



REGIONE DEL VENETO



Provincia  
di Belluno



Provincia  
di Padova



Provincia  
di Rovigo



PROVINCIA  
DI TREVISO



Città Metropolitana  
di Venezia



Provincia  
di Verona



Provincia  
di Vicenza

# INCONTRI CON IL TERRITORIO

## Report stato di attuazione della L.R. 14/2017

**ing. Maurizio De Gennaro**

*Direzione Pianificazione Territoriale*

*U.O. Urbanistica*

28 ottobre 2020



# Espansione delle città





Legge Regionale 6 giugno 2017, n. 14  
*“Disposizioni per il contenimento di consumo di suolo  
e modifiche della L.R. 11/2004”*

DGR 668 del 15 maggio 2018



Legge Regionale 4 aprile 2019, n. 14  
*“Veneto 2050, politiche per la riqualificazione urbana e la  
rinaturalizzazione del territorio e modifiche della L.R.  
11/2004”*

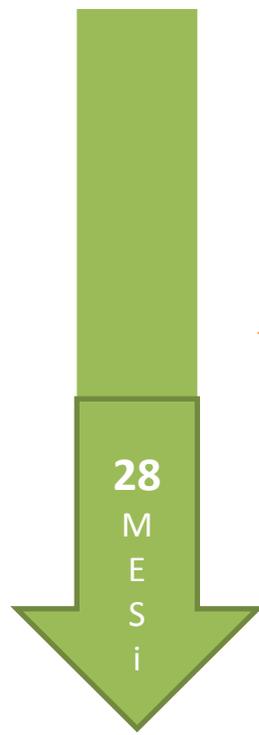
## Art. 1 - Finalità

1. La Regione del Veneto, nell'ambito delle finalità di **contenimento del consumo di suolo nonché di rigenerazione e riqualificazione del patrimonio immobiliare**, promuove misure volte al miglioramento della qualità della vita delle persone all'interno delle città e al riordino urbano mediante la realizzazione di interventi mirati alla coesione sociale, alla tutela delle disabilità, alla qualità architettonica, alla sostenibilità ed efficienza ambientale con particolare attenzione all'economia circolare e alla bioedilizia, alla valorizzazione del paesaggio, alla rinaturalizzazione del territorio veneto e al preferibile utilizzo agricolo del suolo, alla implementazione delle centralità urbane, nonché alla sicurezza delle aree dichiarate di pericolosità idraulica o idrogeologica.

2. Per le finalità di cui al comma 1, la presente legge, in particolare, promuove politiche per la **densificazione degli ambiti di urbanizzazione consolidata**, mediante la demolizione di manufatti incongrui e la riqualificazione edilizia ed ambientale, contemplando specifiche **premialità** e incrementi volumetrici connessi all'utilizzo di **crediti edilizi da rinaturalizzazione**.



## TIMELINE



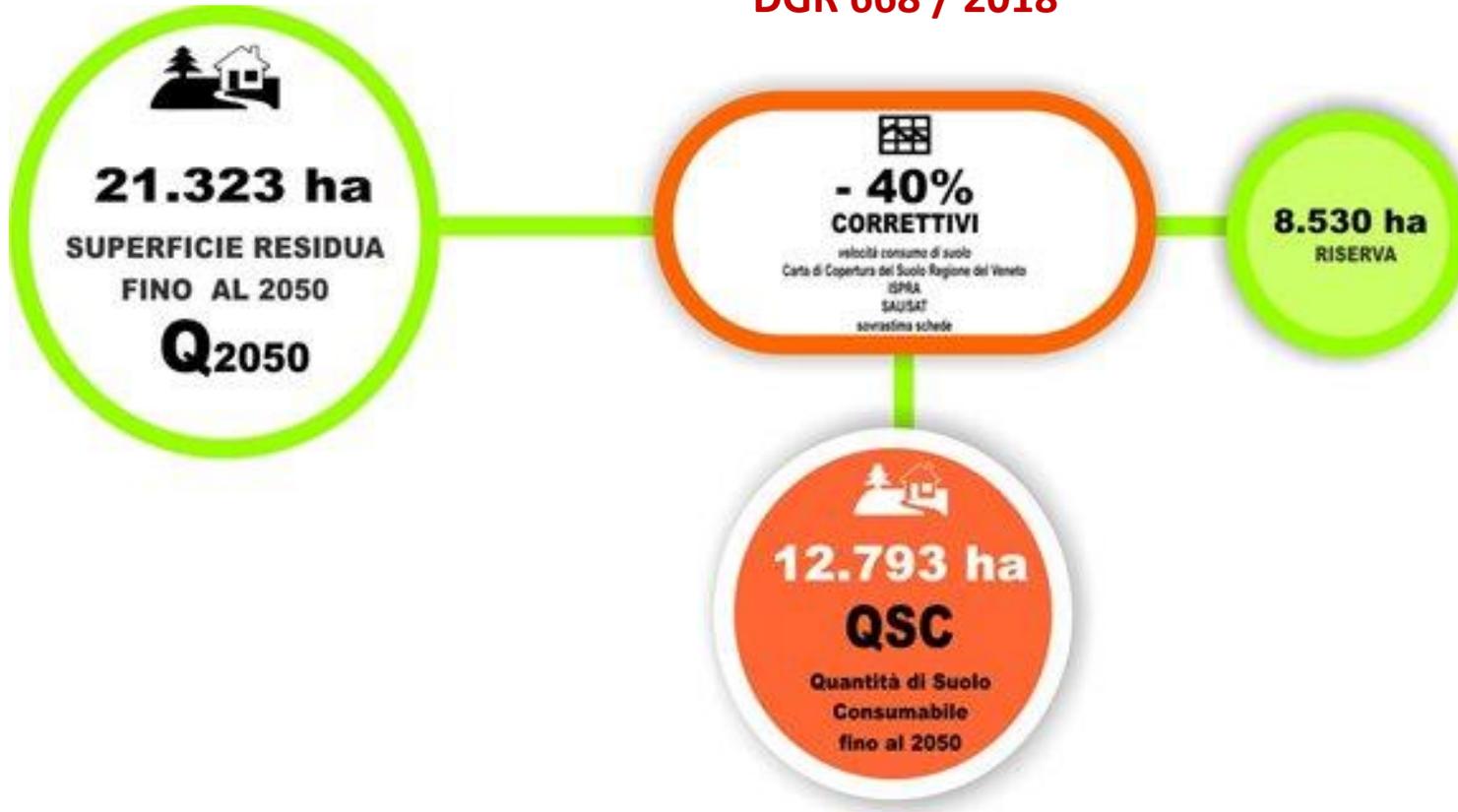
<b>29 maggio 2017</b>	approvazione Legge Regionale n. 14 del 6 giugno 2017
<b>24 giugno 2017</b>	entrata in vigore
<b>15 maggio 2018</b> <b>10 settembre 2018</b>	DGR 668   $Q_{max}$ DGR 1325   Comuni ritardatari e inadempienti
<b>25 maggio 2018</b> 18 mesi	pubblicazione sul BUR DGR 668/2018
<b>25 novembre 2019</b>	scadenza per adeguamento Piani urbanistici
<b>31 dicembre 2019</b>	nuova scadenza (art. 17, c. 7, L.R. 14/2019)
<b>30 settembre 2020</b>	ultima scadenza (L.R. 49/2019)

La legge regionale n. 14 del 6 giugno 2017, assumendo tra i propri principi informativi la **“programmazione dell’uso e del consumo di suolo e la riduzione progressiva e controllata della sua copertura artificiale (...)”**, in coerenza con l’obiettivo comunitario di azzerarlo entro l’anno 2050, ha previsto l’acquisizione e l’elaborazione dei dati dei Comuni, anche in considerazione delle informazioni prodotte dall’ARPAV e da ISPRA.

In particolare, la legge regionale n. 14/2017 prevede, all’articolo 4, che il contenimento del consumo di suolo sia **“gradualmente ridotto nel corso del tempo”** e sia **“soggetto a programmazione regionale e comunale”**.



## Determinazione $Q_{max}$ (21.323 ettari) e assegnazione ai Comuni DGR 668 / 2018





**QUANTITA' MASSIMA DI CONSUMO DI SUOLO  $Q_{\max 2050}$**   
(DGR 668/2018)

**12.793 ha**



- Varianti di adeguamento adottate al 31.12.2019
- Revisioni per adeguamento a valori ASO
- Riduzioni per effetto dei diversi provvedimenti correttivi

**RIDUZIONE STIMATA**

**1.499 ha**

**QUANTITA' MASSIMA RIDEFINITA  $Q_{\max 2050}$**

**11.294 ha**

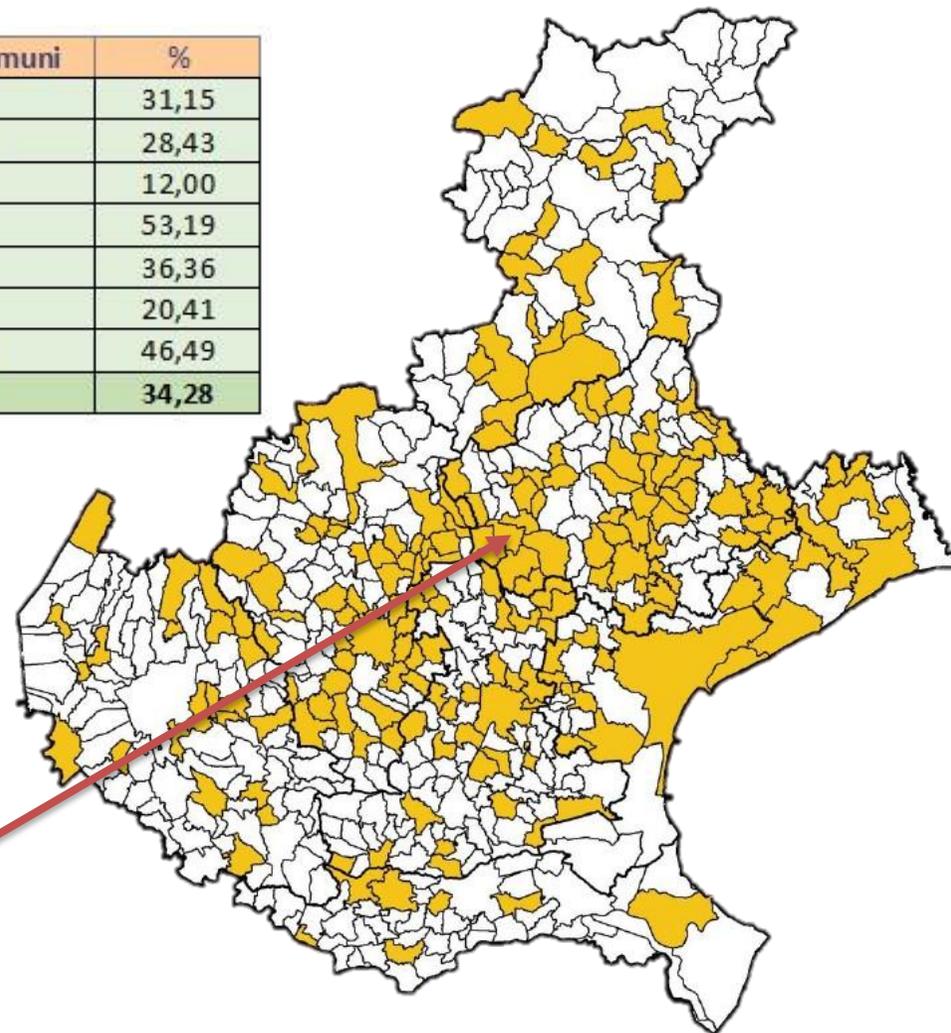
## Aggiornamento 30 settembre 2020



Comuni che hanno trasmesso in Regione l'adeguamento ai sensi del c. 10, art. 13 L.R. 14/2017

	V-PRG	V-PAT	Totale	Totale Comuni	%
Belluno	12	7	19	61	31,15
Padova	4	25	29	102	28,43
Rovigo	1	5	6	50	12,00
Treviso	1	49	50	94	53,19
Venezia	1	15	16	44	36,36
Verona	2	18	20	98	20,41
Vicenza		53	53	114	46,49
	<b>21</b>	<b>172</b>	<b>193</b>	<b>563</b>	<b>34,28</b>

**34% dei Comuni del Veneto**



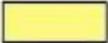
*30 dicembre 2018  
Prima Variante comunale approvata*

# Aggiornamento 30 settembre 2020

Indagine online

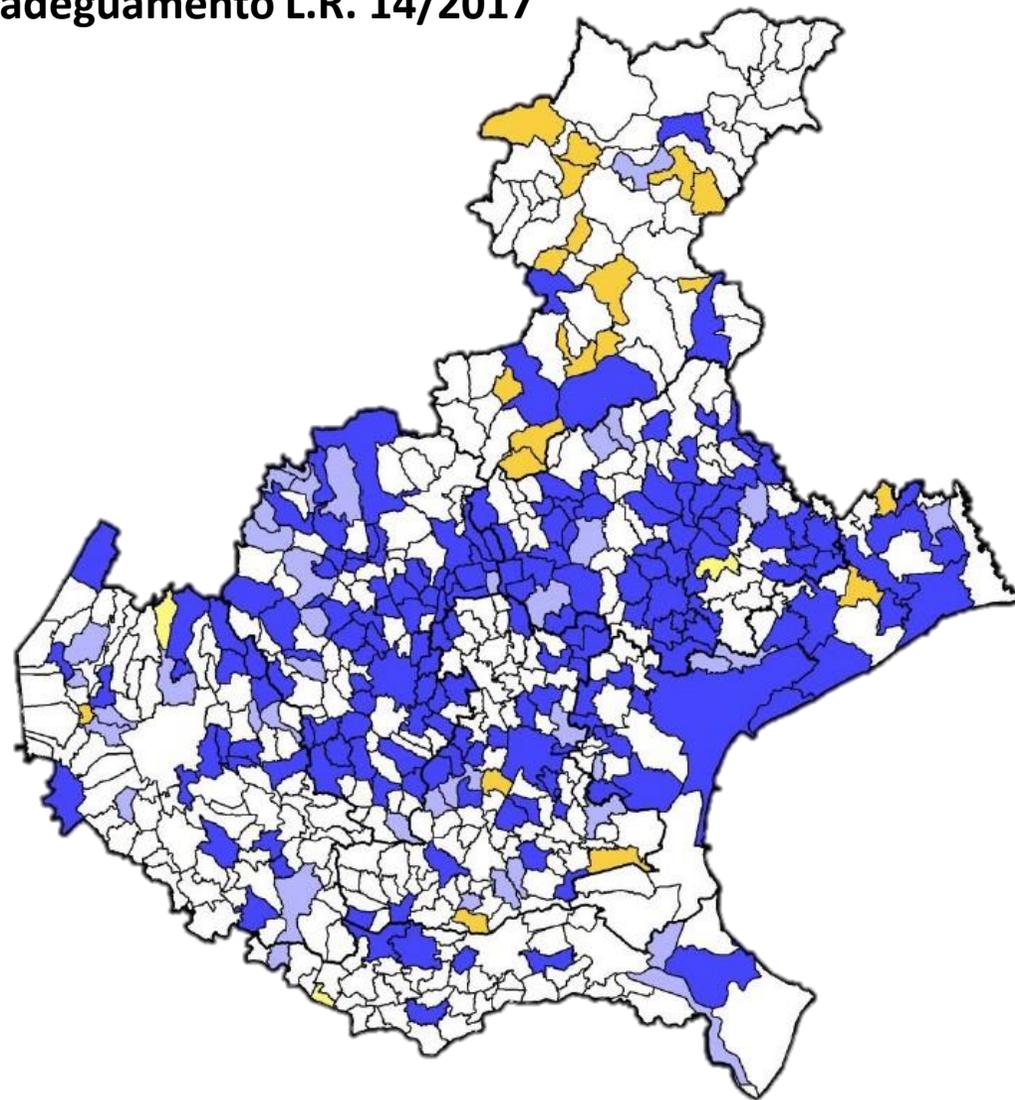


## Comuni che hanno avviato o concluso variante adeguamento L.R. 14/2017

	VPAT_LR_14_2017 Approvata
	VPAT_LR_14_2017 Adottata
	VPRG_LR_14_2017 Approvata
	VPRG_LR_14_2017 Adottata

	Adottati	Approvati	Totale
PAT	40	179	219
PRG	3	21	24
Totale	43	200	243

**43% dei Comuni del Veneto**





# 21.323 ettari

Quantità massima di consumo di suolo 2050 - *Qmax*  
12.793 ettari

Riserva  
8.530 ettari

Quantità massima con DGR successive  
12.134 ettari

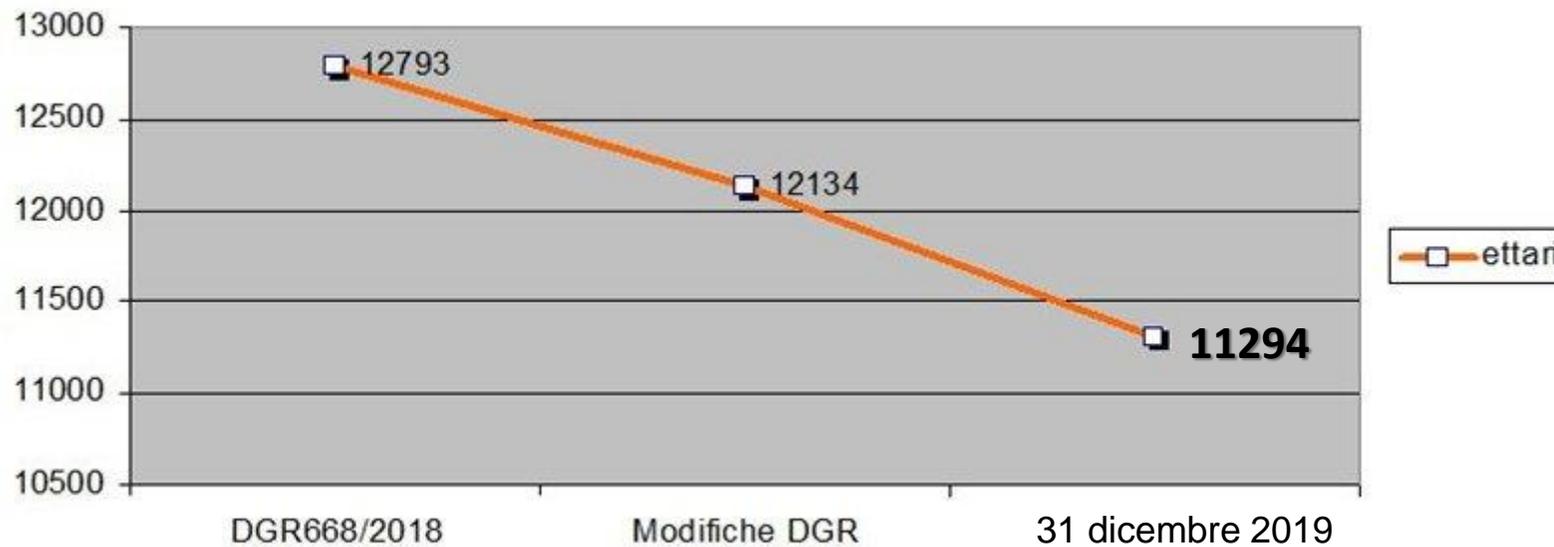
Quantità massima stimata al 30 settembre 2020  
9.708 ettari

30 settembre 2020



## Riduzione della $Q_{maxSC}$ DGR 668/2018 da 12.793 ettari a 11.294 ettari

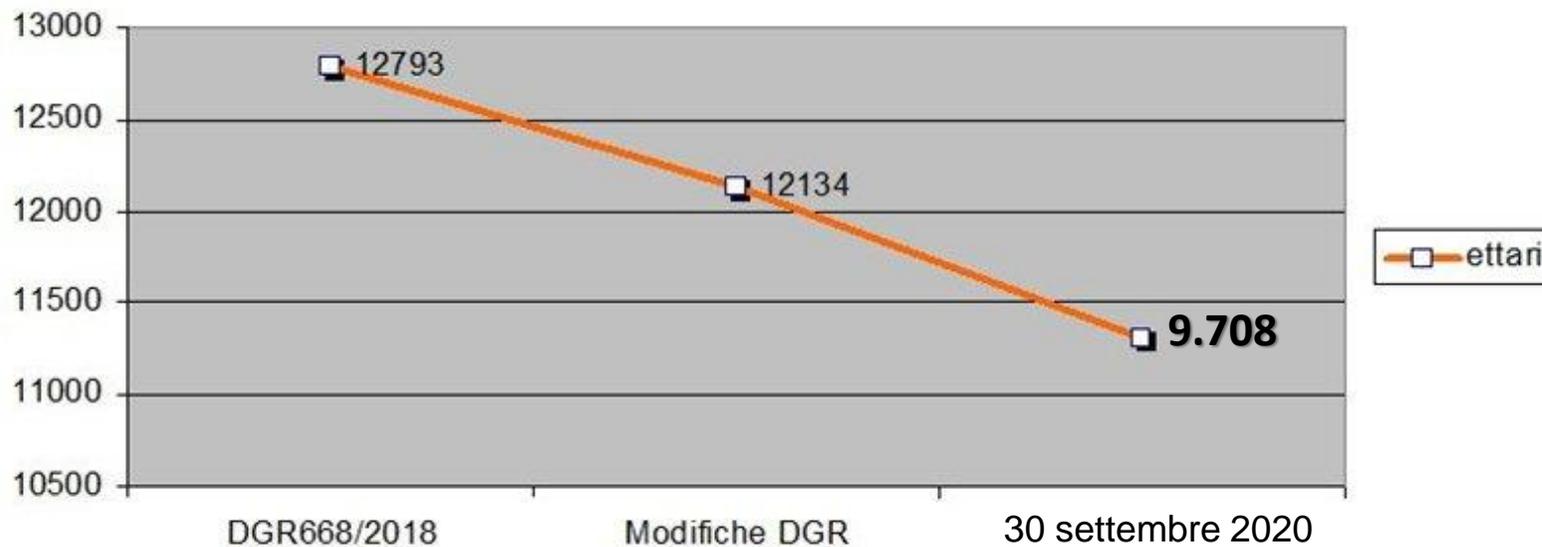
**Ulteriore riduzione prevista pari 1.479 ettari**





## Riduzione della $Q_{maxSC}$ DGR 668/2018 da 12.793 ettari a 9.708 ettari

**Ulteriore riduzione prevista pari 3.025 ettari**





Sistema Nazionale  
per la Protezione  
dell'Ambiente

CONSUMO DI SUOLO,  
DINAMICHE TERRITORIALI  
E SERVIZI ECOSISTEMICI  
EDIZIONE 2019



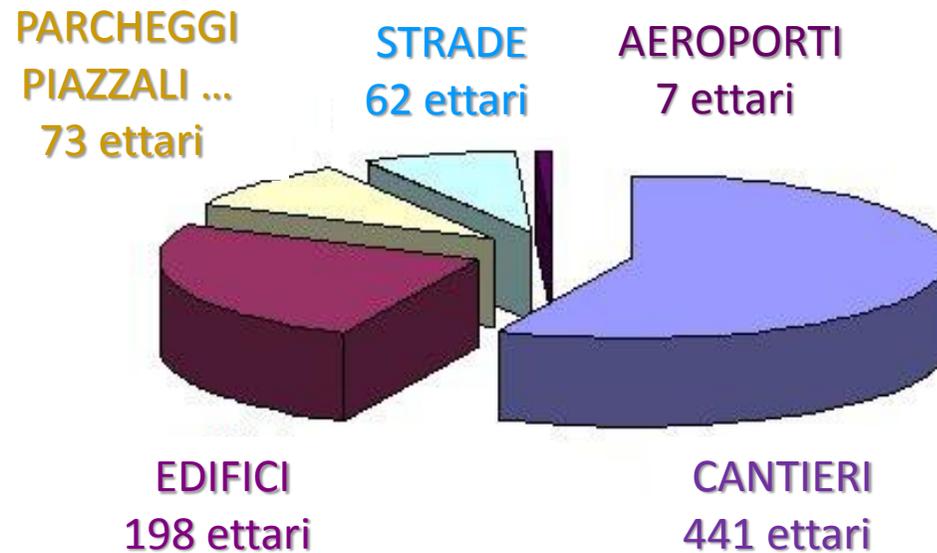


**Consumo di suolo Veneto 2019**

**>> 785 ettari** (< 8% anno 2018)

## Consumo di suolo Veneto 2019

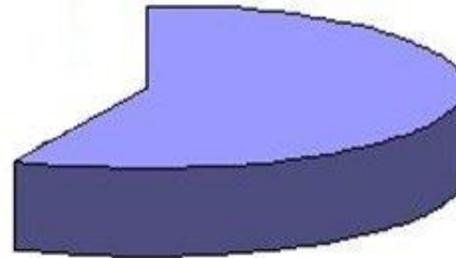
>> 785 ettari (< 8% anno 2018)





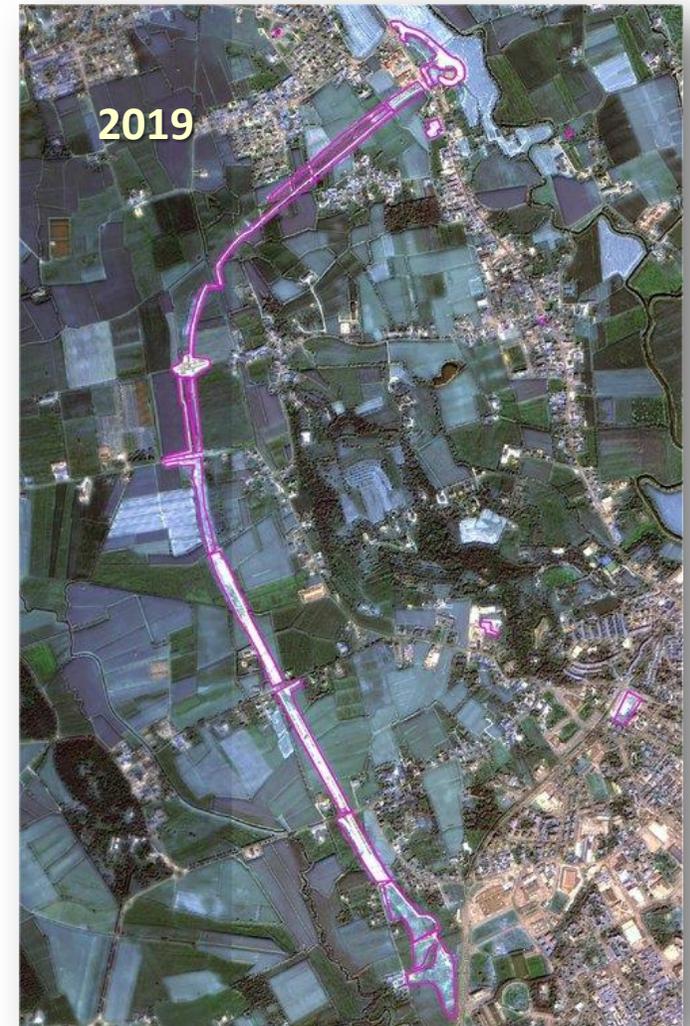
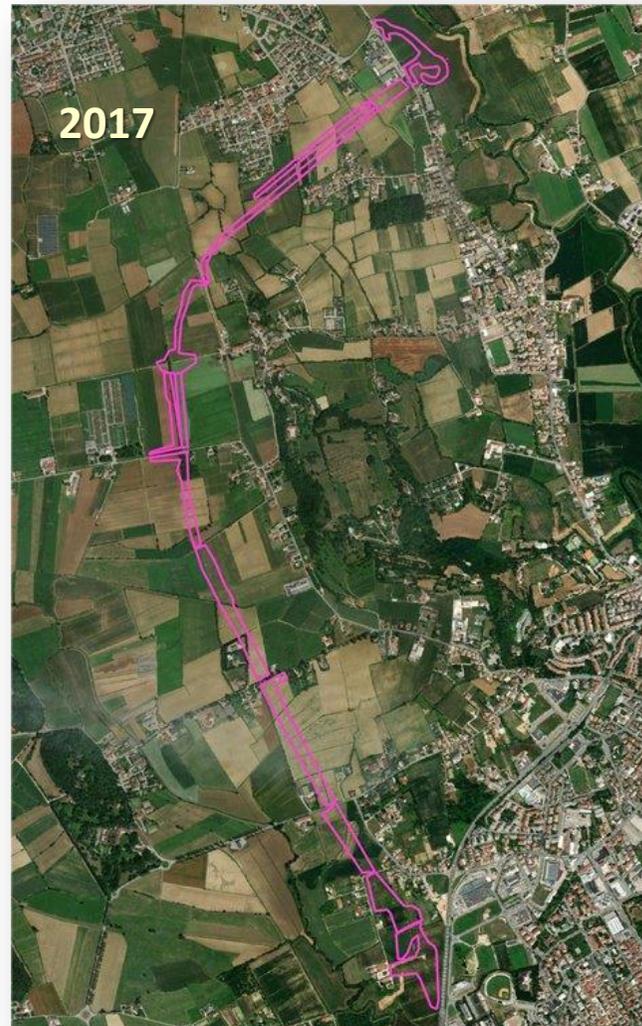
## Consumo di suolo Veneto 2019 > Cantieri >> 441 ettari

- > ampliamento dell'autostrada A4 >> consumati 33 ha;
- > tangenziale ovest di Vicenza >> consumati 30 ha;
- > Superstrada Pedemontana Veneta >> consumati 30 ha (si sommano a quelli degli anni precedenti per un totale, ad oggi, di 573 ha).



CANTIERI  
441 ettari

## Consumo di suolo Veneto 2019 > Cantieri



Cantiere stradale per  
costruzione  
tangenziale ovest a  
Vicenza (2017 > 2019)



Ai sensi dell'art. 3 della L.R. 14/2017, è stata da tempo avviata una faticosa attività di confronto e di collaborazione con ISPRA e ARPA Veneto, in materia di acquisizione, elaborazione, condivisione e aggiornamento dei dati.

al fine di poter avere **dati raffrontabili**

> **conteggio dell'impermeabilizzazione del suolo**

> **conteggio della riduzione della programmazione dell'uso del suolo**

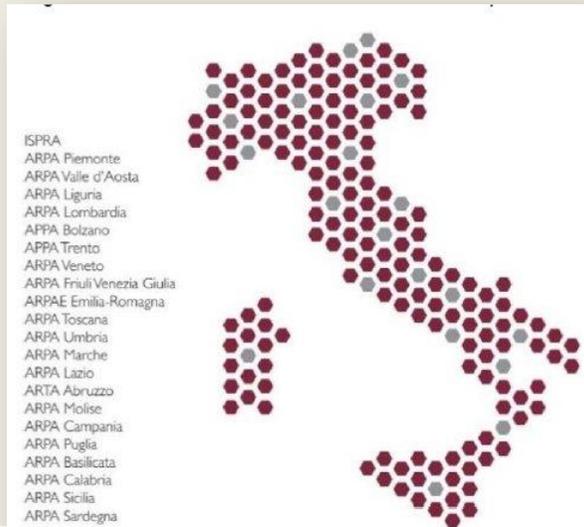
ed avere così una **corretta "lettura"** delle analisi e delle informazioni

valutare gli effetti dell'applicazione della L.R. 14/2017, che solo con il tempo potrà fornire le adeguate risposte al raggiungimento degli obiettivi.

## Legge 28 giugno 2016, n. 132 «Istituzione del Sistema Nazionale a rete per la protezione dell'ambiente»

### ISPRA

Rapporto *“Consumo di suolo dinamiche territoriali e servizi ecosistemici”*, elaborato da ISPRA, ai sensi della Legge 28 giugno 2016, n. 132, e prodotto dal Sistema Nazionale per la Protezione dell'Ambiente (SNPA), **fornisce il quadro aggiornato dei processi di trasformazione della copertura del suolo e le conseguenti valutazioni di impatto sui servizi ecosistemici**, per assicurare l'omogeneità in tutto il territorio nazionale, sono stati utilizzati dati derivati dall'elaborazione delle immagini dei satelliti di osservazione della Terra del programma europeo *“Copernicus”*.



## Legge regionale 6 giugno 2017, n.14 «Disposizioni per il contenimento del consumo di suolo»

### REGIONE DEL VENETO



La legge regionale n. 14 del 6 giugno 2017 assumendo tra i propri principi informatori la **“programmazione dell'uso e del consumo di suolo e la riduzione progressiva e controllata della sua copertura artificiale (...)”**, in coerenza con l'obiettivo comunitario di azzerarlo entro l'anno 2050, ha previsto, tra le altre cose, l'acquisizione e l'elaborazione dei dati anche in considerazione delle informazioni prodotte anche dall'ARPAV e da ISPRA.

In particolare, la legge regionale n. 14/2017 prevede, all'articolo 4, che il contenimento del consumo di suolo sia **“gradualmente ridotto nel corso del tempo”** e sia **“soggetto a programmazione regionale e comunale”**.

Con DGR 668/2018, preso atto delle valutazioni che possono **garantire comunque una stima del fabbisogno di superfici**, sulla base del trend del consumo di suolo avvenuto negli anni, è stata quindi **determinata la quantità massima di consumo di suolo** elaborata sulla base delle informazioni e dei dati trasmessi dai Comuni.

## Legge 28 giugno 2016, n. 132 «Istituzione del Sistema Nazionale a rete per la protezione dell'ambiente»

### ISPRA

Il sistema della classificazione prevede che il consumo di suolo sia suddiviso in **due distinte categorie**:

- **“Consumo di suolo Permanente”**
- **“Consumo di suolo Reversibile”**;

tali categorie contengono **“Classi di copertura del suolo”**, diverse anche secondo le finalità, tra le quali strade, cantieri, aree estrattive non rinaturalizzate, cave, etc...

Il computo del consumo di suolo rappresentato nel Rapporto **conteggia, pertanto, indistintamente, i valori di queste “Classi”**

- |  |
|--|
| <p>11. Consumo di suolo permanente</p> <p>111. Edifici, fabbricati</p> <p>112. Strade pavimentate</p> <p>113. Sede ferroviaria</p> <p>114. Aeroporti (piste e aree di movimentazione impermeabili/pavimentate)</p> <p>115. Porti (banchine e aree di movimentazione impermeabili/pavimentate)</p> <p>116. Altre aree impermeabili/pavimentate non edificate (piazze, parcheggi, cortili, campi sportivi, etc.)</p> <p>117. Serre permanenti pavimentate</p> <p>118. Discariche</p> |
| <p>12. Consumo di suolo reversibile</p> <p>121. Strade non pavimentate</p> <p>122. Cantieri e altre aree in terra battuta (piazze, parcheggi, cortili, campi sportivi, depositi permanenti di materiale, etc.)</p> <p>123. Aree estrattive non rinaturalizzate</p> <p>124. Cave in falda</p> <p>125. Impianti fotovoltaici a terra</p> <p>126. Altre coperture artificiali non connesse alle attività agricole la cui rimozione ripristini le condizioni iniziali del suolo</p>    |



## Legge regionale 6 giugno 2017, n.14 «Disposizioni per il contenimento del consumo di suolo»

### REGIONE DEL VENETO

La DGR 668/2018 prevede la diminuzione del consumo del suolo naturale e/o seminaturale operando una **riduzione di circa il 40% delle previsioni** di sviluppo insediativo vigenti **non ancora avviate e che pertanto non risultano comprese entro gli Ambiti di Urbanizzazione Consolidata**, come definiti dall'articolo 2, comma 1, lett. e) della L.R. 14/2017; L'articolo 12 della L.R. 14/2017 dispone che siano **“sempre consentiti”**:

- gli interventi previsti dagli strumenti urbanistici ricadenti negli AUC;
- i lavori e le opere pubbliche o di interesse pubblico (strade, superstrade...);
- gli interventi di cui al Capo I della L.R. n. 55/2012 (SUAP);
- gli interventi di cui all'art. 44 L.R. 11/2004 (imprenditore agricolo);
- l'attività di cava;
- gli interventi attuativi delle previsioni contenute nel PTRC, i Piani di Area.

Questi interventi, pertanto, **non sono considerati nel “conteggio” del consumo di suolo da operarsi ai sensi della legge regionale.**

L'articolo 13, L.R. 14/2017, fa **“salvi i procedimenti in corso alla data di entrata in vigore della legge”**; conseguentemente **molti interventi considerati nel Rapporto ISPRA fanno riferimento** a progetti iniziati e programmati prima del 2017 ed attualmente in fase di avvio e/o esecuzione e/o completamento.



## Consumo di suolo Veneto 2019 > Cantieri

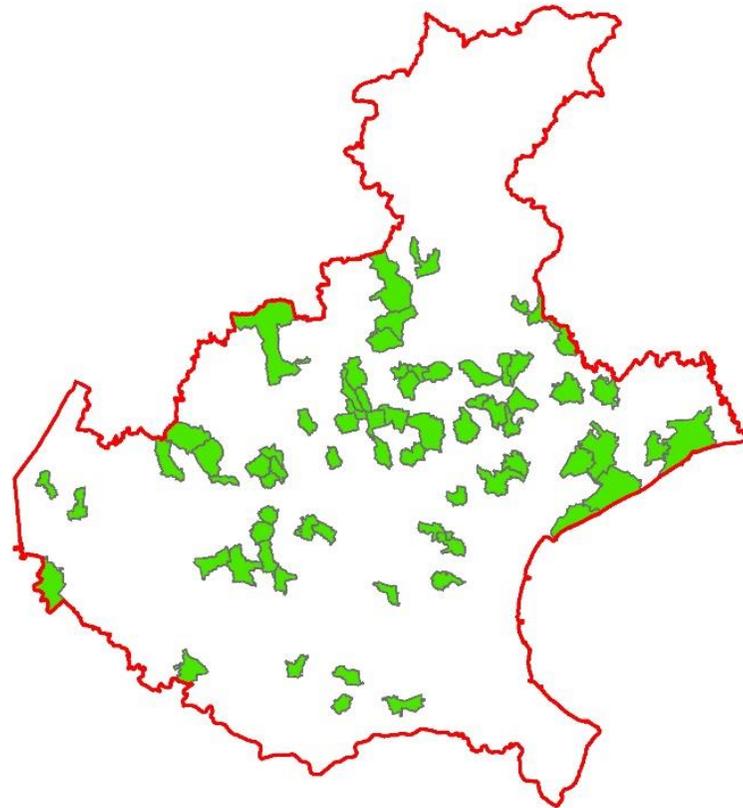
Il Rapporto 2019, nel documentare il “Caso di consumo di suolo in Veneto”, specifica che “*del territorio consumato nell’arco dell’anno la maggior parte è dovuta a cantieri (...)*” come ad esempio le opere infrastrutturali della Superstrada Pedemontana Veneta.



Cantiere per Pedemontana Veneta  
Comuni di Spresiano e Villorba (TV)



ARPAV ha provveduto, d'intesa con la Regione del Veneto, a realizzare un incrocio dei dati tra il consumo registrato in quest'ultimo anno e uno strato rappresentativo di consumo di suolo negli "Ambiti di Urbanizzazione Consolidata", disponibile per 70 Comuni distribuiti del territorio regionale, fornito dalla Regione del Veneto.

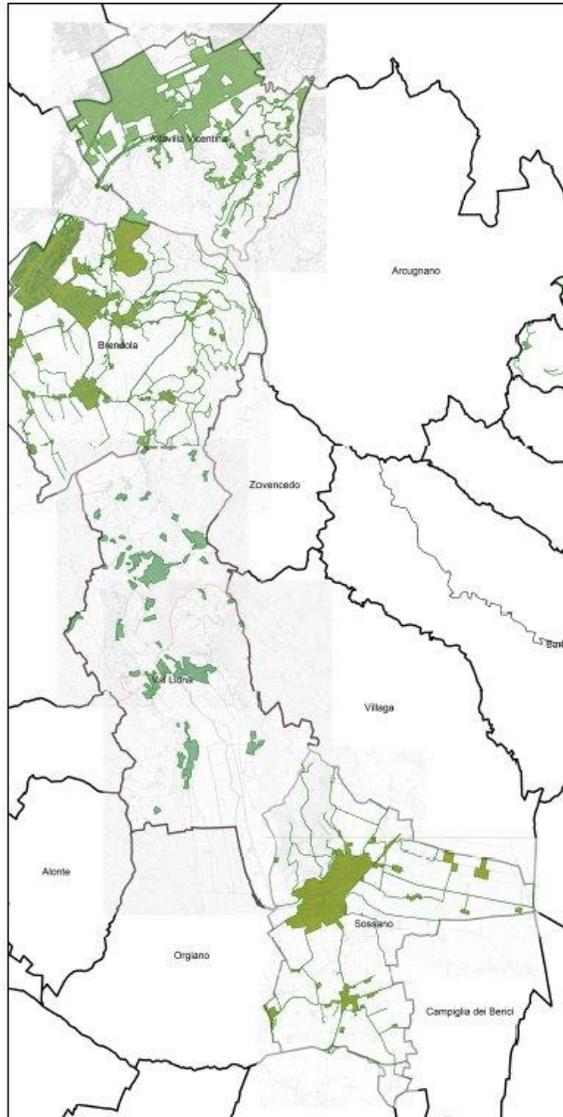




REGIONE DEL VENETO

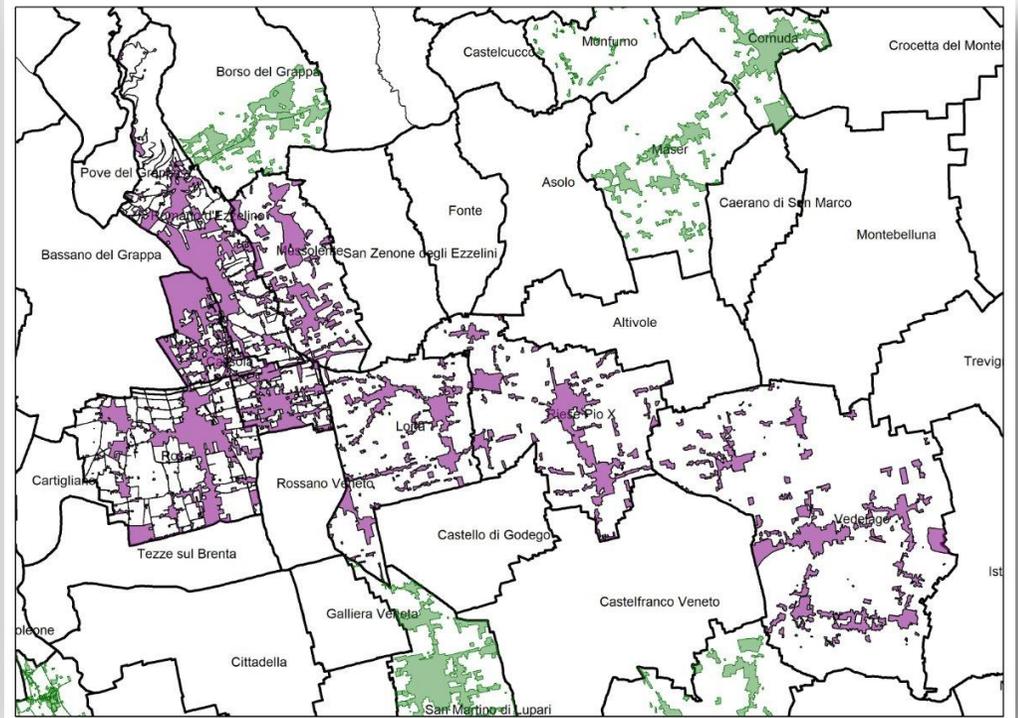


Agenzia Regionale per la Prevenzione e Protezione Ambientale del Veneto



Altavilla Vicentina  
Brendola  
Val Liona  
Sossano

Rosà, Romano d'Ezzelino, Mussolente, Cassola, Loria, Riese Pio X, Veduggio



Il confronto riguarda un territorio pari al 14% della superficie regionale, ma rappresentativo del territorio maggiormente interessato dal consumo (Superstrada Pedemontana).

Nella tabella sono differenziati i nuovi consumi avvenuti **all'interno (AUC) e all'esterno (No AUC)** degli Ambiti di Urbanizzazione Consolidata.

Consumo di suolo 2019	AUC ha	No AUC ha	Totale ha
irreversibile	16,51	10,95	27,46
reversibile	62,43	48,84	111,27
Totale	<b>56,9%</b> 78,94	<b>43,1%</b> 59,79	<b>138,73</b>

*Suolo consumato tra 2018 e 2019 all'interno e all'esterno delle aree ad urbanizzazione consolidata (AUC) di 70 comuni veneti.*

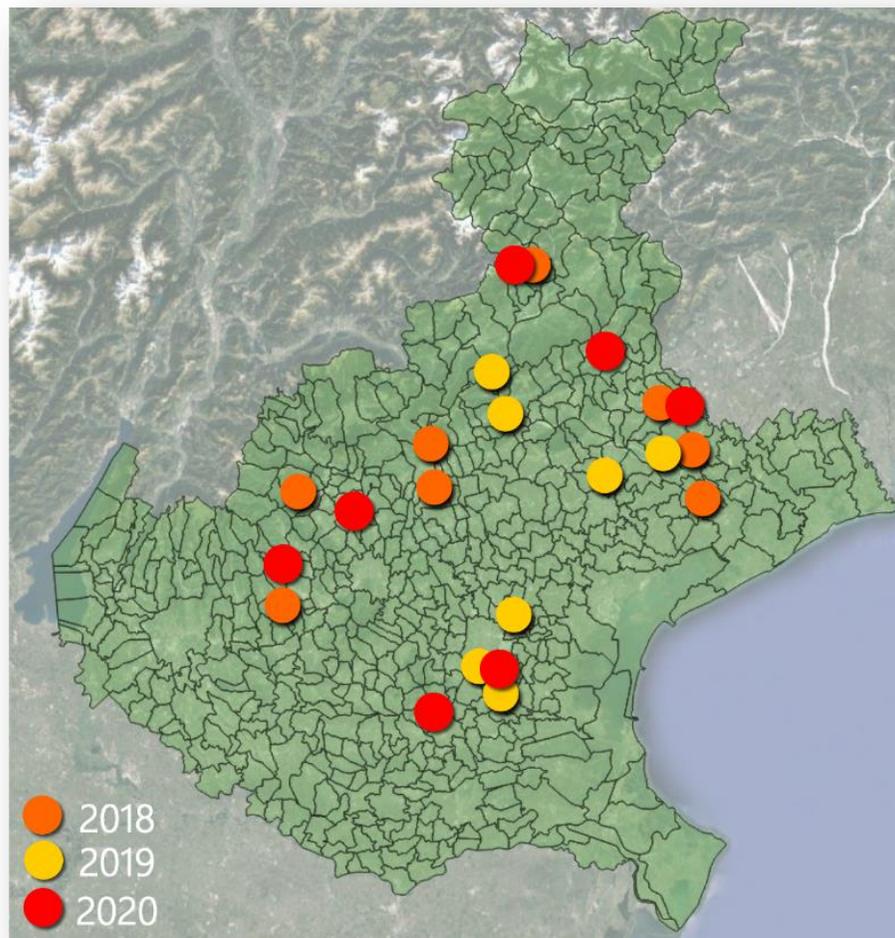


- > Tra il 2018 e il 2019 nei 70 Comuni oggetto dell'analisi è stato registrato un nuovo consumo totale pari a 138,73 ha (27,45 ha in forma irreversibile) **di cui il 56,9%** (pari a 78,94 ha) **all'interno delle AUC**.
- > La percentuale, secondo i criteri della normativa regionale, **non è conteggiata** all'interno della quantità massima di consumo ammessa.
- > Parte del consumo di suolo, esterno agli Ambiti di Urbanizzazione Consolidata, potrebbe rientrare nelle deroghe previste dalla L.R.14/2017, elencate in precedenza.
- > Compito **dell'Osservatorio regionale sul consumo di suolo** sarà monitorare e quantificare, con maggior dettaglio, quanto consumo ricade all'interno delle AUC e quanto è ricompreso tra le deroghe per verificare il raggiungimento degli obiettivi che la legge regionale sul contenimento del consumo di suolo si è posta.

# Riqualificazione urbana



# Finanziamenti per la demolizione di opere incongrue o elementi di degrado



anno	mq	mc	importo €	finanziamento €
2018	7.906	24.495	444.794	199.082
2019	7.235	15.430	551.906	200.000
2020	12.204	17.286	531.622	199.934
<b>Totale</b>	<b>27.345</b>	<b>57.211</b>	<b>1.528.322</b>	<b>599.016</b>

## Riqualificazione urbana



ROSA' (VI) - Demolizione di un fabbricato e ripristino del suolo naturale



ROMANO D'EZZELINO (VI) - Riqualificazione ambientale area di Villa Negri – Demolizione dei capannoni

# Riqualificazione urbana



SCHIO (VI) - Demolizione di un edificio pericolante di proprietà comunale



SOSPIROLO (BL) - Demolizione di fabbricato ad uso promiscuo sito in loc. Oregne



**Legge Regionale 6 giugno 2017, n. 14**  
***“Disposizioni per il contenimento di consumo di suolo e modifiche della L.R. 11/2004”***

DGR 668 del 15 maggio 2018

DGR 1911 del 17 dicembre 2019



**Legge Regionale 4 aprile 2019, n. 14**  
***“Veneto 2050, politiche per la riqualificazione urbana e la rinaturalizzazione del territorio e modifiche della L.R. 11/2004”***

DGR 263 del 2 marzo 2020



# Veneto 2050: nuovi codici e nuovi linguaggi per la lettura del territorio

## Nuovi Codici

Quantità di consumo di suolo

Aree di atterraggio dei crediti

Ampliamenti    Densificazione

Demolizioni e ricostruzioni

Risorse naturali e ambientali

Crediti Edilizi da Rinaturalizzazione



Premialità per la riqualificazione edilizia e ambientale degli edifici

## Nuovi linguaggi

... che dovranno diventare parte integrante nelle analisi e negli studi che delineano le scelte strategiche di assetto e sviluppo dei territori contenute negli strumenti urbanistici





