

**COMITATO DI SORVEGLIANZA DEL POR FESR 2014 2020**  
**Gruppo di lavoro “Sorveglianza delle azioni e delle attività rivolte alle imprese”**

*Venezia, 09 maggio 2017*

**Partecipanti**

**Federico Caner** – Assessore competente per i Programmi FESR

**Pietro Cecchinato** – Autorità di Gestione FESR

**Gian Angelo Bellati** – Unioncamere – Eurosportello

**Giulio Fortuni** – Organizzazioni sindacali

**Terenzio Zanini** – Associazione Generale Cooperative Italiane

**Marco Comin** – Associazioni degli Artigiani

**Italo Candoni** – Associazioni delle Industrie

**Eugenio Gattolin** – Associazioni del Commercio e degli esercenti

**Paolo Piaserico** – Ordini Professionali

**Maurizio Gasparin** – Area Programmazione e Sviluppo Strategico

**Mauro Trapani** – Area Sviluppo Economico

**Caterina De Pietro** – Autorità di Gestione FESR

**Giorgia Vidotti** – Direzione Industria Artigianato Commercio e Servizi

**Riccardo De Gobbi** – Direzione Ricerca Innovazione ed Energia

**Antonio Bonaldo** – Direzione Ricerca Innovazione ed Energia

**Fabrizio Stella** – AVEPA

**Francesco Rosa** – AVEPA

**Paolo Rosso** – Direzione Turismo

La riunione ha inizio alle ore 14.30

### **Assessore Caner**

Saluta i presenti e illustra la scelta della Giunta regionale di affidare l'attività gestionale e istruttoria dei bandi del POR FESR 2014-2020 ad AVEPA.

All'ordine del giorno pone i seguenti argomenti:

- Asse 1 *“Ricerca, sviluppo tecnologico e innovazione”*: bando relativo alle aggregazioni d'impresa dell'Azione 1.1.4 *“Sostegno alle attività collaborative di R&S per lo sviluppo di nuove tecnologie sostenibili, di nuovi prodotti e servizi [...]”* e 3.3.1 *“Sostegno al riposizionamento competitivo, alla capacità di adattamento al mercato, all'attrattività per potenziali investitori, dei sistemi imprenditoriali vitali delimitati territorialmente (priorità ad aree RIS-3) [...]”*;
- Asse 4 *“Sostenibilità energetica e qualità ambientale”*: bando dell'Azione 4.2.1 *“Incentivi finalizzati alla riduzione dei consumi energetici e delle emissioni di gas climalteranti delle imprese e delle aree produttive compresa l'installazione di impianti di produzione di energia da fonte rinnovabile per l'autoconsumo, dando priorità alle tecnologie ad alta efficienza”*.

Continua il suo intervento sostenendo di aspettarsi una forte collaborazione in fase di predisposizione dei bandi tra AdG, SRA e AVEPA e chiede che si promuova un tavolo operativo tra tali uffici, in modo che il contenuto dei bandi in uscita sia condiviso e approvato da tutte le parti in causa.

Lascia successivamente la parola al Dott. Gasparin

### **Dott. Gasparin**

Evidenzia che l'obiettivo principale è quello di superare le criticità sulla gestione e sulle tempistiche dei bandi del POR FESR, in particolare in vista delle scadenze del 2018.

Il percorso tracciato dalla Giunta regionale è finalizzato a consentire ad AVEPA di raggiungere l'obiettivo della gestione complessiva dei bandi in uscita. Una prima fase di assestamento organizzativo si è conclusa con l'assegnazione ad AVEPA di personale a tempo determinato e di 2 figure apicali. Considera ora indispensabile che sia implementato il sistema informatico in modo da renderlo funzionante e rispondente alle aspettative del territorio, e in secundis che si possa contare su un cronoprogramma certo di uscita dei bandi.

Ritiene importante il contributo e i suggerimenti che le categorie economiche regionali forniranno sulla formulazione dei prossimi bandi e chiede al Gruppo di fissare un ulteriore incontro operativo dopo il 16 maggio prossimo.

Infine, chiede di fotografare bene la programmazione dei bandi in uscita e informare tutti gli attori sui miglioramenti che devono essere apportati al sistema informativo.

### **Dott. Cecchinato**

Informa che è prevista a giorni la sottoscrizione della convenzione con AVEPA. Il percorso che ha portato a tale accordo ha rispettato i tempi previsti e superato le inevitabili criticità iniziali, relative, in particolare, alle risorse umane regionali che passeranno sotto le dipendenze di AVEPA, ma anche agli aspetti contabili connessi al miglioramento del sistema informativo (Sistema Informativo Unificato, detto SIU) opportuno per la corretta gestione dei bandi.

La Regione ha fortemente voluto questo passaggio di consegne al fine di omogeneizzare la gestione e istruttoria delle pratiche, migliorando efficacia ed efficienza, assegnando alle

strutture regionali, quindi all'Adg e alle SRA, una funzione prettamente programmatoria. Tale obiettivo potrà portare le SRA ad avere un ruolo più rispondente alla funzione programmatoria e consentirà ad AVEPA di svolgere la gestione contabile, finanziaria e istruttoria delle pratiche necessarie per l'attuazione del POR FESR 2014-2020.

Precisa però che per i bandi avviati la gestione resterà in capo alle SRA in modo da garantire la necessaria continuità.

Sul fronte delle risorse umane la situazione è la seguente: la Regione ha ottenuto la proroga per il personale a tempo determinato e ha avviato 5 concorsi a tempo indeterminato (4 per profili D e 1 per C). Ricorda che in prima battuta sono 22 le persone individuate che passeranno ad AVEPA e andranno ad aggiungersi ai dirigenti e ai funzionari AVEPA, formando il primo nucleo operativo.

L'altro aspetto su cui si sofferma è quello del sistema informativo: la sfida della Programmazione 2014-2020 è di favorire il passaggio delle consegne ad AVEPA attraverso un sistema informativo della gestione delle pratiche, dei controlli e della spesa.

È un'attività in progress che necessita di puntuali adeguamenti rispetto alle specificità dei singoli bandi in uscita. Entro luglio si dovrebbero certificare le prime spese, relative alle Azioni dell'Assistenza Tecnica.

Conclude ricordando che nella governance complessiva del sistema oltre agli attori già noti, rientreranno anche le Associazioni di categoria.

#### **Dott. Stella**

Informa che la squadra che lavorerà sui bandi del POR FESR sarà costituita da persone competenti, disponibili e all'altezza del compito che AVEPA andrà a svolgere.

Sostiene che è molto aperto ai rapporti umani e ci tiene a farsi conoscere. Ritiene fondamentale il lavoro di squadra e per tale motivo si rende disponibile a partecipare ai tavoli di lavoro per condividere idee ed esperienze necessarie per appianare le criticità presenti e future.

In merito all'analisi dei processi, sostiene che il sistema di gestione e controllo è stato realizzato dalla Regione in collaborazione con AVEPA e ritiene fondamentale uniformare i processi per svolgere al meglio il lavoro. I bandi in essere continueranno a gestirli le SRA, a parte quelli del Turismo che scadranno a breve.

Il 16 maggio saranno messe a disposizione le risorse umane ad AVEPA. Questa aprirà a breve uno sportello al VEGA (Venezia) e sarà presente anche con altre filiali sul territorio: a Treviso, Padova e Vicenza.

#### **Dott. Trapani**

Risponde alla richiesta dell'Assessore Caner in merito alla necessità di accelerare i tempi per l'uscita dei bandi. Sostiene che i suoi uffici sono pronti per promuovere nuovi bandi sulle Azioni 1.1.4 e 3.4.1 e che in merito all'Azione 4.2.1 erano pronti già a fine febbraio 2017. Chiede un rapido riscontro all'AdG su quanto inviato dalle strutture in merito al bando relativo a quest'ultima Azione, al fine di recepire velocemente le varie osservazioni.

In merito alla Strategia Intelligente regionale (Documento di RIS3 Veneto) afferma che è in attesa di una lettera ufficiale di approvazione definitiva da parte della Commissione europea.

Ciò permetterà di uscire rapidamente con i bandi in cantiere e auspica anche, a nome di Roberto Marcato, Assessore allo sviluppo economico ed energia, che vengano rispettati i tempi previsti. A tal fine invita l'AdG a fornire un cronoprogramma di uscita dei bandi e garanzie sul buon funzionamento del SIU. Per quest'ultimo sollecita la creazione di un

ambiente di prova sul quale si possano sviluppare delle simulazioni, considerate fondamentali per promuovere con successo l'uscita di nuovi bandi. Infine conferma la disponibilità alla collaborazione e al confronto con AVEPA.

#### **Dott. Candoni**

Ringrazia per le preziose informazioni fornite dai precedenti relatori ed è contento di conoscere il Direttore di AVEPA e i suoi collaboratori.

Esprime preoccupazione per il ritardo nella spesa, pur consapevole dei motivi di tale ritardo. Chiede che venga fornito dall'AdG un cronoprogramma preciso di uscita dei bandi e informazioni sui bandi di prossima uscita – in particolare su quello dell'Azione 4.2.1, non ancora approvato, con l'eventualità che le aziende debbano occuparsi dell'inserimento della domanda in SIU nel mese di agosto.

In ultimo chiede rassicurazioni sulle competenze di AVEPA in merito al POR FESR 2014-2020 e in particolare relativamente ad Azioni come quella del Turismo che potrebbero presentare problemi di competenza nella valutazione delle domande; per questo avrebbe preferito fossero le SRA a scegliere autonomamente se ricorrere o meno ad AVEPA.

Infine, chiede che vi sia un ulteriore incontro con i presenti a fine maggio primi di giugno.

#### **Dott. Comin**

Si collega a quanto detto dal Dott. Candoni relativamente all'esigenza di ricevere un cronoprogramma preciso di uscita dei bandi, per poter operare con le proprie aziende in tempi certi e su bandi attinenti alle loro attività lavorative. Sul tema delle tempistiche, soprattutto per il bando energia (Azione 4.2.1), sostiene che aprire gli sportelli a ridosso del mese di agosto sia da evitare. In merito al sistema informativo, auspica diventi uno strumento importante ed efficace e suggerisce di inserire delle funzionalità affinché non vengano accettati, come in occasione dei precedenti click day, invii multipli di domande.

Per quanto riguarda AVEPA, chiede particolare attenzione ai tempi di risposta e disamina delle domande e al rapporto con le imprese nei casi di necessità, dando delle risposte chiare e dirette.

#### **Dott. Gattolin**

Ribadisce quanto sottolineato dai suoi colleghi. Sostiene che è fondamentale vi siano competenze diversificate e ritiene che AVEPA avrà comunque bisogno di tempo per far decollare l'attività.

#### **Dott. Fortuni**

Considera impellente la necessità di distribuire le risorse sul territorio. Sostiene che la RIS3 sia una scelta coraggiosa e chiede di accelerare l'uscita dei bandi e il relativo finanziamento alle imprese.

#### **Dott. Piaserico**

Ribadisce l'importanza di ricevere un cronoprogramma preciso di uscita dei bandi.

#### **Dott. Bellati**

Ribadisce, come i suoi colleghi, l'importanza di ricevere un cronoprogramma e si augura che AVEPA garantisca le necessarie sinergie tra fondi strutturali e permetta la predisposizione e finanziamento di progetti migliori.

### **Ass.re Caner**

Chiede che ognuno, viste le problematiche emerse, risolva per quanto di competenza i problemi emersi in maniera da consentire l'avanzamento delle attività.

Sul tema del ritardo della spesa, invita a lasciar perdere quanto scritto sui giornali, che spesso tralasciano volutamente gli aspetti positivi.

In merito al cronoprogramma, sollecita la sua predisposizione e condivisione in questo tavolo di lavoro.

Infine, considera indispensabile che siano tracciate delle tempistiche certe sull'uscita dei bandi secondo degli standard condivisi ed esorta AdG e SRA a non rimpallarsi le responsabilità, ma di appianare i problemi per garantire l'attuazione del POR FESR 2014-2020.

### **Avv. Vidotti**

Ricorda che il bando energia (Azione 4.2.1) prevede finanziamenti per 12 MEuro e ha massima priorità perché rientra tra gli obiettivi del 2018. L'idea iniziale, condivisa con AdG e Associazioni, era di promuovere un bando facile e snello da gestire, che agevolasse conseguentemente le imprese nella presentazione delle domande.

Sostiene che alcuni rilievi dell'AdG appesantiscono eccessivamente il testo, in contraddizione con quanto inizialmente concordato.

Successivamente al CdS del 15.12.2016, dopo varie osservazioni pervenute alla SRA, si è concordato con le Associazioni un testo presentato all'AdG il 13.02.2017 ai fini delle verifiche definitive

### **Dott. Candoni**

Condivide quanto riportato dall'Avv.to Vidotti; chiede in particolare che i punteggi siano in funzione del risparmio energetico e che la fotografia iniziale venga poi rispettata.

### **Dott. Cecchinato**

Evidenzia che i suggerimenti forniti dall'AdG erano volti a garantire una maggiore flessibilità e assicurare che variazioni minime non comportassero la revoca del finanziamento. Richiama, a riguardo, alcuni aspetti fondamentali:

- Una maggiore definizione per favorire i beneficiari nell'interpretazione delle regole sul cumulo degli aiuti;
- Una rivisitazione dell'assegnazione dei punteggi di valutazione dei progetti ai fini di una maggiore rispondenza ai criteri di selezione;
- Un approfondimento, relativamente ai motivi di revoca, in particolare quelli legati al raggiungimento del valore target del risparmio energetico

### **Ass.re Caner**

Interviene per responsabilizzare i presenti, comprese le Associazioni di categoria, sulle scelte fatte.

### **Dott. Candoni**

A nome delle Associazioni di Categoria (in particolare Confindustria e Confartigianato) ribadisce che condivide l'impostazione dei criteri di selezione fornita dalla SRA pur nella consapevolezza che l'AdG li avesse puntualizzati con maggior dettaglio.

### **Dott. Trapani**

Informa che sul bando relativo alle aggregazioni (Azioni 1.1.4 e 3.3.1) è pronto e già inviato all'AdG. Inizialmente era stato previsto il click day, ma poi la cosa è stata modificata: ciò tuttavia comporterà una dilatazione dei tempi per l'istruttoria delle domande.

### **Dott. Bonaldo**

Sottolinea che bando sulle aggregazioni verrà portato per l'approvazione in Giunta Regionale la prossima settimana.

### **Ass.re Caner**

Chiede ai rappresentanti dell'Area Sviluppo Economico e all'AdG di esaminare insieme i documenti e di trovare un accordo nel più breve tempo possibile.

### **Dott. Stella**

Chiede che i bandi vengano inviati anticipatamente anche ad AVEPA e auspica una forte collaborazione tra AVEPA, AdG, SRA e Associazioni per condividere il testo e assicurare la successiva corretta gestione istruttoria.

Ribadisce l'affidabilità e la qualità del servizio che verrà fornito da AVEPA, considerato anche il ruolo di primo piano che l'Agenzia già svolge nella gestione di altri fondi come il FEASR. I responsabili di AVEPA saranno a completa disposizione per incontrare e lavorare con tutte le parti.

Conclude il suo intervento sottolineando che l'Agenzia applicherà alla lettera quanto scritto nei bandi.

### **Dott. Trapani**

Evidenzia ulteriori problematiche tecniche con il SIU per quanto riguarda il bando dell'Azione 3.5.1 *“Interventi di supporto alla nascita di nuove imprese sia attraverso incentivi diretti, sia attraverso l'offerta di servizi, sia attraverso interventi di micro finanza”* Sub-azione A *“Aiuti agli investimenti delle Start Up”*. Sono giunte richieste di pagamento e la SRA ha 90 giorni per pagare. Il timore è che il SIU in questo lasso di tempo non sia ancora perfezionato per questa operazione. Medesimo discorso può essere fatto per il bando dell'Azione 3.1.1 *“Aiuti per investimenti in macchinari, impianti e beni intangibili, e accompagnamento dei processi di riorganizzazione e ristrutturazione aziendale”*.

### **Dott. Cecchinato**

Segnala che i cronoprogrammi sono stati condivisi con le strutture e comunque si era concordato di aggiornarli all'approvazione del documento RIS 3.

In merito al SIU sostiene che è necessario perfezionarlo, ma che va tenuto conto che le stesse problematiche si erano riscontrate anche 15 anni fa in fase di avvio del Sistema informativo del FEASR. Chiede quindi di avere pazienza ed è convinto che il SIU, a breve, risponderà alle esigenze di attuazione del POR FESR 2014-2020.

### **Dott.ssa De Pietro**

Ribadisce che a breve, in collaborazione con le SRA e la Direzione ICT, verranno aggiornati i bandi in uscita, almeno fino al 2018 (in corrispondenza della verifica dei target intermedi) e anche per gli anni successivi.

La necessità di crono programmi puntuali è ancor più forte considerato che da quest'anno alcuni bandi verranno gestiti da AVEPA, oltre che dalle SRA, e che pertanto si dovranno programmare anche i flussi finanziari dalla Regione del Veneto alla stessa AVEPA.

**Dott. Candoni**

Chiede che venga predisposto un prospetto riepilogativo con una programmazione almeno annuale di uscita dei bandi.

**Ass.re Caner**

Chiede che venga predisposto un cronoprogramma con i flussi finanziari previsti e certi che coprano, in questa fase, almeno tutto il 2018.

La riunione si chiude alle ore 17.30