Selezione di proposte (a)</b>	<b>-30,4</b>	<b>-30,0</b>	<b>-82,9</b>	<b>-75,6</b>
<b>Gare di concessione di costruzione e gestione</b>	<b>28,0</b>	<b>8,3</b>	<b>-28,6</b>	<b>-34,1</b>
<i>su proposta del promotore(b)</i>	-20,0	-20,0	-59,8	-49,8
<i>su proposta della stazione appaltante</i>	100,0	55,6	198,5	91,9
<b>Gare di concessione di servizi</b>	<b>-6,5</b>	<b>6,5</b>	<b>-37,4</b>	<b>-41,2</b>
<b>Altre gare di PPP</b>	<b>-25,0</b>	<b>200,0</b>	<b>2614,9</b>	<b>805,0</b>
<b>Totale gare Partenariato Pubblico Privato</b>	<b>4,0</b>	<b>10,7</b>	<b>-18,6</b>	<b>-26,4</b>
<b>Totale gare Opere Pubbliche</b>	<b>14,1</b>	<b>12,6</b>	<b>72,0</b>	<b>52,8</b>
<b>Incidenza % gare PPP su totale gare OOPP</b>	<b>-8,9</b>	<b>-1,7</b>	<b>-52,7</b>	

(a) Non considerati nel dato statistico delle gare in quanto rappresentano la fase di preselezione del progetto da affidare con contratto di concessione di costruzione e gestione su proposta del promotore con procedimento in due fasi.

(b) Compresa sia le gare di concessione di costruzione e gestione con procedimento in due fasi di cui all'art. 153, comma 15 lettera c del D.Lgs. 152/2008 (terzo decreto correttivo al Codice dei Contratti Pubblici) che quelle con procedimento unificato di cui all' art. 153 comma 10.

Fonte: elaborazione CRESME Europa Servizi su dati Osservatorio Nazionale del Partenariato Pubblico Privato - ([www.infopieffe.it](http://www.infopieffe.it))

**Tabella 49. – Il Partenariato Pubblico Privato nel Veneto - Numero, importo e importo medio delle gare di PPP nel biennio 2007-2008 per classi di importo - Importo in milioni di euro**

Classi di importo	2007			2008		
	Numero	Importo	Importo medio	Numero	Importo	Importo medio
Importo non segnalato	19	-	-	16	-	-
Fino a 1.000.000	24	7	0,296	33	8	0,246
Da 1.000.001 a 2.500.000	9	13	1,460	9	15	1,623
Da 2.500.001 a 5.000.000	10	34	3,354	7	22	3,140
Da 5.000.001 a 10.000.000	7	46	6,554	9	64	7,099
Da 10.000.001 a 50.000.000	6	117	19,532	4	68	17,002
Oltre 50.000.000	0	0	0,000	0	0	0,000
<b>TOTALE</b>	<b>75</b>	<b>217</b>	<b>3,873</b>	<b>78</b>	<b>177</b>	<b>2,848</b>

Fonte: elaborazione CRESME Europa Servizi su dati Osservatorio Nazionale del Partenariato Pubblico Privato - ([www.infopieffe.it](http://www.infopieffe.it))

**Tabella 50. - Il Partenariato Pubblico Privato nel Veneto - Numero, importo e importo medio delle gare di PPP nel biennio 2007-2008 per classi di importo -Variazione %**

Classi di importo	2008/2007		
	Numero	Importo	Importo medio
Importo non segnalato	-15,8		
Fino a 1.000.000	37,5	14,4	-16,8
Da 1.000.001 a 2.500.000	0,0	11,2	11,2
Da 2.500.001 a 5.000.000	-30,0	-34,5	-6,4
Da 5.000.001 a 10.000.000	28,6	39,3	8,3
Da 10.000.001 a 50.000.000	-33,3	-42,0	-13,0
Oltre 50.000.000	0,0	0,0	0,0
<b>TOTALE</b>	<b>4,0</b>	<b>-18,6</b>	<b>-26,4</b>

Fonte: elaborazione CRESME Europa Servizi su dati Osservatorio Nazionale del Partenariato Pubblico Privato - ([www.infopieffe.it](http://www.infopieffe.it))

**Tabella 51. - Il Partenariato Pubblico Privato nel Veneto - Numero, importo e importo medio delle gare di PPP nel biennio 2007-2008 per settore di attività - Importo in milioni di euro**

Settore di attività	2007				2008			
	TOTALE	di cui con importo segnalato			TOTALE	di cui con importo segnalato		
		Numero	Importo	Importo medio		Numero	Importo	Importo medio
Acqua, gas, energia, telecomunicazioni	23	15	28	1,886	18	12	23	1,890
Approdi turistici	-	-	-	-	-	-	-	-
Arredo urbano e verde pubblico	18	13	17	1,281	9	7	3	0,437
Beni culturali	-	-	-	-	-	-	-	-
Centri polivalenti	-	-	-	-	-	-	-	-
Cimiteri	3	3	0	0,096	5	5	16	3,125
Commercio e artigianato	7	4	1	0,188	10	7	6	0,894
Direzionale	-	-	-	-	-	-	-	-
Igiene urbana	-	-	-	-	-	-	-	-
Impianti sportivi	10	9	42	4,648	15	14	19	1,374
Parcheggi	3	3	17	5,763	3	3	9	2,965
Riqualificazione urbana	2	1	11	10,643	1	1	25	25,000
Sanità	4	4	91	22,634	3	3	38	12,829
Scolastico e sociale	1	1	1	1,339	3	2	11	5,269
Tempo libero (teatri, cinema)	1	1	2	1,870	4	4	19	4,696
Trasporti	-	-	-	-	-	-	-	-
Turismo	-	-	-	-	3	1	0	0
Varie	3	2	7	3,685	3	3	8	2,532
<b>TOTALE</b>	<b>75</b>	<b>56</b>	<b>217</b>	<b>3,873</b>	<b>78</b>	<b>62</b>	<b>177</b>	<b>2,848</b>

Fonte: elaborazione CRESME Europa Servizi su dati Osservatorio Nazionale del Partenariato Pubblico Privato - ([www.infopieffe.it](http://www.infopieffe.it))

**Tabella 52. - Il Partenariato Pubblico Privato nel Veneto - Numero, importo e importo medio delle gare di PPP nel biennio 2007-2008 per settore di attività -Variazioni %**

Settore di attività	2008/2007			
	TOTALE	di cui con importo segnalato		
		Numero	Importo	Importo medio
Acqua, gas, energia, telecomunicazioni	-21,7	-20,0	-19,8	0,2
Approdi turistici	-	-	-	-
Arredo urbano e verde pubblico	-50,0	-46,2	-81,6	-65,9
Beni culturali	-	-	-	-
Centri polivalenti	-	-	-	-
Cimiteri	66,7	66,7	5.309,9	3.145,9
Commercio e artigianato	42,9	75,0	731,7	375,2
Direzionale	0,0	-	-	-
Igiene urbana	0,0	-	-	-
Impianti sportivi	50,0	55,6	-54,0	-70,4
Parcheggi	0,0	0	-48,6	-48,6
Riqualificazione urbana	-50,0	0	134,9	134,9
Sanità	-25,0	-25,0	-57,5	-43,3
Scolastico e sociale	200,0	100,0	687,0	293,5
Tempo libero (teatri, cinema)	300,0	300,0	904,5	151,1
Trasporti	-	-	-	-
Turismo	-	-	-	-
Varie	0,0	50,0	3,0	-31,3
<b>TOTALE</b>	<b>4,0</b>	<b>10,7</b>	<b>-18,6</b>	<b>-26,4</b>

Fonte: elaborazione CRESME Europa Servizi su dati Osservatorio Nazionale del Partenariato Pubblico Privato - ([www.infopieffe.it](http://www.infopieffe.it))

**Tabella 53. - Il Partenariato Pubblico Privato nel Veneto - Numero, importo e importo medio delle gare di PPP nel biennio 2007-2008 per tipologia di committenti - Importi in milioni di euro**

Tipologia di committente	2007				2008			
	TOTALE	di cui con importo segnalato			TOTALE	di cui con importo segnalato		
		Numero	Importo	Importo medio		Numero	Importo	Importo medio
Regione					2	2	26	12,844
Comuni	66	50	120	2,399	64	51	108	2,127
Altri enti territoriali	9	6	97	16,152	12	9	42	4,715
aziende del servizio sanitario	6	3	78	25,854	6	4	3	0,834
aziende speciali	1	1	1	0,661	4	3	38	12,678
altri enti	2	2	19	9,343	2	2	1	0,530
Altri soggetti	-	-	-	-	-	-	-	-
<b>Totale</b>	<b>75</b>	<b>56</b>	<b>217</b>	<b>3,873</b>	<b>78</b>	<b>62</b>	<b>177</b>	<b>2,848</b>

Fonte: elaborazione CRESME Europa Servizi su dati Osservatorio Nazionale del Partenariato Pubblico Privato - ([www.infopieffe.it](http://www.infopieffe.it))

**Tabella 54. - Il Partenariato Pubblico Privato nel Veneto - Numero, importo e importo medio delle gare di PPP nel biennio 2007-2008 per tipologia di committenti - Variazioni %**

Tipologia di committente	2008/2007			
	TOTALE	di cui con importo segnalato		
		Numero	Importo	Importo medio
Regione	-	-	-	-
Comuni	-3,0	2,0	-9,6	-11,3
Altri enti territoriali	33,3	50,0	-56,2	-70,8
aziende del servizio sanitario	0,0	33,3	-95,7	-96,8
aziende speciali	300,0	200,0	5.652,8	1.817,6
altri enti	0,0	0,0	-94,3	-94,3
Altri soggetti	-	-	-	-
<b>Totale</b>	<b>4,0</b>	<b>10,7</b>	<b>-18,6</b>	<b>-26,4</b>

Fonte: elaborazione CRESME Europa Servizi su dati Osservatorio Nazionale del Partenariato Pubblico Privato - ([www.infopieffe.it](http://www.infopieffe.it))

**Tabella 55. - Il Partenariato Pubblico Privato nel Veneto - Numero, importo e importo medio delle gare di PPP nel biennio 2007-2008 per provincia di esecuzione lavori - Importo in milioni di euro**

Provincia	2007				2008			
	TOTALE	di cui con importo segnalato			TOTALE	di cui con importo segnalato		
		Numero	Importo	Importo medio		Numero	Importo	Importo medio
Verona	17	14	42	2,999	20	15	50	3,357
Vicenza	15	10	49	4,854	8	1	18	17,746
Belluno	4	4	17	4,144	8	6	0	0,082
Treviso	11	8	14	1,760	9	8	18	2,232
Venezia	9	5	52	10,402	14	11	42	3,791
Padova	12	9	38	4,191	15	12	38	3,137
Rovigo	7	6	6	0,992	4	4	11	2,705
Non ripartibili a livello provinciale	-	-	-	-	-	-	-	-
<b>Totale</b>	<b>75</b>	<b>56</b>	<b>217</b>	<b>3,873</b>	<b>78</b>	<b>57</b>	<b>177</b>	<b>3,098</b>

Fonte: elaborazione CRESME Europa Servizi su dati Osservatorio Nazionale del Partenariato Pubblico Privato - ([www.infopieffe.it](http://www.infopieffe.it))

**Tabella 56. - Il Partenariato Pubblico Privato nel Veneto - Numero, importo e importo medio delle gare di PPP nel biennio 2007-2008 per provincia di esecuzione lavori - Variazioni %**

Provincia	2008/2007			
	TOTALE	di cui con importo segnalato		
		Numero	Importo	Importo medio
Verona	17,6	7,1	19,9	11,9
Vicenza	-46,7	-90,0	-63,4	265,6
Belluno	100,0	50,0	-97,0	-98,0
Treviso	-18,2	0,0	26,8	26,8
Venezia	55,6	120,0	-19,8	-63,6
Padova	25,0	33,3	-0,2	-25,1
Rovigo	-42,9	-33,3	81,7	172,6
Non ripartibili a livello provinciale	0,0	0,0	0,0	0,0
<b>Totale</b>	<b>4,0</b>	<b>1,8</b>	<b>-18,6</b>	<b>-20,0</b>

Fonte: elaborazione CRESME Europa Servizi su dati Osservatorio Nazionale del Partenariato Pubblico Privato - ([www.infopieffe.it](http://www.infopieffe.it))

### **CAPITOLO 3.2.1**

## **BANDI DI GARA PER SINGOLI INCARICHI DI PROGETTAZIONE DI OPERE PUBBLICHE IN VENETO**

---

**PRESENTAZIONE DEI DATI**

Le elaborazioni statistiche presentate nel capitolo 3.2.1. sono state effettuate sui dati relativi ai bandi di gara per l'affidamento di singoli incarichi di progettazione di opere pubbliche, quindi al netto degli avvisi per l'istituzione dell'elenco professionisti e per l'acquisizione di beni e servizi con procedura in economia, nonché di quelli per l'affidamento di servizi per la realizzazione di cartografie, la progettazione e realizzazione di sistemi informativi, la pianificazione territoriale, la valutazione ambientale strategica, le indagini geofisiche, geognostiche e idrogeologiche, gli studi di fattibilità e prefattibilità ambientale, altre attività di studio e di consulenza tecnica.

**Le interrogazioni statistiche**

Le variabili sottoposte a interrogazione statistica in questa parte del rapporto sono state le seguenti:

- Classi di importo - *le dimensioni degli incarichi*
- Procedura di gara - *le modalità di affidamento*
- Committenti - *la classificazione delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori o realizzatori*
- Tipologie di incarico - *la classificazione delle prestazioni richieste*

**La descrizione delle variabili****Classi di importo - le dimensioni degli incarichi**

L'analisi dei bandi di gara pubblicati per dimensione degli incarichi si basa sulle soglie contemplate dalla normativa vigente. Le classi considerate sono le seguenti:

- Non segnalato
- Sottosoglia *Fino a 100.000 euro*  
*Da 100.001 a 200.000 euro*
- Oltre 200.000 euro

**Procedura di gara - le modalità di affidamento**

L'analisi dei bandi di gara pubblicati per procedura di gara si basa sulle modalità di affidamento contemplate dalla normativa vigente. In particolare sono state considerate le seguenti procedure:

- Procedura ristretta
- Procedura aperta
- Procedura negoziata
- Concorsi di progettazione e di idee
- Non segnalato

**Committenti - la classificazione delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori o realizzatori**

L'analisi dei bandi di gara pubblicati per committenti si basa su gruppi omogenei di stazioni appaltanti, così come presenti nella banca dati CRESME Europa Servizi. I gruppi considerati sono i seguenti:

- Amministrazioni centrali
- Amministrazioni territoriali di cui Comuni  
Province  
Regione Ater, Asl e Ospedali
- Enti di Previdenza
- Imprese a capitale pubblico di cui Strade
- Altri enti

Tabella 57. - Bandi di gara per l'affidamento di servizi di architettura e ingegneria in Veneto - Numero dei bandi pubblicati nel triennio 2006-2008 per tipologia di committenti

Tipologia di committenti	2006				2007				2008			
	TOTALE	sottosoglia			TOTALE	sottosoglia			TOTALE	sottosoglia		
		totale	di cui sotto 100.000 euro	oltre 200.000 euro		totale	di cui sotto 100.000 euro	oltre 200.000 euro		totale	di cui sotto 100.000 euro	oltre 200.000 euro
	<b>Valori assoluti</b>											
<b>Amm.ni centrali</b>	4	4	4		3	3	3	0	4	4	4	0
<b>Amm.ni territoriali</b>	208	192	177	13	148	129	107	17	118	97	77	21
Comuni	176	171	161	5	73	65	53	7	80	72	64	8
Province	1	0	0	1	16	12	10	3	7	4	0	3
Regione, Ater, Asl e Osp.	19	15	11	4	37	32	29	5	17	11	8	6
<b>Enti di Previdenza</b>	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
<b>Imp. capitale pubblico</b>	13	8	2	5	10	4	2	6	9	2	2	7
Strade	11	6	2	5	7	3	1	4	9	2	2	7
<b>Altri enti</b>	5	5	5	0	5	4	4	1	1	1	1	0
<b>TOTALE</b>	<b>230</b>	<b>209</b>	<b>188</b>	<b>18</b>	<b>166</b>	<b>140</b>	<b>116</b>	<b>24</b>	<b>132</b>	<b>104</b>	<b>84</b>	<b>28</b>
	<b>Composizione %</b>											
<b>Amm.ni centrali</b>	1,74	1,91	2,13	0,00	1,81	2,14	2,59	0,00	3,03	3,85	4,76	0,00
<b>Amm.ni territoriali</b>	90,43	91,87	94,15	72,22	89,16	92,14	92,24	70,83	89,39	93,27	91,67	75,00
Comuni	76,52	81,82	85,64	27,78	43,98	46,43	45,69	29,17	60,61	69,23	76,19	28,57
Province	0,43	0,00	0,00	5,56	9,64	8,57	8,62	12,50	5,30	3,85	0,00	10,71
Regione, Ater, Asl e Osp.	8,26	7,18	5,85	22,22	22,29	22,86	25,00	20,83	12,88	10,58	9,52	21,43
<b>Enti di Previdenza</b>	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
<b>Imp. capitale pubblico</b>	5,65	3,83	1,06	27,78	6,02	2,86	1,72	25,00	6,82	1,92	2,38	25,00
Strade	4,78	2,87	1,06	27,78	4,22	2,14	0,86	16,67	6,82	1,92	2,38	25,00
<b>Altri enti</b>	2,17	2,39	2,66	0,00	3,01	2,86	3,45	4,17	0,76	0,96	1,19	0,00
<b>TOTALE</b>	<b>100,00</b>	<b>100,00</b>	<b>100,00</b>	<b>100,00</b>	<b>100,00</b>	<b>100,00</b>	<b>100,00</b>	<b>100,00</b>	<b>100,00</b>	<b>100,00</b>	<b>100,00</b>	<b>100,00</b>

Fonte: dati ed elaborazione CRESME Europa Servizi

Tabella 58. - Bandi di gara per l'affidamento di servizi di architettura e ingegneria in Veneto - Numero dei bandi pubblicati nel triennio 2006-2008 per tipologia di committenti - Variazione %

Tipologia di committenti	2007/2006				2008/2007			
	TOTALE	sottosoglia		oltre 200.000 euro	TOTALE	sottosoglia		oltre 200.000 euro
		totale	di cui sotto 100.000 euro			totale	di cui sotto 100.000 euro	
<b>Amministrazioni centrali</b>	-25,0	-25,0	-25,0		33,3	33,3	33,3	
<b>Amministrazioni territoriali</b>	-28,8	-32,8	-39,5	30,8	-20,3	-24,8	-28,0	23,5
Comuni	-58,5	-62,0	-67,1	40,0	9,6	10,8	20,8	14,3
Province	1.500,0	0,0	0,0	200,0	-56,3	0,0	0,0	0,0
Regioni, Ater, Asl e Ospedali	94,7	113,3	163,6	25,0	-54,1	-65,6	-72,4	20,0
<b>Enti di Previdenza</b>	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
<b>Imprese a capitale pubblico</b>	-23,1	-50,0	0,0	20,0	-10,0	-50,0	0,0	16,7
Strade	-36,4	-50,0	-50,0	-20,0	28,6	-33,3	100,0	75,0
<b>Altri enti</b>	0,0	-20,0	-20,0	0,0	-80,0	-75,0	-75,0	0,0
<b>TOTALE</b>	<b>-27,8</b>	<b>-33,0</b>	<b>-38,3</b>	<b>33,3</b>	<b>-20,5</b>	<b>-25,7</b>	<b>-27,6</b>	<b>16,7</b>

Fonte: dati ed elaborazione CRESME Europa Servizi

**Tabella 59. - Bandi di gara per l'affidamento di servizi di architettura e ingegneria in Veneto - Numero dei bandi pubblicati nel triennio 2006-2008 per procedura di gara - Valori assoluti**

Procedura di gara	2006				2007				2008			
	TOTALE	sottosoglia			TOTALE	sottosoglia			TOTALE	sottosoglia		
		totale	di cui sotto 100.000 euro	oltre 200.000 euro		totale	di cui sotto 100.000 euro	oltre 200.000 euro		totale	di cui sotto 100.000 euro	oltre 200.000 euro
Procedura aperta	25	12	4	12	51	28	11	23	62	40	21	22
Procedura ristretta	3	1	1	2	4	4	1	0	7	1	0	6
Procedure negoziate	155	155	155	0	80	80	78		44	44	44	0
Concorsi	27	27	27	0	26	26	26		19	19	19	0
Non segnalato	20	14	1	4	5	2	0	1	0	0	0	0
<b>Totale</b>	<b>230</b>	<b>209</b>	<b>188</b>	<b>18</b>	<b>166</b>	<b>140</b>	<b>116</b>	<b>24</b>	<b>132</b>	<b>104</b>	<b>84</b>	<b>28</b>

Fonte: dati ed elaborazione CRESME Europa Servizi

**Tabella 60. - Bandi di gara per l'affidamento di servizi di architettura e ingegneria in Veneto - Numero dei bandi pubblicati nel triennio 2006-2008 per procedura di gara - Composizione %**

Procedura di gara	2006				2007				2008			
	TOTALE	sottosoglia			TOTALE	sottosoglia			TOTALE	sottosoglia		
		totale	di cui sotto 100.000 euro	oltre 200.000 euro		totale	di cui sotto 100.000 euro	oltre 200.000 euro		totale	di cui sotto 100.000 euro	oltre 200.000 euro
Procedura aperta	10,87	5,74	2,13	66,67	30,72	20,00	9,48	95,83	46,97	38,46	25,00	78,57
Procedura ristretta	1,30	0,48	0,53	11,11	2,41	2,86	0,86		5,30	0,96	0,00	21,43
Procedure negoziate	67,39	74,16	82,45		48,19	57,14	67,24		33,33	42,31	52,38	
Concorsi	11,74	12,92	14,36		15,66	18,57	22,41		14,39	18,27	22,62	
Non segnalato	8,70	6,70	0,53	22,22	3,01	1,43		4,17				
<b>Totale</b>	<b>100,00</b>	<b>100,00</b>	<b>100,00</b>	<b>100,00</b>	<b>100,00</b>	<b>100,00</b>	<b>100,00</b>	<b>100,00</b>	<b>100,00</b>	<b>100,00</b>	<b>100,00</b>	<b>100,00</b>

Fonte: dati ed elaborazione CRESME Europa Servizi

**Tabella 61. - Bandi di gara per l'affidamento di servizi di architettura e ingegneria in Veneto - Numero dei bandi pubblicati nel triennio 2006-2008 per procedura di gara - Variazione %**

Procedura di gara	2007/2006				2008/2007			
	TOTALE	sottosoglia		oltre 200.000 euro	TOTALE	sottosoglia		oltre 200.000 euro
		totale	di cui sotto 100.000 euro			totale	di cui sotto 100.000 euro	
Procedura aperta	104,0	133,3	175,0	91,7	21,6	42,9	90,9	-4,3
Procedura ristretta	33,3	300,0	0,0	-100,0	75,0	-75,0	-100,0	-
Procedure negoziate	-48,4	-48,4	-49,7		-45,0	-45,0	-43,6	-
Concorsi di progett. e idee	-3,7	-3,7	-3,7		-26,9	-26,9	-26,9	-
Non segnalato	-75,0	-85,7	-100,0	-75,0	-100,0	-100,0	-	-100,0
<b>Totale</b>	<b>-27,8</b>	<b>-33,0</b>	<b>-38,3</b>	<b>33,3</b>	<b>-20,5</b>	<b>-25,7</b>	<b>-27,6</b>	<b>16,7</b>

Fonte: dati ed elaborazione CRESME Europa Servizi

**CAPITOLO 3.2.2.**  
**AGGIUDICAZIONI DI PROGETTAZIONI IN VENETO**

---

## PRESENTAZIONE DEI DATI

Le elaborazioni statistiche presentate nel capitolo 3.2.2., relative alle aggiudicazioni di gare di servizi di architettura e ingegneria, sono state effettuate sulla base dei dati dell'Osservatorio Regionale degli Appalti Pubblici "Albo pretorio on line", istituito ai sensi del Codice dei Contratti Pubblici, D.Lgs 163/2006.

### La metodologia

Rispetto all'universo dei dati disponibili, nella fase di elaborazione statistica è stato opportuno procedere ad operazioni di bonifica e riclassificazione dei dati archiviati nella banca dati *Osservatorio Regionale degli Appalti Pubblici – Albo pretorio on line*.

Si è proceduto quindi ad eliminare i casi di aggiudicazioni doppie e a rendere omogenee le informazioni relative alla procedura di gara, alla stazione appaltante, al nome e alla provincia di appartenenza del professionista o del raggruppamento vincente, nonché quelle relative alle offerte ricevute, valide e anomale.

### Le interrogazioni statistiche

Le variabili sottoposte a interrogazione statistica in questa parte del rapporto sono state le seguenti:

- Classi di importo - *le dimensioni degli interventi*
- Procedura di gara - *le modalità di affidamento*
- Committenti - *la classificazione delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori o realizzatori*
- Regione/provincia di appartenenza dei professionisti – *l'ambito territoriale di provenienza dei professionisti*
- Nome del professionista - *la concentrazione degli affidamenti*
- Classi di offerte - *la competitività tra professionisti*

### La descrizione delle variabili

#### *Classi di importo - le dimensioni degli interventi*

L'analisi dei bandi di gara pubblicati per classi di importo si basa sulle soglie contemplate dalla normativa vigente, così come presenti nella banca dati "Albo pretorio on line". Le classi considerate sono le seguenti:

- Non segnalato
- Sotto i 40.000 euro
- Da 40.000 euro a 200.000 euro
- Oltre 200.000 euro

#### *Procedura di gara - le modalità di affidamento*

L'analisi dei bandi di gara pubblicati per procedura di gara si basa sulle modalità di affidamento dei lavori pubblici contemplate dalla normativa vigente, così come presenti nella banca dati "Albo pretorio on line". In particolare sono state considerate le seguenti procedure:

- Procedura aperta
- Procedura ristretta
- Procedura negoziata con pubblicazione bando
- Procedura negoziata senza pubblicazione bando

- Incarico fiduciario con pubblicazione bando
- Incarico fiduciario senza pubblicazione bando
- Concorsi (concorsi di idee e di progettazione)
- Non segnalato

**Committenti** - *la classificazione delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori o realizzatori*

L'analisi dei bandi di gara pubblicati per committenti si basa su gruppi omogenei di stazioni appaltanti, così come presenti nella banca dati "Albo pretorio on line". I gruppi considerati sono i seguenti:

- Ministeri, Enti Scientifici di Ricerca e di Sperimentazione, Università e Altri enti
- Regione, Società ed Enti Regionali
- Province
- Aziende Speciali (provinciali e comunali), Concessionari ed Imprese di gestione reti e infrastrutture
- Comuni e Comunità montane
- Enti per l'edilizia abitativa
- Aziende del Servizio Sanitario Nazionale e Case di riposo
- Enti di bonifica e enti di sviluppo agricolo
- Consorzi di industrializzazione, Consorzi autonomi di Regioni, Province e Comuni, Consorzi Enti e Autorità portuali
- Imprese a partecipazione pubblica
- Altri soggetti pubblici e privati, Enti ed Istituti Religiosi, Camere di Commercio, Imprese e altri soggetti privati non in forma associata

**Regione/provincia di appartenenza dei professionisti** – *l'ambito territoriale di provenienza dei professionisti*

L'analisi delle aggiudicazioni per ambito territoriale di provenienza dei professionisti si basa sull'indirizzo dichiarato dall'operatore economico aggiudicatario.

**Nome del professionista** - *la concentrazione degli affidamenti*

L'analisi sulla concentrazione degli affidamenti si basa sul numero di aggiudicazioni in capo ad uno stesso professionista.

**Classi di offerte** - *la competitività tra professionisti*

L'analisi sulla concentrazione degli affidamenti si basa sul numero di aggiudicazioni in capo ad uno stesso professionista

**Tabella 62. - Aggiudicazioni di gare di servizi di architettura e ingegneria in Veneto - Numero e importo aggiudicazioni per tipologia di committenti – Anno 2006 - Importi in milioni di euro**

Tipologia di committenti	TOTALE		di cui sotto 40.000		sopra 40.000 euro	
	numero	importo	numero	importo	numero	importo
Ministeri, università, enti scientifici di ricerca e sperim.	6	0,019	6	0,019	-	-
Regione, società ed enti regionali	24	0,543	21	0,331	3	0,212
Province	114	2,152	101	1,199	12	0,953
Az. Spec., concessionarie e imprese gestioni reti e infr.	25	0,689	21	0,086	4	0,603
Comuni e comunità montane	573	12,534	471	5,809	91	6,725
ATER	4	0,142	3	0,088	1	0,054
Aziende del SSN, Case di riposo	34	2,922	10	0,136	23	2,786
Enti di bonifica e sviluppo agricolo	33	0,713	26	0,289	7	0,424
Consorzi, enti e autorità portuali	-	-	-	-	-	-
Imprese a partecipazione pubblica	2	0,219	1	0,009	1	0,211
Altri soggetti	4	0,082	3	0,018	1	0,064
<b>TOTALE</b>	<b>819</b>	<b>20,015</b>	<b>663</b>	<b>7,985</b>	<b>143</b>	<b>12,030</b>

Fonte: elaborazione CRESME Europa Servizi su dati dell'Osservatorio Regionale degli appalti - Albo pretorio on line

**Tabella 63 - Aggiudicazioni di gare di servizi di architettura e ingegneria in Veneto - Numero e importo aggiudicazioni per tipologia di committenti – Anno 2006 - composizione % verticale**

Tipologia di committenti	TOTALE		di cui sotto 40.000		sopra 40.000 euro	
	numero	importo	numero	importo	numero	importo
Ministeri, università, enti scientifici di ricerca e sperim.	0,73	0,09	0,90	0,23	-	-
Regione, società ed enti regionali	2,93	2,71	3,17	4,14	2,10	1,76
Province	13,92	10,75	15,23	15,02	8,39	7,92
Az. Spec., concessionarie e imprese gestioni reti e infr.	3,05	3,44	3,17	1,08	2,80	5,01
Comuni e comunità montane	69,96	62,62	71,04	72,75	63,64	55,90
ATER	0,49	0,71	0,45	1,10	0,70	0,45
Aziende del SSN, Case di riposo	4,15	14,60	1,51	1,71	16,08	23,16
Enti di bonifica e sviluppo agricolo	4,03	3,56	3,92	3,62	4,90	3,52
Consorzi, enti e autorità portuali	-	-	-	-	-	-
Imprese a partecipazione pubblica	0,24	1,10	0,15	0,11	0,70	1,75
Altri soggetti	0,49	0,41	0,45	0,23	0,70	0,53
<b>TOTALE</b>	<b>100,00</b>	<b>100,00</b>	<b>100,00</b>	<b>100,00</b>	<b>100,00</b>	<b>100,00</b>

Fonte: elaborazione CRESME Europa Servizi su dati dell'Osservatorio Regionale degli appalti - Albo pretorio on line

**Tabella 64 - Aggiudicazioni di gare di servizi di architettura e ingegneria in Veneto - Numero e importo aggiudicazioni per tipologia di committenti – Anno 2006 - composizione % orizzontale**

Tipologia di committenti	TOTALE*		di cui sotto 40.000		sopra 40.000 euro	
	numero	importo	numero	importo	numero	importo
Ministeri, università, enti scientifici di ricerca e sperim.	100,0	100,0	100,0	100,0	-	-
Regione, società ed enti regionali	100,0	100,0	87,5	61,0	12,5	39,0
Province	100,0	100,0	88,6	55,7	10,5	44,3
Az. Spec., concessionarie e imprese gestioni reti e infr.	100,0	100,0	84,0	12,5	16,0	87,5
Comuni e comunità montane	100,0	100,0	82,2	46,3	15,9	53,7
ATER	100,0	100,0	75,0	62,0	25,0	38,0
Aziende del SSN, Case di riposo	100,0	100,0	29,4	4,7	67,6	95,3
Enti di bonifica e sviluppo agricolo	100,0	100,0	78,8	40,6	21,2	59,4
Consorzi, enti e autorità portuali	-	-	-	-	-	-
Imprese a partecipazione pubblica	100,0	100,0	50,0	4,0	50,0	96,0
Altri soggetti	100,0	100,0	75,0	22,0	25,0	78,0
<b>TOTALE</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>81,0</b>	<b>39,9</b>	<b>17,5</b>	<b>60,1</b>

Fonte: elaborazione CRESME Europa Servizi su dati dell'Osservatorio Regionale degli appalti - Albo pretorio on line

**Tabella 65. - Aggiudicazioni di gare di servizi di architettura e ingegneria in Veneto - Numero e importo aggiudicazioni per tipologia di committenti – Anno 2007 - Importi in milioni di euro**

Tipologia di committenti	TOTALE		di cui sotto 40.000		sopra 40.000 euro	
	numero	importo	numero	importo	numero	importo
Ministeri, università, enti scientifici di ricerca e sperim.	4	0,027	4	0,027	-	-
Regione, società ed enti regionali	30	0,691	25	0,384	5	0,307
Province	48	1,328	36	0,360	12	0,968
Az. Spec., concessionarie e imprese gestioni reti e infr.	15	0,237	14	0,099	1	0,138
Comuni e comunità montane	432	9,612	347	4,025	81	5,587
ATER	6	0,100	6	0,100	0	0,000
Aziende del SSN, Case di riposo	79	3,227	62	1,081	17	2,146
Enti di bonifica e sviluppo agricolo	31	0,565	29	0,462	2	0,103
Consorzi, enti e autorità portuali	-	-	-	-	-	-
Imprese a partecipazione pubblica	3	0,789	-	-	3	0,789
Altri soggetti	7	0,145	6	0,060	1	0,085
<b>TOTALE</b>	<b>655</b>	<b>16,721</b>	<b>529</b>	<b>6,598</b>	<b>122</b>	<b>10,123</b>

Fonte: elaborazione CRESME Europa Servizi su dati dell'Osservatorio Regionale degli appalti - Albo pretorio on line

**Tabella 66. - Aggiudicazioni di gare di servizi di architettura e ingegneria in Veneto - Numero e importo aggiudicazioni per tipologia di committenti – Anno 2007 - Composizione % verticale**

Tipologia di committenti	TOTALE		di cui sotto 40.000		sopra 40.000 euro	
	numero	importo	numero	importo	numero	importo
Ministeri, università, enti scientifici di ricerca e sperim.	0,61	0,16	0,76	0,41	0,00	0,00
Regione, società ed enti regionali	4,58	4,13	4,73	5,81	4,10	3,03
Province	7,33	7,94	6,81	5,46	9,84	9,56
Az. Spec., concessionarie e imprese gestioni reti e infr.	2,29	1,42	2,65	1,50	0,82	1,36
Comuni e comunità montane	65,95	57,48	65,60	61,00	66,39	55,19
ATER	0,92	0,60	1,13	1,52	0,00	0,00
Aziende del SSN, Case di riposo	12,06	19,30	11,72	16,38	13,93	21,20
Enti di bonifica e sviluppo agricolo	4,73	3,38	5,48	7,00	1,64	1,02
Consorzi, enti e autorità portuali	-	-	-	-	-	-
Imprese a partecipazione pubblica	0,46	4,72	-	-	2,46	7,80
Altri soggetti	1,07	0,87	1,13	0,91	0,82	0,84
<b>TOTALE</b>	<b>100,00</b>	<b>100,00</b>	<b>100,00</b>	<b>100,00</b>	<b>100,00</b>	<b>100,00</b>

Fonte: elaborazione CRESME Europa Servizi su dati dell'Osservatorio Regionale degli appalti - Albo pretorio on line

**Tabella 67. - Aggiudicazioni di gare di servizi di architettura e ingegneria in Veneto - Numero e importo aggiudicazioni per tipologia di committenti – Anno 2007 - Composizione % orizzontale**

Tipologia di committenti	TOTALE		di cui sotto 40.000		sopra 40.000 euro	
	numero	importo	numero	importo	numero	importo
Ministeri, università, enti scientifici di ricerca e sperim.	100,00	100,00	100,00	100,00	-	-
Regione, società ed enti regionali	100,00	100,00	83,33	55,53	16,67	44,47
Province	100,00	100,00	75,00	27,14	25,00	72,86
Az. Spec., concessionarie e imprese gestioni reti e infr.	100,00	100,00	93,33	41,80	6,67	58,20
Comuni e comunità montane	100,00	100,00	80,32	41,87	18,75	58,13
ATER	100,00	100,00	100,00	100,00	0,00	0,00
Aziende del SSN, Case di riposo	100,00	100,00	78,48	33,50	21,52	66,50
Enti di bonifica e sviluppo agricolo	100,00	100,00	93,55	81,76	6,45	18,24
Consorzi, enti e autorità portuali	-	-	-	-	-	-
Imprese a partecipazione pubblica	100,00	100,00	-	-	100,00	100,00
Altri soggetti	100,00	100,00	85,71	41,28	14,29	58,72
<b>TOTALE</b>	<b>100,00</b>	<b>100,00</b>	<b>80,76</b>	<b>39,46</b>	<b>18,63</b>	<b>60,54</b>

Fonte: elaborazione CRESME Europa Servizi su dati dell'Osservatorio Regionale degli appalti - Albo pretorio on line

**Tabella 68. - Aggiudicazioni di gare di servizi di architettura e ingegneria in Veneto - Numero e importo aggiudicazioni per tipologia di committenti – Anno 2008 - Importi in milioni di euro**

Tipologia di committenti	TOTALE		di cui sotto 40.000		sopra 40.000 euro	
	numero	importo	numero	importo	numero	importo
Ministeri, università, enti scientifici di ricerca e sperim.	-	-	-	-	-	-
Regione, società ed enti regionali	37	0,723	34	0,434	3	0,289
Province	18	0,438	14	0,156	4	0,281
Az. Spec., concessionarie e imprese gestioni reti e infr.	10	0,196	8	0,030	2	0,165
Comuni e comunità montane	314	6,299	268	2,573	45	3,726
ATER	4	0,097	3	0,076	1	0,021
Aziende del SSN, Case di riposo	51	0,937	45	0,285	6	0,652
Enti di bonifica e sviluppo agricolo	22	0,425	20	0,308	2	0,117
Consorzi, enti e autorità portuali	-	-	-	-	-	-
Imprese a partecipazione pubblica	3	1,396	-	-	3	1,396
Altri soggetti	7	0,112	7	0,112	-	-
<b>TOTALE</b>	<b>466</b>	<b>10,623</b>	<b>399</b>	<b>3,976</b>	<b>66</b>	<b>6,648</b>

Fonte: elaborazione CRESME Europa Servizi su dati dell'Osservatorio Regionale degli appalti - Albo pretorio on line

**Tabella 69. Aggiudicazioni di gare di servizi di architettura e ingegneria in Veneto - Numero e importo aggiudicazioni per tipologia di committenti – Anno 2008 - Composizione % verticale**

Tipologia di committenti	TOTALE		di cui sotto 40.000		sopra 40.000 euro	
	numero	importo	numero	importo	numero	importo
Ministeri, università, enti scientifici di ricerca e sperim.	-	-	-	-	-	-
Regione, società ed enti regionali	7,94	6,81	8,52	10,93	4,55	4,34
Province	3,86	4,12	3,51	3,93	6,06	4,23
Az. Spec., concessionarie e imprese gestioni reti e infr.	2,15	1,84	2,01	0,76	3,03	2,49
Comuni e comunità montane	67,38	59,29	67,17	64,72	68,18	56,05
ATER	0,86	0,91	0,75	1,91	1,52	0,31
Aziende del SSN, Case di riposo	10,94	8,82	11,28	7,17	9,09	9,81
Enti di bonifica e sviluppo agricolo	4,72	4,00	5,01	7,75	3,03	1,77
Consorzi, enti e autorità portuali	-	-	-	-	-	-
Imprese a partecipazione pubblica	0,64	13,14	-	-	4,55	21,00
Altri soggetti	1,50	1,06	1,75	2,83	-	-
<b>TOTALE</b>	<b>100,00</b>	<b>100,00</b>	<b>100,00</b>	<b>100,00</b>	<b>100,00</b>	<b>100,00</b>

Fonte: elaborazione CRESME Europa Servizi su dati dell'Osservatorio Regionale degli appalti - Albo pretorio on line

**Tabella 70. - Aggiudicazioni di gare di servizi di architettura e ingegneria in Veneto - Numero e importo aggiudicazioni per tipologia di committenti – Anno 2008 - Composizione % orizzontale**

Tipologia di committenti	TOTALE		di cui sotto 40.000		sopra 40.000 euro	
	numero	importo	numero	importo	numero	importo
Ministeri, università, enti scientifici di ricerca e sperim.	-	-	-	-	-	-
Regione, società ed enti regionali	100,00	100,00	91,89	60,07	8,11	39,93
Province	100,00	100,00	77,78	35,72	22,22	64,28
Az. Spec., concessionarie e imprese gestioni reti e infr.	100,00	100,00	80,00	15,47	20,00	84,53
Comuni e comunità montane	100,00	100,00	85,35	40,85	14,33	59,15
ATER	100,00	100,00	75,00	78,47	25,00	21,53
Aziende del SSN, Case di riposo	100,00	100,00	88,24	30,41	11,76	69,59
Enti di bonifica e sviluppo agricolo	100,00	100,00	90,91	72,40	9,09	27,60
Consorzi, enti e autorità portuali	-	-	-	-	-	-
Imprese a partecipazione pubblica	100,00	100,00	0,00	0,00	100,00	100,00
Altri soggetti	100,00	100,00	100,00	100,00	-	-
<b>TOTALE</b>	<b>100,00</b>	<b>100,00</b>	<b>85,62</b>	<b>37,42</b>	<b>14,16</b>	<b>62,58</b>

Fonte: elaborazione CRESME Europa Servizi su dati dell'Osservatorio Regionale degli appalti - Albo pretorio on line

**Tabella 71. - Aggiudicazioni di gare di servizi di architettura e ingegneria in Veneto - Numero e importo aggiudicazioni per tipologia di committenti – Variazioni % 2007/2006**

Tipologia di committenti	TOTALE		di cui sotto 40.000		sopra 40.000 euro	
	numero	importo	numero	importo	numero	importo
Ministeri, università, enti scientifici di ricerca e sperim.	-33,3	47,3	-33,3	47,3	-	-
Regione, società ed enti regionali	25,0	27,2	19,0	15,9	66,7	45,0
Province	-57,9	-38,3	-64,4	-69,9	0,0	1,6
Az. Spec., concessionarie e imprese gestioni reti e infr.	-40,0	-65,6	-33,3	14,7	-75,0	-77,1
Comuni e comunità montane	-24,6	-23,3	-26,3	-30,7	-11,0	-16,9
ATER	50,0	-29,4	100,0	13,9	-100,0	-100,0
Aziende del SSN, Case di riposo	132,4	10,4	520,0	693,7	-26,1	-23,0
Enti di bonifica e sviluppo agricolo	-6,1	-20,8	11,5	59,5	-71,4	-75,7
Consorzi, enti e autorità portuali	-	-	-	-	-	-
Imprese a partecipazione pubblica	50,0	260,1	-100,0	-100,0	200,0	274,9
Altri soggetti	75,0	76,3	100,0	230,2	0,0	32,8
<b>TOTALE</b>	<b>-20,0</b>	<b>-16,5</b>	<b>-20,2</b>	<b>-17,4</b>	<b>-14,7</b>	<b>-15,9</b>

Fonte: elaborazione CRESME Europa Servizi su dati dell'Osservatorio Regionale degli appalti - Albo pretorio on line

**Tabella 72. - Aggiudicazioni di gare di servizi di architettura e ingegneria in Veneto - Numero e importo aggiudicazioni per tipologia di committenti – Variazioni % 2008/2007**

Tipologia di committenti	TOTALE		di cui sotto 40.000		sopra 40.000 euro	
	numero	importo	numero	importo	numero	importo
Ministeri, università, enti scientifici di ricerca e sperim.	-100,0	-100,0	-100,0	-100,0	-	-
Regione, società ed enti regionali	23,3	4,7	36,0	13,3	-40,0	-6,0
Province	-62,5	-67,0	-61,1	-56,6	-66,7	-70,9
Az. Spec., concessionarie e imprese gestioni reti e infr.	-33,3	-17,3	-42,9	-69,4	100,0	20,1
Comuni e comunità montane	-27,3	-34,5	-22,8	-36,1	-44,4	-33,3
ATER	-33,3	-3,3	-50,0	-24,2	0,0	0,0
Aziende del SSN, Case di riposo	-35,4	-71,0	-27,4	-73,6	-64,7	-69,6
Enti di bonifica e sviluppo agricolo	-29,0	-24,7	-31,0	-33,3	-	14,0
Consorzi, enti e autorità portuali	-	-	-	-	-	-
Imprese a partecipazione pubblica	-	76,9	-	-	-	76,9
Altri soggetti	-	-22,3	16,7	88,1	-100,0	-100,0
<b>TOTALE</b>	<b>-28,9</b>	<b>-36,5</b>	<b>-24,6</b>	<b>-39,7</b>	<b>-45,9</b>	<b>-34,3</b>

Fonte: elaborazione CRESME Europa Servizi su dati dell'Osservatorio Regionale degli appalti - Albo pretorio on line

**Tabella 73. - Aggiudicazioni di gare di servizi di architettura e ingegneria in Veneto - Numero e importo aggiudicazioni per procedura di gara – Anno 2006 - Importi in milioni di euro**

Procedura di gara	TOTALE		sotto 40.000 euro		tra 40.000 euro e 200.000 dsp		oltre 200.000 dsp	
	numero	importo	numero	importo	numero	importo	numero	importo
Procedura aperta	17	1,561	1	0,019	11	0,860	3	0,682
Procedura ristretta	1	0,319	0	0,000	0	0,000	1	0,319
Procedura negoziata (con pubblicazione bando)	8	0,106	8	0,106		0,000	0	0,000
Procedura negoziata (senza pubblicazione bando)	69	1,069	60	0,681	9	0,388	0	0,000
Incarico fiduciario (con pubblicazione bando)	137	6,293	70	1,117	64	5,177	0	0,000
Incarico fiduciario (senza pubblicazione bando)	566	9,608	513	5,925	45	3,465	1	0,217
Concorsi	9	0,234	8	0,099	1	0,135	0	0,000
Non segnalato	12	0,825	3	0,038	8	0,787	0	0,000
<b>Totale</b>	<b>819</b>	<b>20,015</b>	<b>663</b>	<b>7,985</b>	<b>138</b>	<b>10,812</b>	<b>5</b>	<b>1,218</b>

Fonte: elaborazione CRESME Europa Servizi su dati dell'Osservatorio Regionale degli appalti - Albo pretorio on line

**Tabella 74. - Aggiudicazioni di gare di servizi di architettura e ingegneria in Veneto - Numero e importo aggiudicazioni per procedura di gara – Anno 2006 - Composizione % verticale**

Procedura di gara	TOTALE		sotto 40.000 euro		tra 40.000 euro e 200.000 dsp		oltre 200.000 dsp	
	numero	importo	numero	importo	numero	importo	numero	importo
Procedura aperta	2,08	7,80	0,15	0,24	7,97	7,95	60,00	55,98
Procedura ristretta	0,12	1,59	0,00	0,00	0,00	0,00	20,00	26,17
Procedura negoziata (con pubblicazione bando)	0,98	0,53	1,21	1,32	0,00	0,00	0,00	0,00
Procedura negoziata (senza pubblicazione bando)	8,42	5,34	9,05	8,53	6,52	3,58	0,00	0,00
Incarico fiduciario (con pubblicazione bando)	16,73	31,44	10,56	13,98	46,38	47,88	0,00	0,00
Incarico fiduciario (senza pubblicazione bando)	69,11	48,00	77,38	74,20	32,61	32,05	20,00	17,84
Concorsi	1,10	1,17	1,21	1,24	0,72	1,25	0,00	0,00
Non segnalato	1,47	4,12	0,45	0,48	5,80	7,28	0,00	0,00
<b>Totale</b>	<b>100,00</b>	<b>100,00</b>	<b>100,00</b>	<b>100,00</b>	<b>100,00</b>	<b>100,00</b>	<b>100,00</b>	<b>100,00</b>

Fonte: elaborazione CRESME Europa Servizi su dati dell'Osservatorio Regionale degli appalti - Albo pretorio on line

**Tabella 75. - Aggiudicazioni di gare di servizi di architettura e ingegneria in Veneto - Numero e importo aggiudicazioni per procedura di gara – Anno 2006 - Composizione % orizzontale**

Procedura di gara	TOTALE		sotto 40.000 euro		tra 40.000 euro e 200.000 dsp		oltre 200.000 dsp	
	numero	importo	numero	importo	numero	importo	numero	importo
Procedura aperta	100,00	100,00	5,88	1,24	64,71	55,08	17,65	43,68
Procedura ristretta	100,00	100,00	0,00	0,00	0,00	0,00	100,00	100,00
Procedura negoziata (con pubblicazione bando)	100,00	100,00	100,00	100,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Procedura negoziata (senza pubblicazione bando)	100,00	100,00	86,96	63,75	13,04	36,25	0,00	0,00
Incarico fiduciario (con pubblicazione bando)	100,00	100,00	51,09	17,74	46,72	82,26	0,00	0,00
Incarico fiduciario (senza pubblicazione bando)	100,00	100,00	90,64	61,67	7,95	36,07	0,18	2,26
Concorsi	100,00	100,00	88,89	42,18	11,11	57,82	0,00	0,00
Non segnalato	100,00	100,00	25,00	4,60	66,67	95,40	0,00	0,00
<b>Totale</b>	<b>100,00</b>	<b>100,00</b>	<b>80,95</b>	<b>39,89</b>	<b>16,85</b>	<b>54,02</b>	<b>0,61</b>	<b>6,09</b>

Fonte: elaborazione CRESME Europa Servizi su dati dell'Osservatorio Regionale degli appalti - Albo pretorio on line

**Tabella 76. - Aggiudicazioni di gare di servizi di architettura e ingegneria in Veneto - Numero e importo aggiudicazioni per procedura di gara – Anno 2007 - Importi in milioni di euro**

Procedura di gara	TOTALE		sotto 40.000 euro		tra 40.000 euro e 200.000 dsp		oltre 200.000 dsp	
	numero	importo	numero	importo	numero	importo	numero	importo
Procedura aperta	19	3,218	1	0,024	14	1,496	4	1,699
Procedura ristretta	0	0,000	0	0,000	0	0,000	0	0,000
Procedura negoziata (con pubblicazione bando)	10	0,378	3	0,020	7	0,359	0	0,000
Procedura negoziata (senza pubblicazione bando)	134	2,922	105	1,155	28	1,767	0	0,000
Incarico fiduciario (con pubblicazione bando)	36	2,338	8	0,203	27	2,135	0	0,000
Incarico fiduciario (senza pubblicazione bando)	446	7,285	408	5,160	36	2,126	0	0,000
Concorsi	5	0,121	4	0,036	1	0,085	0	0,000
Non segnalato	5	0,457	0	0,000	5	0,457	0	0,000
<b>Totale</b>	<b>655</b>	<b>16,721</b>	<b>529</b>	<b>6,598</b>	<b>118</b>	<b>8,424</b>	<b>4</b>	<b>1,699</b>

Fonte: elaborazione CRESME Europa Servizi su dati dell'Osservatorio Regionale degli appalti - Albo pretorio on line

**Tabella 77. - Aggiudicazioni di gare di servizi di architettura e ingegneria in Veneto - Numero e importo aggiudicazioni per procedura di gara – Anno 2007 - Composizione % verticale**

Procedura di gara	TOTALE		sotto 40.000 euro		tra 40.000 euro e 200.000 dsp		oltre 200.000 dsp	
	numero	importo	numero	importo	numero	importo	numero	importo
Procedura aperta	2,90	19,25	0,19	0,36	11,86	17,76	100,00	100,00
Procedura ristretta	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Procedura negoziata (con pubblicazione bando)	1,53	2,26	0,57	0,30	5,93	4,26	0,00	0,00
Procedura negoziata (senza pubblicazione bando)	20,46	17,48	19,85	17,51	23,73	20,98	0,00	0,00
Incarico fiduciario (con pubblicazione bando)	5,50	13,98	1,51	3,08	22,88	25,34	0,00	0,00
Incarico fiduciario (senza pubblicazione bando)	68,09	43,57	77,13	78,21	30,51	25,23	0,00	0,00
Concorsi	0,76	0,72	0,76	0,55	0,85	1,01	0,00	0,00
Non segnalato	0,76	2,73	0,00	0,00	4,24	5,43	0,00	0,00
<b>Totale</b>	<b>100,00</b>	<b>100,00</b>	<b>100,00</b>	<b>100,00</b>	<b>100,00</b>	<b>100,00</b>	<b>100,00</b>	<b>100,00</b>

Fonte: elaborazione CRESME Europa Servizi su dati dell'Osservatorio Regionale degli appalti - Albo pretorio on line

**Tabella 78. - Aggiudicazioni di gare di servizi di architettura e ingegneria in Veneto - Numero e importo aggiudicazioni per procedura di gara – Anno 2007 - Composizione % orizzontale**

Procedura di gara	TOTALE		sotto 40.000 euro		tra 40.000 euro e 200.000 dsp		oltre 200.000 dsp	
	numero	importo	numero	importo	numero	importo	numero	importo
Procedura aperta	100,00	100,00	5,26	0,73	73,68	46,49	21,05	52,78
Procedura ristretta	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Procedura negoziata (con pubblicazione bando)	100,00	100,00	30,00	5,25	70,00	94,75	0,00	0,00
Procedura negoziata (senza pubblicazione bando)	100,00	100,00	78,36	39,53	20,90	60,47	0,00	0,00
Incarico fiduciario (con pubblicazione bando)	100,00	100,00	22,22	8,69	75,00	91,31	0,00	0,00
Incarico fiduciario (senza pubblicazione bando)	100,00	100,00	91,48	70,82	8,07	29,18	0,00	0,00
Concorsi	100,00	100,00	80,00	29,75	20,00	70,25	0,00	0,00
Non segnalato	100,00	100,00	0,00	0,00	100,00	100,00	0,00	0,00
<b>Totale</b>	<b>100,00</b>	<b>100,00</b>	<b>80,76</b>	<b>39,46</b>	<b>18,02</b>	<b>50,38</b>	<b>0,61</b>	<b>10,16</b>

Fonte: elaborazione CRESME Europa Servizi su dati dell'Osservatorio Regionale degli appalti - Albo pretorio on line

**Tabella 79. - Aggiudicazioni di gare di servizi di architettura e ingegneria in Veneto - Numero e importo aggiudicazioni per procedura di gara – Anno 2008 - Importi in milioni di euro**

Procedura di gara	TOTALE		sotto 40.000 euro		tra 40.000 euro e 200.000 dsp		oltre 200.000 dsp	
	numero	importo	numero	importo	numero	importo	numero	importo
Procedura aperta	24	4,353	5	0,105	13	1,141	6	3,107
Procedura ristretta								0,000
Procedura negoziata (con pubblicazione bando)	4	0,109	1	0,012	3	0,096	0	0,000
Procedura negoziata (senza pubblicazione bando)	117	2,163	93	1,081	24	1,082	0	0,000
Incarico fiduciario (con pubblicazione bando)	7	0,310	2	0,021	5	0,289	0	0,000
Incarico fiduciario (senza pubblicazione bando)	308	3,417	296	2,752	11	0,665	0	0,000
Concorsi	3	0,106	2	0,006	1	0,100	0	0,000
Non segnalato	3	0,166	0	0,000	3	0,166	0	3,107
<b>Totale</b>	<b>466</b>	<b>10,623</b>	<b>399</b>	<b>3,976</b>	<b>60</b>	<b>3,541</b>	<b>6</b>	<b>0,000</b>

Fonte: elaborazione CRESME Europa Servizi su dati dell'Osservatorio Regionale degli appalti - Albo pretorio on line

**Tabella 80. - Aggiudicazioni di gare di servizi di architettura e ingegneria in Veneto - Numero e importo aggiudicazioni per procedura di gara – Anno 2008 - Composizione % verticale**

Procedura di gara	TOTALE		sotto 40.000 euro		tra 40.000 euro e 200.000 dsp		oltre 200.000 dsp	
	numero	importo	numero	importo	numero	importo	numero	importo
Procedura aperta	5,15	40,97	1,25	2,63	21,67	32,23	100,00	100,00
Procedura ristretta	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Procedura negoziata (con pubblicazione bando)	0,86	1,02	0,25	0,31	5,00	2,72	0,00	0,00
Procedura negoziata (senza pubblicazione bando)	25,11	20,36	23,31	27,18	40,00	30,57	0,00	0,00
Incarico fiduciario (con pubblicazione bando)	1,50	2,92	0,50	0,53	8,33	8,16	0,00	0,00
Incarico fiduciario (senza pubblicazione bando)	66,09	32,16	74,19	69,22	18,33	18,79	0,00	0,00
Concorsi	0,64	0,99	0,50	0,14	1,67	2,82	0,00	0,00
Non segnalato	0,64	1,57	0,00	0,00	5,00	4,70	0,00	0,00
<b>Totale</b>	<b>100,00</b>	<b>100,00</b>	<b>100,00</b>	<b>100,00</b>	<b>100,00</b>	<b>100,00</b>	<b>100,00</b>	<b>100,00</b>

Fonte: elaborazione CRESME Europa Servizi su dati dell'Osservatorio Regionale degli appalti - Albo pretorio on line

**Tabella 81. - Aggiudicazioni di gare di servizi di architettura e ingegneria in Veneto - Numero e importo aggiudicazioni per procedura di gara – Anno 2008 -Composizione % orizzontale**

Procedura di gara	TOTALE		sotto 40.000 euro		tra 40.000 euro e 200.000 dsp		oltre 200.000 dsp	
	numero	importo	numero	importo	numero	importo	numero	importo
Procedura aperta	100,00	100,00	20,83	2,40	54,17	26,22	25,00	71,38
Procedura ristretta	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Procedura negoziata (con pubblicazione bando)	100,00	100,00	25,00	11,26	75,00	88,74	0,00	0,00
Procedura negoziata (senza pubblicazione bando)	100,00	100,00	79,49	49,96	20,51	50,04	0,00	0,00
Incarico fiduciario (con pubblicazione bando)	100,00	100,00	28,57	6,76	71,43	93,24	0,00	0,00
Incarico fiduciario (senza pubblicazione bando)	100,00	100,00	96,10	80,53	3,57	19,47	0,00	0,00
Concorsi	100,00	100,00	66,67	5,21	33,33	94,79	0,00	0,00
Non segnalato	100,00	100,00	0,00	0,00	100,00	100,00	0,00	0,00
<b>Totale</b>	<b>100,00</b>	<b>100,00</b>	<b>85,62</b>	<b>37,42</b>	<b>12,88</b>	<b>33,33</b>	<b>1,29</b>	<b>29,25</b>

Fonte: elaborazione CRESME Europa Servizi su dati dell'Osservatorio Regionale degli appalti - Albo pretorio on line

**Tabella 82.- Aggiudicazioni di gare di servizi di architettura e ingegneria in Veneto - Numero e importo aggiudicazioni per procedura di gara – Variazioni % 2007/2006**

Procedura di gara	TOTALE*		sotto 40.000 euro		tra 40.000 euro e 200.000 dsp		oltre 200.000 dsp	
	numero	importo	numero	importo	numero	importo	numero	importo
Procedura aperta	11,8	106,1	0,0	22,1	27,3	73,9	33,3	149,1
Procedura ristretta	-100,0	-100,0	0,0	0,0	0,0	0,0	-100,0	-100,0
Procedura negoziata (con pubblicazione bando)	25,0	258,0	-62,5	-81,2	0,0	0,0	0,0	0,0
Procedura negoziata (senza pubblicazione bando)	94,2	173,4	75,0	69,5	211,1	355,9	0,0	0,0
Incarico fiduciario (con pubblicazione bando)	-73,7	-62,8	-88,6	-81,8	-57,8	-58,8	0,0	0,0
Incarico fiduciario (senza pubblicazione bando)	-21,2	-24,2	-20,5	-12,9	-20,0	-38,7	-100,0	-100,0
Concorsi	-44,4	-48,3	-50,0	-63,5	0,0	-37,2	0,0	0,0
Non segnalato	-58,3	-44,6	-100,0	-100,0	-37,5	-42,0	0,0	0,0
<b>Totale</b>	<b>-20,0</b>	<b>-16,5</b>	<b>-20,2</b>	<b>-17,4</b>	<b>-14,5</b>	<b>-22,1</b>	<b>-20,0</b>	<b>39,4</b>

Fonte: elaborazione CRESME Europa Servizi su dati dell'Osservatorio Regionale degli appalti - Albo pretorio on line

**Tabella 83.- Aggiudicazioni di gare di servizi di architettura e ingegneria in Veneto - Numero e importo aggiudicazioni per procedura di gara – Variazioni % 2008/2007**

Procedura di gara	TOTALE*		sotto 40.000 euro		tra 40.000 euro e 200.000 dsp		oltre 200.000 dsp	
	numero	importo	numero	importo	numero	importo	numero	importo
Procedura aperta	26,3	35,3	400,0	342,9	-7,1	-23,7	50,0	82,9
Procedura ristretta	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Procedura negoziata (con pubblicazione bando)	-60,0	-71,3	-66,7	-38,5	-57,1	-73,1	0,0	0,0
Procedura negoziata (senza pubblicazione bando)	-12,7	-26,0	-11,4	-6,5	-14,3	-38,7	0,0	0,0
Incarico fiduciario (con pubblicazione bando)	-80,6	-86,7	-75,0	-89,7	-81,5	-86,5	0,0	0,0
Incarico fiduciario (senza pubblicazione bando)	-30,9	-53,1	-27,5	-46,7	-69,4	-68,7	0,0	0,0
Concorsi	-40,0	-12,8	-50,0	-84,7	0,0	17,6	0,0	0,0
Non segnalato	-40,0	-63,6	0,0	0,0	-40,0	-63,6	0,0	0,0
<b>Totale</b>	<b>-28,9</b>	<b>-36,5</b>	<b>-24,6</b>	<b>-39,7</b>	<b>-49,2</b>	<b>-58,0</b>	<b>50,0</b>	<b>82,9</b>

Fonte: elaborazione CRESME Europa Servizi su dati dell'Osservatorio Regionale degli appalti - Albo pretorio on line

**Tabella 84. - Aggiudicazioni di gare di servizi di architettura e ingegneria in Veneto - Numero e importo aggiudicazioni per regione di appartenenza dei professionisti – Triennio 2006-2008 - Importi in milioni di euro**

	2006		2007		2008		Variazione % 2007/2006		Variazione % 2008/2007	
	Numero	Importo	Numero	Importo	Numero	Importo	Numero	Importo	Numero	Importo
Piemonte	0	0,000	4	0,743	4	0,176	-	-	0,0	-76,3
Valle d'Aosta	0	0,000	0	0,000		0,000	-	-		
Lombardia	13	0,475	10	0,167	4	0,251	-23,1	-64,9	-60,0	50,7
Liguria	0	0,000	2	0,046	1	0,901	-	-	-50,0	1879,4
Trentino Alto Adige	4	0,181	5	0,265	1	0,053	25,0	46,3	-80,0	-79,9
<b>Veneto</b>	<b>769</b>	<b>18,045</b>	<b>597</b>	<b>13,893</b>	<b>426</b>	<b>6,883</b>	<b>-22,4</b>	<b>-23,0</b>	<b>-28,6</b>	<b>-50,5</b>
Friuli Venezia Giulia	12	0,329	18	0,337	10	0,275	50,0	2,2	-44,4	-18,2
Emilia Romagna	8	0,489	5	0,385	6	0,325	-37,5	-21,3	20,0	-15,4
Toscana	1	0,020	3	0,023	1	0,020	200,0	15,7	-66,7	-13,0
Umbria	1	0,053	2	0,235	2	0,023	100,0	345,8	0,0	-90,1
Marche	3	0,229	3	0,109	2	0,057	0,0	-52,5	-33,3	-47,4
Lazio	5	0,083	3	0,266	3	1,260	-40,0	220,3	0,0	373,0
Abruzzo	0	0,000	0	0,000	2	0,028	-	-		
Molise	0	0,000	0	0,000		0,000	-	-		
Campania	0	0,000	1	0,102		0,000	-	-	-100,0	-100,0
Puglia	1	0,005	2	0,153		0,000	100,0	2.951,2	-100,0	-100,0
Basilicata	0	0,000	0	0,000		0,000	-	-		
Calabria	0	0,000	0	0,000		0,000	-	-		
Sicilia	0	0,000	0	0,000	1	0,156	-	-		
Sardegna	0	0,000	0	0,000	2	0,114	-	-		
Estero	2	0,107	0	0,000	1	0,101	-100,0	-100,0		
<b>TOTALE</b>	<b>819</b>	<b>20,015</b>	<b>655</b>	<b>16,721</b>	<b>466</b>	<b>10,623</b>	<b>-20,0</b>	<b>-16,5</b>	<b>-28,9</b>	<b>-36,5</b>
<b>NORD OVEST</b>	<b>13</b>	<b>0,475</b>	<b>16</b>	<b>0,956</b>	<b>9</b>	<b>1,328</b>	<b>23,1</b>	<b>101,2</b>	<b>-43,8</b>	<b>38,9</b>
<b>NORD EST (a)</b>	<b>793</b>	<b>19,044</b>	<b>625</b>	<b>14,879</b>	<b>443</b>	<b>7,537</b>	<b>-21,2</b>	<b>-21,9</b>	<b>-29,1</b>	<b>-49,3</b>
<b>CENTRO</b>	<b>10</b>	<b>0,384</b>	<b>11</b>	<b>0,632</b>	<b>8</b>	<b>1,360</b>	<b>10,0</b>	<b>64,5</b>	<b>-27,3</b>	<b>115,1</b>
<b>MEZZOGIORNO</b>	<b>1</b>	<b>0,005</b>	<b>3</b>	<b>0,254</b>	<b>5</b>	<b>0,298</b>	<b>200,0</b>	<b>4.988,2</b>	<b>66,7</b>	<b>17,0</b>

(a): area territoriale ISTAT che comprende le regioni Trentino Alto Adige, Veneto, Friuli Venezia Giulia ed Emilia Romagna

Fonte: elaborazione CRESME Europa Servizi su dati dell'Osservatorio Regionale degli appalti - Albo pretorio on line

**Tabella 85. - Aggiudicazioni di gare di servizi di architettura e ingegneria in Veneto - Numero e importo aggiudicazioni per provincia di appartenenza dei professionisti – Triennio 2006-2008 - Importi in milioni di euro**

Provincia	2006		2007		2008		Variazione % 2007/2006		Variazione % 2008/2007	
	Numero	Importo	Numero	Importo	Numero	Importo	Numero	Importo	Numero	Importo
Belluno	52	1,051	39	0,970	55	0,719	-25,0	-7,7	41,0	-25,8
Padova	121	3,436	146	4,391	114	1,963	20,7	27,8	-21,9	-55,3
Rovigo	16	0,918	15	0,261	9	0,128	-6,3	-71,5	-40,0	-50,9
Treviso	152	5,100	145	3,067	87	1,608	-4,6	-39,9	-40,0	-47,6
Venezia	119	2,953	108	2,241	51	1,008	-9,2	-24,1	-52,8	-55,0
Verona	125	2,268	35	1,066	22	0,460	-72,0	-53,0	-37,1	-56,9
Vicenza	184	2,319	109	1,896	88	0,997	-40,8	-18,2	-19,3	-47,4
<b>VENETO</b>	<b>769</b>	<b>18,045</b>	<b>597</b>	<b>13,893</b>	<b>426</b>	<b>6,883</b>	<b>-22,4</b>	<b>-23,0</b>	<b>-28,6</b>	<b>-50,5</b>

Fonte: elaborazione CRESME Europa Servizi su dati dell'Osservatorio Regionale degli appalti - Albo pretorio on line

**CAPITOLO 4**  
**I LAVORI AGGIUDICATI NEL 2008 NEL VENETO**

## PRESENTAZIONE DEI DATI

Le elaborazioni statistiche presentate nel capitolo 4 si basano su due distinte banche dati: Off-line e SIMOG.

La banca dati Off-line corrisponde al sistema informativo di registrazione delle comunicazioni dei dati dei contratti di lavori pubblici aggiudicati o affidati precedentemente al 1° Maggio 2008.

La banca dati SIMOG corrisponde invece al nuovo sistema informativo di registrazione delle comunicazioni dei dati dei contratti pubblici, nei settori ordinari e speciali, aggiudicati o affidati a partire dal 1° Gennaio 2008 nel caso di contratti di servizi e forniture e dal 1° Maggio 2008 nel caso di lavori.

A partire da Gennaio 2008, con l'operatività del sistema SIMOG, è stato quindi dismesso il sistema Off-line, ma l'Osservatorio regionale mantiene in attività tale sistema al fine di agevolare le Stazioni appaltanti che devono comunicare i dati relativi agli interventi aggiudicati prima del 1.5.2008.

### La metodologia

Rispetto all'universo dei dati disponibili nei due archivi, per la redazione di questo capitolo sono stati considerati i soli contratti di lavori pubblici di importo superiore a 150.000 euro aggiudicati negli anni dal 2001 al 2008. Nella fase di elaborazione statistica si è ritenuto opportuno procedere a delle operazioni di filtraggio, bonifica e riclassificazione. In particolare è stato necessario procedere alla esclusione dei dati scorretti, alla verifica puntuale e alla correzione, anche manuale, degli importi, delle date di riferimento, dei codici relativi alle stazioni appaltanti, alla provincia di esecuzione e alla categoria SOA prevalente.

### Le interrogazioni statistiche

Le principali variabili sottoposte a interrogazione statistica in questa parte del rapporto sono state:

- Classi di importo - *le dimensioni degli interventi*;
- Procedura di gara - *le modalità di affidamento*;
- Macro categorie di opere - *la classificazione delle opere*
- Stazione appaltante - *la classificazione delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori o realizzatori*
- Provincia di esecuzione dei lavori - *la localizzazione delle opere*
- Categoria SOA prevalente - *la classificazione per categoria di qualificazione SOA prevalente*

Rispetto alle edizioni precedenti non sono presenti le statistiche per macro categorie di opere (la classificazione delle opere) poiché il nuovo sistema SIMOG esclude tale classificazione.

### Classi d'importo – *le dimensioni degli interventi*

L'analisi dei lavori assegnati per classi d'importo si basa sulle soglie contemplate dalla normativa vigente comunitaria, nazionale e regionale. In particolare, sono state considerate le seguenti classi:

- Da 150.000 a 500.000 (nuovo limite per la procedura negoziata)
- Da 500.001 a 750.000
- Da 750.001 a 1.000.000
- Da 1.000.001 a 3.500.000
- Da 3.500.001 a 5.000.000
- Oltre 5.000.000
- Non classificabile (interventi privi di indicazione sull'importo dei lavori assegnati o con importo errato)

**Procedure di gara - le modalità di affidamento**

Le modalità di affidamento dei lavori pubblici contemplate dalla normativa vigente sono riconducibili a tre macro gruppi principali:

- Procedura aperta
- Procedura ristretta
- Procedura negoziata
- Altro
- Non classificabile

**Stazione appaltante - la classificazione delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori o realizzatori**

Le tipologie di stazioni appaltanti oggetto di interrogazione statistica si basano sul codice "categoria soggetto" previsto dalla tabella 1A,1B, 1C resa disponibile dall'Autorità per la Vigilanza sui lavori pubblici. Le tipologie di soggetti indicate sono 35, ma per motivi di sintesi statistica sono state ricondotte a 14 macro tipologie principali e rispondono al seguente dettaglio:

- Amministrazioni dello Stato
- Regioni
- Province
- Comuni
- Comunità montane
- Enti di bonifica e di sviluppo agricolo
- Consorzi enti ed autorità portuali
- Aziende speciali, consorzi, imprese erogatrici di servizi pubblici
- ATER
- Aziende del servizio sanitario nazionale
- Università ed altri enti
- Enti di previdenza e prevenzione
- Concessionari e imprese di gestione reti e infrastrutture
- Altri soggetti pubblici e privati
- Non classificabile

**Provincia di esecuzione dei lavori – la localizzazione delle opere**

Il livello di approfondimento territoriale degli appalti assegnati è quello provinciale e le interrogazioni statistiche rispondono al seguente dettaglio:

- Verona
- Vicenza
- Belluno
- Treviso
- Venezia
- Padova
- Rovigo
- Non classificabile

**Categoria SOA prevalente – la classificazione per categoria di qualificazione SOA prevalente**

Le categorie SOA oggetto di interrogazione statistica si basano sulla classificazione prevista dal D.P.R. del 25 gennaio 2000, n. 34, regolamento recante l'istituzione del sistema di qualificazione per gli esecutori di lavori pubblici. Le tipologie individuate sono 47, ripartite tra 13 categorie generali (OG) e 34 specializzate (OS), e rispondono al seguente dettaglio:

- Categorie generali (OG)
  - OG1 Edifici civili e industriali
  - OG2 Restauro e manutenzione dei beni immobili sottoposti a tutela ai sensi delle disposizioni in materia di beni culturali e ambientali
  - OG3 Strade, autostrade, ponti, viadotti, ferrovie, metropolitane, funicolari, piste aeroportuali e relative opere complementari
  - OG4 Opere d'arte nel sottosuolo
  - OG5 Dighe
  - OG6 Acquedotti, gasdotti, oleodotti, opere di irrigazione e di evacuazione
  - OG7 Opere marittime e lavori di dragaggio
  - OG8 Opere fluviali, di difesa, di sistemazione idraulica e di bonifica
  - OG9 Impianti per la produzione di energia elettrica
  - OG10 Impianti per la trasformazione alta/media tensione e per la distribuzione di energia elettrica in corrente alternata e continua
  - OG11 Impianti tecnologici
  - OG12 Opere ed impianti di bonifica e protezione ambientale
  - OG13 Opere di ingegneria naturalistica
  
- Categorie specializzate (OS)
  - OS1 Lavori in terra
  - OS2 Superfici decorate e beni mobili di interesse storico e artistico
  - OS3 Impianti idrico-sanitario, cucine, lavanderie
  - OS4 Impianti elettromeccanici trasportatori
  - OS5 Impianti pneumatici e antintrusione
  - OS6 Finiture di opere generali in materiali lignei, plastici, metallici e vetrosi
  - OS7 Finiture di opere generali di natura edile
  - OS8 Finiture di opere generali di natura tecnica
  - OS9 Impianti per la segnaletica luminosa e la sicurezza del traffico
  - OS10 Segnaletica stradale non luminosa
  - OS11 Apparecchiature strutturali speciali
  - OS12 Barriere e protezioni stradali
  - OS13 Strutture prefabbricate in cemento armato
  - OS14 Impianti di smaltimento e recupero rifiuti
  - OS15 Pulizia di acque marine, lacustri, fluviali
  - OS16 Impianti per centrali produzione energia elettrica
  - OS17 Linee telefoniche ed impianti di telefonia
  - OS18 Componenti strutturali in acciaio o metallo
  - OS19 Impianti di reti di telecomunicazione e di trasmissione dati
  - OS20 Rilevamenti topografici
  - OS21 Opere strutturali speciali

- OS22 Impianti di potabilizzazione e depurazione
- OS23 Demolizione di opere
- OS24 Verde e arredo urbano
- OS25 Scavi archeologici
- OS26 Pavimentazioni e sovrastrutture speciali
- OS27 Impianti per la trazione elettrica
- OS28 Impianti termici e di condizionamento
- OS29 Armamento ferroviario
- OS30 Impianti interni elettrici, telefonici, radiotelefonici e televisivi
- OS31 Impianti per la mobilità sospesa
- OS32 Strutture in legno
- OS33 Coperture speciali
- OS34 Sistemi antirumore per infrastrutture di mobilità
- Non classificabile

**Tabella 86. - Appalti di opere pubbliche di importo superiore a 150.000 euro aggiudicati in Veneto nel periodo 2005-2008 - Importi in milioni di euro**

Anni	Valori assoluti				Composizione %			Variazioni % rispetto all'anno precedente			
	TOTALE	di cui con importo significativo			TOTALE	di cui con importo significativo		TOTALE	di cui con importo significativo		
		Numero	Importo	Importo medio		Numero	Importo		Numero	Importo	Importo medio
2005	1.401	1.391	1.244	0,89	25,5	25,6	27,1	-11,2	-10,7	8,7	21,7
2006	1.501	1.483	1.254	0,85	27,3	27,3	27,3	7,1	6,6	0,8	-5,4
2007	1.444	1.424	1.092	0,77	26,2	26,3	23,8	-3,8	-4,0	-12,9	-9,3
2008	1.157	1.126	998	0,89	21,0	20,8	21,7	-19,9	-20,9	-8,7	15,5
<b>TOTALE</b>	<b>5.503</b>	<b>5.424</b>	<b>4.588</b>	<b>0,85</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>				

Fonte: elaborazione CRESME su dati Osservatorio Regionale degli Appalti - Sezione Regionale per il Veneto dell'Osservatorio dei Contratti Pubblici

**Tabella 87. - Appalti di opere pubbliche di importo superiore a 150.000 euro aggiudicati in Veneto nel periodo 2006-2008 per classi di importo -Importi in milioni di euro**

Classi di importo	2006			2007			2008		
	Numero	Importo	Importo medio	Numero	Importo	Importo medio	Numero	Importo	Importo medio
Da 150.000 a 500.000	1.040	282	0,27	1.001	277	0,28	749	212	0,28
Da 500.001 a 750.000	151	95	0,63	133	84	0,63	99	61	0,62
Da 750.001 a 1.000.000	75	66	0,88	77	67	0,87	68	60	0,89
Da 1.000.001 a 3.500.000	176	291	1,65	172	298	1,73	168	291	1,73
Da 3.500.001 a 5.000.000	15	63	4,20	18	76	4,20	19	81	4,27
Oltre 5.000.000	26	458	17,60	23	291	12,66	23	292	12,68
Non significativo	18	0	0,00	20	0	0,00	31	0	0,00
<b>Totale</b>	<b>1.501</b>	<b>1.254</b>	<b>0,85</b>	<b>1.444</b>	<b>1.092</b>	<b>0,77</b>	<b>1.157</b>	<b>998</b>	<b>0,89</b>
	<i>Variazioni % su periodo precedente</i>								
Da 150.000 a 500.000	69,3	22,5	32,1	69,3	25,4	36,1	64,7	21,2	31,9
Da 500.001 a 750.000	10,1	7,5	74,1	9,2	7,6	81,9	8,6	6,2	70,0
Da 750.001 a 1.000.000	5,0	5,3	103,9	5,3	6,1	113,5	5,9	6,0	100,0
Da 1.000.001 a 3.500.000	11,7	23,2	195,3	11,9	27,2	225,5	14,5	29,2	195,8
Da 3.500.001 a 5.000.000	1,0	5,0	497,1	1,2	6,9	548,0	1,6	8,1	482,0
Oltre 5.000.000	1,7	36,5	2.081,1	1,6	26,7	1.651,0	2,0	29,2	1.431,1
Non classificabile	1,2	0,0	0,0	1,4	0,0	0,0	2,7	0,0	0,0
<b>Totale</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>

Fonte: elaborazione CRESME su dati Osservatorio Regionale degli Appalti - Sezione Regionale per il Veneto dell'Osservatorio dei Contratti Pubblici

**Tabella 88. - Appalti di opere pubbliche di importo superiore a 150.000 euro aggiudicati in Veneto nel periodo 2006-2008 per procedura - Importi in milioni di euro**

	2006				2007				2008			
	TOTALE	di cui con importo significativo			TOTALE	di cui con importo significativo			TOTALE	di cui con importo significativo		
		Numero	Importo	Importo medio		Numero	Importo	Importo medio		Numero	Importo	Importo medio
Aperta	635	630	729	1,16	682	675	699	1,04	701	689	747	1,08
Ristretta	177	175	118	0,67	151	148	99	0,67	140	133	115	0,86
Negoziata	680	670	404	0,60	592	582	269	0,46	207	201	104	0,52
Altro (a)	4	4	1	0,27	15	15	24	1,62	107	101	32	0,31
Non significativo	5	4	2	0,49	4	4	1	0,24	2	2	0	0,23
<b>Totale</b>	<b>1.501</b>	<b>1.483</b>	<b>1.254</b>	<b>0,85</b>	<b>1.444</b>	<b>1.424</b>	<b>1.092</b>	<b>0,77</b>	<b>1.157</b>	<b>1.126</b>	<b>998</b>	<b>0,89</b>
<i>Variazioni % su periodo precedente</i>												
Aperta	42,3	42,5	58,2		47,2	47,4	64,0		60,6	61,2	74,9	
Ristretta	11,8	11,8	9,4		10,5	10,4	9,1		12,1	11,8	11,5	
Negoziata	45,3	45,2	32,2		41,0	40,9	24,7		17,9	17,9	10,4	
Altro (a)	0,3	0,3	0,1		1,0	1,1	2,2		9,2	9,0	3,2	
Non classificabile	0,3	0,3	0,2		0,3	0,3	0,1		0,2	0,2	0,0	
<b>Totale</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>		<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>		<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	

(a) le procedure comprese nella voce Altro sono: appalto concorso, cottimo fiduciario, accordo quadro e procedura selettiva ex art. 238 c.7, D.Lgs. 163/2006

Fonte: elaborazione CRESME su dati Osservatorio Regionale degli Appalti - Sezione Regionale per il Veneto dell'Osservatorio dei Contratti Pubblici

**Tabella 89. - Appalti di opere pubbliche di importo compreso tra 150.000 e 500.000 euro aggiudicati in Veneto nel periodo 2006-2008 per procedura - Importi in milioni di euro**

	2006				2007				2008			
	TOTALE	di cui con importo significativo			TOTALE	di cui con importo significativo			TOTALE	di cui con importo significativo		
		Numero	Importo	Importo medio		Numero	Importo	Importo medio		Numero	Importo	Importo medio
Aperta	296	296	92,3	0,31	358	358	112,7	0,31	388	388	118,3	0,30
Ristretta	117	117	33,3	0,28	101	101	29,4	0,29	94	94	28,7	0,30
Negoziata	621	621	155,0	0,25	532	532	132,6	0,25	172	172	44,6	0,26
Altro (a)	4	4	1,1	0,27	6	6	1,6	0,26	93	93	19,8	0,21
Non significativo	2	2	0,5	0,23	4	4	1,0	0,24	2	2	0,5	0,23
<b>Totale</b>	<b>1.040</b>	<b>1.040</b>	<b>282,2</b>	<b>0,27</b>	<b>1.001</b>	<b>1.001</b>	<b>277,3</b>	<b>0,28</b>	<b>749</b>	<b>749</b>	<b>211,8</b>	<b>0,28</b>
<i>Variazioni % su periodo precedente</i>												
Aperta	28,5	28,5	32,7		35,8	35,8	40,7		51,8	51,8	55,9	
Ristretta	11,3	11,3	11,8		10,1	10,1	10,6		12,6	12,6	13,5	
Negoziata	59,7	59,7	54,9		53,1	53,1	47,8		23,0	23,0	21,1	
Altro (a)	0,4	0,4	0,4		0,6	0,6	0,6		12,4	12,4	9,3	
Non classificabile	0,2	0,2	0,2		0,4	0,4	0,3		0,3	0,3	0,2	
<b>Totale</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>		<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>		<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	

(a) le procedure comprese nella voce Altro sono: appalto concorso, cottimo fiduciario, accordo quadro e procedura selettiva ex art. 238 c.7, D.Lgs. 163/2006

Fonte: elaborazione CRESME su dati Osservatorio Regionale degli Appalti - Sezione Regionale per il Veneto dell'Osservatorio dei Contratti Pubblici

**Tabella 90. Appalti di opere pubbliche di importo compreso tra 500.000 e 750.000 euro aggiudicati in Veneto nel periodo 2006-2008 per procedura – Importi in milioni di euro**

	2006				2007				2008			
	TOTALE	di cui con importo significativo			TOTALE	di cui con importo significativo			TOTALE	di cui con importo significativo		
		Numero	Importo	Importo medio		Numero	Importo	Importo medio		Numero	Importo	Importo medio
Aperta	89	89	54,9	0,62	83	83	53,0	0,64	65	65	41,0	0,63
Ristretta	28	28	17,5	0,62	30	30	18,9	0,63	24	24	14,4	0,60
Negoziata	32	32	21,0	0,66	19	19	10,8	0,57	9	9	5,3	0,59
Altro (a)	0	0	0,0		1	1	0,7	0,74	1	1	0,7	0,72
Non significativo	1	1	0,5	0,55	-	-	-		-	-	-	
<b>Totale</b>	<b>150</b>	<b>150</b>	<b>93,9</b>	<b>0,63</b>	<b>133</b>	<b>133</b>	<b>83,5</b>	<b>0,63</b>	<b>99</b>	<b>99</b>	<b>61,4</b>	<b>0,62</b>
<i>Variazioni % su periodo precedente</i>												
Aperta	59,3	59,3	58,4		62,4	62,4	63,4		65,7	65,7	66,7	
Ristretta	18,7	18,7	18,6		22,6	22,6	22,7		24,2	24,2	23,5	
Negoziata	21,3	21,3	22,4		14,3	14,3	13,0		9,1	9,1	8,7	
Altro (a)	-	-	-		0,8	0,8	0,9		1,0	1,0	1,2	
Non classificabile	0,7	0,7	0,6		-	-	-		-	-	-	
<b>Totale</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>		<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>		<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	

(a) le procedure comprese nella voce Altro sono: appalto concorso, cottimo fiduciario, accordo quadro e procedura selettiva ex art. 238 c.7, D.Lgs. 163/2006

Fonte: elaborazione CRESME su dati Osservatorio Regionale degli Appalti - Sezione Regionale per il Veneto dell'Osservatorio dei Contratti Pubblici

**Tabella 91. - Appalti di opere pubbliche di importo compreso tra 750.000 e 1.000.000 euro aggiudicati in Veneto nel periodo 2006-2008 per procedura – Importi in milioni di euro**

	2006				2007				2008			
	TOTALE	di cui con importo significativo			TOTALE	di cui con importo significativo			TOTALE	di cui con importo significativo		
		Numero	Importo	Importo medio		Numero	Importo	Importo medio		Numero	Importo	Importo medio
Aperta	58	58	50,4	0,87	63	63	54,8	0,87	56	56	49,1	0,88
Ristretta	15	15	13,8	0,92	6	6	5,1	0,85	6	6	5,6	0,93
Negoziata	2	2	1,5	0,76	7	7	6,3	0,90	4	4	3,6	0,91
Altro (a)	-	-	-	-	1	1	0,8	0,83	1	1	0,9	0,95
Non significativo	1	1	0,9	0,93	-	-	-	-	-	-	-	-
<b>Totale</b>	<b>76</b>	<b>76</b>	<b>66,7</b>	<b>0,88</b>	<b>77</b>	<b>77</b>	<b>67,0</b>	<b>0,87</b>	<b>67</b>	<b>67</b>	<b>59,2</b>	<b>0,88</b>
<i>Composizione %</i>												
Aperta	76,3	76,3	75,6		81,8	81,8	81,7		83,6	83,6	82,9	
Ristretta	19,7	19,7	20,7		7,8	7,8	7,6		9,0	9,0	9,4	
Negoziata	2,6	2,6	2,3		9,1	9,1	9,4		6,0	6,0	6,1	
Altro (a)	0,0	0,0	0,0		1,3	1,3	1,2		1,5	1,5	1,6	
Non classificabile	1,3	1,3	1,4		-	-	-		-	-	-	
<b>Totale</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>		<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>		<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	

(a) le procedure comprese nella voce Altro sono: appalto concorso, cottimo fiduciario, accordo quadro e procedura selettiva ex art. 238 c.7, D.Lgs. 163/2006

Fonte: elaborazione CRESME su dati Osservatorio Regionale degli Appalti - Sezione Regionale per il Veneto dell'Osservatorio dei Contratti Pubblici

**Tabella 92. - Appalti di opere pubbliche di importo superiore a 150.000 euro aggiudicati in Veneto nel 2006 per categoria SOA prevalente - Importi in milioni di euro**

Categoria SOA	2006				Composizione %			
	N. TOTALE	di cui con importo significativo			N. TOTALE	di cui con importo significativo		
		Numero	Importo	Importo medio		Numero	Importo	Importo medio
OG1 Edifici civili e industriali	352	349	349,3	1,00	23,5	23,5	27,8	118,3
OG2 Restauro e manutenzione dei beni immobili sottoposti a tutela ai sensi delle disposizioni in materia di beni culturali e ambientali	90	90	72,3	0,80	6,0	6,1	5,8	95,0
OG3 Strade, autostrade, ponti, viadotti, ferrovie, metropolitane, funicolari, piste aeroportuali e relative opere complementari	465	460	419,1	0,91	31,0	31,0	33,4	107,7
OG4 Opere d'arte nel sottosuolo	2	2	1,4	0,69	0,1	0,1	0,1	81,6
OG5 Dighe								
OG6 Acquedotti, gasdotti, oleodotti, op. . irrig. e evacuazione	135	134	108,1	0,81	9,0	9,0	8,6	95,4
OG7 Opere marittime e lavori di dragaggio	25	21	16,1	0,76	1,7	1,4	1,3	90,4
OG8 Opere fluviali, difesa, sistem. idraulica e bonifica	133	130	68,0	0,52	8,9	8,8	5,4	61,8
OG9 Impianti per la produzione di energia elettrica	1	1	0,2	0,15	0,1	0,1	-	17,9
OG10 Imp. trasformazione alta/media tensione e distribuzione energia elettrica in corrente alternata e continua	24	24	11,3	0,47	1,6	1,6	0,9	55,7
OG11 Impianti tecnologici	51	51	31,7	0,62	3,4	3,4	2,5	73,5
OG12 Opere ed impianti di bonifica e protezione ambientale	4	4	4,1	1,03	0,3	0,3	0,3	122,0
OG13 Opere di ingegneria naturalistica	0	0	0,0	0,00	0,0	0,0	0,0	0,0
OS1 Lavori in terra	5	5	2,4	0,47	0,3	0,3	0,2	55,7
OS2 Superfici decorate, beni mobili interesse storico/artistico	13	13	3,9	0,30	0,9	0,9	0,3	35,9
OS3 Impianti idrico-sanitario, cucine, lavanderie	6	6	2,1	0,34	0,4	0,4	0,2	40,6
OS4 Impianti elettromeccanici trasportatori	1	1	0,3	0,29	0,1	0,1	-	34,3
OS5 Impianti pneumatici e antintrusione								
OS6 Finiture di opere generali in materiali lignei, plastici, metallici e vetrosi	26	26	11,7	0,45	1,7	1,8	0,9	53,4
OS7 Finiture di opere generali di natura edile	7	7	2,5	0,35	0,5	0,5	0,2	41,5
OS8 Finiture di opere generali di natura tecnica	2	2	0,5	0,23	0,1	0,1	0,0	27,1
OS9 Impianti . segnaletica luminosa e . sicurezza del traffico	1	1	3,7	3,74	0,1	0,1	0,3	441,9
OS10 Segnaletica stradale non luminosa	21	21	20,2	0,96	1,4	1,4	1,6	113,5
OS11 Apparecchiature strutturali speciali	1	1	0,4	0,40	0,1	0,1	0,0	47,8
OS12 Barriere e protezioni stradali	20	20	28,0	1,40	1,3	1,3	2,2	165,8
OS13 Strutture prefabbricate in cemento armato	1	1	3,6	3,65	0,1	0,1	0,3	431,2
OS14 Impianti di smaltimento e recupero rifiuti								
OS15 Pulizia di acque marine, lacustri, fluviali								
OS16 Impianti per centrali produzione energia elettrica								
OS17 Linee telefoniche ed impianti di telefonia								
OS18 Componenti strutturali in acciaio o metallo	10	10	15,6	1,56	0,7	0,7	1,2	184,6
OS19 Impianti di reti di telecomun. e di trasmissione dati	2	2	0,7	0,36	0,1	0,1	0,1	42,2
OS20 Rilevamenti topografici								
OS21 Opere strutturali speciali	11	11	6,1	0,55	0,7	0,7	0,5	65,6
OS22 Impianti di potabilizzazione e depurazione	15	15	22,5	1,50	1,0	1,0	1,8	177,7
OS23 Demolizione di opere	1	1	0,5	0,49	0,1	0,1	0,0	57,5
OS24 Verde e arredo urbano	13	13	4,5	0,34	0,9	0,9	0,4	40,7
OS25 Scavi archeologici								
OS26 Pavimentazioni e sovrastrutture speciali								
OS27 Impianti per la trazione elettrica								
OS28 Impianti termici e di condizionamento	17	17	4,3	0,25	1,1	1,1	0,3	30,1
OS29 Armamento ferroviario	1	1	0,2	0,22	0,1	0,1	0,0	25,7
OS30 Imp. interni elettrici, telefonici, radiotelefonici e televisivi	31	31	14,4	0,46	2,1	2,1	1,1	54,9
OS31 Impianti per la mobilità sospesa	2	2	21,5	10,76	0,1	0,1	1,7	1.272,4
OS32 Strutture in legno	3	3	1,6	0,54	0,2	0,2	0,1	64,3
OS33 Coperture speciali								
OS34 Sistemi antirumore per infrastrutture di mobilità	1	1	0,3	0,25	0,1	0,1	-	30,0
Non significativo	8	6	1,1	0,18	0,5	0,4	0,1	21,6
<b>Totale</b>	<b>1.501</b>	<b>1.483</b>	<b>1.254,1</b>	<b>0,85</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>

Fonte: elaborazione CRESME su dati Osservatorio Regionale degli Appalti - Sezione Regionale per il Veneto dell'Osservatorio dei Contratti Pubblici

**Tabella 93. - Appalti di opere pubbliche di importo superiore a 150.000 euro aggiudicati in Veneto nel 2007 per categoria SOA prevalente - Importi in milioni di euro**

Categoria SOA	2007				Composizione %			
	N. TOTALE	di cui con importo significativo			N. TOTALE	di cui con importo significativo		
		Numero	Importo	Importo medio		Numero	Importo	Importo medio
OG1 Edifici civili e industriali	356	352	297,8	0,85	24,7	24,7	27,3	110,3
OG2 Restauro e manutenzione dei beni immobili sottoposti a tutela ai sensi delle disposizioni in materia di beni culturali e ambientali	105	104	80,0	0,77	7,3	7,3	7,3	100,3
OG3 Strade, autostrade, ponti, viadotti, ferrovie, metropolitane, funicolari, piste aeroportuali e relative opere complementari	439	435	355,4	0,82	30,4	30,5	32,5	106,5
OG4 Opere d'arte nel sottosuolo	5	5	15,7	3,13	0,3	0,4	1,4	408,2
OG5 Dighe								
OG6 Acquedotti, gasdotti, oleodotti, op. . irrig. e evacuazione	132	132	104,7	0,79	9,1	9,3	9,6	103,4
OG7 Opere marittime e lavori di dragaggio	27	21	24,9	1,19	1,9	1,5	2,3	154,7
OG8 Opere fluviali, difesa, sistem. idraulica e bonifica	129	129	89,3	0,69	8,9	9,1	8,2	90,2
OG9 Impianti per la produzione di energia elettrica	2	2	2,1	1,04	0,1	0,1	0,2	135,2
OG10 Imp. trasformazione alta/media tensione e distribuzione energia elettrica in corrente alternata e continua	24	24	7,3	0,30	1,7	1,7	0,7	39,7
OG11 Impianti tecnologici	33	33	24,3	0,74	2,3	2,3	2,2	95,9
OG12 Opere ed impianti di bonifica e protezione ambientale	7	7	2,9	0,41	0,5	0,5	0,3	53,3
OG13 Opere di ingegneria naturalistica	0	0	0,0	0,00	0,0	0,0	0,0	0,0
OS1 Lavori in terra	4	4	1,2	0,29	0,3	0,3	0,1	38,3
OS2 Superfici decorate, beni mobili interesse storico/artistico	6	6	4,8	0,80	0,4	0,4	0,4	104,6
OS3 Impianti idrico-sanitario, cucine, lavanderie	1	1	0,2	0,17	0,1	0,1	0,0	22,6
OS4 Impianti elettromeccanici trasportatori	4	4	4,0	0,99	0,3	0,3	0,4	129,2
OS5 Impianti pneumatici e antintrusione	0	0	0,0	0,00	0,0	0,0	0,0	0,0
OS6 Finiture di opere generali in materiali lignei, plastici, metallici e vetrosi	15	15	6,6	0,44	1,0	1,1	0,6	57,0
OS7 Finiture di opere generali di natura edile	8	7	1,8	0,26	0,6	0,5	0,2	33,9
OS8 Finiture di opere generali di natura tecnica	0	0	0,0	0,00	0,0	0,0	0,0	0,0
OS9 Impianti . segnaletica luminosa e . sicurezza del traffico	2	2	0,9	0,45	0,1	0,1	0,1	58,9
OS10 Segnaletica stradale non luminosa	17	17	3,5	0,20	1,2	1,2	0,3	26,6
OS11 Apparecchiature strutturali speciali	2	2	0,4	0,21	0,1	0,1	0,0	27,9
OS12 Barriere e protezioni stradali	21	21	6,4	0,31	1,5	1,5	0,6	39,9
OS13 Strutture prefabbricate in cemento armato								
OS14 Impianti di smaltimento e recupero rifiuti								
OS15 Pulizia di acque marine, lacustri, fluviali								
OS16 Impianti per centrali produzione energia elettrica								
OS17 Linee telefoniche ed impianti di telefonia								
OS18 Componenti strutturali in acciaio o metallo	13	13	6,5	0,50	0,9	0,9	0,6	65,4
OS19 Impianti di reti di telecomun. e di trasmissione dati								
OS20 Rilevamenti topografici	1	1	0,2	0,15	0,1	0,1	-	20,0
OS21 Opere strutturali speciali	9	9	2,7	0,30	0,6	0,6	0,3	39,7
OS22 Impianti di potabilizzazione e depurazione	8	8	3,3	0,41	0,6	0,6	0,3	54,0
OS23 Demolizione di opere	2	2	0,6	0,29	0,1	0,1	0,1	37,5
OS24 Verde e arredo urbano	11	10	3,2	0,32	0,8	0,7	0,3	42,1
OS25 Scavi archeologici								
OS26 Pavimentazioni e sovrastrutture speciali								
OS27 Impianti per la trazione elettrica								
OS28 Impianti termici e di condizionamento	15	15	3,7	0,25	1,0	1,1	0,3	32,3
OS29 Armamento ferroviario	3	3	1,7	0,56	0,2	0,2	0,2	73,5
OS30 Imp. interni elettrici, telefonici, radiotelefonici e televisivi	18	18	13,4	0,74	1,2	1,3	1,2	96,7
OS31 Impianti per la mobilità sospesa	1	1	4,9	4,93	0,1	0,1	0,5	642,7
OS32 Strutture in legno	3	3	1,5	0,50	0,2	0,2	0,1	65,0
OS33 Coperture speciali	4	4	1,0	0,26	0,3	0,3	0,1	33,8
OS34 Sistemi antirumore per infrastrutture di mobilità	4	4	12,3	3,06	0,3	0,3	1,1	399,3
Non significativo	13	10	3,2	0,32	0,9	0,7	0,3	41,3
<b>Totale</b>	<b>1.444</b>	<b>1.424</b>	<b>1.092,2</b>	<b>0,77</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>

Fonte: elaborazione CRESME su dati Osservatorio Regionale degli Appalti - Sezione Regionale per il Veneto dell'Osservatorio dei Contratti Pubblici

**Tabella 94. - Appalti di opere pubbliche di importo superiore a 150.000 euro aggiudicati in Veneto nel 2008 per categoria SOA prevalente - Importi in milioni di euro**

Categoria SOA	2008				Composizione %				
	N. TOTALE	di cui con importo significativo			N. TOTALE	di cui con importo significativo			
		Numero	Importo	Importo medio		Numero	Importo	Importo medio	
OG1	Edifici civili e industriali	324	316	358,3	1,13	28,0	28,1	35,9	128,0
OG2	Restauro e manutenzione dei beni immobili sottoposti a tutela ai sensi delle disposizioni in materia di beni culturali e ambientali	66	66	50,2	0,76	5,7	5,9	5,0	85,9
OG3	Strade, autostrade, ponti, viadotti, ferrovie, metropolitane, funicolari, piste aeroportuali e relative opere complementari	362	359	323,2	0,90	31,3	31,9	32,4	101,6
OG4	Opere d'arte nel sottosuolo	1	1	0,9	0,94	0,1	0,1	0,1	105,7
OG5	Dighe								
OG6	Acquedotti, gasdotti, oleodotti, op. . irrig. e evacuazione	105	103	84,1	0,82	9,1	9,1	8,4	92,2
OG7	Opere marittime e lavori di dragaggio	17	14	8,1	0,58	1,5	1,2	0,8	65,2
OG8	Opere fluviali, difesa, sistem. idraulica e bonifica	102	102	51,0	0,50	8,8	9,1	5,1	56,5
OG9	Impianti per la produzione di energia elettrica	7	4	1,2	0,31	0,6	0,4	0,1	34,9
OG10	Imp. trasformazione alta/media tensione e distribuzione energia elettrica in corrente alternata e continua	15	15	9,2	0,61	1,3	1,3	0,9	69,0
OG11	Impianti tecnologici	39	36	23,5	0,65	3,4	3,2	2,4	73,5
OG12	Opere ed impianti di bonifica e protezione ambientale	5	5	3,7	0,74	0,4	0,4	0,4	84,0
OG13	Opere di ingegneria naturalistica	2	2	1,2	0,61	0,2	0,2	0,1	68,4
OS1	Lavori in terra								
OS2	Superfici decorate, beni mobili interesse storico/artistico	3	2	0,8	0,38	0,3	0,2	0,1	43,0
OS3	Impianti idrico-sanitario, cucine, lavanderie	3	3	1,9	0,64	0,3	0,3	0,2	72,7
OS4	Impianti elettromeccanici trasportatori	1	1	0,2	0,21	0,1	0,1	0,0	23,5
OS5	Impianti pneumatici e antintrusione	1	1	0,5	0,46	0,1	0,1	0,0	51,9
OS6	Finiture di opere generali in materiali lignei, plastici, metallici e vetrosi	14	14	7,4	0,53	1,2	1,2	0,7	59,7
OS7	Finiture di opere generali di natura edile	7	5	1,9	0,38	0,6	0,4	0,2	43,2
OS8	Finiture di opere generali di natura tecnica	2	2	1,0	0,52	0,2	0,2	0,1	59,0
OS9	Impianti . segnaletica luminosa e . sicurezza del traffico	3	3	6,4	2,15	0,3	0,3	0,6	242,3
OS10	Segnaletica stradale non luminosa	7	7	2,4	0,34	0,6	0,6	0,2	38,7
OS11	Apparecchiature strutturali speciali	4	3	0,7	0,24	0,3	0,3	0,1	27,2
OS12	Barriere e protezioni stradali	6	6	2,0	0,33	0,5	0,5	0,2	37,0
OS13	Strutture prefabbricate in cemento armato	1	1	1,8	1,77	0,1	0,1	0,2	199,7
OS14	Impianti di smaltimento e recupero rifiuti	3	3	19,9	6,62	0,3	0,3	2,0	746,8
OS15	Pulizia di acque marine, lacustri, fluviali								
OS16	Impianti per centrali produzione energia elettrica								
OS17	Linee telefoniche ed impianti di telefonia								
OS18	Componenti strutturali in acciaio o metallo	7	7	2,5	0,36	0,6	0,6	0,3	40,7
OS19	Impianti di reti di telecomun. e di trasmissione dati								
OS20	Rilevamenti topografici								
OS21	Opere strutturali speciali	15	14	7,9	0,57	1,3	1,2	0,8	64,0
OS22	Impianti di potabilizzazione e depurazione	5	5	4,4	0,88	0,4	0,4	0,4	99,4
OS23	Demolizione di opere								
OS24	Verde e arredo urbano	5	4	1,3	0,32	0,4	0,4	0,1	36,1
OS25	Scavi archeologici								
OS26	Pavimentazioni e sovrastrutture speciali	2	2	2,8	1,42	0,2	0,2	0,3	160,4
OS27	Impianti per la trazione elettrica	1	1	0,2	0,16	0,1	0,1	0,0	18,5
OS28	Impianti termici e di condizionamento	9	8	4,6	0,58	0,8	0,7	0,5	65,2
OS29	Armamento ferroviario								
OS30	Imp. interni elettrici, telefonici, radiotelefonici e televisivi	8	6	6,6	1,11	0,7	0,5	0,7	125,0
OS31	Impianti per la mobilità sospesa								
OS32	Strutture in legno	3	3	5,0	1,65	0,3	0,3	0,5	186,6
OS33	Coperture speciali	0	0	0,0	0,00	0,0	0,0	0,0	0,0
OS34	Sistemi antirumore per infrastrutture di mobilità	1	1	0,5	0,52	0,1	0,1	0,1	58,9
	Non significativo	1	1	0,2	0,17	0,1	0,1	0,0	18,6
	<b>Totale</b>	<b>1.157</b>	<b>1.126</b>	<b>997,6</b>	<b>0,89</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>

Fonte: elaborazione CRESME su dati Osservatorio Regionale degli Appalti - Sezione Regionale per il Veneto dell'Osservatorio dei Contratti Pubblici

**Tabella 95. - Appalti di opere pubbliche di importo superiore a 150.000 euro aggiudicati in Veneto nel 2006 per Stazione Appaltante – Importi in milioni di euro**

Stazione appaltante	2006				Composizione %			
	TOTALE	di cui con importo significativo			TOTALE	di cui con importo significativo		
		Numero	Importo	Importo medio		Numero	Importo	Importo medio
Amministrazioni dello stato	44	39	31	0,81	2,9	2,6	2,5	95,5
Regioni	97	96	48	0,50	6,5	6,5	3,8	59,4
Province	123	123	113	0,92	8,2	8,3	9,0	109,0
Comuni	655	650	356	0,55	43,6	43,8	28,4	64,8
Comunita' montane	11	11	10	0,87	0,7	0,7	0,8	102,6
Enti di bonifica e di sviluppo agricolo	57	55	39	0,70	3,8	3,7	3,1	83,0
Consorzi enti ed autorita' portuali	11	11	8	0,72	0,7	0,7	0,6	85,4
Az. speciali, consorzi, imp. erogatrici serv. Pubb.	107	107	70	0,65	7,1	7,2	5,6	77,3
Ater	41	41	38	0,92	2,7	2,8	3,0	108,8
Aziende del servizio sanitario nazionale	103	102	82	0,80	6,9	6,9	6,5	94,9
Universita' ed altri enti	9	9	23	2,51	0,6	0,6	1,8	296,4
Enti di previdenza e prevenzione	2	2	5	2,46	0,1	0,1	0,4	291,1
Concessionari e imprese di gestione reti e infrastrutture	139	137	306	2,24	9,3	9,2	24,4	264,4
Altri soggetti pubblici e privati	102	100	125	1,25	6,8	6,7	10,0	148,3
Non significativo	0	0	0	0,00	0,0	0,0	0,0	0,0
<b>Totale</b>	<b>1.501</b>	<b>1.483</b>	<b>1.254</b>	<b>0,85</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>

Fonte: elaborazione CRESME su dati Osservatorio Regionale degli Appalti - Sezione Regionale per il Veneto dell'Osservatorio dei Contratti Pubblici

**Tabella 96. - Appalti di opere pubbliche di importo superiore a 150.000 euro aggiudicati in Veneto nel 2007 per Stazione Appaltante – Importi in milioni di euro**

Stazione appaltante	2007				Composizione %			
	TOTALE	di cui con importo significativo			TOTALE	di cui con importo significativo		
		Numero	Importo	Importo medio		Numero	Importo	Importo medio
Amministrazioni dello stato	25	19	8	0,40	1,7	1,3	0,7	52,3
Regioni	127	127	54	0,42	8,8	8,9	4,9	55,2
Province	120	119	89	0,75	8,3	8,4	8,1	97,3
Comuni	696	688	324	0,47	48,2	48,3	29,6	61,3
Comunita' montane	5	5	5	0,90	0,3	0,4	0,4	117,7
Enti di bonifica e di sviluppo agricolo	48	48	42	0,88	3,3	3,4	3,9	115,3
Consorzi enti ed autorita' portuali	14	14	28	2,00	1,0	1,0	2,6	260,7
Az. speciali, consorzi, imp. erogatrici serv. Pubb.	112	108	74	0,69	7,8	7,6	6,8	89,4
Ater	34	34	36	1,07	2,4	2,4	3,3	138,9
Aziende del servizio sanitario nazionale	66	65	84	1,29	4,6	4,6	7,7	168,7
Universita' ed altri enti	9	9	10	1,07	0,6	0,6	0,9	139,1
Enti di previdenza e prevenzione	0	0	0	0,00	0,0	0,0	0,0	0,0
Concessionari e imprese di gestione reti e infrastrutture	95	95	198	2,09	6,6	6,7	18,2	272,4
Altri soggetti pubblici e privati	92	92	140	1,53	6,4	6,5	12,8	198,8
Non significativo	1	1	0	0,48	0,1	0,1	0,0	62,2
<b>Totale</b>	<b>1.444</b>	<b>1.424</b>	<b>1.092</b>	<b>0,77</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>

Fonte: elaborazione CRESME su dati Osservatorio Regionale degli Appalti - Sezione Regionale per il Veneto dell'Osservatorio dei Contratti Pubblici

**Tabella 97. - Appalti di opere pubbliche di importo superiore a 150.000 euro aggiudicati in Veneto nel 2008 per Stazione Appaltante – Importi in milioni di euro**

Stazione appaltante	2008				Composizione %			
	TOTALE	di cui con importo significativo			TOTALE	di cui con importo significativo		
		Numero	Importo	Importo medio		Numero	Importo	Importo medio
Amministrazioni dello stato	35	27	32	1,20	3,0	2,4	3,3	135,8
Regioni	76	76	34	0,44	6,6	6,7	3,4	49,9
Province	113	111	79	0,72	9,8	9,9	8,0	80,7
Comuni	481	473	224	0,47	41,6	42,0	22,4	53,4
Comunita' montane	2	1	1	0,70	0,2	0,1	0,1	78,5
Enti di bonifica e di sviluppo agricolo	39	39	57	1,46	3,4	3,5	5,7	164,3
Consorzi enti ed autorita' portuali	7	7	7	0,98	0,6	0,6	0,7	110,6
Az. speciali, consorzi, imp. erogatrici serv. Pubb.	149	141	190	1,35	12,9	12,5	19,1	152,4
Ater	58	57	61	1,08	5,0	5,1	6,2	121,6
Aziende del servizio sanitario nazionale	51	51	100	1,95	4,4	4,5	10,0	220,4
Universita' ed altri enti	9	9	5	0,55	0,8	0,8	0,5	62,0
Enti di previdenza e prevenzione	2	2	1	0,40	0,2	0,2	0,1	44,8
Concessionari e imprese di gestione reti e infrastrutture	89	88	169	1,93	7,7	7,8	17,0	217,4
Altri soggetti pubblici e privati	42	40	36	0,89	3,6	3,6	3,6	100,9
Non significativo	4	4	2	0,43	0,3	0,4	0,2	48,0
<b>Totale</b>	<b>1.157</b>	<b>1.126</b>	<b>998</b>	<b>0,89</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>

Fonte: elaborazione CRESME su dati Osservatorio Regionale degli Appalti - Sezione Regionale per il Veneto dell'Osservatorio dei Contratti Pubblici

**Tabella 98. - Appalti di opere pubbliche di importo superiore a 150.000 euro aggiudicati in Veneto nel periodo 2006-2008 per provincia - Importi in milioni di euro**

Province	2006				2007				2008			
	TOTALE	di cui con importo significativo			TOTALE	di cui con importo significativo			TOTALE	di cui con importo significativo		
		Numero	Importo	Importo medio		Numero	Importo	Importo medio		Numero	Importo	Importo medio
Verona	267	263	146	0,56	272	265	154	0,58	192	187	160	0,86
Vicenza	213	213	312	1,47	216	214	152	0,71	167	164	173	1,05
Belluno	102	102	42	0,41	117	117	71	0,61	107	102	66	0,64
Treviso	218	216	158	0,73	207	205	112	0,55	150	147	120	0,82
Venezia	324	316	244	0,77	360	352	295	0,84	273	264	260	0,98
Padova	275	272	248	0,91	205	204	199	0,97	199	193	159	0,82
Rovigo	63	63	63	1,00	52	52	88	1,70	60	60	46	0,77
Non significativo	39	38	41	1,07	15	15	21	1,41	9	9	15	1,69
<b>Totale</b>	<b>1.501</b>	<b>1.483</b>	<b>1.254</b>	<b>0,85</b>	<b>1.444</b>	<b>1.424</b>	<b>1.092</b>	<b>0,77</b>	<b>1.157</b>	<b>1.126</b>	<b>998</b>	<b>0,89</b>
	<i>Composizione %</i>											
Verona	17,8	17,7	11,7	65,7	18,8	18,6	14,1	75,7	16,6	16,6	16,0	96,6
Vicenza	14,2	14,4	24,9	173,3	15,0	15,0	13,9	92,6	14,4	14,6	17,3	118,7
Belluno	6,8	6,9	3,4	48,9	8,1	8,2	6,5	79,6	9,2	9,1	6,6	72,5
Treviso	14,5	14,6	12,6	86,4	14,3	14,4	10,2	71,1	13,0	13,1	12,0	92,1
Venezia	21,6	21,3	19,5	91,3	24,9	24,7	27,0	109,4	23,6	23,4	26,0	111,0
Padova	18,3	18,3	19,8	108,0	14,2	14,3	18,2	127,0	17,2	17,1	15,9	92,8
Rovigo	4,2	4,2	5,0	118,1	3,6	3,7	8,1	221,2	5,2	5,3	4,6	86,6
Non classificabile	2,6	2,6	3,2	126,5	1,0	1,1	1,9	183,8	0,8	0,8	1,5	190,7
<b>Totale</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>

Fonte: elaborazione CRESME su dati Osservatorio Regionale degli Appalti - Sezione Regionale per il Veneto dell'Osservatorio dei Contratti Pubblici

**Tabella 99. - Appalti di opere pubbliche di importo superiore a 150.000 euro aggiudicati in Veneto nel periodo 2006-2008 per mese di aggiudicazione - Importi in milioni di euro**

Mesi	2006				2007				2008			
	TOTALE	di cui con importo significativo			TOTALE	di cui con importo significativo			TOTALE	di cui con importo significativo		
		Numero	Importo	Importo medio		Numero	Importo	Importo medio		Numero	Importo	Importo medio
Gennaio	87	86	54	0,6	99	97	71	0,7	89	89	47	0,5
Febbraio	87	85	50	0,6	120	119	73	0,6	74	73	72	1,0
Marzo	139	137	74	0,5	130	129	103	0,8	106	103	93	0,9
Aprile	116	115	212	1,8	143	139	158	1,1	108	106	74	0,7
Maggio	149	148	147	1,0	113	113	71	0,6	106	100	161	1,6
Giugno	154	153	132	0,9	118	116	97	0,8	111	109	100	0,9
Luglio	202	201	142	0,7	159	159	97	0,6	115	112	84	0,7
Agosto	111	110	85	0,8	114	114	62	0,5	103	96	88	0,9
Settembre	110	109	54	0,5	109	108	138	1,3	98	95	78	0,8
Ottobre	108	105	78	0,7	125	122	76	0,6	105	103	65	0,6
Novembre	97	97	105	1,1	113	109	85	0,8	63	62	76	1,2
Dicembre	141	137	120	0,9	101	99	60	0,6	79	78	60	0,8
<b>Totale anno</b>	<b>1.501</b>	<b>1.483</b>	<b>1.254</b>	<b>0,8</b>	<b>1.444</b>	<b>1.424</b>	<b>1.092</b>	<b>0,8</b>	<b>1.157</b>	<b>1.126</b>	<b>998</b>	<b>0,9</b>
	<i>Composizione %</i>											
Gennaio	5,8	5,8	4,3	73,8	6,9	6,8	6,5	95,8	7,7	7,9	4,8	60,2
Febbraio	5,8	5,7	4,0	70,0	8,3	8,4	6,7	79,7	6,4	6,5	7,2	110,8
Marzo	9,3	9,2	5,9	63,6	9,0	9,1	9,4	104,0	9,2	9,1	9,3	102,2
Aprile	7,7	7,8	16,9	218,3	9,9	9,8	14,4	147,9	9,3	9,4	7,4	78,3
Maggio	9,9	10,0	11,7	117,5	7,8	7,9	6,5	82,3	9,2	8,9	16,2	182,0
Giugno	10,3	10,3	10,5	102,1	8,2	8,1	8,9	109,2	9,6	9,7	10,0	103,8
Luglio	13,5	13,6	11,4	83,8	11,0	11,2	8,9	79,7	9,9	9,9	8,4	84,4
Agosto	7,4	7,4	6,8	91,3	7,9	8,0	5,7	71,3	8,9	8,5	8,8	103,5
Settembre	7,3	7,3	4,3	59,0	7,5	7,6	12,6	166,4	8,5	8,4	7,8	92,6
Ottobre	7,2	7,1	6,2	87,7	8,7	8,6	7,0	81,2	9,1	9,1	6,5	70,8
Novembre	6,5	6,5	8,4	127,8	7,8	7,7	7,8	102,1	5,4	5,5	7,6	138,5
Dicembre	9,4	9,2	9,6	104,0	7,0	7,0	5,5	79,4	6,8	6,9	6,0	86,5
<b>Totale anno</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>

Fonte: elaborazione CRESME su dati Osservatorio Regionale degli Appalti - Sezione Regionale per il Veneto dell'Osservatorio dei Contratti Pubblici

**Tabella 100. - Appalti di opere pubbliche di importo superiore a 150.000 euro aggiudicati in Veneto nel periodo 2006-2008 per regione di appartenenza delle imprese esecutrici - Importi in milioni di euro**

Regioni	2006					2007					2008				
	Numero imprese	TOTALE	di cui con importo significativo			Numero imprese	TOTALE	di cui con importo significativo			Numero imprese	TOTALE	di cui con importo significativo		
			Numero	Importo	Importo medio			Numero	Importo	Importo medio			Numero	Importo	Importo medio
Abruzzo	3	3	3	5	1,81	4	4	4	6	1,51	0	0	0	0	0,00
Basilicata	2	2	2	2	0,93	2	2	2	2	1,08	2	2	2	4	2,18
Calabria	2	4	4	1	0,37	2	2	2	2	1,22	3	4	4	4	1,04
Campania	10	11	11	9	0,79	17	17	16	13	0,84	22	25	24	34	1,42
Emilia-R.	40	40	40	73	1,81	20	20	20	22	1,09	27	29	29	48	1,66
Friuli-V.G.	44	44	43	32	0,74	45	45	45	26	0,57	38	42	41	31	0,75
Lazio	31	33	33	42	1,26	23	23	23	41	1,78	12	13	13	29	2,26
Liguria	0	0	0	0	0,00	0	0	0	0	0,00	1	1	1	0	0,30
Lombardia	56	60	60	59	0,98	45	46	45	38	0,84	27	28	27	20	0,75
Marche	5	5	5	1	0,27	7	7	7	8	1,13	0	0	0	0	0,00
Molise	0	0	0	0	0,00	0	0	0	0	0,00	1	1	1	0	0,50
Piemonte	6	6	6	13	2,15	9	9	9	24	2,66	4	4	4	7	1,68
Puglia	7	7	7	7	1,03	1	1	1	0	0,15	3	3	3	2	0,51
Sardegna	0	0	0	0	0,00	8	8	8	3	0,36	1	1	1	0	0,30
Sicilia	5	5	5	3	0,53	8	10	10	8	0,79	12	16	16	21	1,34
Toscana	3	3	3	2	0,65	7	7	7	11	1,61	6	7	7	11	1,60
Trentino-A. A.	16	16	16	29	1,83	15	15	15	18	1,23	10	12	12	37	3,11
Umbria	2	2	2	5	2,47	0	0	0	0	0,00	3	4	4	8	2,01
Valle d'Aosta	1	1	1	1	0,98	0	0	0	0	0,00	1	1	1	1	0,90
Veneto	1.143	1.183	1.169	900	0,77	1.136	1.170	1.154	837	0,73	684	943	916	729	0,80
N.S.	68	76	73	71	0,97	51	58	56	32	0,57	17	21	20	9	0,43
<b>Totale</b>	<b>1.444</b>	<b>1.501</b>	<b>1.483</b>	<b>1.254</b>	<b>0,85</b>	<b>1.400</b>	<b>1.444</b>	<b>1.424</b>	<b>1.092</b>	<b>0,77</b>	<b>874</b>	<b>1.157</b>	<b>1.126</b>	<b>998</b>	<b>0,89</b>
<i>Composizione %</i>															
Abruzzo	0,2	0,2	0,2	0,4	213,5	0,3	0,3	0,3	0,6	196,8	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Basilicata	0,1	0,1	0,1	0,1	110,0	0,1	0,1	0,1	0,2	141,4	0,2	0,2	0,2	0,4	246,1
Calabria	0,1	0,3	0,3	0,1	43,7	0,1	0,1	0,1	0,2	158,6	0,3	0,3	0,4	0,4	117,7
Campania	0,7	0,7	0,7	0,7	93,9	1,2	1,2	1,1	1,2	109,1	2,5	2,2	2,1	3,4	160,0
Emilia-R.	2,8	2,7	2,7	5,8	214,6	1,4	1,4	1,4	2,0	142,7	3,1	2,5	2,6	4,8	187,5
Friuli-V.G.	3,0	2,9	2,9	2,5	87,0	3,2	3,1	3,2	2,4	74,5	4,3	3,6	3,6	3,1	85,1
Lazio	2,1	2,2	2,2	3,3	149,1	1,6	1,6	1,6	3,7	232,1	1,4	1,1	1,2	2,9	254,6
Liguria	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,1	0,1	0,1	0,0	33,3
Lombardia	3,9	4,0	4,0	4,7	115,4	3,2	3,2	3,2	3,4	108,9	3,1	2,4	2,4	2,0	85,0
Marche	0,3	0,3	0,3	0,1	31,7	0,5	0,5	0,5	0,7	147,2	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Molise	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,1	0,1	0,1	0,0	56,2
Piemonte	0,4	0,4	0,4	1,0	254,0	0,6	0,6	0,6	2,2	347,4	0,5	0,3	0,4	0,7	189,6
Puglia	0,5	0,5	0,5	0,6	121,3	0,1	0,1	0,1	0,0	19,8	0,3	0,3	0,3	0,2	57,2
Sardegna	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,6	0,6	0,6	0,3	47,1	0,1	0,1	0,1	0,0	33,9
Sicilia	0,3	0,3	0,3	0,2	62,6	0,6	0,7	0,7	0,7	103,2	1,4	1,4	1,4	2,1	151,1
Toscana	0,2	0,2	0,2	0,2	76,3	0,5	0,5	0,5	1,0	210,2	0,7	0,6	0,6	1,1	181,0
Trentino-A. A.	1,1	1,1	1,1	2,3	215,9	1,1	1,0	1,1	1,7	160,4	1,1	1,0	1,1	3,7	350,6
Umbria	0,1	0,1	0,1	0,4	292,2	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,3	0,3	0,4	0,8	226,7
Valle d'Aosta	0,1	0,1	0,1	0,1	115,9	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,1	0,1	0,1	0,1	101,6
Veneto	79,2	78,8	78,8	71,8	91,1	81,1	81,0	81,0	76,7	94,6	78,3	81,5	81,3	73,1	89,9
N.S.	4,7	5,1	4,9	5,6	114,4	3,6	4,0	3,9	2,9	74,9	1,9	1,8	1,8	0,9	48,9
<b>Totale</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>

Fonte: elaborazione CRESME su dati Osservatorio Regionale degli Appalti - Sezione Regionale per il Veneto dell'Osservatorio dei Contratti Pubblici

**Tabella 101. - Appalti di opere pubbliche di importo superiore a 150.000 euro aggiudicati in Veneto nel periodo 2003-2008 - Distribuzione delle imprese secondo il numero degli interventi aggiudicati - Importi in milioni di euro**

Numero interventi aggiudicati	2003				2004				2005			
	N. imprese	%	Importo	%	N. imprese	%	Importo	%	N. imprese	%	Importo	%
1	389	71,6	457	53,3	541	63,0	417	36,4	520	65,1	483	38,8
2	86	15,8	166	19,3	157	18,3	197	17,2	134	16,8	219	17,6
3	33	6,1	68	7,9	80	9,3	125	10,9	73	9,1	128	10,3
4	16	2,9	64	7,5	30	3,5	63	5,5	34	4,3	97	7,8
5	6	1,1	24	2,8	16	1,9	44	3,9	16	2,0	125	10,1
6	5	0,9	27	3,1	17	2,0	108	9,4	10	1,3	47	3,8
7	5	0,9	20	2,4	6	0,7	34	2,9	3	0,4	8	0,7
8	3	0,6	32	3,7	6	0,7	79	6,9	3	0,4	25	2,0
9					3	0,3	12	1,0	1	0,1	10	0,8
10					2	0,2	41	3,6	3	0,4	14	1,1
11									1	0,1	6	0,5
12												
13									1	0,1	81	6,5
14												
15												
16												
17												
18												
19												
20												
oltre 20					1	0,1	25	2,2				
<b>Totale</b>	<b>543</b>	<b>100,0</b>	<b>858</b>	<b>100,0</b>	<b>859</b>	<b>100,0</b>	<b>1.145</b>	<b>100,0</b>	<b>799</b>	<b>100,0</b>	<b>1.244</b>	<b>100,0</b>
	<b>2006</b>				<b>2007</b>				<b>2008</b>			
1	508	63,2	429	34,2	524	64,5	347	31,8	420	64,2	379	38,0
2	136	16,9	161	12,9	143	17,6	168	15,4	126	19,3	178	17,9
3	72	9,0	136	10,9	68	8,4	129	11,9	51	7,8	127	12,7
4	33	4,1	77	6,2	41	5,0	134	12,3	23	3,5	73	7,3
5	24	3,0	77	6,1	9	1,1	24	2,2	15	2,3	63	6,3
6	13	1,6	44	3,5	14	1,7	44	4,0	9	1,4	42	4,2
7	9	1,1	56	4,5	4	0,5	17	1,6	3	0,5	16	1,7
8	3	0,4	14	1,1	4	0,5	28	2,5	4	0,6	29	2,9
9					1	0,1	4	0,4	3	0,5	89	9,0
10	2	0,2	65	5,2								
11	1	0,1	5	0,4	1	0,1	59	5,4				
12					2	0,2	37	3,4				
13	3	0,4	190	15,1	1	0,1	101	9,2				
14												
15												
16												
17												
18												
19												
20												
oltre 20												
<b>Totale</b>	<b>804</b>	<b>100,0</b>	<b>1.254</b>	<b>100,0</b>	<b>812</b>	<b>100,0</b>	<b>1.092</b>	<b>100,0</b>	<b>654</b>	<b>100,0</b>	<b>998</b>	<b>100,0</b>

Fonte: elaborazione CRESME su dati Osservatorio Regionale degli Appalti - Sezione Regionale per il Veneto dell'Osservatorio dei Contratti Pubblici

**Tabella 102. - Appalti di opere pubbliche di importo superiore a 150.000 euro aggiudicati in Veneto nel periodo 2004-2008 - Valori medi dei ribassi di aggiudicazione per classi di numero di offerte ammesse**

classi di numero offerte	2004		2005		2006		2007		2008	
	N° interventi	Ribasso medio								
1-4	406	7,10	400	9,14	413	8,87	385	10,57	264	9,94
5-25	558	10,08	445	13,15	492	14,18	458	14,76	421	15,77
26-50	226	11,23	167	12,67	164	14,03	173	15,60	164	15,71
51-75	115	13,18	96	14,21	108	14,43	99	13,97	118	15,00
76-100	62	18,08	71	14,77	97	13,86	98	14,57	67	15,69
100-125	31	19,23	57	16,01	69	14,60	48	15,56	44	17,73
Oltre 125	35	14,43	69	17,11	65	15,61	35	19,34	22	18,72
Non classificabile	145	7,49	96	11,49	93	11,03	148	13,06	57	12,20
<b>Tutte le classi</b>	<b>1.578</b>	<b>10,38</b>	<b>1.401</b>	<b>12,51</b>	<b>1.501</b>	<b>12,79</b>	<b>1.444</b>	<b>13,80</b>	<b>1.157</b>	<b>14,44</b>

Fonte: elaborazione CRESME su dati Osservatorio Regionale degli Appalti - Sezione Regionale per il Veneto dell'Osservatorio dei Contratti Pubblici

**Tabella 103. - Appalti di opere pubbliche di importo superiore a 150.000 euro aggiudicati in Veneto nel periodo 2001-2008 - Valori medi dei ribassi di aggiudicazione per tipo stazione appaltante**

Stazione appaltante	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
Amministrazioni dello Stato	12,18	11,79	6,46	5,80	11,05	6,48	6,78	8,41
Regioni	8,95	7,93	6,60	10,64	12,69	12,68	14,37	13,82
Province	11,50	9,55	10,30	11,69	14,56	14,34	16,26	15,76
Comuni	8,26	7,66	7,25	9,16	11,06	11,87	12,84	13,62
Comunita' Montane	5,98	5,39	7,45	5,96	12,29	8,26	11,28	9,44
Enti di bonifica e di sviluppo agricolo	9,65	9,04	9,70	11,57	14,24	12,05	16,56	18,88
Consorzi enti ed Autorita' Portuali	10,52	13,52	35,81	25,31	10,45	19,95	15,06	18,24
Az. speciali, consorzi, imp. erogatrici di serv. pub.	8,58	6,70	8,49	8,47	11,49	12,21	11,97	12,97
Ater	7,14	9,06	9,96	10,07	11,77	10,43	14,50	13,20
Aziende del servizio sanitario nazionale	12,85	11,52	12,41	13,56	13,77	18,21	15,04	16,41
Universita' ed altri enti	10,82	8,39	23,28	10,87	9,85	14,45	13,58	15,80
Enti di previdenza e prevenzione	14,17	9,28			11,07	16,21	0,00	14,84
Conces. e imprese di gest. reti e infrastrutture	10,26	11,25	10,53	13,48	18,12	16,22	20,55	20,34
Altri soggetti pubblici e privati	7,08	8,93	8,66	10,74	11,93	11,59	12,38	14,61
Non classificabile					5,54		19,61	16,50
<b>Totale</b>	<b>9,16</b>	<b>8,60</b>	<b>8,45</b>	<b>10,38</b>	<b>12,51</b>	<b>12,79</b>	<b>13,80</b>	<b>14,44</b>

Fonte: elaborazione CRESME su dati Osservatorio Regionale degli Appalti - Sezione Regionale per il Veneto dell'Osservatorio dei Lavori Pubblici

**Tabella 104. - Appalti di opere pubbliche di importo superiore a 150.000 euro aggiudicati in Veneto nel periodo 2006-2008 - Numero casi e incidenza % della presenza di offerte anomale per classe d'importo**

Classi di importo In migliaia	2006			2007			2008		
	Numero interventi totali (a)	presenza offerte anomale		Numero interventi totali (a)	presenza offerte anomale		Numero interventi totali (a)	presenza offerte anomale	
		Numero (b)	Incidenza % (b/a)		Numero (b)	Incidenza % (b/a)		Numero (b)	Incidenza % (b/a)
Da 150 a 500	1.040	406	39,0	1.001	438	43,8	749	412	55,0
Da 500 a 750	151	114	75,5	133	92	69,2	99	73	73,7
Da 750 a 1.000	75	70	93,3	77	55	71,4	68	49	72,1
Da 1.000 a 3.500	176	158	89,8	172	122	70,9	168	111	66,1
Da 3.500 a 5.000	15	11	73,3	18	13	72,2	19	10	52,6
Oltre 5.000	26	6	23,1	23	7	30,4	23	13	56,5
Non classificabile	18	5	27,8	20	9	45,0	31	13	41,9
<b>Totale</b>	<b>1.501</b>	<b>770</b>	<b>51,3</b>	<b>1.444</b>	<b>736</b>	<b>51,0</b>	<b>1.157</b>	<b>681</b>	<b>58,9</b>

Fonte: elaborazione CRESME su dati Osservatorio Regionale degli Appalti - Sezione Regionale per il Veneto dell'Osservatorio dei Lavori Pubblici

**Tabella 105. - Appalti di opere pubbliche di importo superiore a 150.000 euro aggiudicati in Veneto nel periodo 2001-2008 - Distribuzione degli interventi conclusi per anno di aggiudicazione e parametri di riferimento**

Anno di aggiudicazione	Totale conclusi	Di cui con fine lavori nota					
		Totale	N° interventi conclusi in ritardo	N° interventi conclusi in anticipo	N° interventi conclusi secondo la previsione	Giorni di ritardo medio nella conclusione	Giorni di anticipo medio nella conclusione
<i>Valori assoluti</i>							
2001	314	259	225	24	10	252	99
2002	521	388	284	74	30	216	111
2003	437	293	227	40	26	203	86
2004	844	713	518	138	57	183	79
2005	903	802	599	126	77	188	60
2006	930	870	608	173	89	157	65
2007	604	571	380	124	67	121	88
2008	91	79	32	32	15	39	24
<i>Composizione %</i>							
2001		100,0	86,9	9,3	3,9		
2002		100,0	73,2	19,1	7,7		
2003		100,0	77,5	13,7	8,9		
2004		100,0	72,7	19,4	8,0		
2005		100,0	74,7	15,7	9,6		
2006		100,0	69,9	19,9	10,2		
2007		100,0	66,5	21,7	11,7		
2008		100,0	40,5	40,5	19,0		

Fonte: elaborazione CRESME su dati Osservatorio Regionale degli Appalti - Sezione Regionale per il Veneto dell'Osservatorio dei Lavori Pubblici

**Tabella 106 - Appalti di opere pubbliche di importo superiore a 150.000 euro aggiudicati in Veneto nel periodo 2001-2008 - Distribuzione % degli interventi aggiudicati per data di fine lavori**

Anno di aggiudicazione	Anno di fine lavori							
	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
2001	1,3	48,7	32,2	13,4	3,5	0,6	0,0	0,3
2002		12,7	47,8	30,5	6,0	2,1	0,8	0,2
2003			12,6	53,5	26,7	6,3	0,9	0,0
2004				23,0	47,6	21,8	6,6	1,1
2005					19,1	50,9	22,3	7,7
2006						22,8	56,7	20,5
2007							34,6	65,4
2008								100,0

Fonte: elaborazione CRESME su dati Osservatorio Regionale degli Appalti - Sezione Regionale per il Veneto dell'Osservatorio dei Contratti Pubblici

**Tabella 107. - Appalti di opere pubbliche di importo superiore a 150.000 euro aggiudicati in Veneto nel periodo 2003-2008 - Scostamento in giorni dei tempi effettivi da quelli previsti**

	Tempi programmati (giorni)											
	Anticipo rispetto al tempo previsto						Ritardo rispetto al tempo previsto					
	< 90	90-179	180-269	270-365	oltre 365	Totale	< 90	90-179	180-269	270-365	oltre 365	Totale
<b>2003</b>												
N° interventi conclusi	1	15	9	7	4	36	20	78	56	37	32	223
Durata media prevista (a)	88	153	241	330	528	249	68	143	212	333	547	243
Durata media effettiva (b)	79	129	196	274	427	205	219	311	443	538	784	441
Scostamento medio (b-a)	-9	-24	-46	-57	-101	-44	151	168	231	205	236	198
<b>2004</b>												
N° interventi conclusi	21	38	17	33	25	134	57	211	100	72	64	504
Durata media prevista (a)	67	134	216	352	644	283	68	138	219	334	520	223
Durata media effettiva (b)	50	112	194	282	482	224	175	294	425	552	736	400
Scostamento medio (b-a)	-17	-22	-22	-70	-163	-59	106	156	206	218	216	177
<b>2005</b>												
N° interventi conclusi	20	39	14	29	20	122	64	219	120	113	66	582
Durata media prevista (a)	64	143	203	345	626	264	67	140	216	330	574	234
Durata media effettiva (b)	48	112	173	289	531	219	232	315	377	528	785	413
Scostamento medio (b-a)	-16	-31	-31	-56	-95	-45	166	175	161	198	211	180
<b>2006</b>												
N° interventi conclusi	20	49	21	50	29	169	79	278	116	80	38	591
Durata media prevista (a)	66	137	226	345	575	276	71	136	218	334	488	193
Durata media effettiva (b)	52	113	180	289	434	221	189	287	379	496	611	341
Scostamento medio (b-a)	-14	-25	-46	-56	-142	-55	118	152	161	163	123	149
<b>2007</b>												
N° interventi conclusi	22	40	16	26	10	114	63	199	69	28	13	372
Durata media prevista (a)	62	127	219	331	486	205	71	131	216	322	401	160
Durata media effettiva (b)	52	3	153	251	331	119	73	2	316	420	461	120
Scostamento medio (b-a)	-10	-124	-66	-80	-156	-87	2	-129	100	99	60	-40
<b>2008</b>												
N° interventi conclusi	18	3	1			22	17	20	1		2	40
Durata media prevista (a)	45	128	180			62	62	122	180		406	112
Durata media effettiva (b)	1	120	167			25	260	16	229		244	136
Scostamento medio (b-a)	-44	-8	-13			-37	198	-106	49		-162	24

Fonte: elaborazione CRESME su dati Osservatorio Regionale degli Appalti - Sezione Regionale per il Veneto dell'Osservatorio dei Contratti Pubblici

**Tabella 108. - Appalti di opere pubbliche di importo superiore a 150.000 euro aggiudicati in Veneto nel periodo 2001-2008 - Numero e incidenza % dei casi di contenzioso in fase di gara per motivo**

Motivo contenzioso	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
	<i>Valori assoluti</i>							
Illegittimità del bando di gara <i>Ricorso Amministrativo</i>	4	1		1		1		
Illegittimità del bando di gara <i>Ricorso Giurisdizionale</i>	1							
Illegittimità del provvedimento di esclusione <i>Ricorso Amministrativo</i>	1	3	2	1	1	1		1
Illegittimità del provvedimento di esclusione <i>Ricorso Giurisdizionale</i>				1		2	4	
Illegittimità del provvedimento di aggiudicazione <i>Ricorso Amministrativo</i>			2	2			3	
Illegittimità del provvedimento di aggiudicazione <i>Ricorso Giurisdizionale</i>			1	1		1		
Errata applicazione del criterio di valutazione dell'offerta <i>Ricorso Amministrativo</i>					2	2	5	
Errata applicazione del criterio di valutazione dell'offerta <i>Ricorso Giurisdizionale</i>								
Altro	2	1	1	1	2		4	
<b>Totale</b>	<b>8</b>	<b>5</b>	<b>6</b>	<b>7</b>	<b>5</b>	<b>7</b>	<b>16</b>	<b>1</b>
	<i>Composizione %</i>							
Illegittimità del bando di gara <i>Ricorso Amministrativo</i>	50,0	20,0	0,0	14,3	0,0	14,3	0,0	0,0
Illegittimità del bando di gara <i>Ricorso Giurisdizionale</i>	12,5	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Illegittimità del provvedimento di esclusione <i>Ricorso Amministrativo</i>	12,5	60,0	33,3	14,3	20,0	14,3	0,0	100,0
Illegittimità del provvedimento di esclusione <i>Ricorso Giurisdizionale</i>	0,0	0,0	0,0	14,3	0,0	28,6	25,0	0,0
Illegittimità del provvedimento di aggiudicazione <i>Ricorso Amministrativo</i>	0,0	0,0	33,3	28,6	0,0	0,0	18,8	0,0
Illegittimità del provvedimento di aggiudicazione <i>Ricorso Giurisdizionale</i>	0,0	0,0	16,7	14,3	0,0	14,3	0,0	0,0
Errata applicazione del criterio di valutazione dell'offerta <i>Ricorso Amministrativo</i>	0,0	0,0	0,0	0,0	40,0	28,6	31,3	0,0
Errata applicazione del criterio di valutazione dell'offerta <i>Ricorso Giurisdizionale</i>	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Altro	25,0	20,0	16,7	14,3	40,0	0,0	25,0	0,0
<b>Totale</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>

Fonte: elaborazione CRESME su dati Osservatorio Regionale degli Appalti - Sezione Regionale per il Veneto dell'Osservatorio dei Contratti Pubblici

**Tabella 109. - Appalti di opere pubbliche di importo superiore a 150.000 euro aggiudicati in Veneto nel periodo 2003-2008 - Numero e incidenza % degli interventi sospesi per classe d'importo**

Classi di importo miliglia	Numero interventi totali (a)	sospensioni		Numero interventi totali (a)	sospensioni		Numero interventi totali (a)	sospensioni	
		Numero (b)	Incidenza % (b/a)		Numero (b)	Incidenza % (b/a)		Numero (b)	Incidenza % (b/a)
		<b>2003</b>		<b>2004</b>		<b>2005</b>			
Da 150 a 500	599	116	19,4	1.083	219	20,2	955	246	25,8
Da 500 a 750	80	33	41,3	171	58	33,9	165	62	37,6
Da 750 a 1.000	53	16	30,2	91	22	24,2	73	23	31,5
Da 1.000 a 3.500	85	32	37,6	173	49	28,3	153	44	28,8
Da 3.500 a 5.000	6	4	66,7	15	3	20,0	19	1	5,3
Oltre 5.000	20	5	25,0	24	4	16,7	26	4	15,4
Non classificabile	17	4	23,5	21	3	14,3	10	2	20,0
<b>Totale</b>	<b>860</b>	<b>210</b>	<b>24,4</b>	<b>1.578</b>	<b>358</b>	<b>22,7</b>	<b>1.401</b>	<b>382</b>	<b>27,3</b>
		<b>2006</b>		<b>2007</b>		<b>2008</b>			
Da 150 a 500	1.040	259	24,9	1.001	202	20,2	749	35	4,7
Da 500 a 750	151	46	30,5	133	35	26,3	99	2	2,0
Da 750 a 1.000	75	30	40,0	77	15	19,5	68	5	7,4
Da 1.000 a 3.500	176	37	21,0	172	33	19,2	168	6	3,6
Da 3.500 a 5.000	15	0	0,0	18	2	11,1	19		
Oltre 5.000	26	6	23,1	23	1	4,3	23		
Non classificabile	18	4	22,2	20	0	0,0	31		
<b>Totale</b>	<b>1.501</b>	<b>382</b>	<b>25,4</b>	<b>1.444</b>	<b>288</b>	<b>19,9</b>	<b>1.157</b>	<b>48</b>	<b>4,1</b>

Fonte: elaborazione CRESME su dati Osservatorio Regionale degli Appalti - Sezione Regionale per il Veneto dell'Osservatorio dei Contratti Pubblici

**Tabella 110. - Appalti di opere pubbliche di importo superiore a 150.000 euro aggiudicati in Veneto nel periodo 2001-2008 - Numero e incidenza % dei casi di sospensione per motivo**

Motivo sospensione	Valori assoluti							
	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
Evento di causa maggiore	86	86	88	127	131	106	85	15
Indisponibilità luoghi	25	28	18	62	56	55	43	5
Varianti	44	64	55	84	101	111	64	7
Interferenze cantieri	30	19	22	24	35	46	25	1
Intervento Autorità giudiziaria	3		1	1		1		
Altro	94	125	74	140	146	136	113	27
<b>Totale</b>	<b>282</b>	<b>322</b>	<b>258</b>	<b>438</b>	<b>469</b>	<b>455</b>	<b>330</b>	<b>55</b>
	Composizione %							
Evento di causa maggiore	30,5	26,7	34,1	29,0	27,9	23,3	25,8	27,3
Indisponibilità luoghi	8,9	8,7	7,0	14,2	11,9	12,1	13,0	9,1
Varianti	15,6	19,9	21,3	19,2	21,5	24,4	19,4	12,7
Interferenze cantieri	10,6	5,9	8,5	5,5	7,5	10,1	7,6	1,8
Intervento Autorità giudiziaria	1,1		0,4	0,2		0,2		
Altro	33,3	38,8	28,7	32,0	31,1	29,9	34,2	49,1
<b>Totale</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>

Fonte: elaborazione CRESME su dati Osservatorio Regionale degli Appalti - Sezione Regionale per il Veneto dell'Osservatorio dei Contratti Pubblici

**Tabella 111. Appalti di opere pubbliche di importo superiore a 150.000 euro aggiudicati in Veneto nel periodo 2003-2008 - Numero e incidenza % del numero degli interventi con varianti in corso d'opera per classe d'importo**

Classi di importo miliglia	Numero interventi totali (a)	Varianti		Numero interventi totali (a)	Varianti		Numero interventi totali (a)	Varianti	
		Numero (b)	Incidenza % (b/a)		Numero (b)	Incidenza % (b/a)		Numero (b)	Incidenza % (b/a)
	<b>2003</b>			<b>2004</b>			<b>2005</b>		
Da 150 a 500	599	163	27,2	1.083	318	29,4	955	337	35,3
Da 500 a 750	80	33	41,3	171	73	42,7	165	70	42,4
Da 750 a 1.000	53	16	30,2	91	29	31,9	73	35	47,9
Da 1.000 a 3.500	85	40	47,1	173	65	37,6	153	71	46,4
Da 3.500 a 5.000	6	3	50,0	15	5	33,3	19	4	21,1
Oltre 5.000	20	7	35,0	24	12	50,0	26	17	65,4
Non classificabile	17	6	35,3	21	4	19,0	10	2	20,0
<b>Totale</b>	<b>860</b>	<b>268</b>	<b>31,2</b>	<b>1.578</b>	<b>506</b>	<b>32,1</b>	<b>1.401</b>	<b>536</b>	<b>38,3</b>
	<b>2006</b>			<b>2007</b>			<b>2008</b>		
Da 150 a 500	1.542	415	26,9	982	303	30,9	266	35	13,2
Da 500 a 750	222	66	29,7	132	50	37,9	29	5	17,2
Da 750 a 1.000	121	34	28,1	72	19	26,4	27	2	7,4
Da 1.000 a 3.500	293	85	29,0	167	39	23,4	56	6	10,7
Da 3.500 a 5.000	29	11	37,9	18	7	38,9	5		
Oltre 5.000	43	9	20,9	23	3	13,0	6		
Non classificabile	42	4	9,5	20	3	15,0	7	2	28,6
<b>Totale</b>	<b>2.292</b>	<b>624</b>	<b>27,2</b>	<b>1.414</b>	<b>424</b>	<b>30,0</b>	<b>396</b>	<b>50</b>	<b>12,6</b>

Fonte: elaborazione CRESME su dati Osservatorio Regionale degli Appalti - Sezione Regionale per il Veneto dell'Osservatorio dei Contratti Pubblici

**Tabella 112. - Appalti di opere pubbliche di importo superiore a 150.000 euro aggiudicati in Veneto nel periodo 2001-2008 - Numero e incidenza % dei casi di varianti per motivo**

	Motivo sospensione	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
		<b>Valori assoluti</b>							
art. 132 c. a) D.Lgs 163/2006	per esigenze derivanti da sopravvenute disposizioni legislative e regolamentari;	9	16	20	16	14	22	20	7
art. 132 c. b) D.Lgs 163/2006	per cause impreviste e imprevedibili accertate nei modi stabiliti dal regolamento di cui all'articolo 3, o per l'intervenuta possibilità di utilizzare materiali, componenti e tecnologie non esistenti al momento della progettazione che possono determinare, senza aumento di costo, significativi miglioramenti nella qualità dell'opera o di sue parti e sempre che non alterino l'impostazione progettuale;	44	84	70	106	98	128	107	23
art. 132 c. c) D.Lgs 163/2006	per la presenza di eventi inerenti la natura e specificità dei beni sui quali si interviene verificatisi in corso d'opera, o di rinvenimenti imprevisti o non prevedibili nella fase progettuale;	56	88	76	116	125	103	71	14
art. 132 c. d) D.Lgs 163/2006	nei casi previsti dall'articolo 1664, secondo comma, del codice civile;	3	7	5	21	17	36	38	9
art. 132 c. e) D.Lgs 163/2006	per il manifestarsi di errori o di omissioni del progetto esecutivo che pregiudicano, in tutto o in parte, la realizzazione dell'opera ovvero la sua utilizzazione; in tal caso il responsabile del procedimento ne dà immediatamente comunicazione all'Osservatorio e al progettista.	7	4	9	13	5	13	5	0
art. 132 c. 3 (secondo cv) D.Lgs 163/2006	varianti, in aumento o in diminuzione, finalizzate al miglioramento dell'opera e alla sua funzionalità, sempreché non comportino modifiche sostanziali e siano motivate da obiettive esigenze derivanti da circostanze sopravvenute e imprevedibili al momento della stipula del contratto	79	134	114	181	204	147	131	41
altro		26	54	58	215	272	298	196	15
<b>Totale</b>		<b>224</b>	<b>387</b>	<b>352</b>	<b>668</b>	<b>735</b>	<b>747</b>	<b>568</b>	<b>109</b>
		<b>Composizione %</b>							
art. 132 c. a) D.Lgs 163/2006	per esigenze derivanti da sopravvenute disposizioni legislative e regolamentari;	4,0	4,1	5,7	2,4	1,9	2,9	3,5	6,4
art. 132 c. b) D.Lgs 163/2006	per cause impreviste e imprevedibili accertate nei modi stabiliti dal regolamento di cui all'articolo 3, o per l'intervenuta possibilità di utilizzare materiali, componenti e tecnologie non esistenti al momento della progettazione che possono determinare, senza aumento di costo, significativi miglioramenti nella qualità dell'opera o di sue parti e sempre che non alterino l'impostazione progettuale;	19,6	21,7	19,9	15,9	13,3	17,1	18,8	21,1
art. 132 c. c) D.Lgs 163/2006	per la presenza di eventi inerenti la natura e specificità dei beni sui quali si interviene verificatisi in corso d'opera, o di rinvenimenti imprevisti o non prevedibili nella fase progettuale;	25,0	22,7	21,6	17,4	17,0	13,8	12,5	12,8
art. 132 c. d) D.Lgs 163/2006	nei casi previsti dall'articolo 1664, secondo comma, del codice civile;	1,3	1,8	1,4	3,1	2,3	4,8	6,7	8,3
art. 132 c. e) D.Lgs 163/2006	per il manifestarsi di errori o di omissioni del progetto esecutivo che pregiudicano, in tutto o in parte, la realizzazione dell'opera ovvero la sua utilizzazione; in tal caso il responsabile del procedimento ne dà immediatamente comunicazione all'Osservatorio e al progettista.	3,1	1,0	2,6	1,9	0,7	1,7	0,9	0,0
art. 132 c. 3 (secondo cv) D.Lgs 163/2006	varianti, in aumento o in diminuzione, finalizzate al miglioramento dell'opera e alla sua funzionalità, sempreché non comportino modifiche sostanziali e siano motivate da obiettive esigenze derivanti da circostanze sopravvenute e imprevedibili al momento della stipula del contratto	35,3	34,6	32,4	27,1	27,8	19,7	23,1	37,6
altro		11,6	14,0	16,5	32,2	37,0	39,9	34,5	13,8
<b>Totale</b>		<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>

Fonte: elaborazione CRESME su dati Osservatorio Regionale degli Appalti - Sezione Regionale per il Veneto dell'Osservatorio dei Contratti Pubblici

**Tabella 113. - Appalti di opere pubbliche di importo superiore a 150.000 euro aggiudicati in Veneto nel periodo 2001-2008 – Il quadro dei costi – Importi in milioni di euro**

Anni	Numero interventi	Ribasso medio	Importo complessivo iniziale intervento (a)	Importo complessivo di aggiudicazione (b)	Costi aggiuntivi in corso d'opera (c)	Incidenza costi aggiuntivi (c/a)	Importo complessivo finale intervento (d)	Scostamento (d-a)	Scostamento %
2001	284	8,05	259	238	18,3	7,1	256	-2,5	-0,9
2002	418	8,46	267	244	8,4	3,1	252	-14,2	-5,3
2003	330	8,43	151	138	10,1	6,7	148	-2,6	-1,8
2004	624	9,66	306	277	20,6	6,7	297	-8,9	-2,9
2005	692	11,98	290	255	23,1	8,0	278	-11,6	-4,0
2006	689	13,08	270	234	22,1	8,2	256	-13,2	-4,9
2007	339	13,39	115	100	8,8	7,7	109	-6,6	-5,7
2008	35	14,03	12	10	0,7	5,8	11	-1,0	-8,2
<b>TOTALE</b>	<b>3.411</b>	<b>10,14</b>	<b>1.668</b>	<b>1.499</b>	<b>111,5</b>	<b>6,7</b>	<b>1.608</b>	<b>-60,5</b>	<b>-3,6</b>

Fonte: elaborazione CRESME su dati Osservatorio Regionale degli Appalti - Sezione Regionale per il Veneto dell'Osservatorio dei Contratti Pubblici

Allegato A alla Dgr n.101/CR del 7 Luglio 2009

# **I LAVORI PUBBLICI NEL VENETO**

---

## **2008**



**ASSESSORATO AI LAVORI PUBBLICI E SPORT  
SEGRETERIA REGIONALE AI LAVORI PUBBLICI  
DIREZIONE LAVORI PUBBLICI  
OSSERVATORIO REGIONALE DEGLI APPALTI**



**CRESME RICERCHE S.P.A.**