



**veneto 2015  
il mercato  
degli appalti**



0f81a229



**veneto 2015  
il mercato  
degli appalti**

*Il Rapporto è stato realizzato dalla Regione del Veneto - Assessorato ai Lavori Pubblici, Infrastrutture, Trasporti e da Promo P.A. Fondazione*

REGIONE DEL VENETO

*Assessore ai Lavori Pubblici, Infrastrutture, Trasporti  
Direttore Dipartimento LLPP, Sicurezza urbana, Polizia locale,  
R.A.S.A.  
Direttore sezione Lavori Pubblici  
Dirigente settore Osservatorio regionale appalti, sicurezza urbana  
e polizia locale  
Direzione  
Coordinamento  
Fornitura dati e grafica copertina*

Elisa De Berti

Giuseppe Fasiol  
Stefano Talato

Tiziano Ghedina  
Stefano Talato e Morena Quaresimin  
Morena Quaresimin  
Claudio Grassi

Con la collaborazione della sezione Sistema Statistico Regionale

*Direttore sezione Sistema Statistico Regionale  
Dirigente settore Sistema Informativo Statistico  
Gruppo di Lavoro*

Maria Teresa Coronella  
Pierantonio Belcaro  
Lorenzo Mengotti  
Desirè Molin  
Carla Pesce

PROMO P.A. FONDAZIONE

*Supervisione scientifica  
Coordinamento e project management  
Gruppo di Lavoro*

Gaetano Scognamiglio  
Annalisa Giachi  
Valentina Signorello  
Cristina Bedini  
Anna Marchi

*In copertina: Pozzo di luce Tomba Brion. Cimitero di San Vito d'Altivole, Italy. 1969-78. Carlo Scarpa.*



0f81a229



## INDICE

1. EXECUTIVE SUMMARY	5
Il quadro generale della spesa pubblica in Veneto	5
Il Veneto di fronte alle sfide del nuovo Codice dei Contratti pubblici	6
L'efficacia delle procedure di gara	6
Alcuni approfondimenti	7
2. GLI APPALTI PUBBLICI IN VENETO NEL 2015	8
2.1. Gli obiettivi del Rapporto e i destinatari	8
2.2. Gli elementi innovativi del Rapporto 2015 e i focus di approfondimento	8
2.3. La struttura del Rapporto 2015	9
2.4. Le dinamiche economico-produttive del Veneto nel 2015	9
2.4.1. L'andamento del mercato dell'edilizia e delle costruzioni in Italia e in Veneto	13
2.5. La dinamica della domanda pubblica di lavori, beni e servizi in Italia e nel Veneto: i contratti secondo i Codici identificativi di gara (CIG)	14
2.5.1. Il quadro generale della spesa pubblica in Veneto nel 2015	14
2.5.2. L'andamento della domanda per classe di importo, settore e modalità di scelta del contraente	16
2.5.3. L'andamento territoriale della domanda	22
2.5.4. Gli Enti e le amministrazioni comunali più dinamiche nella richiesta di CIG	23
3. IL MERCATO DEI BANDI IN VENETO	27
3.1. Il mercato dei bandi in Veneto	27
3.1.1. I bandi di lavori pubblici ed opere in Italia e in Veneto	28
3.1.2. I bandi di forniture in Italia e in Veneto	29
3.1.3. I bandi di servizi in Italia e in Veneto	30
4. ACCORDI QUADRO, CONVENZIONI E RELATIVE ADESIONI	33
4.1. I CIG degli accordi quadro e delle convenzioni	34
4.2. Le aggiudicazioni degli accordi quadro e delle convenzioni	38
4.3. Le adesioni	41
5. LA PROGRAMMAZIONE TRIENNALE DELLE OPERE PUBBLICHE	44
5.1. La programmazione triennale delle opere pubbliche	44
5.1.1. I programmi e le risorse per la loro attuazione	47
5.1.2. Gli elenchi annuali e gli interventi dell'annualità 2015	52
6. IL MERCATO DEI LAVORI PUBBLICI	59
6.1. L'andamento della domanda pubblica	59
6.1.1. Le dimensioni della domanda	59
6.1.2. La tipologia di stazione appaltante	61
6.1.3. La tipologia di procedura	63
6.2. L'oggetto della spesa in lavori	65
6.2.1. Le aggiudicazioni per settore	65
6.2.2. Le aggiudicazioni per tipologia di finanziamento	68
6.3. La fase dell'affidamento e l'andamento dell'offerta	69
6.3.1. I criteri di aggiudicazione	69
6.3.2. I ribassi	72
6.3.3. La provenienza e la tipologia delle imprese aggiudicatrici	76
6.3.4. I livelli di concentrazione	78
6.4. Le graduatorie e i contratti più rilevanti	84
6.4.1. I CIG	84
6.4.2. Le aggiudicazioni	85
6.4.3. Gli affidamenti diretti	86
6.5. L'esecuzione	90
6.5.1. Le varianti in corso d'opera	90
6.5.2. I lavori conclusi: scostamenti di costo e di tempo	94
7. GLI APPALTI MISTI E GLI INCARICHI DI PROGETTAZIONE	103
7.1. Gli appalti misti aggiudicati di importo pari o superiore a 40 mila €	103
7.2. La progettazione	104
7.3. I servizi architettonici e di ingegneria	108
7.3.1. L'affidamento esterno della progettazione degli appalti di lavori di importo pari o superiore a 40 mila €	116



0f81a229



8. IL MERCATO DELLE FORNITURE	119
8.1. L'andamento della domanda pubblica	119
8.1.1. Le dimensioni della domanda	119
8.1.2. La tipologia di stazione appaltante	121
8.1.3. La tipologia di procedura	124
8.2. L'oggetto della spesa in forniture	126
8.2.1. Le aggiudicazioni per settore	126
8.2.2. Le aggiudicazioni per tipologia di finanziamento	128
8.3. La fase dell'affidamento e l'andamento dell'offerta	128
8.3.1. Il criterio di aggiudicazione	128
8.3.2. I ribassi	131
8.3.3. La provenienza delle imprese aggiudicatarie	134
8.3.4. I livelli di concentrazione	137
8.4. Le graduatorie e i contratti più rilevanti	138
8.4.1. I CIG	138
8.4.2. Le aggiudicazioni	139
8.4.3. Gli affidamenti diretti	140
9. IL MERCATO DEI SERVIZI	141
9.1. L'andamento della domanda pubblica	141
9.1.1. Le dimensioni della domanda	141
9.1.2. La tipologia di stazione appaltante	143
9.1.3. La tipologia di procedura	145
9.2. L'oggetto della spesa in servizi	147
9.2.1. Le aggiudicazioni per settore	147
9.2.2. Le aggiudicazioni per tipologia di finanziamento	150
9.3. La fase dell'affidamento e l'andamento dell'offerta	150
9.3.1. Il criterio di aggiudicazione	150
9.3.2. I ribassi	153
9.3.3. La provenienza e la tipologia delle imprese aggiudicatarie	156
9.3.4. I livelli di concentrazione	160
9.4. Le graduatorie e i contratti più rilevanti	160
9.4.1. I CIG	160
9.4.2. Le aggiudicazioni	161
9.4.3. Gli affidamenti diretti	163
10. ALCUNE TEMATICHE TRASVERSALI DI APPROFONDIMENTO COMUNI AI TRE SETTORI	164
10.1. Il Partenariato Pubblico-Privato in Veneto	164
10.1.1. L'apporto di capitale privato alla realizzazione degli interventi programmati	165
10.2. Il ruolo degli acquisti realizzati attraverso le centrali di committenza e i soggetti aggregatori	170
10.3. I tempi delle diverse fasi amministrative	174
10.3.1. L'efficacia delle procedure	176
10.4. L'Offerta economicamente più vantaggiosa	178
11. I FINANZIAMENTI DERIVANTI DAI FONDI DEL POR FESR 2007-2013 E DEL PAR FSC 2007-2013	181
11.1. Gli obiettivi della ricognizione	181
11.2. I finanziamenti derivati dai fondi del POR FESR 2007-2013	181
11.3. I finanziamenti derivati dai fondi del PAR FSC 2007-2013	190
12. I MERCATI PROVINCIALI DEGLI APPALTI	198
12.1. La provincia di Belluno	198
12.2. La provincia di Padova	200
12.3. La provincia di Rovigo	202
12.4. La provincia di Treviso	204
12.5. La provincia di Venezia	206
12.6. La provincia di Verona	208
12.7. La provincia di Vicenza	210



0f81a229



--- 1. executive summary ---

## 1. EXECUTIVE SUMMARY

### Il quadro generale della spesa pubblica in Veneto

1. A partire dal 2014 e in misura più consolidata nel 2015, l'economia del **Veneto** mostra segni di una evidente ripresa economica, dopo due anni di contrazione continua. Ripresa che, se nel 2014 aveva avuto un carattere anticipatorio rispetto al dato nazionale (sempre di segno negativo), nel 2015 si allinea alla ripresa che si sta intravedendo nel Paese. I dati del **PIL regionale** del 2015 confermano la fine della fase recessiva, tanto che si registra finalmente un segno positivo (+1,1%), a conferma del risveglio del sistema economico regionale e da una chiara inversione di tendenza negli indicatori economici.
2. Quest'anno i **CIG richiesti** per contratti di importo pari o superiore a 40.000 € sono stati **12.861** (numero che non comprende i CIG di accordi quadro e convenzioni), per un importo complessivo intorno ai **6 miliardi di €** (5.919.385 €), con un aumento del 38% rispetto al 2014. Il 2015 segna, per tutti e tre i settori (lavori, servizi, forniture), un anno di svolta nell'andamento degli importi di spesa, soprattutto nei servizi e nelle forniture, che dopo il ridimensionamento degli ultimi anni, registrano nel 2015 una significativa ripresa.
3. Rispetto al 2014, quando si era verificata una vera e propria **esplosione della spesa per CIG per accordi quadro**, nel 2015 si assiste ad un ridimensionamento di questa voce, sia in termini di importo (1,1 mld. di € nel 2015 contro 2,4 mld. di € nel 2014), che in termini di numero (1.070 nel 2014 contro 625 nel 2015). Nel 2015 i CIG perfezionati in Veneto per accordi quadro e convenzioni sono stati **625** per un importo di **1,1 miliardi di €**.
4. Come di consueto, anche nel Rapporto 2015 è stata svolta un'analisi **dei bandi di gara**, che si è basata sugli archivi del **Servizio Contratti Pubblici (SCP) del Ministero delle Infrastrutture**. Secondo le banche dati di SCP, in Veneto nel 2015 sono 219 i bandi di gara di **opere** pubblicati e 252 i lotti, per un importo di circa 440 milioni di €, in riduzione del 30% rispetto al 2014. In diminuzione rispetto al 2014 anche i **bandi di forniture** (206 bandi con 1.427 i lotti), per un importo pari a circa 903 milioni di €. Cresce invece il numero di bandi e di lotti di **servizi**, rispettivamente 614 e 932, per un importo superiore al miliardo di €.
5. Focalizzandosi sul settore dei lavori, relativamente al triennio 2015-2017, l'Osservatorio Regionale Appalti ha raccolto 331 programmazioni per un ammontare di risorse complessive previste per il finanziamento degli interventi pari a 5,6 miliardi di €. Si tratta di un numero superiore ai quello registrato nel triennio 2014-2016 (289), e con risorse finanziarie incrementate del 16%. Nel 2015 si conferma la **ripresa delle intenzioni di investimento, rispetto alla contrazione che si era verificata nel triennio precedente**. Diverso l'andamento degli **Elenchi Annuali**, dove a fronte di un aumento del numero di interventi, si registra un **ridimensionamento negli importi**.
6. La composizione della spesa pubblica segmentata per **tipologia di stazione appaltante**, vede guidare la classifica dalle **Aziende U.L.S.S.** che continuano ad essere gli Enti che hanno richiesto più CIG nel 2015, con circa 5.178 procedure avviate. Seguono, con 3.167 CIG, i **Comuni**, in proprio o in forma associata e, a notevole distanza, le **Concessionarie e le imprese di gestione di servizi pubblici**, con 1.906 CIG. Dal punto di vista degli importi sono sempre le Aziende U.L.S.S. a guidare la classifica, con oltre 2 miliardi di € di spesa attivata (nel 2014 era di appena un miliardo).
7. Rispetto alla **procedura di scelta del contraente, gli affidamenti diretti e in economia si confermano i più utilizzati** (50,8% delle richieste di CIG), seguiti dalle procedure negoziate (31,4% delle richieste). Le procedure aperte incidono invece per il 10,2%. Dal punto di vista del volume, continuano ad essere le **procedure aperte** a prevalere (37,6%), seguite dagli affidamenti diretti (31,1%).
8. Quanto alla ripartizione **territoriale** della spesa, **tra il 2014 e il 2015 la crescita del numero dei CIG è generalizzata e consistente**. Guida la graduatoria provinciale la **provincia di Venezia**, sia come numero (2.455) che come importo (circa 1,7 miliardi di €).
9. Dal punto di vista della **tipologia della spesa pubblica**, gli interventi infrastrutturali prevalgono nel caso di appalti di lavori (3.160 aggiudicazioni per un importo complessivo di oltre 3 miliardi di €), le

--- 5 ---



0f81a229



--- Veneto 2015 - il mercato degli appalti ---

apparecchiature mediche e i prodotti farmaceutici nel settore delle forniture (9.258 aggiudicazioni per un importo complessivo di oltre 2,3 miliardi di €) e i servizi ambientali (raccolta dei rifiuti, servizi di pulizia, ecc.) nel comparto servizi (2.599 aggiudicazioni per circa 1,3 miliardi di €).

### Il Veneto di fronte alle sfide del nuovo Codice dei Contratti pubblici

1. Alla luce delle importanti novità del nuovo Codice dei Contratti pubblici, nel 2015 si sono realizzati alcuni **approfondimenti**, al fine di comprendere meglio come le imprese e le stazioni appaltanti regionali si stanno muovendo rispetto ad alcuni temi cruciali, quali la competitività delle imprese venete all'interno e all'esterno della regione, l'utilizzo del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, il ricorso al partenariato pubblico privato e l'utilizzo delle varianti.
2. Nel 2015 in Veneto nel settore dei lavori alle imprese regionali sono stati aggiudicati l'83,9% del numero di appalti e il 66,6% della spesa, per un valore complessivo di 398 milioni di €. Se prendiamo in considerazione solo i lavori di importo superiore ai 150.000 €, la **capacità competitiva delle imprese venete nel territorio regionale** subisce una battuta di arresto rispetto al 2014, poiché si passa, in termini numerici, da 1.035 aggiudicazioni nel 2014 a 756 nel 2015 e il valore complessivo aggiudicato si riduce del 55%. Al contrario, la **capacità competitiva del sistema veneto fuori dal Veneto** nel 2015 migliora rispetto al 2014. Le aggiudicazioni andate alle imprese regionali fuori dal Veneto sono state pari ad oltre 1 miliardo di €, in aumento del 19,6% rispetto al 2014. È il dato migliore che si registra dal 2011 e che compensa la perdita di competitività che invece si registra in Veneto.
3. **L'offerta economicamente più vantaggiosa è stata utilizzata nel 2015 nelle aggiudicazioni di importo pari o superiore a 40.000 € in 4.127 appalti per un importo complessivo di oltre 3,7 miliardi di €.** Da un punto di vista settoriale, l'OEPV è utilizzata come criterio di aggiudicazione principalmente nelle gare di **servizi**, che si attestano su una percentuale di utilizzo del 36,8% come numero e del 39,7% come importo, in forte riduzione rispetto al 2014. Segue il comparto delle **forniture**, con un'incidenza del 28% sul numero totale delle aggiudicazioni. Nel settore dei **lavori**, l'OEPV è, come noto, scarsamente utilizzata e anche il Veneto non fa eccezione, attestandosi nel 2015 ad una percentuale di utilizzo che arriva appena al 7,2% come numero. In generale, si conferma **lo scarso utilizzo del criterio dell'OEPV da parte delle stazioni appaltanti venete e dunque la sfida che attende la pubblica amministrazione con gli obblighi imposti dal nuovo Codice.**
4. In Veneto il partenariato pubblico-privato beneficia nel 2015 della situazione economica complessivamente più positiva, e, dopo la crisi degli ultimi anni, sembra intravedersi qualche segnale incoraggiante. Nel 2015, continua la contrazione degli interventi di lavori pubblici con apporto di capitale privato previsti all'interno nell'elenco annuale 2015: **sono 198 per un apporto di capitale privato di circa 260 milioni di € (-28% rispetto al 2014)** che si ritiene di attirare per il 16% tramite bandi di finanza di progetto (42 milioni di €). L'analisi delle procedure di affidamento di project financing e concessioni, rilevate attraverso i CIG perfezionati, conferma invece una **ripresa significativa rispetto al 2014, pari al 12% rispetto al numero di progetti avviati e al 200% rispetto all'importo.**

### L'efficacia delle procedure di gara

1. Il mercato degli appalti pubblici in Veneto sta migliorando i propri **standard di efficienza**. Mediamente il **processo di appalto ha una durata di 135 giorni**. Le fasi più "critiche" o comunque che richiedono maggior tempo sono le due centrali, ovvero quella che va dalla scadenza della presentazione delle offerte alla predisposizione del verbale di aggiudicazione (43 giorni) e quella successiva, che va dalla presentazione del verbale di aggiudicazione alla stipula del contratto (52 giorni). Le fasi meno onerose dal punto di vista del dispendio di tempo risultano essere la prima e l'ultima, cioè quella che porta alla firma del contratto tra stazione appaltante e impresa fornitrice e quella che va dalla pubblicazione del bando alla scadenza delle offerte. Entrambe hanno una durata media di 20 giorni.

--- 6 ---



0f81a229



## --- 1. executive summary ---

2. **Le procedure aperte sono quelle che hanno la durata maggiore dal punto di vista amministrativo (243 giorni)** ma che garantiscono anche la maggiore concorrenza del processo di gara in termini di numero di partecipanti (48 partecipanti) e al contempo ribassi medi piuttosto elevati (20,5). L'esecuzione dell'opera affidata con procedura aperta comporta mediamente un **aumento dei tempi** del 58,5% rispetto a quanto previsto nel contratto. Rispetto ai **costi**, lo scostamento è invece più contenuto (+7,8%).
3. Rispetto al tema delle **varianti**, si registra un **generale miglioramento del processo di gara**: nel 2015 sono 328 le varianti per un importo pari a 80 milioni di €. Rispetto al 2014, il numero medio diminuisce del 22%, mentre l'importo aumenta del 40%. Il dato potrebbe essere il risultato della situazione di crisi economica, che ha ridotto e ridimensionato gli interventi, ma anche di una diversa attenzione delle stazioni appaltanti nella gestione della fase cruciale dell'esecuzione del contratto.

**Alcuni approfondimenti**

1. Rispetto al tema dei **ribassi**, si sono approfonditi quest'anno i dati relativi alle diverse categorie e prodotti per settore. I ribassi più elevati sono nel comparto delle **strutture e dei materiali da costruzioni** (15,9%) e in quello dei **macchinari industriali** (14,4%) per quanto riguarda le forniture, nella categoria **OS7 – Finitura di opere generali di natura edile e tecnica** (28,4%) e **OS30 – Impianti interni elettrici e telefonici** (26,5%), per quanto riguarda i lavori e sui **servizi architettonici** (30,7%) e **i servizi legati all'agricoltura** (15,5%), per quanto riguarda i servizi.
2. Per il secondo anno consecutivo, sono state esaminate nel Rapporto le opere che risultano incompiute secondo l' **Anagrafe delle Opere Incompiute - sezione opere di interesse regionale e degli enti locali**, istituita, in ottemperanza al DM n. 42 del 13 marzo 2013 del Ministero delle Infrastrutture e dei trasporti, presso l'Osservatorio regionale degli appalti e realizzata in collaborazione con il Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti, ITACA e gli Osservatori delle altre Regioni. In totale risultano per il Veneto **34 segnalazioni di opere incompiute**, che interessano una grande varietà di interventi (dalle infrastrutture alle scuole, dagli edifici industriali, agli alloggi di tipo residenziale), per un importo complessivo di oltre **500 milioni di €**.
3. La cosiddetta Programmazione Regionale Unitaria rappresenta una risorsa finanziaria sempre più rilevante per il territorio regionale e uno strumento di analisi importante per approfondire il settore delle opere e dei lavori. Quest'anno, per il **Fondo Europeo di Sviluppo Regionale (POR FESR) 2007-2013** e per il **Fondo per lo Sviluppo e la Coesione (PAR FSC) 2007-2013**, si è effettuata un'analisi degli interventi programmati ed attuati ed una ricognizione dei contratti pubblici di lavori che sono derivati da tali interventi e che sono stati attivati a seguito di procedure di evidenza pubblica.



## 2. GLI APPALTI PUBBLICI IN VENETO NEL 2015

### 2.1. Gli obiettivi del Rapporto e i destinatari

L'Osservatorio Regionale degli Appalti Pubblici, istituito presso la Sezione Lavori Pubblici della Regione Veneto, in collaborazione con Promo PA Fondazione, presenta il dodicesimo **Rapporto "Il mercato degli appalti in Veneto"**, riferito all'anno 2015.

Similmente agli anni precedenti, Il Rapporto si pone i seguenti **obiettivi strategici ed operativi**:

- **consolidare le serie storiche maturate con i precedenti Rapporti annuali**, che rappresentano un'esperienza significativa e importante per una lettura complessiva dell'evoluzione del mercato regionale;
- **valorizzare l'attività e il ruolo dell'Osservatorio Regionale**, attraverso una serie di indagini che non abbiano soltanto un valore descrittivo, ma che siano **strumento conoscitivo a supporto del policy maker nella definizione di scelte** di intervento (normativo, regolamentare o più semplicemente di indirizzo) volte a migliorare il mercato veneto degli appalti pubblici;
- **restituire una informazione utile agli operatori del sistema, e dunque alle imprese e alle stazioni appaltanti**. Rispetto a quest'ultime un tale servizio è dovuto anche in considerazione dell'impegno loro richiesto nel rispetto degli obblighi informativi verso l'Osservatorio stesso;
- rispondere non solo ad un obbligo di trasparenza verso i cittadini, ma anche ad un **fabbisogno informativo** che interessa una pluralità di soggetti a vario titolo coinvolti nel mercato degli appalti (imprese, PA, professionisti, Università, centri di ricerca pubblici e privati, cittadini) e che può avere ricadute ed effetti su una altrettanto ampia serie di ambiti: dalla congiuntura economica ai livelli di occupazione; dalla disponibilità di infrastrutture per le imprese a quella dei servizi per i cittadini; dall'efficienza dell'azione della PA alla legalità.

A queste finalità generali si aggiunge un obiettivo più specifico, quello di iniziare una **riflessione circa alcuni temi ritenuti strategici che andranno ad impattare sul mercato degli appalti che quest'anno ruoteranno attorno al recepimento delle direttive europee sugli appalti e al nuovo Codice dei Contratti Pubblici**.

### 2.2. Gli elementi innovativi del Rapporto 2015 e i focus di approfondimento

Il Rapporto 2015, pur seguendo la struttura dei contenuti delle ultime edizioni, si caratterizza per alcune novità di rilievo.

In **primo luogo**, continua l'analisi degli **archivi SIMOG di ANAC** contenenti i dati relativi sia alle procedure di gara avviate, registrate attraverso i cosiddetti CIG – Codici Identificativi di Gara – sia alle fasi di aggiudicazione ed esecuzione. Quest'anno le serie storiche sono ormai consolidate per tutte le procedure sopra i 40.000 euro per cui sarà a questa classe di analisi che ci si riferirà nel rapporto, che consente di avere un quadro del mercato molto più ampio ed esaustivo ristretto ai soli contratti di importo superiore ai 150.000 euro.

In **secondo luogo**, il Rapporto prosegue l'approfondimento dei bandi di gara pubblicati ai sensi dell'art. 66 del Codice degli Appalti e l'analisi riguarda gli archivi del Servizio Contratti Pubblici del Ministero delle Infrastrutture.

In **terzo luogo**, quest'anno saranno fatti in un apposito capitolo alcuni approfondimenti che riguardano in particolare il tema dei finanziamenti che passano attraverso i Fondi strutturali (con particolare riferimento al POR FESR) e i Fondi statali (con particolare riferimento al PAR FSC), che rappresentano un canale di spesa sempre più rilevante per gli Enti.



--- 2. Gli Appalti Pubblici in Veneto nel 2015 ---

### 2.3. La struttura del Rapporto 2015

Il Rapporto 2015 è strutturato in 12 Capitoli.

Nel **Capitolo 2** viene descritto il contesto macroeconomico di riferimento e sono ricostruite sinteticamente le dinamiche economiche produttive nel Veneto, **utilizzando fonti di varia natura e valorizzando il contributo dei diversi attori** che si occupano di sviluppo economico locale. Segue una prima fotografia del mercato degli appalti, così come risulta dalla dinamica dei CIG e dei bandi di gara.

Il **Capitolo 3** è dedicato ai bandi di gara, mentre il **Capitolo 4** affronta in modo specifico la tematica degli accordi quadro, che avranno un ruolo sempre più importante nell'analisi della tipologia di spesa.

La Programmazione Triennale dei Lavori pubblici è oggetto del **Capitolo 5**. I Capitoli **6, 7, 8 e 9** sono dedicati all'analisi dei singoli settori: lavori ed opere, appalti misti e incarichi di progettazione, forniture e servizi. Rispetto agli anni precedenti, dove ciascun macro settore era analizzato in logica di filiera (cioè partendo dall'analisi CIG per poi procedere con il momento delle aggiudicazioni e dell'esecuzione), quest'anno si farà un confronto diretto tra andamento dei CIG e andamento delle aggiudicazioni e l'analisi sarà realizzata per macro tema (contratti per fascia di importo, per stazione appaltante, per oggetto della procedura).

Il **Capitolo 10** contiene alcuni approfondimenti mirati di particolare interesse rispetto alla recente evoluzione normativa: l'impatto della spesa nelle **categorie dove vi è un obbligo di centralizzazione degli acquisti**, ai sensi dell'articolo 9, comma 3 del Decreto legge 24 aprile 2014, n. 66, le dinamiche del **Partenariato pubblico privato**, l'impatto del criterio dell'**Offerta Economicamente più Vantaggiosa**, i tempi delle diverse **fasi amministrative**. Il **Capitolo 11** approfondisce il ruolo della spesa pubblica che transita attraverso il POR FESR 2007-2013 e il PAR FSCE 2007-2013. Il **Capitolo 12** presenta la consueta analisi provinciale e ricostruisce in modo sintetico la performance delle aree territoriali rispetto ai diversi momenti della procedura di appalto.

### 2.4. Le dinamiche economico-produttive del Veneto nel 2015

Secondo le analisi più recenti della Banca d'Italia<sup>1</sup>, in Europa la crescita prosegue ma resta fragile. Il programma di acquisto di titoli dell'Eurosistema si sta dimostrando efficace nel sostenere l'attività economica ma l'indebolimento della domanda estera e la continua discesa dei prezzi petroliferi hanno contribuito all'insorgere di nuovi rischi al ribasso per l'inflazione e la crescita. Inoltre la debolezza delle economie emergenti, insieme alle significative tensioni sul mercato finanziario in Cina, frena l'espansione degli scambi globali e contribuisce a comprimere i prezzi delle materie prime. In Italia la ripresa prosegue gradualmente. Alla spinta delle esportazioni, che dopo aver sostenuto l'attività negli ultimi quattro anni risentono della debolezza dei mercati extraeuropei, si sta progressivamente sostituendo quella della domanda interna, in particolare per consumi e ricostituzione delle scorte. Al recupero del ciclo manifatturiero si affiancano segnali di espansione nei servizi e, dopo un calo prolungato, di stabilizzazione nelle costruzioni. Le prospettive degli investimenti risentono però dell'incertezza complessiva.

A partire dal 2014 e in misura più consolidata nel 2015, l'economia del **Veneto** mostra segni di una evidente ripresa economica, dopo due anni di contrazione continua. Ripresa che, se nel 2014 aveva avuto un carattere anticipatorio rispetto al dato nazionale (sempre di segno negativo), nel 2015 si allinea alla ripresa che si sta intravedendo nel Paese. I dati del **PIL regionale** del 2015 confermano la fine della fase recessiva, tanto che si registra finalmente un segno positivo (+1,1%), a conferma del risveglio del sistema economico regionale e di una chiara inversione di tendenza negli indicatori economici.

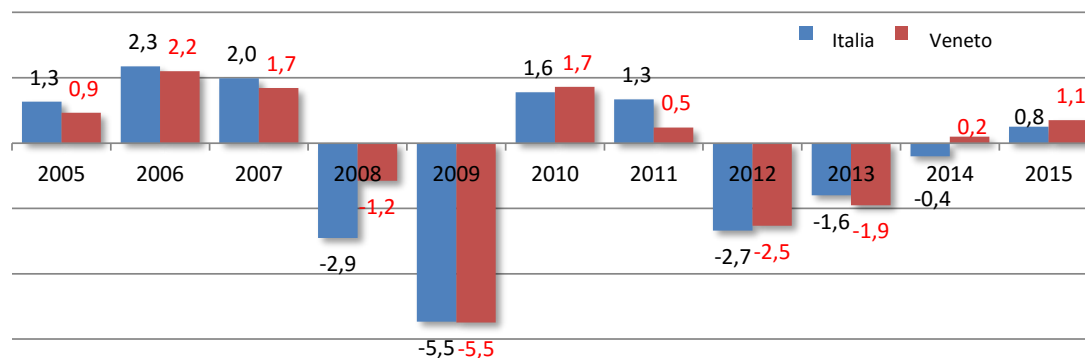
---

<sup>1</sup> Cfr. Bollettino Economico della Banca d'Italia, gennaio 2016.



--- Veneto 2015 - il mercato degli appalti ---

Graf. 2.4.1. – Quadro macroeconomico, Veneto e Italia: andamento del Pil (valori concatenati, var. % annue) - 2005-2015



Fonte: Istat (serie storica 2005-2015), elaborazione Unioncamere Veneto su dati Prometeia, 2015

I segnali di miglioramento e la ripresa della fiducia emergono con tutta chiarezza dagli indicatori di contesto registrati nel settore industriale dalla stessa **Unioncamere Veneto** nel consueto **Economic Barometer**<sup>2</sup>, che registra nel quarto trimestre 2015 una ripresa di tutti gli indicatori congiunturali, con particolare riferimento alla **produzione**, al **fatturato** e agli **ordini**. Si ferma anche la caduta delle **imprese registrate ed attive**, anche se la variazione percentuale permane negativa. Sono invece negativi i dati sui prestiti e sulle **sofferenze bancarie**, che crescono e si attestano comunque su livelli elevati (18,6%), a conferma del permanere di una situazione di difficoltà nell'accesso al credito. Molto positivi anche i dati sull'**export**, che migliora fortemente rispetto al 2014. Il Veneto rimane una delle regioni italiane che ha saputo sfruttare meglio di altre la leva dell'internazionalizzazione nel corso della crisi. Le imprese esportatrici hanno continuato infatti a registrare importanti successi commerciali con l'estero, pur in un contesto economico internazionale incerto e le molte difficoltà interne al Paese. Nel 2015 le esportazioni regionali hanno raggiunto il valore di 57,5 miliardi di €, un valore in crescita rispetto allo scorso anno e stante anche la ripresa delle importazioni (41 miliardi di €) la bilancia commerciale è destinata a confermare un attivo record di oltre 15,6 miliardi.

Tab. 2.4.1. – Quadro macroeconomico del Veneto: andamento indicatori annuali relativi al settore industriale, tassi di variazione annui - 2012-2015

Indicatori	2012	2013	2014	2015
Esportazioni	2,4	4,9	3,4	4,2
Importazioni	-3,7	4,0	2,6	2,7
Imprese registrate	-1,1	-1,4	-0,5	-0,1
Imprese attive	-1,2	-1,8	-0,7	-0,5
Prestiti bancari	2,1	-4,0	1,3	-3,8
Sofferenze bancarie	19,8	21,8	17,3	18,6
Produzione	-3,4	1,4	1,7	2,3
Fatturato	-3,3	1,7	2,1	2,6
Ordini interni	-5,0	0,6	1,1	2,1

Fonte: Unioncamere Veneto, Veneto Economic Barometer, n. 3/2016, marzo 2016

Dall'analisi degli indicatori occupazionali emerge un quadro in miglioramento rispetto allo scorso anno, anche se non si vede ancora un vero e proprio cambio di passo nel mercato del lavoro. Nel 2015 gli

<sup>2</sup> Unioncamere Veneto, Veneto Economic Barometer, n.2/2016, marzo 2016.

## --- 2. Gli APPalti Pubblici in Veneto nel 2015 ---

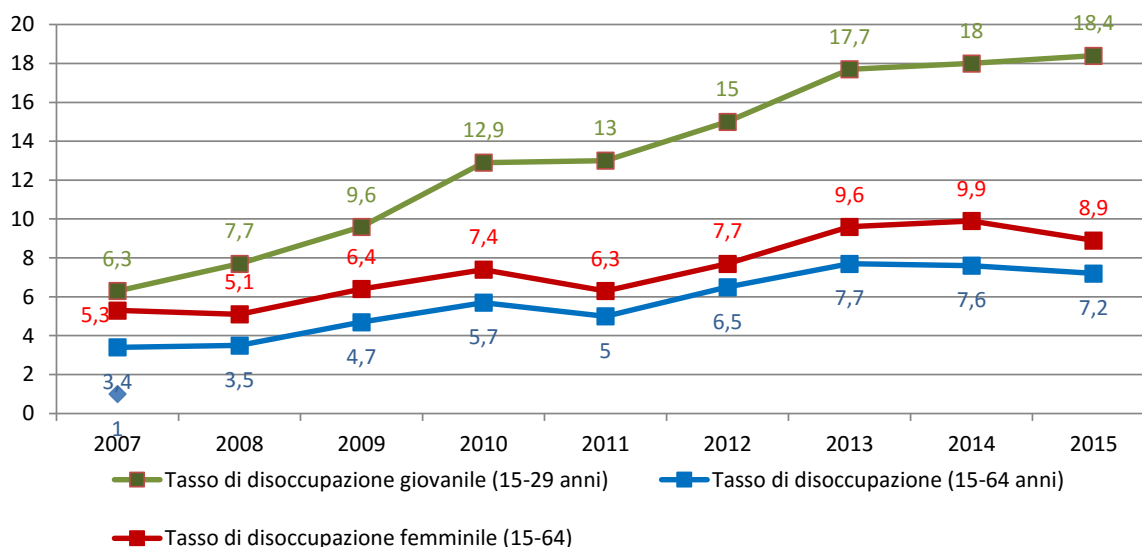
occupati totali del Veneto si mantengono sostanzialmente stabili (2.052), così come stabile è il **tasso di occupazione nella fascia 15-64 anni (63,6%)** e quello di attività (**68,6%**). Migliorano invece i **tassi di disoccupazione**, sia quello **complessivo** (che passa dal 7,5% nel 2014 al 7,1% nel 2015), sia quello giovanile nella fascia fino a 24 anni (che passa dal 27,6% nel 2014 al 24,7% nel 2015). Nessun cambiamento invece per quanto riguarda la disoccupazione fino ai 29 anni, che anzi registra un lieve peggioramento.

Tab. 2.4.2. – Occupati e disoccupati in Veneto (valori in migliaia e valori percentuali) - 2007-2015									
Indicatori	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Occupati (15 anni ed oltre)	2.100	2.141	2.086	2.082	2.101	2.100	2.043	2.065	2.052
Persone in cerca di occupazione (15 anni ed oltre)	73	76	103	125	108	144	168	167	157
Totale forze di lavoro (15 anni e oltre)	2.173	2.217	2.189	2.207	2.209	2.244	2.211	2.232	2.208
Tasso di attività (15-64 anni)	68,0	68,8	67,8	68,3	68,3	69,4	68,3	69,0	68,6
Tasso di occupazione (15-64 anni)	65,7	66,4	64,6	64,4	64,9	64,9	63,1	63,7	63,6
Tasso di occupazione femminile (15-64 anni)	54,0	55,7	53,9	53,5	54,9	55,0	53,3	54,5	54,0
Tasso di disoccupazione (15 anni ed oltre)	3,4	3,4	4,7	5,7	4,9	6,4	7,6	7,5	7,1
Tasso di disoccupazione (15-64 anni)	3,4	3,5	4,7	5,7	5,0	6,5	7,7	7,6	7,2
Tasso di disoccupazione giovanile (15-24 anni)	8,5	10,4	14,3	18,8	19,7	23,3	25,7	27,6	24,7
Tasso di disoccupazione giovanile (15-29 anni)	6,3	7,7	9,6	12,9	13,0	15,0	17,7	18,0	18,4

Fonte: Elaborazioni Regione Veneto - Sezione Sistema Statistico Regionale su dati Istat

Il **trend temporale** (periodo di osservazione: 2007-2015) mette in evidenza il miglioramento di tutti i tassi di disoccupazione nell'ultimo anno, con l'unica eccezione del tasso di disoccupazione giovanile che aumenta leggermente.

Graf. 2.4.2. – Tasso di disoccupazione in Veneto - 2007-2015



Fonte: Elaborazioni Regione Veneto - Sezione Sistema Statistico Regionale su dati Istat

Molto positivi e in netto miglioramento anche gli indicatori relativi alla **Cassa Integrazione Guadagni**, che evidenziano una generale diminuzione delle ore nel 2015 in Italia e in Veneto. Infatti il monte ore ha subito una variazione negativa del 35,9% in Veneto e del 35,6% in Italia; le ore di cassa integrazione in deroga sono quelle che hanno subito la maggiore riduzione, mettendo a segno un -55,8% in Veneto e un -58,9% in Italia.



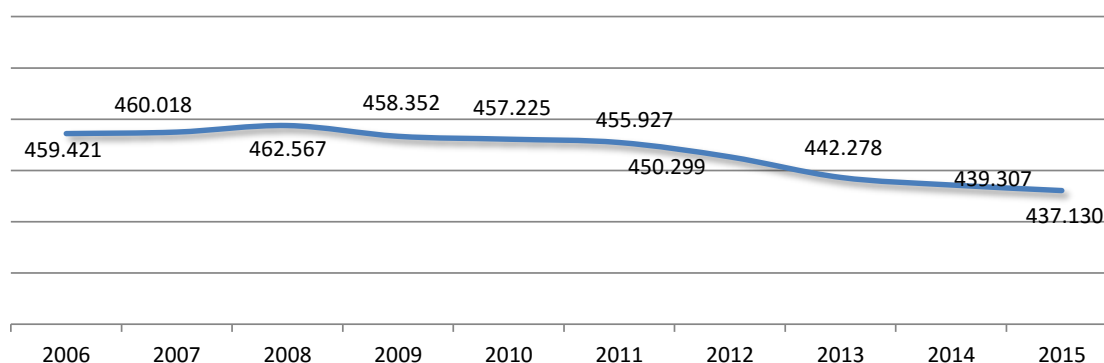
--- Veneto 2015 - il mercato degli appalti ---

Tab. 2.4.3. – Monte ore Cassa Integrazione Guadagni in Veneto e in Italia - 2015				
Indicatori	Veneto		Italia	
	2015	Var % 2015/2014	2015	Var % 2015/2014
Totale ore di CIG	57.574.928	-35,9	677.321.935	-35,6
Di cui: ordinaria	14.512.827	-23,4	180.278.899	-28,1
Straordinaria	35.953.022	-34,4	399.554.023	-29,2
Deroga	7.109.079	-55,8	97.489.013	-58,9

Fonte: Elaborazioni Regione Veneto - Sezione Sistema Statistico Regionale su dati INPS

Rispetto alla struttura del **tessuto industriale**, nel 2015 in Veneto sono state **437.130 le imprese attive**, ulteriormente in calo rispetto allo scorso anno. Segnale evidente che, pur essendo usciti dalla recessione, la lunga crisi non ha ancora esaurito i suoi effetti sul tessuto imprenditoriale locale.

Graf. 2.4.3. – Numero imprese attive in Veneto - 2006-2015



Fonte: Elaborazioni Regione Veneto - Sezione Sistema Statistico Regionale su dati Infocamere

La persistente difficoltà del sistema delle imprese è confermata dall'analisi di dettaglio delle imprese attive rispetto alla categoria: tutti i settori sono in regressione, con l'unica eccezione del comparto turistico-alberghiero (+1%), dei servizi alle imprese (+1,3%), e i servizi sociali (+1,5%) e del comparto finanziario e creditizio (+2,9%).

Tab. 2.4.4 – Imprese attive per categoria economica (valori assoluti e quota percentuale) - 2014-2015				
Indicatori	2015	2014	Var.% 2015/14	Quota %
Commercio	102.772	103.182	-0,4	23,5
Agricoltura	68.498	69.501	-1,4	15,7
Costruzioni	65.852	67.580	-2,6	15,1
Servizi alle imprese	65.468	64.639	1,3	15,0
Manifatturiero	52.982	53.654	-1,3	12,1
Alberghi e ristoranti	29.511	29.222	1,0	6,8
Altri servizi sociali e personali	26.780	26.380	1,5	6,1
Trasporti	13.581	13.646	-0,5	3,1
Banche e finanza	9.807	9.531	2,9	2,2
Altro	1.879	1.972	-4,7	0,4
Totale	437.130	439.307	-0,5	100,0

Fonte: Elaborazioni Regione Veneto - Sezione Sistema Statistico Regionale su dati Infocamere



## --- 2. Gli Appalti Pubblici in Veneto nel 2015 ---

**2.4.1. L'andamento del mercato dell'edilizia e delle costruzioni in Italia e in Veneto****L'andamento degli investimenti**

La crisi che ha colpito il settore delle costruzioni in Italia e in Veneto a partire dal 2008 pare non arrestarsi. In Veneto la situazione è ancora più grave rispetto al resto del Paese: infatti nel periodo 2007-2015 nella regione si è perso circa il 38,6% degli investimenti in immobili, mentre a livello Italia nel periodo 2008-2015 ci si ferma a - 34,8%. Nella tabella sottostante sono riportati i dati dell'**Osservatorio dell'Ance Veneto sul mercato delle costruzioni**<sup>3</sup> e sono dettagliati gli investimenti per tipologia di costruzione: la crisi dell'edilizia è trasversale a tutto il settore e continua anche nel 2015. La peggior performance è data, come prevedibile, dalle nuove costruzioni (-66,5% in Italia e -59,6% in Veneto), mentre le manutenzioni segnano un risultato positivo, registrando un +20,9% a livello Italia e un +15,4% a livello regionale, grazie anche all'effetto di stimolo derivante dalla proroga del potenziamento degli incentivi fiscali per le ristrutturazioni edilizie e risparmio energetico.

Tab. 2.4.5. – Investimenti in costruzioni Veneto e Italia (valori assoluti e variazione percentuale) – 2014-2015 e 2008-2015

	Veneto		Italia	
	2014-2015	2008-2015	2014-2015	2008-2015
<b>COSTRUZIONI</b>	-2,0	-38,6	-1,3	-34,8
<b>Edilizia Residenziale, di cui</b>	-1,2	-28,3	-1,3	-30,2
- <i>Nuove costruzioni</i>	-7,1	-59,6	- 8,8	-66,5
- <i>Manutenzione straordinaria</i>	2,0	15,4	2,0	20,9
<b>Edilizia non residenziale privata</b>	-3,0	-46,0	-1,2	-30,7
<b>Edilizia non residenziale pubblica</b>	-3,4	-52,9	-1,5	-48,7

Fonte: Ance, Osservatorio congiunturale Industria delle Costruzioni, 2015

Gli **investimenti in costruzioni in Veneto** continuano ad avere un andamento insoddisfacente anche se si arresta il ritmo di caduta: l'indice di variazione percentuale del 2015 rispetto al 2014 continua ad essere negativo (-2,0%), ma è pur sempre il dato migliore dal 2008. Negativi anche i dati sulle nuove costruzioni (-7,1%), mentre per gli interventi di manutenzione straordinaria si registra una variazione annua del 2%.

Tab 2.4.6. – Investimenti in costruzioni, Veneto (variazione percentuale annua) - 2007-2015

	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
<b>COSTRUZIONI</b>	-1,5	-5,0	-10,5	-7,1	-5,1	-6,1	-6,5	-3,3	-2,0
<b>Edilizia Residenziale, di cui</b>	0,6	-2,2	-11,8	-6,0	-2,9	-2,9	-4,4	-1,3	-1,2
- <i>Nuove costruzioni</i>	0,3	-4,7	-21,4	-13,0	-7,6	-8,5	-14,5	-8,0	-7,1
- <i>Manutenzione straordinaria/recupero</i>	1,0	1,3	0,8	1,2	1,2	1,5	2,9	2,6	2,0
<b>Edilizia non residenziale privata</b>	-1,5	-6,7	-9,2	-8,0	-6,5	-9,0	-9,1	- 6,3	-3,0
<b>Edilizia non residenziale pubblica</b>	-7,2	-7,0	-9,3	-12,6	-8,9	-10,6	-9,0	-4,7	-3,4

Fonte: Ance Veneto

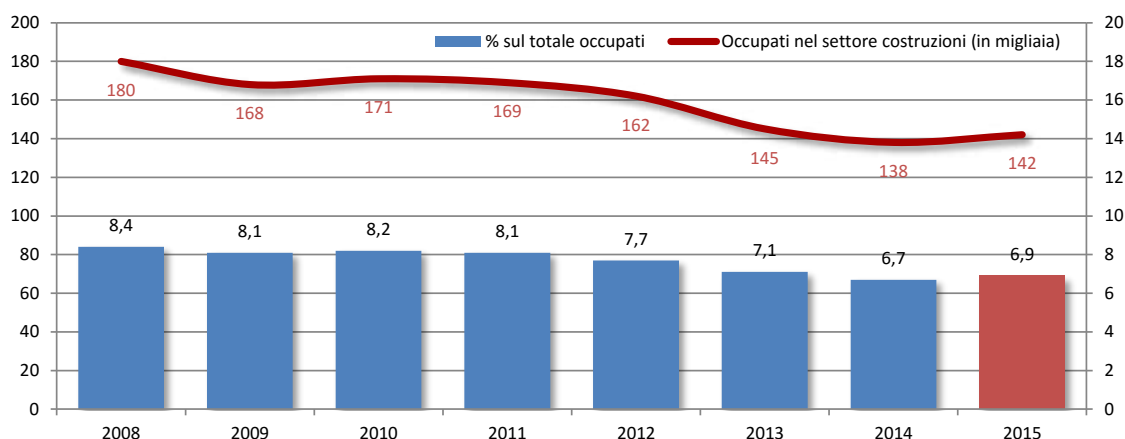
<sup>3</sup> Ance Veneto, Rapporto congiunturale sull'industria delle costruzioni in Veneto, maggio 2015



--- Veneto 2015 - il mercato degli appalti ---

**La situazione produttiva ed occupazionale**

Il 2015 è finalmente caratterizzato da una ripresa dell'occupazione nel comparto edile che si concretizza in circa 4 mila occupati in Veneto in più rispetto al 2014. La linea del Graf. 2.4.4. mostra l'inversione di tendenza rispetto agli ultimi anni. La quota degli occupati del comparto edilizia sugli occupati totali del Veneto, si ferma nel 2015 ad una percentuale del 6,9%, in crescita rispetto al 2014, a conferma di un rafforzamento del peso dell'edilizia sul territorio, senza tuttavia tornare ai livelli pre-crisi.

**Graf. 2.4.4. – Occupati nel settore delle costruzioni (migliaia) e percentuale sul totale occupati in Veneto - 2006-2015**

Fonte: Elaborazioni Regione Veneto - Sezione Sistema Statistico Regionale su dati Istat

L'analisi di dettaglio delle ore di **Cassa Integrazione Guadagni** per macrosettore economico e per provincia mettono in evidenza come sia Treviso l'area dove nel 2015 sono state autorizzate più ore di cassa integrazione (oltre 12 milioni di ore). Segue Padova e Verona.

**Tab.2.4.7. – Ore di Cassa Integrazione Guadagni autorizzate per i lavoratori per macrosettore in Veneto– 2015**

	Verona	Vicenza	Belluno	Treviso	Venezia	Padova	Rovigo	Veneto
<b>Industria</b>	7.042.100	6.354.759	2.326.094	9.962.901	6.705.383	5.810.159	1.919.084	40.120.480
<b>Edilizia</b>	1.056.539	928.964	724.016	1.010.946	1.424.086	1.166.215	345.801	6.656.567
<b>Artigianato</b>	553.577	984.737	110.299	612.149	482.371	998.442	428.770	4.170.345
<b>Commercio</b>	1.133.790	1.009.838	176.566	931.628	1.057.309	1.948.205	344.127	6.601.463
<b>Settori vari</b>	8.469	2.208	.	1.313	2.001	3.411	8.671	26.073
<b>Totale</b>	9.794.475	9.280.506	3.336.975	12.518.937	9.671.150	9.926.432	3.046.453	57.574.928

Fonte: Elaborazioni Regione Veneto - Sezione Sistema Statistico Regionale su dati Inps

**2.5. La dinamica della domanda pubblica di lavori, beni e servizi in Italia e nel Veneto: i contratti secondo i Codici identificativi di gara (CIG)****2.5.1. Il quadro generale della spesa pubblica in Veneto nel 2015**

L'obiettivo di questo paragrafo consiste nel fornire un quadro generale sull'andamento dei contratti pubblici in Veneto nell'ultimo quinquennio, dal 2011 al 2015. I dati, analogamente a quelli nazionali, sono significativi per capire il trend della spesa pubblica regionale e per avere indicazioni utili su come, in che misura e da quali amministrazioni sono utilizzate le risorse pubbliche.



## --- 2. Gli Appalti Pubblici in Veneto nel 2015 ---

L'archivio dei CIG "perfezionati"<sup>4</sup> garantisce la completa copertura di tutte le procedure di affidamento di importo pari o superiore ai 40 mila €, arrivando a ricomprendere in totale un campo di osservazione dal quale restano escluse rare casistiche, come l'affidamento a "Società in house" ed i lavori eseguiti in amministrazione diretta (ovvero quelle che danno origine a pagamenti considerati interni all'amministrazione stessa che come tali non devono essere "tracciati").

Considerando come campo di analisi l'ultimo quinquennio (2011-2015) e includendo nelle elaborazioni sia una quota parte di contratti di importo inferiore a 40 mila €, sia gli accordi quadro e le convenzioni (che saranno invece escluse successivamente), l'anno 2015 vede un leggero aumento rispetto al trend in contrazione del numero di contratti che si era verificata anche tra il 2013 e il 2014. Quest'anno risultano "staccati" 13.486 CIG, a fronte dei 12.288 del 2014. In controtendenza rispetto agli anni scorsi anche l'andamento degli importi, che finalmente nel 2015 tornano a salire, passando dai 6,7 miliardi di € del 2014 a 7,0 miliardi di € del 2015.

Tab. 2.5.1. - CIG perfezionati per classe di importo, comprensivi di accordi quadro, convenzioni e relative adesioni, Veneto (importi in migliaia di €) – 2011-2015

Classe di importo	2011		2012		2013		2014		2015	
	numero	importo	numero	importo	numero	importo	numero	importo	numero	importo
40-150	10.465	838.234	8.327	675.977	7.916	645.425	6.960	569.153	7.413	615.751
150-500	4.420	1.137.054	3.616	922.998	3.465	877.493	3.537	902.350	4.028	1.044.108
500-1000	869	619.175	809	574.641	786	562.283	807	574.587	1.055	749.737
1000-2500	578	908.580	481	734.732	477	740.137	547	859.069	636	989.911
2500-5000	239	828.787	181	633.240	147	517.142	202	712.544	201	691.799
più di 5000	220	4.122.762	162	3.947.409	126	2.006.290	235	3.086.774	153	2.968.787
<b>Totale</b>	<b>16.791</b>	<b>8.454.591</b>	<b>13.576</b>	<b>7.488.997</b>	<b>12.917</b>	<b>5.348.771</b>	<b>12.288</b>	<b>6.704.477</b>	<b>13.486</b>	<b>7.060.091</b>

Fonte: Elaborazioni Promo PA Fondazione su dati Osservatorio Regionale Appalti

Rispetto al 2014, quando si era verificata una vera e propria esplosione della spesa per CIG per accordi quadro, nel 2015 si assiste ad un ridimensionamento di questa voce, sia in termini di importo (1,1 mld. di € nel 2015 contro 2,4 mld. di € nel 2014), che in termini di numero (1.070 nel 2014 contro 625 nel 2015). Tale rallentamento è dovuto al contesto normativo incerto e al rallentamento dei tempi per la costituzione delle centrali di committenza e dell'attesa della regolamentazione sui soggetti aggregatori. Pur con un riassetto sui valori degli accordi quadro, che si erano registrati lo scorso anno, il 2015 rimane comunque il secondo valore più elevato se si considera la serie storica 2011-2015.

Tab. 2.5.2. - CIG perfezionati di importo pari o superiore a 40 mila €, ordinari e per accordi quadro, convenzioni, Veneto (importi in migliaia di €) – 2011-2015

Classe di importo	2011		2012		2013		2014		2015	
	numero	importo	numero	importo	numero	importo	numero	importo	numero	importo
CIG ordinari (a)	15.844	7.331.722	13.078	6.751.007	12.520	4.820.979	11.218	4.282.588	12.861	5.919.385
CIG accordi quadro e convenzioni	947	1.122.869	498	737.990	397	527.792	1.070	2.421.889	625	1.140.706
- al netto maxi gara	947	1.122.869	498	737.990	397	527.792	617	737.186	625	1.140.706
<b>Totale</b>	<b>16.791</b>	<b>8.454.591</b>	<b>13.576</b>	<b>7.488.997</b>	<b>12.917</b>	<b>5.348.771</b>	<b>12.288</b>	<b>6.704.477</b>	<b>13.486</b>	<b>7.060.091</b>

(a) Al netto degli accordi quadro e convenzioni e comprensivi delle adesioni

Fonte: Elaborazioni Promo PA Fondazione su dati Osservatorio Regionale Appalti

<sup>4</sup> I CIG si definiscono "perfezionati" nel momento in cui è stato completato l'iter formale di richiesta all'ANAC, cioè nel momento in cui l'Autorità stessa conferma la richiesta e il rilascio del Codice. Senza tale conferma il rilascio del CIG non ha nessun valore.



--- Veneto 2015 - il mercato degli appalti ---

Nei paragrafi successivi vengono illustrati alcuni dati di dettaglio sulla **spesa pubblica nel Veneto nel 2015**, senza tuttavia entrare nel merito dei settori (lavori, servizi e forniture), che troveranno invece approfondita trattazione nei rispettivi capitoli. In particolare di seguito, si analizzano:

1. le classi di importo,
2. le procedure di scelta del contraente,
3. le tipologie di committente,
4. l'andamento territoriale della domanda.

Dal punto di vista metodologico, per rendere i dati coerenti e confrontabili, sono stati esclusi dalle elaborazioni:

- I **CIG per contratti di importo inferiore a 40 mila €**, l'analisi si concentra dunque sull'**insieme più omogeneo ed esaustivo dei contratti di importo pari o superiore ai 40.000 €**, analogamente alle modalità con cui l'ANAC rende note le informazioni su base nazionale attraverso la propria relazione annuale al Parlamento;
- i **CIG per accordi quadro e convenzioni**, mentre sono computate le adesioni a tali convenzioni e accordi: ciò al fine di evitare duplicazioni nella stima del volume della spesa pubblica e poiché, nel caso delle convenzioni, ci si riferisce principalmente a quelle Consip, che hanno una valenza nazionale e, in quanto tali, non sono attribuite alla competenza della Regione Veneto<sup>5</sup>.

**I dati della serie storica del quinquennio (2011-2015) sono stati infine aggiornati sulla base delle modifiche periodiche automatiche dell'archivio SIMOG e del graduale aggiustamento nel numero di CIG trasmessi all'ANAC. Ciò spiega i leggeri disallineamenti rispetto ai valori riportati nel Rapporto 2014.**

#### 2.5.2. L'andamento della domanda per classe di importo, settore e modalità di scelta del contraente

Se si escludono gli accordi quadro e le convenzioni, la spesa pubblica in Veneto nel 2015 ammonta a 5,9 miliardi di €, in aumento del 38% rispetto al 2014. I CIG richiesti sono stati quest'anno 12.861, anch'essi in crescita rispetto all'anno precedente (+15%). La crescita interessa rispetto allo scorso anno tutte le **fasce di importo** ed è più evidente, in termini di spesa, nella fascia sopra i 5 milioni di € (+51%) e, in termini numerici, nella fascia tra i 500.000 € e il milione di € (+49%) e nella fascia tra i 2,5 e i 5 milioni di € (+49%).

Tab. 2.5.3. - CIG perfezionati di importo pari o superiore a 40 mila € per classe di importo, esclusi accordi quadro e convenzioni, Veneto (importi in migliaia di €) – 2011-2015

Classe di importo	2011		2012		2013		2014		2015	
	numero	importo	numero	importo	numero	importo	numero	importo	numero	importo
40-150	10.054	804.472	8.184	663.745	7.775	633.049	6.647	542.833	7.159	593.996
150-500	4.182	1.071.052	3.455	878.316	3.354	847.323	3.257	821.581	3.804	983.527
500-1000	779	555.272	758	538.911	731	522.826	666	473.812	992	708.456
1000-2500	483	755.138	401	608.934	426	663.163	409	639.496	597	929.344
2500-5000	184	647.690	153	529.832	129	450.915	123	428.999	183	628.557
più di 5000	162	3.498.098	127	3.531.270	105	1.703.702	116	1.375.866	126	2.075.505
<b>Totale</b>	<b>15.844</b>	<b>7.331.722</b>	<b>13.078</b>	<b>6.751.007</b>	<b>12.520</b>	<b>4.820.979</b>	<b>11.218</b>	<b>4.282.588</b>	<b>12.861</b>	<b>5.919.385</b>

Fonte: Elaborazioni Promo PA Fondazione su dati Osservatorio Regionale Appalti

La tabella e i grafici successivi forniscono un quadro generale della spesa per settore.

In termini di numero, pur conoscendo una certa riduzione, **prevalgono i contratti di forniture** (5.385), seguiti a breve distanza dai **servizi** (4.135) e dai **lavori** (3.341). Rispetto al 2014 i lavori restano stabili, i servizi registrano una contrazione, mentre le forniture aumentano notevolmente.

In termini di importo è il settore delle forniture ad assorbire la maggior parte della spesa (2,3 mld. di € nel 2015), seguiti dai servizi (2,1 mld. di €) e dai lavori (1,4 mld. di €). Rispetto al 2014 crescono tutti e tre i

<sup>5</sup>Cfr. Nota metodologica.



## --- 2. Gli Appalti Pubblici in Veneto nel 2015 ---

settori e, in misura rilevante, le forniture. Il dato risente probabilmente della crescita delle forme centralizzate di acquisto (non necessariamente accordi quadro), che impegnano le amministrazioni su gare sempre più rilevanti.

**Il 2015 segna dunque, per tutti e tre i settori, un anno di “svolta” nell’andamento degli importi di spesa, soprattutto nei servizi e nelle forniture, che dopo il ridimensionamento degli ultimi anni, registrano nel 2015 una significativa ripresa.**

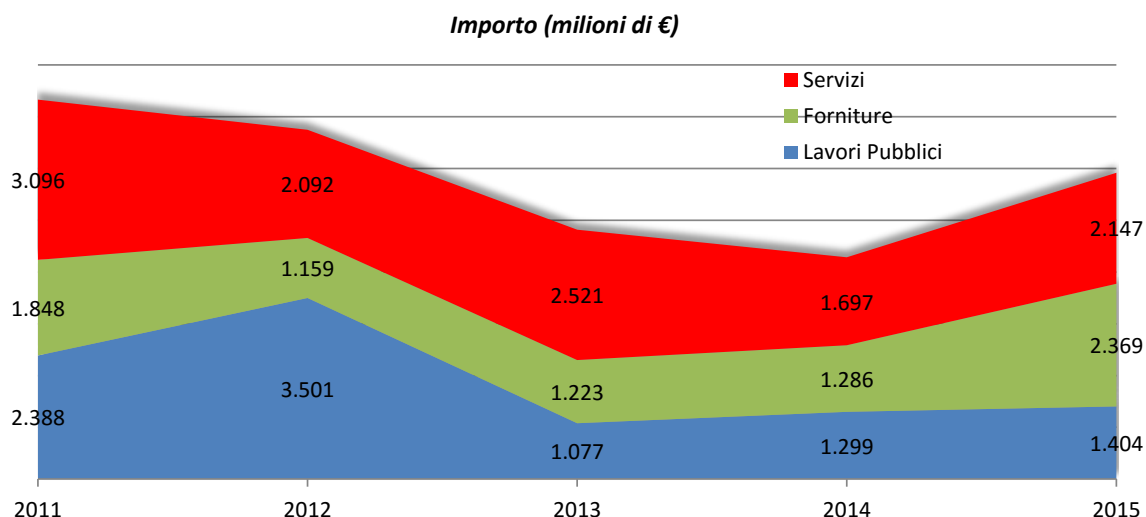
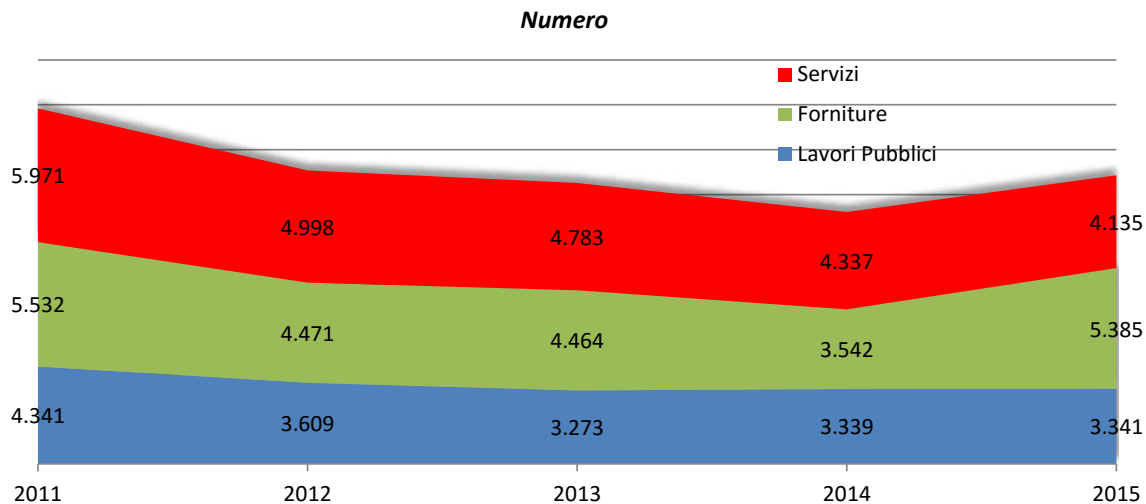
Tab. 2.5.4. - CIG perfezionati per classe di importo, Veneto (importi in migliaia di €) – 2011-2015										
Classe di importo	2011		2012		2013		2014		2015	
	numero	importo	numero	importo	numero	importo	numero	importo	numero	importo
<b>Lavori pubblici</b>										
40-150	2.357	198.428	2.013	169.007	1.880	159.925	1.772	148.845	1.606	137.147
150 e oltre	1.984	2.189.714	1.596	3.331.575	1.393	917.206	1.567	1.150.022	1.735	1.266.400
<b>Totale</b>	<b>4.341</b>	<b>2.388.142</b>	<b>3.609</b>	<b>3.500.581</b>	<b>3.273</b>	<b>1.077.131</b>	<b>3.339</b>	<b>1.298.867</b>	<b>3.341</b>	<b>1.403.547</b>
<b>Forniture</b>										
40-150	3.772	295.536	3.041	241.168	2.902	230.838	2.299	185.321	3.159	257.972
150 e oltre	1.760	1.552.370	1.430	917.473	1.562	992.181	1.243	1.100.944	2.226	2.110.782
<b>Totale</b>	<b>5.532</b>	<b>1.847.906</b>	<b>4.471</b>	<b>1.158.641</b>	<b>4.464</b>	<b>1.223.019</b>	<b>3.542</b>	<b>1.286.265</b>	<b>5.385</b>	<b>2.368.754</b>
<b>Servizi</b>										
40-150	3.925	310.508	3.130	253.570	2.993	242.287	2.576	208.668	2.394	198.878
150 e oltre	2.046	2.785.166	1.868	1.838.214	1.790	2.278.542	1.761	1.488.788	1.741	1.948.206
<b>Totale</b>	<b>5.971</b>	<b>3.095.674</b>	<b>4.998</b>	<b>2.091.784</b>	<b>4.783</b>	<b>2.520.828</b>	<b>4.337</b>	<b>1.697.456</b>	<b>4.135</b>	<b>2.147.084</b>
<b>Totale</b>										
40-150	10.054	804.472	8.184	663.745	7.775	633.049	6.647	542.833	7.159	593.996
150 e oltre	5.790	6.527.249	4.894	6.087.262	4.745	4.187.929	4.571	3.739.754	5.702	5.325.389
<b>Totale</b>	<b>15.844</b>	<b>7.331.722</b>	<b>13.078</b>	<b>6.751.007</b>	<b>12.520</b>	<b>4.820.979</b>	<b>11.218</b>	<b>4.282.588</b>	<b>12.861</b>	<b>5.919.385</b>

Fonte: elaborazioni Promo PA Fondazione su dati Osservatorio Regionale degli Appalti



--- Veneto 2015 - il mercato degli appalti ---

Graf. 2.5.1. – CIG perfezionati di importo pari o superiore a 40 mila €, per settore, numero ed importo, Veneto (importi in milioni di €) – 2011-2015



Fonte: elaborazioni Promo PA Fondazione su dati Osservatorio Regionale degli Appalti

Rispetto alla **procedura di scelta del contraente, gli affidamenti diretti e in economia si confermano i più utilizzati** (50,8% delle richieste di CIG), seguite dalle procedure negoziate (31,8% delle richieste). Le procedure aperte incidono invece per il 10%. Dal punto di vista del volume, continuano ad essere le **procedure aperte** a prevalere (37,6%), seguite dagli affidamenti diretti (31,1%).



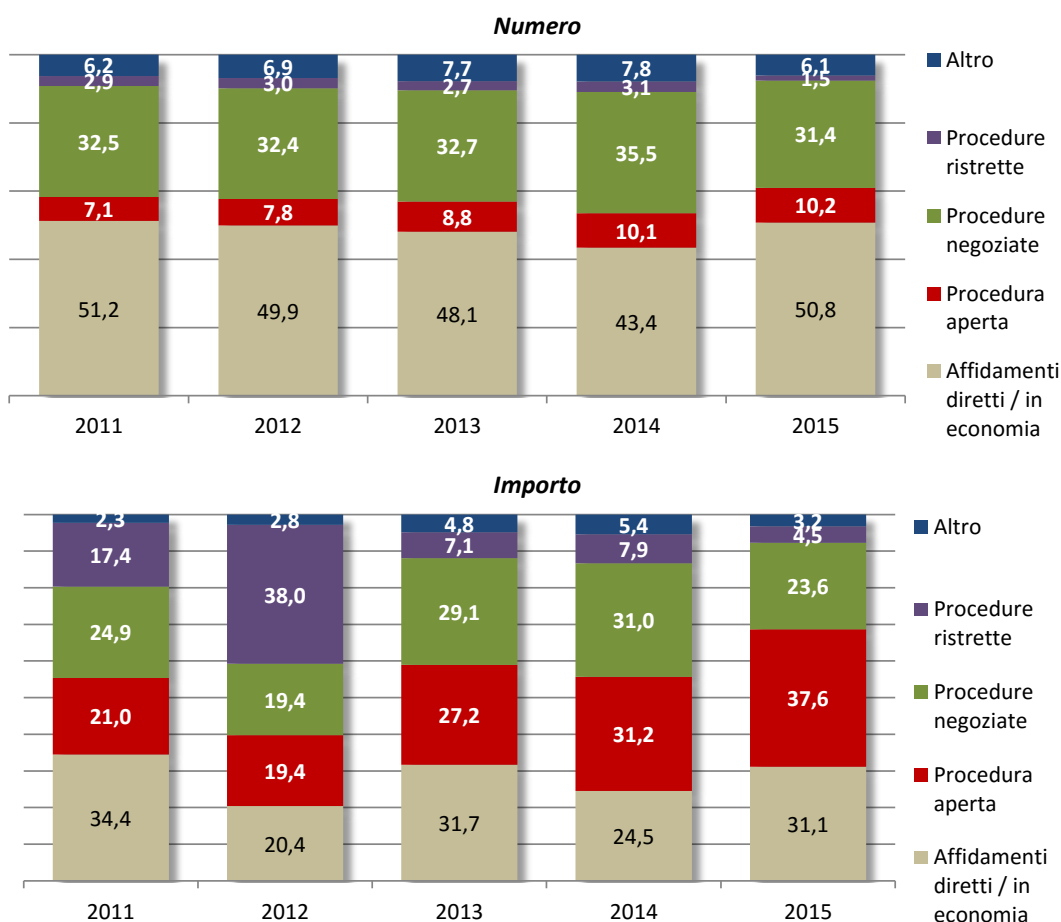
--- 2. Gli Appalti Pubblici in Veneto nel 2015 ---

**Tab.2.5.5. - CIG perfezionati di importo pari o superiore a 40 mila €, per procedura di scelta del contraente, Veneto (importi in migliaia di €) - 2011-2015**

Procedura di scelta del committente	2011		2012		2013		2014		2015	
	numero	importo	numero	importo	numero	importo	numero	importo	numero	importo
Affidamenti diretti	2.559	1.508.727	2.148	838.681	2.287	902.631	1.523	636.171	3.157	1.406.485
Affidamenti in economia	5.558	1.016.561	4.383	540.660	3.739	625.896	3.348	414.962	3.377	435.290
Procedura aperta	1.120	1.536.439	1.018	1.306.667	1.099	1.313.522	1.132	1.334.781	1.309	2.223.491
Procedure negoziate	5.156	1.826.723	4.239	1.312.674	4.089	1.403.249	3.987	1.326.952	4.042	1.398.542
Procedure ristrette	465	1.274.712	394	2.562.673	337	342.209	348	338.399	197	265.133
Altro	986	168.559	896	189.652	969	233.472	880	231.323	779	190.443
<b>Totale</b>	<b>15.844</b>	<b>7.331.722</b>	<b>13.078</b>	<b>6.751.007</b>	<b>12.520</b>	<b>4.820.979</b>	<b>11.218</b>	<b>4.282.588</b>	<b>12.861</b>	<b>5.919.385</b>

Fonte: elaborazioni Promo PA Fondazione su dati Osservatorio Regionale degli Appalti

**Graf. 2.5.2. - CIG perfezionati di importo pari o superiore a 40 mila €, per procedura di scelta del contraente, numero ed importo, Veneto (composizione percentuale) – 2011-2015**



Fonte: elaborazioni Promo PA Fondazione su dati Osservatorio Regionale degli Appalti



--- Veneto 2015 - il mercato degli appalti ---

Le Aziende U.L.S.S. continuano ad essere gli Enti che hanno richiesto più CIG nel 2015, con circa 5.178 procedure avviate. Seguono, con 3.167 CIG, i Comuni, in proprio o in forma associata e, a notevole distanza, le Concessionarie e le imprese di gestione di servizi pubblici. Dal punto di vista degli importi, sono sempre le Aziende U.L.S.S. a guidare la classifica, con oltre 2 miliardi € di spesa attivata (nel 2014 era di appena un miliardo). Rispetto agli anni scorsi, nel 2015 il mondo della sanità e degli EELL si contraddistingue per una forte crescita della spesa, di gran lunga superiore alle altre tipologie di Enti. Questo è dovuto anche al fatto che in queste due voci sono state incluse anche le centrali di committenza (sanitarie e degli EELL) che a partire dal 2015 cominciano ad avere una certa rilevanza negli archivi SIMOG e una loro consistenza autonoma.

Tab.2.5.6. - CIG perfezionati di importo pari o superiore a 40 mila €, per stazione appaltante, Veneto (importi in migliaia di €) – 2011-2015

Stazione appaltante	2011		2012		2013		2014		2015	
	numero	importo	numero	importo	numero	importo	numero	importo	numero	importo
Ministeri e agenzie fiscali	341	124.039	282	61.334	170	61.446	148	40.440	268	174.845
Forze armate e polizia	270	98.219	217	51.302	222	99.588	169	45.773	94	16.494
Scuole statali	63	6.033	73	6.998	115	85.542	34	7.919	22	7.495
Enti economici ed Enti di Previdenza	112	44.924	77	44.932	98	59.353	52	17.909	58	27.560
Regione	289	100.453	239	2.298.920	205	74.454	317	139.352	178	165.402
Società regionali (a)	134	31.832	143	43.745	112	37.010	120	30.174	95	27.461
Province	374	250.636	294	194.596	220	151.025	243	93.541	217	146.364
Comuni e Unioni di Comuni (b)	3.970	2.068.020	3.351	965.924	3.223	959.027	3.004	808.113	3.168	1.413.580
Enti per l'edilizia residenziale	83	16.291	139	30.419	157	54.945	72	27.197	51	22.568
Consorzi di bonifica e ATO (c)	201	46.283	249	98.747	189	60.403	158	53.753	186	50.124
Concessionari e imprese di gestione (d)	2.460	1.071.370	2.060	884.762	2.107	772.815	2.148	1.135.628	1.906	1.084.926
Società partecipate di servizi	493	182.303	405	126.212	425	374.355	411	165.915	363	109.399
Aziende U.L.S.S. e RSA (e)	5.275	2.719.024	4.221	1.414.331	3.896	1.334.248	3.167	1.083.917	5.178	2.221.183
Fondazioni e Opere pie (f)	128	37.581	84	22.239	89	45.028	89	68.975	88	22.649
Camere di Commercio	123	21.932	98	15.905	91	35.021	73	21.805	59	12.555
Università ed Enti di ricerca	243	59.736	155	100.588	182	83.001	196	116.831	170	49.005
Altri soggetti pubblici e privati	719	223.603	530	215.750	489	223.219	450	167.162	384	133.292
Altri consorzi pubblici	566	229.441	461	174.302	530	310.501	367	258.183	376	234.482
<b>Totale complessivo</b>	<b>15.844</b>	<b>7.331.722</b>	<b>13.078</b>	<b>6.751.007</b>	<b>12.520</b>	<b>4.820.979</b>	<b>11.218</b>	<b>4.282.588</b>	<b>12.861</b>	<b>5.919.385</b>

(a) Comprende: Agenzie, Enti e società regionali

(b) Comprende: Comuni, Unioni di Comuni e Comunità Montane e Centrali di committenza e SUA quando acquistano con modalità diversa da accordo quadro / convenzione

(c) Comprende: Consorzi ed Enti di bonifica e sviluppo agricolo, autorità di bacino e ATO, società partecipate

(d) Comprende: Autorità, Concessionari di imprese di gestione reti e infrastrutture

(e) Comprende Centrali acquisti sanità quando acquistano con modalità diversa da accordo quadro / convenzione

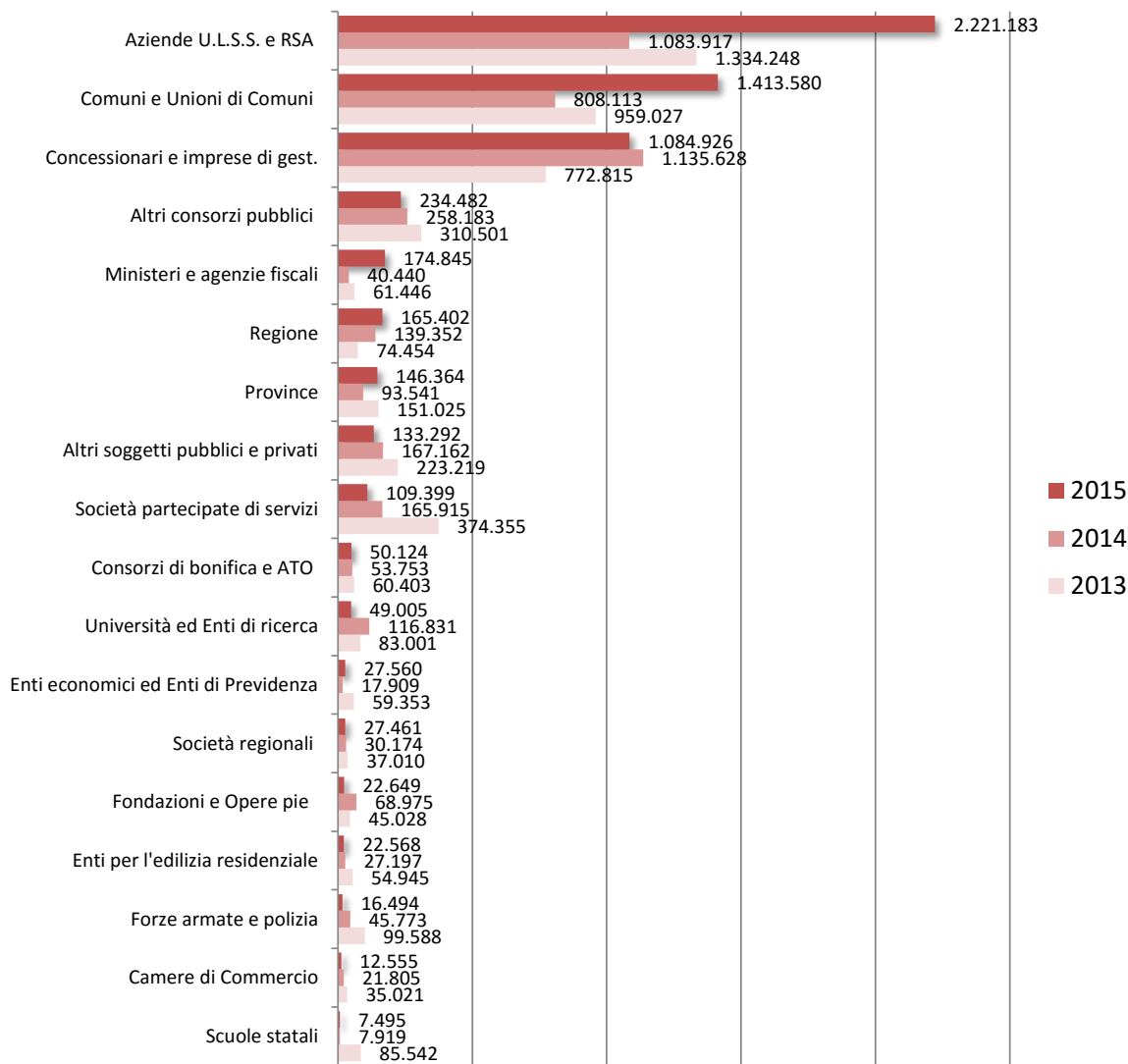
(f) Comprende: Fondazioni, opere pie ed enti produttori di servizi ricreativi e religiosi

Fonte: elaborazioni Promo PA Fondazione su dati Osservatorio Regionale degli Appalti



--- 2. Gli APPalti Pubblici in Veneto nel 2015 ---

Graf. 2.5.3. - CIG perfezionati di importo pari o superiore a 40 mila €, per tipologia di Ente, Veneto (importi in migliaia di €) - 2011-2015



Fonte: elaborazioni Promo PA Fondazione su dati Osservatorio Regionale degli Appalti.



--- Veneto 2015 - il mercato degli appalti ---

**2.5.3. L'andamento territoriale della domanda**

Quanto alla ripartizione **territoriale** della spesa, il numero di richieste di CIG segue grosso modo la proporzionalità dettata dalla dimensione (demografica ed economica) delle diverse province e vede non a caso un numero elevato e sostanzialmente uniforme (nell'intorno dei 2.300 contratti nell'ultimo anno) fra, Venezia, Verona e Vicenza. **Tra il 2014 e il 2015 la crescita del numero dei CIG è generalizzata e consistente.** Anche nel 2015 la spesa continua ad essere molto concentrata in **provincia di Venezia, sia come numero (2.455) che come importo** (circa 1,7 miliardi di €): sono infatti localizzati qui i **principali contratti per importo rilevati nell'anno**, come emerge dalla graduatoria della successiva tabella 2.5.9. Se si esclude **Verona**, la seconda città per rilevanza della spesa (oltre 1 miliardo di €), le altre città si collocano su livelli di spesa molto più bassi.

Tab.2.5.7. - CIG perfezionati di importo pari o superiore a 40 mila € per provincia, Veneto (importi in migliaia di €) - 2011-2015										
province	2011		2012		2013		2014		2015	
	numero	importo	numero	importo	numero	importo	numero	importo	numero	importo
Belluno	925	209.298	829	219.553	821	297.014	772	187.837	925	233.796
Padova	3.036	1.123.339	2.252	764.817	2.195	719.455	2.209	870.441	2.189	697.358
Rovigo	962	318.219	793	223.992	497	173.215	512	146.720	631	187.638
Treviso	2.123	953.636	1.686	609.881	1.675	822.731	1.396	497.749	1.606	662.068
Venezia	3.110	1.417.008	2.610	1.034.369	2.324	1.173.478	2.173	1.165.525	2.455	1.767.003
Verona	2.845	2.288.985	2.393	835.051	2.375	842.739	2.081	708.094	2.334	1.147.568
Vicenza	2.518	841.103	2.260	756.013	2.307	616.054	1.762	504.386	2.391	946.608
Veneto generico	325	180.134	255	2.307.331	326	176.294	313	201.836	330	277.346
<b>Totale</b>	<b>15.844</b>	<b>7.331.722</b>	<b>13.078</b>	<b>6.751.007</b>	<b>12.520</b>	<b>4.820.979</b>	<b>11.218</b>	<b>4.282.588</b>	<b>12.861</b>	<b>5.919.385</b>

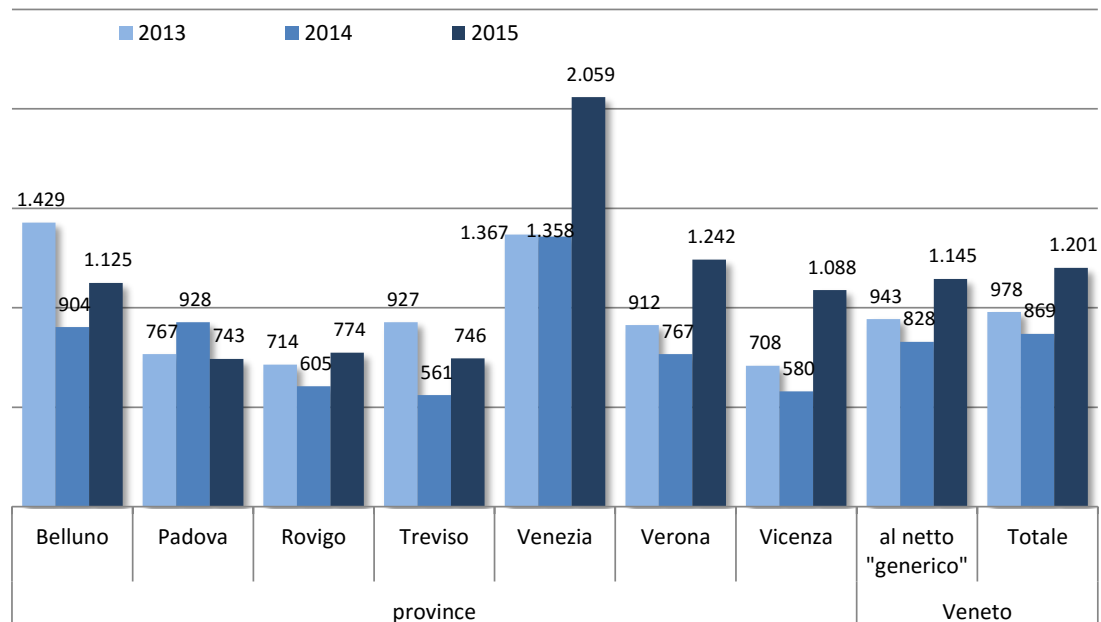
Fonte: elaborazioni Promo PA Fondazione su dati Osservatorio Regionale degli Appalti

In generale, la spesa riconducibile a specifici ambiti provinciali, ovvero al netto di quella, relativa ad esempio a infrastrutture di rete che insistono su più province se non anche su più regioni, si dimostra negli anni regolarmente equidistribuita sul territorio andando a penalizzare solo le due province di più piccole dimensioni di Rovigo e Belluno. Per una corretta analisi della distribuzione territoriale, più che al valore assoluto si deve guardare all'importo pro capite. **Si scopre così come la più beneficiata nell'intero arco del periodo di rilevazione 2013-2015 sia stata Venezia**, con circa 2.000 € per abitante, avvantaggiata anche della presenza dei maggiori centri di spesa (Regione Veneto, ma anche Università e sedi decentrate dell'Amministrazione dello Stato).



--- 2. Gli APPalti Pubblici in Veneto nel 2015 ---

Graf. 2.5.4. - CIG perfezionati di importo pari o superiore a 40 mila €, per provincia, Veneto (importi pro-capite in €) – 2013-2015



Fonte: elaborazioni Promo PA Fondazione su dati Osservatorio Regionale degli Appalti

**2.5.4. Gli Enti e le amministrazioni comunali più dinamiche nella richiesta di CIG**

La fotografia degli Enti "più performanti" dal punto di vista della domanda di CIG restituisce un quadro molto interessante della realtà veneta. Guidano la classifica le città di **Venezia, Vicenza e Verona**, con appalti avviati dal Comune, dall'Azienda U.L.S.S. n. 6 e dall'Azienda Ospedaliera integrata. In linea generale colpisce nella classifica il ruolo preponderante della spesa sanitaria.



--- Veneto 2015 - il mercato degli appalti ---

Tab. 2.5.8. - CIG perfezionati di importo pari o superiore a 40 mila €, classifica dei primi 30 Enti per importo complessivo di CIG richiesti, Veneto (importi in migliaia di €) - 2015								
Stazione appaltante	forniture		lavori pubblici		servizi		totale	
	numero	importo	numero	importo	numero	importo	numero	importo
COMUNE DI VENEZIA	10	523.304	50	11.431	25	10.677	85	545.412
AZIENDA U.L.S.S. N.6 - VICENZA	450	150.451	14	5.220	38	122.535	502	278.206
AZIENDA OSPEDALIERA UNIVERSITARIA INTEGRATA 'ISTITUTI OSPITALIERI DI VERONA'	237	217.592	18	6.236	26	46.696	281	270.524
VENEZIA SERVIZI TERRITORIALI AMBIENTALI SPA	36	23.117	74	21.004	133	168.101	243	212.222
AZIENDA U.L.S.S. N.12 - VENEZIANA	411	183.245	9	10.053	27	8.377	447	201.675
AZIENDA U.L.S.S. N.20 - VERONA	274	114.703	0	0	91	76.607	365	191.310
AZIENDA U.L.S.S. N.9 - TREVISO	383	150.566	4	2.668	40	34.661	427	187.895
REGIONE VENETO	10	1.925	89	63.882	54	91.481	153	157.288
AZIENDA OSPEDALIERA PADOVA	180	97.256	9	2.430	55	22.093	244	121.779
RETE FERROVIARIA ITALIANA SPA	3	3.445	58	73.145	38	24.281	99	100.871
AZIENDA U.L.S.S. N. 15 - ALTA PADOVANA	302	89.543	4	502	20	7.493	326	97.538
AZIENDA U.L.S.S. N.3 - BASSANO DEL GRAPPA	153	50.503	10	3.318	41	33.997	204	87.817
AZIENDA U.L.S.S. N.10 - "VENETO ORIENTALE"	168	58.152	4	1.140	36	25.989	208	85.280
CONSORZIO VENEZIA NUOVA	2	55.150	1	27.500	2	114	5	82.764
TRENITALIA SPA	35	6.456	7	2.484	71	70.296	113	79.236
AZIENDA U.L.S.S. N.18 - ROVIGO	210	51.875	5	4.542	67	17.549	282	73.966
COMUNE DI VERONA	13	9.111	32	6.508	99	55.903	144	71.523
AZIENDA U.L.S.S. N.5 - OVEST VICENTINO	119	26.723	9	27.769	21	16.031	149	70.523
AZIENDA U.L.S.S. N.1 - BELLUNO	243	51.393	4	1.662	37	16.598	284	69.654
ENERGIA TERRITORIO RISORSE AMBIENTALI ETRA SPA	23	9.367	57	36.213	63	14.383	143	59.963
AUTOSTRADA BRESCIA VERONA VICENZA PADOVA S.P.A.	3	386	28	45.688	15	8.399	46	54.473
CONTARINA S.P.A.	33	5.955	13	4.143	48	43.560	94	53.658
PROVINCIA DI VENEZIA	1	198	23	4.221	19	48.105	43	52.524
AZIENDA U.L.S.S. N.16 - PADOVA	74	24.117	11	3.727	36	23.554	121	51.398
AUTORITA' PORTUALE DI VENEZIA	1	48	18	37.979	18	10.953	37	48.980
AEROPORTO DI VENEZIA MARCO POLO S.P.A. - SAVE	33	14.065	32	14.423	43	19.224	108	47.712
AZIENDA U.L.S.S. N.17 - REGIONE VENETO	144	39.864	4	897	12	3.772	160	44.533
AZIENDA U.L.S.S. N.21 - LEGNANO	136	21.022	3	1.077	31	21.885	170	43.984
AZIENDA U.L.S.S. N.13 - MIRANO	46	14.137	9	1.777	15	25.210	70	41.124
AGENZIA DEL DEMANIO	0	0	9	38.150	5	309	14	38.459

Fonte: elaborazioni Promo PA Fondazione su dati Osservatorio Regionale degli Appalti

Focalizzando l'attenzione sulle amministrazioni comunali, si segnala il **posizionamento del Comune di Venezia** che, con 85 CIG per un importo di ben 545 milioni di €, risulta essere l'Amministrazione che ha gestito il maggior volume di spesa. Sul dato incide quasi totalmente l'appalto per la **distribuzione del gas naturale nell'ambito territoriale di Venezia 1 - Laguna Veneta**, che da solo vale 522 milioni di €. Seguono il Comune di Verona e il Comune di Padova, con una spesa di 71 milioni di € e di 34 milioni di €.



## --- 2. Gli Appalti Pubblici in Veneto nel 2015 ---

Tab.2.5.9. - CIG perfezionati di importo pari o superiore a 40 mila €, classifica dei primi 20 Comuni per importo complessivo di CIG richiesti, Veneto, (migliaia di €) – 2015								
Comuni	forniture		lavori pubblici		servizi		totale	
	numero	importo	numero	importo	numero	importo	numero	importo
COMUNE DI VENEZIA	10	523.304	50	11.431	25	10.677	85	545.412
COMUNE DI VERONA	13	9.111	32	6.508	99	55.903	144	71.523
COMUNE DI PADOVA	5	2.113	141	21.058	57	11.539	203	34.710
COMUNE DI TREVISO	7	2.871	50	9.278	17	5.197	74	17.346
COMUNE DI ABANO TERME	0	0	4	3.127	13	13.874	17	17.001
COMUNE DI VICENZA	4	489	47	6.051	36	8.302	87	14.843
COMUNE DI BELLUNO	2	435	17	6.155	13	7.848	32	14.438
COMUNE DI VILLAFRANCA DI VERONA	1	810	10	11.389	8	1.035	19	13.233
COMUNE DI SPINEA	5	2.884	6	1.399	7	7.826	18	12.109
COMUNE DI BASSANO DEL GRAPPA	6	1.308	8	6.740	4	1.779	18	9.827
COMUNE DI LONIGO	2	91	3	336	5	8.892	10	9.318
COMUNE DI SCHIO	6	795	14	7.935	4	501	24	9.230
COMUNE DI MOGLIANO VENETO	0	0	5	1.774	5	6.799	10	8.573
COMUNE DI LEGNAGO	2	206	7	2.608	6	5.092	15	7.907
COMUNE DI MONTEBELLUNA	2	885	6	1.862	7	4.951	15	7.698
COMUNE DI CONEGLIANO	3	678	14	2.882	11	3.423	28	6.983
COMUNE DI SAN MICHELE AL TAGLIAMENTO	0	0	14	4.468	16	2.376	30	6.844
COMUNE DI CEREIA	0	0	3	6.312	3	461	6	6.774
COMUNE DI ERBEZZO	0	0	1	6.230	0	0	1	6.230
COMUNE DI CHIOGGIA	2	214	3	732	16	4.903	21	5.850

Fonte: elaborazioni Promo PA Fondazione su dati Osservatorio Regionale degli Appalti

Nella tabella sotto riportata si evidenziano i **contratti più rilevanti del 2015** dal punto di vista degli importi di spesa previsti. L'elenco non comprende gli accordi quadro che vengono trattati a parte nel paragrafo successivo. Le prime tre gare del 2015 sono quelle del **Comune di Venezia** per la distribuzione di gas, della società **Venezia Servizi Ambientale Spa** sui rifiuti urbani e dell'**Azienda U.L.S.S n. 6 di Vicenza** per la manutenzione di impianti tecnologici ed energetici.



--- Veneto 2015 - il mercato degli appalti ---

Tab. 2.5.10. - CIG perfezionati di importo pari o superiore a 40 mila €, graduatoria dei primi 20 contratti, Veneto (importi in €) – 2015			
Stazione appaltante	oggetto lotto	importo lotto	importo aggiudicazione
COMUNE DI VENEZIA	Affidamento in concessione della distribuzione del gas naturale nell'ambito territoriale di Venezia 1 - Laguna Veneta	522.446.174	N/D
VENEZIA SERVIZI TERRITORIALI AMBIENTALI SPA	Affidamento servizi trattamento rifiuti urbani e/o assimilati e/o speciali e/o liquidi prodotti da VERITAS SpA	124.317.338	124.317.338
AZIENDA U.L.S.S. N. 6 - VICENZA	Servizi integrati di conduzione e manutenzione impianti tecnologici e approvvigionamento dei vettori energetici	110.153.938	N/D
AZIENDA OSPEDALIERA UNIVERSITARIA INTEGRATA 'ISTITUTI OSPITALIERI DI VERONA	Servizio di prenotazione, accettazione ed incasso, back-office ed altre attività presso il contact center o sportelli per le A.U.L.S.S. 20, 21 e AOUI Verona	40.697.788	-
PROVINCIA DI VENEZIA	Affidamento della gestione in regime di concessione dei servizi di trasporto pubblico locale extraurbano tra Chioggia e Venezia	37.416.600	N/D
COMUNE DI VERONA	Gestione servizio rifiuti urbani	36.840.000	N/D
CONSORZIO VENEZIA NUOVA	Procedura aperta sopra soglia per l'affidamento dell'appalto misto (forniture e lavori con prevalenza di forniture) per la fornitura ed installazione dei sistemi di prelievo, trasformazione, produzione, trasmissione e distribuzione dell'energia elettrica a media e bassa tensione delle bocche di Lido, Malamocco e Chioggia, relativo sistema di controllo PMS centralizzato nella bocca di Lido e contestuale fornitura ed installazione dell'estensione del sistema di controllo PMS alla sala dell'Arsenale di Venezia.	33.650.000	33.302.695
REGIONE VENETO	Procedura aperta per l'acquisizione del servizio di telesoccorso - telecontrollo in forma integrata con il pssr 2012-2016 della Regione del Veneto	32.005.573	N/D
CONSORZIO VENEZIA NUOVA	Fornitura di paratoie metalliche in acciaio per la Bocca di Porto di Lido San Nicolò	27.500.000	N/D
AZIENDA U.L.S.S. N. 5 - OVEST VICENTINO	Realizzazione della Nuova Struttura Ospedaliera Arzignano - Montebelluna Maggiore - 1ª Fase Funzionale	27.244.235	N/D
AZIENDA U.L.S.S. N. 20 - VERONA	Gara mediante procedura aperta per la fornitura del servizio di pulizie presso i presidi ospedalieri e territoriali dell'Azienda U.L.S.S. n.20 di Verona.	25.849.750	N/D
A.S.V.O. - AMBIENTE SERVIZI VENEZIA ORIENTALE - S.P.A.	Servizi di trattamento dei rifiuti urbani e/o assimilati e/o speciali e/o liquidi prodotti da ASVO Spa periodo 01.05.2015 - 30.04.2019	24.000.000	N/D
CONSORZIO VENEZIA NUOVA	Procedura aperta sopra soglia per l'affidamento dell'appalto misto (forniture e lavori con prevalenza di forniture) per la fornitura ed installazione degli impianti di riscaldamento, ventilazione e condizionamento (HVAC) degli edifici e dei locali delle bocche di Lido - San Nicolò, Malamocco e Chioggia.	21.500.000	N/D
AREA VASTA DELLA PROVINCIA DI VICENZA	Procedura aperta per l'affidamento servizio di lavanolo per le Azienda U.L.S.S. n. 6 'Vicenza', l'Azienda U.L.S.S. n. 5 'Ovest Vicentino' e l'Azienda U.L.S.S. n. 3 di Bassano del Grappa, per una durata di cinque anni, con facoltà di rinnovo di due anni	20.166.223	N/D
REGIONE VENETO	Servizio di manutenzione e sviluppo di parte delle applicazioni costituenti il Sistema Informativo della Regione Veneto e per la realizzazione di progetti di rilevanza regionale, n. d'ordine: DIR 1/2015	19.985.000	N/D
AZIENDA OSPEDALIERA UNIVERSITARIA INTEGRATA ISTITUTI OSPITALIERI DI VERONA	Procedura negoziata per la fornitura biennale di farmaci esclusivi in fabbisogno alle Aziende Sanitarie e all'Istituto IRCCS IOV della regione Veneto. Aggiudicazione definitiva.	19.657.579	N/D
PREFETTURA DI VENEZIA	Servizio accoglienza cittadini stranieri richiedenti la protezione internazionale anno 2016	18.273.360	N/D
MINISTERO DELL'INTERNO-DIPARTIMENTO PER GLI AFFARI INTERNI E TERRITORIALI	Servizio di accoglienza cittadini stranieri richiedenti protezione internazionale - anno 2016	17.935.180	N/D
RETE FERROVIARIA ITALIANA SPA	Esecuzione dei lavori e forniture in opera per la Manutenzione Straordinaria delle opere Civili della sede ferroviaria e relative pertinenze di giurisdizione delle Direzioni Territoriali di RFI	17.850.000	N/D
REGIONE VENETO	Ampliamento e regimazione della cassa di espansione di Pra' dei Gai per la laminazione delle piene del fiume Livenza alla confluenza con il fiume Meduna - (id piano 506) con concessione di immobile di proprietà della Regione a parziale compensazione del prezzo	17.300.000	N/D

Fonte: elaborazioni Promo PA Fondazione su dati Osservatorio Regionale degli Appalti



--- 3. il mercato dei bandi in veneto ---

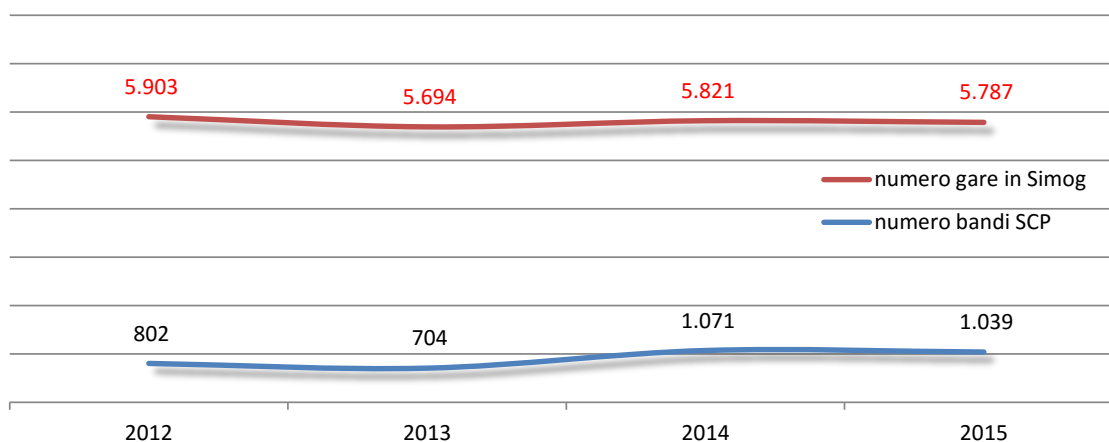
### 3. IL MERCATO DEI BANDI IN VENETO

#### 3.1. Il mercato dei bandi in Veneto

L'analisi contenuta in questo capitolo riguarda gli archivi del **Servizio Contratti Pubblici (SCP)** del **Ministero delle Infrastrutture**, servizio on line che consente, attraverso il sito [www.serviziocontrattipubblici.it](http://www.serviziocontrattipubblici.it), la pubblicazione di tutti gli avvisi e bandi di lavori, servizi e forniture, così come previsto dal D.Lgs. 163/2006 e s.m.i. e dal D.M. n.20 del 06/04/2001 a tutte le stazioni appaltanti che debbano realizzare contratti di lavori, servizi e forniture di interesse nazionale e regionale in regioni che non hanno un sito internet dedicato.

Al fine di comprendere al meglio **la rilevanza delle informazioni che provengono dagli archivi SCP** può essere utile **un confronto diretto tra numero di CIG, numero di bandi e numero di lotti di gara pubblicati**. Come si vede esiste un divario molto pronunciato tra i due valori in tutto il periodo considerato, a conferma del numero ridotto di procedure che sono pubblicate su SCP (solo bandi di gara derivanti da procedure aperte) e, al contrario, l'ampiezza e l'eshaustività dell'archivio SIMOG di ANAC, che consente di effettuare una fotografia pressoché completa dell'esistente.

**Graf. 3.1.1. – Numero bandi di gara pubblicati su servizio SCP e numero di gare (n. id gara in SIMOG) per le quali sono stati richiesti CIG (più CIG in caso di gare con più lotti) (a), Veneto – 2012-2015**



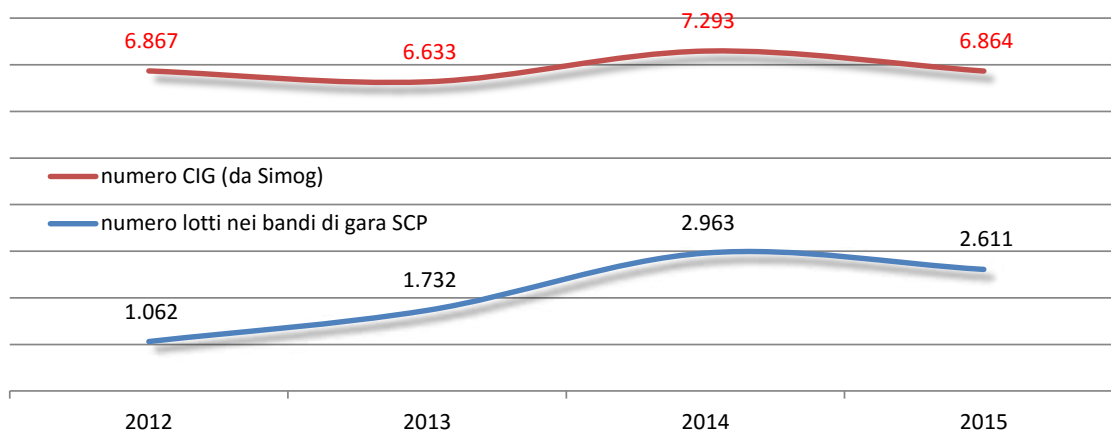
(a) Per consentire il confronto su un insieme omogeneo con l'ambito di rilevazione SCP, dalle gare e dai CIG richiesti sono stati esclusi: gli affidamenti diretti ed in economia, ivi comprese le adesioni ad accordi quadro e convenzioni, le concessioni di lavoro ed i project financing

Fonte: Elaborazioni Promo P.A. Fondazione su dati SCP, Ministero delle Infrastrutture – Conferenza delle Regioni e delle Province Autonome – Itaca



--- Veneto 2015 - il mercato degli appalti ---

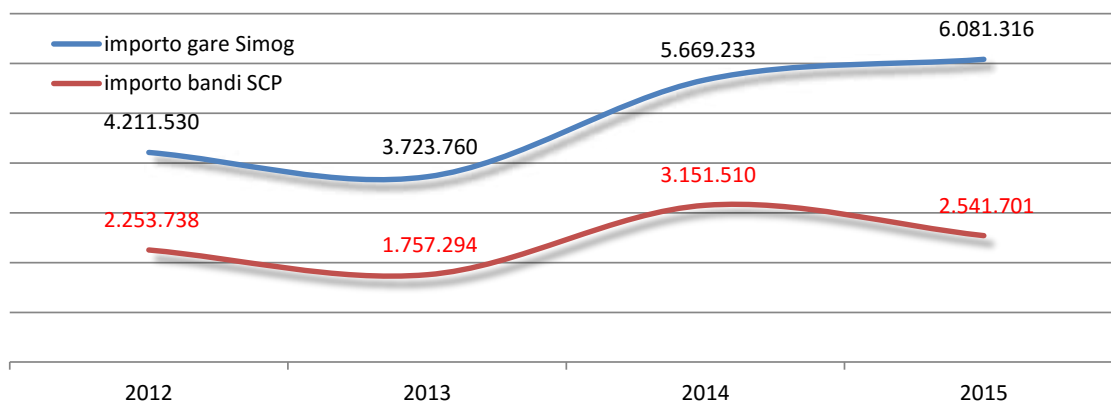
**Graf. 3.1.2. - Numero complessivo di lotti dei bandi di gara pubblicati su servizio SCP e numero di CIG complessivo di CIG richiesti (a), Veneto - 2012-2015**



(a) Per consentire il confronto su un insieme omogeneo con l'ambito di rilevazione SCP, dalle gare e dai CIG richiesti sono stati esclusi: gli affidamenti diretti ed in economia, ivi comprese le adesioni ad accordi quadro e convenzioni, le concessioni di lavoro ed i project financing  
 Fonte: Elaborazioni Promo P.A. Fondazione su dati SCP, Ministero delle Infrastrutture – Conferenza delle Regioni e delle Province Autonome – Itaca

Queste considerazioni trovano conferma anche dal confronto degli importi dei CIG e dei lotti di gara pubblicati.

**Graf. 3.1.3. – Importo complessivo dei bandi pubblicati su servizio SCP e delle gare (n° id gara in SIMOG) per le quali sono stati richiesti CIG (importi in migliaia di euro) (a) (b), Veneto - 2012-2015**



(a) Per consentire il confronto su un insieme omogeneo con l'ambito di rilevazione SCP, dalle gare e dai CIG richiesti sono stati esclusi: gli affidamenti diretti ed in economia, ivi comprese le adesioni ad accordi quadro e convenzioni, le concessioni di lavoro ed i project financing  
 (b) L'importo delle "gare SIMOG" è calcolato sul valore complessivo della gara ovvero sulla somma del valore dei lotti (CIG) compresi gli eventuali Smart CIG di importo inferiore a 40 mila € che non rientrano nelle elaborazioni degli altri capitoli del Rapporto.  
 Fonte: Elaborazioni Promo P.A. Fondazione su dati SCP, Ministero delle Infrastrutture - Conferenza delle Regioni e delle Province Autonome - Itaca

**3.1.1. I bandi di lavori pubblici ed opere in Italia e in Veneto**

La tabella 3.1.1. riporta i bandi di opere pubblicati dalle diverse regioni italiane sulla banca dati SCP nel 2014. Non risultano ancora disponibili i dati relativi al 2015. Da questa banca dati risulta che nel 2014 sono stati pubblicati in Italia **4.836 bandi** per un importo complessivo di **10 miliardi di €**. La Regione che ha pubblicato il maggior numero di bandi è la **Campania** con 1.565 bandi, che guida anche la classifica degli importi (circa 2,5 miliardi di €).



## --- 3. il mercato dei bandi in Veneto ---

Tab. 3.1.1. - Bandi di opere pubblicati su Servizio SCP – Ministero delle Infrastrutture, numero e importo (importi in €), Italia – 2012- 2014										
	2012		2013		2014		variazione 2014/2013		Incremento medio annuo 2014/2012	
	numero	importo	numero	importo	numero	importo	% numero	% importo	% numero	% importo
Abruzzo	52	91.660.000	77	270.811.000	70	179.338.351	33,8	-47,8	40,7	24,1
Basilicata	33	49.251.657	31	35.840.578	37	106.062.319	19,4	195,9	5,9	46,7
Calabria	1.344	681.810.591	1.333	942.290.000	671	486.165.198	-49,7	-48,4	-29,3	-15,6
Campania	629	416.972.121	364	402.201.830	1565	2.536.796.111	329,9	530,7	57,7	146,7
Emilia-Romagna	205	514.790.000	152	270.130.000	27	78.560.526	-13,2	10,7	-19,8	-23,8
Friuli-Venezia Giulia	192	270.000.000	199	955.300.000	82	264.323.683	5,5	-40,9	4,6	44,7
Lazio	219	1.787.964.819	140	389.123.505	117	537.289.769	-16,4	38,1	-26,9	-45,2
Liguria	143	212.500.000	98	181.560.000	57	245.814.245	72,4	16,8	8,7	-0,1
Lombardia	382	1.039.624.675	366	1.452.486.021	175	481.972.293	212,8	6,8	73,1	22,2
Marche	72	129.969.167	53	158.208.770	54	135.926.553	-15,1	-75,3	-20,9	-45,1
Molise	19	18.601.671	24	25.112.168	25	22.362.881	4,2	-10,9	14,7	9,6
Piemonte	374	499.062.270	374	551.551.689	94	156.164.371	0,5	-21,3	0,3	-6,7
Puglia	342	604.493.685	382	569.738.764	387	691.222.210	1,3	21,3	6,4	6,9
Sardegna	196	1.272.003.707	185	206.097.653	205	373.389.577	10,8	81,2	2,3	-45,8
Sicilia	360	521.669.538	585	735.489.344	740	747.005.718	26,5	1,6	43,4	19,7
Toscana	250	345.900.000	330	546.686.429	43	111.564.939	-55,2	-60,6	-23,1	-21,1
Umbria	33	45.543.692	30	35.500.000	27	49.021.483	33,3	13,0	10,1	-6,2
Valle d'Aosta	75	120.050.000	50	104.089.182	33	30.653.703	26,0	-67,5	-8,3	-46,9
Veneto	198	495.681.291	200	399.725.000	295	629.133.006	47,5	57,4	22,1	12,7
Provincia aut. di Bolzano	347	277.000.000	109	225.230.000	2	4.083.219	6,4	-2,5	-42,2	-11,0
Provincia aut. di Trento	25	245.952.289	15	227.743.617	12	82.015.461	-20,0	-64,0	-30,7	-42,3
Ambito Nazionale	5	266.098.553	108	905.805.375	118	2.051.815.779	9,3	126,5	385,8	177,7
TOTALE	5.495	9.906.599.726	5.205	9.590.720.925	4.836	10.000.681.395	29,1	25,3	10,6	10,1

Fonte: SCP Ministero delle Infrastrutture – Conferenza delle Regioni e delle Province Autonome - Itaca

Secondo la banca dati fornita dal Servizio SCP, in Veneto nel 2015 sono **219 i bandi di gara di opere pubblicati e 252 lotti per un importo di circa 440 milioni di €**. Il dato è al netto delle concessioni di lavori e del project financing.

Tab. 3.1.2. – Bandi di gara di opere pubblicati su Servizio SCP, al netto delle concessioni di lavori e project financing, numero bandi e lotti ed importo (importi in migliaia di €), Veneto - 2012-2015				
	2012	2013	2014	2015
Numero bandi	198	200	295	219
Numero lotti	239	231	334	252
Importo	495.681	399.725	629.133	440.170

Fonte: SCP Ministero delle Infrastrutture – Conferenza delle Regioni e delle Province Autonome - Itaca

### 3.1.2. I bandi di forniture in Italia e in Veneto

Secondo il Servizio Contratti Pubblici, i bandi di forniture pubblicati in Italia nel 2014 sono stati **3.388** per un importo complessivo di quasi **13 miliardi di €**. La classifica è guidata dalla Liguria con 443 bandi, mentre la spesa maggiore si registra in Sicilia con 1,3 miliardi di €.



--- Veneto 2015 - il mercato degli appalti ---

Tab. 3.1.3. - Bandi di gara di forniture pubblicati su Servizio SCP – Ministero delle Infrastrutture, numero e importo (importi in €), Italia - 2012- 2014

	2012		2013		2014		variazione 2014/2013		Incremento medio annuo 2014/2012	
	numero	importo	numero	importo	numero	importo	% numero	% importo	% numero	% importo
Abruzzo	29	27.525.000	45	168.965.000	52	165.800.000	15,6	-1,9	33,9	145,4
Basilicata	5	87.035.705	10	68.858.816	6	5.655.074	-40,0	-91,8	9,5	-74,5
Calabr98ia	488	182.131.499	541	354.350.000	47	68.626.722	-91,3	-80,6	-69,0	-38,6
Campania	138	188.825.055	150	535.045.589	204	442.134.037	36,0	-17,4	21,6	53,0
Emilia-Romagna	97	505.430.000	122	623.220.000	121	876.190.000	-0,8	40,6	11,7	31,7
Friuli-Venezia Giulia	38	21.000.000	43	260.730.000	44	40.000.000	2,3	-84,7	7,6	38,0
Lazio	288	1.516.344.679	225	523.971.510	231	723.581.598	2,7	38,1	-10,4	-30,9
Liguria	127	243.300.000	54	143.480.000	443	759.600.000	720,4	429,4	86,8	76,7
Lombardia	395	996.654.390	380	2.228.074.759	389	923.379.000	2,4	-31,8	-0,8	-3,7
Marche	61	116.998.874	94	226.671.263	30	36.580.000	-68,1	-83,9	-29,9	-44,1
Molise	10	3.159.828	6	36.221.376	4	41.119.000	-33,3	13,5	-36,8	260,7
Piemonte	272	1.191.486.137	252	598.423.595	314	764.295.242	24,6	27,7	7,4	-19,9
Puglia	124	468.415.182	136	399.422.373	138	346.505.886	1,5	-13,2	5,5	-14,0
Sardegna	176	341.359.663	135	293.083.378	122	153.682.075	-9,6	-47,6	-16,7	-32,9
Sicilia	199	734.417.513	277	1.520.768.040	357	1.361.921.313	28,9	-10,4	33,9	36,2
Toscana	239	382.652.000	267	416.081.028	210	486.548.708	-21,3	16,9	-6,3	12,8
Umbria	28	653.017.224	28	38.400.000	30	142.400.000	7,1	270,8	3,5	-53,3
Valle d'Aosta	19	30.540.000	22	53.392.232	10	58.442.227	-54,5	9,5	-27,5	38,3
Veneto	159	776.969.883	165	739.191.000	246	1.069.355.627	49,1	44,7	24,4	17,3
Provincia aut. di Bolzano	203	108.000.000	55	51.670.000	101	49.909.964	83,6	-3,4	-29,5	-32,0
Provincia aut. di Trento	10	2.357.497	41	120.101.521	20	30.363.906	-51,2	-74,7	41,4	258,9
Ambito Nazionale	169	1.926.035.629	253	6.406.206.958	269	4.437.232.814	6,3	-30,7	26,2	51,8
<b>TOTALE</b>	<b>3.274</b>	<b>10.503.655.758</b>	<b>3.301</b>	<b>15.806.328.438</b>	<b>3.388</b>	<b>12.983.323.193</b>	<b>2,6</b>	<b>-13,0</b>	<b>1,7</b>	<b>11,2</b>

Fonte: SCP Ministero delle Infrastrutture – Conferenza delle Regioni e delle Province Autonome - Itaca

Secondo la banca dati fornita dal Servizio SCP, in Veneto nel 2015 sono **206 i bandi di gara di forniture pubblicati e 1.427 i lotti per un importo pari a circa 903 milioni di €**. Incide sul dato la grande rilevanza delle forniture sanitarie che, pur riducendosi tra il 2014 e il 2015, registrano dal 2012 un significativo aumento sia nel numero di bandi pubblicati sia negli importi.

Tab. 3.1.4. – Bandi di gara di forniture pubblicati su Servizio SCP, numero bandi e lotti ed importo (importi in migliaia di €), Veneto – 2012-2015

	2012	2013	2014	2015
Numero bandi	159	165	246	206
Numero lotti	313	781	1.773	1.427
Importo (comprensivo di affidamenti diretti e procedure negoziate)	776.969	739.191	1.069.355	903.483

Fonte: SCP Ministero delle Infrastrutture – Conferenza delle Regioni e delle Province Autonome - Itaca

### 3.1.3. I bandi di servizi in Italia e in Veneto

Secondo il Servizio Contratti Pubblici, i bandi di servizi pubblicati in Italia nel 2014 sono stati **7.430** per un importo complessivo di circa **28 miliardi di €**. La classifica dei servizi è guidata dalla **Lombardia**, con 1.092 bandi per un importo di 2,2 miliardi di €.



## --- 3. il mercato dei bandi in Veneto ---

Tab. 3.1.5. - Bandi di gara di servizi pubblicati sul Servizio SCP – Ministero delle Infrastrutture, numero e importo (importi in €), Italia - 2012- 2014

	2012		2013		2014		variazione 2014/2013		Incremento medio annuo 2014/2012	
	numero	importo	numero	importo	numero	importo	% numero	% importo	% numero	% importo
Abruzzo	95	332.326.000	129	222.127.000	98	113.776.000	-24,0	-48,8	1,6	-41,5
Basilicata	32	105.572.180	29	63.358.979	28	64.476.937	-3,4	1,8	-6,5	-21,9
Calabria	735	472.500.946	853	948.570.000	204	206.719.572	-76,1	-78,2	-47,3	-33,9
Campania	460	1.064.390.101	130	449.033.754	795	1.100.298.474	511,5	145,0	31,5	1,7
Emilia-Romagna	333	1.183.640.000	343	830.370.000	408	1.331.930.000	19,0	60,4	10,7	6,1
Friuli-Venezia Giulia	281	342.000.000	244	425.910.000	185	214.000.000	-24,2	-49,8	-18,9	-20,9
Lazio	570	3.863.275.941	571	3.280.558.379	511	4.486.741.491	-10,5	36,8	-5,3	7,8
Liguria	203	427.900.000	128	416.690.000	483	702.600.000	277,3	68,6	54,3	28,1
Lombardia	951	2.258.076.027	1077	2.138.132.773	1092	2.263.537.000	1,4	5,9	7,2	0,1
Marche	160	343.970.712	162	227.550.378	90	215.000.000	-44,4	-5,5	-25,0	-20,9
Molise	29	93.138.851	31	52.689.980	34	90.370.384	9,7	71,5	8,3	-1,5
Piemonte	559	1.729.250.713	712	1.166.475.273	671	1.596.782.706	-5,8	36,9	9,6	-3,9
Puglia	378	871.243.786	352	407.536.774	362	858.470.908	2,8	110,6	-2,1	-0,7
Sardegna	359	531.569.349	321	850.076.447	345	657.768.936	7,5	-22,6	-2,0	11,2
Sicilia	353	1.409.120.426	439	901.283.798	487	1.333.686.546	10,9	48,0	17,5	-2,7
Toscana	149	565.951.526	480	1.067.707.211	576	1.191.837.882	20,0	11,6	96,6	45,1
Umbria	56	43.797.671	55	91.500.000	50	58.600.000	-9,1	-36,0	-5,5	15,7
Valle d'Aosta	104	67.790.000	63	37.425.575	68	52.478.586	7,9	40,2	-19,1	-12,0
Veneto	445	981.088.619	339	618.378.000	530	1.453.022.493	56,3	135,0	9,1	21,7
Provincia aut. di Bolzano	366	142.000.000	131	121.040.000	183	160.097.194	39,7	32,3	-29,3	6,2
Provincia aut. di Trento	31	21.893.305	33	192.766.697	34	120.169.332	3,0	-37,7	4,7	134,3
Ambito Nazionale	133	5.568.348.878	192	7.704.965.406	196	10.046.352.836	2,1	30,4	21,4	34,3
<b>TOTALE</b>	<b>6.782</b>	<b>22.418.845.031</b>	<b>6.814</b>	<b>22.214.146.424</b>	<b>7.430</b>	<b>28.318.717.277</b>	<b>9,0</b>	<b>27,5</b>	<b>4,7</b>	<b>12,4</b>

Fonte: SCP Ministero delle Infrastrutture – Conferenza delle Regioni e delle Province Autonome - Itaca

Secondo la banca dati fornita dal Servizio SCP, in Veneto nel 2015 i bandi di servizi sono stati 614 e i lotti di gara 932, per un importo superiore al miliardo di €. A fronte di una crescita sia dei bandi che dei lotti, si registra una diminuzione del loro valore rispetto al 2014.

Tab. 3.1.6. – Bandi di gara di servizi pubblicati su Servizio SCP, numero bandi e lotti ed importo (importi in migliaia di €), Veneto – 2012-2015

	2012	2013	2014	2015
Numero bandi	445	339	530	614
Numero lotti	510	720	856	932
Importo	981.088	618.378	1.453.022	1.198.048

Fonte: SCP Ministero delle Infrastrutture – Conferenza delle Regioni e delle Province Autonome - Itaca



--- Veneto 2015 - il mercato degli appalti ---

Di seguito l'elenco dei primi 10 bandi di gara pubblicati sul Servizio SCP.

Tab. 3.1.7. – Bandi di gara pubblicati su Servizio SCP – Ministero delle Infrastrutture: graduatoria dei primi 10 bandi (importi in migliaia di €) – 2015		
Stazione appaltante	Oggetto lotto	Importo (migliaia di euro)
AZIENDA U.L.S.S. n. 6 - VICENZA	Servizi integrati di conduzione e manutenzione impianti tecnologici e approvvigionamento dei vettori energetici	110.153
AZIENDA U.L.S.S. N. 20 - VERONA	Gara mediante procedura aperta per la fornitura del servizio di prenotazione, accettazione ed incasso, back-office ed altre attività presso il contact center o sportelli per le Aziende U.L.S.S. n. 20, n.21 e Azienda Ospedaliera Universitaria Integrata di Verona	40.697
PROVINCIA DI VENEZIA	Affidamento della gestione in regime di concessione dei servizi di trasporto pubblico locale extraurbani su gomma relativi al collegamento tra Chioggia e Venezia	37.416
CONSORZIO VENEZIA NUOVA	Procedura aperta sopra soglia per l'affidamento dell'appalto misto (forniture e lavori con prevalenza di forniture) per la fornitura ed installazione dei sistemi di prelievo, trasformazione, produzione, trasmissione e distribuzione dell'energia elettrica	33.650
CONSORZIO VENEZIA NUOVA	Procedura aperta per l'affidamento della fornitura di paratoie metalliche in acciaio per la bocca di porto di Lido San Nicolò	27.500
AZIENDA U.L.S.S. N. 5 - OVEST VICENTINO	Realizzazione della Nuova Struttura Ospedaliera Arzignano - Montecchio Maggiore, 1ª Fase Funzionale	27.244
AZIENDA U.L.S.S. N. 20 - VERONA	Gara mediante procedura aperta per la fornitura del servizio di pulizie presso i presidi ospedalieri e territoriali dell'Azienda U.L.S.S. n. 20 di Verona.	25.849
REGIONE DEL VENETO	Procedura aperta per la fornitura di dispositivi di endoscopia digestiva, respiratoria e bilio-pancreatica per i Fabbisogni delle Aziende Sanitarie della Regione del Veneto – ACCORDO QUADRO	22.208
AZIENDA U.L.S.S. N. 20 - VERONA	Procedura aperta telematica per l'affidamento quadriennale del "servizio di gestione del sistema I.C.T. aziendale, con opzione di rinnovo per ulteriori 12 mesi. Gara in unione d'acquisto U.L.S.S. 20 di Verona e Azienda Ospedaliera di Padova.	21.800
CONSORZIO VENEZIA NUOVA	Procedura aperta sopra soglia per l'affidamento dell'appalto misto (forniture e lavori con prevalenza di forniture) per la fornitura ed installazione degli impianti di riscaldamento, ventilazione e condizionamento (HVAC) degli edifici e dei locali delle bocche di Lido - San Nicolò, Malamocco e Chioggia.	21.500

Fonte: Elaborazioni Promo P.A. Fondazione su dati SCP, Ministero delle Infrastrutture – Conferenza delle Regioni e delle Province Autonome – Itaca



--- 4. accordi quadro, convenzioni e relative adesioni ---

## 4. ACCORDI QUADRO, CONVENZIONI E RELATIVE ADESIONI

### **Accordi quadro e Convenzioni**

L'accordo quadro è una procedura di derivazione comunitaria introdotta dal Codice dei Contratti (art. 59), che consente di acquistare beni e servizi omogenei che presentano un'utilità ripetuta nel tempo (per esempio: strumenti informatici, beni di cancelleria). La procedura viene espletata mediante **un'unica gara** e il **contratto che ne consegue ha una durata pluriennale** (solitamente quattro anni). Le parti contraenti dell'accordo quadro sono l'amministrazione aggiudicatrice e più operatori economici, scelti in base alle offerte presentate. All'interno del contratto vengono stabilite le clausole e le condizioni, ovvero il prezzo, la qualità, i tempi, per l'aggiudicazione.

In sintesi, questa procedura prevede due fasi:

- una prima fase in cui vengono individuati più contraenti, che andranno a formare una sorta di albo fornitori;
- una seconda fase, nella quale viene attuata la vera procedura di selezione.

Il risultato della procedura è la stipula di singoli accordi, denominati **Convenzioni**, con le singole imprese individuate nella prima fase.

Gli accordi quadro sono considerati uno strumento di contrattazione particolarmente efficace e flessibile per la gestione di processi di approvvigionamento di servizi e forniture standardizzate ma, per le loro caratteristiche procedurali, possono essere utilizzate come sistema di aggiudicazione principalmente per gli appalti di forniture e di servizi. Una quota residuale riguarda i lavori di manutenzione e i grossi appalti di servizi (ad esempio i servizi di pulizia). Tale istituto sta conoscendo un crescente sviluppo che va in parallelo al processo di centralizzazione degli acquisti.

### **Adesioni**

L'adesione all'Accordo quadro/Convenzione è l'atto attraverso il quale la singola stazione appaltante aderisce alla Convenzione stipulata da un'amministrazione aggiudicatrice e/o centrale di committenza e/o soggetto aggregatore. L'Adesione si sostanzia in un **contratto attuativo di acquisto di un bene o servizio alle condizioni economiche e tecniche individuate nel contratto siglato dall'amministrazione aggiudicatrice dell'Accordo quadro/Convenzione**.

--- 33 ---



0f81a229

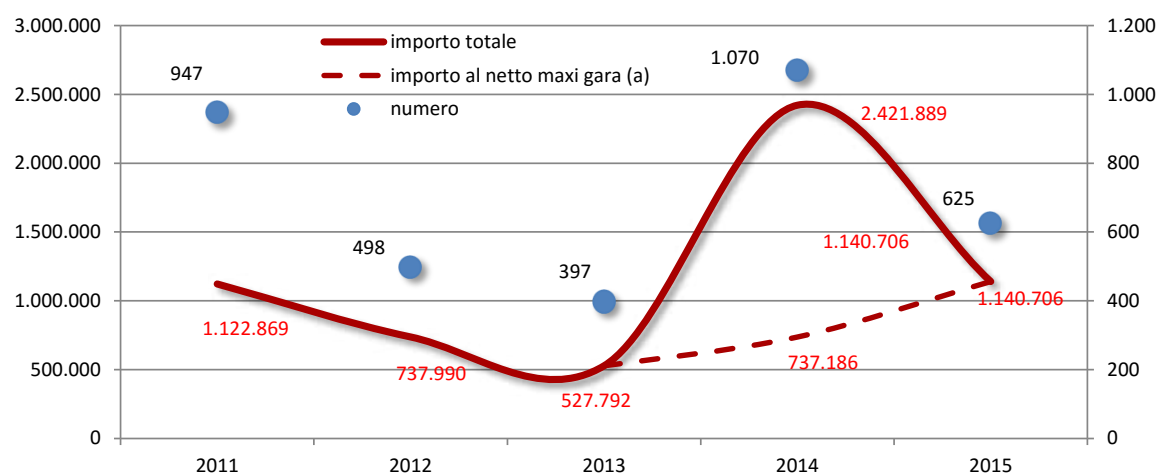


--- Veneto 2015 - il mercato degli appalti ---

#### 4.1. I CIG degli accordi quadro e delle convenzioni

Il 2015 è un anno in cui nella regione Veneto si assiste ad una stabilizzazione degli accordi quadro e delle convenzioni rispetto al picco registrato nel 2014. Nonostante il ridimensionamento del numero e degli importi, questa tipologia di strumenti di acquisto centralizzati continuano ad essere molto rilevanti nella composizione delle modalità di spesa. Nel 2015 i CIG perfezionati per accordi quadro e convenzioni sono stati **625** per un importo di **1,1 miliardi di €**.

**Graf. 4.1.1. – CIG perfezionati di accordi quadro e convenzioni, importo pari o superiore 40 mila € (importi in migliaia di €) – 2011-2015**



(a) Procedura negoziata ex art.57 comma 2, lettera b) del D.Lgs. n. 163/2006 e s.m.i, per la fornitura di farmaci 'in esclusiva' in fabbisogno alle Aziende Sanitarie e all'istituto IRCCS IOV della Regione del Veneto.

Fonte: elaborazioni Promo PA Fondazione su dati dell'Osservatorio Regionale Appalti

L'analisi della serie storica evidenzia **la contrazione nel numero e nell'importo degli accordi quadro e delle convenzioni (-53% come numero e -47% come importo)**. Il dato 2015 rimane comunque assai rilevante e interessa in modo quasi esclusivo **le forniture**, con 535 CIG per un importo di 483 milioni di €. Nei servizi e nei lavori lo strumento non sembra decollare e la spesa che passa attraverso questi canali è davvero residuale.



## --- 4. ACCORDI QUADRO, CONVENZIONI E RELATIVE ADESIONI ---

Tab. 4.1.1. - CIG perfezionati di accordi quadro e convenzioni, importo pari o superiore 40 mila € per settore e classe di importo (importi in migliaia di €) – 2011-2015										
	2011		2012		2013		2014		2015	
	numero	importo	numero	importo	numero	importo	numero	importo	numero	importo
Forniture	907	943.127	427	588.075	340	372.952	967	2.227.472	535	482.908
Forniture al netto maxigara (a)	907	943.127	427	588.075	340	372.952	514	542.769	535	482.908
Servizi	32	166.921	52	84.562	40	103.573	52	123.430	63	645.245
Lavori Pubblici	8	12.821	19	65.353	17	51.267	51	70.987	27	12.553
Totale	947	1.122.869	498	737.990	397	527.792	1.070	2.421.889	625	1.140.706
Tot. al netto maxigara (a)	947	1.122.869	498	737.990	397	527.792	617	737.186	625	1.140.706
Forniture per classe di importo										
40-150	404	33.263	137	11.680	129	11.016	302	25.192	230	19.319
150-500	229	63.079	127	35.016	98	26.529	242	69.315	192	51.426
500-1.000	87	61.776	42	29.970	47	33.329	122	86.440	50	32.907
1.000-2.500	85	137.296	69	108.285	42	60.748	123	197.217	32	48.383
2.500-5.000	52	171.998	22	78.860	11	40.509	72	257.715	14	51.155
più di 5.000	50	475.715	30	324.265	13	200.821	106	1.591.593	17	279.718
Totale	907	943.127	427	588.075	340	372.952	967	2.227.472	535	482.908
Forniture per classe di importo al netto maxigara (a)										
40-150	404	33.263	137	11.680	129	11.016	197	16.800	230	19.319
150-500	229	63.079	127	35.016	98	26.529	152	43.636	192	51.426
500-1.000	87	61.776	42	29.970	47	33.329	69	47.800	50	32.907
1.000-2.500	85	137.296	69	108.285	42	60.748	50	78.093	32	48.383
2.500-5.000	52	171.998	22	78.860	11	40.509	29	102.270	14	51.155
più di 5.000	50	475.715	30	324.265	13	200.821	17	254.170	17	279.718
Totale	907	943.127	427	588.075	340	372.952	514	542.769	535	482.908

(a) Procedura negoziata ex art.57 comma 2, lettera b) del D.Lgs. n. 163/2006 e s.m.i, per la fornitura di farmaci 'in esclusiva' in fabbisogno alle Aziende Sanitarie e all'istituto IRCCS IOV della Regione del Veneto.

Fonte: elaborazioni Promo PA Fondazione su dati dell'Osservatorio Regionale Appalti

Focalizzandosi sul solo settore delle forniture e analizzando i CIG richiesti per tipologia di stazione appaltante, quello più rilevante per l'analisi, la tabella sottostante conferma il primato della **Regione** e, a seguire, del **sistema sanitario regionale** per l'acquisto di apparecchiature medicali e prodotti farmaceutici. Anche dal punto di vista della categoria merceologica sono **le apparecchiature mediche e i prodotti farmaceutici** a concentrare la quota maggiore di spesa, seguite dai prodotti derivanti dal petrolio e quelli energetici.



--- Veneto 2015 - il mercato degli appalti ---

Tab. 4.1.2. - CIG perfezionati di accordi quadro e convenzioni di forniture, di importo pari o superiore 40 mila € per settore e classe di importo (importi in migliaia di €) - 2011-2015

	2011		2012		2013		2014		2015	
	numero	importo	numero	importo	numero	importo	numero	importo	numero	importo
<b>Tipologia stazione appaltante</b>										
Amministrazioni dello Stato	7	741	2	226	1	200	-	-	-	-
Partecipate e soc. di gestione e servizi	14	34.570	17	48.805	18	5.912	7	3.284	8	11.624
Regione, ATER e società regionali	723	824.160	276	481.980	141	169.539	854	2.083.895	337	234.256
Università, CCIAA ed altri	3	15.890	3	1.648	18	92.290	14	86.869	16	107.708
Aziende U.L.L.S. e RSA	55	9.782	109	40.436	140	72.166	84	41.201	127	94.427
Centrale di committenza sanità	105	57.984	20	14.980	20	6.341	5	4.755	39	17.792
Altre Centrale di committenza / SUA	-	-	-	-	2	26.504	3	7.469	8	17.100
<b>Totale complessivo</b>	<b>907</b>	<b>943.127</b>	<b>427</b>	<b>588.075</b>	<b>340</b>	<b>372.952</b>	<b>967</b>	<b>2.227.42</b>	<b>535</b>	<b>482.908</b>
- al netto maxigara (a)	907	943.127	427	588.075	340	372.952	514	542.769	535	482.908
<b>Tipologia di prodotto</b>										
Prodotti derivati dal petrolio, combustibili, elettricità e altre fonti di energia	9	44.202	6	46.427	7	111.578	5	81.505	4	104.495
Sostanze chimiche	1	120	12	1.913	17	8.813	3	461	4	3.064
Apparecchiature mediche, prodotti farmaceutici e per la cura personale	3	316	3	760	2	160	2	530	10	48.571
- al netto maxigara (a)	871	889.840	390	529.155	292	243.672	938	2.131.003	502	306.476
altro / non indicato	871	889.840	390	529.155	292	243.672	485	446.301	502	306.476
<b>Totale complessivo</b>	<b>23</b>	<b>8.650</b>	<b>16</b>	<b>9.820</b>	<b>22</b>	<b>8.729</b>	<b>19</b>	<b>13.973</b>	<b>15</b>	<b>20.303</b>
- al netto maxigara (a)	907	943.127	427	588.075	340	372.952	967	2.227.472	535	482.908

(a) Procedura negoziata ex art.57 comma 2, lettera b) del D.Lgs. n. 163/2006 e s.m.i, per la fornitura di farmaci 'in esclusiva' in fabbisogno alle Aziende Sanitarie e all'istituto IRCCS IOV della Regione del Veneto.

Fonte: elaborazioni Promo PA Fondazione su dati dell'Osservatorio Regionale Appalti

Di seguito la graduatoria dei CIG di accordi quadro e il conseguente numero di lotti per ciascuna gara, con i relativi importi.



## --- 4. accordi quadro, convenzioni e relative adesioni ---

Tab. 4.1.3. - CIG perfezionati di lotti/accordi quadro e convenzioni di importo pari o superiore a 40 mila €: graduatoria per numero di lotti (importi in €) – 2015				
Stazione appaltante	Oggetto lotto	importo complessivo della gara	numero lotti di importi pari o superiore a 40 mila €	importo somma lotti di importo pari o superiore a 40 mila €
REGIONE VENETO	Fornitura del servizio relativo al ritiro, trasferimento nello stabilimento di lavorazione, trasformazione del plasma prodotto dalle strutture trasfusionali delle Regioni Abruzzo, Basilicata, Friuli Venezia Giulia, Liguria, Umbria, Valle d'Aosta, Veneto, Province Autonome di Trento e di Bolzano e per la produzione, stoccaggio e consegna di medicinali emoderivati.	200.250.000	89	21.663.798
UNIONE DI ACQUISTO BENI E SERVIZI TRA AZIENDE	Servizio di trattamento rifiuti urbani prodotti dalla società VERITAS SPA e dalle società del gruppo	170.000.000	87	18.263.040
VIVERACQUA S.C.A.R.L.	Fornitura di energia elettrica per l'anno 2016	94.439.472	53	12.532.069
REGIONE VENETO	Fornitura di sistemi diagnostici e prodotti per i dipartimenti interaziendali di medicina trasfusionale della Regione	70.986.018	31	6.025.663
REGIONE VENETO	Procedura aperta per l'acquisizione, a lotto unico regionale, del servizio assicurativo per la copertura del rischio di responsabilità civile verso terzi (RCT/RCO), per le Aziende Sanitarie e l'Istituto IRCCS IOV della Regione del Veneto	70.000.000	29	16.664.406
UNIONE DI ACQUISTO BENI E SERVIZI TRA AZIENDE	Servizio di raccolta, trattamento, selezione e valorizzazione dei rifiuti urbani	50.000.000	24	6.593.706
AZIENDA U.L.S.S. N.20 - VERONA	Gara mediante procedura aperta per la fornitura del servizio di prenotazione, accettazione ed incasso, back-office ed altre attività presso il contact center o sportelli per le Aziende U.L.S.S. n. 20, n. 21 e Azienda Ospedaliera Universitaria Integrata di Verona.	40.697.788	17	3.200.708
ISTITUTO ONCOLOGICO VENETO	Fornitura di acceleratori lineari per le aziende sanitarie della regione	40.000.000	17	2.290.647
REGIONE VENETO	Proroga della Convenzione 2005-2006 con la Ditta Kedrion S.p.A. per il servizio relativo al ritiro, trasferimento nello stabilimento di lavorazione, trasformazione del plasma conferito dalle strutture trasfusionali dell'Accordo Interregionale per la Plasmaderivazione (AIP), nonché della produzione, stoccaggio e consegna di emoderivati. Periodo 01.01.2016-30.06.2016	24.700.000	16	16.936.980
REGIONE VENETO	Proroga della Convenzione 2005-2006 con la Ditta Kedrion S.p.A. per il servizio relativo al ritiro, trasferimento nello stabilimento di lavorazione, trasformazione del plasma conferito dalle strutture trasfusionali dell'Accordo Interregionale per la Plasmaderivazione (AIP), nonché produzione, stoccaggio e consegna di emoderivati. Periodo 01.07.2015-31.12.2015.	24.700.000	15	4.137.628
AZIENDA U.L.S.S. N.20 - VERONA	Affidamento quadriennale servizio di gestione del sistema I.C.T. aziendale - gara in unione d'acquisto U.L.S.S. n. 20 di Verona e Azienda Ospedaliera di Padova	21.800.000	14	3.014.000

Fonte: elaborazioni Promo PA Fondazione su dati dell'Osservatorio Regionale Appalti

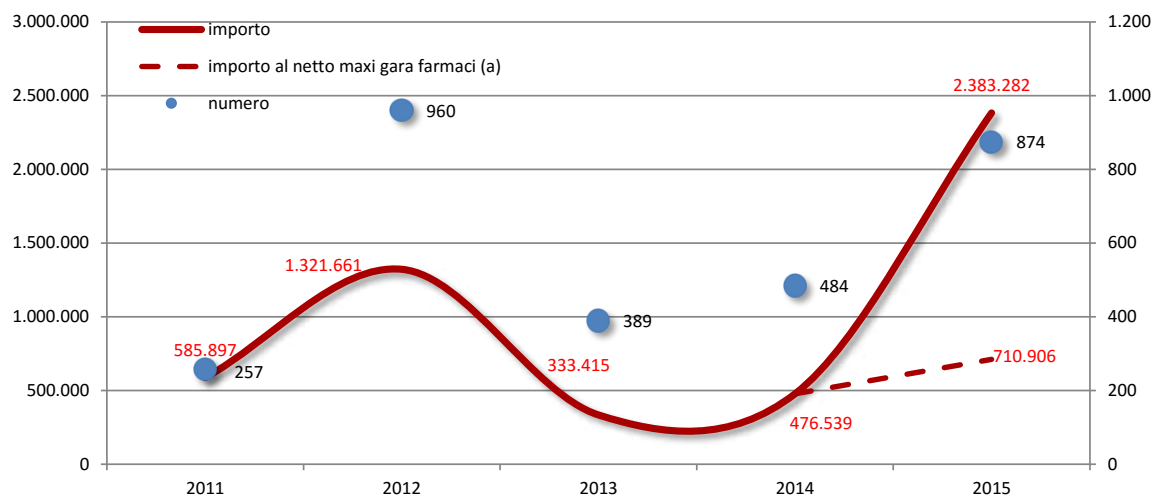


--- Veneto 2015 - il mercato degli appalti ---

**4.2. Le aggiudicazioni degli accordi quadro e delle convenzioni**

Nel 2015 sono state **874** le aggiudicazioni di accordi quadro e convenzioni sopra i 40.000 €, per un importo complessivo di oltre **2,3 miliardi di €**. Come emerge dal grafico sul dato incide la maxi gara per la fornitura di farmaci 'in esclusiva' in fabbisogno alle Aziende Sanitarie e all'istituto IRCCS IOV della Regione del Veneto, che da sola, con oltre 400 lotti, vale 1,6 miliardi di €. Il grafico evidenzia che nel 2015 sono andati in aggiudicazione buona parte (sia in numero che in importo) dei CIG richiesti del 2014 e questo spiega anche "traslazione" del picco dal 2014 (CIG) al 2015 (aggiudicazioni).

**Graf. 4.2.1. – Appalti aggiudicati tramite accordi quadro e convenzioni, di importo pari o superiore 40 mila € (importi in migliaia di €) – 2011-2015**



(a) Procedura negoziata ex art.57 comma 2, lettera b) del D.Lgs. n. 163/2006 e s.m.i, per la fornitura di farmaci 'in esclusiva' in fabbisogno alle Aziende Sanitarie e all'istituto IRCCS IOV della Regione del Veneto.

Fonte: elaborazioni Promo PA Fondazione su dati dell'Osservatorio Regionale Appalti



## --- 4. accordi quadro, convenzioni e relative adesioni ---

Tab. 4.2.1. - Aggiudicazioni di accordi quadro e convenzioni, di importo pari o superiore 40 mila € per settore e classe di importo (importi in migliaia di €) - 2011-2015

	2011		2012		2013		2014		2015	
	numero	importo	numero	importo	numero	importo	numero	importo	numero	importo
Forniture	233	411.231	906	1.070.366	324	216.611	416	395.493	783	1.970.023
- al netto maxigara (a)	233	411.231	906	1.070.366	324	216.611	416	395.493	335	297.647
Servizi	18	164.148	42	221.806	42	41.982	32	34.838	60	387.108
Lavori Pubblici	6	10.518	12	29.489	23	74.822	36	46.208	31	26.151
<b>Totale</b>	<b>257</b>	<b>585.897</b>	<b>960</b>	<b>1.321.661</b>	<b>389</b>	<b>333.415</b>	<b>484</b>	<b>476.539</b>	<b>874</b>	<b>2.383.282</b>
- al netto maxigara (a)	257	585.897	960	1.321.661	389	333.415	484	476.539	426	710.906
<b>Forniture per classe di importo</b>										
40-150	106	7.604	329	23.192	139	9.319	153	12.203	247	18.123
150-500	76	16.081	245	58.390	100	21.160	114	28.896	188	47.856
500-1.000	27	14.908	96	58.614	35	19.569	63	35.928	88	60.667
1.000-2.500	9	11.377	114	163.907	34	41.224	45	60.249	104	160.070
2.500-5.000	7	18.663	57	164.332	5	17.264	24	65.536	60	214.247
più di 5.000	8	342.597	65	601.932	11	108.074	17	192.680	96	1.469.061
<b>Totale</b>	<b>233</b>	<b>411.231</b>	<b>906</b>	<b>1.070.366</b>	<b>324</b>	<b>216.611</b>	<b>416</b>	<b>395.493</b>	<b>783</b>	<b>1.970.023</b>
<b>Forniture per classe di importo al netto della maxi gara (a)</b>										
40-150	106	7.604	329	23.192	139	9.319	153	12.203	145	10.082
150-500	76	16.081	245	58.390	100	21.160	114	28.896	101	23.343
500-1.000	27	14.908	96	58.614	35	19.569	63	35.928	35	22.477
1.000-2.500	9	11.377	114	163.907	34	41.224	45	60.249	31	42.839
2.500-5.000	7	18.663	57	164.332	5	17.264	24	65.536	17	60.627
più di 5.000	8	342.597	65	601.932	11	108.074	17	192.680	7	138.281
<b>Totale</b>	<b>233</b>	<b>411.231</b>	<b>906</b>	<b>1.070.366</b>	<b>324</b>	<b>216.611</b>	<b>416</b>	<b>395.493</b>	<b>336</b>	<b>297.648</b>

(a) Procedura negoziata ex art.57 comma 2, lettera b) del D.Lgs. n. 163/2006 e s.m.i, per la fornitura di farmaci 'in esclusiva' in fabbisogno alle Aziende Sanitarie e all'Istituto IRCCS IOV della Regione del Veneto.

Fonte: elaborazioni Promo PA Fondazione su dati dell'Osservatorio Regionale Appalti

Gli Enti che aggiudicano contratti sotto forma di accordi quadro e convenzioni sono molto più limitati dal punto di vista numerico rispetto alle altre tipologie contrattuali: la Regione guida la classifica grazie alla maxi fornitura di farmaci e delle Aziende U.L.S.S., seguita da "altri soggetti pubblici e privati" (altre tipologie di società partecipate, soggetti pubblici che non rientrano nelle altre classificazioni) e dalla Aziende U.L.S.S.. La centralità dei prodotti farmaceutici emerge con forza anche dall'analisi delle aggiudicazioni per prodotto, dove prevalgono i medicinali e i prodotti legati al sistema sanitario.



--- Veneto 2015 - il mercato degli appalti ---

Tab. 4.2.2. - Aggiudicazioni di accordi quadro e convenzioni di forniture, di importo pari o superiore 40 mila €, per settore e classe di importo (importi in migliaia di €) – 2011-2015

	2011		2012		2013		2014		2015	
	numero	importo	numero	importo	numero	importo	numero	importo	numero	importo
<b>Tipologia stazione appaltante</b>										
Forze armate e polizia	-	-	1	82	1	117	-	-	-	-
Scuole statali	-	-	1	176	-	-	-	-	-	-
Enti economici ed Enti di Previdenza	2	137	-	-	-	-	-	-	-	-
Regione	28	17.819	790	945.266	109	107.106	284	291.591	669	1.821.329
Società regionali	-	-	-	-	10	5.449	-	-	-	-
Concessionari e imprese di gestione	10	30.859	16	44.999	10	2.247	7	2.725	7	1.627
Società partecipate di servizi	-	-	-	-	1	1.266	-	-	-	-
Aziende U.L.S.S. e RSA	127	65.036	32	41.477	153	57.106	103	36.865	68	24.410
Università ed Enti di ricerca	-	-	2	10.890	-	-	-	-	-	-
Altri soggetti pubblici e privati	-	-	1	182	13	38.782	14	57.530	11	106.884
Altri consorzi pubblici	66	297.380	63	27.295	27	4.538	8	6.782	28	15.772
<b>Totale complessivo</b>	<b>233</b>	<b>411.231</b>	<b>906</b>	<b>1.070.366</b>	<b>324</b>	<b>216.611</b>	<b>416</b>	<b>395.493</b>	<b>783</b>	<b>1.970.023</b>
- al netto maxigara (a)	233	411.231	906	1.070.366	324	216.611	416	395.493	335	297.647
<b>Tipologia di prodotto</b>										
Prodotti derivati dal petrolio, combustibili, elettricità e altre fonti di energia	4	289.531	8	54.143	4	32.523	6	55.795	3	100.994
Sostanze chimiche	1	120	1	640	25	8.386	2	237	2	2.127
Apparecchiature mediche, prodotti farmaceutici e per la cura personale	218	119.215	881	1.008.184	273	167.512	394	335.163	759	1.851.293
- al netto maxigara (a)	218	119.215	881	1.008.184	273	167.512	394	335.163	311	178.917
altro / non indicato	10	2.364	16	7.399	22	8.190	14	4.298	19	15.609
<b>Totale complessivo</b>	<b>233</b>	<b>411.231</b>	<b>906</b>	<b>1.070.366</b>	<b>324</b>	<b>216.611</b>	<b>416</b>	<b>395.493</b>	<b>783</b>	<b>1.970.023</b>
- al netto maxigara (a)	233	411.231	906	1.070.366	324	216.611	416	395.493	335	297.647

(a) Procedura negoziata ex art.57 comma 2, lettera b) del D.Lgs. n. 163/2006 e s.m.i, per la fornitura di farmaci "in esclusiva" in fabbisogno alle Aziende Sanitarie e all'istituto IRCCS IOV della Regione del Veneto.

Fonte: elaborazioni Promo PA Fondazione su dati dell'Osservatorio Regionale Appalti

Di seguito si riportano gli **accordi quadro e Convenzioni aggiudicati nel 2015**. Si segnalano, come più volte evidenziato, le procedure di gara centralizzate a livello regionale ed afferenti al **Coordinamento Regionale Acquisti per la Sanità** per l'anno 2015, tra le quali la gara d'appalto per la fornitura di farmaci che comprende i farmaci "in esclusiva" in fabbisogno alle Aziende Sanitarie e all'istituto IRCCS IOV della Regione del Veneto, che, con oltre 447 lotti, vale nel complesso circa 1,67 miliardi di €. I restanti accordi quadro riguardano pressoché esclusivamente forniture di medicinali e farmaci.

--- 40 ---



0f81a229



## --- 4. accordi quadro, convenzioni e relative adesioni ---

Tab. 4.2.3. - Gare di accordi quadro e convenzioni aggiudicati di importo pari o superiore a 40 mila €, graduatoria per importo complessivo della gara, numero di lotti e importo complessivo dei lotti aggiudicati (importi in €) – 2015				
Stazione appaltante	Oggetto lotto	importo complessivo della gara	numero lotti di importi pari o superiore a 40 mila €	importo complessivo aggiudicato
REGIONE VENETO	Procedura negoziata ex art.57 comma 2, lettera b) del D.Lgs. n. 163/2006 e s.m.i, per la fornitura di farmaci 'in esclusiva' in fabbisogno alle Aziende Sanitarie e all'Istituto IRCCS IOV della Regione del Veneto.	1.683.720.654	447	1.672.375.646
REGIONE VENETO	II° Procedura aperta per la fornitura di Farmaci in concorrenza in fabbisogno alle Aziende Sanitarie e all'IRCCS IOV della Regione del Veneto.	47.276.822	53	45.878.406
AZIENDA U.L.S.S. N. 12 VENEZIANA	Procedura aperta per la fornitura di dispositivi medici per angioplastica coronarica e periferica	5.792.530	24	4.985.774
REGIONE VENETO	Fornitura di suturatrici meccaniche, clips e sistemi di fissaggio per chirurgia aperta e laparoscopica	21.049.899	19	19.598.401
REGIONE VENETO	Convenzione quadro per la fornitura di formule per nutrizione enterale, supplementi nutrizionali orali e integratori dietetici	3.719.279	19	2.678.527
REGIONE VENETO	Procedura aperta per la fornitura di antisettici e disinfettanti in fabbisogno alle Aziende Sanitarie e all'IRCCS IOV della Regione del Veneto	2.290.647	17	1.701.697
REGIONE VENETO	Procedura aperta per la fornitura di Aghi e siringhe per i fabbisogni delle Aziende Sanitarie della Regione del Veneto	10.215.475	16	6.850.570
REGIONE VENETO	Procedura negoziata per la fornitura di Farmaci 'in esclusiva' in fabbisogno alle Aziende Sanitarie e all'Istituto IRCCS IOV della Regione del Veneto. Assegnazione lotti deserti	16.784.100	15	16.747.944
REGIONE VENETO	Forniture di reti chirurgiche	6.121.212	14	5.573.871
REGIONE VENETO	Fornitura di procedura per la fornitura materiale per sterilizzazione	2.682.432	13	2.366.082
AZIENDA OSPEDALIERA PADOVA	Fornitura di dispositivi per drenaggi	965.225	9	870.721

Fonte: elaborazioni Promo PA Fondazione su dati dell'Osservatorio Regionale Appalti

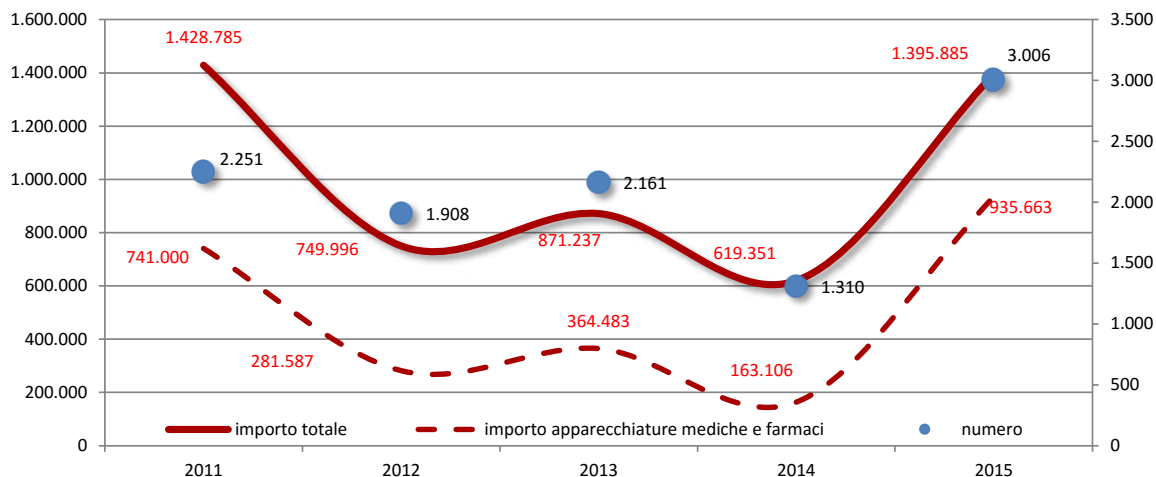
### 4.3. Le adesioni

Nel caso delle adesioni la richiesta del CIG è qualcosa in più di una semplice intenzione di acquisto, non essendo la stessa subordinata all'individuazione di un contraente al quale ha già provveduto la convenzione. Le adesioni registrate dai CIG sono dunque di fatto già contratti. Il livello di adesione delle stazioni appaltanti venete alle Convenzioni nel periodo 2011-2015 viene descritto dal grafico sottostante. Nel 2015 sono state sottoscritte **3.006 adesioni per un valore di 1,4 miliardi di €, in notevole aumento rispetto al 2014 sia come numero che come importo e in generale in crescita rispetto all'intero periodo preso in analisi**. Le apparecchiature farmaceutiche da sole assorbono 935 milioni di € di spesa.



--- Veneto 2015 - il mercato degli appalti ---

**Graf. 4.3.1. – CIG perfezionati di adesioni ad accordi quadro e convenzioni di importo pari o superiore a 40 mila €, per numero ed importo – 2011-2015**



Fonte: elaborazioni Promo PA Fondazione su dati dell'Osservatorio Regionale Appalti

I dati riflettono la dinamica delle Convenzioni sanitarie stipulate principalmente dalla Regione Veneto in forma biennale, alle quali le Aziende U.L.S.S. aderiscono in modo graduale nel corso del secondo anno. Ecco perché le adesioni calano tra il 2011 e il 2012 per poi salire nel 2013 (la prima maxi convenzione aveva validità per il biennio 2012-2013 e le adesioni si sono verificate nel 2013), poi di nuovo calano nel 2014, per tornare a salire nel 2015.

Se guardiamo alla voce più rilevante delle adesioni, cioè alle **forniture sanitarie**, la tabella sotto conferma come le adesioni si distribuiscano in modo piuttosto omogeneo tra tutte le fasce di importo e siano particolarmente rilevanti nel settore sanitario e farmaceutico.



## --- 4. ACCORDI QUADRO, CONVENZIONI E RELATIVE ADESIONI ---

Tab. 4.3.1. - CIG perfezionati di adesioni ad accordi quadro e convenzioni per forniture di importo pari o superiore a 40 mila €, per classe di importo, stazione appaltante e prodotto (importi in migliaia di €) - 2011-2015

	2011		2012		2013		2014		2015	
	numero	importo	numero	importo	numero	importo	numero	importo	numero	importo
<b>Forniture per classe di importo</b>										
40-150	964	76.569	919	71.571	882	69.858	532	42.378	1.480	118.271
150-500	476	127.298	408	107.322	457	122.493	252	66.801	761	210.300
500-1.000	146	103.130	129	88.162	125	89.383	66	46.398	275	194.340
1.000-2.500	91	141.228	47	60.562	66	102.565	54	89.324	192	296.176
2.500-5.000	38	132.079	8	25.541	17	57.947	18	62.957	39	127.391
più di 5.000	15	465.980	7	70.986	8	79.525	10	185.295	16	146.118
<b>Totale</b>	<b>1.730</b>	<b>1.046.284</b>	<b>1.518</b>	<b>424.143</b>	<b>1.555</b>	<b>521.771</b>	<b>932</b>	<b>493.153</b>	<b>2.763</b>	<b>1.092.596</b>
<b>Tipologia di prodotto</b>										
Prodotti derivati dal petrolio, combustibili, elettricità e altre fonti di energia	78	291.312	128	122.009	242	127.568	236	312.339	246	137.729
Prodotti alimentari, bevande, tabacco	9	2.052	7	1.860	6	1.607	22	2.770	8	947
Sostanze chimiche	4	547	18	4.837	24	6.719	4	585	5	1.466
Macchine per ufficio ed elaboratori elettronici, attrezzature e forniture, esclusi i mobili e i pacchetti software	35	8.410	30	4.021	49	14.446	33	3.695	40	6.864
Macchine e apparecchi, attrezzature e articoli di consumo elettrici; illuminazione	-	-	1	191	4	480	2	128	17	4.323
Apparecchiature mediche, prodotti farmaceutici e per la cura personale	1.571	741.000	1.294	281.587	1.205	364.483	577	163.106	2.411	935.663
Attrezzature di trasporto e prodotti ausiliari per il trasporto	13	756	10	3.420	5	362	15	3.275	10	1.982
Pacchetti software e sistemi di informazione	9	563	8	1.072	4	490	18	3.407	8	715
<b>Totale complessivo</b>	<b>1.730</b>	<b>1.046.284</b>	<b>1.518</b>	<b>424.143</b>	<b>1.555</b>	<b>521.771</b>	<b>932</b>	<b>493.153</b>	<b>2.763</b>	<b>1.092.596</b>

Fonte: Elaborazioni Promo P.A. Fondazione su dati Osservatorio Regionale Appalti



--- Veneto 2015 - il mercato degli appalti ---

## 5. LA PROGRAMMAZIONE TRIENNALE DELLE OPERE PUBBLICHE

### 5.1. La programmazione triennale delle opere pubbliche

Le amministrazioni aggiudicatrici sono tenute, ai sensi dell'art. 128 del Codice dei Contratti Pubblici e con le modalità di cui all'art.13 del regolamento di attuazione (DPR 207/2010), a redigere il Programma triennale delle Opere Pubbliche ed a pubblicarlo, fra gli altri, ai sensi del comma 11 del citato art.128 del D.Lgs. 163/2006 e del richiamato DM 20/2001, sui siti delle regioni, come nel caso dell'Osservatorio Regionale Appalti della Regione Veneto.

L'obbligo di utilizzare, per la redazione del programma, la modulistica standard indicata dallo stesso Ministero, consente una raccolta organizzata dei dati e la possibilità di una elaborazione statistica degli stessi. Relativamente al triennio 2015-2017, l'Osservatorio Regionale Appalti ha raccolto 331 programmazioni per un ammontare di risorse complessive previste per il finanziamento degli interventi pari a 5,6 miliardi di €. Si tratta di un numero superiore ai quello registrato nel triennio 2014-2016 (289), e con risorse finanziarie incrementate del 16%.

Dal momento che per l'Ente Regione nel 2015 non è disponibile la programmazione triennale, il cui provvedimento è in fase di approvazione da parte della Giunta, al fine di garantire la comparabilità con gli anni precedenti, i dati e gli importi relativi alla Regione sono stati eliminati dalle elaborazioni, anche per i trienni precedenti.

Per quanto riguarda le altre tipologie di Enti, si è invece selezionato, analogamente agli altri anni un campione di Enti "stabili" nell'attività di programmazione, comprendendo le società e gli enti regionali, le Province (tranne la Provincia di Rovigo, il cui provvedimento è stato adottato ma non ancora approvato), i Comuni sopra i 5.000 abitanti e le Unioni di Comuni, gli Enti per l'edilizia residenziale, i Consorzi di bonifica, le Aziende U.L.S.S. e le RSA.

Il quadro di cui sotto riepiloga i principali valori complessivi dei programmi che partono dal 2015 con il dettaglio di informazioni anche relativamente agli interventi che si prevede di realizzare nella prima annualità, ovvero quelli contenuti nell'"elenco annuale" dei principali committenti veneti. Si tratta di una fotografia interessante dell'andamento delle intenzioni di investimento negli anni, che conferma la **ripresa del settore, rispetto alla contrazione che si era verificata nel triennio precedente**. Come si vede, tutte le cifre relative al programma triennale (PT) nel triennio più recente migliorano. L'ammontare complessivo delle disponibilità finanziarie a disposizione degli Enti per la realizzazione del programma di interventi passa dai 4,9 miliardi di € nel triennio 2014-2016 Ai 5,6 miliardi di € nel triennio 2015-2017. Diverso l'andamento degli **Elenchi Annuali**<sup>6</sup>, dove, a fronte di un aumento del numero di interventi, si registra un **ridimensionamento negli importi**, che sarà approfondito nei paragrafi successivi.

---

<sup>6</sup> L'elenco annuale include esclusivamente quelle opere che l'Ente intende realizzare nel corso dell'anno di riferimento. Un lavoro non inserito nell'elenco annuale può essere realizzato solo sulla base di un autonomo piano finanziario che non utilizzi risorse già previste disponibili tra i mezzi finanziari dell'amministrazione stessa al momento della formazione dell'elenco.

--- \*\* ---



0f81a229



## --- 5.1a Programmazione triennale delle Opere Pubbliche ---

Tab. 5.1.1. - Programmi triennali: quadro di riepilogo 2011-2013, 2012-2014, 2013-2015, 2014-2016, 2015-2017 (importi in migliaia di €)						
tipologia stazione appaltante	Programmi		interventi PT		interventi elenco annuale	
	numero programmi	disponibilità finanziarie	numero interventi	stima costi	numero interventi	importo interventi
<b>triennio 2011-2013</b>						
Totale	302	8.209.021	6.464	9.345.083	3.274	5.252.281
<b>triennio 2012-2014</b>						
Totale	244	6.172.279	5.053	7.554.517	2.379	3.690.145
<b>triennio 2013-2015</b>						
Società ed enti regionali	7	17.577	26	18.572	15	8.600
Province	7	139.322	171	143.097	89	78.514
Comuni e Unioni di Comuni	203	2.660.146	3.151	2.665.606	1.524	1.634.189
- di cui con oltre 30 mila ab.	15	1.684.958	1.136	1.684.758	626	1.197.734
Enti per l'edilizia residenziale	7	239.875	204	255.391	102	81.239
Consorzi di bonifica, ATO e autorità di bacino	10	1.118.306	670	1.549.819	189	391.383
Aziende U.L.S.S. e RSA	43	1.008.042	623	1.042.882	378	562.625
Totale	277	5.183.268	4.845	5.675.368	2.297	2.756.550
<b>triennio 2014-2016</b>						
Società ed enti regionali	6	12.127	23	11.314	11	4.149
Province	7	126.967	158	126.967	120	102.762
Comuni e Unioni di Comuni	217	2.556.072	2.928	1.817.321	1.419	890.266
- di cui con oltre 30 mila ab.	16	1.507.907	767	764.278	451	413.446
Enti per l'edilizia residenziale	7	240.917	180	310.284	92	133.337
Consorzi di bonifica, ATO e autorità di bacino	11	1.211.044	666	1.625.977	176	397.202
Aziende U.L.S.S. e RSA	41	764.416	627	1.195.442	384	854.684
Totale	289	4.911.543	4.582	5.087.306	2.202	2.382.400
<b>triennio 2015-2017</b>						
Società ed enti regionali	7	20.950	28	21.570	17	12.649
Province	6	117.792	167	117.792	67	44.670
Comuni e Unioni di Comuni	244	3.146.335	3.334	2.458.130	1.642	996.959
- di cui con oltre 30 mila ab.	16	1.934.950	875	1.219.686	373	362.643
Enti per l'edilizia residenziale	7	196.224	154	270.781	72	76.801
Consorzi di bonifica, ATO e autorità di bacino	11	991.076	671	1.500.712	145	258.801
Aziende U.L.S.S. e RSA	56	1.225.154	736	1.308.547	427	652.409
Totale	331	5.697.530	5.090	5.677.532	2.370	2.042.289

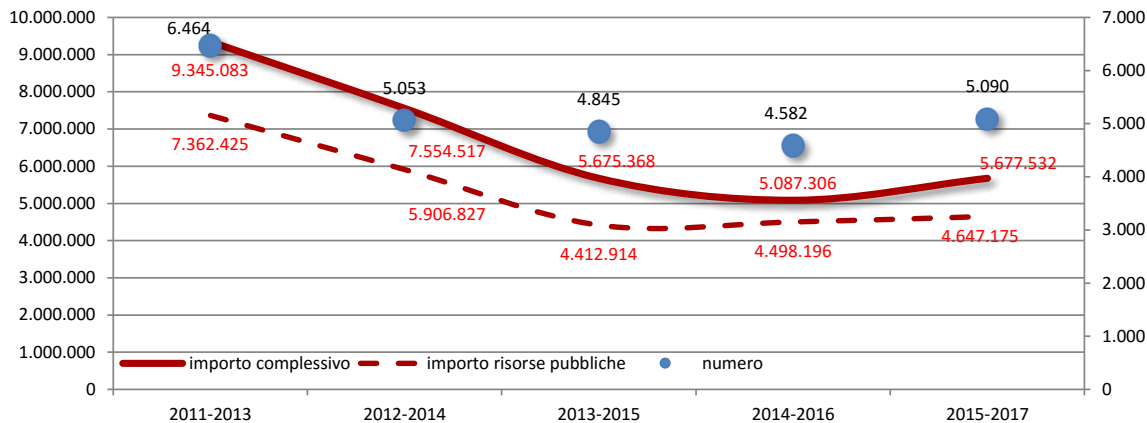
Fonte: elaborazioni Promo PA Fondazione su dati dell'Osservatorio Regionale degli Appalti pubblici

I due grafici successivi sintetizzano l'andamento contrastante del programma triennale e dell'elenco annuale. Nel primo caso (graf. 5.1.1.), si evidenzia la **ripresa del numero dei programmi e delle risorse a disposizione, anche di quelle pubbliche, a conferma di una rinnovata capacità degli Enti di programmare gli interventi nel breve e nel medio periodo.** Ciò è dovuto, probabilmente, alla ripresa degli investimenti conseguente al seppur debole miglioramento delle condizioni economiche per il territorio del Veneto e anche all'allentamento dei vincoli del Patto di stabilità che negli anni passati impediva di utilizzare le risorse disponibili e costringeva gli Enti a portare avanti solo le opere indispensabili. Nel secondo caso (graf. 5.1.2.), si conferma invece la caduta degli interventi dell'elenco annuale, che non sembra arrestarsi neppure nell'anno della ripresa.



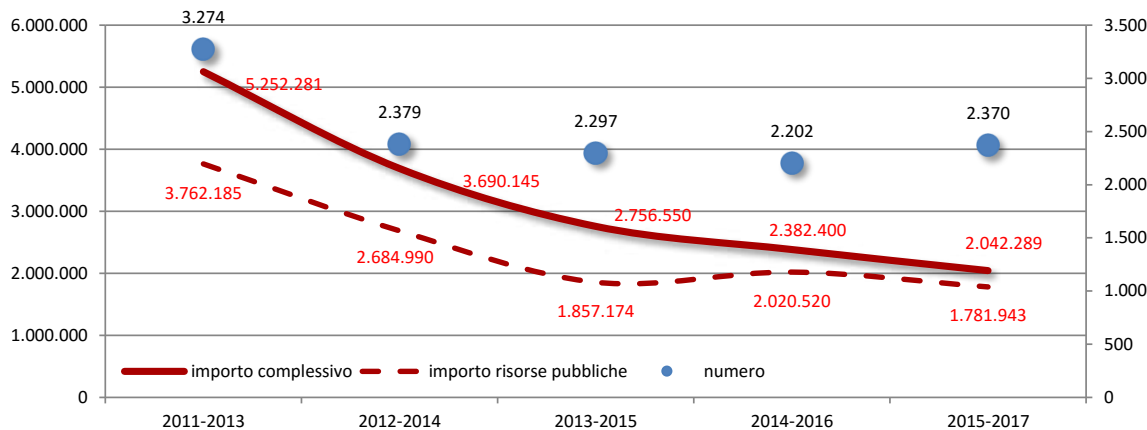
--- Veneto 2015 - il mercato degli appalti ---

**Graf. 5.1.1. – Programmi triennali: numero e importo degli interventi del programma triennale (importi in migliaia di €) - 2011-2013 / 2015-2017**



Fonte: elaborazioni Promo PA Fondazione su dati dell'Osservatorio Regionale degli Appalti pubblici

**Graf. 5.1.2. – Programmi triennali: numero e importo degli interventi ricompresi nell'elenco annuale (importi in migliaia di €) - 2011-2013 / 2015-2017**



Fonte: elaborazioni Promo PA Fondazione su dati dell'Osservatorio Regionale degli Appalti pubblici



## --- 5.1a Programmazione triennale delle Opere Pubbliche ---

**5.1.1. I programmi e le risorse per la loro attuazione**

In questo paragrafo ci soffermiamo esclusivamente sulle caratteristiche dei programmi più recenti, relativi al triennio 2015-2017. Iniziando dalla **ripartizione per tipologia di stazione appaltante della spesa programmata**, i **Comuni** sono gli enti che incidono maggiormente in termini di disponibilità finanziaria (41,9%), seguiti dalle Aziende U.L.S.S. (24,4%), dalle ATO e Consorzi ed Enti di bonifica (23,7%). I Comuni sono anche i soggetti più attivi nella programmazione e i loro interventi incidono per il 65,5% degli interventi del programma triennale e per il 69,3% degli interventi dell'elenco annuale.

Tab. 5.1.2. - Programmi triennali 2015-2017: quadro di riepilogo per tipologia stazione appaltante							
Tipologia stazione appaltante	Programmi	Interventi PT			Interventi elenco annuale		
	disponibilità finanziarie (a) (% sul tot.)	numero interventi (% sul tot.)	stima costi programma (% sul tot.)	importo medio intervento	numero interventi (% sul tot.)	stima costi programma (% sul tot.)	importo medio intervento
Società ed Enti regionali	5	0,6	0,4	770	0,7	0,6	744
Province	2,8	3,3	2,1	705	2,8	2,2	667
Comuni da 5 a 15mila ab.	16,3	33,6	14,9	496	37,9	22,1	502
Comuni da 15 a 30 mila ab.	7,5	14,6	6,8	522	15,5	8,9	494
Comuni con 30 mila ab. Ed oltre.	18,0	17,2	21,5	1.394	15,7	17,8	972
Comunità montane / Unione di Comuni	0,1	0,1	0,0	530	0,1	0,1	800
<b>Totale Comuni</b>	<b>41,9</b>	<b>65,5</b>	<b>43,3</b>	<b>737</b>	<b>69,3</b>	<b>48,8</b>	<b>607</b>
Enti per l'edilizia residenziale	4,5	3,0	4,8	1.758	3,0	3,8	1.067
Consorzi di bonifica, ATO e autorità di bacino	23,7	13,2	26,4	2.237	6,1	12,7	1.785
Istituti di ricovero e cura	2,2	0,9	1,2	1.521	1,1	2,6	2.008
Aziende U.L.S.S.	24,4	13,6	21,8	1.795	16,9	29,4	1.497
<b>Totale complessivo</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>1.115</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>862</b>

(a) Al netto dei capitali privati

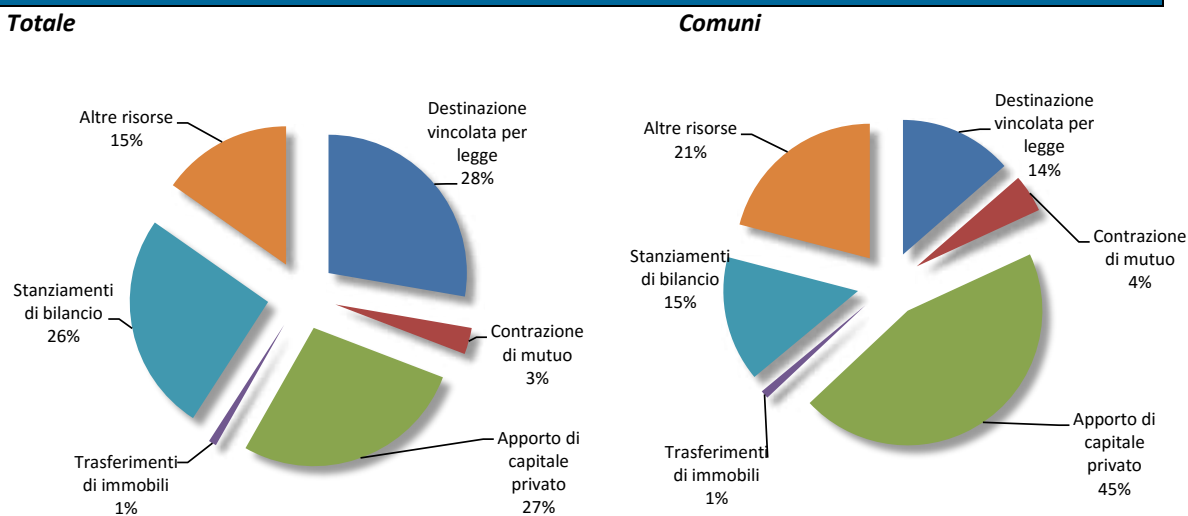
Fonte: elaborazioni Promo PA Fondazione su dati dell'Osservatorio Regionale degli Appalti pubblici

Focalizzando l'attenzione sulla **tipologia di risorse finanziarie** sulle quali gli enti contano per realizzare i propri programmi, si scopre che la voce di consistenza maggiore è quella relativa all'**apporto di capitale privato**. Questo copre il 27% delle risorse totali (salendo al 45% per il solo segmento dei Comuni) con una forte concentrazione nella prima annualità e un calo progressivo di risorse nelle due annualità successive. Trattandosi di una voce tutt'altro che certa, dovendo trovare riscontro nella disponibilità delle imprese private a contribuire alla realizzazione di opere tramite gli strumenti classici del project financing e della successiva gestione, in regime di concessione, delle opere questo pone **un interrogativo sulla concreta possibilità di realizzare parte degli interventi, viste anche le crescenti difficoltà, accentuate dalla più recente crisi economica, di attrarre, non solo da parte della PA, gli investimenti privati**. Più certo è l'**apporto delle entrate con destinazione vincolata per legge**, ovvero dei finanziamenti regionali, nazionali e comunitari, che coprono una fetta rilevante delle risorse (28%, che scende al 14% per i soli Comuni), così come è anche per le risorse proprie, gli stanziamenti di bilancio (26% che scende al 15% per i Comuni), a testimonianza delle particolari ristrettezze di bilancio di questi ultimi.

Contrariamente alle attese, rimane limitato il ricorso alla contrazione di **mutui** (3% in totale, 4% per i Comuni), anche in questo caso per effetto del rischio elevato, in periodi di crisi, di accollarsi il costo degli interessi, mentre marginale è quanto si ritiene di poter recuperare dall'alienazione di immobili di proprietà.



Graf. 5.1.3. – Programmi triennali 2015-2017: disponibilità finanziaria per tipologia di risorsa



Fonte: elaborazioni Promo PA Fondazione su dati dell'Osservatorio Regionale degli Appalti pubblici

**Gli interventi programmati**

L'analisi delle caratteristiche degli interventi, sia quelli la cui realizzazione è prevista sull'intero triennio che quelli da avviare nel corso della prima annualità (elenco annuale), consente una disamina della **distribuzione territoriale degli stessi**.

Dal punto di vista del numero e degli importi degli interventi guida la classifica **Verona** sia nel programma triennale che nell'elenco annuale, seguita da Padova per quanto riguarda il numero di interventi nel PT e da Vicenza per quanto riguarda l'elenco annuale.

Tab. 5.1.3. - Programmi triennali 2015-2017: interventi nei programmi annuali e nell'elenco annuale per provincia di localizzazione dell'intervento

Provincia di localizzazione dell'intervento	Interventi programma triennale				Interventi elenco annuale			
	numero interventi		stima costi		numero interventi		stima costi	
	Totale	di cui con capitale privato	migliaia di €	di cui capitale privato	numero interventi	di cui con capitale privato	migliaia di €	di cui capitale privato
Belluno	224	15	195.304	7.683	120	5	113.314	3.433
Padova	992	94	961.492	74.756	432	47	387.793	38.852
Rovigo	280	20	371.064	14.055	115	7	126.468	3.270
Treviso	702	48	922.582	152.300	330	22	227.360	19.979
Venezia	879	51	818.230	57.463	404	23	360.306	22.447
Verona	1.081	137	1.511.286	666.037	523	81	469.864	131.964
Vicenza	932	28	897.572	58.063	446	13	357.183	40.400
<b>Totale</b>	<b>5.090</b>	<b>393</b>	<b>5.677.532</b>	<b>1.030.357</b>	<b>2.370</b>	<b>198</b>	<b>2.042.289</b>	<b>260.346</b>

Fonte: elaborazioni Promo PA Fondazione su dati dell'Osservatorio Regionale degli Appalti pubblici



## --- 5.1a Programmazione triennale delle Opere Pubbliche ---

Per quanto riguarda le **categorie settoriali di interventi programmati**, il confronto tra i due ultimi trienni mette in evidenza:

- da un lato, nel programma triennale, la ripresa rilevante degli investimenti programmati in alcuni settori strategici, come le infrastrutture e l'edilizia sociale;
- nell'elenco annuale, la conferma delle intenzioni di investimento nelle infrastrutture, nella difesa del suolo e nelle risorse idriche.

Come si vede, i dati sono positivi e segnalano una ripresa di fiducia negli Enti e una volontà di portare avanti gli interventi nonostante le difficoltà dovute alla carenza di risorse economiche.

Tab. 5.1.4. - Programmi triennali per macrocategoria di intervento - 2014-2016 e 2015-2017

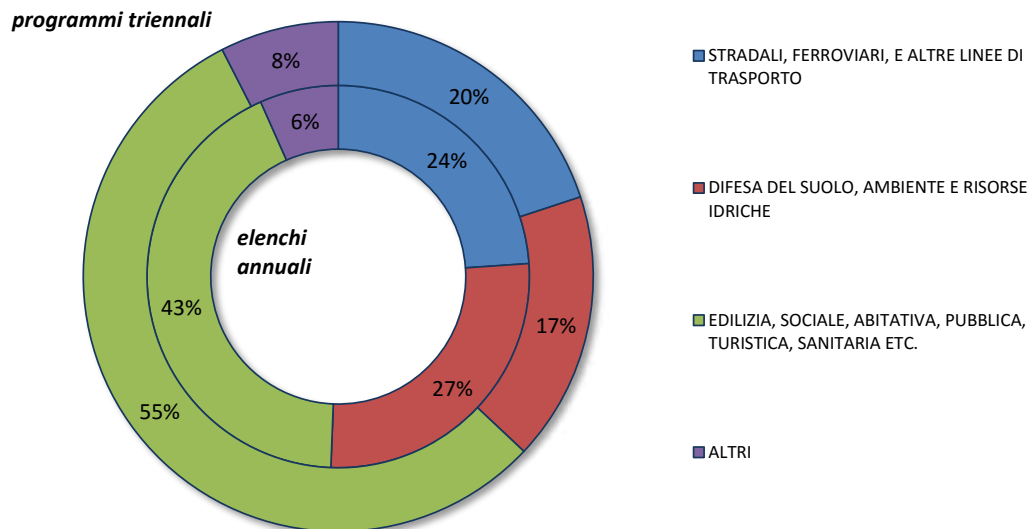
Macrocategoria di intervento	2014-2016				2015-2017			
	programma triennale		elenco annuale		programma triennale		elenco annuale	
	numero interventi	migliaia di €	numero interventi	migliaia di €	numero interventi	migliaia di €	numero interventi	migliaia di €
STRADALI, FERROVIARI, E ALTRE LINEE DI TRASPORTO	1.328	967.383	592	468.120	1.379	1.357.710	667	407.263
DIFESA DEL SUOLO, AMBIENTE E RISORSE IDRICHE	945	1.509.488	363	433.320	1.057	1.516.113	368	348.849
PRODUZIONE E DISTRIBUZIONE DI ENERGIA ELETTRICA E NON	48	40.725	19	24.513	49	43.125	21	17.134
TELECOMUNICAZIONE, ANNONA E INFRASTRUTTURE PER L'ATTIVITA' ECONOMICA	63	211.601	21	36.361	61	169.330	23	53.432
EDILIZIA SOCIALE, ABITATIVA, PUBBLICA, TURISTICA, SANITARIA, ECC.	1.940	2.218.196	1.071	1.353.951	2.228	2.426.246	1.135	1.132.612
ALTRE INFRASTRUTTURE PUBBLICHE NON ALTROVE CLASSIFICATE	232	115.933	124	52.330	294	139.089	149	66.808
STUDI E PROGETTAZIONE, CONSULENZA E ALTRO	26	23.980	12	13.805	22	25.920	7	16.191
<b>TOTALE</b>	<b>4.582</b>	<b>5.087.306</b>	<b>2.202</b>	<b>2.382.400</b>	<b>5.090</b>	<b>5.677.532</b>	<b>2.370</b>	<b>2.042.289</b>

Fonte: elaborazioni Promo PA Fondazione su dati dell'Osservatorio Regionale degli Appalti pubblici

Per quanto riguarda l'ultimo **triennio**, prevalgono le opere infrastrutturali, seguite dagli interventi edilizi e infine da quelli in materia di protezione dell'ambiente e del suolo. Questi tre settori rappresentano la grande maggioranza degli interventi, sia in termini numerici che di importo. La categoria **dell'edilizia sociale e abitativa è quella prevalente** e copre da sola il 55% degli interventi del programma triennale e poco meno della metà (43%) di quelli dell'elenco annuale. **Infrastrutture e difesa del suolo** sono gli altri due settori prioritari.



Graf. 5.1.4. – Programmi triennali 2013-2015 per macrotipologia di intervento (percentuale sul totale degli interventi)



Fonte: elaborazioni Promo PA Fondazione su dati dell'Osservatorio Regionale degli Appalti pubblici

Il confronto tra i due trienni porta in evidenza come la ripresa della spesa programmata abbia interessato in misura sostanzialmente uniforme tutte le **tipologie di interventi**.

Per quanto riguarda il **programma triennale**, gli interventi di nuova costruzione sono 1.546 per quasi 3 miliardi di €, con una crescita del 15% rispetto al triennio precedente, ma dati positivi si registrano anche per gli interventi di recupero, restauro, ristrutturazione.

Per quanto riguarda invece l'**elenco annuale**, i dati non sono altrettanto positivi. Gli interventi di nuova costruzione aumentano come numero ma si riducono come importo notevolmente, passando da 1,3 miliardi di € nel periodo 2014-2016 a 922 milioni di € nel triennio 2015-2017. Più differenziata la spesa negli altri settori: tengono e si consolidano recupero e ristrutturazione, mentre la manutenzione ordinaria si contrae notevolmente, passando da 586 milioni di € a 483 milioni di €.



--- 5.1a Programmazione triennale delle Opere Pubbliche ---

**Tab. 5.1.5. - Programmi triennali per tipologia di intervento - 2014-2016 e 2015-2017**

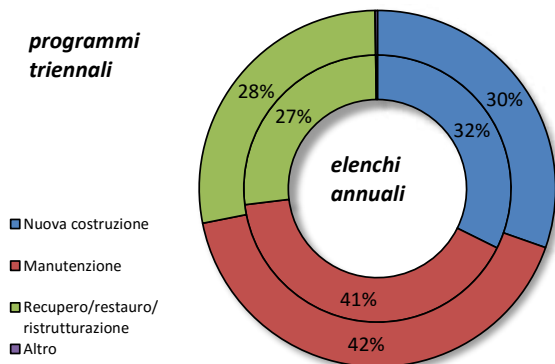
Tipologia intervento	2014-2016				2015-2017			
	programma triennale		elenco annuale		programma triennale		elenco annuale	
	numero interventi	migliaia di €	numero interventi	migliaia di €	numero interventi	migliaia di €	numero interventi	migliaia di €
Nuova costruzione	1.448	2.524.261	631	1.263.514	1.546	2.896.438	766	922.456
Ampliamento	2	1.320	-	-	-	-	-	-
Completamento	3	568	2	288	1	550	1	550
Demolizione	7	7.549	5	4.474	10	7.320	5	1.650
Manutenzione	1.895	1.248.804	1.029	593.112	2.112	1.354.653	965	530.787
Manutenzione ordinaria	1.859	1.227.996	1.011	586.123	1.955	1.273.339	889	483.116
Manutenzione straordinaria	36	20.808	18	6.990	157	81.314	76	47.671
Recupero	180	159.251	76	53.362	193	161.985	84	63.957
Restauro	132	90.315	66	47.120	155	119.276	71	38.964
Ristrutturazione	907	1.043.516	390	419.243	1.072	1.133.169	478	483.925
Altro	8	11.722	3	1.287	1	4.141	-	-
<b>Totale complessivo</b>	<b>4.582</b>	<b>5.087.306</b>	<b>2.202</b>	<b>2.382.400</b>	<b>5.090</b>	<b>5.677.532</b>	<b>2.370</b>	<b>2.042.289</b>

Fonte: elaborazioni Promo PA Fondazione su dati dell'Osservatorio Regionale degli Appalti pubblici

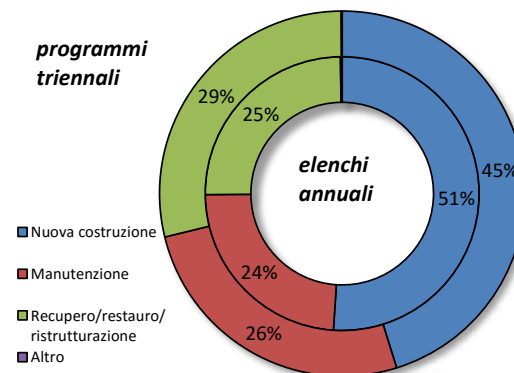
Se guardiamo al solo triennio 2015-2017, le **opere di manutenzione** pesano in numero per il 42% sugli interventi del triennio e per il 41% su quelli dell'elenco annuale e, in importo, per il 26% sugli interventi del triennio e per il 24% su quelli dell'elenco annuale. Per quanto riguarda la **nuova costruzione**, voce di particolare rilevanza che indica la dotazione di "ricchezza" del territorio, essa pesa per il **30% sul triennio e per il 32% nell'annuale**. E' interessante notare che la distanza tra PT e elenco annuale non è molto rilevante: ciò significa che i "programmi a medio lungo termine" non sono molto distanti dai progetti di breve medio termine che devono essere realizzati nella realtà immediata.

**Graf. 5.1.5. – Programmi triennali 2015-2017 per tipologia di intervento (percentuale sul totale degli interventi)**

**Numero**



**Importo**



Fonte: elaborazioni Promo PA Fondazione su dati dell'Osservatorio Regionale degli Appalti pubblici



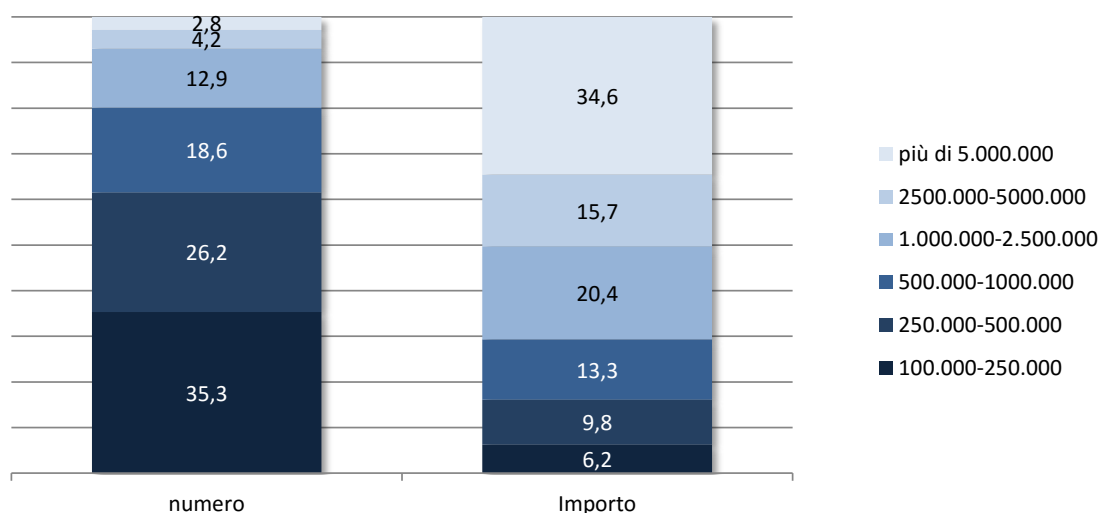
--- Veneto 2015 - il mercato degli appalti ---

### 5.1.2. Gli elenchi annuali e gli interventi dell'annualità 2015

Concentrando l'attenzione sui soli elenchi annuali, più ricchi di informazioni di dettaglio e con valori in qualche modo più "certi", trattandosi di progetti approvati e per i quali si è già individuata una copertura finanziaria, si possono condurre ulteriori approfondimenti.

In complesso nel 2015 ci troviamo davanti a **2.370 interventi** per un costo previsto di circa **2 miliardi di €**, importo ridotto del 14% rispetto allo scorso anno. L'analisi per classe di importo conferma il calo degli interventi e delle risorse a disposizione, pur con un'articolazione tra classi di importo abbastanza omogenea nel tempo. **Dal punto di vista numerico, sono maggioritari gli interventi medio piccoli, dai 100.000 € ai 250.000 €, che rappresentano il 35,3% del totale, mentre dal punto di vista dell'importo prevalgono gli interventi nella fascia più elevata, quella superiore ai 5 milioni di €, che incidono per il 35% sul valore complessivo.**

Graf. 5.1.6. – Programmi triennali: numero e importo degli interventi degli elenchi annuali 2015 per classe di importo (percentuale sul totale degli interventi di importo pari o superiore a 100 mila €)



Fonte: elaborazioni Promo PA Fondazione su dati dell'Osservatorio Regionale degli Appalti pubblici

L'**articolazione degli interventi per provincia**, evidenzia, tra il 2011 e il 2015, una flessione sia nel numero che nell'importo degli interventi programmati in quasi tutte le province della regione. Rispetto al 2011, la flessione più rilevante nel numero degli interventi programmati si ha in provincia di Treviso (-34%), mentre, dal punto di vista degli importi, le province più penalizzate sono Verona (-78%) e Treviso (-69%).



--- 5.1a Programmazione triennale delle Opere Pubbliche ---

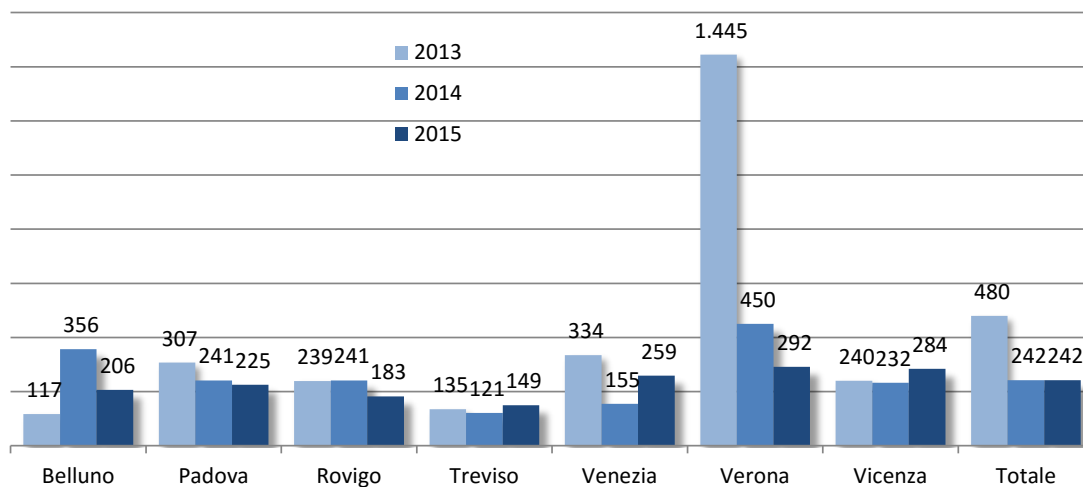
**Tab. 5.1.6. – Programmi triennali: interventi negli elenchi annuali per provincia (importi in migliaia di €) - 2011-2015**

	2011		2012		2013		2014		2015	
	numero	importo	numero	importo	numero	importo	Numero	importo	numero	importo
Belluno	134	146.570	95	107.161	76	93.468	110	112.032	120	113.314
Padova	607	665.564	451	533.265	359	307.043	399	376.579	432	387.793
Rovigo	172	231.525	180	203.455	142	117.177	155	142.363	115	126.468
Treviso	497	724.865	273	669.237	317	303.491	291	516.525	330	227.360
Venezia	572	467.834	418	337.331	535	432.478	419	336.682	404	360.306
Verona	729	2.104.932	491	1.212.352	499	1.129.226	402	523.521	523	469.864
Vicenza	563	910.991	471	627.346	369	373.667	426	374.697	446	357.183
<b>Totale Veneto</b>	<b>3.274</b>	<b>5.252.281</b>	<b>2.379</b>	<b>3.690.145</b>	<b>2.297</b>	<b>2.756.550</b>	<b>2.202</b>	<b>2.382.400</b>	<b>2.370</b>	<b>2.042.289</b>

Fonte: elaborazioni Promo PA Fondazione su dati dell'Osservatorio Regionale degli Appalti pubblici

Il grafico di cui sotto riporta i valori pro capite, limitatamente ai Comuni con oltre 5.000 abitanti.

**Graf. 5.1.7. – Programmi triennali: interventi negli elenchi annuali dei Comuni con oltre 5 mila abitanti (importo pro capite in € con riferimento alla popolazione interessata) - 2013/2015**



Fonte: elaborazioni Promo PA Fondazione su dati dell'Osservatorio Regionale degli Appalti pubblici



--- Veneto 2015 - il mercato degli appalti ---

Dall'analisi della **tipologia di intervento** emergono alcuni dati significativi che confermano la crisi dell'edilizia nel quinquennio, che ha determinato una contrazione complessiva di quasi tutte le voci rispetto al 2011. Se invece ci concentriamo sul confronto rispetto al solo 2014, si conferma una leggera ripresa nelle intenzioni di investimento a breve termine, soprattutto nelle categorie del **recupero**, del **restauro** e della **ristrutturazione**, dove si ha una crescita del numero di interventi, mentre negli importi la spesa programmata cresce nel caso del recupero e della ristrutturazione.

Tab. 5.1.7. - Programmi triennali: interventi negli elenchi annuali per macrocategoria di intervento (importi in migliaia di €) - 2011-2015										
	2011		2012		2013		2014		2015	
	numero	importo	numero	importo	numero	importo	numero	importo	numero	importo
Nuova Costruzione	981	2.663.621	582	1.396.714	684	1.612.984	631	1.263.514	766	922.456
Ampliamento	153	170.019	124	173.245	3	1.815	0	0	0	0
Completamento	227	654.768	198	669.420	6	1.287	2	288	1	550
Demolizione	9	4.555	2	480	4	6.788	5	4.474	5	1.650
Manutenzione	1.322	970.336	1.085	821.294	1.076	658.284	1.029	593.112	965	530.787
Recupero	79	81.658	59	76.867	75	56.221	76	53.362	84	63.957
Restauro	105	131.982	64	66.877	60	36.595	66	47.120	71	38.964
Ristrutturazione	398	575.342	265	485.249	380	379.836	390	419.243	478	483.925
Altro	0	0	0	0	9	2.740	3	1.287	0	0
<b>Totale complessivo</b>	<b>3.274</b>	<b>5.252.281</b>	<b>2.379</b>	<b>3.690.145</b>	<b>2.297</b>	<b>2.756.550</b>	<b>2.202</b>	<b>2.382.400</b>	<b>2.370</b>	<b>2.042.289</b>

Fonte: elaborazioni Promo PA Fondazione su dati dell'Osservatorio Regionale degli Appalti pubblici

L'approfondimento sulle macro tipologie di intervento mette in luce i seguenti aspetti:

- gli **interventi per l'edilizia sociale e abitativa**, che sono preponderanti e incidono per il 55% sugli importi programmati (1,1 milioni di €), si concentrano prevalentemente nella fascia di importo più bassa (inferiore ai 100.000 €) mentre gli **interventi infrastrutturali**, che incidono per il 20% sul valore complessivo si distribuiscono in modo più omogeneo tra le diverse classi di importo;
- sotto il **profilo delle stazioni appaltanti**, gli interventi per l'edilizia sociale sono ovviamente gestiti nella quasi totalità dalle ATER e dalle Aziende U.L.S.S., mentre sulle infrastrutture intervengono in modo pressoché analogo Comuni, Province e Enti regionali;
- gli interventi di **nuova costruzione** riguardano principalmente l'edilizia (49% degli interventi). Recupero, restauro e ristrutturazione sono anch'essi concentrati sull'edilizia e sulle infrastrutture.



## --- 5.1a Programmazione triennale delle Opere Pubbliche ---

Tab. 5.1.8. - Programmi triennali: interventi negli elenchi annuali 2015 per classe di importo, tipologia stazione appaltante, tipologia di intervento (percentuale sul totale importo)								
Stazione appaltante	Strade, aeroporti, ferrovie e altre linee di trasporto	Difesa del suolo, ambiente e risorse idriche	Produzione e distribuzione di energia elettrica	Telecomunicazione e tecnologie informatiche	Edilizia, sociale, abitativa, pubblica, turistica, sanitaria etc.	Altre infrastrutture pubbliche	Studi e progettazione, consulenza	Totale
<b>classe di importo</b>								
meno di 100	15,8	10,6	-	1,5	67,1	5,1	-	100,0
100-250	32,3	13,8	1,2	-	44,6	8,0	0,2	100,0
250-500	33,0	15,3	0,3	0,5	44,3	6,2	0,4	100,0
500-1000	27,8	16,3	1,2	2,3	48,3	4,2	-	100,0
1000-2500	20,4	20,6	0,8	0,6	53,1	4,2	0,2	100,0
2500-5000	10,0	23,2	-	5,4	55,6	4,7	0,9	100,0
più di 5000	15,2	13,7	1,2	3,7	64,6	-	1,6	100,0
<b>Totale complessivo</b>	<b>19,9</b>	<b>17,1</b>	<b>0,8</b>	<b>2,6</b>	<b>55,5</b>	<b>3,3</b>	<b>0,8</b>	<b>100,0</b>
<b>tipologia stazione appaltante</b>								
Società ed Enti regionali	38,3	13,7	-	6,8	41,2	-	-	100,0
Provincia	36,1	23,8	-	-	40,1	-	-	100,0
Comuni ed Unioni di Comuni	37,9	10,9	0,4	0,7	42,8	7,0	0,2	100,0
Comuni oltre 30 mila ab.	39,1	18,3	0,4	0,5	39,4	2,4	-	100,0
Enti per l'edilizia residenziale	2,2	0,3	0,2	-	97,4	-	-	100,0
Consorzi di bonifica	0,6	77,4	4,1	17,9	-	-	-	100,0
Aziende U.L.S.S. e RSA	0,1	0,1	0,4	-	95,1	2,1	2,3	100,0
<b>Totale</b>	<b>19,9</b>	<b>17,1</b>	<b>0,8</b>	<b>2,6</b>	<b>55,5</b>	<b>3,3</b>	<b>0,8</b>	<b>100,0</b>
<b>tipologia intervento</b>								
Nuova costruzione	24,6	17,6	1,6	3,7	48,6	2,7	1,3	100,0
Completamento	-	100,0	-	-	-	-	-	100,0
Demolizione	-	-	-	-	81,8	18,2	-	100,0
Manutenzione	18,4	17,4	0,2	0,2	59,2	4,4	0,2	100,0
Recupero	15,1	37,8	-	1,4	41,8	3,2	0,7	100,0
Restauro	13,4	53,7	-	-	23,4	9,5	-	100,0
Ristrutturazione	14,0	10,0	0,3	3,6	68,8	2,6	0,7	100,0
<b>Totale complessivo</b>	<b>19,9</b>	<b>17,1</b>	<b>0,8</b>	<b>2,6</b>	<b>55,5</b>	<b>3,3</b>	<b>0,8</b>	<b>100,0</b>

Fonte: elaborazioni Promo PA Fondazione su dati dell'Osservatorio Regionale degli Appalti pubblici



--- Veneto 2015 - il mercato degli appalti ---

Appare infine di grande interesse l'analisi della **distribuzione puntuale** degli interventi per i quali l'elenco annuale prevede la cantierizzazione nel 2015 per singola categoria di intervento. Emerge con chiarezza come le opere dell'**edilizia stradale** incidono per il 27% sul totale degli interventi e per il 19% sul totale degli importi. L'edilizia sanitaria invece incide per il 17% sul numero di interventi e per il 29% sugli importi.

Tab. 5.1.9. - Programmi triennali: interventi negli elenchi annuali 2015 per tipologia di intervento					
Tipologia di intervento	numero		importo		
	valori assoluti	% sul totale	migliaia di €	% sul totale	importo medio
STRADALI	643	27,1	381.252	18,7	593
AEROPORTUALI	1	0,0	558	0,0	558
FERROVIE	1	0,0	300	0,0	300
MARITTIME LACUALI E FLUVIALI	13	0,5	7.436	0,4	572
ALTRE LINEE DI TRASPORTO	9	0,4	17.718	0,9	1.969
DIFESA DEL SUOLO	130	5,5	146.055	7,2	1.124
OPERE DI PROTEZIONE DELL'AMBIENTE	124	5,2	124.444	6,1	1.004
RISORSE IDRICHE	23	1,0	35.579	1,7	1.547
ALTRO (OPERE AMBIENTALI)	91	3,8	42.770	2,1	470
PRODUZIONE E DISTRIBUZIONE DI ENERGIA ELETTRICA	17	0,7	15.824	0,8	931
PRODUZIONE E DISTRIBUZIONE DI ENERGIA NON ELETTRICA	3	0,1	710	0,0	237
ALTRO (PRODUZIONE E DISTRIBUZIONE ENERGIA)	1	0,0	600	0,0	600
TELECOMUNICAZIONE E TECNOLOGIE INFORMATICHE	3	0,1	1.967	0,1	656
INFRASTRUTTURE PER L'AGRICOLTURA	12	0,5	47.190	2,3	3.932
INFRASTRUTTURE PER LA PESCA	1	0,0	800	0,0	800
INFRASTRUTTURE PER ATTIVITA' INDUSTRIALI	5	0,2	2.075	0,1	415
ANNONA, COMMERCIO E ARTIGIANATO	2	0,1	1.400	0,1	700
EDILIZIA SOCIALE E SCOLASTICA	300	12,7	194.277	9,5	648
ALTRA EDILIZIA PUBBLICA	131	5,5	99.298	4,9	758
EDILIZIA ABITATIVA	90	3,8	89.472	4,4	994
BENI CULTURALI	6	0,3	23.415	1,1	3.902
SPORT E SPETTACOLO	122	5,1	60.291	3,0	494
EDILIZIA SANITARIA	395	16,7	598.692	29,3	1.516
CULTO	14	0,6	3.132	0,2	224
DIFESA	4	0,2	2.150	0,1	538
DIREZIONALE E AMMINISTRATIVO	19	0,8	14.115	0,7	743
IGIENICO SANITARIO	30	1,3	17.203	0,8	573
PUBBLICA SICUREZZA	6	0,3	13.270	0,6	2.212
TURISTICO	18	0,8	17.297	0,8	961
ALTRE INFRASTRUTTURE PUBBLICHE NON ALTROVE CLASSIFICATE	149	6,3	66.808	3,3	448
ALTRO	7	0,3	16.191	0,8	2.313
Totale complessivo	2.370	100,0	2.042.289	100,0	862

Fonte: elaborazioni Promo PA Fondazione su dati dell'Osservatorio Regionale degli Appalti pubblici

Di seguito si riportano i principali 10 interventi nei programmi triennali 2015-2017 e negli elenchi annuali 2015. Relativamente al triennio 2015-2017, l'opera principale è quella relativa al completamento del **Traforo delle Torricelle**, con un importo di oltre 491 milioni di €, seguita dalla realizzazione della **Cittadella Sanitaria**, per un importo di 252 milioni di €.

--- 56 ---



0f81a229



## --- 5. la Programmazione triennale delle Opere Pubbliche ---

Nessuna di queste due opere è presente nell'elenco annuale, dove invece la classifica è guidata dall'intervento di ampliamento e di **ristrutturazione del Policlinico di Borgo Roma e dell'Ospedale Civile di Borgo Trento**, opera che nel complesso ha un valore di 63 milioni di €, per la quale si prevede un apporto di capitale privato pari a 29 milioni di €. Restando sugli Elenchi annuali, oltre ai numerosi interventi delle Aziende U.L.S.S., vale la pena sottolineare l'intervento del Comune di Vicenza per la **Nuova Biblioteca Bertoliana** presso la ex Scuola Media Giuriolo (30 milioni di €), del Consorzio di Bonifica dell'Alta Pianura Veneta, per le **opere di laminazione delle piene del fiume Agno-Guà** mediante l'adeguamento dei bacini demaniali (26 milioni di €), del Comune di Venezia, per la riqualificazione immobiliare del complesso costituito dalla **Casa del Cinema e Casino** (19 milioni di €).

Tab. 5.1.10 - I principali 10 interventi nei programmi triennali 2015-2017 e negli elenchi annuali 2015 (importi in €)				
Stazione appaltante	Oggetto	importo complessivo dell'opera	apporto capitale privato	tipo apporto capitale privato
<b>Programma triennale</b>				
COMUNE DI VERONA	Completamento anello circonvallatorio a nord - Traforo delle Torricelle	491.812.200	491.812.200	Finanza di progetto
AZIENDA U.L.S.S. N. 9 - TREVISO	Cittadella sanitaria: attuazione del programma di razionalizzazione e sviluppo del polo ospedaliero di Treviso e delle attività territoriali	252.249.390	98.000.000	Finanza di progetto
AZIENDA OSPEDALIERA UNIVERSITARIA INTEGRATA VERONA	PROJECT BORGO ROMA BORGO TRENTO - Costruzione e gestione ai sensi dell'art. 153, commi 1-14 del D.Lgs. 163/06 relativo all'intervento di ampliamento e di ristrutturazione del Policlinico di Borgo Roma e dell'Ospedale Civile di Borgo Trento	63.000.000	29.000.000	Finanza di progetto
COMUNE DI VERONA	Bretella di collegamento tra SS 434 con Via Basso Acquar - ANAS	45.000.000	45.000.000	N/D
CONSORZIO DI BONIFICA ALTA PIANURA VENETA	Realizzazione di casse di espansione nei comuni di Breganze e Sandrigo per la laminazione delle piene del Torrente Astico.	44.960.402	0	N/D
CONSORZIO DI BONIFICA ALTA PIANURA VENETA	Realizzazione di un invaso ad uso plurimo nel Torrente Astico in località Meda in Comune di Cogollo del Cengio (VI)	34.752.676	0	N/D
CONSORZIO DI BONIFICA DELTA DEL PO	Realizzazione di uno sbarramento antisale alla foce del Po di Pila con bacinizzazione e misurato rigurgito al fiume per contenimento dell'acqua dolce a monte dello stesso ed aumento della portata dei rami minori nei periodi siccitosi.	30.000.000	0	N/D
COMUNE DI VICENZA	Nuova Biblioteca Bertoliana presso ex Scuola Media Giuriolo.	30.000.000	30.000.000	N/D
AZIENDA TERRITORIALE PER L'EDILIZIA RESIDENZIALE DELLA PROVINCIA DI TREVISO	Recupero quartiere di Monigo via Feltrina/Castagnole con ricavo di 150 alloggi - TREVISO	28.805.873	0	N/D
AZIENDA U.L.S.S. N. 02 - FELTRE	Nuova piastra operatoria, nuovo pronto soccorso, radiologia, rianimazione, blocco operatorio, nuovi accessi Ospedale di Feltre	26.979.000	0	N/D



--- Veneto 2015 - il mercato degli appalti ---

<b>(cont.) Tab. 5.1.10 - I principali 10 interventi nei programmi triennali 2015-2017 e negli elenchi annuali 2015 (importi in €)</b>				
<b>Elenco annuale</b>				
<b>AZIENDA OSPEDALIERA UNIVERSITARIA INTEGRATA VERONA</b>	PROJECT BORG ROMA- BORG TRENTO - Costruzione e gestione ai sensi dell'art. 153, commi 1-14 del D.Lgs. 163/06 (Finanza di Progetto) relativo all'intervento di ampliamento e di ristrutturazione del Policlinico di Borgo Roma e dell'Ospedale Civile di Borgo Trento	63.000.000	29.000.000	Finanza di progetto
<b>COMUNE DI VERONA</b>	Strade Giardini Arredo Urbano - Bretella di collegamento tra SS 434 con Via Basso Acquar - ANAS	45.000.000	45.000.000	N/D
<b>COMUNE DI VICENZA</b>	Nuova Biblioteca Bertoliana presso ex Scuola Media Giuriolo.	30.000.000	30.000.000	Altro
<b>AZIENDA U.L.S.S. N. 02 - FELTRE</b>	Nuova piastra operatoria, nuovo pronto soccorso, radiologia, rianimazione, blocco operatorio, nuovi accessi Ospedale di Feltre	26.979.000	0	N/D
<b>CONSORZIO DI BONIFICA ALTA PIANURA VENETA</b>	Opere di laminazione delle piene del fiume Agno-Guà mediante l'adeguamento dei bacini demaniali di Trissino e Tezze di Arzignano	26.151.346	0	N/D
<b>AZIENDA U.L.S.S. N. 03 - BASSANO</b>	Adeguamento ospedale di Asiago DGRV n° 3504/08 e DGRV n° 96/2013 (ottemperanza D.R.67/2009 - L.R. n° 22/02) (D.M.S. dell'11/07/2011 e D.R. n° 66/11)	24.680.000	0	N/D
<b>AZIENDA U.L.S.S. N. 21 - LEGNAGO</b>	Adeguamento sismico-antincendio strutture U.L.S.S. 21	21.586.000	0	N/D
<b>COMUNE DI VENEZIA</b>	Riqualificazione immobiliare del complesso costituito dalla Casa del Cinema, Casino e dalle aree esterne pertinenziali	19.223.763	0	N/D
<b>AZIENDA OSPEDALIERA DI PADOVA</b>	Lavori di Ristrutturazione Edificio Policlinico Corpo Trattamenti - Area Materno Infantile	19.200.000	0	N/D
<b>CONSORZIO DI BONIFICA BACCHIGLIONE</b>	Scolmatore di piena Limenella Fossetta per la difesa idraulica della zona di Padova Nord.1° Stralcio.	18.500.000	0	N/D

Fonte: elaborazioni Promo PA Fondazione su dati dell'Osservatorio Regionale degli Appalti pubblici



--- 6. il mercato dei lavori Pubblici ---

## 6. IL MERCATO DEI LAVORI PUBBLICI

### 6.1. L'andamento della domanda pubblica

#### 6.1.1. Le dimensioni della domanda

Nel 2015 in Veneto sono stati richiesti **3.341 CIG**, per un importo pari a **1,4 miliardi di €**. Il comparto dei lavori è in ripresa in termini di importo rispetto al 2014 (+9%), ma in misura minore rispetto al comparto dei servizi e delle forniture. Continua invece ad essere negativo l'andamento delle aggiudicazioni: in Veneto nel 2015 sono stati aggiudicati **1.878 appalti di lavori per un importo complessivo di poco più di 598 milioni di €**. I grafici successivi mettono direttamente a confronto la serie storica del numero e degli importi di CIG e aggiudicazioni. Il disallineamento tra le due grandezze (CIG e aggiudicazioni) è fisiologico e si spiega tenendo conto dei seguenti aspetti:

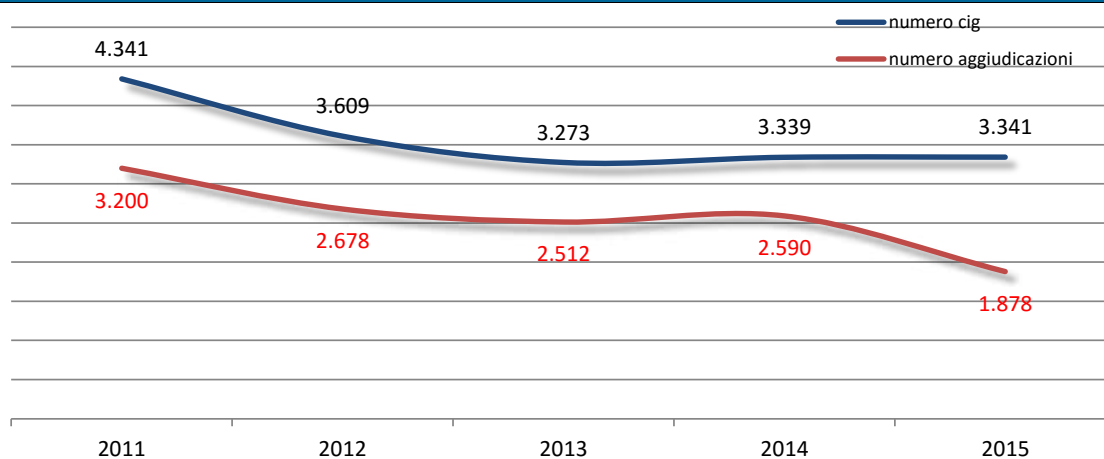
- lo scarto temporale tra il momento dell'avvio della procedura di affidamento e la comunicazione dell'aggiudicazione, per cui può capitare – e nei lavori è la consuetudine - che la comunicazione dell'aggiudicazione si verifichi anche dopo 1-2 anni dalla richiesta del CIG<sup>7</sup>;
- la presenza di una quota, seppur minima, di gare **annulate o revocate**, che rendono pressoché impossibile far coincidere le due grandezze;
- alcune tipologie di contratti **non sono ancora soggetti agli obblighi di comunicazione dell'aggiudicazione ma solo dell'acquisizione del CIG**.

Per quanto riguarda invece gli importi, è naturale che gli importi a base d'asta siano uguali o inferiori a quelli aggiudicati.

Nel caso del Veneto il gap CIG/aggiudicazioni è peraltro piuttosto contenuto, anche perché nei lavori l'obbligo di comunicazione delle aggiudicazioni esiste da tempo e gli Enti sono ormai abituati a trasmettere le informazioni.

Il dato 2015 tra l'altro è da ritenere parziale proprio per il ritardo di comunicazione di una qualche quota di aggiudicazioni, soprattutto nel caso di grandi interventi. Ciò spiega perché nel 2015 la spesa aggiudicata, pari a 598 milioni di € è soltanto il 42,6% di quella preventivata nel momento in cui si dà avvio alla procedura di gara.

Graf.6.1.1. – CIG perfezionati di lavori di importo pari o superiore a 40 mila € e relative aggiudicazioni (numero) – 2011-2015



Fonte: Elaborazioni Promo P.A. Fondazione su dati Osservatorio Regionale Appalti

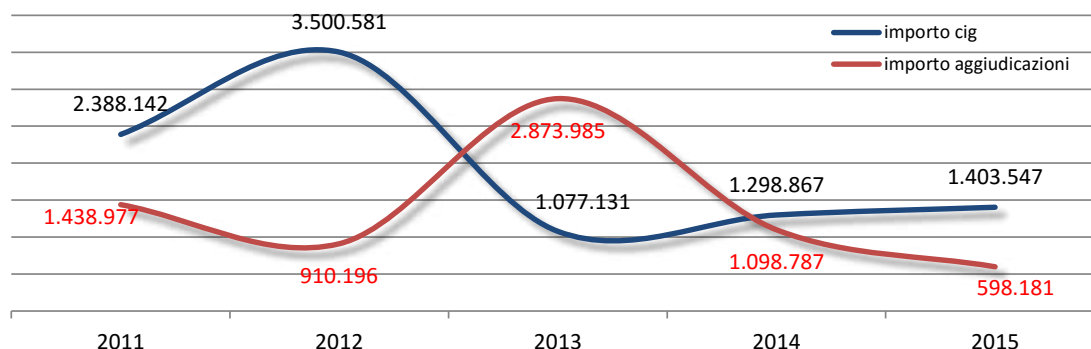
<sup>7</sup> Cfr. Cap. 11 del presente rapporto



--- Veneto 2015 - il mercato degli appalti ---

Più altalenante il confronto CIG/aggiudicazioni per quanto concerne gli **importi**, dove incide fortemente anche l'aggiudicazione della gara per la Pedemontana Veneta che è avvenuta nel 2013, con un CIG richiesto nel 2012.

Graf. 6.1.2. – CIG perfezionati di lavori di importo pari o superiore a 40 mila € e relative aggiudicazioni (import in migliaia di €) – 2011-2015



Fonte: Elaborazioni Promo P.A. Fondazione su dati Osservatorio Regionale Appalti

Nel 2015 le maggiori richieste di CIG, e in modo analogo anche le aggiudicazioni, si concentrano soprattutto nella **fascia di importo basso** (fino a 500 milione di €) mentre gli importi risultano "spalmati" su tutte le classi di importo. Il settore dei lavori risulta essere piuttosto frammentato e caratterizzato da gare medio-piccole: le gare aggiudicate che hanno un importo compreso fino al milione di € rappresentano infatti quasi il 94% in termini di numero e il 54% in termini di importo.

Tab. 6.1.1. - CIG perfezionati e aggiudicazioni di lavori di importo pari o superiore a 40 mila €, per classe di importo (importi in migliaia di €) – 2011-2015

Classe di importo	2011		2012		2013		2014		2015	
	numero	importo	numero	importo	numero	importo	numero	importo	numero	importo
<b>CIG</b>										
40-150	2.357	198.428	2.013	169.007	1.880	159.925	1.772	148.845	1.606	137.147
150-500	1.531	429.244	1.197	326.396	1.014	275.294	1.150	308.131	1.195	331.013
500-1000	241	179.957	228	168.707	247	180.302	257	186.455	333	242.206
1000-2500	132	199.755	96	151.006	81	123.978	92	142.817	123	191.366
2500-5000	45	165.369	40	143.174	31	115.006	38	131.272	54	186.687
più di 5000	35	1.215.388	35	2.542.291	20	222.627	30	381.348	30	315.129
<b>Totale</b>	<b>4.341</b>	<b>2.388.142</b>	<b>3.609</b>	<b>3.500.581</b>	<b>3.273</b>	<b>1.077.131</b>	<b>3.339</b>	<b>1.298.867</b>	<b>3.341</b>	<b>1.403.547</b>
<b>Aggiudicazioni</b>										
40-150	1.561	117.741	1.367	98.086	1.338	97.691	1.335	94.683	938	67.692
150-500	1.236	295.068	948	215.655	840	189.889	906	201.970	638	146.202
500-1000	196	118.460	208	129.252	206	122.418	212	127.457	185	108.296
1000-2500	123	145.239	93	117.574	75	93.774	80	94.814	78	94.330
2500-5000	55	145.546	32	83.724	34	103.896	30	81.716	23	68.810
più di 5000	29	616.923	30	265.905	19	2.266.317	27	498.148	16	112.850
al netto del maxi bando	29	616.923	30	265.905	18	389.218	27	498.148	16	112.850
<b>Totale</b>	<b>3.200</b>	<b>1.438.977</b>	<b>2.678</b>	<b>910.196</b>	<b>2.512</b>	<b>2.873.985</b>	<b>2.590</b>	<b>1.098.787</b>	<b>1.878</b>	<b>598.181</b>

Fonte: Elaborazioni Promo P.A. Fondazione su dati Osservatorio Regionale Appalti



## --- 6. il mercato dei lavori Pubblici ---

**6.1.2. La tipologia di stazione appaltante**

L'analisi dei CIG per **tipologia di stazione appaltante** mette in luce il particolare dinamismo dei **Comuni** che hanno richiesto **1.675 CIG** di lavori nel 2015, circa il 50% del totale. In termini di importo sono sempre i Comuni a prevalere, seguiti dai **Concessionari** e dalle **Aziende U.L.S.S.** La graduatoria non cambia nel caso delle **aggiudicazioni**, anche se in questo caso siamo dinanzi a numeri e valori più contenuti: 795 aggiudicazioni nel caso dei **Comuni** per un importo pari a 132 milioni di €; 453 aggiudicazioni nel caso dei **Concessionari**, per 251 milioni di €; solo 100 aggiudicazioni nel caso delle **Aziende U.L.S.S.**, per un valore complessivo di appena 31 milioni di €. Colpisce il **dato "residuale" delle scuole**, a conferma della difficoltà di questa tipologia di soggetti a trovare risorse per poter effettuare lavori di ristrutturazione, recupero e modernizzazione, che pur sarebbero necessari e quanto mai importanti.

**Tab. 6.1.2. - CIG perfezionati e aggiudicazioni di lavori di importo pari o superiore a 40 mila €, per stazione appaltante, numero ed importo (importi in migliaia di €) – 2015 e 2011-2015**

	CIG				Aggiudicazioni			
	2015		2011-2015		2015		2011-2015	
	numero	importo	numero	importo	numero	importo	numero	importo
Ministeri e agenzie fiscali	52	53.764	436	222.620	34	13.865	384	115.597
Forze armate e polizia	18	2.100	184	32.885	10	2.324	160	24.622
Scuole statali	1	40	19	1.597	-	-	10	811
Enti economici ed Enti di Previdenza	33	16.460	146	75.534	20	5.939	128	45.656
Regione	88	64.179	614	2.414.403	80	29.941	527	2.273.785
Società regionali (a)	13	2.564	132	42.515	4	630	98	30.486
Province	123	49.650	734	302.593	58	13.726	624	204.724
Comuni e Unioni di Comuni (b)	1.675	450.386	8.137	2.644.601	795	132.516	5.194	991.458
Enti per l'edilizia residenziale	43	20.753	437	135.716	45	12.678	262	99.577
Consorzi di bonifica e ATO (c)	100	24.168	592	230.193	55	15.962	454	163.738
Concessionari e imprese di gest. (d)	626	422.076	3.341	2.208.125	453	251.166	2.716	1.704.995
Società partecipate di servizi	138	43.449	723	225.752	70	24.363	467	135.984
Aziende U.L.S.S. e RSA (e)	198	106.876	941	420.134	100	31.352	685	622.086
Fondazioni e Opere pie (f)	10	2.004	58	20.114	6	1.392	40	23.338
Camere di Commercio	4	397	14	15.623	3	520	12	5.941
Università ed Enti di ricerca	31	13.419	146	93.793	16	5.281	112	73.728
Altri soggetti pubblici e privati	96	59.785	660	306.880	59	27.089	467	213.314
Altri consorzi pubblici	92	71.478	589	275.190	70	29.436	518	190.287
<b>Totale complessivo</b>	<b>3.341</b>	<b>1.403.547</b>	<b>17.903</b>	<b>9.668.268</b>	<b>1.878</b>	<b>598.181</b>	<b>12.858</b>	<b>6.920.126</b>

(a) Comprende: Agenzie, Enti e società regionali

(b) Comprende: Comuni, Unioni di Comuni e Comunità Montane e Centrali di committenza e SUA quando acquistano con modalità diversa da accordo quadro / convenzione

(c) Comprende: Consorzi ed Enti di bonifica e sviluppo agricolo, autorità di bacino e ATO

(d) Comprende: Autorità, Concessionari di imprese di gestione reti e infrastrutture

(e) Comprende Centrali acquisti sanitarie quando acquistano con modalità diversa da accordo quadro / convenzione

(f) Comprende: Fondazioni, opere pie ed enti produttori di servizi ricreativi e religiosi

Fonte: Elaborazioni Promo P.A. Fondazione su dati Osservatorio Regionale Appalti

L'analisi della serie storica per importo dei CIG e delle aggiudicazioni dal 2013, riportata nel grafico successivo, mette in evidenza:



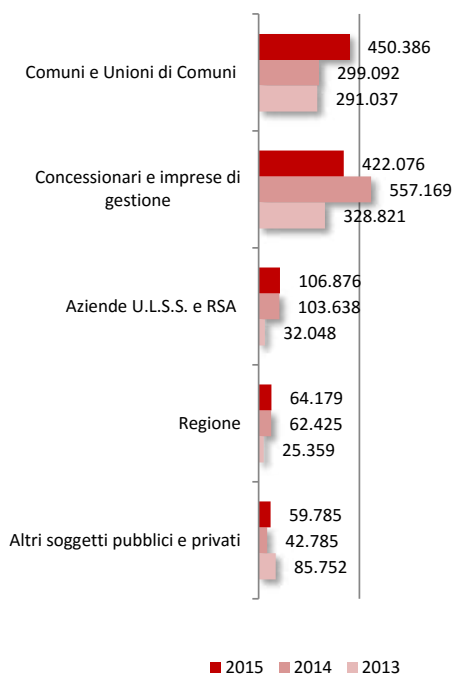
--- Veneto 2015 - il mercato degli appalti ---

- il primato dei Comuni nella richiesta dei CIG e dei Concessionari nella comunicazione delle aggiudicazioni. I Comuni, dopo la contrazione nel 2013 e nel 2014, sembrano finalmente aver ricominciato a fare lavori, a conferma della ripresa generale che sembra intravedersi e che ha ridato la possibilità agli Enti di tornare ad investire;
- la contrazione della richiesta di CIG di lavori nelle concessionarie e nelle società di gestione dei servizi pubblici, che passano da 557 milioni di € nel 2014 a 422 milioni di € di quest'anno, pur avendo un primato nelle aggiudicazioni.

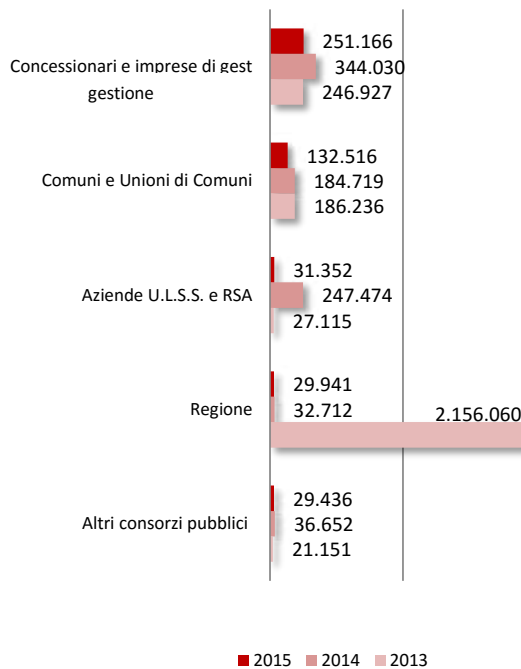
L'analisi del gap CIG/aggiudicazioni è interessante soprattutto per quanto concerne il raffronto Comuni/Concessionari. I Comuni talvolta ritardano nell'aggiudicare perché vogliono avere garanzie sui propri bilanci e sui fondi a disposizione, questione che assume contorni meno problematici nel caso dei Concessionari. Nel grafico successivo, sono analizzate le prime 5 tipologie di stazione appaltante per importo dei CIG e le prime 5 tipologie di stazione appaltante per importo delle aggiudicazioni.

Graf. 6.1.3. - CIG perfezionati e aggiudicazioni di lavori di importo superiore a 40 mila €: le prime 5 tipologie di stazione appaltante (importi in migliaia di €) – 2013-2015 (a)

CIG (graduatoria per importo 2015)



Aggiudicazioni (graduatoria per importo 2015)



(a) L'importo elevato della Regione Veneto relativamente alle aggiudicazioni del 2013 è dovuto all'incidenza dell'aggiudicazione della gara di progettazione ed esecuzione relativa alla realizzazione dell'Autostrada Medio Padana Veneta Nogara-mare Adriatico  
 Fonte: Elaborazioni Promo P.A. Fondazione su dati Osservatorio Regionale Appalti



## --- 6. il mercato dei lavori pubblici ---

**6.1.3. La tipologia di procedura**

Dal punto di vista delle **procedure di scelta del contraente**, sia l'analisi dei CIG che quella delle aggiudicazioni evidenzia la prevalenza, in termini numerici e di importo, delle **procedure negoziate**, che coprono il 36% della spesa avviata e il 43% di quella aggiudicata. Le **procedure aperte** invece incidono in misura inferiore, per il 37% della spesa nel caso dei CIG e solo per il 28% nel caso delle aggiudicazioni.

Tab. 6.1.3. - CIG perfezionati e aggiudicazioni di lavori di importo pari o superiore a 40 mila €, per procedura di scelta di contraente (importi in migliaia di €) - 2011-2015

	2011		2012		2013		2014		2015	
	numero	importo	numero	importo	numero	importo	numero	importo	numero	importo
<b>CIG</b>										
Affidamenti diretti	187	81.428	97	54.562	245	74.189	174	31.815	72	21.786
Affidamenti in economia	1.001	106.880	820	83.922	630	67.145	546	60.187	544	62.602
Procedure aperte	279	516.481	196	458.543	170	337.890	223	397.504	245	522.074
Procedure negoziate	2.437	738.900	2.115	507.040	1.869	441.822	1.947	570.774	2.121	605.605
Procedure ristrette	134	861.344	109	2.305.031	70	46.794	84	96.277	56	77.334
Altro	303	83.109	272	91.484	289	109.291	365	142.310	303	114.146
<b>Totale</b>	<b>4.341</b>	<b>2.388.142</b>	<b>3.609</b>	<b>3.500.581</b>	<b>3.273</b>	<b>1.077.131</b>	<b>3.339</b>	<b>1.298.867</b>	<b>3.341</b>	<b>1.403.547</b>
<b>Aggiudicazioni</b>										
Affidamenti diretti	113	114.274	49	42.770	181	55.906	143	29.133	41	113
Affidamenti in economia	703	72.414	610	58.000	447	39.585	434	39.794	307	703
Procedure aperte	256	351.041	183	326.336	139	242.602	173	518.670	126	256
Procedure negoziate	1.759	417.786	1.538	364.326	1.440	292.269	1.499	397.406	1.097	1.759
Procedure ristrette	94	406.155	57	49.947	50	2.169.968	47	25.257	19	94
al netto del maxi-bando	94	406.155	57	49.947	49	292.869	47	25.257	19	94
Altro	275	77.307	241	68.817	255	73.656	294	88.527	288	275
<b>Totale</b>	<b>3.200</b>	<b>1.438.977</b>	<b>2.678</b>	<b>910.196</b>	<b>2.512</b>	<b>2.873.985</b>	<b>2.590</b>	<b>1.098.787</b>	<b>1.878</b>	<b>3.200</b>

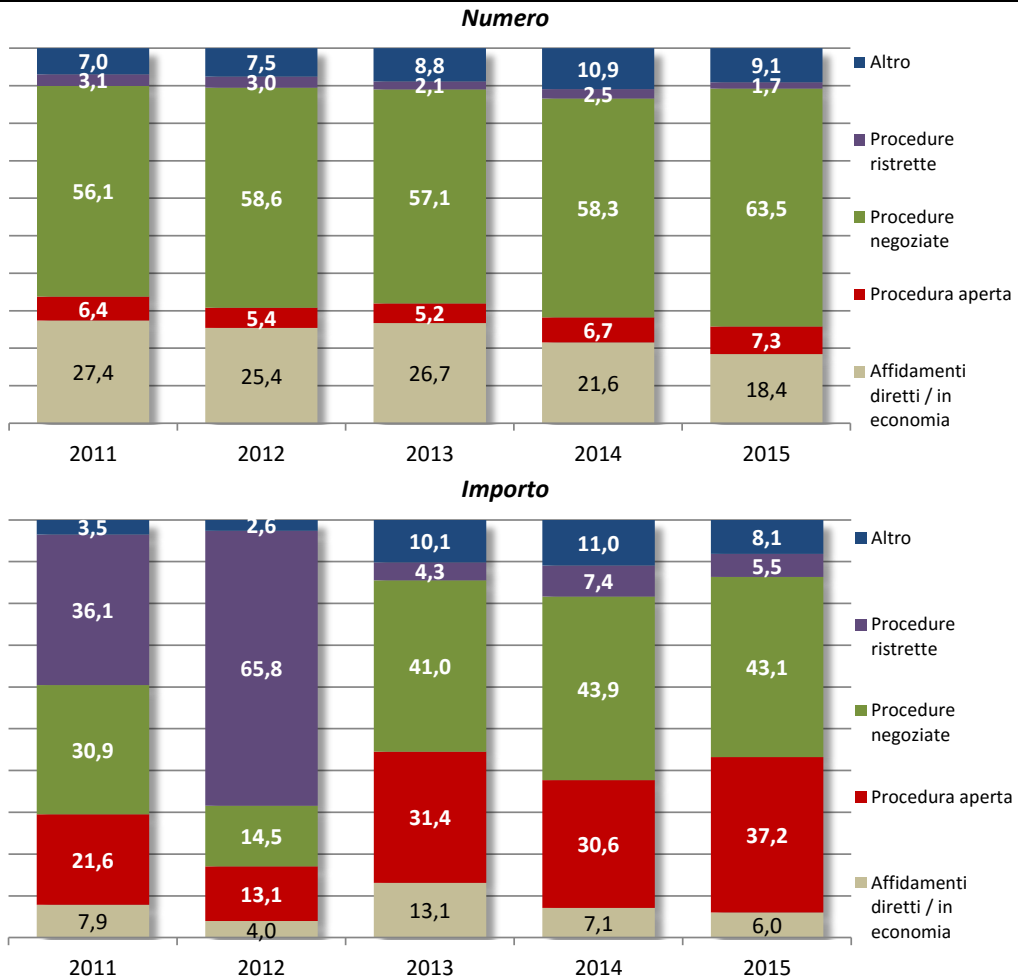
Fonte: Elaborazioni Promo P.A. Fondazione su dati Osservatorio Regionale Appalti

Guardando in serie storica l'incidenza percentuale delle diverse procedure dal punto di vista dei CIG, si nota come le **procedure negoziate** restino predominanti nel settore dei lavori, sia come numero (dove l'incidenza arriva nel 2015 al 63,5%, il valore più alto di tutto il quinquennio), che come importo (43,1% come incidenza sul totale della spesa).



--- Veneto 2015 - il mercato degli appalti ---

Graf. 6.1.4. – CIG perfezionati di lavori di importo pari o superiore a 40 mila €, per procedure di scelta del contraente, numero ed importo (valori percentuali) – 2011 - 2015



Fonte: Elaborazioni Promo P.A. Fondazione su dati Osservatorio Regionale Appalti



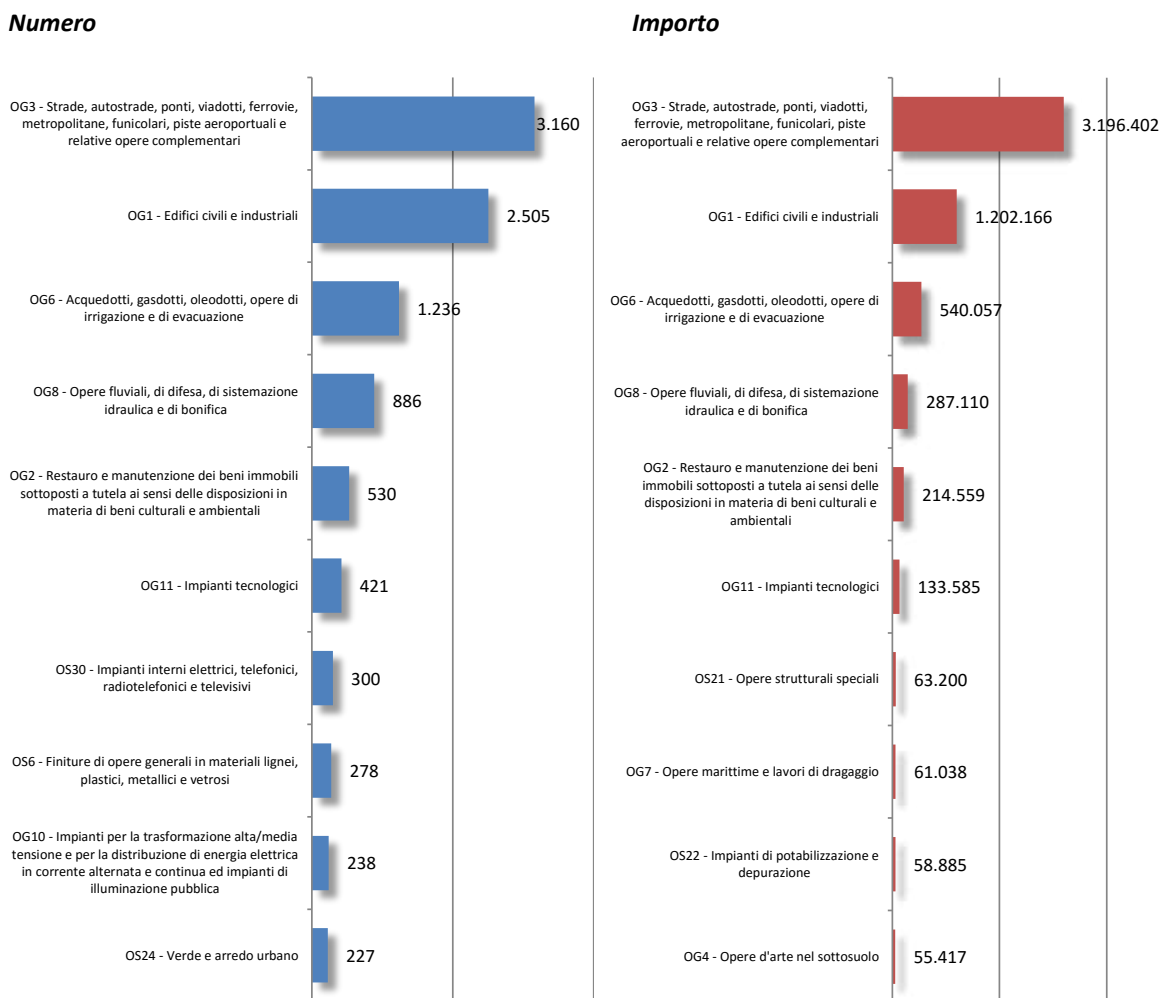
--- 6. il mercato dei lavori Pubblici ---

## 6.2. L'oggetto della spesa in lavori

### 6.2.1. Le aggiudicazioni per settore

Dal punto di vista della tipologia dei settori, prevale il comparto infrastrutturale che guida la classifica delle aggiudicazioni, sia come numero che come importo.

**Graf. 6.2.1. – Appalti di lavori aggiudicati di importo pari o superiore a 40 mila €, per tipologia di servizio, numero e importo (importi in migliaia di €) – totale 2011-2015**



Fonte: Elaborazioni Promo P.A. Fondazione su dati Osservatorio Regionale Appalti

L'analisi temporale mette in luce che nel periodo 2011-2015 i settori che hanno avuto la maggiore contrazione sia in termini di importo che di numero sono gli **edifici civili e industriali, strade, autostrade, ponti, viadotti, ferrovie, metropolitane, funicolari, piste aeroportuali e relative opere complementari, gli acquedotti, gasdotti, oleodotti, opere di irrigazione e di evacuazioni.**



--- Veneto 2015 - il mercato degli appalti ---

Tab. 6.2.1. – Appalti di lavori aggiudicati di importo pari o superiore a 40 mila €, per categorie generali di lavori, numero ed importo (importi in migliaia di €) - 2011-2015										
	2011		2012		2013		2014		2015	
	numero	importo	numero	importo	numero	importo	numero	importo	numero	importo
OG1 - Edifici civili e industriali	585	218.753	496	228.418	502	150.386	566	483.442	356	121.166
OG2 - Restauro e manutenzione dei beni immobili sottoposti a tutela ai sensi delle disposizioni in materia di beni culturali e ambientali	113	57.383	117	55.077	91	46.705	139	36.281	70	19.113
OG3 - Strade, autostrade, ponti, viadotti, ferrovie, metropolitane, funicolari, piste aeroportuali e relative opere complementari	765	414.289	643	198.182	669	2.310.563	637	168.677	446	104.691
OG4 - Opere d'arte nel sottosuolo	5	53.121	1	43	4	1.961	2	146	2	146
OG6 - Acquedotti, gasdotti, oleodotti, opere di irrigazione e di evacuazione	311	143.084	262	92.234	225	103.479	213	94.921	225	106.339
OG7 - Opere marittime e lavori di dragaggio	40	23.819	34	9.161	25	13.992	21	7.424	21	6.642
OG8 - Opere fluviali, di difesa, di sistemazione idraulica e di bonifica	219	47.113	217	61.230	142	70.311	173	72.507	135	35.950
OG9 - Impianti per la produzione di energia elettrica	20	7.685	31	8.376	11	2.330	10	29.153	6	6.434
OG10 - Impianti per la trasformazione alta/media tensione e per la distribuzione di energia elettrica in corrente alternata e continua ed impianti di illuminazione pubblica	74	12.212	46	3.995	40	6.069	32	6.099	46	6.502
OG11 - Impianti tecnologici	149	60.480	77	29.651	76	14.379	66	13.417	53	15.658
OG12 - Opere ed impianti di bonifica e protezione ambientale	22	20.440	18	7.797	11	2.206	14	6.020	9	2.479
OG13 - Opere di ingegneria naturalistica	7	891	7	1.263	9	1.020	8	666	5	798
OS1 - Lavori in terra	11	2.348	4	904	8	1.424	5	303	8	2.246
OS2/2A - Superfici decorate di beni immobili del patrimonio culturale e beni culturali mobili di interesse storico, artistico, archeologico ed etnoantropologico	20	2.831	14	2.805	7	636	10	704	4	2.931
OS3 - Impianti idrico-sanitario, cucine, lavanderie	17	1.925	15	954	8	974	14	1.178	17	4.154



## --- 6. il mercato dei lavori Pubblici ---

<b>(cont.) Tab. 6.2.1. – Appalti di lavori aggiudicati di importo pari o superiore a 40 mila €, per categorie generali di lavori, numero ed importo (importi in migliaia di €) - 2011-2015</b>										
OS4 - Impianti elettromeccanici trasportatori	18	3.687	4	981	9	2.618	10	1.011	13	2.833
OS5 - Impianti pneumatici e antintrusione	-	-	1	3.017	5	776	2	292	-	-
OS6 - Finiture di opere generali in materiali lignei, plastici, metallici e vetrosi	76	10.410	48	6.025	57	7.943	66	10.462	31	5.023
OS7 - Finiture di opere generali di natura edile e tecnica	37	3.551	18	2.410	26	4.054	19	4.590	20	2.847
OS8 - Fornitura e posa in opera, ristrutturazione delle opere di impermeabilizzazione e simili	6	851	5	315	8	848	10	1.394	1	95
OS9 - Impianti per la segnaletica luminosa e la sicurezza del traffico	18	10.485	11	2.385	7	2.029	4	2.108	9	6.812
OS10 - Segnaletica stradale non luminosa	39	4.306	34	4.042	35	2.646	43	5.606	31	17.609
OS11 - Apparecchiature strutturali speciali	6	704	9	939	5	852	6	1.038	6	473
OS12/12A/12B - Barriere e protezioni stradali di sicurezza, barriere paramassi, ferma-neve e simili	40	7.073	24	3.935	27	3.349	39	4.503	30	5.076
OS13 - Strutture prefabbricate in cemento armato	1	337	2	84	-	-	1	479	1	118
OS14 - Impianti di smaltimento e recupero rifiuti	2	444	2	1.117	5	12.929	-	-	2	205
OS16 - Impianti per centrali produzione energia elettrica	-	-	3	339	2	336	1	57	-	-
OS17 - Linee telefoniche ed impianti di telefonia	1	59	-	-	-	-	-	-	-	-
OS18/18A/18B - Componenti strutturali in acciaio o metallo e componenti per facciate continue	18	7.509	21	4.855	22	6.065	23	4.593	11	1.947
OS19 - Impianti di reti di telecomunicazione e di trasmissione dati e trattamento	12	2.173	7	6.194	15	6.593	3	1.527	7	1.042
OS20/20A/20B - Rilevamenti topografici e indagini geognostiche	1	111	6	438	2	150	1	59	-	-
OS21 - Opere strutturali speciali	69	17.641	50	29.832	33	4.179	35	5.706	30	5.841
OS22 - Impianti di potabilizzazione e depurazione	11	10.561	15	6.827	14	5.805	26	18.484	20	17.207



--- Veneto 2015 - il mercato degli appalti ---

<b>(cont.) Tab. 6.2.1. – Appalti di lavori aggiudicati di importo pari o superiore a 40 mila €, per categorie generali di lavori, numero ed importo (importi in migliaia di €) - 2011-2015</b>										
OS23 - Demolizione di opere	3	555	1	195	4	247	7	775	1	87
OS24 - Verde e arredo urbano	49	13.213	55	6.620	47	5.043	52	7.461	24	2.493
OS25 - Scavi archeologici	-	-	1	44	1	235	-	-	1	65
OS26 - Pavimentazioni e sovrastrutture speciali	9	18.297	10	911	4	1.245	6	22.283	-	-
OS27 - Impianti per la trazione elettrica	2	287	-	-	1	84	1	76	-	-
OS28 - Impianti termici e di condizionamento	51	8.563	42	5.773	39	4.290	30	5.806	31	6.984
OS29 - Armamento ferroviario	2	417	2	260	-	-	2	265	1	739
OS30 - Impianti interni elettrici, telefonici, radiotelefonici e televisivi	62	8.476	58	7.470	55	7.491	65	11.860	60	7.817
OS31 - Impianti per la mobilità sospesa	1	308	-	-	1	96	-	-	1	77
OS32 - Strutture in legno	5	5.349	6	3.447	5	885	7	5.207	5	2.379
OS33 - Coperture speciali	8	1.452	9	1.477	4	362	5	859	2	476
OS34 - Sistemi antirumore per infrastrutture di mobilità	4	4.402	4	4.669	1	554	3	4.435	1	383
OS35 - Interventi a basso impatto ambientale	-	-	-	-	2	722	3	598	5	996
altro / non indicato	291	231.381	248	105.504	248	65.124	210	56.317	131	73.307
<b>Totale complessivo</b>	<b>3.200</b>	<b>1.438.977</b>	<b>2.678</b>	<b>910.196</b>	<b>2.512</b>	<b>2.873.985</b>	<b>2.590</b>	<b>1.098.787</b>	<b>1.878</b>	<b>598.181</b>

Fonte: Elaborazioni Promo P.A. Fondazione su dati Osservatorio Regionale Appalti

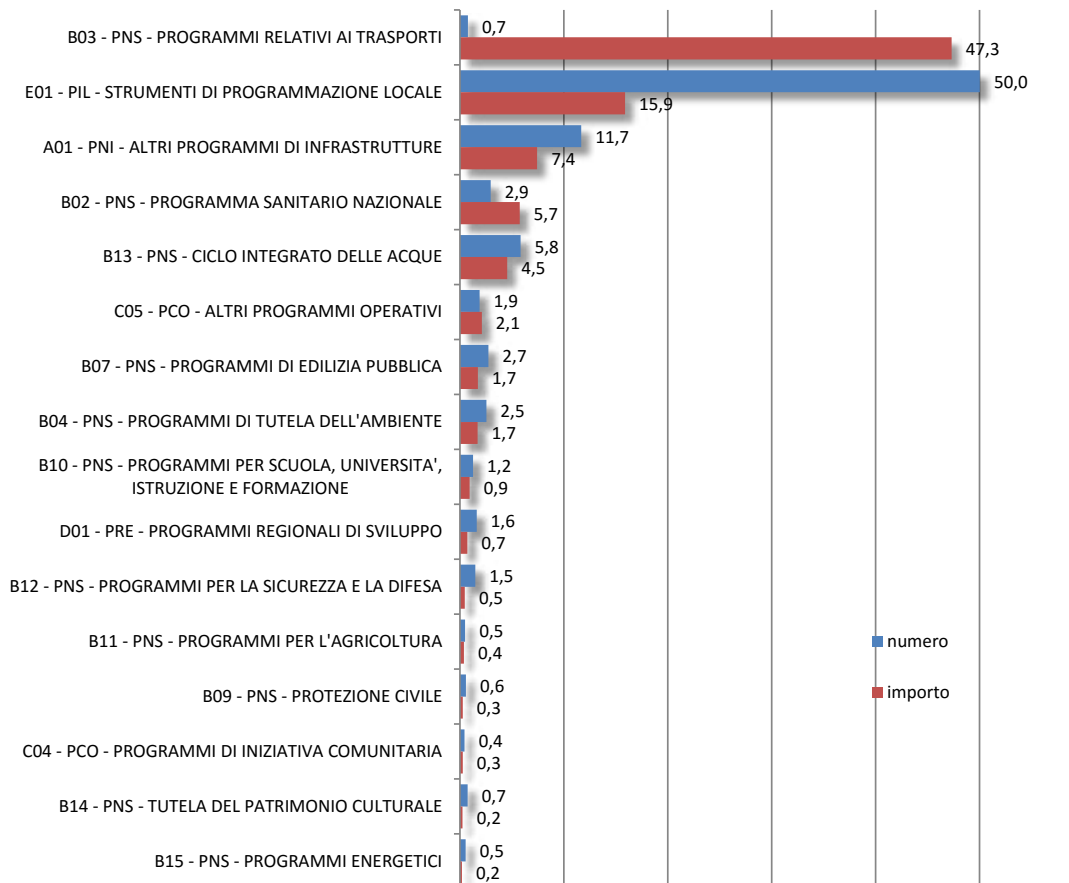
**6.2.2. Le aggiudicazioni per tipologia di finanziamento**

Dal punto di vista delle **fonti di finanziamento**, prevalgono gli strumenti di programmazione regionale e locale, che incidono per quasi il 50% sul numero totale delle aggiudicazioni e per il 15,9% sulla spesa aggiudicata. Rimane rilevante l'importo dei programmi che riguardano i trasporti.



## --- 6. il mercato dei lavori Pubblici ---

Graf. 6.2.2. - Appalti di lavori aggiudicati di importo pari o superiore a 40 mila €: i principali strumenti di finanziamento, numero e importo (percentuale sul totale) – 2014-2015



Fonte: Elaborazioni Promo P.A. Fondazione su dati Osservatorio Regionale Appalti

### 6.3. La fase dell'affidamento e l'andamento dell'offerta

#### 6.3.1. I criteri di aggiudicazione

L'analisi dei contratti aggiudicati per criterio di aggiudicazione sta diventando sempre più rilevante alla luce dei rilevanti cambiamenti che si prospettano nei prossimi anni con l'entrata in vigore del **nuovo Codice dei Contratti**, che sancisce l'utilizzo del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa (OEPV) quale criterio prevalente, anche nei lavori. In Veneto nel 2015 l'OEPV incide, nelle gare che prevedono una procedura competitiva, soltanto per il 7,2% sul numero delle aggiudicazioni di lavori e per il 15,2% sul valore totale aggiudicato. Tale incidenza varia sensibilmente dal punto di vista numerico nel caso degli accordi quadro e delle convenzioni, dove raggiunge il 22,6%. Rispetto al 2014 la rilevanza di questo criterio si riduce fortemente sia come numero (dall'8,9% al 7,2%) che come importo (dal 53,9% al 15,2%).



--- Veneto 2015 - il mercato degli appalti ---

Tab. 6.3.1. - Appalti di lavori aggiudicati (inclusi accordi quadro e convenzioni ed esclusi gli affidamenti diretti ed in economia) di valore pari o superiore a 40 mila €, per criterio di aggiudicazione, numero e importo (importi in migliaia di €) - 2011 - 2015										
Criterio di aggiudicazione	2011		2012		2013		2014		2015	
	numero	importo	numero	importo	numero	importo	numero	importo	numero	importo
<b>Accordi quadro e convenzioni</b>										
OEKV	1	143	5	6.729	3	7.785	16	13.466	7	4.097
Prezzo più basso	5	10.375	7	22.760	19	64.437	19	30.016	24	22.054
Non indicato	-	-	-	-	1	2.600	1	2.726	-	-
<b>Totale</b>	<b>6</b>	<b>10.518</b>	<b>12</b>	<b>29.489</b>	<b>23</b>	<b>74.822</b>	<b>36</b>	<b>46.208</b>	<b>31</b>	<b>26.151</b>
OEKV: % su totale indicato	16,7	1,4	41,7	22,8	13,6	10,8	45,7	31,0	22,6	15,7
<b>Altri contratti con gara o procedura competitiva (a)</b>										
OEKV	164	590.036	140	278.933	161	2.325.733	163	559.894	103	80.777
- OEKV al netto maxi bando (b)	164	590.036	140	278.933	160	448.634	163	559.894	103	80.777
Prezzo più basso	1.244	583.604	991	446.393	1.593	433.672	1.807	459.723	1.386	452.949
Non indicato	976	78.649	888	84.101	130	19.090	43	10.243	41	21.129
<b>Totale</b>	<b>2.384</b>	<b>1.252.289</b>	<b>2.019</b>	<b>809.427</b>	<b>1.884</b>	<b>2.778.494</b>	<b>2.013</b>	<b>1.029.860</b>	<b>1.530</b>	<b>554.855</b>
- OEKV al netto maxi bando (b)	2.384	1.252.289	2.019	809.427	1.883	901.395	2.013	1.029.860	1.530	554.855
OEKV: % su totale indicato	11,6	50,3	12,4	38,5	9,2	84,3	8,3	54,9	6,9	15,1
<b>Totale contratti con gara o procedura competitiva (a)</b>										
OEKV	165	590.180	145	285.662	164	2.333.518	179	573.360	110	84.874
- OEKV al netto maxi bando (b)	165	590.180	145	285.662	163	456.419	179	573.360	110	84.874
Prezzo più basso	1.249	593.979	998	469.153	1.612	498.109	1.826	489.739	1.410	475.003
Non indicato	976	78.649	888	84.101	131	21.690	44	12.969	41	21.129
<b>Totale</b>	<b>2.390</b>	<b>1.262.807</b>	<b>2.031</b>	<b>838.916</b>	<b>1.907</b>	<b>2.853.316</b>	<b>2.049</b>	<b>1.076.068</b>	<b>1.561</b>	<b>581.006</b>
- OEKV al netto maxi bando (b)	2.390	1.262.807	2.031	838.916	1.906	976.217	2.049	1.076.068	1.561	581.006
OEKV: % su totale indicato	11,7	49,8	12,7	37,8	9,2	82,4	8,9	53,9	7,2	15,2

(a) Sono esclusi gli affidamenti diretti ed in economia nei quali sono comprese anche le adesioni ad accordi quadro e convenzioni

(b) Progettazione ed esecuzione relativa alla realizzazione dell'Autostrada Medio Padana Veneta Nogara-mare Adriatico

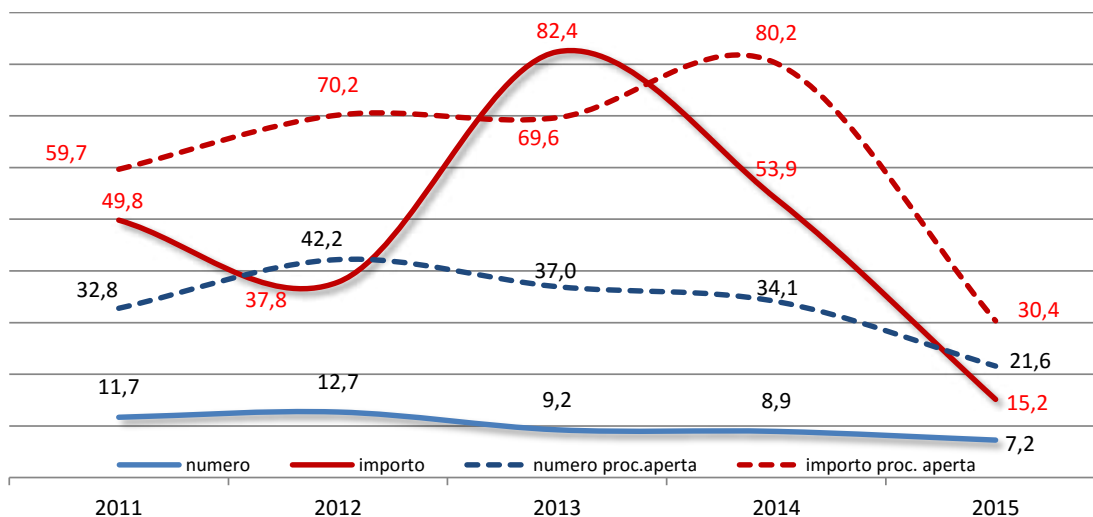
Fonte: Elaborazioni Promo P.A. Fondazione su dati Osservatorio Regionale Appalti

Nel 2015, il minor utilizzo del criterio dell'OEKV si verifica anche nel caso delle **procedure aperte**, che tradizionalmente sono quelle nelle quali esso è più utilizzato. Quest'anno infatti l'incidenza passa dal 80,2% del 2014 al 30,4% del 2015 (in termini di spesa) e dal 34,1 del 2014 al 21,6% del 2015 (in termini di numero).



--- 6. il mercato dei lavori Pubblici ---

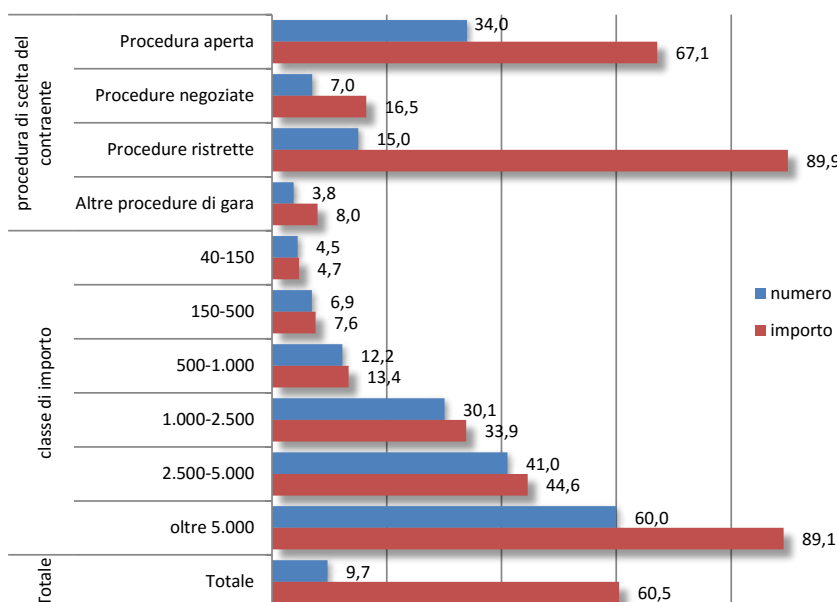
**Graf. 6.3.1. – Appalti di lavori aggiudicati di importo pari o superiore a 150 mila €: incidenza del criterio dell'OEPV sul totale delle procedure di aggiudicazione (percentuale sul totale al netto del non indicato) – 2011-2015**



Fonte: Elaborazioni Promo P.A. Fondazione su dati Osservatorio Regionale Appalti

Il grafico successivo mette in evidenza l'incidenza dell'OEPV per tipologia di procedura e per fascia di importo in tutto il quinquennio oggetto di indagine. Al netto del dato sulle procedure negoziate e sui contratti di importo superiore ai 5 milioni di €, sui quali incide la maxi gara per la progettazione definitiva ed esecutiva e la gestione dell'autostrada regionale Medio Padana Veneta, si conferma la tendenza ad utilizzare il criterio dell'OEPV al crescere della fascia di importo e principalmente nella procedura aperta.

**Graf.6.3.2. - Appalti di lavori aggiudicati di importo pari o superiore a 40 mila €: ricorso all'offerta economicamente più vantaggiosa per procedura di scelta del contraente e classe di importo (percentuale sul totale al netto della modalità non indicata) - 2011-2014 (a)**



(a) Il dato sulle procedure ristrette e sui contratti di importo superiore a 5 milioni di € deriva dall'incidenza della gara relativa alla concessione, mediante finanza di progetto, per la progettazione definitiva ed esecutiva e la gestione dell'autostrada regionale Medio Padana Veneta  
Fonte: Elaborazioni Promo P.A. Fondazione su dati Osservatorio Regionale Appalti



--- Veneto 2015 - il mercato degli appalti ---

**6.3.2. I ribassi**

Nel 2015 si assiste nel settore dei lavori ad un ribasso medio di gara pari al **19,6%**, in sostanziale stabilità rispetto allo scorso anno. I ribassi salgono leggermente rispetto alla media nella fascia di importo dai 150.000 € al milione di € (circa il 20%) e si riducono nella fascia di importo più bassa (18,5%).

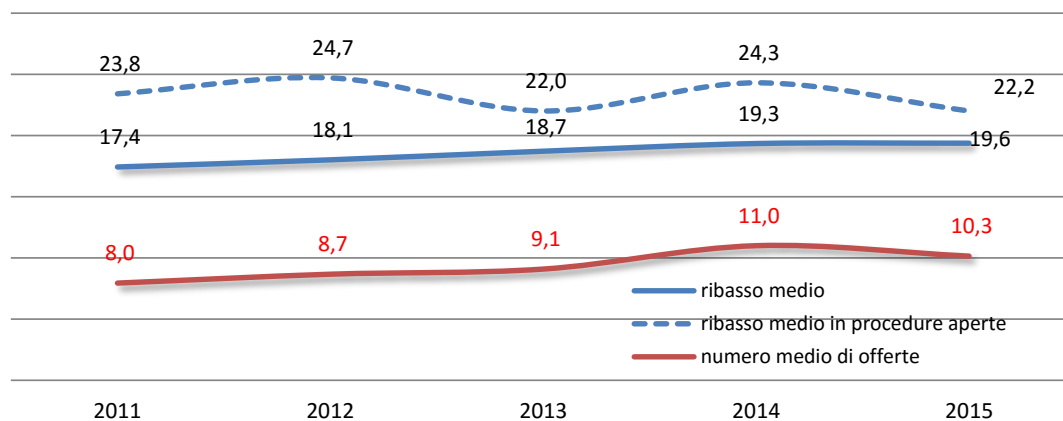
Il **numero medio di offerte** è pressoché stabile e si attesta a 10,3 nel 2015, valore che sale a 38,8 nella fascia di importo dai 2,5 milioni ai 5 milioni di €.

Tab. 6.3.2. - Appalti di lavori aggiudicati di importo pari o superiore a 40 mila €: ribassi e numero medio di offerte - 2011-2015										
	2011		2012		2013		2014		2015	
	ribasso medio	numero medio offerte	ribasso medio	numero medio offerte	ribasso medio	numero medio offerte	ribasso medio	numero medio offerte	ribasso medio	numero medio offerte
40-150	15,1	1,0	16,8	1,0	17,6	4,4	18,2	5,4	18,5	6,3
150-500	18,0	8,2	18,7	9,0	19,7	8,9	20,0	10,2	20,4	10,4
500-1000	19,2	31,2	17,6	14,0	19,5	11,9	20,0	18,2	20,3	13,0
1000-2500	24,5	17,3	22,3	53,5	20,7	43,1	23,2	47,6	21,1	29,5
2500-5000	26,5	21,9	24,9	44,9	20,5	37,4	21,4	49,8	19,6	38,8
più di 5000	19,3	13,5	20,2	9,4	15,9	7,1	19,6	6,3	21,1	10,2
<b>totale</b>	<b>17,4</b>	<b>8,0</b>	<b>18,1</b>	<b>8,7</b>	<b>18,7</b>	<b>9,1</b>	<b>19,3</b>	<b>11,0</b>	<b>19,6</b>	<b>10,3</b>

Fonte: Elaborazioni Promo P.A. Fondazione su dati Osservatorio Regionale Appalti

L'analisi del trend dal 2011 conferma l'**andamento piuttosto stabile** dei ribassi e del numero delle offerte.

Graf. 6.3.3. – Appalti di lavori aggiudicati di importo pari o superiore a 40 mila €: numero medio di offerte e ribasso medio - 2011-2015



Fonte: Elaborazioni Promo P.A. Fondazione su dati Osservatorio Regionale Appalti



## --- 6. il mercato dei lavori Pubblici ---

La **correlazione tra ribassi, numero medio delle offerte e procedura di scelta del contraente** sul periodo 2011-2015 mette in evidenza che i ribassi più elevati si presentano nelle **procedure ristrette**, dove essi si attestano intorno al 23,2%. Superiori alla media sono comunque anche i ribassi nella **procedura aperta** (22,2%). Valori molto più contenuti si registrano nelle altre procedure.

Per quanto concerne il **numero dei partecipanti** colpisce il risultato relativo alle procedure aperte, dove si arriva a **44,4 offerte per gara**, dato estremamente elevato e "scoraggiante", sia per le imprese piccole che intendono affacciarsi al settore degli appalti pubblici, sia per le stazioni appaltanti, che devono gestire procedure estremamente lunghe e complesse prima di arrivare all'aggiudicazione.

Rispetto al **criterio di aggiudicazione**, non si notano differenze rilevanti nelle percentuali di ribasso, che si attestano nel 2015 rispettivamente attorno al 14,3% nel caso dell'OEPV e al 20,2% nel caso del prezzo più basso. Dal punto di vista del numero dei partecipanti nell'OEPV siamo ad una media di 6,1, in questo caso più bassa rispetto al criterio del prezzo più basso (10,8).

Tab. 6.3.3. - Appalti di lavori aggiudicati di importo pari o superiore a 40 mila €: ribassi e numero medio di offerte per procedura e criterio di aggiudicazione - 2011-2015										
	2011		2012		2013		2014		2015	
	ribasso medio	numero medio offerte	ribasso medio	numero medio offerte	ribasso medio	numero medio offerte	ribasso medio	numero medio offerte	ribasso medio	numero medio offerte
<b>Procedura di scelta del contraente</b>										
Procedura aperta	23,8	40,0	24,7	50,4	22,0	44,9	24,3	52,3	22,2	44,4
Procedure negoziate	16,9	4,0	17,5	4,4	18,5	6,1	18,7	6,7	19,3	7,3
Procedure ristrette	19,1	7,2	22,0	9,2	17,9	6,8	17,9	11,4	23,2	9,0
Altro	14,7	3,7	15,4	3,9	18,7	6,6	19,5	6,8	19,3	6,7
<b>Totale</b>	<b>17,4</b>	<b>8,0</b>	<b>18,1</b>	<b>8,7</b>	<b>18,7</b>	<b>9,1</b>	<b>19,3</b>	<b>11,0</b>	<b>19,6</b>	<b>10,3</b>
<b>Criterio di aggiudicazione</b>										
OEPV	17,0	8,4	20,1	10,1	15,3	6,3	18,6	9,5	14,3	6,1
Prezzo più basso	19,0	13,3	18,9	15,1	19,2	10,0	19,5	11,0	20,2	10,8
non indicato	15,4	1,0	16,8	1,2	17,5	1,7	15,5	14,9	12,7	3,6
<b>Totale</b>	<b>17,4</b>	<b>8,0</b>	<b>18,1</b>	<b>8,7</b>	<b>18,7</b>	<b>9,1</b>	<b>19,3</b>	<b>11,0</b>	<b>19,6</b>	<b>10,3</b>

Fonte: Elaborazioni Promo P.A. Fondazione su dati Osservatorio Regionale Appalti

I settori che presentano valori molto elevati nel 2015 in termini di ribasso medio sono le imprese che si occupano di: **segnaletica stradale non luminosa, di opere ed impianti di bonifica e protezione ambientale e di componenti strutturali in acciaio o metallo e componenti per facciate continue.**

Il maggior numero di offerte provengono sempre dal settore delle **opere ed impianti di bonifica e protezione ambientale (OG12).**



--- Veneto 2015 - il mercato degli appalti ---

Tab. 6.3.4. - Appalti di lavori aggiudicati di importo pari o superiore a 40 mila €, ribasso medio e numero medio di offerte per categoria - 2011-2015										
Categoria prevalente	2011		2012		2013		2014		2015	
	ribasso medio	numero medio offerte	ribasso medio	numero medio offerte	ribasso medio	numero medio offerte	ribasso medio	numero medio offerte	ribasso medio	numero medio offerte
OG1 - Edifici civili e industriali	16,7	9,6	16,6	10,6	18,3	10,7	18,8	11,2	18,8	12,5
OG2 - Restauro e manutenzione dei beni immobili sottoposti a tutela ai sensi delle disposizioni in materia di beni culturali e ambientali	17,2	13,6	17,5	12,0	19,0	13,1	17,9	11,0	18,5	10,9
OG3 - Strade, autostrade, ponti, viadotti, ferrovie, metropolitane, funicolari, piste aeroportuali e relative opere complementari	16,7	7,8	18,3	10,7	17,7	9,1	17,5	14,1	19,1	12,4
OG6 - Acquedotti, gasdotti, oleodotti, opere di irrigazione e di evacuazione	16,4	11,2	18,4	6,5	15,6	10,0	18,4	8,8	17,8	7,9
OG7 - Opere marittime e lavori di dragaggio	24,0	7,6	17,3	18,0	23,0	6,8	16,1	10,7	18,6	7,3
OG8 - Opere fluviali, di difesa, di sistemazione idraulica e di bonifica	15,7	11,3	16,6	13,0	18,8	16,2	16,8	17,3	17,3	10,6
OG9 - Impianti per la produzione di energia elettrica	12,1	2,9	17,1	4,5	13,8	4,8	18,7	12,1	11,9	5,0
OG10 - Impianti per la trasformazione e distribuzione di energia elettrica in corrente alternata e continua ed impianti di illuminazione pubblica	19,7	3,8	20,9	3,0	25,1	7,6	26,6	11,1	23,9	5,6
OG11 - Impianti tecnologici	20,2	6,5	20,4	7,1	19,8	4,9	20,8	6,5	20,8	10,1
OG12 - Opere ed impianti di bonifica e protezione ambientale	28,1	12,6	28,1	14,4	14,4	5,0	29,8	16,0	25,9	15,3
OS6 - Finiture di opere generali in materiali lignei, plastici, metallici e vetrosi	18,2	3,9	17,8	2,9	22,3	6,3	21,1	8,0	21,0	7,5
OS7 - Finiture di opere generali di natura edile e tecnica	18,2	2,0	19,1	4,3	26,5	9,1	29,9	16,2	28,4	12,1
OS10 - Segnaletica stradale non luminosa	30,6	3,9	39,3	8,6	32,8	11,7	38,5	13,5	23,5	14,7
OS12/12A/12B - Barriere e protezioni stradali di sicurezza, barriere paramassi, ferma-neve	29,5	9,3	27,6	8,4	34,3	6,7	29,9	9,9	24,6	12,3
OS18/18A/18B - Componenti strutturali in acciaio o metallo e componenti per facciate continue	16,3	9,3	13,2	3,8	16,3	4,2	19,8	4,6	25,1	4,7
OS21 - Opere strutturali speciali	17,4	4,8	23,4	4,2	20,4	5,3	24,2	8,8	22,4	7,1
OS22 - Impianti di potabilizzazione e depurazione	18,0	9,5	20,3	9,7	12,1	5,3	19,6	6,9	16,3	10,1
OS24 - Verde e arredo urbano	21,2	3,4	20,4	3,9	21,9	4,9	19,5	6,0	22,3	12,2
OS28 - Impianti termici e di condizionamento	17,2	6,8	23,0	5,7	22,4	5,7	17,1	4,9	23,1	10,8
OS30 - Impianti interni elettrici, telefonici, radiotelefonici e televisivi	20,5	3,2	23,1	8,9	25,2	5,7	23,8	7,8	26,5	11,1
<b>Totale complessivo</b>	<b>17,4</b>	<b>8,0</b>	<b>18,1</b>	<b>8,7</b>	<b>18,7</b>	<b>9,1</b>	<b>19,3</b>	<b>11,0</b>	<b>19,6</b>	<b>10,3</b>

Fonte: Elaborazioni Promo P.A. Fondazione su dati Osservatorio Regionale Appalti

--- 74 ---



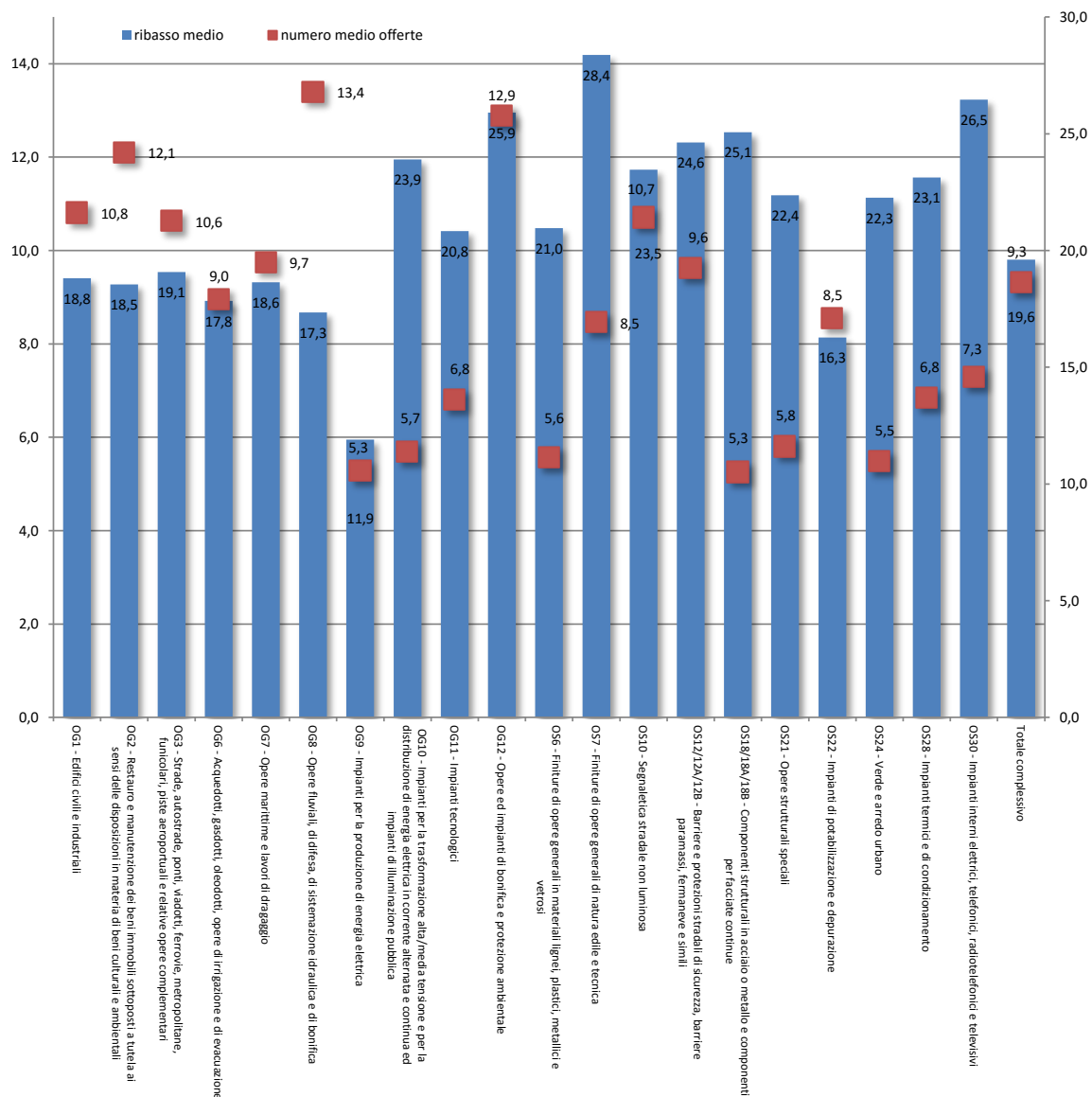
0f81a229



--- 6. il mercato dei lavori Pubblici ---

Il grafico sotto riportato sintetizza, per l'intero quinquennio analizzato e per le principali categorie di servizi, il rapporto tra ribassi e numero di offerte. Il grafico evidenzia gli elevati ribassi sulla categoria **OS7 – Finitura di opere generali di natura edile e tecnica** (28,4%) e OS30 – Impianti interni elettrici e telefonici (26,5%). La correlazione diretta tra numero delle offerte e ribassi è evidente soltanto per alcune categorie di opere (OG1-OG2-OG3-OG6 e OG7), dove i quadratini rossi indicanti il numero di offerte sono sempre collocati sopra gli istogrammi indicanti invece i ribassi, mentre nella maggior parte dei casi a ribassi anche molto elevati corrisponde un basso numero di offerte.

**Graf. 6.3.4. – Appalti di lavori aggiudicati di importo pari o superiore a 40 mila €: ribasso medio e numero medio di offerte per categoria -2011- 2015 (a)**



(a) Sono considerate le sole voci con almeno 50 osservazioni utili nel quinquennio  
 Fonte: Elaborazioni Promo P.A. Fondazione su dati Osservatorio Regionale Appalti



--- Veneto 2015 - il mercato degli appalti ---

**6.3.3. La provenienza e la tipologia delle imprese aggiudicatarie**

Il presente paragrafo analizza la provenienza delle imprese aggiudicatarie di appalti in Veneto nel 2015. La presenza delle imprese venete sul mercato interno dei lavori si consolida e si rafforza, andando a coprire nel 2015 l'83,9% degli appalti aggiudicati e il 66,6% della spesa, per un valore complessivo di 398 milioni di €.

Tab. 6.3.5. - Appalti di lavori aggiudicati di importo pari o superiore a 40 mila €, per regione di provenienza dell'impresa/ATI, numero ed importo (importi in migliaia di €) - 2015 e 2011-2015

Regione di provenienza dell'impresa/ATI	2015				2011-2015			
	numero		importo		numero		importo	
	numero	% su tot.	migliaia di €	% su tot.	numero	% su tot.	migliaia di €	% su tot.
Abruzzo	9	0,5	12.072	2,0	53	0,4	38.503	0,6
Basilicata	2	0,1	595	0,1	24	0,2	10.563	0,2
Calabria	2	0,1	182	0,0	25	0,2	7.588	0,1
Campania	14	0,7	9.731	1,6	97	0,8	46.381	0,7
Emilia Romagna	26	1,4	11.175	1,9	238	1,9	352.409	5,1
Friuli Venezia Giulia	46	2,4	15.762	2,6	279	2,2	109.398	1,6
Lazio	20	1,1	11.477	1,9	146	1,1	251.346	3,6
Liguria	4	0,2	1.013	0,2	18	0,1	26.440	0,4
Lombardia	84	4,5	73.717	12,3	498	3,9	314.792	4,5
Marche	8	0,4	3.993	0,7	31	0,2	16.064	0,2
Piemonte	8	0,4	10.361	1,7	42	0,3	46.492	0,7
Puglia	13	0,7	9.504	1,6	60	0,5	47.602	0,7
Sardegna	2	0,1	736	0,1	14	0,1	5.296	0,1
Sicilia	15	0,8	10.232	1,7	94	0,7	42.216	0,6
Toscana	10	0,5	3.416	0,6	68	0,5	23.032	0,3
Trentino alto Adige	37	2,0	20.436	3,4	186	1,4	86.874	1,3
Umbria	2	0,1	5.373	0,9	18	0,1	16.042	0,2
Veneto BL	137	7,3	28.317	4,7	1.124	8,7	182.235	2,6
Veneto PD	331	17,6	78.449	13,1	2.312	18,0	634.798	9,2
Veneto RO	76	4,0	21.182	3,5	605	4,7	210.881	3,0
Veneto TV	271	14,4	86.388	14,4	1.689	13,1	546.456	7,9
Veneto VE	297	15,8	77.482	13,0	1.938	15,1	637.386	9,2
Veneto VI	245	13,0	50.202	8,4	1.689	13,1	841.326	12,2
Veneto VR	218	11,6	56.154	9,4	1.603	12,5	2.423.716	35,0
estero	1	0,1	230	0,0	7	0,1	2.288	0,0
<b>Totale complessivo</b>	<b>1.878</b>	<b>100,0</b>	<b>598.181</b>	<b>100,0</b>	<b>12.858</b>	<b>100,0</b>	<b>6.920.126</b>	<b>100,0</b>
<b>Totale Veneto</b>	<b>1.575</b>	<b>83,9</b>	<b>398.175</b>	<b>66,6</b>	<b>10.960</b>	<b>85,2</b>	<b>5.476.799</b>	<b>79,1</b>
- altro Nord est	109	5,8	47.373	7,9	703	5,5	548.682	7,9
- Nord ovest	96	5,1	85.092	14,2	558	4,3	387.724	5,6
- Centro	40	2,1	24.259	4,1	263	2,0	306.484	4,4
- Sud e isole	57	3,0	43.052	7,2	367	2,9	198.150	2,9
estero	1	0,1	230	0,0	7	0,1	2.288	0,0

Fonte: Elaborazioni Promo P.A. Fondazione su dati Osservatorio Regionale Appalti

Il grafico sotto illustra il peso percentuale delle diverse aree provinciali e regionali in termini di incidenza sulle aggiudicazioni nell'intero periodo 2011-2015: l'Emilia Romagna guida la graduatoria in termini di spesa aggiudicata (5,1%), mentre dal punto di vista del numero di gare, si conferma la centralità della

--- 76 ---



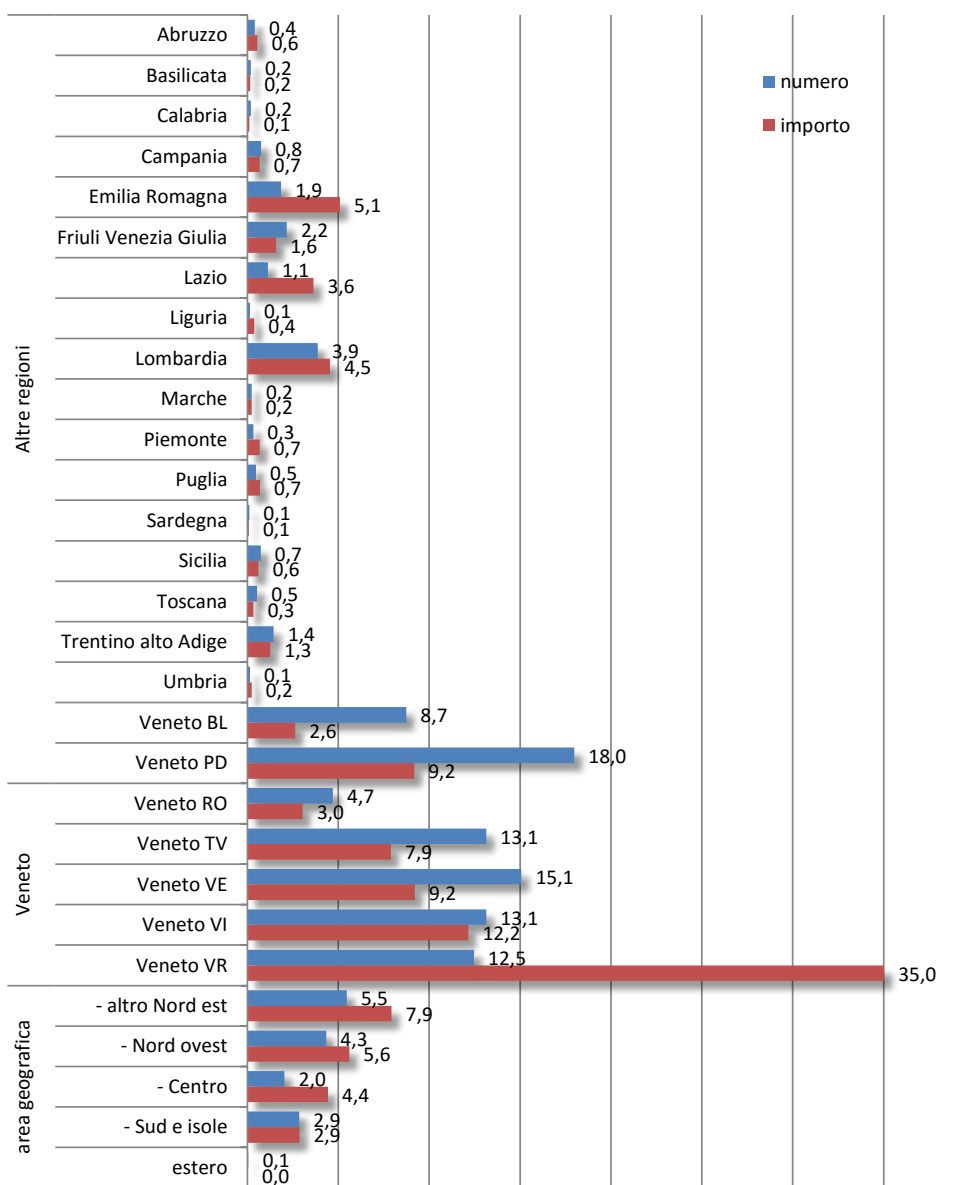
0f81a229



--- 6. il mercato dei lavori Pubblici ---

**Lombardia** (3,9%). Molto significativa anche la presenza delle imprese laziali e di quelle delle regioni confinanti, Friuli e Trentino. Restando invece sulle imprese venete, se, in termini strettamente numerici, il primato va a **Venezia e Treviso**, rispettivamente con circa il 15% e il 13% delle aggiudicazioni, in termini di importo è **Verona** a prevalere, con un'incidenza sull'aggiudicato complessivo del 35%.

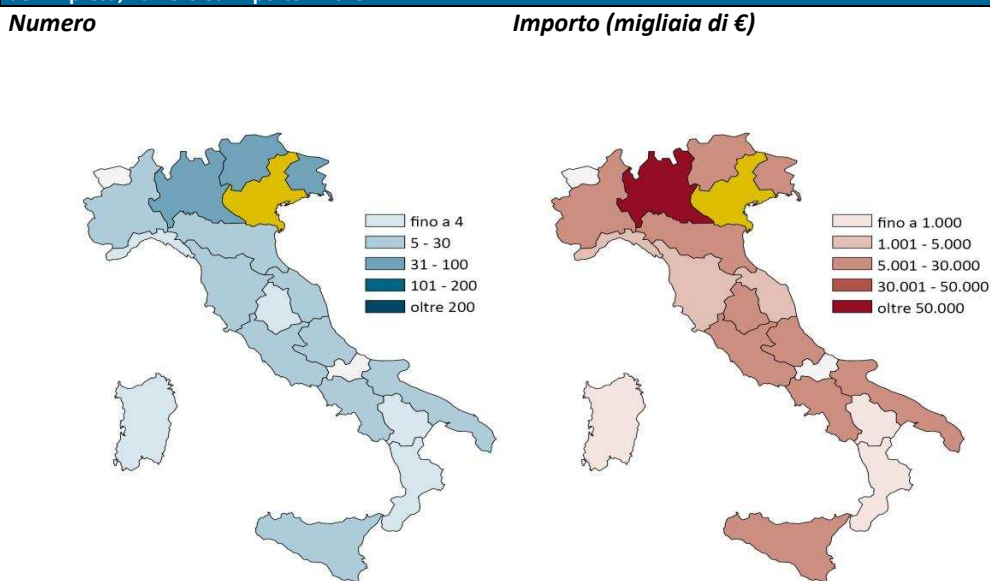
Graf. 6.3.5. – Appalti di lavori aggiudicati di importo pari o superiore a 40 mila €, per provincia, regione e area geografica di provenienza dell'impresa, numero e importo (valori percentuali) – 2011-2015



Fonte: Elaborazioni Promo P.A. Fondazione su dati Osservatorio Regionale Appalti



Mappa 6.3.1. – Appalti di lavori aggiudicati in Veneto di importo pari o superiore a 40 mila €, per regione di provenienza dell'impresa, numero ed importo – 2015



Fonte: Elaborazioni Promo P.A. Fondazione su dati Osservatorio Regionale Appalti

Le imprese venete di lavori partecipano alle gare prevalentemente in forma singola e l'aggregazione tra imprese appare essere un fenomeno che fa fatica a consolidarsi. La tabella sotto riportata conferma una riduzione significativa e progressiva delle aggiudicazioni alle imprese riunite in partenariati o consorzi.

Tab. 6.3.6. – Appalti di lavori aggiudicati per tipologia di aggiudicatario, numero e importo (importi in migliaia di €) - 2011-2015

Aggiudicatario	2011		2012		2013		2014		2015	
	numero	importo	numero	importo	numero	importo	numero	importo	numero	importo
Impresa singola	2.903	811.270	2.490	625.887	2.180	493.917	2.358	532.933	1.748	450.310
ATI	252	603.695	156	263.347	303	2.351.485	205	539.633	113	141.108
- al netto maxi bando (a)	252	603.695	156	263.347	302	474.386	205	539.633	113	141.108
Consorzio	44	23.928	30	20.525	27	28.360	25	25.931	17	6.762
GEIE	1	84	2	437	2	223	2	291	-	-
<b>Totale</b>	<b>3.200</b>	<b>1.438.977</b>	<b>2.678</b>	<b>910.196</b>	<b>2.512</b>	<b>2.873.985</b>	<b>2.590</b>	<b>1.098.787</b>	<b>1.878</b>	<b>598.181</b>

Fonte: Elaborazioni Promo P.A. Fondazione su dati Osservatorio Regionale Appalti

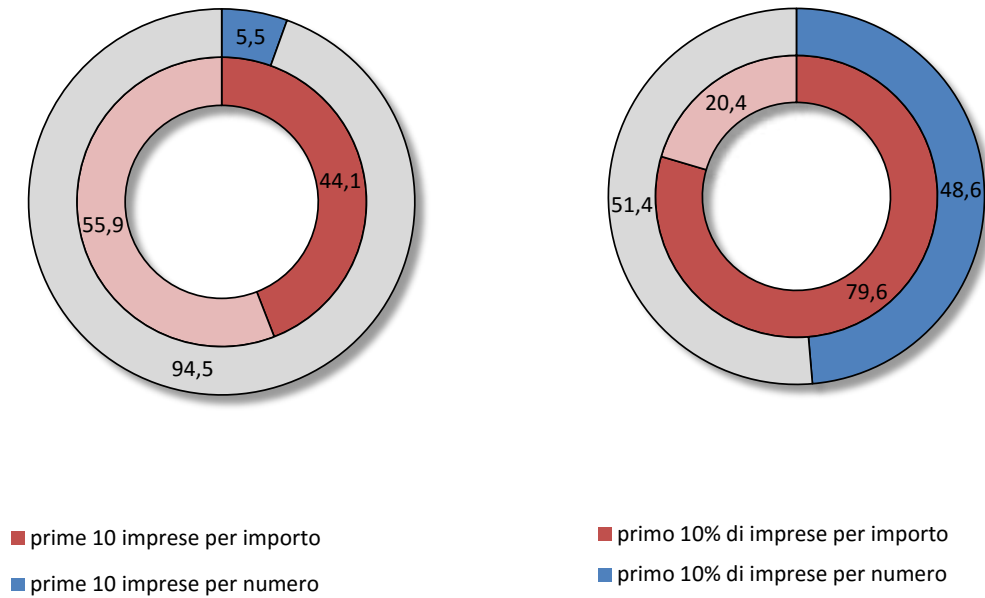
**6.3.4. I livelli di concentrazione**

Anche nel settore dei lavori si assiste ad una discreta concentrazione del mercato, più evidente nell'importo che nel numero. Le prime 10 imprese per numero nel periodo-2011-2015 si sono aggiudicate, da sole o come capofila, il 5,5 % di appalti di importo superiore a 40 mila €, mentre le prime 10 imprese per importo hanno "conquistato" da sole quasi il 44% del mercato. Se guardiamo invece ai decili, il peso delle aggiudicatario delle grandi gare è evidente: il primo decile (ovvero il 10% delle imprese che si sono aggiudicate i maggiori importi) si è accaparrato da solo l'80% dell'intera torta.



--- 6. il mercato dei lavori Pubblici ---

Graf. 6.3.6. – Appalti di lavori aggiudicati di importo pari o superiore a 40 mila €: quota di appropriazione delle prime 10 imprese e del primo 10% (decile) di imprese per numero ed importo – media 2011-2015



Fonte: Elaborazioni Promo P.A. Fondazione su dati Osservatorio Regionale Appalti



### Focus di approfondimento

## LE AGGIUDICAZIONI DELLE IMPRESE VENETE SUL TERRITORIO NAZIONALE

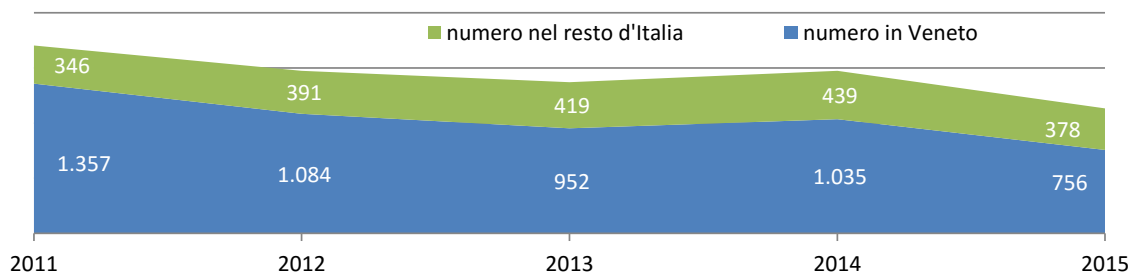
In questo paragrafo sono analizzati i **dati relativi alle aggiudicazioni delle imprese venete sull'intero territorio nazionale**. Si tratta di informazioni assai significative per comprendere la **capacità competitiva del sistema economico veneto** anche fuori dalla propria regione e, di conseguenza, l'ammontare dei flussi di fatturato "in entrata" sul territorio.

**Le informazioni si riferiscono esclusivamente ai lavori pubblici di importo superiore a 150 mila € per il periodo 2011-2015, per le quali sono stati resi disponibili, su richiesta, i dati da parte dell'A.N.AC.**

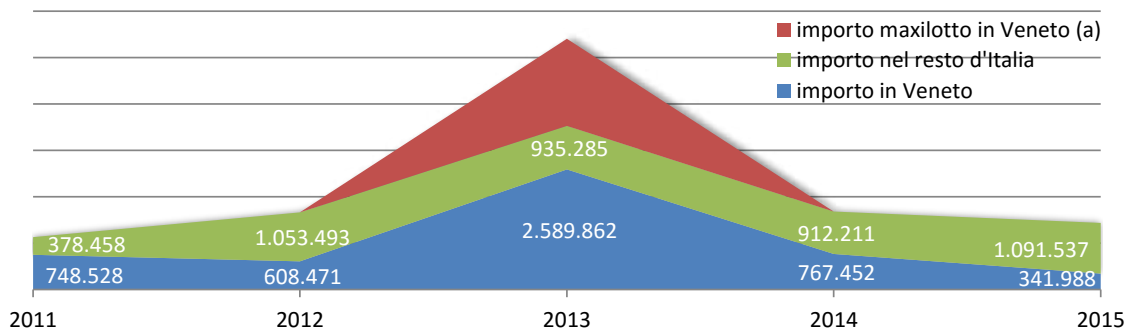
Nel 2015 la capacità competitiva del sistema veneto fuori dal territorio regionale migliora

rispetto all'anno precedente. In termini numerici, nel 2015 le aggiudicazioni venete fuori dal Veneto sono state 378, in calo rispetto al 2014. Lo stesso trend negativo si registra in Veneto dove si passa dal 1.035 aggiudicazioni nel 2014 a 756 nel 2015. In termini di importo, invece, le aggiudicazioni andate alle imprese regionali fuori dal Veneto sono state pari ad oltre 1 miliardo di €, in aumento del 19,6% rispetto al 2014. E' il dato migliore che si registra dal 2011 e che compensa la perdita di competitività che invece si registra in Veneto, dove le imprese del territorio si sono aggiudicate 341 milioni di € di opere, in calo del 55% rispetto al 2014.

**Graf. 6.3.7. - Appalti di lavori aggiudicati di importo pari o superiore a 150 mila dalle imprese Venete in Veneto e nel resto d'Italia: numero (importi in migliaia di €) - 2011-2015**



**Graf. 6.3.8. - Appalti di lavori aggiudicati di importo pari o superiore a 150 mila dalle imprese Venete in Veneto e nel resto d'Italia: importo (importi in migliaia di €) - 2011-2015**



(a) Concessione, mediante finanza di progetto, per la progettazione definitiva ed esecutiva e la gestione dell'autostrada regionale Medio Padana Veneta Nogara-Mare Adriatico (2013).

Fonte: Elaborazioni Promo P.A. Fondazione su dati ANAC

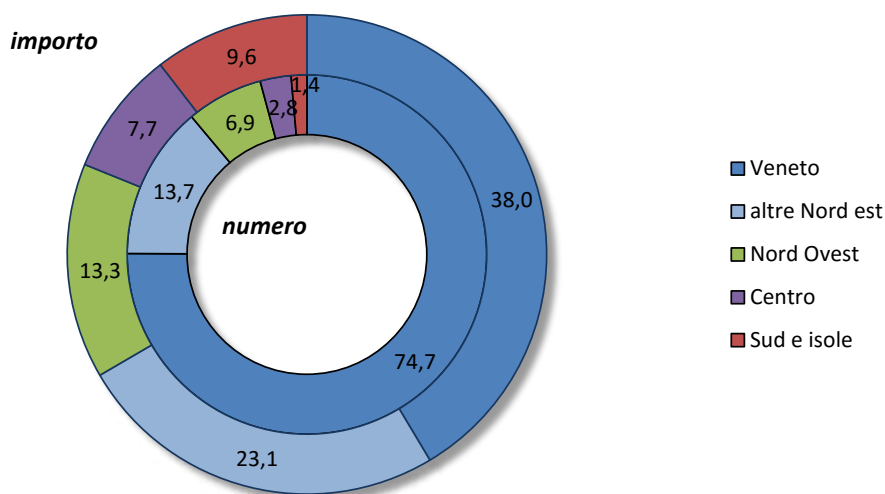


--- 6. il mercato dei lavori Pubblici ---

Come si vede dal grafico successivo, le imprese venete rimangono molto competitive nella propria regione: nel biennio 2014-2015, il 75% della spesa totale aggiudicata alle imprese venete è rimasta in

Veneto, e il 38% de numero delle gare aggiudicate riguarda il territorio regionale. Le altre aree importanti dove sono localizzate le aggiudicazioni venete sono il resto del Nord Est e il Nord Ovest.

Graf.6.3.9. - Appalti di lavori aggiudicati di importo pari o superiore a 150 mila € per localizzazione delle aggiudicazioni delle imprese venete (percentuale sul totale delle aggiudicazioni delle imprese venete) – totale 2014-2015



Fonte: Elaborazioni Promo P.A. Fondazione su dati ANAC

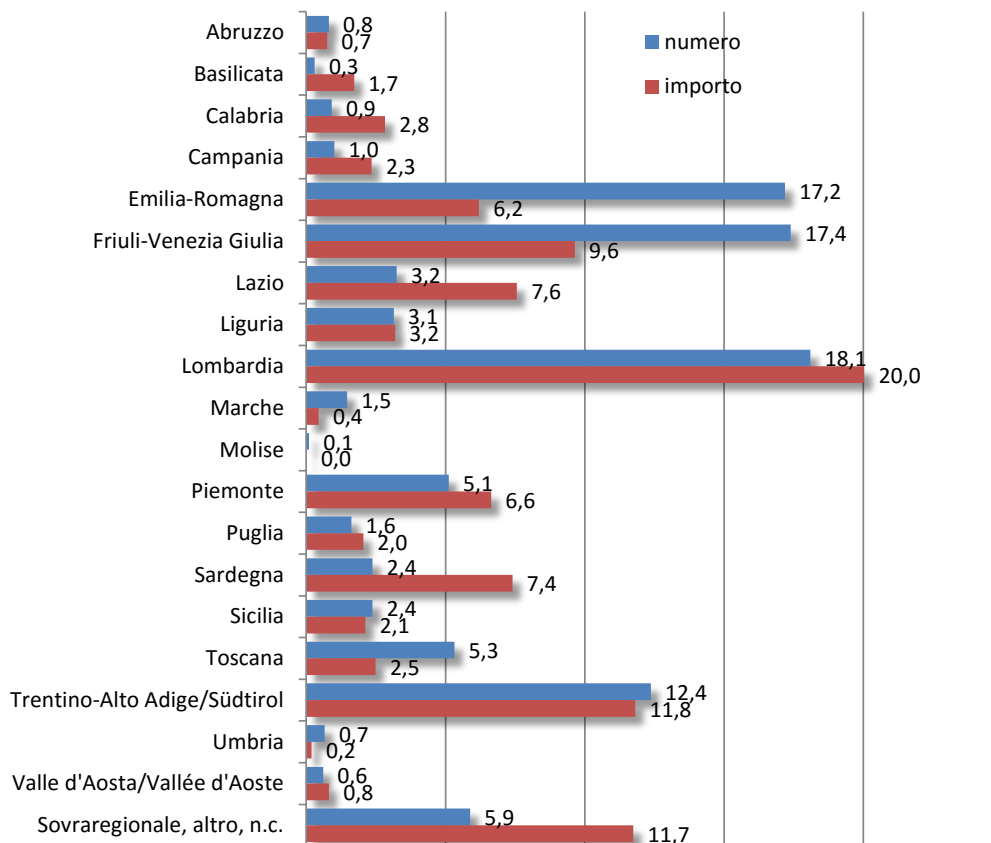
Il grafico sotto riportato illustra invece nel dettaglio la localizzazione delle **aggiudicazioni delle imprese fuori dal Veneto**: gli affidamenti si sono concentrati prevalentemente in Lombardia,

in Trentino Alto Adige e nella vicina **Friuli Venezia Giulia**. In termini numerici, oltre alle regioni citate ha un peso rilevante anche l'Emilia Romagna (6,8% del numero di aggiudicazioni).



--- Veneto 2015 - il mercato degli appalti ---

Graf.6.3.10. - Appalti di lavori aggiudicati di importo pari o superiore a 150 mila € per localizzazione delle aggiudicazioni delle imprese venete fuori dal Veneto (percentuale sul totale delle aggiudicazioni delle imprese venete) - totale 2011-2015



Fonte: Elaborazioni Promo P.A. Fondazione su dati ANAC

La capacità competitiva **delle imprese venete può essere valutata anche rispetto alle principali categorie di opere**, fornendo così un indicatore particolarmente significativo dei settori in cui le stesse si qualificano, sull'intero territorio nazionale, per **competenza e livelli di**

**specializzazione**. Ciò si verifica, in particolare, per gli **interventi in ambito edilizio (OG1) e infrastrutturale (OG3)**, comparti nei quali va rispettivamente il 27% e il 13% delle aggiudicazioni fuori dal Veneto.



## --- 6. il mercato dei lavori Pubblici ---

Tab. 6.3.7. - Appalti di lavori aggiudicati di importo pari o superiore a 150 mila € in Veneto e fuori dal Veneto per categoria di opera (percentuale sul totale) - 2011-2015

Categorie di opere	numero			importo		
	Veneto	extra Veneto	Totale	Veneto	extra Veneto	Totale
OG1 - Edifici civili e industriali	21,5	19,3	20,8	17,1	27,0	21,9
OG10 - Impianti per la trasformazione alta/media tensione e per	1,1	2,5	1,5	0,3	7,0	3,6
OG11 - Impianti tecnologici	2,4	3,8	2,8	1,3	1,8	1,6
OG12 - Opere ed impianti di bonifica e protezione ambientale	0,5	1,2	0,7	0,6	0,9	0,8
OG13 - Opere di ingegneria naturalistica	0,2	0,3	0,2	0,0	0,1	0,1
OG2 - Restauro e manutenzione dei beni immobili sottoposti a tutela	4,6	4,7	4,7	3,1	2,4	2,8
OG3 - Strade, autostrade, ponti, viadotti, ferrovie, metropoli	27,6	14,4	23,5	56,1	12,9	35,2
OG4 - Opere d'arte nel sottosuolo	0,0	0,5	0,2	0,0	1,9	0,9
OG5 - Dighe	-	0,0	0,0	-	0,0	0,0
OG6 - Acquedotti, gasdotti, oleodotti, opere di irrigazione	12,4	6,3	10,5	7,7	5,7	6,7
OG7 - Opere marittime e lavori di dragaggio	1,7	5,0	2,7	1,1	6,6	3,8
OG8 - Opere fluviali, di difesa, di sistemazione idraulici	9,1	4,2	7,6	4,6	2,6	3,6
OG9 - Impianti per la produzione di energia elettrica	0,5	0,9	0,6	0,2	0,5	0,4
OS1 - Lavori in terra	0,2	0,2	0,2	0,1	0,1	0,1
OS10 - Segnaletica stradale non luminosa	0,4	2,5	1,0	0,1	0,4	0,3
OS11 - Apparecchiature strutturali speciali	0,2	1,1	0,4	0,0	0,3	0,2
OS12 - Barriere e protezioni stradali	0,6	3,2	1,4	0,2	0,5	0,3
OS13 - Strutture prefabbricate in cemento armato	0,0	0,3	0,1	0,0	0,0	0,0
OS14 - Impianti di smaltimento e recupero rifiuti	0,0	0,4	0,2	0,0	1,6	0,8
OS16 - Impianti per centrali produzione energia elettrica	-	0,0	0,0	-	0,0	0,0
OS18/18A/18B - Componenti strutturali in acciaio o metallo e componenti facciate continue	0,6	1,7	1,0	0,3	0,5	0,4
OS19 - Impianti di reti di telecomunicazione e di trasmissione	0,1	1,0	0,4	0,1	0,2	0,2
OS2/2A - Superfici decorate di beni immobili del patrimonio culturale e beni culturali mobili di interesse storico, artistico, archeologico ed etnoantropologico	0,3	0,6	0,4	0,1	0,2	0,2
OS20 - Rilevamenti topografici	0,0	-	0,0	0,0	-	0,0
OS21 - Opere strutturali speciali	1,3	1,8	1,5	1,0	0,4	0,7
OS22 - Impianti di potabilizzazione e depurazione	0,3	1,7	0,7	0,2	0,9	0,5
OS23 - Demolizione di opere	0,1	0,1	0,1	0,0	0,0	0,0
OS24 - Verde e arredo urbano	0,6	0,6	0,6	0,3	0,1	0,2
OS25 - Scavi archeologici	-	0,0	0,0	-	0,0	0,0
OS26 - Pavimentazioni e sovrastrutture speciali	0,1	0,1	0,1	0,2	0,1	0,1
OS27 - Impianti per la trazione elettrica	-	0,2	0,1	-	1,0	0,5
OS28 - Impianti termici e di condizionamento	1,1	2,2	1,4	0,3	0,9	0,6
OS29 - Armamento ferroviario	0,1	2,1	0,7	0,0	5,3	2,6
OS3 - Impianti idrico-sanitario, cucine, lavanderie	0,2	0,5	0,3	0,1	0,1	0,1
OS30 - Impianti interni elettrici, telefonici, radiotelefonici	1,8	2,1	1,9	0,5	1,1	0,8
OS31 - Impianti per la mobilità sospesa	0,0	0,1	0,0	0,0	0,2	0,1
OS32 - Strutture in legno	0,2	0,4	0,3	0,1	0,6	0,4
OS33 - Coperture speciali	0,2	0,2	0,2	0,1	0,0	0,0
OS34 - Sistemi antirumore per infrastrutture di mobilità	0,2	0,5	0,3	0,2	0,4	0,3
OS35 - Interventi a basso impatto ambientale	0,1	0,1	0,1	0,0	0,0	0,0
OS4 - Impianti elettromeccanici trasportatori	0,1	0,3	0,1	0,0	0,2	0,1
OS5 - Impianti pneumatici e antintrusione	0,0	0,1	0,1	0,0	0,0	0,0
OS6 - Finiture di opere generali in materiali lignei, plastici,	1,5	1,7	1,6	0,4	0,7	0,5
OS7 - Finiture di opere generali di natura edile e tecnica	0,7	0,7	0,7	0,2	0,1	0,1
OS8 - Opere di impermeabilizzazione	0,0	0,3	0,1	0,0	0,1	0,0
OS9 - Impianti per la segnaletica luminosa e la sicurezza del trasporto	0,1	0,9	0,4	0,1	4,1	2,0
Altri e n.c.	7,2	5,3	6,6	3,3	7,3	5,2
Totale	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

Fonte: Elaborazioni Promo P.A. Fondazione su dati ANAC

\*\*\*



--- Veneto 2015 - il mercato degli appalti ---

## 6.4. Le graduatorie e i contratti più rilevanti

### 6.4.1. I CIG

Di seguito i primi 20 CIG di lavori richiesti nel 2015. Le procedure più rilevanti riguardano il **Consorzio Venezia Nuova** per la fornitura di paratoie metalliche in acciaio per la Bocca di Porto di Lido San Nicolò e l'**Azienda U.L.S.S. n. 5** per la realizzazione del nuovo complesso ospedaliero di Arzignano. Sono poi da evidenziare:

- ben 3 interventi dell'**Agenzia del Demanio**, relativi alla valorizzazione del patrimonio immobiliare della regione, per un valore complessivo di oltre 25 milioni di €;
- uno dei più rilevanti **interventi di bonifica** mai condotti in Veneto, realizzato dal Gruppo Zambon<sup>8</sup> nell'ex area industriale di Via dei Cappuccini a Vicenza, per un importo di 11,7 milioni di €;
- i numerosi interventi delle **grandi aziende a rete** (RFI, Anas, Snam, Autostrade), per opere di tipo ambientale e infrastrutturale, con particolare riferimento al rischio idrogeologico.

Tab. 6.4.1. – CIG perfezionati di lavori di importo pari o superiore a 40 mila €: i primi 20 CIG in Veneto per importo (importi in €) - 2015

Stazione appaltante	oggetto lotto	importo lotto
CONSORZIO VENEZIA NUOVA	Fornitura di paratoie metalliche in acciaio per la Bocca di Porto di Lido San Nicolò'	27.500.000
AZIENDA U.L.S.S. N. N. 5 – OVEST VICENTINO	Realizzazione della Nuova Struttura Ospedaliera Arzignano - Montecchio Maggiore – 1° Fase Funzionale	27.244.235
RETE FERROVIARIA ITALIANA SPA	Manutenzione Straordinaria delle opere Civili della sede ferroviaria e relative pertinenze di giurisdizione delle Direzioni Territoriali di RFI	17.850.000
REGIONE VENETO	Ampliamento e regimazione della cassa di espansione di Prà del Gai per la laminazione delle piene del fiume Livenza alla confluenza con il fiume Medunà con concessione di immobile di proprietà della Regione a parziale compensazione del prezzo.	17.300.000
AUTOSTRADA BRESCIA VERONA VICENZA PADOVA S.P.A.	Lavori di manutenzione ordinaria della segnaletica orizzontale e verticale sull'Autostrada A4 Brescia-Padova - sull'Autostrada A31 della Valdastico.	15.317.617
AUTORITA' PORTUALE DI VENEZIA	Banchinamento della sponda ovest Canale Industriale Ovest - area Grandi Molini e Cereal Docks al porto di Venezia, sezione Marghera	15.047.111
RETE FERROVIARIA ITALIANA SPA	Accordo quadro Gallerie - lotto 11	13.903.000
ZAMBON GROUP S.P.A.	Appalto di progettazione esecutiva e della realizzazione dei lavori di bonifica dei terreni e delle acque sotterranee dell'ex area industriale di Via dei Cappuccini a Vicenza	11.730.813
AUTORITA' PORTUALE DI VENEZIA	Opere di adeguamento e ripristino della Banchina Emilia nel Porto di Venezia - sezione di Marghera	11.253.925
ANAS SPA	Lavori di restauro conservativo, consolidamento fondazionale ed adeguamento dimensionale del Ponte della Priula lungo la S.S. 13 Pontebbana.	11.222.058
AGENZIA DEL DEMANIO	Procedura aperta per l'affidamento di Accordi Quadro, di cui all'art. 59, D.Lgs. 163/2006, per lavori di manutenzione ordinaria e straordinaria sugli immobili in uso alle Amministrazioni dello Stato, nonché su quelli i cui interventi sono gestiti dall'Agenzia del Demanio, ex art. 12, comma 5, D.L. 98/2011, convertito con Legge 111/2011, così come modificato dalla Legge n.190/2014, compresi nel territorio di competenza della Direzione Regionale Veneto dell'Agenzia del Demanio, regione del Veneto.	10.328.000
SOCIETA' ITALIANA PER IL GAS PER AZIONI	Manutenzione rete-Venezia	10.134.600
RETE FERROVIARIA ITALIANA SPA	Esecuzione dei lavori e forniture in opera per la Manutenzione Straordinaria delle opere Civili della sede ferroviaria e relative pertinenze di giurisdizione delle Direzioni Territoriali di RFI	10.000.000
SOCIETA' ITALIANA PER IL GAS PER AZIONI	Manutenzione rete-Mestre	9.930.800
REGIONE VENETO	Realizzazione di un'opera di invaso sul f. Bacchiglione a monte di Viale Diaz nei Comuni di Vicenza e Caldogno	9.559.749
AUTOSTRADA BRESCIA VERONA VICENZA PADOVA S.P.A.	Lavori relativi agli interventi di manutenzione al corpo stradale nel Lotto 1 - lungo l'Autostrada A/4	8.000.000
AGENZIA DEL DEMANIO	Procedura aperta per l'affidamento di Accordi Quadro, di cui all'art. 59, D.Lgs. 163/2006, per lavori di manutenzione ordinaria e straordinaria sugli immobili in uso alle Amministrazioni dello Stato, compresi nel territorio di competenza della Direzione Regionale Veneto dell'Agenzia del Demanio.	7.746.000

<sup>8</sup> Il Gruppo Zambon è una holding industriale che fa capo alla famiglia Zambon operante nell'industria chimica e farmaceutica.



## --- 6. il mercato dei lavori Pubblici ---

**(cont.) Tab. 6.4.1. – CIG perfezionati di lavori di importo pari o superiore a 40 mila €: i primi 20 CIG in Veneto per importo (importi in €) - 2015**

AGENZIA DEL DEMANIO	Procedura aperta per l'affidamento di Accordi Quadro, di cui all'art. 59, D.Lgs. 163/2006, per lavori di manutenzione ordinaria e straordinaria sugli immobili in uso alle Amministrazioni dello Stato, compresi nel territorio di competenza della Direzione Regionale Veneto dell'Agenda del Demanio, regione del Veneto.	7.263.000
SNAM RETE GAS S.P.A.	Lavori di costruzione delle varianti per la risoluzione delle interferenze SRG con la costruenda Superstrada Pedemontana Veneta:	6.956.500
AZIENDA SERVIZI INTEGRATI S.P.A.	Interventi di rinnovo e potenziamento della condotta adduttrice Ponte di Piave – Torre di Mosto – Ponte di Piave – Noventa di Piave	6.733.849

Fonte: Elaborazioni Promo P.A. Fondazione su dati Osservatorio Regionale Appalti

**6.4.2. Le aggiudicazioni**

Di seguito le **prime 20 aggiudicazioni di lavori del 2015**. Le aggiudicazioni più rilevanti riguardano principalmente le infrastrutture. **RFI, Autostrade e le grandi imprese a rete** sono le stazioni appaltanti che hanno aggiudicato più lavori, a conferma della ripresa del settore.

**Tab. 6.4.2. – Aggiudicazioni di lavori di importo superiore a 40 mila: le prime 20 aggiudicazioni in Veneto per importo (importi in €) - 2015**

stazione appaltante	oggetto lotto	importo	importo aggiudicato
AUTOSTRADA BRESCIA VERONA VICENZA PADOVA S.P.A.	Lavori di manutenzione ordinaria della segnaletica orizzontale e verticale sull'Autostrada A4 Brescia-Padova - sull'Autostrada A31 della Valdadige.	15.317.617	14.751.505
RETE FERROVIARIA ITALIANA SPA	Accordo quadro Gallerie - lotto 11	13.903.000	13.414.977
SOCIETA' ITALIANA PER IL GAS PER AZIONI	Manutenzione rete	10.134.600	10.134.600
RETE FERROVIARIA ITALIANA SPA	Manutenzione dei fabbricati ferroviari e relative pertinenze, non interferenti con l'esercizio ferroviario (Fabbricati Viaggiatori, Fabbricati in genere, Piazzali ed impianti afferenti) nonché attività di manutenzione degli impianti di riscaldamento/condizionamento, ed elevatori, ricadenti nelle località di giurisdizione di RFI DTP di Verona	10.000.000	10.000.000
AZIENDA SERVIZI MOBILITA' S.P.A.	Vallenari bis 2 - Viabilità Bissuola con ponte scavalco fiume Marzenego	10.166.458	9.504.120
SOCIETA' ITALIANA PER IL GAS PER AZIONI	Manutenzione rete Mestre	9.930.800	9.419.000
REGIONE VENETO	Cassa di espansione sul torrente Muson nei comuni di Fonte e Riese Pio X (TV)	8.655.000	6.464.170
CONSORZIO DI BONIFICA PIAVE	Lavori di costruzione dell'impianto idroelettrico di Nervesa	6.455.650	5.754.491
AZIENDA U.L.S.S. N.22 - REGIONE VENETO	Attivazione dell'Ospedale Magalini di Villafranca (VR): opere complementari	5.733.318	5.733.318
REGIONE VENETO	Realizzazione di un'opera d'invaso sul torrente Alpone in località Colombaretta in comune di Montecchia di Crosara (VR) con cessione di bene immobile di proprietà della Regione a parziale compensazione del prezzo	7.030.486	5.556.697
AZIENDA SERVIZI INTEGRATI S.P.A.	Interventi di rinnovo e potenziamento della condotta adduttrice Ponte di Piave-Torre di Mosto; 1^ STRALCIO:	6.733.849	5.128.267
RETE FERROVIARIA ITALIANA SPA	Accordo Quadro Sistemi Tecnologici - DTP Verona - UT Verona	5.139.039	4.950.969
SOCIETA' ITALIANA PER IL GAS PER AZIONI	Manutenzione rete Bassano	4.864.800	4.864.800
AGSM VERONA S.P.A.	Opere civili di centrale e di adeguamento traversa, fornitura e posa di paratoie di regolazione e organi di movimentazione, per la realizzazione del nuovo impianto idroelettrico di Belfiore (VR).	7.460.000	4.687.436
S.P.A. AUTOVIE VENETE	Manutenzione triennale generale non programmabile delle pavimentazioni autostradali - Interventi in Destra Tagliamento	4.803.504	4.551.967
ENERGIA TERRITORIO RISORSE AMBIENTALI ETRA SPA	Appalto n. 2/2014. Lavori di ampliamento dell'impianto di depurazione di Montegrotto Terme. (P268S2)	5.985.000	4.340.854
VENETO STRADE S.P.A.	Variante di Noale e Scorzè alla SR 515 'Noalese' - Lotto sud di Scorzè in raccordo al Casello di Martellago sul Passante Autostradale.	6.017.000	4.287.687
SNAM RETE GAS S.P.A.	Lavori di costruzione delle varianti per la risoluzione delle interferenze SRG con la costruenda Superstrada Pedemontana Veneta:	6.956.500	4.260.777
COMUNE DI VILLAFRANCA DI VERONA	Realizzazione impianto sportivo d'eccellenza nel Comune di Villafranca di Verona Via Della Speranza, congiunto al trasferimento della proprietà di due terreni edificabili di proprietà comunale	4.053.750	4.051.838
ENEL SERVIZI SRL	Impianto idroelettrico di Zevio Appalto Opere civili	4.990.000	4.050.000

Fonte: Elaborazioni Promo P.A. Fondazione su dati Osservatorio Regionale Appalti



--- Veneto 2015 - il mercato degli appalti ---

**6.4.3. Gli affidamenti diretti**

Di seguito i **primi 10 affidamenti diretti di lavori del 2015**. L'affidamento più importante è quello dell'Autorità Portuale di Venezia relativo all'appalto per la progettazione ed esecuzione del nodo viabilistico di Malcontenta, del valore del 1,3 milioni di €.

Tab. 6.4.3. – Aggiudicazioni di lavori di importo superiore a 40 mila €: i primi 10 affidamenti diretti in Veneto per importo (importi in €) – 2015			
stazione appaltante	oggetto lotto	importo	importo aggiudicato
AUTORITA' PORTUALE DI VENEZIA	Appalto concernente la progettazione esecutiva e l'esecuzione dei lavori per la realizzazione del nodo viabilistico di Malcontenta sulla base del progetto preliminare - 1° stralcio- prima fase.	1.303.578	1.303.578
ACEGAS-APS SPA	Lavori a misura di manutenzione delle reti idriche e relativo servizio di reperibilità 24 h. Padova	490.000	490.000
COMUNE DI BELLUNO	Mantenimento collegamento viabile provvisorio tra destra e sinistra Piave in prossimità del parcheggio di Lambioi per il periodo 01.01.2016/31.12.2018	469.500	N/D
ACEGAS-APS SPA	Lavori di manutenzione idriche -Padova	450.000	450.000
ACEGAS-APS SPA	Lavori a misura di manutenzione delle reti idriche e relativo servizio di reperibilità H24 -Padova	350.000	350.000
ACEGAS-APS SPA	Lavori a misura di manutenzione delle reti idriche e relativo servizio di reperibilità H24 -Piovese	350.000	350.000
REGIONE VENETO	PERIZIA 984 Lavori di somma urgenza per il ripristino della sezione idraulica del torr. Ru Secco a seguito dell'evento calamitoso del 4.8.2015 in comune di San Vito di Cadore (BL)	331.520	N/D
ALTO VICENTINO SERVIZI S.P.A.	Lavori di manutenzione straordinaria rete acquedotto - Area Thiene 2016	279.000	N/D
REGIONE VENETO	PERIZIA 985 lavori di somma urgenza per il ripristino della sezione idraulica del torr. Ru Secco a seguito dell'evento calamitoso del 4.8.2015 in Comune di San Vito di Cadore (BL)	270.850	N/D
ALTO VICENTINO SERVIZI S.P.A.	Lavori di manutenzione straordinaria rete acquedotto - Area Schio 2016	265.000	N/D

Fonte: Elaborazioni Promo P.A. Fondazione su dati Osservatorio Regionale Appalti



--- 6. il mercato dei lavori Pubblici ---

### Focus di approfondimento

## LE GRANDI COMMITTENZE NAZIONALI

Il presente focus riguarda gli **appalti di stazioni appaltanti di rilevanza nazionale o interregionale non venete che sono stati avviati o aggiudicati in Veneto**.

Le grandi committenze nazionali possono essere viste come un sottoinsieme del più grande mercato degli appalti in Veneto. Nel 2015 sono stati perfezionati nella regione **212 CIG** di appalti di opere a rilevanza nazionale per un importo

complessivo di **226 milioni di €**. Da un punto di vista numerico essi ricoprono il 6,3% del totale dei CIG perfezionati e l'importo incide per il 16,1% sul totale. Tale incidenza risulta piuttosto elevata e leggermente superiore a quella registrata nel 2014. Dal punto di vista delle **aggiudicazioni**, esse sono state **112**, con un importo complessivo di **116 milioni di €**.

Tab. 6.4.4. - CIG perfezionati e appalti aggiudicati di opere di grandi committenze nazionali in Veneto, per numero e importo (importi in migliaia di €) – 2011-2015

Ambito di intervento della stazione appaltante	2011		2012		2013		2014		2015	
	numero	importo	numero	importo	numero	importo	numero	importo	numero	importo
<b>CIG perfezionati (importo &gt;40 mila €)</b>										
extra-regionale	1	143	0	0	0	0	0	0	9	4.337
Regionale / locale	3.826	2.049.078	3.315	3.282.666	2.925	938.834	3.023	1.095.758	3.120	1.172.662
Nazionale	514	338.921	294	217.916	348	138.297	316	203.109	212	226.548
<b>Totale complessivo</b>	<b>4.341</b>	<b>2.388.142</b>	<b>3.609</b>	<b>3.500.581</b>	<b>3.273</b>	<b>1.077.131</b>	<b>3.339</b>	<b>1.298.867</b>	<b>3.341</b>	<b>1.403.547</b>
<b>% nazionale/totale</b>	<b>11,8</b>	<b>14,2</b>	<b>8,1</b>	<b>6,2</b>	<b>10,6</b>	<b>12,8</b>	<b>9,5</b>	<b>15,6</b>	<b>6,3</b>	<b>16,1</b>
<b>Aggiudicazioni (importo &gt; 40 mila €)</b>										
extra-regionale	0	0	0	0	0	0	0	0	5	2.168
Regionale / locale	2.781	1.204.426	2.406	771.001	2.246	2.775.086	2.328	995.538	1.761	479.091
Nazionale	419	234.551	272	139.194	266	98.898	262	103.249	112	116.922
<b>Totale complessivo</b>	<b>3.200</b>	<b>1.438.977</b>	<b>2.678</b>	<b>910.196</b>	<b>2.512</b>	<b>2.873.985</b>	<b>2.590</b>	<b>1.098.787</b>	<b>1.878</b>	<b>598.181</b>
<b>% nazionale/totale</b>	<b>13,1</b>	<b>16,3</b>	<b>10,2</b>	<b>15,3</b>	<b>10,6</b>	<b>3,4</b>	<b>10,1</b>	<b>9,4</b>	<b>6,0</b>	<b>19,5</b>

Fonte: Elaborazioni Promo P.A. Fondazione su dati Osservatorio Regionale Appalti

Analizzando nel dettaglio le **stazioni appaltanti di rilevanza nazionale**, vediamo come la classifica sia guidata da RFI, SNAM Rete GAS e Anas, quindi da grandi aziende che gestiscono servizi a rete. In particolare, sono 58 i CIG richiesti da RFI (Rete

Ferroviaria Italiana), per un importo complessivo di 73 milioni di €. Guardando al quinquennio 2011-2015, si rafforza il ruolo dei lavori in ambito ferroviario, con una richiesta di 593 CIG per un importo di quasi 283 mln. di €.



--- Veneto 2015 - il mercato degli appalti ---

Tab. 6.4.5. - CIG perfezionati di grandi committenze nazionali in Veneto di importo pari o superiore a 40 mila €, per numero e importo (importi in migliaia di €) : Enti con spesa superiore al milione di € - 2015 e 2011-2015				
Stazione appaltante	2015		2011-2015	
	numero	importo	numero	importo
RETE FERROVIARIA ITALIANA SPA	58	73.145	593	282.934
SNAM RETE GAS S.P.A.	12	18.754	48	154.664
ANAS SPA	32	22.734	117	149.902
SOCIETA' ITALIANA PER IL GAS PER AZIONI	3	24.930	20	92.753
MAGISTRATO ALLE ACQUE PROV TO REG LE ALLE OO.PP.	20	5.902	206	79.867
AGENZIA DEL DEMANIO	9	38.150	29	49.538
POSTE ITALIANE SPA	20	10.146	77	42.981
COMMISSARIO DELEGATO EX ORDINANZA 3906/10 <sup>9</sup>	-	-	79	36.285
AUTOSTRADE PER L'ITALIA S.P.A.	2	253	22	27.058
DIREZIONE REGIONALE PER I BENI CULTURALI E PAESAGGISTICI DEL VENETO	1	82	34	25.124
ENEL SERVIZI SRL	4	10.155	8	21.728
ENEL RETE GAS SPA	-	-	8	14.990
TRENITALIA SPA	7	2.484	39	13.416
1? REPARTO GENIO A.M.	7	876	45	13.140
5 DIREZIONE GENIO MILITARE	4	223	66	12.780
UFFICIO DEL COMMISSARIO DELEGATO O.P.C.M. 3861/2010	-	-	1	10.112
TELECOM ITALIA SPA	8	9.212	8	9.212
ENAV S.P.A.	4	4.681	12	8.991
INFRASTRUTTURE E TELECOMUNICAZIONI PER L'ITALIA SPA	-	-	1	7.549
TERNA - RETE ELETTRICA NAZIONALE S.P.A.	-	-	20	7.493
ITALFERR S.P.A.	-	-	1	7.421
BANCA D'ITALIA	-	-	2	6.838
TERNA RETE ITALIA SPA	-	-	26	6.311
ENEL GREEN POWER S.P.A.	4	1.149	17	4.300
MINISTERO DIFESA DIREZIONE GENERALE LAV. DEMANIO E MATER. G.	-	-	1	4.224
GRANDI STAZIONI S.P.A.	-	-	4	3.202
DIREZIONE DEL GENIO MILITARE PER LA MARINA ANCONA	5	830	14	2.898
INPS GESTIONE IMMOBILIARE-IGEI-S.P.A. IN LIQUIDAZIONE	-	-	3	2.713
CONSIGLIO NAZIONALE DELLE RICERCHE	2	1.752	7	2.578
G6 RETE GAS S.P.A.	-	-	2	2.517
ENEL DISTRIBUZIONE SPA	-	-	9	1.904
ENTE PARCO NAZIONALE DOLOMITI BELLUNESI	1	145	9	1.508
PROVVEDITORATO REGIONALE AMMINISTRAZIONE PENITENZIARIA	-	-	6	1.428
1° REPARTO GENIO A.M. 27? GRUPPO GENIO CAMPALE	1	63	23	1.299
MIN. II.TT. S.I.I.T. SETT.INFRASTRUTTURE MAGISTRATO ALLE ACQUE NUCLEO OPERATIVO DI VERONA	-	-	12	1.277
MINISTERO DEI LAVORI PUBBLICI-UFFICIO DEL GENIO CIVILE PER L	-	-	11	1.227
TOTALE COMPLESSIVO	212	226.548	1.684	1.124.791

Fonte: Elaborazioni Promo P.A. Fondazione su dati Osservatorio Regionale Appalti

<sup>9</sup> Istituito per far fronte agli eventi legati all'alluvione del 2010, il Commissario coincide con il presidente della Regione Veneto Luca Zaia.



## --- 6. il mercato dei lavori Pubblici ---

Nel quinquennio 2011-2015, la classifica delle **aggiudicazioni** non subisce grandi variazioni rispetto a quella dei CIG in quanto a guidare la

classifica continua ad essere RFI con 28 appalti aggiudicati per un importo complessivo di 45 milioni di €.

Tab. 6.4.6. - Appalti aggiudicati di grandi committenze nazionali in Veneto di importo pari o superiore a 40 mila €, per numero e importo (importi in migliaia di €), i primi 30 Enti con spesa superiore al milione di € - 2015 e 2011-2015

Stazione appaltante	2015		2011-2015	
	numero	importo	numero	importo
RETE FERROVIARIA ITALIANA SPA	28	45.673	384	179.104
ANAS SPA	18	12.460	103	121.250
SOCIETA' ITALIANA PER IL GAS PER AZIONI	3	24.418	21	80.000
MAGISTRATO ALLE ACQUE PROV TO REG LE ALLE OO.PP.	13	7.018	181	52.872
SNAM RETE GAS S.P.A.	3	5.267	29	45.106
COMMISSARIO DELEGATO EX ORDINANZA 3906/10	-	-	79	32.324
POSTE ITALIANE SPA	9	2.611	68	27.065
AUTOSTRADIE PER L'ITALIA S.P.A.	1	61	19	21.138
ENEL SERVIZI SRL	4	8.270	9	13.709
TRENITALIA SPA	4	1.456	35	10.354
5 DIREZIONE GENIO MILITARE	4	1.732	67	10.153
1? REPARTO GENIO A.M.	1	19	39	9.297
ENEL RETE GAS SPA	2	2.158	7	7.926
ITALFERR S.P.A.	-	-	1	7.195
AGENZIA DEL DEMANIO	4	489	22	7.044
DIREZIONE REGIONALE PER I BENI CULTURALI E PAESAGGISTICI DEL VENETO	-	-	20	6.988
TERNA - RETE ELETTRICA NAZIONALE S.P.A.	-	-	19	6.053
INFRASTRUTTURE E TELECOMUNICAZIONI PER L'ITALIA SPA	-	-	1	5.416
TERNA RETE ITALIA SPA	-	-	22	5.333
ENAV S.P.A.	4	2.592	11	5.325
ENEL GREEN POWER S.P.A.	4	1.053	19	4.292
DIREZIONE DEL GENIO MILITARE PER LA MARINA ANCONA	4	533	13	3.251
GRANDI STAZIONI S.P.A.	-	-	4	3.202
MINISTERO DIFESA DIREZIONE GENERALE LAV. DEMANIO	-	-	1	3.018
CENTOSTAZIONI S.P.A.	-	-	1	3.017
G6 RETE GAS S.P.A.	-	-	2	1.924
ENEL DISTRIBUZIONE SPA	-	-	9	1.904
AMM. AUTONOMA DEI MONOPOLI DI STATO	-	-	3	1.582
INPS GESTIONE IMMOBILIARE-IGEI-S.P.A. IN LIQUIDAZIONE	-	-	2	1.445
CONSIGLIO NAZIONALE DELLE RICERCHE	1	655	6	1.395
MIN. II.TT. S.I.I.T. SETT.INFRASTRUTTURE MAGISTRATO ALLE ACQUE NUCLEO OPERATIVO DI VERONA	-	-	15	1.286
ENTE PARCO NAZIONALE DOLOMITI BELLUNESI	-	-	7	1.074
<b>TOTALE COMPLESSIVO</b>	<b>112</b>	<b>116.922</b>	<b>1.331</b>	<b>692.815</b>

Fonte: Elaborazioni Promo P.A. Fondazione su dati Osservatorio Regionale Appalti

\*\*\*



--- Veneto 2015 - il mercato degli appalti ---

## 6.5. L'esecuzione

Quest'ultimo paragrafo relativo al settore dei lavori è dedicato alla fase di esecuzione. Il tema sarà affrontato analizzando due fenomeni che hanno una valenza strategica per **valutare l'efficienza complessiva della gestione dell'appalto**, cioè le varianti in corso d'opera e gli scostamenti di tempo e di costo tra il momento dell'aggiudicazione e quello della conclusione.

### 6.5.1. Le varianti in corso d'opera

L'analisi delle varianti prende in considerazione agli appalti di importo pari o superiore a 150.000 € (nella fascia di importo 40.000-150.000 € i dati sono disponibili solo dal 2013). L'analisi viene condotta in due step: in una **prima fase** (tab. 6.5.1 e 6.5.2.) si approfondisce il tema dell'incidenza delle varianti rispetto ai contratti conclusi (5.909 nel periodo 2009-2015). In una **seconda fase** (tab. 6.5.3 e graf. 6.5.1), si analizza il fenomeno delle varianti non legandole agli interventi conclusi ma prendendo in considerazione tutti gli interventi (non solo quelli conclusi). In entrambe le circostanze, si prendono in considerazione i **contratti di importo superiore ai 150.000 €**, poiché per i contratti di importo inferiore, così come per i contratti dei settori speciali e dei servizi esclusi non esistevano fino al 2012 obblighi di comunicazioni sull'esecuzione. Per le opere di lavori pubblici in Veneto, nel periodo 2009-2015, sono stati **2.713 gli interventi interessati da varianti**, il 45,9% degli interventi conclusi (5.909). In questo stesso periodo, le varianti complessive sono state **3.204, circa il 54% degli interventi conclusi**. Il dato del 2015 va letto con cautela poiché prende in considerazione gli interventi avviati e conclusi nell'anno, per cui risente della presenza di importi medio-piccoli.

Tab. 6.5.1. - Varianti in corso d'opera di interventi conclusi per anno di aggiudicazione e di approvazione della variante: interventi di importo pari o superiore a 150 mila € - 2009-2015										
anno di aggiudicazione	anno del verbale di approvazione variante								interventi conclusi	
	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Totale		
numero appalti interessati da varianti										interventi interessati da varianti / interventi conclusi x100
2009	204	296	67	17	6	3	1	594	1.306	45,5
2010	-	175	312	71	11	6	1	576	1.268	45,4
2011	-	-	184	278	53	13	1	529	1.106	47,8
2012	-	-	-	189	203	42	4	438	880	49,8
2013	-	-	-	-	199	99	10	308	649	47,5
2014	-	-	-	-	-	131	99	230	583	39,5
2015	-	-	-	-	-	-	38	38	117	32,5
<b>totale</b>	<b>204</b>	<b>471</b>	<b>563</b>	<b>555</b>	<b>472</b>	<b>294</b>	<b>154</b>	<b>2.713</b>	<b>5.909</b>	<b>45,9</b>
numero varianti										n. medio varianti per intervento
2009	214	342	112	37	10	6	3	724	1.306	0,55
2010	-	184	357	111	28	11	3	694	1.268	0,55
2011	-	-	197	327	79	16	3	622	1.106	0,56
2012	-	-	-	210	231	54	9	504	880	0,57
2013	-	-	-	-	226	116	18	360	649	0,55
2014	-	-	-	-	-	139	115	254	583	0,44
2015	-	-	-	-	-	-	46	46	117	0,39
<b>totale</b>	<b>214</b>	<b>526</b>	<b>666</b>	<b>685</b>	<b>574</b>	<b>342</b>	<b>197</b>	<b>3.204</b>	<b>5.909</b>	<b>0,54</b>

Fonte: Elaborazioni Promo P.A. Fondazione su dati Osservatorio Regionale Appalti

Se guardiamo alla tipologia di opere interessate a varianti, nel periodo 2009-2015, vi sono **alcuni settori molto specialistici nei quali il 100% degli interventi è interessato a varianti** (es. OG4 – opere d'arte del



## --- 6. il mercato dei lavori Pubblici ---

sottosuolo, OS16- impianti di produzione di energia elettrica, OS25-Scavi archeologici, OS35 – Impianti a basso impatto ambientale). I due settori nei quali vi sono più **varianti in aumento** sono l'OG3 – infrastrutture (1.078 varianti in aumento su 1.124 varianti complessive OG3) e l'OG1 - edifici civili e industriali (914 varianti in aumento su 948 varianti complessive).

Tab. 6.5.2 - Varianti in corso d'opera di interventi conclusi per categoria di opera: interventi di importo pari o superiore a 150 mila € - totale 2009-2015

	interventi con varianti		numero varianti		varianti in aumento	
	numero	% interventi conclusi interessati da varianti	totale	di cui in aumento	importo (migliaia di €)	% importo su importo interventi conclusi
OG1 - Edifici civili e industriali	796	54,8	948	914	112.554	15,1
OG2 - Restauro e manutenzione dei beni immobili sottoposti a tutela ai sensi delle disposizioni in materia di beni culturali e ambientali	212	67,3	273	258	71.883	33,4
OG3 - Strade, autostrade, ponti, viadotti, ferrovie, metropolitane, funicolari, piste aeroportuali e relative opere complementari	952	52,1	1.124	1.078	156.410	19,1
OG4 - Opere d'arte nel sottosuolo	1	100,0	3	3	2.856	78,2
OG6 - Acquedotti, gasdotti, oleodotti, opere di irrigazione e di evacuazione	37	34,3	43	40	3.223	5,6
OG7 - Opere marittime e lavori di dragaggio	42	32,6	52	50	9.343	14,3
OG8 - Opere fluviali, di difesa, di sistemazione idraulica e di bonifica	147	21,2	160	155	26.848	12,2
OG9 - Impianti per la produzione di energia elettrica	19	28,4	23	23	2.266	5,3
OG10 - Impianti per la trasformazione alta/media tensione e per la distribuzione di energia elettrica in corrente alternata e continua ed impianti di illuminazione pubblica	26	38,2	30	27	1.041	7,1
OG11 - Impianti tecnologici	76	36,9	86	81	8.961	11,7
OG12 - Opere ed impianti di bonifica e protezione ambientale	13	39,4	24	24	13.243	69,0
OG13 - Opere di ingegneria naturalistica	13	92,9	14	14	610	16,2
OS1 - Lavori in terra	2	28,6	2	2	147	5,7
OS2/2A - Superfici decorate di beni immobili del patrimonio culturale e beni culturali mobili di interesse storico, artistico, archeologico ed etnoantropologico	14	63,6	15	14	569	9,3
OS4 - Impianti elettromeccanici trasportatori	4	36,4	4	4	222	10,8
OS6 - Finiture di opere generali in materiali lignei, plastici, metallici e vetrosi	58	44,6	63	60	2.867	8,6
OS7 - Finiture di opere generali di natura edile e tecnica	12	32,4	15	15	601	5,6
OS9 - Impianti per la segnaletica luminosa e la sicurezza del traffico	1	8,3	1	1	2.367	57,1
OS10 - Segnaletica stradale non luminosa	2	4,0	2	2	58	0,4
OS11 - Apparecchiature strutturali speciali	5	31,3	6	6	124	3,7
OS12/12A/12B - Barriere e protezioni stradali di sicurezza, barriere paramassi, ferma-neve e simili	14	21,9	16	15	1.050	6,3
OS14 - Impianti di smaltimento e recupero rifiuti	3	42,9	3	3	288	5,6
OS16 - Impianti per centrali produzione energia elettrica	1	100,0	1	1	39	16,8
OS18/18A/18B - Componenti strutturali in acciaio o metallo e componenti per facciate continue	16	42,1	20	20	1.845	12,9



--- Veneto 2015 - il mercato degli appalti ---

<b>(cont.) Tab. 6.5.2 - Varianti in corso d'opera di interventi conclusi per categoria di opera: interventi di importo pari o superiore a 150 mila € - totale 2009-2015</b>						
OS19 - Impianti di reti di telecomunicazione e di trasmissione dati e trattamento	4	40,0	4	4	163	5,2
OS21 - Opere strutturali speciali	42	43,3	48	43	3.499	8,1
OS22 - Impianti di potabilizzazione e depurazione	2	40,0	2	2	315	4,4
OS23 - Demolizione di opere	2	40,0	2	2	99	11,4
OS24 - Verde e arredo urbano	22	40,0	25	23	982	3,8
OS25 - Scavi archeologici	1	100,0	1	1	84	35,6
OS26 - Pavimentazioni e sovrastrutture speciali	3	75,0	4	4	428	28,6
OS28 - Impianti termici e di condizionamento	22	31,4	28	25	1.197	5,6
OS30 - Impianti interni elettrici, telefonici, radiotelefonici e televisivi	27	27,0	28	28	1.454	5,6
OS32 - Strutture in legno	22	81,5	23	22	2.991	18,1
OS33 - Coperture speciali	10	58,8	10	8	205	5,4
OS34 - Sistemi antirumore per infrastrutture di mobilità	4	25,0	4	3	84	0,4
OS35 - Interventi a basso impatto ambientale	1	100,0	1	1	44	13,6
Altre	85	50,6	96	88	9.215	10,1
<b>Totale complessivo</b>	<b>2.713</b>	<b>45,9</b>	<b>3.204</b>	<b>3.064</b>	<b>440.174</b>	<b>16,5</b>

Fonte: Elaborazioni Promo P.A. Fondazione su dati Osservatorio Regionale Appalti

Passando al secondo step di analisi e guardando nel dettaglio tutte le varianti, non solo quelle collegate a interventi conclusi, vediamo che il numero totale aumenta, **passando da 3.204 (tab. 6.5.1.) a 4.193 (tab. 6.5.3.)**. La differenza tra questi due dati è data dalle varianti di interventi non ancora conclusi.

Nel periodo 2009-2015<sup>10</sup>, la grande maggioranza delle varianti ha comportato un aumento dei costi dell'opera (varianti in aumento) e solo una parte più contenuta ha riguardato le cosiddette "varianti in riduzione", dove per ragioni non prevedibili in fase di aggiudicazione si è dovuto procedere ad un ridimensionamento dell'opera e di conseguenza ad una riduzione dell'importo. Nella sola annualità 2015, le **varianti in aumento risultano essere 308** (sulle 328 totali), 18 quelle in diminuzione, mentre 2 non hanno determinato alcuna variazione di importo. L'**importo complessivo** delle varianti nel 2015 è stato pari a **81 milioni di €, mentre l'importo medio per variante** è stato di circa 246.000 €. L'incidenza percentuale media dell'importo variante sull'importo di aggiudicazione è pari al 16,2% e non è lontana da quel 20%, considerato come soglia al di sopra del quale si dovrebbe procedere a un nuovo contratto.

**Nel complesso nel 2015 le varianti hanno portato ad oltre 9.732 giorni di proroga rispetto alle scadenze regolari dei contratti.**

<sup>10</sup> A differenza dei lavori conclusi sono qui considerate anche le varianti degli interventi aggiudicati nel 2008, poiché altrimenti il dato 2009 non avrebbe significato.



--- 6. il mercato dei lavori Pubblici ---

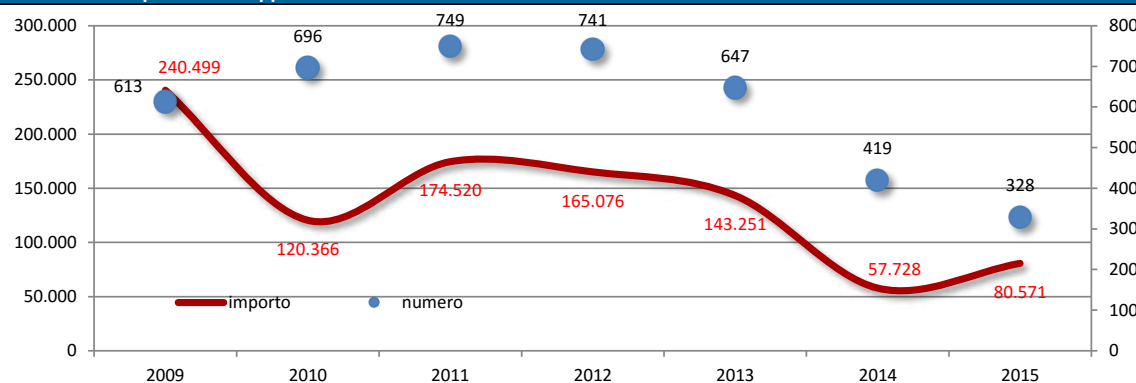
Tab. 6.5.3. - Appalti di opere aggiudicati di importo pari o superiore a 150 mila €: varianti in corso d'opera in aumento o diminuzione - totale 2009-2015

anno del verbale di approvazione variante								
	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	totale
numero varianti								
in aumento	585	668	718	711	622	393	308	4.005
senza variazione di importo	6	7	5	5	4	5	2	34
in diminuzione	22	21	26	25	21	21	18	154
<b>totale</b>	<b>613</b>	<b>696</b>	<b>749</b>	<b>741</b>	<b>647</b>	<b>419</b>	<b>328</b>	<b>4.193</b>
importo varianti (migliaia di €)								
in aumento	241.867	121.199	174.782	165.464	145.003	62.214	81.247	991.775
in diminuzione	1.401	833	343	399	1.752	4.486	676	9.890
<b>totale</b>	<b>240.466</b>	<b>120.366</b>	<b>174.439</b>	<b>165.065</b>	<b>143.251</b>	<b>57.728</b>	<b>80.571</b>	<b>981.885</b>
importo medio varianti (migliaia di €)								
in aumento	413,4	181,4	243,4	232,7	233,1	158,3	263,8	247,6
in diminuzione	63,7	39,7	13,2	16,0	83,4	- 213,6	37,6	64,2
<b>totale</b>	<b>392,3</b>	<b>172,9</b>	<b>232,9</b>	<b>222,8</b>	<b>221,4</b>	<b>137,8</b>	<b>245,6</b>	<b>234,2</b>
percentuale media importo varianti su importo aggiudicato								
in aumento	14,7	16,5	18,8	17,3	19,2	18,9	17,6	17,5
in diminuzione	7,6	3,8	3,9	4,2	8,5	8,6	5,2	5,9
<b>totale</b>	<b>13,8</b>	<b>15,7</b>	<b>17,9</b>	<b>16,5</b>	<b>18,2</b>	<b>17,3</b>	<b>16,2</b>	<b>16,5</b>
giorni di proroga								
varianti in aumento	16.640	26.854	25.027	28.600	22.131	13.546	9.164	141.962
varianti senza variazione	37	150	120	241	130	210	105	993
<b>totale</b>	<b>17.317</b>	<b>27.402</b>	<b>25.475</b>	<b>29.586</b>	<b>23.568</b>	<b>14.130</b>	<b>9.732</b>	<b>147.210</b>

Fonte: Elaborazioni Promo P.A. Fondazione su dati Osservatorio Regionale Appalti

Il grafico successivo riporta in serie storica i dati della tabella e conferma un **generale miglioramento nella gestione delle varianti** rispetto al passato, che potrebbe essere il risultato in parte della situazione di crisi economica, che ha ridotto e ridimensionato gli interventi, ma anche di una diversa attenzione delle stazioni appaltanti nella gestione della fase cruciale dell'esecuzione del contratto. Rispetto al 2014 il numero medio di varianti diminuisce del 22% mentre l'importo aumenta del 40%.

Graf. 6.5.1. - Appalti di opere aggiudicati di importo pari o superiore a 150 mila €: importo complessivo delle varianti e numero medio varianti per anno di approvazione della variante - 2009-2015



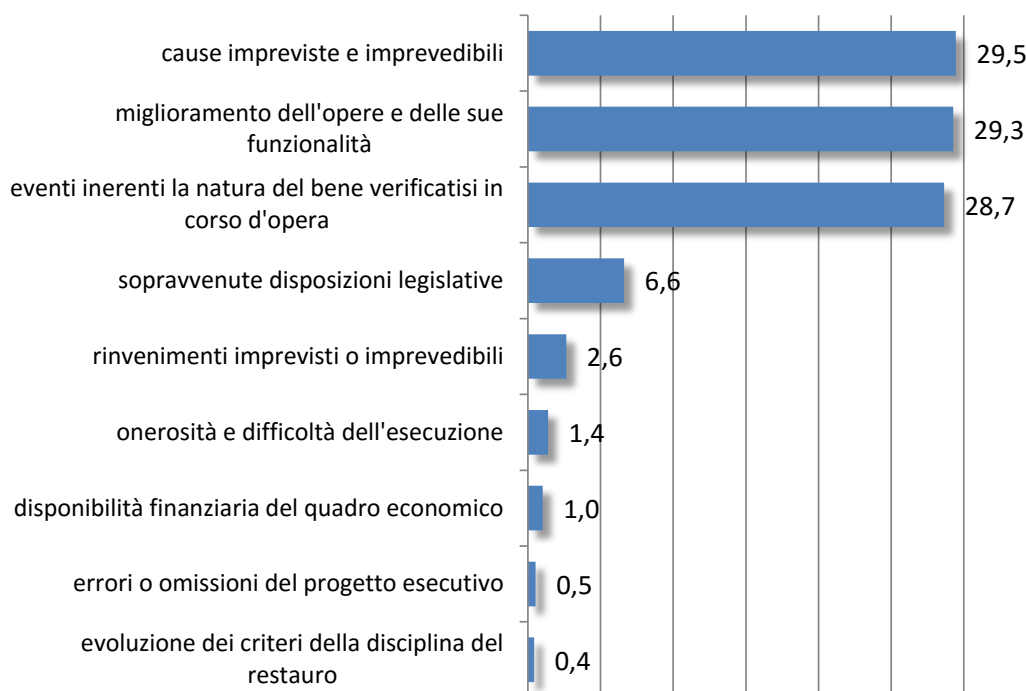
Fonte: Elaborazioni Promo P.A. Fondazione su dati Osservatorio Regionale Appalti



--- Veneto 2015 - il mercato degli appalti ---

Per quanto concerne le cause delle varianti, nel **29,5%** dei casi la motivazione è legata a **cause impreviste e imprevedibili accertate** nei modi stabiliti dal regolamento, o per l'intervenuta possibilità di utilizzare materiali, componenti e tecnologie non esistenti al momento della progettazione che possono determinare, senza aumento di costo, significativi miglioramenti nella qualità dell'opera o di sue parti e sempre che non alterino l'impostazione progettuale. Un **altro 29,3%** di varianti sono state invece apportate per motivazioni legate al miglioramento delle opere e della loro funzionalità.

Graf. 6.5.2. – Appalti di opere aggiudicati di importo pari o superiore a 40 mila €: varianti per causale – 2009-2015



Fonte: Elaborazioni Promo P.A. Fondazione su dati Osservatorio Regionale Appalti

### 6.5.2. I lavori conclusi: scostamenti di costo e di tempo

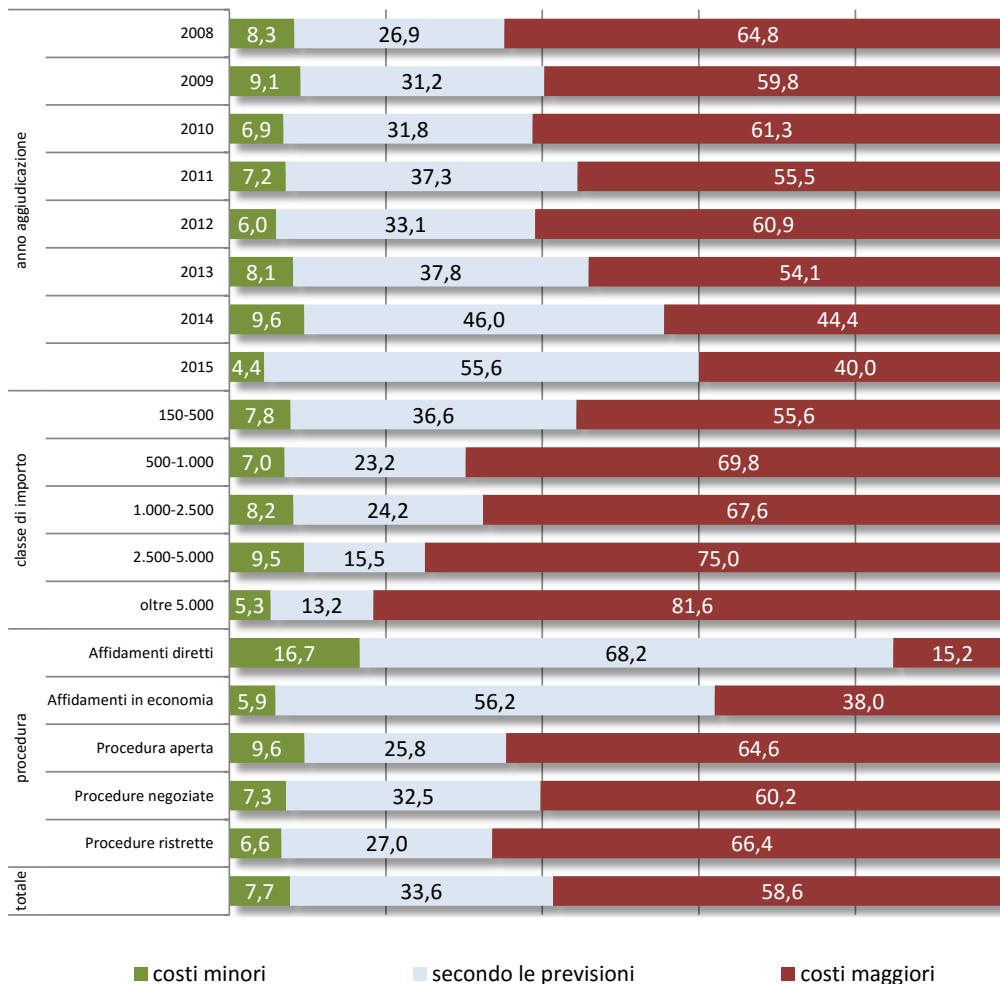
#### Gli scostamenti di costo

Nel presente paragrafo è analizzato il fenomeno relativo agli **scostamenti di costo degli interventi**. I dati prendono in considerazione i lavori conclusi di importo pari o superiore ai 150.000 € nel periodo 2008-2015. In questo caso, pur essendo disponibili i dati 2013-2015 relativamente ai contratti di importo pari o superiore ai 40.000, si è **preferito utilizzare la serie storica già presente nei precedenti rapporti poiché il numero di osservazioni relative al solo triennio 2013 e 2015 è molto basso** (perché riguarda i lavori aggiudicati e conclusi nel biennio) e non consente di avere informazioni sulla maggior parte delle opere di dimensione medio-grande che difficilmente si concludono nell'arco di un biennio. Questo tipo di analisi, proprio perché basato su lavori conclusi, si presta invece ad essere analizzato su più annualità e, per questa ragione, sono stati di seguito presi in considerazione tutti gli anni disponibili, a partire dal 2008. Negli 8 anni considerati, le **opere pubbliche collaudate con costi maggiori rispetto a quanto previsto dal contratto sono state 2.852, il 58,6% del totale delle opere concluse**, mentre 1.636, il 33,6%, sono gli interventi collaudati secondo i costi previsti. **A partire dal 2012 si registra un miglioramento della situazione e gli scostamenti di costo tendono a ridursi**. Gli affidamenti diretti e in economia sono le procedure che presentano gli scostamenti minori, mentre le procedure con la maggiore percentuale di scostamenti sono quelle ristrette.



--- 6. il mercato dei lavori Pubblici ---

**Graf. 6.5.3. – Appalti di opere collaudate di importo pari o superiore a 150 mila €, rispetto ai costi previsti (valori percentuali) – 2008-2015**



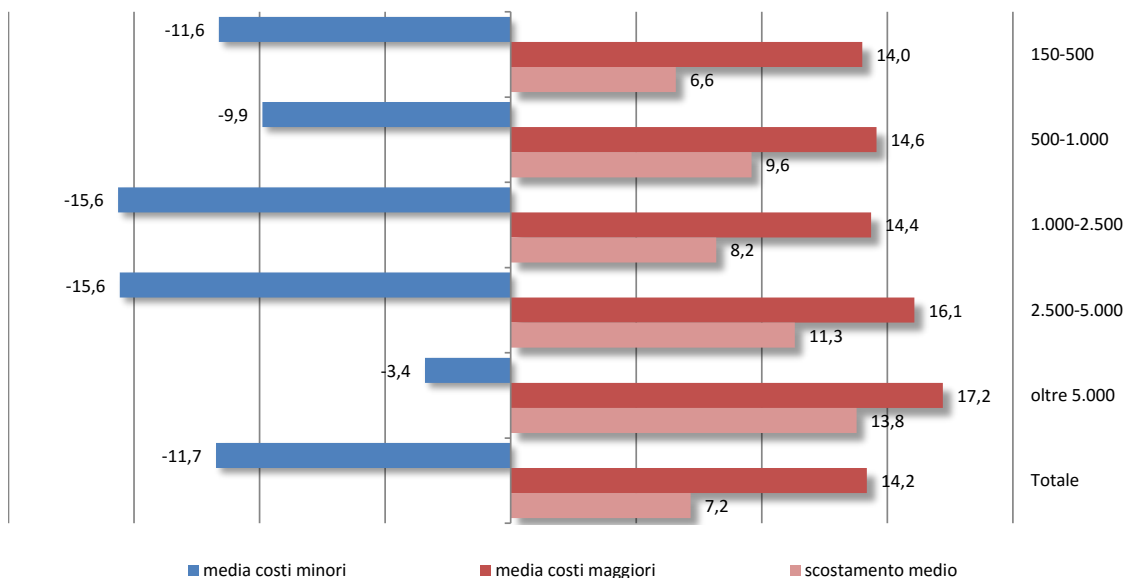
Fonte: Elaborazioni Promo P.A. Fondazione su dati Osservatorio Regionale Appalti

Nel periodo considerato, in media, lo **scostamento percentuale è del 14,2%** per quanto concerne i costi in aumento e del **11,7%** per quanto concerne i costi in diminuzione. Gli scostamenti in aumento maggiori si hanno in opere di importo più elevato: per i lavori di importo superiore ai 5 milioni di € la quota si alza al 17,2%, mentre per quelli compresi nella fascia 150-500.000 € la percentuale si ferma al 14%.



--- Veneto 2015 - il mercato degli appalti ---

**Graf. 6.5.4 – Appalti di opere collaudate di importo pari o superiore a 150 mila €: scostamento percentuale dei costi (in aumento e in diminuzione) per classe di importo – totale 2008-2015**



Fonte: Elaborazioni Promo P.A. Fondazione su dati Osservatorio Regionale Appalti

La tabella successiva analizza lo **scostamento dei costi delle opere per le singole categorie di intervento**: anche in questo caso, come per le varianti, gli scostamenti maggiori si registrano in settori specialistici molto complessi (**OS25** - scavi archeologici e **OG4** - opere d’arte del sottosuolo).

**Tab. 6.5.4. - Appalti di opere concluse di importo pari o superiore a 150 mila €: rispetto dei tempi previsti per categoria: categorie con almeno 20 osservazioni utili - 2008-2015**

anno di aggiudicazione	lavori collaudati n° osservazioni	rispetto dei costi			scarti medi (% su importo aggiudicato)		
		minori	previsti	maggiori	costi minori	costi maggiori	media complessiva
OG1 - Edifici civili e industriali	1.176	76	310	790	-12,6	14,1	8,7
OG2 - Restauro e manutenzione dei beni immobili sottoposti a tutela ai sensi delle disposizioni in materia di beni culturali e ambientali	236	10	52	174	-9,0	16,2	11,4
OG3 - Strade, autostrade, ponti, viadotti, ferrovie, metropolitane, funicolari, piste aeroportuali e relative opere complementari	1.615	116	537	962	-9,5	14,0	7,4
OG4 - Opere d'arte nel sottosuolo	1	-	-	1	0,0	28,2	28,2
OG6 - Acquedotti, gasdotti, oleodotti, opere di irrigazione e di evacuazione	81	11	27	43	-9,3	13,0	5,2
OG7 - Opere marittime e lavori di dragaggio	92	7	31	54	-15,7	9,3	3,8
OG8 - Opere fluviali, di difesa, di sistemazione idraulica e di bonifica	589	28	292	269	-14,3	13,0	4,4
OG9 - Impianti per la produzione di energia elettrica	50	11	22	17	-16,3	12,2	0,8
OG10 - Impianti per la trasformazione alta/media tensione e per la distribuzione di energia elettrica in corrente alternata e continua ed impianti di illuminazione pubblica	64	10	20	34	-11,2	14,5	5,4
OG11 - Impianti tecnologici	153	16	57	80	-11,1	17,0	7,3



## --- 6. il mercato dei lavori Pubblici ---

<b>(cont.) Tab. 6.5.4. - Appalti di opere concluse di importo pari o superiore a 150 mila €: rispetto dei tempi previsti per categoria: categorie con almeno 20 osservazioni utili – 2008-2015</b>							
OG12 - Opere ed impianti di bonifica e protezione ambientale	26	7	5	14	-18,2	19,6	4,9
OG13 - Opere di ingegneria naturalistica	9	-	1	8	0,0	12,6	11,0
OS1 - Lavori in terra	6	1	4	1	-30,2	3,8	-4,7
OS2/2A - Superfici decorate di beni immobili del patrimonio culturale e beni culturali mobili di interesse storico, artistico, archeologico ed etnoantropologico	15	2	1	12	-26,2	18,0	10,9
OS3 - Impianti idrico - sanitario, cucine, lavanderie	8	1	5	2	-11,9	19,1	3,2
OS4 - Impianti elettromeccanici trasportatori	4	-	2	2	0,0	16,0	8,3
OS5 - Impianti pneumatici e antintrusione	2	-	2	-	0,0	0,0	0,0
OS6 - Finiture di opere generali in materiali lignei, plastici, metallici e vetrosi	104	7	32	65	-5,3	14,3	8,5
OS7 - Finiture di opere generali di natura edile e tecnica	35	3	13	19	-20,3	18,2	8,1
OS8 - Fornitura e posa in opera, ristrutturazione delle opere di impermeabilizzazione e simili	4	-	3	1	0,0	0,0	-0,9
OS9 - Impianti per la segnaletica luminosa e la sicurezza del traffico	9	3	6	-	-16,0	0,0	-5,4
OS10 - Segnaletica stradale non luminosa	47	10	22	15	-11,9	15,0	1,0
OS11 - Apparecchiature strutturali speciali	16	2	5	9	-7,0	14,9	6,4
OS12/12A/12B - Barriere e protezioni stradali di sicurezza, barriere paramassi, ferma-neve e simili	52	6	27	19	-7,1	12,4	3,5
OS13 - Strutture prefabbricate in cemento armato	2	-	1	1	0,0	6,2	3,8
OS14 - Impianti di smaltimento e recupero rifiuti	6	-	3	3	0,0	15,4	7,9
OS16 - Impianti per centrali produzione energia elettrica	1	-	-	1	0,0	16,8	16,8
OS18/18A/18B - Componenti strutturali in acciaio o metallo e componenti per facciate continue	27	3	11	13	-18,2	10,0	2,8
OS19 - Impianti di reti di telecomunicazione e di trasmissione dati e trattamento	8	-	3	5	0,0	11,7	7,5
OS21 - Opere strutturali speciali	74	10	27	37	-7,4	14,4	5,7
OS22 - Impianti di potabilizzazione e depurazione	4	-	1	3	0,0	6,7	5,2
OS23 - Demolizione di opere	3	1	1	1	-27,9	0,0	-14,0
OS24 - Verde e arredo urbano	46	8	16	22	-21,9	10,0	0,8
OS25 - Scavi archeologici	1	-	-	1	0,0	35,6	35,6
OS26 - Pavimentazioni e sovrastrutture speciali	2	-	-	2	0,0	21,0	21,0
OS28 - Impianti termici e di condizionamento	57	9	23	25	-9,1	15,4	5,3
OS30 - Impianti interni elettrici, telefonici, radiotelefonici e televisivi	72	7	28	37	-11,8	18,0	7,1
OS31 - Impianti per la mobilità sospesa	1	-	-	1	0,0	5,3	5,3
OS32 - Strutture in legno	18	2	3	13	-4,3	10,2	7,5
OS33 - Coperture speciali	14	-	6	8	0,0	11,1	6,5
OS34 - Sistemi antirumore per infrastrutture di mobilità	6	-	4	2	0,0	11,8	3,8
ALTRO	129	10	33	86	-16,1	16,3	9,9
<b>Totale complessivo</b>	<b>4.865</b>	<b>377</b>	<b>1.636</b>	<b>2.852</b>	<b>-11,7</b>	<b>14,2</b>	<b>7,2</b>

(a) Il numero di osservazioni utili (4.865) risulta inferiore al totale complessivo dei lavori conclusi (5.909) poiché la differenza riguarda interventi per i quali non sono disponibili le informazioni necessarie e, in particolare, il dato sulla conclusione.

Fonte: Elaborazioni Promo P.A. Fondazione su dati Osservatorio Regionale Appalti



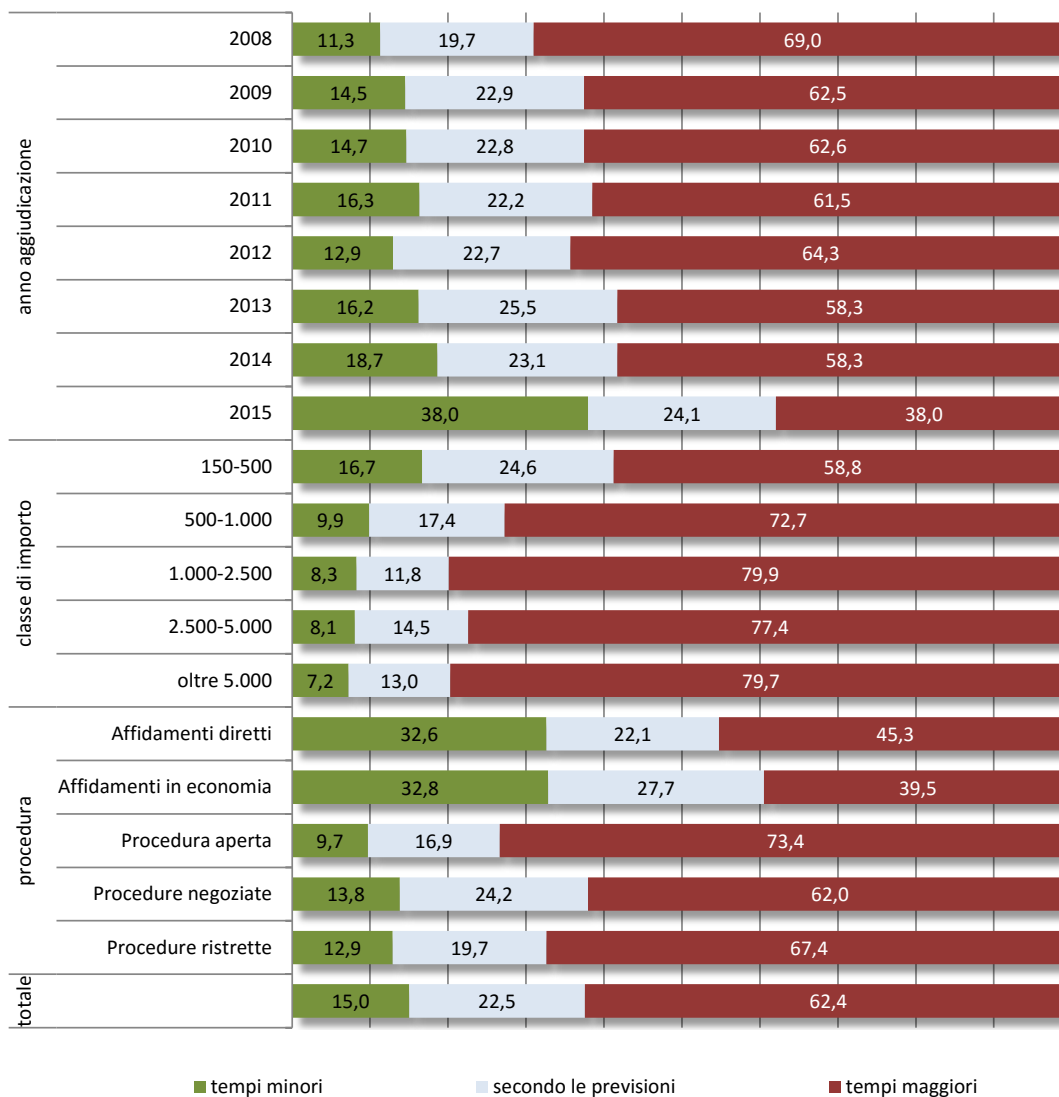
--- Veneto 2015 - il mercato degli appalti ---

**Gli scostamenti di tempo**

L'analisi dei tempi di conclusione delle opere riguarda, analogamente ai costi, i **lavori conclusi di importo pari o superiore ai 150.000 € nel periodo 2008-2015**. Anche in questo caso, i dati del solo triennio 2013-2015 relativamente ai contratti di importo pari o superiore ai 40.000 € restituiscono informazioni al momento troppo parziali per poter essere utilizzati per cui è stata privilegiata la serie storica dal 2008.

Nel periodo considerato, **il 62,4% degli interventi conclusi ha avuto un ritardo nei tempi di realizzazione, mentre il 22,5% è stato realizzato secondo la tempistica prevista**. Come per gli scostamenti di costo anche nel caso dei tempi si registra un miglioramento a partire dal 2012. Il dato 2015 è tuttavia parziale e condizionato dal fatto che i lavori aggiudicati e conclusi nello stesso anno sono in genere quelli di minore importo, mentre, come noto, il problema riguarda principalmente quelli di importo medio-elevato.

**Graf. 6.5.5. – Appalti di opere concluse di importo pari o superiore a 150 mila €, per rispetto ai tempi previsti (valori percentuali) – 2008-2015**



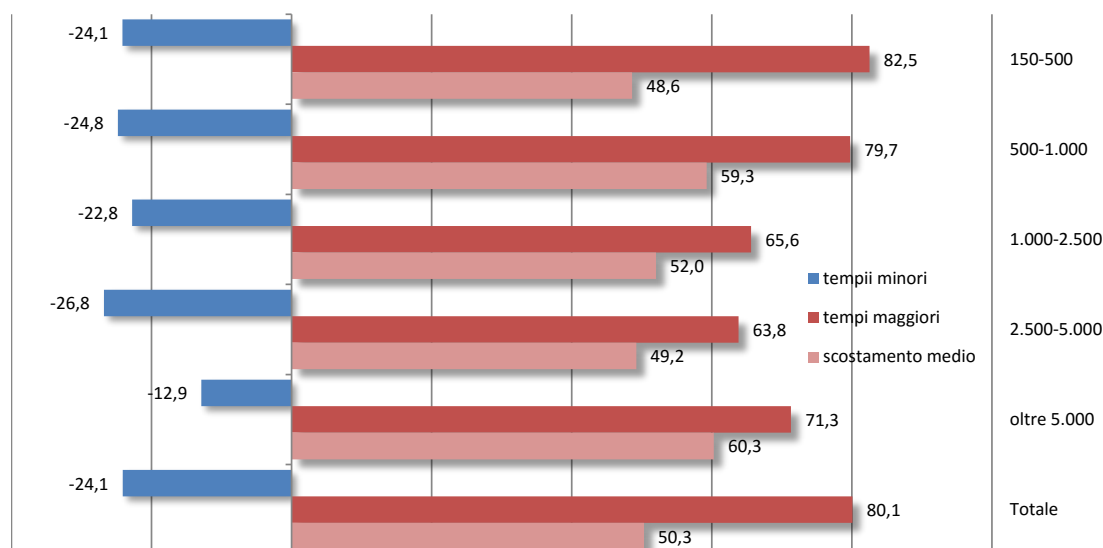
Fonte: Elaborazioni Promo P.A. Fondazione su dati Osservatorio Regionale Appalti



## --- 6. il mercato dei lavori Pubblici ---

Similmente agli scostamenti di costi, anche per i tempi si osserva una **correlazione positiva tra giorni di ritardo e importo dell'opera**. Tuttavia in questo caso si rilevano scostamenti più elevati nel caso di importi bassi.

**Graf. 6.5.6. – Appalti di opere concluse di importo pari o superiore a 150 mila €, per classi di importo e tempi medi (gg) in aumento e diminuzione – 2008-2015**



Fonte: Elaborazioni Promo P.A. Fondazione su dati Osservatorio Regionale Appalti

La questione dei tempi delle opere, di grande attualità anche a livello nazionale, merita una particolare riflessione anche se letta con il filtro della tipologia di procedura utilizzata. Dalla tabella successiva si scopre come **le procedure che dovrebbero essere utilizzate perché più semplici e rapide, come le procedure negoziate, sono anche quelle meno controllate dove si verificano più frequentemente situazioni di ritardo**, con scarti temporali di oltre l'80% rispetto a quanto previsto in fase di aggiudicazione. Il fenomeno è tuttavia molto consistente anche nelle altre procedure.

**Tab. 6.5.5. - Interventi collaudati, rispetto dei tempi previsti e classe di importo: interventi di importo pari o superiore a 150 mila € - 2008-2015**

	lavori collaudati	numero di lavori conclusi in base al rispetto dei tempi			scarti medi (% sui tempi previsti in fase di aggiudicazione)		
		n° osservazioni	minori	previsti	maggiori	tempi minori	tempi maggiori
Affidamenti diretti	95	31	21	43	-28,4	79,1	28,0
Affidamenti in economia	679	223	188	268	-23,3	79,2	25,0
Procedura aperta	1.573	153	266	1.154	-24,4	78,3	58,7
Procedure negoziate	3.722	514	899	2.309	-24,1	81,7	52,1
Procedure ristrette	325	42	64	219	-24,5	73,7	49,5
Altro	14	0	6	8	0,0	87,8	53,3
<b>Totale complessivo</b>	<b>6.408</b>	<b>963</b>	<b>1.444</b>	<b>4.001</b>	<b>-24,1</b>	<b>80,1</b>	<b>50,3</b>

Fonte: Elaborazioni Promo P.A. Fondazione su dati Osservatorio Regionale Appalti



--- Veneto 2015 - il mercato degli appalti ---

## Focus di approfondimento LE OPERE INCOMPIUTE IN VENETO

Nel prospetto che segue sono riportate le opere che risultano incompiute secondo l'**Anagrafe delle Opere Incompiute - sezione opere di interesse regionale e degli enti locali**, istituita, in ottemperanza al DM n. 42 del 13 marzo 2013 del Ministero delle Infrastrutture e dei trasporti, presso l'Osservatorio regionale degli appalti e realizzata in collaborazione con il Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti, ITACA e gli Osservatori delle altre Regioni. L'Elenco ha la finalità di coordinare, a livello informativo e statistico, i dati sulle opere pubbliche incompiute in possesso delle amministrazioni statali, regionali o locali, così da attivare uno **strumento conoscitivo** volto ad individuare, in modo razionale ed efficiente, le **soluzioni ottimali per l'utilizzo di tali opere attraverso il completamento ovvero il riutilizzo ridimensionato delle stesse**, anche con diversa destinazione rispetto a quella originariamente prevista.

L'Elenco fornisce alcune indicazioni interessanti sull'entità dei lavori cosiddetti "bloccati" e sulle principali ragioni della loro interruzione.

In totale risultano per il Veneto **34 segnalazioni di opere incompiute**, che interessano una grande varietà di interventi (dalle infrastrutture alle scuole, dagli edifici industriali agli alloggi di tipo residenziale), per un importo complessivo di oltre **500 milioni di €**. Su

questo importo incide in particolare l'opera relativa alla realizzazione dell'idrovia Padova-Venezia, che da sola vale 461 milioni di € (la cui percentuale di lavori eseguiti è pari al 40,3%). Oltre a questo, gli interventi più rilevanti rimasti incompiuti riguardano il raddoppio della linea tratto Padova - Vigodarzere da parte della Regione Veneto (21,7 milioni di €) e l'impianto natatorio del Comune di Cassola, del valore di 18,5 milioni di €. Quest'ultimo è stato realizzato per il 15%. Il mancato completamento dell'opera è nella maggior parte dei casi riconducibile a **due aspetti** essenziali: il superamento del termine contrattualmente previsto per l'ultimazione o l'interruzione entro il termine previsto e la mancanza di condizioni (spesso di fondi) di riavvio degli stessi.

Si scopre così, ad esempio, che i lavori indetti dalla Regione Veneto per diversi interventi volti a sopprimere passaggi a livelli e costruire i relativi sottopassi siano stati interrotti a causa della scadenza del termine contrattuale previsto per l'ultimazione e al momento non ci sono i requisiti per la ripresa degli stessi. Per la stessa motivazione risulta non completato il raddoppio della linea tratto Padova - Vigodarzere nell'ambito del sistema ferroviario metropolitano, sempre di competenza della Regione Veneto.

Tab. 6.5.6. – Le opere incompiute in Veneto – 2015

Stazione appaltante	Stato dell'opera	Titolo opera	Totale intervento aggiornato (importo in €)	% dei lavori eseguiti	Fruibilità opera
COMUNE DI CAMPOLONGO	Let. c	Variante alla S.P 14 – Circonvallazione al centro di Bojon	7.230.000	100%	no
COMUNE DI PIANIGA	Let. C	Costruzione tribune interne palestre di Pianiga e Cazzago	510.000	96,76	si
AZEINDA U.L.S.S. 19 ADRIA	Let. b	Costruzione nuova palazzina di servizi presso l'ospedale di Adria	9.790.667	81,55	si
COMUNE DI MONTAGNANA	Let. b	Lavori di ristrutturazione di Via Praterie	1.360.282	80,18	si
COMUNE DI MONTAGNANA	Let. b	Adeguamento rete viaria	400.000	66,23	si
COMUNE DI SAN GIOVANNI LUPATOTO	Let. b	Nuova palestra	2.719.682	39,09%	no
COMUNE DI GAZZO VERONESE	Let. b	Lavori di conservazione e valorizzazione culturale con adeguamento a struttura polifunzionale pubblica dell'ex Chiesa Benedettina di San Giovanni Battista in frazione di Correzzo	2.152.500	37,17%	no
COMUNE DI TEZZE SUL BRENTA	Let. a	Nuova palestra	870.000	36,42%	no
COMUNE DI CASTELFRANCO VENETO	Let. a	Attuazione del programma integrato di riqualificazione urbanistica dell'area M2 "nodo ferroviario" di Castelfranco – nuovo terminal	3.390.000	33,37%	no

--- 100 ---



0f81a229



## --- 6. il mercato dei lavori Pubblici ---

(cont.) Tab. 6.5.6. – Le opere incompiute in Veneto – 2015					
COMUNE DI MONTEVIALE	Let. b	Impianti comunali per lo sport e la salute	370.000	19,46%	no
COMUNE DI FONZASO	Let. a	Restauro conservativo ex lattiera sociale Casel di Srten	215.000	16,25%	no
COMUNE DI CASSOLA	Let. a	Impianto natatorio frazione San Giuseppe	18.545.222	15,65%	no
ATER VENEZIA	Let. b	Lavori di costruzione di un edificio per complessivi n. 19 alloggi in Comune di Venezia, Isola della Giudecca	3.534.915	15,11%	no
COMUNE DI CARBONERA	Let. b	Realizzazione del primo stralcio funzionale del polo scolastico nell'area centrale di Carbonera – realizzazione scuola elementare di Carbonera e Pezzan	5.637.523	7,36%	no
COMUNE DI CITTADELLA	Let. b	Realizzazione nuova scuola elementare via Vecchia di Bassano – (palestra)	1.350.000	1,11%	no
COMUNE DI FONTE	Let. b	Nuova costruzione del Palazzetto Polifunzionale	2.198.778	69,35%	no
ISTITUTO ZOOPROFILATTICO	Let. a	Ampliamento centro direzionale e formativo	217.769	80,45	no
ESU VENEZIA	Let. a	Ristrutturazione dei locali dell'appartamento Ca Zorza per cambio destinazione d'uso in residenzialità	105.000	1,99%	no
ESU VENEZIA	Let. a	Consolidamento dei fenomeni fessurativi emersi dal solaio tra mensa universitaria ed uffici. Sede Amministrativa di Rio Novo	115.000	1,83	si
ESU VENEZIA	Let. a	Messa a norma dei locali sede ESU Badoer	200.000	46,51	si
COMUNE DI BREDI DEL PIAVE	Let. a	P.I.R.U.E.A. "Antonio Basso": demolizione di opificio industriale e realizzazione di edifici residenziali-commerciali. E' prevista la realizzazione di una palestra	1.956.804	0,0%	no
COMUNE DI BREDI DI PIAVE	Let. a	P.I.R.U.E.A. "Antonio Basso": demolizione di opificio industriale e realizzazione di edifici residenziali-commerciali. E' prevista la realizzazione di una pista ciclabile	713.000	0,0%	no
COMUNE DI BREDI DI PIAVE	Let. A	P.I.R.U.E.A. "ex tessitura Zangrando": realizzazione di opere di urbanizzazione	463.829	0,0%	no
COMUNE DI BASSANO DEL GRAPPO	Let. b	Polo museale culturale di Santa Chiara	11.584.773	7,18%	no
REGIONE VENETO	Let. b	Idrovia Padova – Venezia	461.000.000	40,83	no
REGIONE VENETO	Let. b	Raddoppio della linea tratto Padova-Vigodarzere nell'ambito del primo stralcio del Sistema Metropolitano Regionale	21.750.000	0,0%	no
REGIONE VENETO	Let. b	Soppressione passaggio a livello km 46+160 della tratta Padova-Camposanpiero della linea Padova Castelfranco del 1° stralcio del Sistema Ferroviario Metropolitano Regionale e costruzione relativo sottopasso	6.090.000	0,0%	no
REGIONE VENETO	Let. b	Soppressione passaggio a livello km 32+328 della tratta Padova-Camposanpiero della linea Padova Castelfranco del 1° stralcio del Sistema Ferroviario Metropolitano Regionale e costruzione relativo sottopasso	5.380.000	0,0%	no
REGIONE VENETO	Let. b	Soppressione passaggio a livello km 3+750 della tratta Padova-Camposanpiero della linea Padova Castelfranco del 1° stralcio del Sistema Ferroviario Metropolitano Regionale e costruzione relativo sottopasso	4.890.000	0,0%	no
REGIONE VENETO	Let. b	Soppressione passaggio a livello km 14+550 della tratta Mestre-Castelfranco della prima fase del Sistema Ferroviario Metropolitano Regionale e costruzione relativo sottopasso	8.030.000	0,0%	no



--- Veneto 2015 - il mercato degli appalti ---

<b>(cont.) Tab. 6.5.6. – Le opere incompiute in Veneto – 2015</b>					
<b>REGIONE VENETO</b>	Let. b	Soppressione passaggio a livello km 17+093 della tratta Mestre-Castelfranco V to del 1° stralcio del Sistema Ferroviario Metropolitano Regionale e costruzione relativo sottopasso	8.030.000	0,0%	no
<b>REGIONE VENETO</b>	Let. b	Soppressione passaggio a livello km 22+894 della tratta Mestre-Castelfranco del 1° stralcio del Sistema Ferroviario Metropolitano Regionale e costruzione relativo sottopasso	4.215.000	0,0%	no
<b>REGIONE VENETO</b>	Let. b	Soppressione passaggio a livello km 28+894 della tratta Mestre-Castelfranco V to del 1° stralcio del Sistema Ferroviario Metropolitano Regionale e costruzione relativo sottopasso	5.385.000	0,0%	no
<b>REGIONE VENETO</b>	Let. b	Soppressione passaggio a livello km 30+517 della tratta Mestre-Castelfranco Veneto del 1° stralcio del Sistema Ferroviario Metropolitano Regionale e costruzione relativo sottopasso	7.510.000	0,0%	no

Let. a): i lavori di realizzazione, avviati, risultano interrotti oltre il termine contrattualmente previsto per l'ultimazione

Let. b): i lavori di realizzazione avviati, risultano interrotti entro il termine contrattualmente previsto per l'ultimazione, non sussistendo, allo stato, le condizioni di riavvio degli stessi

Let. c): i lavori di realizzazione, ultimati, non sono stati collaudati nel termine previsto in quanto l'opera non risulta rispondente a tutti i requisiti del capitolato e del relativo progetto esecutivo, come accertato nel corso delle operazioni di collaudo

Fonte: Regione Veneto

\*\*\*



## --- 7. Gli Appalti misti e gli incarichi di Progettazione ---

## 7. GLI APPALTI MISTI E GLI INCARICHI DI PROGETTAZIONE

## 7.1. Gli appalti misti aggiudicati di importo pari o superiore a 40 mila €

La tipologia di contratto "appalto misto" prevede una componente di spesa prevalente ed una componente di spesa accessoria e secondaria. **Gli appalti misti aggiudicati sono una categoria residuale rispetto all'universo delle aggiudicazioni di forniture e servizi:** nel 2015, se le aggiudicazioni di appalti di forniture sono 2.982, le aggiudicazioni di appalti misti con prevalenza di forniture sono soltanto 25, incidendo quindi solo per lo 0,8%. Stessa considerazione per le **aggiudicazioni con prevalenza di servizi:** su un totale di 1.843 aggiudicazioni di servizi, i contratti misti sono appena 13, per un'incidenza dello 0,7%.

Tab. 7.1.1. - Appalti misti aggiudicati di importo pari o superiore a 40 mila €, per settore prevalente: forniture e servizi (importi in migliaia di €) - 2013-2015									
	2013			2014			2015		
	numero	importo lotto	importo lavori	numero	importo lotto	importo lavori	numero	importo lotto	importo lavori
<b>Settore principale Forniture</b>									
Solo Forniture	3.113	843.879		2.262	727.917		2.957	1.016.555	
Forniture e Servizi	37	17.331		39	30.510		17	4.743	
Forniture e Lavori	8	11.865	2.608	10	6.512	1.012	7	23.656	5.470
Forniture, Servizi e Lavori	0	0	0	0	0	0	1	5.013	101
<b>Totale Forniture</b>	<b>3.158</b>	<b>873.075</b>	<b>2.608</b>	<b>2.311</b>	<b>764.938</b>	<b>1.012</b>	<b>2.982</b>	<b>1.049.967</b>	<b>5.572</b>
<b>Settore principale Servizi</b>									
Solo Servizi	2.912	1.177.479		2.455	890.345		1.830	942.019	
Servizi e Forniture	10	2.856		17	6.080		9	994	
Servizi e Lavori	10	59.855	5.395	7	46.690	7.320	3	347	171
Servizi, Forniture e Lavori	4	6.574	416	1	7.000	100	1	796	208
<b>Totale Servizi</b>	<b>2.936</b>	<b>1.246.764</b>	<b>5.811</b>	<b>2.480</b>	<b>950.115</b>	<b>7.420</b>	<b>1.843</b>	<b>944.156</b>	<b>379</b>
<b>Totale settori principali Forniture e Servizi</b>									
<b>Totale</b>	<b>6.094</b>	<b>2.119.839</b>	<b>8.419</b>	<b>4.791</b>	<b>1.715.053</b>	<b>8.432</b>	<b>4.825</b>	<b>1.994.123</b>	<b>5.950</b>
Misti con lavori	22	78.294	8.419	18	60.201	8.432	12	29.812	5.950
Percentuale misti su totale F&S	0,4	3,7		0,4	3,5		0,2	1,5	

Fonte: elaborazioni Promo PA Fondazione su dati Osservatorio Regionale Appalti

Concentrandoci invece sulle **aggiudicazioni di lavori**, anche in questo caso non si hanno risultati distanti dagli altri due settori: nel 2015 si contano 1.878 aggiudicazioni totali di lavori: di queste **31 sono contratti misti (nel 2014 erano solo 18)**, per un importo complessivo pari a 17,5 milioni di €, con un'incidenza dunque residuale sia come numero (1,7%) che come importo (2,4%).



--- Veneto 2015 - il mercato degli appalti ---

Tab. 7.1.2. - Appalti misti aggiudicati di importo pari o superiore a 40 mila €, per settore prevalente: lavori (importi in migliaia di €) – 2013-2015

	2013			2014			2015		
	numero	importo lotto	importo Forniture e Servizi	numero	importo lotto	importo Forniture e Servizi	numero	importo lotto	importo Forniture e Servizi
<b>Settore principale: lavori pubblici</b>									
Solo Lavori	2.497	3.050.946	0	2.572	1.084.630	0	1.847	704.721	0
Lavori e Forniture	6	487	182	7	204.560	18.037	5	1.942	279
Lavori e Servizi	9	34.278	2.035	8	12.578	1.148	23	7.160	513
Lavori, Forniture e Servizi	0	0	0	3	12.705	1.709	3	8.400	2.340
<b>Totale misti</b>	<b>15</b>	<b>34.765</b>	<b>2.217</b>	<b>18</b>	<b>229.843</b>	<b>20.893</b>	<b>31</b>	<b>17.502</b>	<b>3.131</b>
<b>Totale Lavori</b>	<b>2.512</b>	<b>3.085.712</b>	<b>2.217</b>	<b>2.590</b>	<b>1.314.473</b>	<b>20.893</b>	<b>1.878</b>	<b>722.223</b>	<b>3.131</b>
<b>Percentuale misti su totale Lavori</b>	<b>0,6</b>	<b>1,1</b>		<b>0,7</b>	<b>17,5</b>		<b>1,7</b>	<b>2,4</b>	

Fonte: elaborazioni Promo PA Fondazione su dati Osservatorio Regionale Appalti

## 7.2. La progettazione

Questo capitolo analizza i cosiddetti “**appalti integrati**”, cioè quegli appalti caratterizzati da una componente di progettazione e una componente di esecuzione. A partire dal 2013, anche per questo tipo di analisi il campo di osservazione si amplia e comprende tutti i **contratti pari o superiori a 40 mila €**, per il quale sono disponibili le informazioni ANAC. Così come gli appalti misti, anche gli **appalti integrati rappresentano una categoria residuale del totale delle aggiudicazioni**. Dal punto di vista numerico, infatti, nel 2015 essi sono stati soltanto 71, ovvero il 3,8% del totale e incidono dal punto di vista dell'importo per il 12%. Di questi 71 contratti, 62 sono derivati da progetto definitivo, mentre 9 da progetto preliminare.

Tab. 7.2.1. - Appalti di progettazione ed esecuzione aggiudicati di importo pari o superiore a 40 mila €, per tipologia di prestazione (importi in migliaia di €) – 2013-2015

Tipologia di prestazione	2013		2014		2015	
	numero	importo	numero	importo	numero	importo
Sola esecuzione	2.101	579.292	2.363	765.003	1.763	512.482
Progettazione ed esecuzione (su progetto definitivo)	76	105.917	70	72.570	62	60.528
Progettazione ed esecuzione (su progetto preliminare)	23	2.133.701	22	234.840	9	11.030
<b>Totale progettazione ed esecuzione</b>	<b>99</b>	<b>2.239.618</b>	<b>92</b>	<b>307.410</b>	<b>71</b>	<b>71.558</b>
<i>- al netto Pedemontana Veneta (2009) e Medio Padana Veneta Nogara –Mare Adriatico (2013)</i>	98	362.519	92	307.410	71	71.558
non indicato	312	55.075	135	26.375	44	14.141
<b>Totale complessivo</b>	<b>2.512</b>	<b>2.873.985</b>	<b>2.590</b>	<b>1.098.787</b>	<b>1.878</b>	<b>598.181</b>
<i>- al netto Pedemontana Veneta</i>	2.511	996.886	2.590	1.098.787	1.878	598.181
<b>% sul totale</b>						
Sola esecuzione	83,6	20,2	91,2	69,6	93,9	85,7
Progettazione ed esecuzione (su progetto definitivo)	3,0	3,7	2,7	6,6	3,3	10,1
Progettazione ed esecuzione (su progetto preliminare)	0,9	74,2	0,8	21,4	0,5	1,8
<b>Totale progettazione ed esecuzione</b>	<b>3,9</b>	<b>77,9</b>	<b>3,6</b>	<b>28,0</b>	<b>3,8</b>	<b>12,0</b>
<i>- al netto Pedemontana Veneta</i>	3,9	12,6	3,6	28,0	3,8	12,0

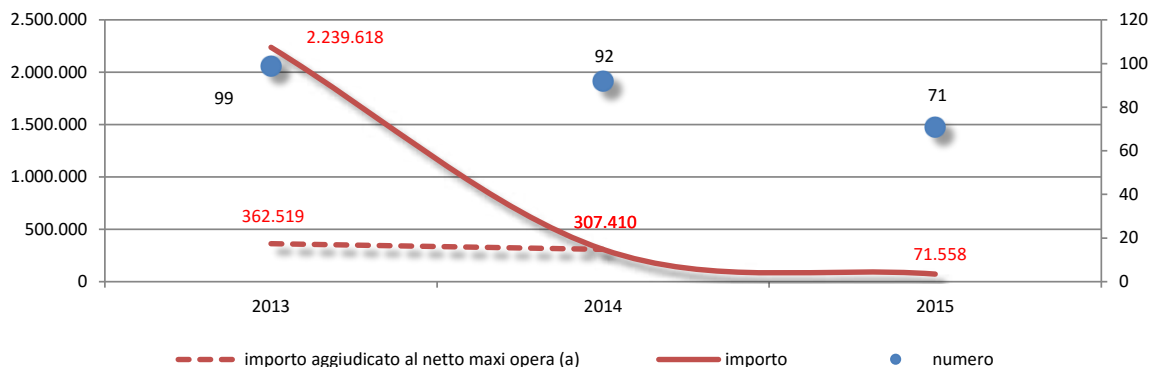
Fonte: elaborazioni Promo PA Fondazione su dati Osservatorio Regionale Appalti



--- 7. Gli Appalti misti e gli incarichi di Progettazione ---

Se focalizziamo l'attenzione sull'andamento temporale dei contratti di importo pari o superiore ai 40.000 € si passa infatti da 99 aggiudicazioni del 2013 a 71 aggiudicazioni nel 2015 e, in termini di valore, pur al netto dell'impatto dell'aggiudicazione della maxi gara relativa all'autostrada Medio Padano Veneta, si registra nel triennio una contrazione evidente (da circa 362 milioni di € nel 2013 a circa 71 milioni di € nel 2015).

**Graf. 7.2.1. – Appalti di progettazione ed esecuzione aggiudicati di importo pari o superiore a 40 mila €, per numero e importo (importi in migliaia di €) - 2013-2015**

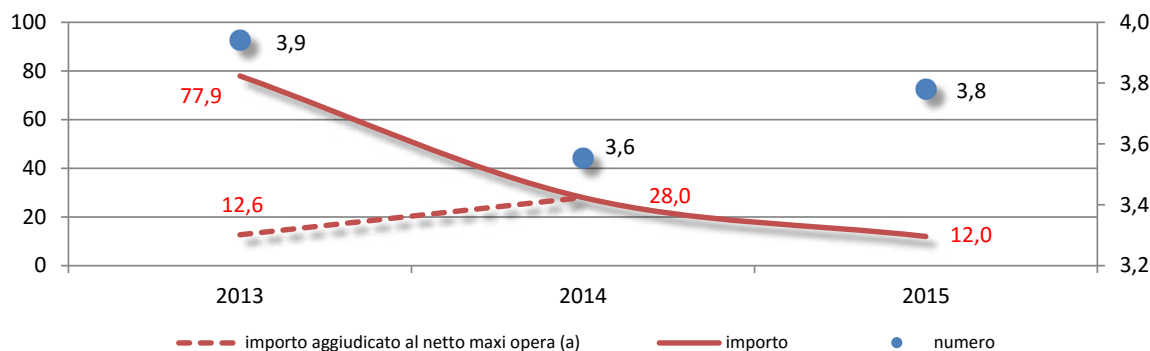


(a) Al netto della concessione, mediante finanza di progetto, per la progettazione definitiva ed esecutiva e la gestione dell'autostrada regionale Medio Padana Veneta Nogara-Mare Adriatico (2013).

Fonte: elaborazioni Promo PA Fondazione su dati Osservatorio Regionale Appalti

Rispetto al 2014, l'incidenza percentuale degli appalti integrati si è progressivamente ridotta nel tempo dal punto di vista degli importi (dal 28% al 12%), mentre dal punto di vista numerico si registra una leggera ripresa nel 2015 (dal 3,6% al 3,8%).

**Graf. 7.2.2. – Appalti di progettazione ed esecuzione aggiudicati di importo pari o superiore a 40 mila €, per numero ed importo (percentuale sul totale) - 2013-2015**



(a) Al netto della concessione, mediante finanza di progetto, per la progettazione definitiva ed esecutiva e la gestione dell'autostrada regionale Medio Padana Veneta Nogara-Mare Adriatico (2013).

Fonte: elaborazioni Promo PA Fondazione su dati Osservatorio Regionale Appalti



--- Veneto 2015 - il mercato degli appalti ---

Analizzando il dato per fascia di importo, si vede come, rispetto al 2014, la **contrazione delle aggiudicazioni interessa quasi tutte le tipologie di importo**. L'unica eccezione riguarda i contratti fino al milione di € e quelli fino a 2,5 milioni di €.

Tab. 7.2.2. - Appalti di progettazione ed esecuzione aggiudicati di importo pari o superiore a 40 mila €, per classe di importo, numero ed importo (importi in migliaia di €) – 2013-2015						
	2013		2014		2015	
	numero	importo	numero	importo	numero	importo
40-150	32	2.518	30	2.247	14	891
150-500	29	7.420	30	7.597	19	5.037
500-1000	16	10.196	12	7.279	18	10.260
1000-2500	5	6.673	7	10.253	11	14.186
2500-5000	8	25.388	6	19.169	4	13.388
più di 5000	9	2.187.423	7	260.865	5	27.796
- al netto Medio Padana Veneta	8	310.325	7	260.865	5	27.796
<b>Totale complessivo</b>	<b>99</b>	<b>2.239.618</b>	<b>92</b>	<b>307.410</b>	<b>71</b>	<b>71.558</b>
- al netto Medio Padana Veneta	98	362.519	92	307.410	71	71.558

Fonte: elaborazioni Promo PA Fondazione su dati Osservatorio Regionale Appalti

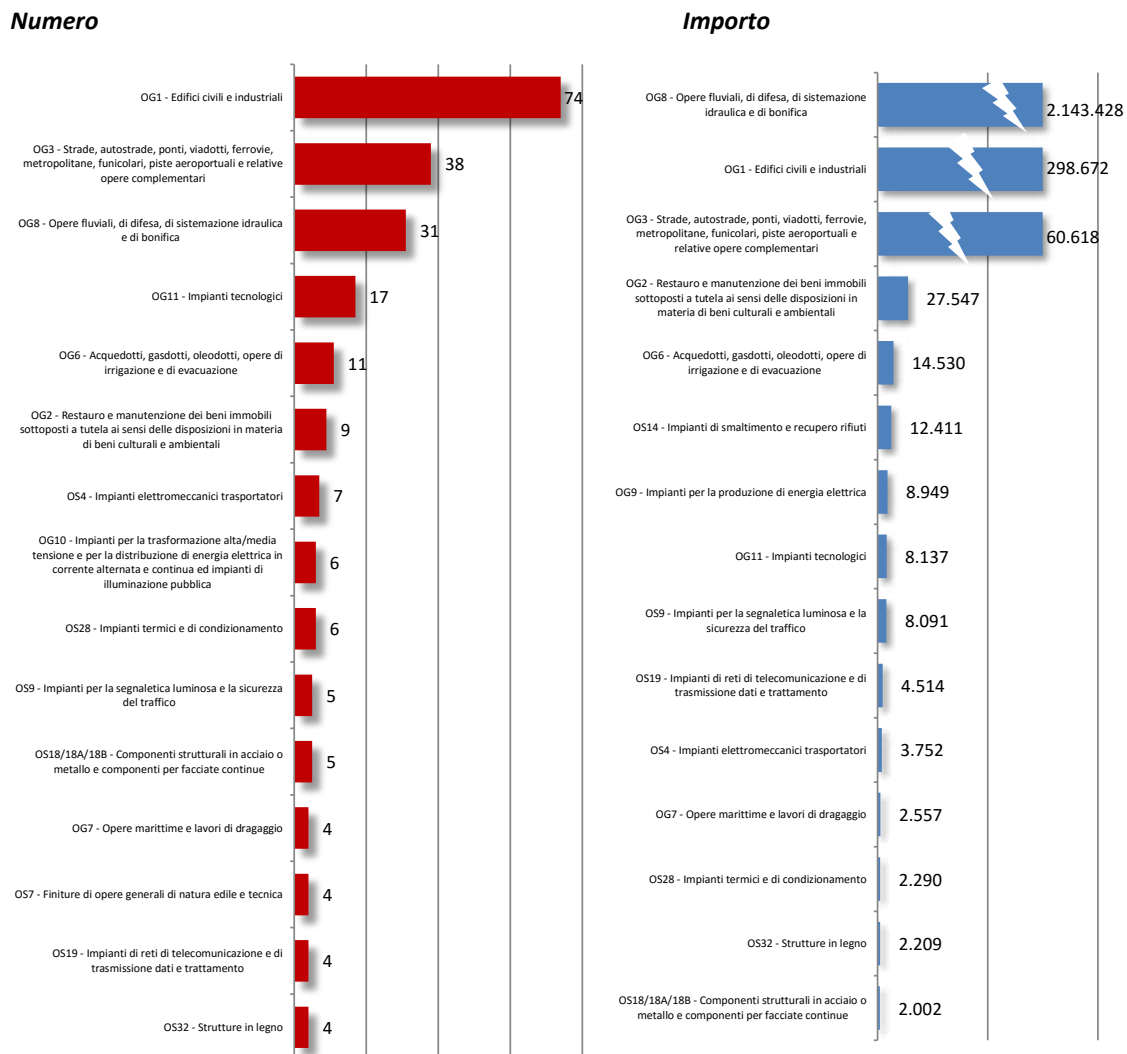
La distribuzione per categoria OG/OS delle aggiudicazioni di appalti integrati conferma la **rilevanza del settore OG1 (edilizia civile e industriale)**, per quanto riguarda il numero di aggiudicazioni (74) e del **settore OG3 (infrastrutture stradali)**, per quanto riguarda l'importo delle aggiudicazioni (2,1 miliardi di €).

In termini di importo vale la pena sottolineare anche le aggiudicazioni nel **settore OG2 – Restauro** (27,5 milioni di €), nel settore **OS14 – Smaltimento rifiuti** (12,4 milioni di €) e nel settore **OG9 – Impianti di produzione di energia elettrica** (8,9 milioni di €).



--- 7. Gli Appalti misti e gli incarichi di progettazione ---

**Graf. 7.2.3. – Appalti di progettazione ed esecuzione aggiudicati di importo pari o superiore a 40 mila €, per categoria prevalente, numero ed importo (importi in migliaia di €) – totale 2013-2015**



Fonte: elaborazioni Promo PA Fondazione su dati Osservatorio Regionale Appalti



--- Veneto 2015 - il mercato degli appalti ---

Di seguito le **prime 10 aggiudicazioni di gare di progettazione ed esecuzione** del 2015. L'appalto integrato più rilevante riguarda la realizzazione, nell'ambito della Via Vallenari bis, della viabilità Bissuola sul fiume Marzenego. Segue un intervento della Regione Veneto per la cassa di espansione sul torrente Muson e un appalto del Consorzio di Bonifica Piave per i lavori di costruzione dell'impianto idroelettrico di Nervesa.

**Tab. 7.2.3. - Appalti di progettazione ed esecuzione aggiudicati: le prime 10 gare del 2015 per importo di aggiudicazione 2015 (importi in €) – 2015**

Stazione appaltante	Oggetto gara	importo lotto	importo aggiudicato
AZIENDA SERVIZI MOBILITA' S.P.A. - VENEZIA	Vallenari bis 2 - Viabilità Bissuola con ponte scavalco fiume Marzenego	10.166.458	9.504.120
REGIONE VENETO	Cassa di espansione sul torrente Muson nei comuni di Fonte e Riese Pio X (TV)	8.655.000	6.464.170
CONSORZIO DI BONIFICA PIAVE	Lavori di costruzione dell'impianto idroelettrico di Nervesa	6.455.650	5.754.491
AZIENDA U.L.S.S. N. 22 – REGIONE VENETO	Attivazione dell'Ospedale Magalini di Villafranca (VR): opere complementari	5.733.318	5.733.318
REGIONE VENETO	Realizzazione di un'opera d'invaso sul torrente Alone in località Colombaretta in Comune di Montecchia di Crosara (VR) con cessione di bene immobile di proprietà della Regione a parziale compensazione del prezzo	7.030.486	5.556.697
VENETO STRADE S.P.A.	Intervento n. 231 1S 2L PTR 2006/2008 - Variante di Noale e Scorzè alla SR 515 'Noalese' - Lotto sud di Scorzè in raccordo al Casello di Martellago sul Passante Autostradale.	6.017.000	4.287.687
MAGISTRATO ALLE ACQUE- PROV.TO REG.LE ALLE OO.PP.	Progettazione esecutiva architettonica ed impiantistica ed esecuzione dei lavori di ristrutturazione del fabbricato n. 2 'Casermette' con realizzazione di autorimessa presso il complesso dem. ex Caserma Martini' da destinare a Nucleo Polizia Tributaria della Guardia di Finanza di VERONA.	4.923.885	3.910.089
COMUNE DI VILLAFRANCA DI VERONA	Appalto integrato per progettazione esecutiva e esecuzione dei lavori di: 'Realizzazione della nuova scuola primaria Locchi nell'ambito di realizzazione del nuovo polo scolastica per le scuole primarie e secondarie di Dossobuono', congiunto al trasferimento della proprietà di un terreno edificabile di proprietà comunale, a titolo di parziale corrispettivo (art. 53, comma 6 e seguenti del D.Lgs. 163/2006 e art. 111 e 112 del DPR 207/2010)'.	3.506.196	3.493.258
RETE FERROVIARIA ITALIANA SPA	Accordo Quadro per Lavori, Servizi e Forniture relative alle tecnologie SCMT, SCC, ACC con Tecnica Ansaldo, sulle linee afferenti alla DTP di Verona; Verona - Brennero, Verona - Poggio Rusco (e), Brescia (e) - Vicenza (i), Nodo di Verona, Verona - Suzzara (e), Mantova - Monselice (e), Isola della Scala -Rovigo (e), Vicenza - Schio, Trento - Primolano (e), Fortezza - San Candido - Confine di Stato, Bolzano - Merano.	3.500.000	3.403.157
COMUNE DI NERVESA DELLA BATTAGLIA	Appalto integrato per la progettazione esecutiva e l'esecuzione dei lavori di Ristrutturazione della scuola secondaria di 1° grado Don Gnocchi - Nuova struttura scolastica	3.027.762	2.581.466

Fonte: elaborazioni Promo PA Fondazione su dati Osservatorio Regionale Appalti

### 7.3. I servizi architettonici e di ingegneria

Il presente paragrafo è dedicato all'analisi dei servizi architettonici e di ingegneria.

Nel sistema di classificazione unico degli appalti (*Common Procurement Vocabulary* – CPV), riportato sia negli archivi CIG che nelle aggiudicazioni, essi hanno una voce specifica, identificata come **CPV 71**, che consente un approfondimento mirato e dettagliato.

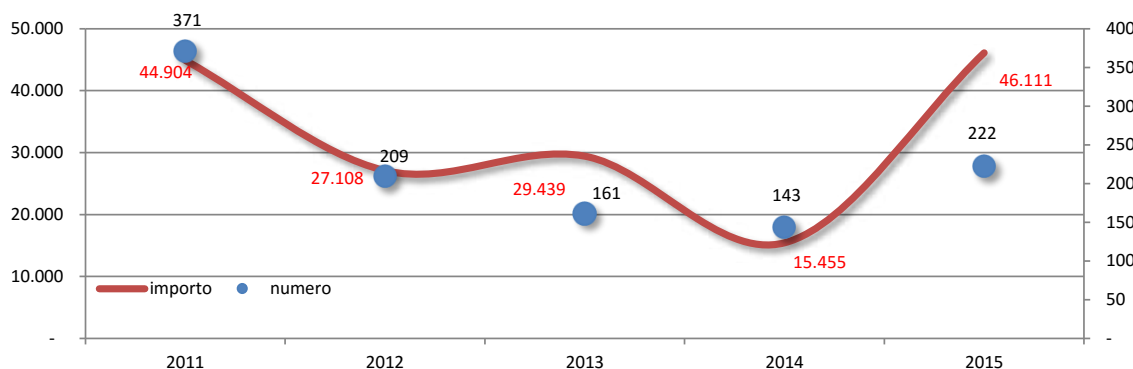


## --- 7. Gli Appalti misti e gli incarichi di Progettazione ---

**I CIG**

Il grafico sottostante illustra l'andamento della domanda pubblica relativa ai **servizi architettonici e di ingegneria**. Dopo aver toccato il minimo storico nel 2014, con appena 143 CIG perfezionati, finalmente si registra nel 2015 un'**inversione di tendenza**, con 222 CIG per un valore di 46 milioni di € (erano appena 15 milioni di € lo scorso anno). Trattandosi in parte rilevate di servizi di progettazione, il dato è un possibile segnale anticipatorio della ripresa dei lavori pubblici.

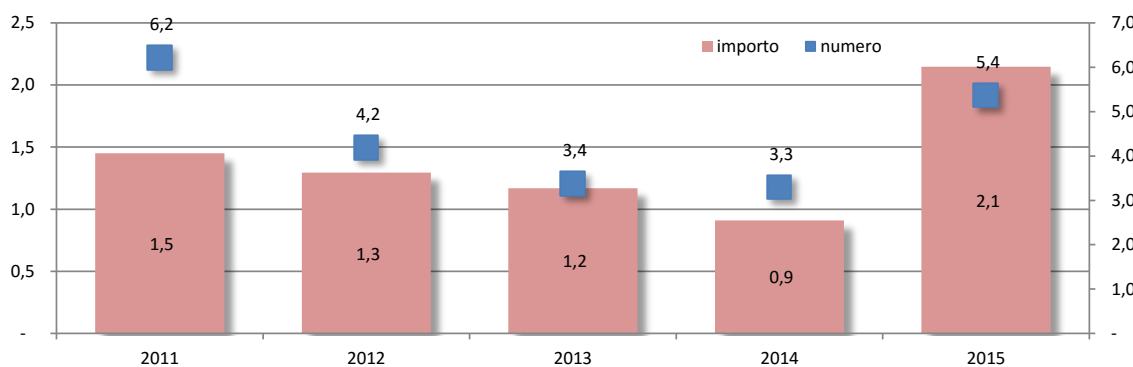
**Graf. 7.3.1. – CIG perfezionati di servizi architettonici e di ingegneria di importo pari o superiore a 40 mila €, per numero e importo (importi in migliaia di €) - 2011-2015**



Fonte: elaborazioni Promo PA Fondazione su dati Osservatorio Regionale Appalti

L'analisi dell'incidenza percentuale dei CIG relativi ai servizi architettonici ed ingegneria conferma la svolta del 2015. In termini di numero, l'incidenza passa dal 3,3% del 2014 al 5,4% del 2015, mentre, in termini di importo, si passa dallo 0,9% al 2,1%.

**Graf. 7.3.2. – CIG perfezionati di servizi architettonici e di ingegneria di importo pari o superiore a 40 mila €, per numero e importo (incidenza percentuale sul totale dei contratti di servizi) – 2011-2015**



Fonte: elaborazioni Promo PA Fondazione su dati Osservatorio Regionale Appalti

Dal punto di vista della **fascia di importo**, i CIG si concentrano nella categoria più bassa (40-150 mila €), dove si registrano 173 procedure perfezionate (85,4%), per un importo totale di 13,5 milioni di €. Questo andamento non si discosta da quello registrato gli anni passati e conferma l'estrema frammentazione di questa tipologia di contratti. In tutte le fasce di importo si registra una crescita significativa e fa ben sperare sulla ripresa di un settore colpito notevolmente dalla crisi economica degli ultimi anni.



--- Veneto 2015 - il mercato degli appalti ---

Tab. 7.3.1. - CIG perfezionati di servizi di architettura e di ingegneria di importo pari o superiore a 40 mila €, per classe di importo, numero ed importo (importi in migliaia di €) – 2011-2015

Classe di importo	2011		2012		2013		2014		2015	
	numero	importo	numero	importo	numero	importo	numero	importo	numero	importo
40-150	326	24.124	171	12.914	133	10.096	124	9.550	173	13.478
150-500	38	8.297	30	6.952	24	5.880	16	3.518	40	9.736
500-1000	3	2.046	6	3.443	1	520	2	1.387	4	2.827
1000-2500	3	5.418	2	3.798	1	1.306	1	1.000	2	3.578
2500-5000	-	-	-	-	1	3.667	-	-	1	2.941
più di 5000	1	5.019	-	-	1	7.970	-	-	2	13.551
<b>Totale</b>	<b>371</b>	<b>44.904</b>	<b>209</b>	<b>27.108</b>	<b>161</b>	<b>29.439</b>	<b>143</b>	<b>15.455</b>	<b>222</b>	<b>46.111</b>
<b>Totale servizi</b>	<b>5.971</b>	<b>3.095.674</b>	<b>4.998</b>	<b>2.091.784</b>	<b>4.783</b>	<b>2.520.828</b>	<b>4.336</b>	<b>1.697.377</b>	<b>4.135</b>	<b>2.147.084</b>
<b>% servizi architettura e ingegneria</b>	<b>6,2</b>	<b>1,5</b>	<b>4,2</b>	<b>1,3</b>	<b>3,4</b>	<b>1,2</b>	<b>3,3</b>	<b>0,9</b>	<b>5,4</b>	<b>2,1</b>

Fonte: elaborazioni Promo PA Fondazione su dati Osservatorio Regionale Appalti

Sia nel 2015 che nel periodo 2011-2015 sono i **servizi di progettazione architettonica** a prevalere in termini di CIG richiesti (42 nel 2015, 316 nel quinquennio considerato), mentre più contenuti sono i numeri relativi alle altre tipologie. In termini di importo prevale la categoria “vari servizi di ingegneria” che nel 2015 ha richiesto CIG per quasi 13 milioni di €.



## --- 7. Gli Appalti misti e gli incarichi di Progettazione ---

Tab. 7.3.2. - CIG perfezionati di servizi di architettura e di ingegneria di importo pari o superiore a 40 mila €, per tipologia di servizio, numero ed importo (importi in migliaia di €) – 2015 e totale 2011-2015				
Tipologia di servizio	2015		totale 2011-2015	
	numero	importo	numero	Importo
Servizi di consulenza architettonica	-	-	9	715
Servizi di progettazione architettonica	42	3.574	316	106.989
Servizi di organizzazione di concorsi di progettazione architettonica	-	-	6	2.861
Servizi architettonici, di ingegneria e pianificazione	22	9.724	181	33.792
Servizi architettonici, di ingegneria e misurazione	13	2.336	70	8.385
Servizi di consulenza ingegneristica e di costruzione	19	2.023	189	36.819
Servizi di ideazione tecnica	34	6.815	234	36.459
Vari servizi di ingegneria <sup>11</sup>	27	12.529	192	35.602
Servizi di ingegneria integrati	15	2.097	57	8.289
Servizi scientifici e tecnici connessi all'ingegneria	20	2.165	202	24.771
Servizi di urbanistica	8	2.531	60	6.445
Servizi di architettura paesaggistica	-	-	9	750
Servizi di investigazione di sito	-	-	3	533
Servizi di controllo di costruzioni	-	-	8	518
Servizi di consulenza per costruzioni	-	-	7	566
Servizi di gestione connessi alla costruzione	2	162	25	2.249
Servizi di lavorazione del ferro	-	-	1	61
Servizi di prova e analisi della composizione e della purezza	-	-	5	728
Servizi di analisi	12	961	73	8.026
Servizi di ispezione e collaudo tecnici	5	1.019	39	5.410
Servizi di ispezione industriale	1	51	2	123
Servizi di laboratorio	2	125	22	2.852
<b>Totale</b>	<b>222</b>	<b>46.111</b>	<b>1.710</b>	<b>322.941</b>

Fonte: elaborazioni Promo PA Fondazione su dati Osservatorio Regionale Appalti

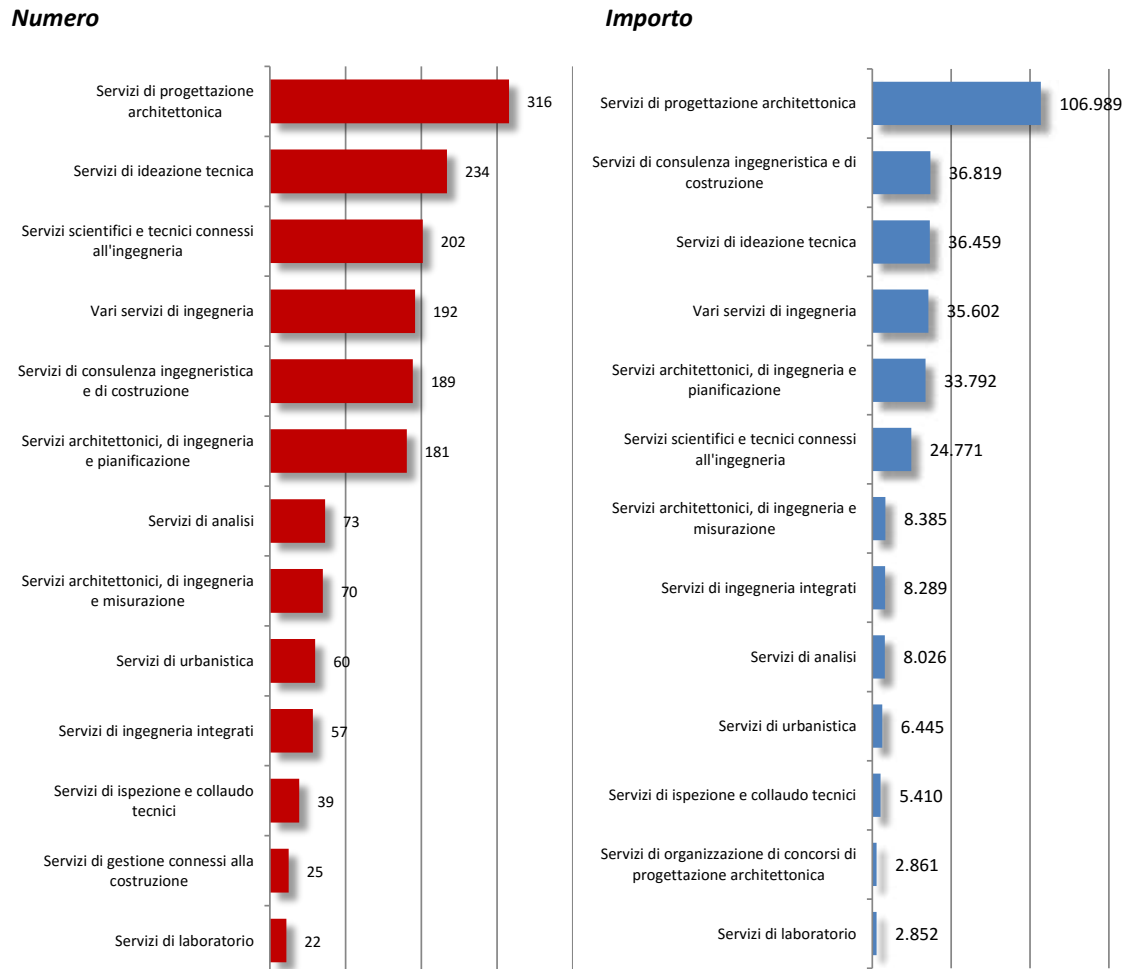
Il grafico successivo illustra la graduatoria relativamente all'intero periodo di osservazione 2011-2015.

11 Il Codice CPV 74233000-1 Vari servizi di ingegneria è un codice generale che comprende servizi vari di progettazione e installazione.



--- Veneto 2015 - il mercato degli appalti ---

**Graf. 7.3.3. – CIG perfezionati di servizi architettonici e di ingegneri di importo pari o superiore a 40 mila €: principali tipologie di servizi per numero e importo (importi in migliaia di €) - totale 2011-2015**



Fonte: elaborazioni Promo PA Fondazione su dati Osservatorio Regionale Appalti

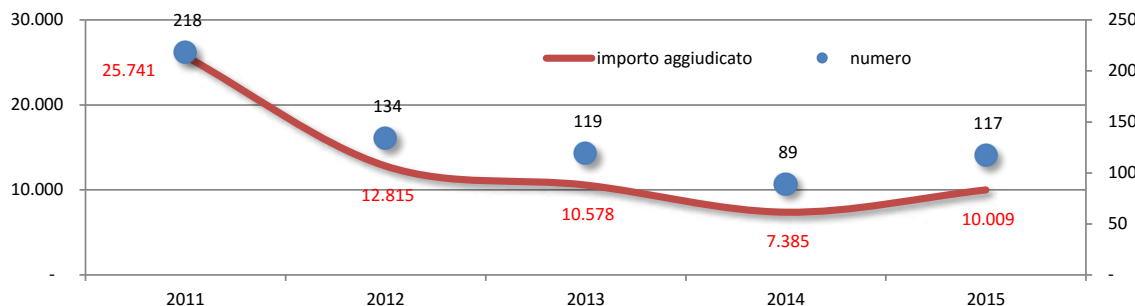


## --- 7. Gli Appalti misti e gli incarichi di Progettazione ---

**Le aggiudicazioni**

L'analisi delle **aggiudicazioni di servizi architettonici e di ingegneria** conferma la ripresa del settore. La curva di andamento del grafico sottostante evidenzia finalmente una crescita sia del numero che dell'importo delle aggiudicazioni: si passa infatti da 89 aggiudicazioni nel 2014 a 117 nel 2015, con un incremento del 31%. Sul versante degli importi la crescita è del 35,5%.

**Graf. 7.3.4. – Appalti di servizi architettonici e di ingegneria aggiudicati di importo pari o superiore ai 40 mila €, per numero e importo (importi in migliaia di €) - 2011-2015**



Fonte: elaborazioni Promo PA Fondazione su dati Osservatorio Regionale Appalti

Rispetto alla **fascia di importo** le aggiudicazioni si concentrano, sia dal punto di vista del numero che dell'importo, nei contratti medio-bassi. In particolare il 4,8% della spesa di servizi (89 aggiudicazioni) è compresa nella fascia 40-150 mila € e l'1,4% (25 aggiudicazioni) nella fascia appena superiore di 150-500 mila €.

**Tab. 7.3.3. – Appalti di servizi architettonici e di ingegneria aggiudicati di importo pari o superiore ai 40 mila €, per classe di importo, numero ed importo (importi in migliaia di €) – 2011-2015**

Classe di importo	2011		2012		2013		2014		2015	
	numero	importo	numero	importo	numero	importo	numero	importo	numero	importo
40-150	179	10.045	107	6.598	94	5.595	76	4.492	89	4.628
150-500	29	4.814	23	4.156	22	3.749	11	1.656	25	3.875
500-1000	5	1.582	3	953	2	712	2	1.237	2	806
1000-2500	2	1.320	1	1.108	1	522	-	-	1	700
2500-5000	2	6.563	-	-	-	-	-	-	-	-
più di 5000	1	1.417	-	-	-	-	-	-	-	-
<b>Totale complessivo</b>	<b>218</b>	<b>25.741</b>	<b>134</b>	<b>12.815</b>	<b>119</b>	<b>10.578</b>	<b>89</b>	<b>7.385</b>	<b>117</b>	<b>10.009</b>
<b>Totale servizi</b>	<b>2.939</b>	<b>1.326.545</b>	<b>2.775</b>	<b>1.313.219</b>	<b>2.936</b>	<b>1.136.537</b>	<b>2.479</b>	<b>847.414</b>	<b>1.843</b>	<b>832.509</b>
<b>% sul totale</b>	<b>7,4</b>	<b>1,9</b>	<b>4,8</b>	<b>1,0</b>	<b>4,1</b>	<b>0,9</b>	<b>3,6</b>	<b>0,9</b>	<b>6,3</b>	<b>1,2</b>

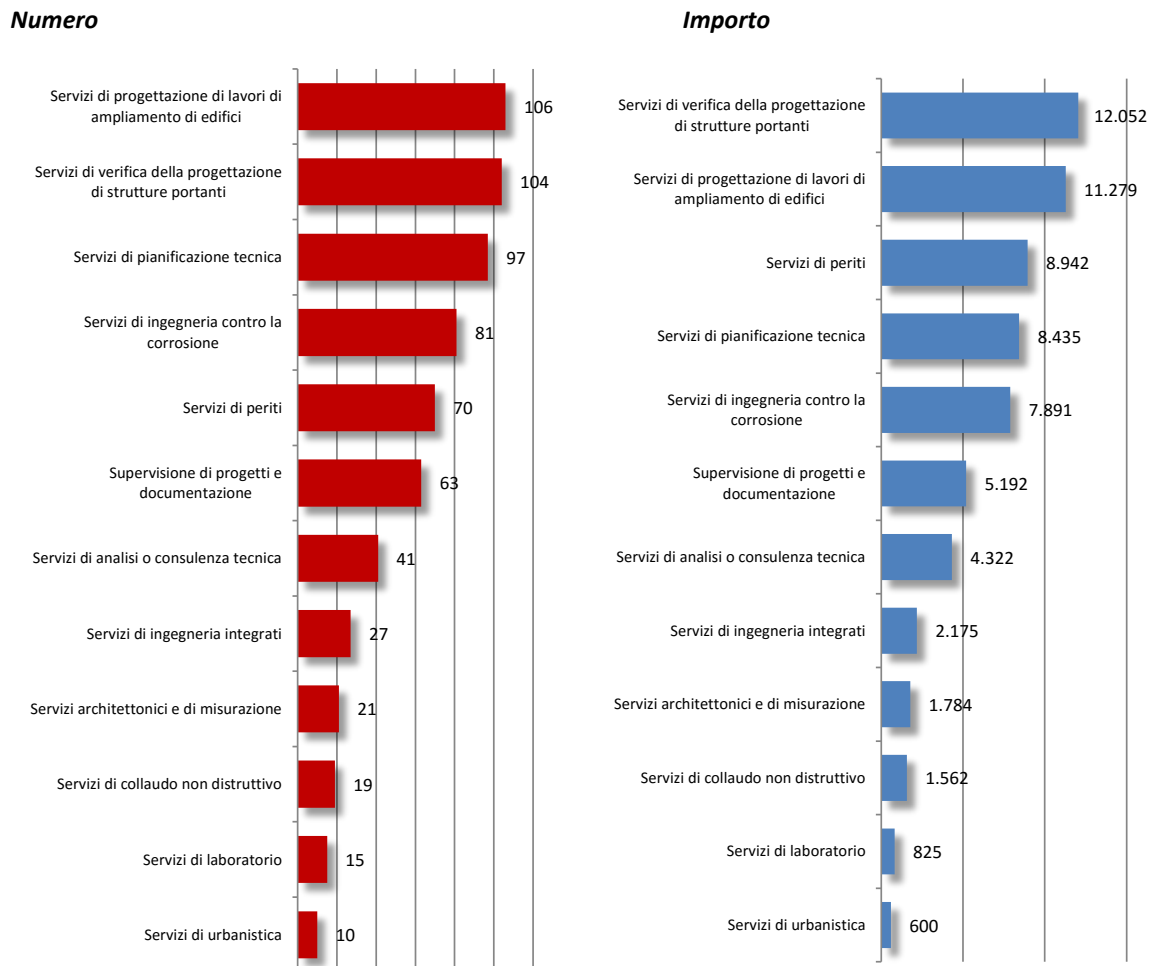
Fonte: elaborazioni Promo PA Fondazione su dati Osservatorio Regionale Appalti

L'analisi delle **categorie di servizi** nell'intero quinquennio 2011-2015 mette in evidenza la prevalenza dei **servizi connessi all'ampliamento e alla ristrutturazione degli edifici**, per quanto riguarda il numero di aggiudicazioni, e i **servizi di verifica della progettazione sulle strutture portanti**, per quanto riguarda gli importi. Molto rilevanti anche i servizi di pianificazione tecnica e i servizi di perizia tecnica.



--- Veneto 2015 - il mercato degli appalti ---

**Graf. 7.3.5. - Appalti di servizi architettonici e di ingegneria aggiudicati di importo pari o superiore ai 40 mila €, per tipologia di servizio, numero ed importo (importi in migliaia di €) – totale 2011-2015**



Fonte: elaborazioni Promo PA Fondazione su dati Osservatorio Regionale Appalti

L'analisi dei ribassi nel 2015 evidenzia una situazione di mercato ancora piuttosto critica, con una concorrenza molto elevata e ribassi notevoli, soprattutto nei servizi di ingegneria integrati (56,5%), nei servizi di periti (47,6%) e nei servizi architettonici (47,1%). Rispetto al 2014, si riscontra un aumento dei ribassi in quasi tutti i settori, con l'eccezione dei servizi di supervisione dei progetti e dei servizi di ingegneria contro la corrosione. La ripresa del settore non si è dunque ancora consolidata né tradotta in un riequilibrio delle condizioni concorrenziali.



## --- 7. Gli Appalti misti e gli incarichi di Progettazione ---

Tab. 7.3.4. - Appalti di servizi architettonici e di ingegneria aggiudicati di importo pari o superiore a 40 mila €: ribasso medio e numero medio di offerte per tipologia di servizio (a) - 2011-2015												
	2011		2012		2013		2014		2015		totale 2011-2015	
	ribasso medio	n° medio offerte	ribasso medio	n° medio offerte	ribasso medio	n° medio offerte	ribasso medio	n° medio offerte	ribasso medio	n° medio offerte	ribasso medio	n° medio offerte
Servizi di progettazione di lavori di ampliamento di edifici	32,3	2,7	40,8	3,2	32,4	7,7	38,8	5,9	45,8	10,1	37,2	5,5
Supervisione di progetti e documentazione	30,2	1,3	27,2	1,0	39,0	5,4	29,7	13,3	23,9	4,1	30,3	3,8
Servizi architettonici e di misurazione	39,1	4,0	36,5	9,0	23,3	4,7	26,4	8,5	47,1	12,0	35,3	7,6
Servizi di periti	29,6	6,2	30,9	3,0	26,7	3,1	10,4	4,4	47,6	10,5	27,0	4,7
Servizi di verifica della progettazione di strutture portanti	31,4	1,9	33,4	1,8	19,0	2,9	18,9	3,2	31,1	4,2	28,2	2,7
Servizi di ingegneria contro la corrosione	30,7	1,5	33,2	2,9	36,2	6,1	36,5	2,7	27,2	4,5	31,9	3,1
Servizi di ingegneria integrati	54,8	7,0	18,8	1,0	50,0	20,0	39,3	5,5	56,5	13,6	49,6	10,5
Servizi di pianificazione tecnica	21,8	3,8	23,6	1,3	19,3	1,7	10,1	3,4	27,3	4,8	21,5	3,1
<b>Totale complessivo</b>	<b>29,7</b>	<b>2,7</b>	<b>31,3</b>	<b>2,6</b>	<b>28,6</b>	<b>4,3</b>	<b>27,9</b>	<b>5,3</b>	<b>37,0</b>	<b>6,9</b>	<b>30,9</b>	<b>4,1</b>

(a) Sono considerati i soli appalti con procedura di gara o confronto competitivo e le sole tipologie con almeno 20 osservazioni utili nel quinquennio

Fonte: elaborazioni Promo PA Fondazione su dati Osservatorio Regionale Appalti

Di seguito l'elenco delle **prime 10 aggiudicazioni di servizi architettonici e di ingegneria** nel 2015. L'aggiudicazione più importante del 2015 ha riguardato l'incarico per il completamento dell'idrovia Padova-Venezia, seguito da quello per la valorizzazione e il recupero dell'Istituto ex minerario Follador.



--- Veneto 2015 - il mercato degli appalti ---

Tab. 7.3.5. – Appalti di servizi di architettura e ingegneria aggiudicati: le prime 10 gare aggiudicate nel 2015 (importi in €) - 2015			
Stazione appaltante	Oggetto gara	importo lotto (€)	importo aggiudicato (€)
REGIONE VENETO	Affidamento del servizio di progettazione preliminare per il completamento dell'idrovia Padova-Venezia come canale navigabile di V classe per navi fluvio-marittime tipo Sormovskiy con funzione anche di scolmatore del fiume Brenta con portata di 350 mc/sec.	1.000.000	700.000
COMUNE DI VOLTAGO AGORDINO	Incarico professionale per redazione della progettazione definitiva ed esecutiva, D.L., contabilità, coordinamento e sicurezza opere di recupero e valorizzazione dell'istituto ex minerario U. Follador – ostello	600.000	450.000
AUTORITA' PORTUALE DI VENEZIA	Servizio di progettazione definitiva dei lavori di realizzazione del banchinamento della sponda sud del canale industriale ovest - I stralcio - al Porto di Venezia	519.801	415.841
AEROPORTO 'VALERIO CATULLO' DI VERONA VILLAFRANCA S.P.A.	Appalto per la selezione di un Progettista e Direttore dei lavori per la redazione di un Progetto preliminare e di un Progetto definitivo e per l'attività di Coordinamento e Sicurezza avente ad oggetto la riqualifica della via di rullaggio denominata "Tango" ed altre opere nella zona air-side aeroportuale.	520.000	390.000
TERNA RETE ITALIA SPA	Incarico Prescrizioni Ambientali - 'Cavi in Laguna di Venezia'	300.000	295.420
ALTO VICENTINO SERVIZI S.P.A.	Incarico professionale per la redazione della progettazione preliminare e definitiva dei lavori di adeguamento depuratore di Thiene	490.116	280.070
ENERGIA TERRITORIO RISORSE AMBIENTALI ETRA SPA	Richiesta di offerta per l'affidamento del servizio di progettazione e coordinamento per la sicurezza in fase di progettazione delle opere di "Potenziamento del depuratore di Limena"	387.113	250.269
ENERGIA TERRITORIO RISORSE AMBIENTALI ETRA SPA	Servizio di "Individuazione delle zone di salvaguardia e protezione totale dei punti di captazione ex art. 94 D.Lgs 152/2006	300.000	247.709
AUTOSTRADA BRESCIA VERONA VICENZA PADOVA S.P.A.	Servizi propedeutici alle verifiche degli impalcati metallici sul ponte sul Fiume Mincio in Comune di Peschiera del Garda	251.000	246.000
COMUNE DI FORNO DI ZOLDO	Ampliamento e ristrutturazione del centro servizi A. Santin di Forno di Zoldo. Rilievo, progettazione, e direzione lavori.	322.000	244.190

Fonte: elaborazioni Promo PA Fondazione su dati Osservatorio Regionale Appalti

### 7.3.1. L'affidamento esterno della progettazione degli appalti di lavori di importo pari o superiore a 40 mila €

L'andamento degli incarichi di progettazione, ovvero quelli solo relativi alla progettazione preliminare, esecutiva o definitiva dell'opera, è analizzata in questo paragrafo attraverso la segnalazione dell'eventuale antecedente **affidamento all'esterno di un incarico** a tale scopo, contenuta, a partire dal 2013, nelle comunicazioni relative alle aggiudicazioni di lavori pubblici di importo pari o superiore a 40 mila €.

Nel 2015 sono stati **1.872 gli incarichi di progettazione**: la grande maggioranza di essi (1.784) sono stati a progettazione interna e solo 88 a progettazione esterna, che dunque resta una quota minoritaria all'interno degli Enti. Interessante notare come, dal punto di vista della dinamica temporale, nel triennio **la progettazione esterna si sia fortemente ridotta, anche per i problemi finanziari degli Enti che hanno indotto a contenere il più possibile questo strumento**. Se guardiamo alla fascia di importo, si nota una **relazione diretta tra dimensione del contratto e ricorso alla progettazione esterna**: ovviamente per i progetti piccoli, le stazioni appaltanti tendono a fare tutto da sole senza appoggiarsi all'esterno, invece dinanzi a progetti più rilevanti, la necessità di esternalizzare si fa più stringente. Ciò spiega perché nel 2015 nei contratti fino a 150.000 €, la progettazione esterna incide solo per il 4% (38 incarichi all'esterno su 935 aggiudicazioni), mentre nei contratti più rilevanti l'incidenza è molto maggiore. Si tratta comunque in questo caso di **numeri estremamente ridotti**.



## --- 7. Gli Appalti misti e gli incarichi di Progettazione ---

Tab. 7.3.6. - Progettazione interna ed esterna in appalti di lavori di importo pari o superiore a 40 mila € per tipo di prestazione e classe di importo: numero di appalti (a)- 2013-2015												
	2013			2014			2015			2013-2015		
	Prog. interna	Prog. esterna	Totale	Prog. interna	Prog. esterna	Totale	Prog. interna	Prog. esterna	Totale	Prog. interna	Prog. esterna	Totale
<b>Tipo di prestazione</b>												
Sola esecuzione	2.021	74	2.095	2.264	98	2.362	1.707	51	1.758	5.992	223	6.215
Progettazione ed esecuzione (su progetto definitivo)	36	39	75	39	28	67	29	33	62	104	100	204
Progettazione ed esecuzione (su progetto preliminare)	16	4	20	14	7	21	4	4	8	34	15	49
non indicato	312	-	312	135	-	135	44	-	44	491	-	491
<b>Totale complessivo</b>	<b>2.385</b>	<b>117</b>	<b>2.502</b>	<b>2.452</b>	<b>133</b>	<b>2.585</b>	<b>1.784</b>	<b>88</b>	<b>1.872</b>	<b>6.621</b>	<b>338</b>	<b>6.959</b>
<b>Classe di importo</b>												
40-150	1.285	50	1.335	1.270	64	1.334	897	38	935	3.452	152	3.604
150-500	795	44	839	868	38	906	613	23	636	2.276	105	2.381
500-1000	192	12	204	198	14	212	172	13	185	562	39	601
1000-2500	71	3	74	72	8	80	68	9	77	211	20	231
2500-5000	29	3	32	24	5	29	20	3	23	73	11	84
più di 5000	13	5	18	20	4	24	14	2	16	47	11	58
<b>Totale complessivo</b>	<b>2.385</b>	<b>117</b>	<b>2.502</b>	<b>2.452</b>	<b>133</b>	<b>2.585</b>	<b>1.784</b>	<b>88</b>	<b>1.872</b>	<b>6.621</b>	<b>338</b>	<b>6.959</b>

(a) Non sono considerate le concessioni di lavori e finanza di progetto

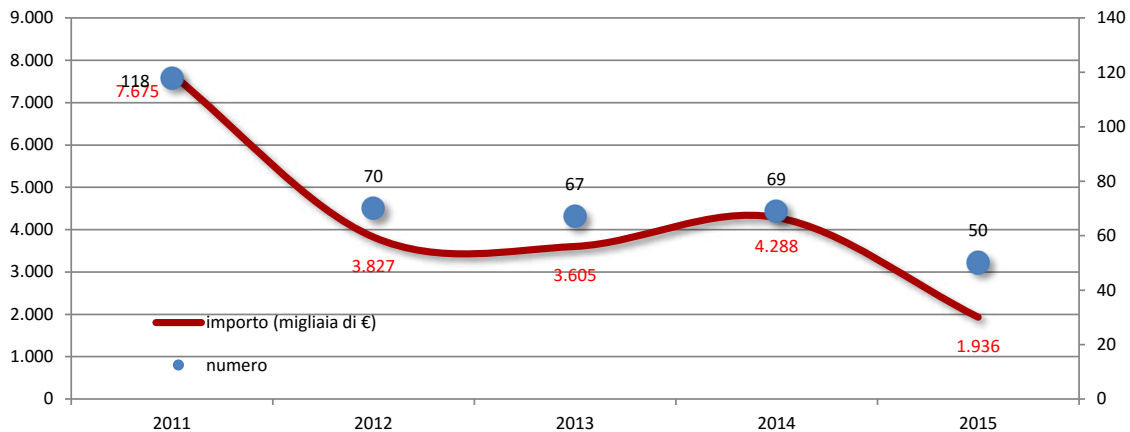
Fonte: elaborazioni Promo PA Fondazione su dati Osservatorio Regionale Appalti

Il grafico sottostante si concentra sui soli appalti di importo superiore ai 150.000 € ed illustra l'andamento temporale del numero e dell'importo degli appalti di progettazione esterna nel periodo 2011-2015. La curva verso il basso evidenzia una **contrazione tendenziale** sia nel numero che nell'importo. Nel 2011 infatti gli appalti di progettazione erano 118 per un importo di 7,6 milioni di €, mentre nel 2015 si arriva a 50 incarichi per un valore di circa 2 milioni di €.



--- Veneto 2015 - il mercato degli appalti ---

Graf. 7.3.6. – Progettazione esterna di appalti di lavori di importo pari o superiore a 150 mila €, numero ed importo - 2011-2015



Fonte: elaborazioni Promo PA Fondazione su dati Osservatorio Regionale Appalti



--- 8. il mercato delle forniture ---

## 8. IL MERCATO DELLE FORNITURE

Così come per i lavori e i servizi anche l'analisi delle forniture sarà svolta andando ad analizzare l'andamento delle richieste dei CIG (Codici Identificativi di Gara) e in secondo luogo la fase di aggiudicazione.

### 8.1. L'andamento della domanda pubblica

#### 8.1.1. Le dimensioni della domanda

Nel 2015 in Veneto sono stati richiesti **5.385 CIG**, per un importo di **2,4 miliardi di €**. Il comparto delle forniture è in forte ripresa rispetto al 2014 e registra una crescita di importo dei CIG dell'84%. Le aggiudicazioni mostrano un aumento rispetto al trend negativo registrato nel 2014. In termini di numero le **aggiudicazioni** del 2015 sono state **2.982** per un importo di poco superiore al **miliardo di €**.

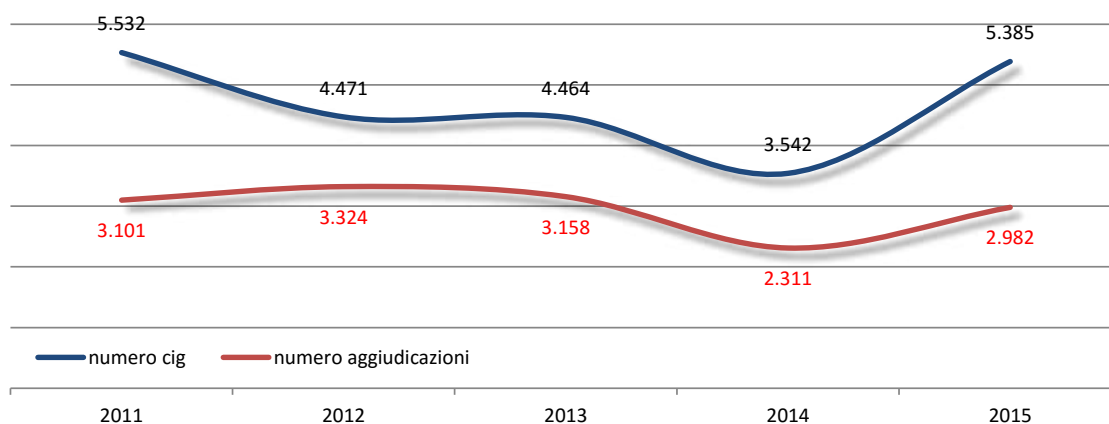
I grafici successivi mettono direttamente a confronto la serie storica del numero e degli importi di CIG e di aggiudicazioni. In termini di numero, il confronto mette in evidenza il **disallineamento fisiologico** tra le due grandezze (CIG e aggiudicazioni), che si spiega tenendo conto dei seguenti aspetti:

- lo **scontro temporale tra il momento dell'avvio della procedura di affidamento e la comunicazione dell'aggiudicazione**, per cui può che la comunicazione dell'aggiudicazione si verifichi anche dopo 1-2 anni dalla richiesta del CIG<sup>12</sup>;
- la presenza di una quota, seppur minima, di gare **annulate o revocate**, che rendono pressoché impossibile far coincidere le due grandezze;
- alcune tipologie di contratti **non sono ancora soggetti agli obblighi di comunicazione dell'aggiudicazione**, ma solo dell'acquisizione del CIG (ai fini della normativa sulla tracciabilità).

Per quanto riguarda invece gli importi, è naturale che gli importi a base d'asta siano uguali o inferiori a quelli aggiudicati.

Come per gli altri due settori, il dato 2015 è destinato a migliorare man mano che verranno comunicate dalle stazioni appaltanti le aggiudicazioni di tutta l'annualità.

Graf. 8.1.1. – CIG perfezionati di forniture di importo pari o superiore a 40 mila € e relative aggiudicazioni (numero) – 2011-2015



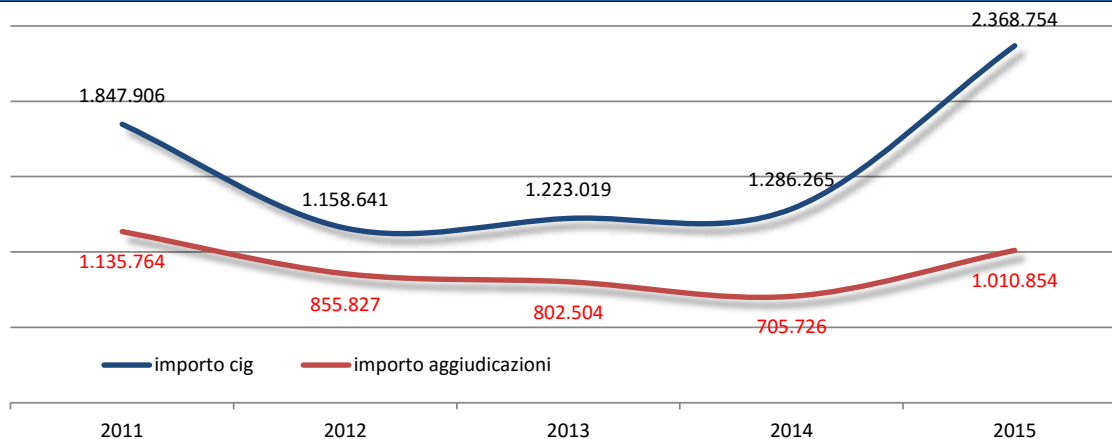
Fonte: Elaborazioni Promo P.A. Fondazione su dati Osservatorio Regionale Appalti

<sup>12</sup> Cfr. Cap. 10 del presente rapporto.



--- Veneto 2015 - il mercato degli appalti ---

Graf. 8.1.2. – CIG perfezionati di forniture di importo pari o superiore a 40 mila € e relative aggiudicazioni (importi in migliaia di €) – 2011-2015



Fonte: Elaborazioni Promo P.A. Fondazione su dati Osservatorio Regionale Appalti

L'analisi dei CIG e delle aggiudicazioni per fascia di importo mette in evidenza un quadro molto frammentato e caratterizzato da gare di importo medio-piccolo: nel 2015 i CIG che hanno un importo compreso tra i 40.000 € e i 150.000 € sono infatti maggioritari in termini numerici e rappresentano il 58,6% in termini di numero, mentre, relativamente alla spesa complessiva, la categoria prevalente è quella relativa agli importi superiori ai 5 milioni di €, che incidono per il 35,4% della spesa complessiva. Per quanto riguarda le aggiudicazioni, anche in questo caso, come per i CIG, la distribuzione in termini di numero risulta maggiormente concentrata negli appalti di classe di importo minore, mentre relativamente alla spesa la distribuzione tra le varie classi di importo appare più omogenea. L'analisi della **performance sul quinquennio** evidenzia nel caso dei CIG una ripresa generalizzata per quasi tutte le fasce di importo (tranne quella fino ai 150.000 €) che ritornano ai livelli "pre-crisi" e anzi, in termini di importo, registrano valori addirittura superiori a quelli registrati nel 2011. Diversa invece la situazione della spesa aggiudicata: in questo caso gli importi crescono rispetto al 2011 nelle fasce centrali, mentre per gli importi più bassi e più alti si registrano valori più contenuti rispetto al 2011.



## --- 8. il mercato delle forniture ---

Tab. 8.1.1. - CIG perfezionati di forniture e relative aggiudicazioni di importo pari o superiore a 40 mila €, per classe di importo (importi in migliaia di €) – 2011-2015										
Classe di importo	2011		2012		2013		2014		2015	
	numero	importo	numero	importo	numero	importo	numero	importo	numero	importo
<b>CIG</b>										
40-150	3.772	295.536	3.041	241.168	2.902	230.838	2.299	185.321	3.159	257.972
150-500	1.269	310.417	1.030	254.697	1.134	281.920	902	222.186	1.460	380.982
500-1000	256	178.426	248	170.187	236	164.864	169	117.262	404	284.256
1000-2500	153	237.491	99	139.047	138	214.233	107	172.680	272	417.812
2500-5000	54	189.943	31	103.164	33	108.458	33	109.199	57	189.035
più di 5000	28	636.093	22	250.379	21	222.707	32	479.617	33	838.697
<b>Totale</b>	<b>5.532</b>	<b>1.847.906</b>	<b>4.471</b>	<b>1.158.641</b>	<b>4.464</b>	<b>1.223.019</b>	<b>3.542</b>	<b>1.286.265</b>	<b>5.385</b>	<b>2.368.754</b>
<b>Aggiudicazioni</b>										
40-150	2.019	143.735	2.185	161.765	1.993	149.018	1.507	109.923	1.717	131.056
150-500	796	184.122	811	191.206	849	199.885	592	133.551	814	204.208
500-1000	156	105.822	204	134.822	181	117.530	106	67.036	237	163.973
1000-2500	81	112.904	90	117.643	95	137.559	72	109.159	165	249.424
2500-5000	30	100.336	18	52.600	27	75.312	19	60.791	36	111.636
più di 5000	19	488.845	16	197.790	13	123.199	15	225.267	13	150.558
<b>Totale</b>	<b>3.101</b>	<b>1.135.764</b>	<b>3.324</b>	<b>855.827</b>	<b>3.158</b>	<b>802.504</b>	<b>2.311</b>	<b>705.726</b>	<b>2.982</b>	<b>1.010.854</b>

Fonte: Elaborazioni Promo P.A. Fondazione su dati Osservatorio Regionale Appalti

### 8.1.2. La tipologia di stazione appaltante

L'analisi delle aggiudicazioni per **tipologia di stazione appaltante** mette in luce il particolare dinamismo delle **Aziende U.L.S.S. e delle Residenze Sanitarie Assistenziali (RSA)**, che hanno richiesto **4.053 CIG** (il 75%) e **aggiudicato 2.265 gare** (il 75%) nel 2015. Anche in termini di importo sono sempre le **Aziende U.L.S.S. e RSA** a prevalere. Continuano ad essere molto rilevanti anche i **Concessionari e le imprese di gestione**, che nel 2015 hanno aggiudicato 292 gare per un valore di oltre 58 milioni di €. Il dato 2015 dei Comuni (ben 579 milioni di € di procedure avviate) è condizionato dalla **maxi gara del Comune di Venezia** per la fornitura di gas naturale, che da sola vale oltre 522 milioni di €.



--- Veneto 2015 - il mercato degli appalti ---

Tab. 8.1.2. - CIG perfezionati e aggiudicazioni di forniture di importo pari o superiore a 40 mila €, per stazione appaltante, numero ed importo (importi in migliaia di €) – 2015 e 2011-2015

	CIG				Aggiudicazioni			
	2015		2011-2015		2015		2011-2015	
	numero	importo	numero	importo	numero	importo	numero	importo
Ministeri e agenzie fiscali	45	11.667	148	47.192	16	2.405	74	15.576
Forze armate e polizia	31	6.517	386	145.624	12	831	286	108.139
Scuole statali	5	5.427	47	9.337	-	-	20	1.576
Enti economici ed Enti di Previdenza	2	220	30	19.591	2	176	18	7.389
Regione	14	2.708	120	21.281	5	1.166	73	12.178
Società regionali (a)	38	7.105	150	25.989	23	3.111	104	15.803
Province	16	3.475	130	22.582	7	875	60	6.804
Comuni e Unioni di Comuni (b) (g)	273	579.762	1.494	818.416	79	20.750	524	118.548
Enti per l'edilizia residenziale	-	-	7	719	-	-	3	356
Consorzi di bonifica e ATO (c)	51	21.668	209	48.472	27	7.101	119	17.445
Concessionari e imprese di gestione (d)	393	118.813	2.208	832.301	292	58.359	1.700	596.859
Società partecipate di servizi	97	27.127	470	181.880	43	19.290	256	92.401
Aziende U.L.S.S. e RSA (e)	4.053	1.439.949	15.772	4.762.055	2.265	758.738	10.113	2.869.189
Fondazioni e Opere pie (f)	12	2.993	99	14.015	1	48	19	2.126
Camere di Commercio	17	3.348	119	24.893	7	2.649	79	17.396
Università ed Enti di ricerca	90	25.300	435	111.939	40	7.330	315	61.303
Altri soggetti pubblici e privati	122	31.443	839	318.307	39	25.577	448	152.021
Altri consorzi pubblici	126	81.232	731	479.992	124	102.449	665	415.565
<b>Totale complessivo</b>	<b>5.385</b>	<b>2.368.754</b>	<b>23.394</b>	<b>7.884.585</b>	<b>2.982</b>	<b>1.010.854</b>	<b>14.876</b>	<b>4.510.676</b>

(a) Comprende: Agenzie, Enti e società regionali

(b) Comprende: Comuni, Unioni di Comuni e Comunità Montane e Centrali di committenza e SUA quando acquistano con modalità diversa da accordo quadro / convenzione

(c) Comprende: Consorzi ed Enti di bonifica e sviluppo agricolo, autorità di bacino e ATO

(d) Comprende: Autorità, Concessionari di imprese di gestione reti e infrastrutture

(e) Comprende Centrali acquisti sanitarie quando acquistano con modalità diversa da accordo quadro / convenzione

(f) Comprende: Fondazioni, opere pie ed enti produttori di servizi ricreativi e religiosi

(g) L'importo 2015 della voce "Comuni e Unioni di Comuni" risente della maxi gara del Comune di Venezia relativa alla fornitura di gas, che da sola vale 522 milioni di €

Fonte: Elaborazioni Promo P.A. Fondazione su dati Osservatorio Regionale Appalti



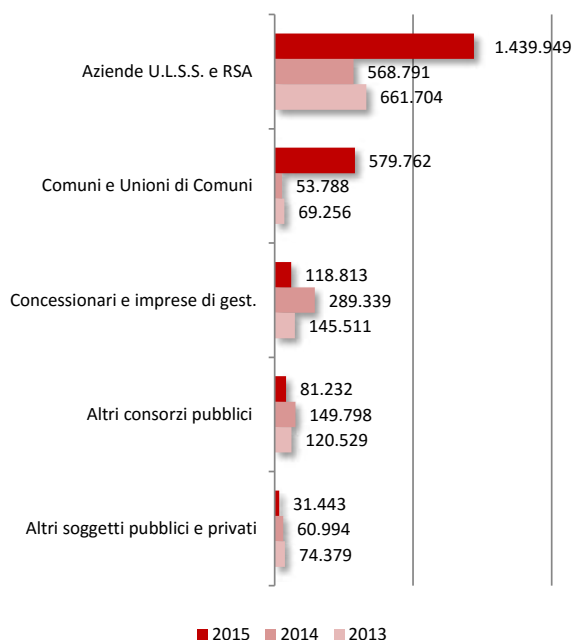
--- 8. il mercato delle forniture ---

Nel grafico successivo, sono analizzate le prime 5 tipologie di stazione appaltante per importo dei CIG richiesti e le prime 5 tipologie di stazione appaltante per importo delle aggiudicazioni comunicate. Il grafico mette in evidenza:

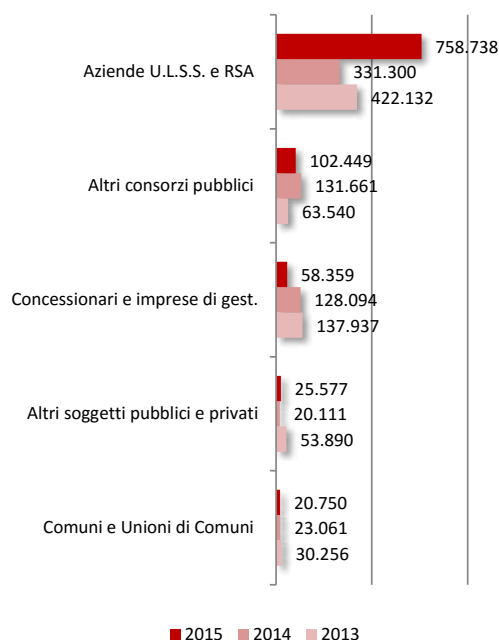
- la forte ripresa della spesa sanitaria: dopo il crollo apparente degli anni scorsi (compensato dalla crescita degli accordi quadro)<sup>13</sup>, le aziende U.L.S.S. mantengono saldamente il primato nel settore delle forniture;
- la rilevanza dell'appalto di fornitura di gas del Comune di Venezia che da sola vale oltre 522 milioni di € e che incide fortemente sul dato dei CIG, in forte crescita rispetto al 2014;
- la maggiore facilità dei Consorzi e delle partecipate a procedere alle aggiudicazioni, anche per i minori vincoli di bilancio e per una maggiore semplicità nelle procedure burocratiche interne.

Graf. 8.1.3. - CIG perfezionati e aggiudicazioni di forniture di importo superiore a 40 mila €: le prime 5 tipologie di stazione appaltante (importi in migliaia di €) – 2011-2015

CIG (graduatoria per importo 2015)



Aggiudicazioni (graduatoria per importo 2015)



Fonte: Elaborazioni Promo P.A. Fondazione su dati Osservatorio Regionale Appalti

<sup>13</sup> Cfr. Cap. 4 - Accordi Quadro



--- Veneto 2015 - il mercato degli appalti ---

**8.1.3. La tipologia di procedura**

Dal punto di vista delle **procedure di scelta del contraente**, sia l'analisi dei CIG che quella delle aggiudicazioni evidenzia la prevalenza, in termini numerici degli affidamenti diretti e degli affidamenti in economia. In termini di importo, la prevalenza si ha negli affidamenti diretti e nelle procedure aperte, sia per quanto riguarda i CIG che le aggiudicazioni.

Tab. 8.1.3. - CIG perfezionati e aggiudicazioni di forniture di importo pari o superiore a 40 mila € per procedura di scelta del contraente (importi in migliaia di €) - 2011-2015

	2011		2012		2013		2014		2015	
	numero	importo	numero	importo	numero	importo	numero	importo	numero	importo
<b>CIG</b>										
Affidamenti diretti	1.690	1.038.716	1.451	417.400	1.447	486.835	921	487.538	2.753	1.082.359
Affidamenti in economia	2.168	219.647	1.549	159.931	1.384	141.000	1.270	131.538	1.280	175.164
Procedure aperte	253	162.585	268	167.996	318	219.184	283	345.340	324	779.443
Procedure negoziate	999	239.832	774	237.500	899	257.777	729	190.545	767	267.433
Procedure ristrette	126	147.051	145	127.425	77	54.689	110	92.835	33	27.438
Altro	296	40.075	284	48.389	339	63.535	229	38.469	228	36.917
<b>Totale</b>	<b>5.532</b>	<b>1.847.906</b>	<b>4.471</b>	<b>1.158.641</b>	<b>4.464</b>	<b>1.223.019</b>	<b>3.542</b>	<b>1.286.265</b>	<b>5.385</b>	<b>2.368.754</b>
<b>Aggiudicazioni</b>										
Affidamenti diretti	689	527.329	1.198	388.757	922	267.364	482	248.611	1.600	624.289
Affidamenti in economia	1.281	112.005	1.032	93.997	1.004	97.880	855	79.020	633	62.031
Procedure aperte	144	91.681	222	120.743	202	144.550	203	187.947	185	157.206
Procedure negoziate	621	254.658	565	171.982	690	184.332	556	144.402	357	104.020
Procedure ristrette	142	121.384	85	53.040	86	60.061	51	21.611	31	38.866
Altro	224	28.707	222	27.308	254	48.317	164	24.136	176	24.441
<b>Totale</b>	<b>3.101</b>	<b>1.135.764</b>	<b>3.324</b>	<b>855.827</b>	<b>3.158</b>	<b>802.504</b>	<b>2.311</b>	<b>705.726</b>	<b>2.982</b>	<b>1.010.854</b>

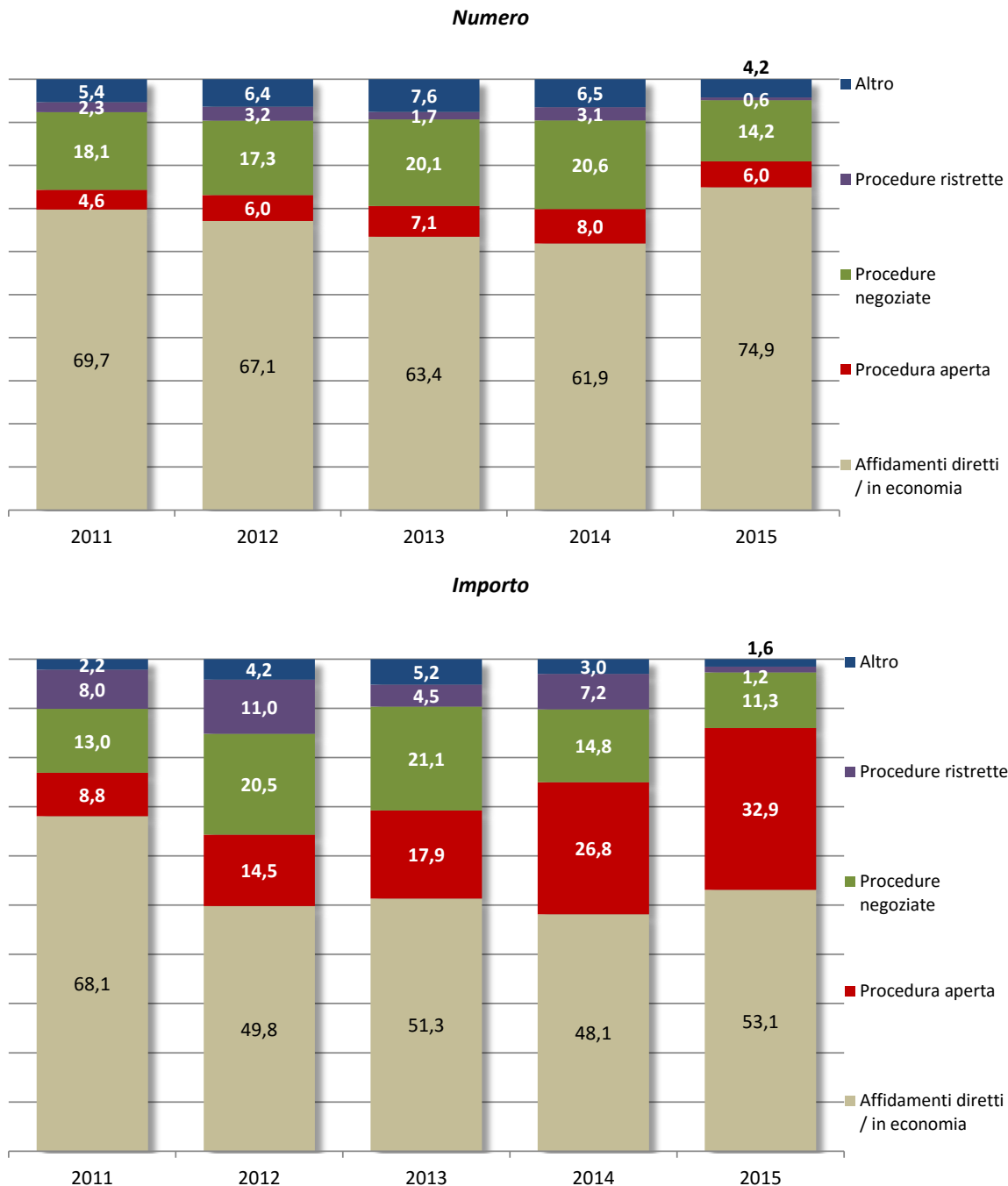
Fonte: Elaborazioni Promo P.A. Fondazione su dati Osservatorio Regionale Appalti

Guardando in serie storica l'incidenza percentuale delle diverse procedure dal punto di vista dei CIG, si nota come le **procedure aperte** si consolidino rispetto al 2014, soprattutto come importo (passando dal 26,8% al 32,9% come incidenza sul totale della spesa), ma non riescono, dal punto di vista quantitativo, a superare gli affidamenti diretti e in economia, che si confermano essere le modalità di scelta del contraente preferite dalle stazioni appaltanti venete (con un 74,9% di incidenza complessiva, in forte crescita rispetto allo scorso anno).



--- 8. il mercato delle forniture ---

Graf. 8.1.4. – CIG perfezionati di forniture di importo pari o superiore a 40 mila €, per procedure di scelta del contraente, numero ed importo (valori percentuali) – 2011-2015



Fonte: Elaborazioni Promo P.A. Fondazione su dati Osservatorio Regionale Appalti

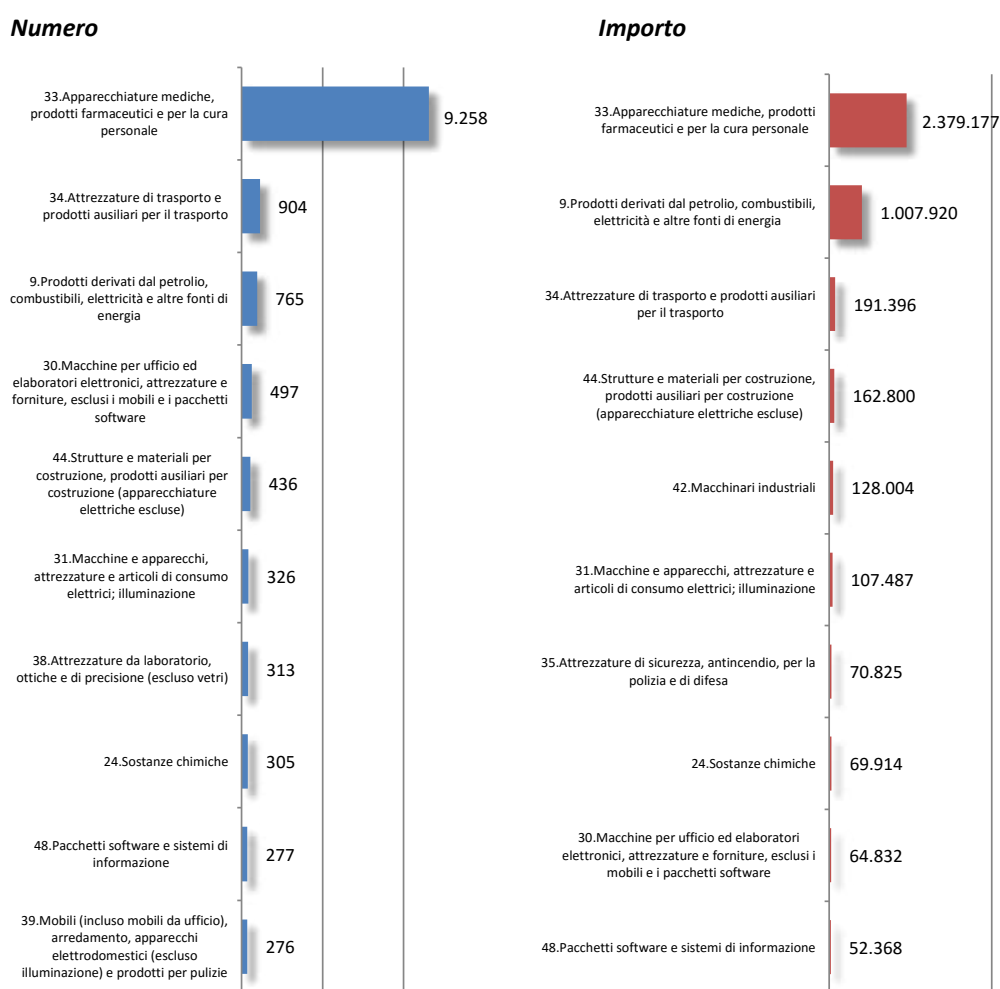


## 8.2. L'oggetto della spesa in forniture

### 8.2.1. Le aggiudicazioni per settore

La parte sulla domanda si conclude con un'ultima analisi dei settori prevalenti nei quali vengono aggiudicati appalti di servizi. Per avere un dato più solido prendiamo in considerazione tutto il periodo analizzato, dal 2011 al 2015. Il numero di contratti si concentra prevalentemente in due categorie: apparecchiature mediche, prodotti farmaceutici e per la cura personale e attrezzature di trasporto e prodotti ausiliari per il trasporto. La maggior spesa si concentra nelle apparecchiature mediche, prodotti farmaceutici e per la cura personale e nei prodotti derivati da petrolio, combustibili e altre fonti.

**Graf. 8.2.1. – Appalti di forniture aggiudicati di importo pari o superiore a 40 mila €, per tipologia di servizio, numero e importo (importi in migliaia di €) – totale 2011-2015**



Fonte: Elaborazioni Promo P.A. Fondazione su dati Osservatorio Regionale Appalti

L'analisi temporale mette in luce che nel periodo 2011-2015 i settori che hanno avuto la maggiore contrazione in termini di spesa complessiva sono i **prodotti derivati dal petrolio, combustibili (-39%)**, mentre le forniture che più sono cresciute in termini di importo sono quelle relative alle categorie "Macchine e apparecchi, attrezzature e articoli di consumo elettrici; illuminazione", "Apparecchiature mediche, prodotti farmaceutici e per la cura personale" e "Pacchetti software e sistemi di informazione".



## --- 8. il mercato delle forniture ---

Tab. 8.2.1. – Appalti di forniture aggiudicate di importo pari o superiore a 40 mila €, per tipologia di servizio, numero ed importo (importi in migliaia di €) - 2011 – 2015										
	2011		2012		2013		2014		2015	
	numero	importo	numero	importo	numero	importo	numero	importo	numero	importo
Prodotti dell'agricoltura, dell'allevamento, della pesca, della silvicoltura e prodotti affini	14	1.009	15	3.221	14	1.120	8	963	11	1.101
Prodotti derivati dal petrolio, combustibili, elettricità e altre fonti di energia	109	331.815	144	191.448	207	172.421	182	223.270	123	88.965
Prodotti delle miniere, metalli di base e prodotti affini	12	1.726	7	1.438	9	1.149	5	793	3	1.540
Prodotti alimentari, bevande, tabacco e prodotti affini	52	9.177	39	10.762	29	4.872	26	3.732	30	6.985
Macchinari agricoli	4	476	7	446	4	369	2	263	3	231
Indumenti, calzature, articoli da viaggio e accessori	25	2.984	22	3.173	19	2.585	20	2.176	14	1.169
Cuoio e tessuti tessili, materiali di plastica e gomma	19	1.937	14	1.182	12	4.958	8	913	17	1.606
Stampati e prodotti affini	21	1.803	16	1.277	21	2.786	17	1.590	9	1.128
Sostanze chimiche	87	17.046	53	12.888	85	19.841	46	10.202	34	9.936
Macchine per ufficio ed elaboratori elettronici, attrezzature e forniture	142	14.995	90	10.713	108	19.952	91	9.094	66	10.078
Macchine e apparecchi, attrezzature e articoli di consumo elettrici; illuminazione	71	8.302	54	13.590	57	9.101	67	15.232	77	61.262
Attrezzature per radiodiffusione, televisione, comunicazione, telecomunicazione	51	7.798	30	5.285	41	5.371	32	7.721	30	3.384
Apparecchiature mediche, prodotti farmaceutici e per la cura personale	1.800	482.383	2.246	500.446	1.906	427.678	1.188	235.626	2.118	733.044
Attrezzature di trasporto e prodotti ausiliari per il trasporto	166	24.226	169	31.059	208	57.929	199	44.207	162	33.974
Attrezzature di sicurezza, antincendio, per la polizia e di difesa	19	55.352	12	1.890	25	8.647	13	1.372	29	3.563
Strumenti musicali, articoli sportivi, giochi, giocattoli, manufatti artigianali, materiali artistici e accessori	6	530	8	1.149	5	411	5	405	1	40
Attrezzature da laboratorio, ottiche e di precisione	101	14.930	55	6.769	64	6.920	62	8.041	31	4.984
Mobili (incluso mobili da ufficio), arredamento, apparecchi elettrodomestici (escluso illuminazione) e prodotti per pulizie	79	7.561	53	4.951	52	9.851	55	10.838	37	5.546
Acqua captata e depurata	5	410	1	180	1	79	-	-	3	222
Macchinari industriali	63	87.344	49	9.370	47	9.617	60	14.889	49	6.783
Macchine per l'industria mineraria, lo scavo di cave, attrezzature da costruzione	11	12.806	8	1.483	11	1.410	20	3.152	6	575



--- Veneto 2015 - il mercato degli appalti ---

(cont.) Tab. 8.2.1. – Appalti di forniture aggiudicate di importo pari o superiore a 40 mila €, per tipologia di servizio, numero ed importo (importi in migliaia di €) - 2011 – 2015

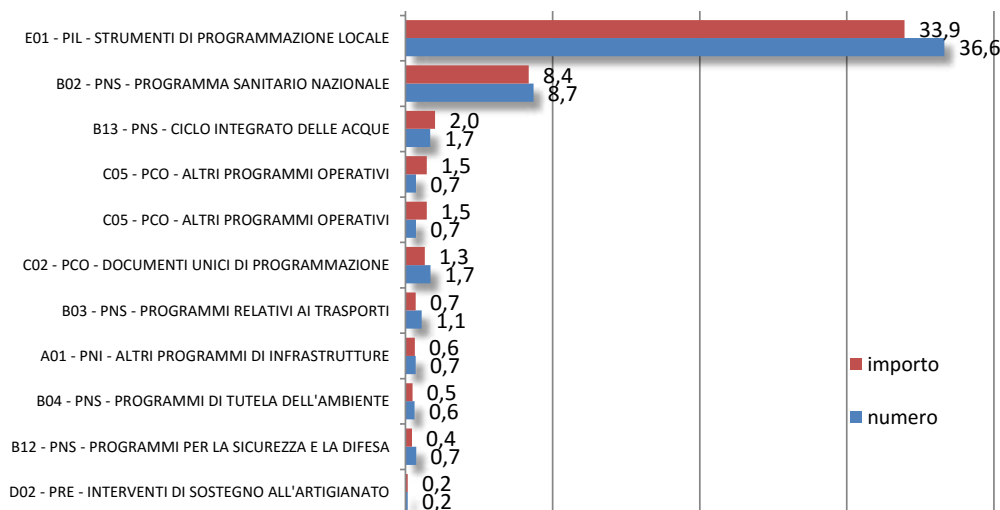
Strutture e materiali per costruzione, prodotti ausiliari per costruzione (apparecchiature elettriche escluse)	105	29.660	93	25.249	101	14.677	88	87.728	49	5.486
Pacchetti software e sistemi di informazione	61	7.246	54	5.888	60	7.640	55	6.628	47	24.966
Altri / non indicato	78	14.246	85	11.969	72	13.118	62	16.890	33	4.286
<b>Totale complessivo</b>	<b>3.101</b>	<b>1.135.764</b>	<b>3.324</b>	<b>855.827</b>	<b>3.158</b>	<b>802.504</b>	<b>2.311</b>	<b>705.726</b>	<b>2.982</b>	<b>1.010.854</b>

Fonte: Elaborazioni Promo P.A. Fondazione su dati Osservatorio Regionale Appalti

**8.2.2. Le aggiudicazioni per tipologia di finanziamento**

Dal punto di vista delle **fonti di finanziamento**, prevalgono gli strumenti di programmazione locale, seguiti dal programma sanitario nazionale che rappresenta in questo caso la seconda voce di finanziamento.

Graf. 8.2.2. - Appalti di forniture aggiudicate di importo pari o superiore a 40 mila €: principali strumenti di finanziamento, numero e importo (percentuale sul totale) – 2013-2015



Fonte: Elaborazioni Promo P.A. Fondazione su dati Osservatorio Regionale Appalti

**8.3. La fase dell'affidamento e l'andamento dell'offerta**

**8.3.1. Il criterio di aggiudicazione**

L'andamento dei contratti rispetto ai **criteri di aggiudicazione** dimostra come l'offerta economicamente più vantaggiosa incida nel 2015 per il 28,1% sul numero delle aggiudicazioni di forniture e per il 10,4% sul valore totale aggiudicato. Nel caso degli accordi quadro e delle convenzioni l'incidenza si riduce notevolmente e incide come importo per appena il 4%. Il prezzo più basso, dunque, continua ad essere il criterio più utilizzato, almeno finché le nuove norme del D.Lgs. n.50/2016, che impongono l'utilizzo dell'OEPV come criterio prevalente, cominceranno a diventare operative per le stazioni appaltanti.



## --- 8. il mercato delle forniture ---

Tab. 8.3.1. - Appalti di forniture aggiudicati (inclusi accordi quadro e convenzioni ed esclusi affidamenti diretti ed in economia) di importo pari o superiore a 40 mila €, per criterio di aggiudicazione (importi in migliaia di €) – 2011-2015										
Criterio di aggiudicazione	2011		2012		2013		2014		2015	
	numero	Importo	numero	importo	numero	importo	numero	importo	numero	importo
<b>Accordi quadro e convenzioni</b>										
OEKV	116	301.794	74	72.489	100	32.264	98	138.618	143	78.534
Prezzo più basso	27	100.828	691	977.039	113	157.359	265	246.417	617	1.888.783
Non indicato	68	6.565	118	18.288	97	25.798	29	7.939	8	1.166
<b>Totale</b>	<b>211</b>	<b>409.187</b>	<b>883</b>	<b>1.067.815</b>	<b>310</b>	<b>215.421</b>	<b>392</b>	<b>392.974</b>	<b>768</b>	<b>1.968.483</b>
OEKV: % su totale indicato	81,1	75,0	9,7	6,9	46,9	17,0	27,0	36,0	18,8	4,0
<b>di cui procedura aperta</b>										
OEKV	162	354.860	161	117.264	189	79.315	187	241.840	250	191.120
Prezzo più basso	41	58.108	536	515.298	105	121.800	298	266.235	155	82.928
Non indicato	94	7.010	152	25.066	107	21.990	43	13.590	19	21.551
<b>Totale</b>	<b>297</b>	<b>419.978</b>	<b>849</b>	<b>657.628</b>	<b>401</b>	<b>223.106</b>	<b>528</b>	<b>521.665</b>	<b>424</b>	<b>295.599</b>
OEKV: % su totale indicato	79,8	85,9	23,1	18,5	64,3	39,4	38,6	47,6	61,7	69,7
<b>Totale contratti con gara o procedura competitiva (a)</b>										
OEKV	353	599.036	256	199.408	401	151.676	442	315.998	394	232.173
Prezzo più basso	288	251.953	973	1.156.874	805	433.082	779	410.746	1.010	2.006.689
Non indicato	701	54.628	748	84.607	336	67.923	145	44.325	113	54.156
<b>Totale</b>	<b>1.342</b>	<b>905.617</b>	<b>1.977</b>	<b>1.440.888</b>	<b>1.542</b>	<b>652.681</b>	<b>1.366</b>	<b>771.069</b>	<b>1.517</b>	<b>2.293.017</b>
OEKV: % su totale indicato	55,1	70,4	20,8	14,7	33,3	25,9	36,2	43,5	28,1	10,4

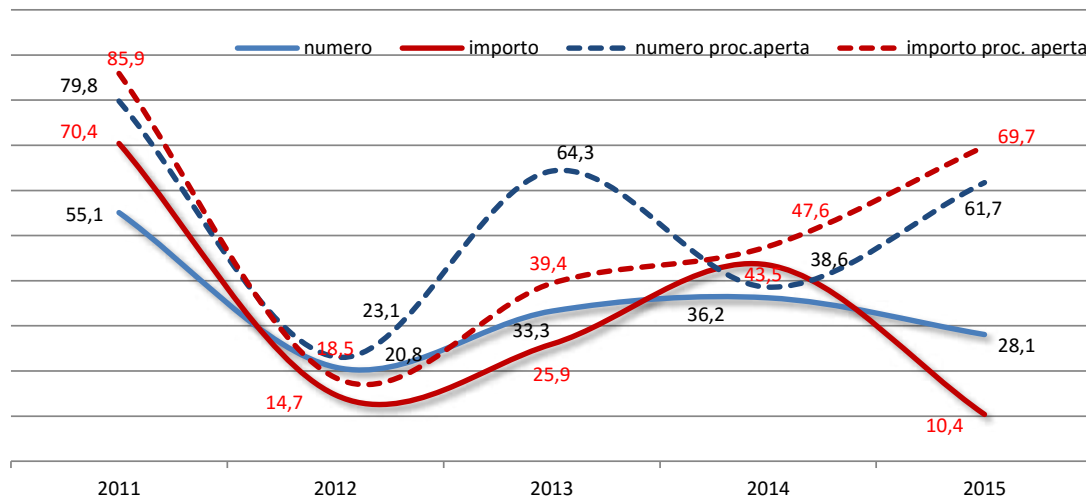
(a) Sono esclusi gli affidamenti diretti ed in economia nei quali sono comprese anche le adesioni ad accordi quadro e convenzioni

Fonte: Elaborazioni Promo P.A. Fondazione su dati Osservatorio Regionale Appalti

Questo è particolarmente evidente nel caso della **procedura aperta**, dove l'incidenza del criterio dell'OEKV è decisamente maggiore rispetto alle altre procedure e dove si registra un netto miglioramento nel 2015 rispetto al 2014. Ciò significa che, nel caso in cui la gara sia aperta ad una pluralità di offerenti, diventa decisivo, valutare la qualità dei prodotti offerti dalle singole imprese.



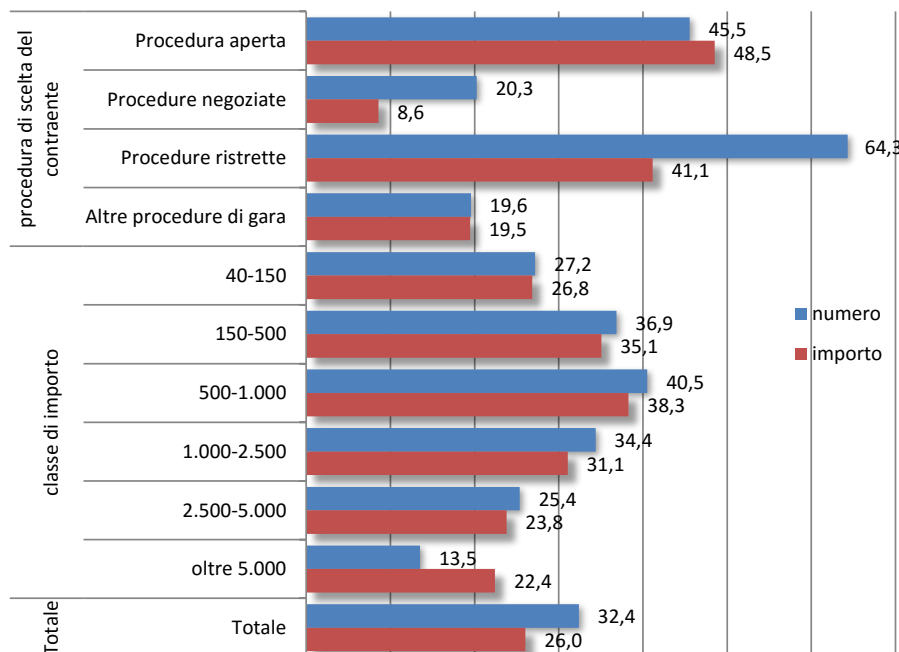
**Graf. 8.3.1. – Appalti di forniture aggiudicati di importo pari o superiore a 40 mila €: incidenza del criterio dell'OEPV sul totale delle procedure di aggiudicazione (percentuale sul totale al netto del non indicato) – 2011-2015**



Fonte: Elaborazioni Promo P.A. Fondazione su dati Osservatorio Regionale Appalti

Il grafico successivo mette in evidenza l'incidenza dell'OEPV per tipologia di procedura e per fascia di importo in tutto il quinquennio oggetto di indagine. La maggiore incidenza del criterio dell'OEPV si registra, come importo, nelle procedure aperte e, come numero, nelle procedure ristrette. Dal punto di vista dell'importo, l'OEPV è utilizzata maggiormente nella fascia dai 500.000 € al milione di €.

**Graf. 8.3.2. – Appalti di forniture aggiudicati di importo pari o superiore a 40 mila €: ricorso all'offerta economicamente più vantaggiosa per procedura di scelta del contraente e classe di importo (percentuale sul totale al netto della modalità non indicata) - 2011-2015**



Fonte: Elaborazioni Promo P.A. Fondazione su dati Osservatorio Regionale Appalti



## --- 8. il mercato delle forniture ---

**8.3.2. I ribassi**

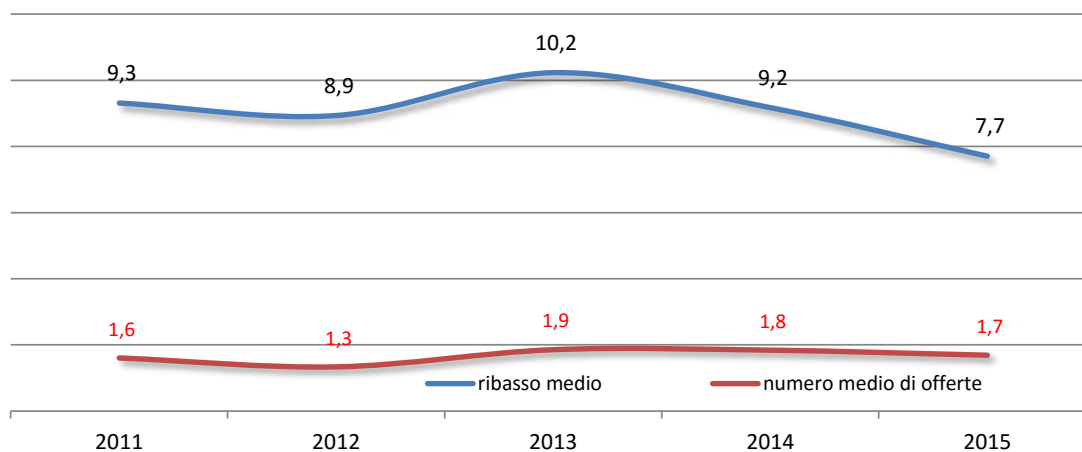
La presente sezione dedicata è dedicata all'analisi del **numero di partecipanti alle gare e l'andamento dei ribassi di gara**. Nel 2015 si assiste ad un ribasso medio di gara pari al 7,7%, in riduzione rispetto allo scorso anno (9,2). I ribassi salgono leggermente nella fascia di importo fino 500 mila €. Il **numero medio di offerte è pressoché stabile** e si attesta a 1,7.

Tab. 8.3.2. - Appalti di forniture aggiudicate di importo pari o superiore a 40 mila €: ribassi e numero medio di offerte - 2011-2015										
	2011		2012		2013		2014		2015	
	ribasso medio	numero medio offerte	ribasso medio	numero medio offerte	ribasso medio	numero medio offerte	ribasso medio	numero medio offerte	ribasso medio	numero medio offerte
40-150	8,5	1,0	8,9	1,0	9,4	1,4	7,6	1,7	8,7	1,9
150-500	9,3	2,2	9,9	1,8	10,7	2,2	9,2	1,8	8,9	1,8
500-1000	11,0	2,4	8,8	1,7	11,0	2,2	14,7	2,3	7,4	1,6
1000-2500	16,5	1,9	8,3	1,4	11,7	2,5	12,0	2,6	4,7	1,3
2500-5000	9,7	2,8	9,6	1,3	16,4	2,5	10,2	2,1	5,3	1,3
più di 5000	8,6	2,5	3,8	1,3	10,6	2,0	10,4	1,9	1,9	1,0
<b>totale</b>	<b>9,3</b>	<b>1,6</b>	<b>8,9</b>	<b>1,3</b>	<b>10,2</b>	<b>1,9</b>	<b>9,2</b>	<b>1,8</b>	<b>7,7</b>	<b>1,7</b>

Fonte: Elaborazioni Promo P.A. Fondazione su dati Osservatorio Regionale Appalti

L'analisi del trend dal 2011 conferma l'andamento decrescente dei ribassi dopo il picco del 2013 e un'andatura stabile nel numero delle offerte.

Graf. 8.3.3. – Appalti di forniture aggiudicati di importo pari o superiore a 40 mila €: numero medio di offerte e ribasso medio - 2011-2015



Fonte: Elaborazioni Promo P.A. Fondazione su dati Osservatorio Regionale Appalti

La correlazione tra ribassi, numero medio delle offerte e **procedura di scelta del contraente** sul periodo 2011-2015 mette in evidenza che i ribassi più elevati nel 2015 si presentano nella **procedura aperta** che si attesta intorno al 13,7%. Superiori alla media sono comunque anche i ribassi nella **procedura ristretta** (11,0%). Le altre procedure si attestano su valori molto più contenuti. Per quanto concerne il numero dei partecipanti non sembrano esservi differenze significative tra procedura aperta e ristretta, poiché in entrambi i casi il numero di offerte è nel 2015 pari a 2,1 e 2,9. Rispetto al **criterio di aggiudicazione** non si notano differenze rilevanti nelle percentuali di ribasso, che si attestano nel 2015 rispettivamente attorno



--- Veneto 2015 - il mercato degli appalti ---

all'11,2% nel caso dell'OEPV e al 6,3% nel caso del prezzo più basso. Dal punto di vista del numero dei partecipanti nell'OEPV siamo ad una media di 2,5, in questo caso più alto rispetto al criterio del prezzo più basso (1,4).

Tab. 8.3.3. - Appalti di forniture aggiudicate di importo pari o superiore a 40 mila €: ribassi e numero medio di offerte per procedura di scelta del contraente e criterio di aggiudicazione: 2011-2015										
	2011		2012		2013		2014		2015	
	ribasso medio	numero medio offerte	ribasso medio	numero medio offerte	ribasso medio	numero medio offerte	ribasso medio	numero medio offerte	ribasso medio	numero medio offerte
<b>Procedura di scelta del contraente</b>										
Procedura aperta	14,8	2,5	13,2	1,5	16,7	2,7	10,1	1,8	13,7	2,1
Procedure negoziate	6,7	1,2	5,1	1,1	6,3	1,4	6,9	1,3	4,0	1,1
Procedure ristrette	16,6	2,1	10,6	2,0	20,8	2,7	19,6	3,7	11,0	2,9
Altro	5,1	1,4	5,3	1,3	4,9	1,6	7,5	2,5	7,6	2,9
<b>Totale</b>	<b>9,3</b>	<b>1,6</b>	<b>8,9</b>	<b>1,3</b>	<b>10,2</b>	<b>1,9</b>	<b>9,2</b>	<b>1,8</b>	<b>7,7</b>	<b>1,7</b>
<b>Criterio di aggiudicazione</b>										
OEPV	12,6	2,6	14,1	2,7	12,6	2,6	12,0	2,6	11,2	2,5
Prezzo più basso	7,8	1,8	7,5	1,2	7,3	1,7	7,9	1,5	6,3	1,4
non indicato	8,4	1,0	8,7	1,0	14,4	1,4	7,9	1,4	5,5	1,4
<b>Totale</b>	<b>9,3</b>	<b>1,6</b>	<b>8,9</b>	<b>1,3</b>	<b>10,2</b>	<b>1,9</b>	<b>9,2</b>	<b>1,8</b>	<b>7,7</b>	<b>1,7</b>

Fonte: Elaborazioni Promo P.A. Fondazione su dati Osservatorio Regionale Appalti

I settori che presentano valori molto elevati in termini di ribassi medi nel 2015 sono **strutture e materiali per costruzione, prodotti ausiliari per costruzione (15,9%), macchinari industriali (14,4%) e mobili (incluso mobili da ufficio), arredamento, apparecchi elettrodomestici (escluso illuminazione) e prodotti per pulizie (11,7%)**.

La categoria invece in cui si riscontra una maggiore partecipazione è quella dei **prodotti alimentari, bevande, tabacco e prodotti affini**.



## --- 8. il mercato delle forniture ---

Tab. 8.3.4. - Le forniture di importo pari o superiore a 40 mila €: ribasso medio e numero medio di offerte per categoria - 2011-2015										
Categoria prevalente	2011		2012		2013		2014		2015	
	ribasso medio	numero medio offerte	ribasso medio	numero medio offerte	ribasso medio	numero medio offerte	ribasso medio	numero medio offerte	ribasso medio	numero medio offerte
Prodotti derivati dal petrolio, combustibili, elettricità e altre fonti di energia	4,5	2,2	5,7	1,9	7,3	1,9	6,3	2,4	7,0	2,3
Prodotti alimentari, bevande, tabacco e prodotti affini	7,0	1,7	3,6	1,4	12,0	1,5	6,7	1,6	10,4	3,7
Sostanze chimiche	8,5	1,4	14,2	2,1	12,9	2,5	7,6	2,0	10,5	2,3
Macchine per ufficio ed elaboratori elettronici, attrezzature e forniture, esclusi i mobili e i pacchetti software	6,8	1,4	7,5	1,5	4,9	2,0	7,3	1,6	9,5	1,7
Macchine e apparecchi, attrezzature e articoli di consumo elettrici; illuminazione	9,1	1,6	12,7	1,8	12,2	2,4	14,5	2,6	8,0	3,0
Attrezzature per radiodiffusione, televisione, comunicazione, telecomunicazione e affini	9,2	2,6	11,7	1,5	2,7	2,8	16,9	2,3	7,4	1,4
Apparecchiature mediche, prodotti farmaceutici e per la cura personale	10,0	1,6	8,7	1,2	10,3	1,7	9,5	1,6	6,8	1,4
Attrezzature di trasporto e prodotti ausiliari per il trasporto	10,8	1,5	11,1	1,8	12,2	2,2	6,3	2,2	7,8	2,3
Attrezzature da laboratorio, ottiche e di precisione (escluso vetri)	5,2	1,6	8,5	1,6	10,1	1,6	5,7	1,8	8,9	3,0
Mobili (incluso mobili da ufficio), arredamento, apparecchi elettrodomestici (escluso illuminazione) e prodotti per pulizie	17,9	2,2	16,2	2,3	15,1	2,4	19,7	2,5	11,7	3,2
Macchinari industriali	9,1	1,3	6,4	1,3	11,7	1,9	9,5	2,2	14,4	2,1
Strutture e materiali per costruzione, prodotti ausiliari per costruzione (apparecchiature elettriche escluse)	9,2	1,5	8,1	1,5	7,1	2,2	10,1	2,1	15,9	3,1
Pacchetti software e sistemi di informazione	4,1	1,1	4,1	1,0	5,1	1,5	5,5	1,4	3,2	1,4
<b>Totale complessivo</b>	<b>9,3</b>	<b>1,6</b>	<b>8,9</b>	<b>1,3</b>	<b>10,2</b>	<b>1,9</b>	<b>9,2</b>	<b>1,8</b>	<b>7,7</b>	<b>1,7</b>

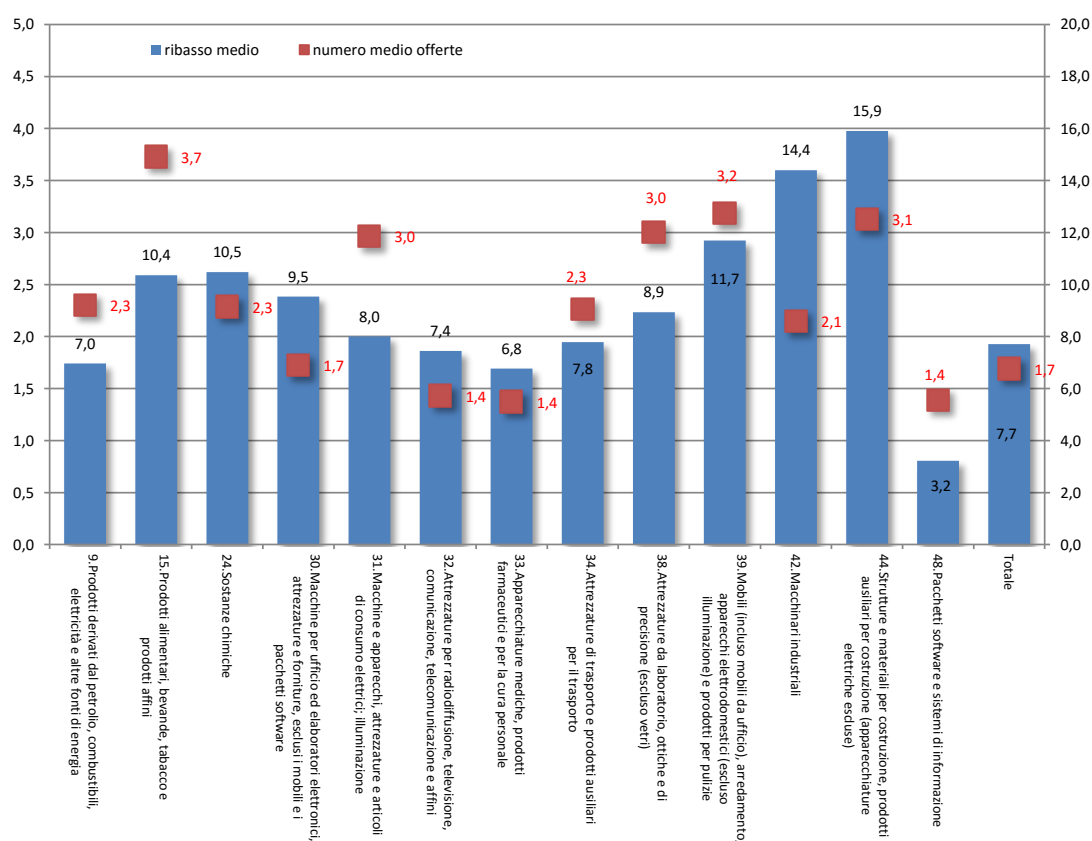
Fonte: Elaborazioni Promo P.A. Fondazione su dati Osservatorio Regionale Appalti



--- Veneto 2015 - il mercato degli appalti ---

Il grafico sotto riportato sintetizza, per l'intero quinquennio analizzato e per le principali categorie di forniture, il rapporto tra ribassi e numero di offerte. Il grafico evidenzia gli elevati ribassi nel settore delle **strutture e dei materiali da costruzioni** (15,9%) e dei **macchinari industriali** (14,4%) e la correlazione non sempre evidente tra numero delle offerte e aumento dei ribassi. Il maggior numero di offerte è infatti presente sui **prodotti alimentari e le bevande** (3,7) e nel settore dei **mobili e degli arredi** (3,2), dove invece i ribassi si mantengono su cifre contenute.

**Graf. 8.3.4. – Appalti di forniture aggiudicati di importo pari o superiore a 40 mila €: ribasso medio e numero medio di offerte per categoria -2011- 2015 (a)**



(a) Sono considerate le sole voci con almeno 50 osservazioni utili nel quinquennio  
Fonte: Elaborazioni Promo P.A. Fondazione su dati Osservatorio Regionale Appalti

### 8.3.3. La provenienza delle imprese aggiudicatarie

Il presente paragrafo analizza la provenienza delle imprese aggiudicatarie di appalti in Veneto nel 2015. La presenza delle imprese venete sul mercato interno si consolida e si rafforza, andando a coprire il 16,9% degli appalti aggiudicati e il 9,6% della spesa, per un valore complessivo di oltre 97 milioni di € nel solo 2015 e di circa 771 milioni di € nel periodo 2011-2015.



## --- 8. il mercato delle forniture ---

Tab. 8.3.5. - Appalti di forniture aggiudicati di importo pari o superiore a 40 mila €, per regione di provenienza dell'impresa/ATI, numero e importo (importi in migliaia di €) – 2015 e 2011-2015

Regione di provenienza dell'impresa/ATI	2015				2011-2015			
	numero		importo		numero		importo	
	numero	% su tot.	migliaia di €	% su tot.	numero	% su tot.	migliaia di €	% su tot.
Abruzzo	25	0,8	2.492	0,2	65	0,4	8.605	0,2
Basilicata	-	-	-	-	9	0,1	2.297	0,1
Calabria	3	0,1	145	0,0	8	0,1	499	0,0
Campania	48	1,6	6.717	0,7	157	1,1	29.176	0,6
Emilia Romagna	217	7,3	48.583	4,8	940	6,3	382.916	8,5
Friuli Venezia Giulia	27	0,9	2.436	0,2	194	1,3	45.040	1,0
Lazio	410	13,7	139.060	13,8	2.117	14,2	675.444	15,0
Liguria	38	1,3	12.627	1,2	123	0,8	21.305	0,5
Lombardia	1.360	45,6	603.374	59,7	6.048	40,7	1.993.281	44,2
Marche	19	0,6	2.559	0,3	69	0,5	87.078	1,9
Molise	1	0,0	57	0,0	3	0,0	1.243	0,0
Piemonte	48	1,6	10.278	1,0	319	2,1	60.134	1,3
Puglia	7	0,2	1.004	0,1	38	0,3	8.367	0,2
Sardegna	1	0,0	79	0,0	25	0,2	1.998	0,0
Sicilia	3	0,1	439	0,0	47	0,3	4.099	0,1
Toscana	158	5,3	61.974	6,1	591	4,0	165.693	3,7
Trentino A.A.	79	2,6	13.848	1,4	590	4,0	152.206	3,4
Umbria	2	0,1	130	0,0	22	0,1	2.897	0,1
Valle d'Aosta	-	-	-	-	4	0,0	282	0,0
Veneto BL	3	0,1	501	0,0	35	0,2	4.555	0,1
Veneto PD	125	4,2	23.047	2,3	958	6,4	163.919	3,6
Veneto RO	10	0,3	943	0,1	61	0,4	70.616	1,6
Veneto TV	53	1,8	9.104	0,9	380	2,6	44.660	1,0
Veneto VE	49	1,6	6.356	0,6	341	2,3	135.488	3,0
Veneto VI	77	2,6	11.049	1,1	531	3,6	70.198	1,6
Veneto VR	186	6,2	46.454	4,6	994	6,7	281.920	6,3
estero	33	1,1	7.598	0,8	206	1,4	96.632	2,1
<b>Totale</b>	<b>2.982</b>	<b>100,0</b>	<b>1.010.854</b>	<b>100,0</b>	<b>14.875</b>	<b>100,0</b>	<b>4.510.549</b>	<b>100,0</b>
<b>Totale Veneto</b>	<b>503</b>	<b>16,9</b>	<b>97.454</b>	<b>9,6</b>	<b>3.300</b>	<b>22,2</b>	<b>771.357</b>	<b>17,1</b>
- altro Nord est	323	10,8	64.867	6,4	1.724	11,6	580.162	12,9
- Nord ovest	1.446	48,5	626.278	62,0	6.494	43,7	2.075.002	46,0
- Centro	589	19,8	203.724	20,2	2.799	18,8	931.112	20,6
- Sud e isole	88	3,0	10.934	1,1	352	2,4	56.284	1,2
estero e non indicato	33	1,1	7.598	0,8	206	1,4	96.632	2,1

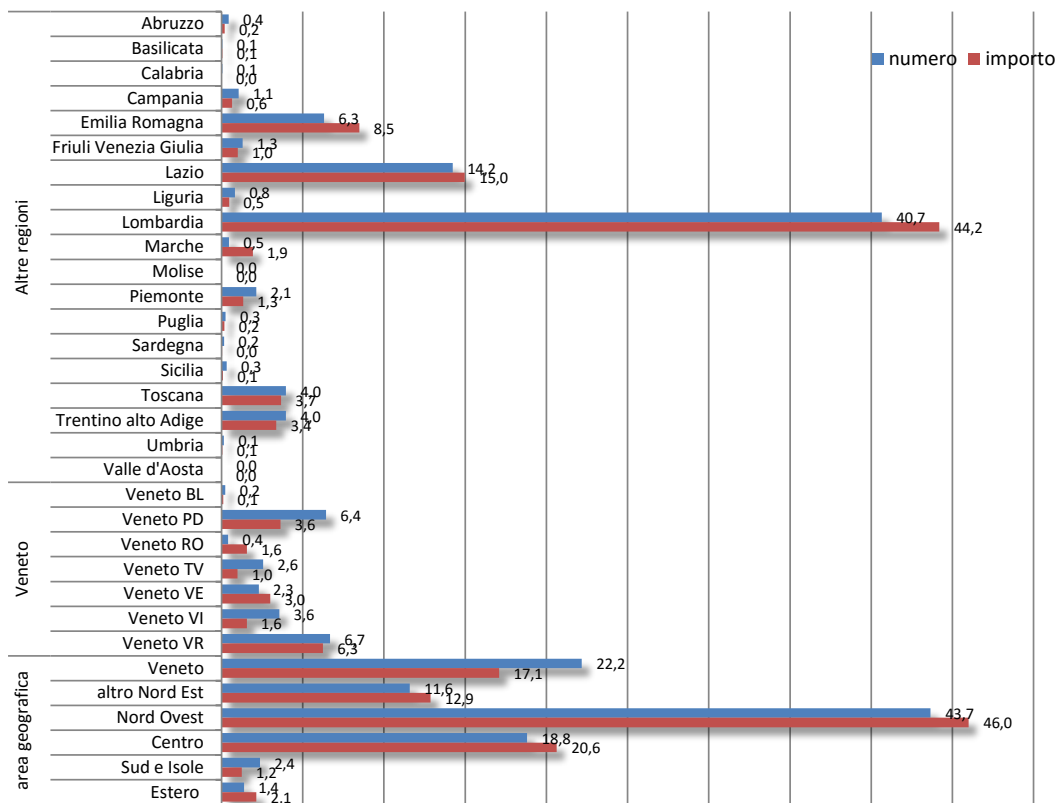
Fonte: Elaborazioni Promo P.A. Fondazione su dati Osservatorio Regionale Appalti

Il grafico sotto illustra il peso percentuale delle diverse aree provinciali e regionali in termini di incidenza sulle aggiudicazioni nell'intero **periodo 2011-2015**: è evidente la centralità della **Lombardia**, che incide per il 44,2% sulla spesa complessiva aggiudicata e per il 40,7% sul totale degli appalti aggiudicati. Molto significativa anche la presenza delle imprese laziali ed emiliano-romagnole. Restando invece sulle imprese venete, in termini strettamente numerici e di importo, il primato va a **Padova** e **Verona**.



--- Veneto 2015 - il mercato degli appalti ---

**Graf. 8.3.5. – Appalti di forniture aggiudicate di importo pari o superiore a 40 mila €, per provincia, regione e area geografica di provenienza dell'impresa, numero e importo (valori percentuali) – 2011-2015**

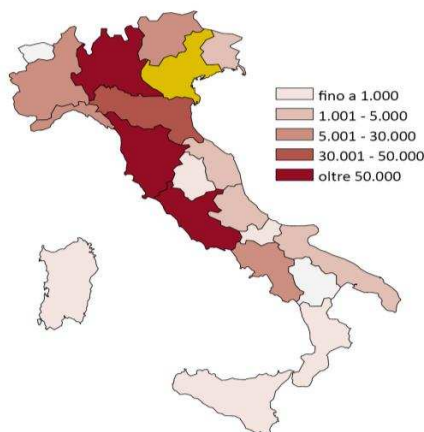
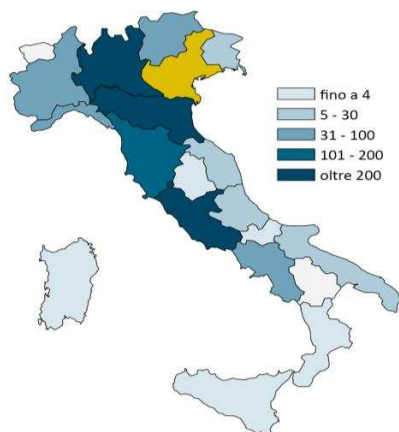


Fonte: Elaborazioni Promo P.A. Fondazione su dati Osservatorio Regionale Appalti

**Mappa 8.3.1. – Appalti di forniture aggiudicate in Veneto di importo pari o superiore a 40 mila €, per area geografica di provenienza dell'impresa, numero ed importo – 2015**

**Numero**

**Importo (migliaia di €)**



Fonte: Elaborazioni Promo P.A. Fondazione su dati Osservatorio Regionale Appalti



## --- 8. il mercato delle forniture ---

Le **imprese venete** di forniture partecipano alle gare prevalentemente in forma singola e l'aggregazione tra imprese appare essere un fenomeno che fa fatica a consolidarsi. La tabella sotto riportata conferma una **riduzione significativa delle aggiudicazioni alle imprese riunite in partenariati o consorzi**.

Tab. 8.3.6. - Appalti di forniture aggiudicate per tipologia di aggiudicatario, numero e importo ( importi in migliaia di €) - 2011-2015

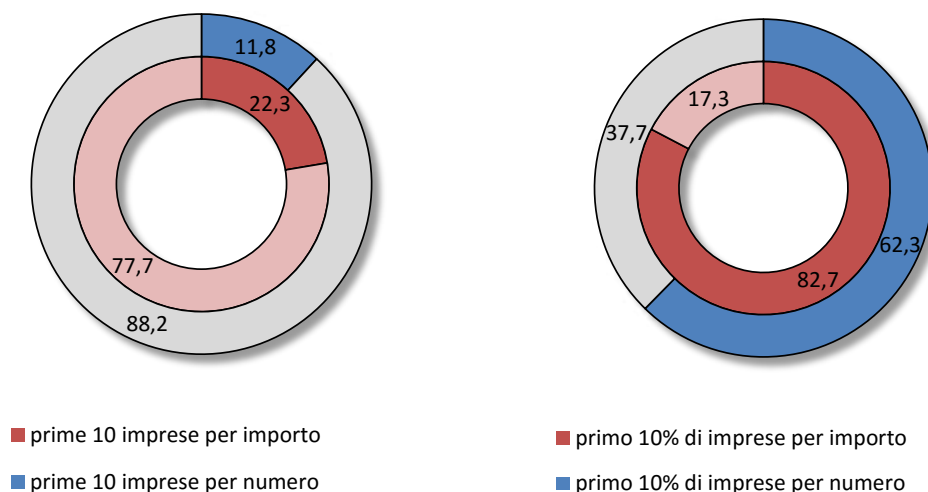
Aggiudicatario	2011		2012		2013		2014		2015	
	numero	importo	numero	importo	numero	importo	numero	importo	numero	importo
Impresa singola	3.024	788.067	3.273	718.943	3.111	792.781	2.265	604.799	2.957	943.518
ATI	67	346.500	45	132.917	42	9.255	40	100.355	21	67.054
Consorzio	5	493	3	3.709	3	296	3	274	1	59
GEIE	5	705	3	258	2	171	3	298	3	223
<b>Totale</b>	<b>3.101</b>	<b>1.135.764</b>	<b>3.324</b>	<b>855.827</b>	<b>3.158</b>	<b>802.504</b>	<b>2.311</b>	<b>705.726</b>	<b>2.982</b>	<b>1.010.854</b>

Fonte: Elaborazioni Promo P.A. Fondazione su dati Osservatorio Regionale Appalti

#### 8.3.4. I livelli di concentrazione

Anche nel settore delle forniture si assiste ad una discreta concentrazione del mercato, più evidente nell'importo che nel numero. Le prime 10 imprese per numero nel periodo-2011-2015 si sono aggiudicate, da sole o come capofila, il 12% di appalti di importo superiore a 40 mila €, mentre le prime 10 imprese per importo hanno "conquistato" da sole il 22% del mercato. Se guardiamo invece ai decili, il peso delle aggiudicatriche delle grandi gare è evidente: il primo decile si è accaparrato da solo l'83% dell'intera torta in termini di importo.

Graf. 8.3.6. – Appalti di forniture aggiudicati di importo pari o superiore a 40 mila €: quota di appropriazione delle prime 10 imprese e del primo 10% (decile) di imprese per numero ed importo – media 2011-2015



Fonte: Elaborazioni Promo P.A. Fondazione su dati Osservatorio Regionale Appalti



--- Veneto 2015 - il mercato degli appalti ---

## 8.4. Le graduatorie e i contratti più rilevanti

## 8.4.1. / CIG

Di seguito i **primi 20 CIG di forniture richiesti nel 2015**. Le procedure più rilevanti riguardano il servizio di distribuzione del gas del **Comune di Venezia, del valore di ben 522 milioni di €** e una fornitura di energia elettrica del **Consorzio Venezia Nuova**. Gran parte delle forniture riguardano comunque il settore sanitario.

Tab. 8.4.1. – CIG perfezionati di forniture di importo pari o superiore a 40 mila €: i primi 20 CIG in Veneto per importo (importi in €) – 2015		
Stazione appaltante	oggetto lotto	importo lotto (€)
COMUNE DI VENEZIA	Affidamento in concessione della distribuzione del gas naturale nell'ambito territoriale di Venezia 1 - Laguna veneta	522.446.174
CONSORZIO VENEZIA NUOVA	Procedura aperta sopra soglia per l'affidamento dell'appalto misto (forniture e lavori con prevalenza di forniture) per la fornitura ed installazione dei sistemi di prelievo, trasformazione, produzione, trasmissione e distribuzione dell'energia elettrica a media e bassa tensione delle bocche di Lido, Malamocco e Chioggia, relativo sistema di controllo PMS centralizzato nella bocca di Lido e contestuale fornitura ed installazione dell'estensione del sistema di controllo PMS alla sala dell'Arsenale di Venezia.	33.650.000
CONSORZIO VENEZIA NUOVA	Procedura aperta sopra soglia per l'affidamento dell'appalto misto (forniture e lavori con prevalenza di forniture) per la fornitura ed installazione degli impianti di riscaldamento, ventilazione e condizionamento (HVAC) degli edifici e dei locali delle bocche di Lido - San Nicolò, Malamocco e Chioggia.	21.500.000
AZIENDA OSPEDALIERA UNIVERSITARIA INTEGRATA 'ISTITUTI OSPITALIERI DI VERONA '	Procedura negoziata per la fornitura biennale di farmaci esclusivi in fabbisogno alle Aziende Sanitarie e all'Istituto IRCCS IOV della regione Veneto.	19.657.579
AZIENDA OSPEDALIERA UNIVERSITARIA INTEGRATA 'ISTITUTI OSPITALIERI DI VERONA '	Procedura negoziata per la fornitura biennale di farmaci esclusivi in fabbisogno alle Aziende Sanitarie e all'Istituto IRCCS IOV della regione Veneto.	15.822.051
AZIENDA OSPEDALIERA UNIVERSITARIA INTEGRATA 'ISTITUTI OSPITALIERI DI VERONA '	Procedura negoziata per la fornitura biennale di farmaci esclusivi in fabbisogno alle Aziende Sanitarie e all'Istituto IRCCS IOV della regione Veneto.	15.615.795
AZIENDA U.L.S.S. N. 17-REGIONE VENETO	Procedura aperta telematica per la gestione centralizzata dell'erogazione domiciliare di forniture e servizi diversi (fornitura e manutenzione ausili per deambulazione e dispositivi diversi elenchi 2 e 3 N.T.N. - fornitura stomie - ossigenoterapia e ventiloterapia - nutrizione enterale - distribuzione farmaci)	14.962.500
VENEZIA SERVIZI TERRITORIALI AMBIENTALI SPA	Fornitura energia elettrica anno 2015	14.132.413
AZIENDA OSPEDALIERA UNIVERSITARIA INTEGRATA 'ISTITUTI OSPITALIERI DI VERONA '	Adesione alla convenzione per la "fornitura di energia elettrica e dei servizi connessi in favore delle pubbliche amministrazioni stipulata tra Consip s.p.a., Gala s.p.a.	12.800.000
AZIENDA OSPEDALIERA UNIVERSITARIA INTEGRATA 'ISTITUTI OSPITALIERI DI VERONA '	Procedura per la fornitura biennale di farmaci esclusivi in fabbisogno alle Aziende Sanitarie e all'Istituto IRCCS IOV della regione Veneto.	12.677.520
AZIENDA U.L.S.S. N. 6 - VICENZA	Fornitura annuale del farmaco esclusivo Harvoni	11.762.303
AZIENDA U.L.S.S. N. 10 - VENETO ORIENTALE	Fornitura di sistemi analitici e relativi materiali di consumo per l'esecuzione di test di chimica clinica, immunometria, ematologia, tossicologia ed altre determinazioni per UOC laboratorio di patologia clinica	10.237.885
AZIENDA OSPEDALIERA UNIVERSITARIA INTEGRATA 'ISTITUTI OSPITALIERI DI VERONA '	Procedura negoziata per la fornitura biennale di farmaci esclusivi in fabbisogno alle Aziende Sanitarie e all'Istituto IRCCS IOV della regione Veneto.	9.538.948
AZIENDA OSPEDALIERA UNIVERSITARIA INTEGRATA 'ISTITUTI OSPITALIERI DI VERONA '	Procedura negoziata per la fornitura biennale di farmaci esclusivi in fabbisogno alle Aziende Sanitarie e all'Istituto IRCCS IOV della regione Veneto.	7.877.913
AEROPORTO DI VENEZIA MARCO POLO S.P.A. - SAVE	Fornitura di energia elettrica	7.430.000



## --- 8. il mercato delle forniture ---

(cont.) Tab. 8.4.1. – CIG perfezionati di forniture di importo pari o superiore a 40 mila €: i primi 20 CIG in Veneto per importo (importi in €) – 2015		
AZIENDA U.L.S.S. N. 3-BASSANO DEL GRAPPA	Gara telematica a procedura aperta per l'affidamento del noleggio a lungo termine di strumentario chirurgico e accessori per la sterilizzazione, del servizio di gestione e manutenzione di dispositivi medici e accessori e di fornitura di alcuni consumabili critici ai fini del processo.	7.416.200
AZIENDA OSPEDALIERA PADOVA	Fornitura farmaco Sovaldi p.a. Sofosbuvir compresse 400 mg per 3 mesi (200 pazienti)	7.400.000
AZIENDA OSPEDALIERA UNIVERSITARIA INTEGRATA 'ISTITUTI OSPITALIERI DI VERONA'	Fornitura del farmaco per epatite C- Sofosbuvir	7.392.000
AZIENDA OSPEDALIERA UNIVERSITARIA INTEGRATA 'ISTITUTI OSPITALIERI DI VERONA'	Procedura ristretta per la fornitura e gestione in service di dispositivi medici monouso per sala operatoria	7.267.500
COMUNE DI VERONA	Adesione alla Convenzione Consip 'Energia Elettrica 12' per la fornitura di energia elettrica per tutte le utenze del Comune di Verona dal 01/09/2015 al 31/08/2016.	6.728.380

Fonte: Elaborazioni Promo P.A. Fondazione su dati Osservatorio Regionale Appalti

#### 8.4.2. Le aggiudicazioni

Di seguito le **prime 10 aggiudicazioni di forniture del 2015**. Se si escludono le prime 3 aggiudicazioni, che riguardano forniture di energia elettrica e di impiantistica per il Consorzio Venezia Nuova, tutte le altre aggiudicazioni sono relative a forniture di farmaci e medicinali o ad adesioni a convenzioni Consip.

Tab. 8.4.2. – Appalti di forniture aggiudicati di importo pari o superiore a 40 mila: le prime 10 aggiudicazioni in Veneto per importo (importi in €) – 2015			
stazione appaltante	oggetto lotto	importo (€)	importo aggiudicato (€)
CONSORZIO VENEZIA NUOVA	Fornitura ed installazione dei sistemi di prelievo, trasformazione, produzione, trasmissione e distribuzione dell'energia elettrica a media e bassa tensione delle bocche di Lido, Malamocco e Chioggia, relativo sistema di controllo PMS centralizzato nella bocca di Lido e contestuale fornitura ed installazione dell'estensione del sistema di controllo PMS alla sala dell'Arsenale di Venezia.	33.650.000	33.302.695
CONSORZIO VENEZIA NUOVA	Fornitura ed installazione dei sistemi di prelievo, trasformazione, produzione, trasmissione e distribuzione dell'energia elettrica a media e bassa tensione delle bocche di Lido, Malamocco e Chioggia, relativo sistema di controllo PMS centralizzato nella bocca di Lido e contestuale fornitura ed installazione dell'estensione del sistema di controllo PMS alla sala dell'Arsenale di Venezia.	22.870.000	20.748.360
CONSORZIO VENEZIA NUOVA	Procedura aperta sopra soglia per l'affidamento dell'appalto misto (forniture e lavori con prevalenza di forniture) per la fornitura ed installazione degli impianti di rivelazione e spegnimento incendi degli edifici e dei locali delle bocche di Lido, Malamocco e Chioggia.	20.000.000	18.313.400
ACTV S.P.A.	Fornitura gasolio	15.000.000	15.000.000
AZIENDA U.L.S.S. N. 17-REGIONE VENETO	Procedura aperta telematica per la gestione centralizzata dell'erogazione domiciliare di forniture e servizi diversi (fornitura e manutenzione ausili per deambulazione e dispositivi diversi elenchi 2 e 3 N.T.N. - fornitura stomie - ossigenoterapia e ventiloterapia - nutrizione enterale - distribuzione farmaci)	14.962.500	14.594.910
AZIENDA U.L.S.S. N. 13 - REGIONE VENETO	Sistemi diagnostici per l'esecuzione di test di chimica clinica, immunochimica, droghe, epatite e proteine specifiche con relativa strumentazione in noleggio	8.139.460	8.139.460
COMUNE DI VERONA	Adesione alla Convenzione Consip 'Energia Elettrica 12' per la fornitura di energia elettrica per tutte le utenze del Comune di Verona dal 01/09/2015 al 31/08/2016.	6.728.380	6.728.380
AZIENDA OSPEDALIERA UNIVERSITARIA INTEGRATA ISTITUTI OSPITALIERI DI VERONA	Fornitura del farmaco per epatite C Sofosbuvir	7.392.000	6.474.998
AZIENDA OSPEDALIERA UNIVERSITARIA INTEGRATA ISTITUTI OSPITALIERI DI VERONA	Lotto prevalente 63 - Ditta Sanofi - Procedura negoziata ex art. 57 comma 2 lett b DL 163/2006 e smi per la fornitura biennale di farmaci esclusivi in fabbisogno alle Aziende Sanitarie e all'Istituto IRCCS IOV della regione Veneto. Aggiudicazione definitiva.	5.890.178	5.890.178
AZIENDA U.L.S.S. N. 12 - VENEZIANA	Fornitura farmaco LANTUS (Lotto 24)	5.557.961	5.557.961



--- Veneto 2015 - il mercato degli appalti ---

(cont.) Tab. 8.4.2. – Appalti di forniture aggiudicati di importo pari o superiore a 40 mila: le prime 10 aggiudicazioni in Veneto per importo (importi in €) – 2015

stazione appaltante	oggetto lotto	importo (€)	importo (€)
AZIENDA OSPEDALIERA UNIVERSITARIA INTEGRATA ISTITUTI OSPITALIERI DI VERONA	Procedura negoziata in esclusiva a rilevanza comunitaria senza previa pubblicazione del bando di gara, ex art. 57, comma 2 lettera b), D.Lgs. 163/06 e s.m.i., per l'acquisizione «chiavi in mano» di un sistema per tomoterapia elicoidale, comprensivo di lavori di installazione e del servizio di manutenzione full risk post garanzia di anni 3	20.000.000	18.313.400
AZIENDA U.L.S.S. N. 12 – VENEZIANA	Fornitura farmaco REVLIMID (498)	15.000.000	15.000.000
AZIENDA U.L.S.S. N. 6 - VICENZA	Fornitura semestrale del farmaco esclusivo 'SOVALDI'	14.962.500	14.594.910
AZIENDA U.L.S.S. N. 9 - TREVISO	Fornitura farmaci - LOTTO N. 517	8.139.460	8.139.460
AZIENDA U.L.S.S. N. 6 - VICENZA	Procedura negoziata Regionale per la fornitura di farmaci in esclusiva: Lotto n.517	6.728.380	6.728.380
AZIENDA U.L.S.S. N. 9 - TREVISO	Fornitura farmaci - LOTTO N. 425	7.392.000	6.474.998
ALTO TREVIGIANO SERVIZI S.R.L.	Affidamento della fornitura di energia elettrica per l'anno 2016. Lotto 2 Media Tensione	5.890.178	5.890.178
AZIENDA U.L.S.S. N. 12 VENEZIANA	Fornitura farmaco TRUVADA (353)	5.557.961	5.557.961

Fonte: Elaborazioni Promo P.A. Fondazione su dati Osservatorio Regionale Appalti

**8.4.3. Gli affidamenti diretti**

Gli affidamenti diretti riguardano esclusivamente le forniture di farmaci. Ha un ruolo predominante l'Azienda Ospedaliera Universitaria di Verona che copre tutti gli affidamenti diretti, con l'unica esclusione di una fornitura da parte dell'Azienda U.L.S.S. n. 6 di Vicenza.

Tab. 8.4.3. – CIG perfezionati di importo pari o superiore a 40 mila €: graduatoria degli affidamenti diretti, Veneto (importi in €) – 2015

stazione appaltante	oggetto lotto	importo (€)
AZIENDA OSPEDALIERA UNIVERSITARIA INTEGRATA 'ISTITUTI OSPITALIERI DI VERONA	Lotto Prevalente n. Ditta - Procedura negoziata ex art. 57 comma 2 lett b DL 163/2006 e smi per la fornitura biennale di farmaci esclusivi in fabbisogno alle Aziende Sanitarie e all'Istituto IRCCS IOV della Regione Veneto. Aggiudicazione definitiva.	19.657.579
AZIENDA OSPEDALIERA UNIVERSITARIA INTEGRATA 'ISTITUTI OSPITALIERI DI VERONA	Procedura negoziata ex art. 57 comma 2 lett b DL 163/2006 e smi per la fornitura biennale di farmaci esclusivi in fabbisogno alle Aziende Sanitarie e all'Istituto IRCCS IOV della Regione Veneto. Aggiudicazione definitiva.	15.822.051
AZIENDA OSPEDALIERA UNIVERSITARIA INTEGRATA 'ISTITUTI OSPITALIERI DI VERONA	Procedura negoziata ex art. 57 comma 2 lett b DL 163/2006 e smi per la fornitura biennale di farmaci esclusivi in fabbisogno alle Aziende Sanitarie e all'Istituto IRCCS IOV della Regione Veneto. Aggiudicazione definitiva.	15.615.795
AZIENDA OSPEDALIERA UNIVERSITARIA INTEGRATA 'ISTITUTI OSPITALIERI DI VERONA	Adesione alla convenzione per la "fornitura di energia elettrica e dei servizi connessi in favore delle pubbliche amministrazioni stipulata tra Consip s.p.a., Gala s.p.a.	12.800.000
AZIENDA OSPEDALIERA UNIVERSITARIA INTEGRATA 'ISTITUTI OSPITALIERI DI VERONA	Procedura negoziata ex art. 57 comma 2 lett b DL 163/2006 e smi per la fornitura biennale di farmaci esclusivi in fabbisogno alle Aziende Sanitarie e all'Istituto IRCCS IOV della Regione Veneto. Aggiudicazione definitiva.	12.677.520
AZIENDA U.L.S.S. N. 6 - VICENZA	Fornitura annuale del farmaco esclusivo Harvoni	11.762.303
AZIENDA OSPEDALIERA UNIVERSITARIA INTEGRATA 'ISTITUTI OSPITALIERI DI VERONA '	Procedura negoziata ex art. 57 comma 2 lett b DL 163/2006 e smi per la fornitura biennale di farmaci esclusivi in fabbisogno alle Aziende Sanitarie e all'Istituto IRCCS IOV della Regione Veneto. Aggiudicazione definitiva.	9.538.948
AZIENDA OSPEDALIERA UNIVERSITARIA INTEGRATA 'ISTITUTI OSPITALIERI DI VERONA '	Procedura negoziata ex art. 57 comma 2 lett b DL 163/2006 e smi per la fornitura biennale di farmaci esclusivi in fabbisogno alle Aziende Sanitarie e all'Istituto IRCCS IOV della Regione Veneto.	7.877.913

Fonte: Elaborazioni Promo P.A. Fondazione su dati Osservatorio Regionale Appalti



--- 9. il mercato dei servizi ---

## 9. IL MERCATO DEI SERVIZI

Così come per i lavori e le forniture anche l'analisi dei servizi sarà svolta andando ad analizzare l'andamento dei CIG e delle aggiudicazioni.

### 9.1. L'andamento della domanda pubblica

#### 9.1.1. Le dimensioni della domanda

Nel 2015 in Veneto sono stati richiesti **4.135 CIG**, per un importo di poco superiore a **2 miliardi di €**. Il comparto dei servizi è in forte ripresa rispetto al 2014 e registra una crescita degli importi dei CIG del 27%. Sono invece **1.843 le aggiudicazioni** di servizi per un importo complessivo di poco più di **832 milioni di €**.

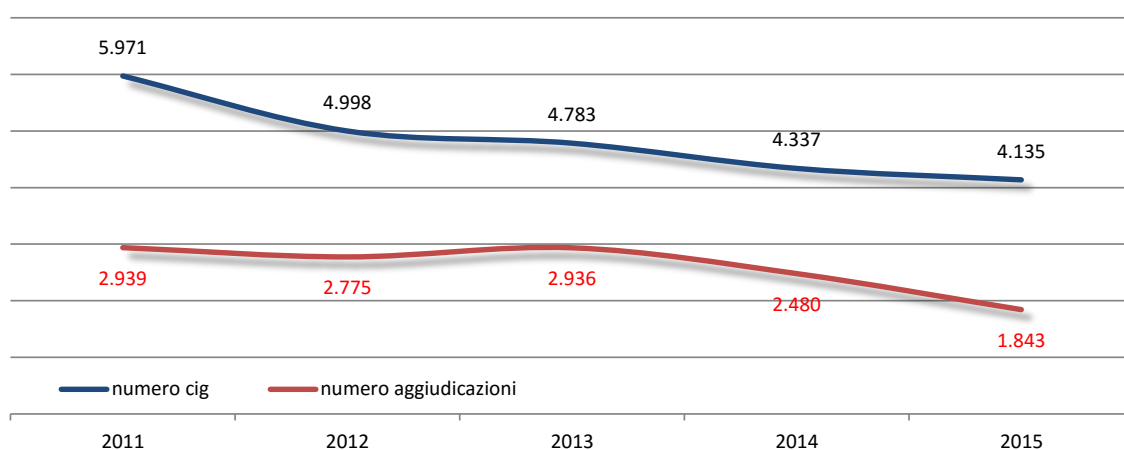
I grafici successivi mettono direttamente a confronto la serie storica del numero e degli importi di CIG e aggiudicazioni. In termini di numero, il confronto mette in evidenza il **disallineamento fisiologico** tra le due grandezze (CIG e aggiudicazioni), che si spiega tenendo conto dei seguenti aspetti:

- lo **scontro temporale tra il momento dell'avvio della procedura di affidamento e la comunicazione dell'aggiudicazione**, per cui può capitare che la comunicazione dell'aggiudicazione si verifichi anche dopo 1-2 anni dalla richiesta del CIG<sup>14</sup>;
- la presenza di una quota, seppur minima di gare **annulate o revocate**, che rendono pressoché impossibile far coincidere le due grandezze;
- alcune tipologie di contratti **non sono ancora soggetti agli obblighi di comunicazione dell'aggiudicazione ma solo dell'acquisizione del CIG**.

Per quanto riguarda invece gli importi, è naturale che gli importi a base d'asta siano uguali o inferiori a quelli aggiudicati.

Nel caso dei servizi il gap CIG/aggiudicazioni è un po' più evidente rispetto ai lavori perché gli obblighi di comunicazione delle aggiudicazioni sono stati introdotti solo a partire dal 2011 e non precedentemente, per cui permane qualche ritardo da parte degli Enti.

Graf. 9.1.1. – CIG perfezionati di servizi di importo pari o superiore a 40 mila € e relative aggiudicazioni (numero) – 2011-2015



Fonte: Elaborazioni Promo P.A. Fondazione su dati Osservatorio Regionale Appalti

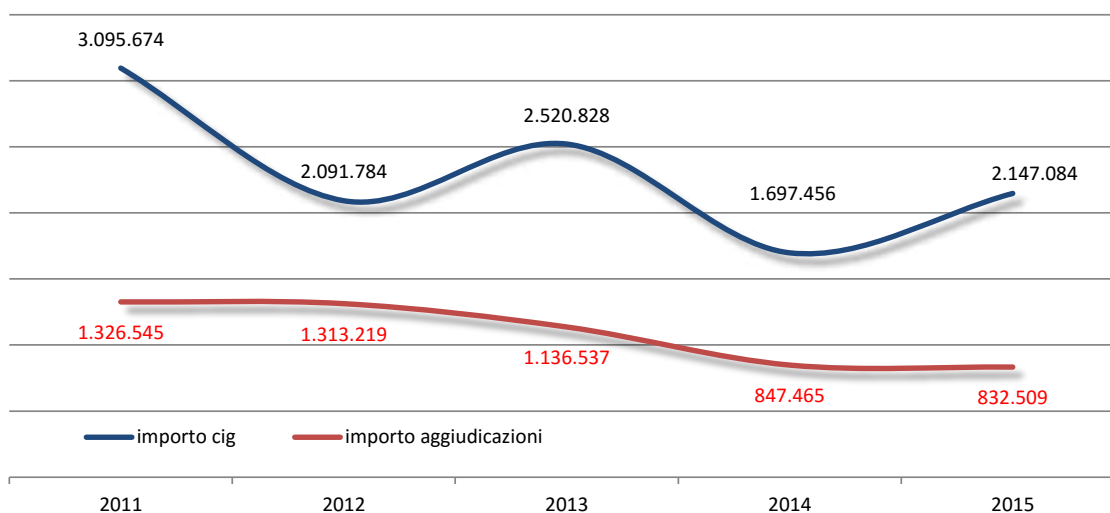
<sup>14</sup> Cfr. Cap. 10 del presente rapporto



--- Veneto 2015 - il mercato degli appalti ---

In termini di importo invece il confronto CIG/aggiudicazioni procede in modo piuttosto lineare negli anni. Come per gli altri comparti, anche nel caso dei servizi il dato 2015 va letto con cautela a causa degli inevitabili ritardi nella comunicazione delle aggiudicazioni.

Graf. 9.1.2. – CIG perfezionati di servizi di importo pari o superiore a 40 mila € e relative aggiudicazioni (Importi in migliaia di €)– 2011-2015



Fonte: Elaborazioni Promo P.A. Fondazione su dati Osservatorio Regionale Appalti

Nel 2015 il 58% dei CIG e il 60% delle aggiudicazioni si concentrano nella fascia di importo più bassa, mentre dal punto di vista degli importi la distribuzione dei CIG e delle aggiudicazioni risulta più eterogenea e frammentata.

Dal punto di vista temporale, se guardiamo al quinquennio preso in esame, in termini sia numerici che di importo i CIG subiscono una pesante flessione rispetto al 2011, anno particolare in cui è stata introdotta la normativa sulla tracciabilità, per cui le stazioni appaltanti hanno richiesto per la prima volta CIG anche su servizi relativi ad anni precedenti e non ancora conclusi nel 2011. Si nota invece una ripresa degli importi tra il 2014 e il 2015, che interessa le fasce di importo più elevate, tra i 2,5 e i 5 milioni di €.

Non molto diverso risulta l'andamento delle aggiudicazioni, dove si nota anche in questo caso il forte ridimensionamento rispetto al 2011, che è solo parzialmente ricompensato dalla ripresa dell'ultimo anno, ripresa che, anche in questo caso, interessa fortemente gli appalti più rilevanti, oltre i 2,5 milioni di €.



## --- 9. il mercato dei servizi ---

Tab. 9.1.1. - CIG perfezionati e aggiudicazioni di servizi di importo pari o superiore a 40 mila €, per classe di importo (importi in migliaia di €) – 2011-2015										
Classe di importo	2011		2012		2013		2014		2015	
	numero	importo	numero	importo	numero	importo	numero	importo	numero	importo
<b>CIG</b>										
40-150	3.925	310.508	3.130	253.570	2.993	242.287	2.576	208.668	2.394	198.878
150-500	1.382	331.390	1.228	297.224	1.206	290.110	1.205	291.264	1.149	271.533
500-1000	282	196.889	282	200.017	248	177.660	240	170.095	255	181.994
1000-2500	198	317.893	206	318.881	207	324.953	210	323.998	202	320.167
2500-5000	85	292.378	82	283.493	65	227.451	52	188.528	72	252.834
più di 5000	99	1.646.616	70	738.600	64	1.258.368	54	514.902	63	921.678
<b>Totale</b>	<b>5.971</b>	<b>3.095.674</b>	<b>4.998</b>	<b>2.091.784</b>	<b>4.783</b>	<b>2.520.828</b>	<b>4.337</b>	<b>1.697.456</b>	<b>4.135</b>	<b>2.147.084</b>
<b>Aggiudicazioni</b>										
40-150	1.861	135.674	1.672	124.639	1.804	132.539	1.468	110.932	1.106	80.120
150-500	733	159.719	757	169.269	793	170.007	704	154.133	496	101.101
500-1000	147	94.093	141	92.077	132	86.663	136	85.324	99	60.059
1000-2500	106	158.929	106	149.156	120	162.666	116	162.327	84	109.788
2500-5000	38	117.514	50	149.609	53	157.795	29	91.760	29	93.627
più di 5000	54	660.616	49	628.469	34	426.867	27	242.990	29	387.814
<b>Totale</b>	<b>2.939</b>	<b>1.326.545</b>	<b>2.775</b>	<b>1.313.219</b>	<b>2.936</b>	<b>1.136.537</b>	<b>2.480</b>	<b>847.465</b>	<b>1.843</b>	<b>832.509</b>

Fonte: Elaborazioni Promo P.A. Fondazione su dati Osservatorio Regionale Appalti

In sintesi, si può parlare di ripresa nel settore dei servizi, precisando tuttavia che essa interessa soprattutto gli appalti più grandi, mentre permane una situazione di sofferenza sulle procedure più piccole e più numerose.

### 9.1.2. La tipologia di stazione appaltante

L'analisi della richiesta dei CIG per **tipologia di stazione appaltante** mette in luce il particolare dinamismo dei **Comuni** che hanno richiesto **1.220 CIG** nel 2015, che rappresentano il 29% del totale. In termini di importo sono invece le **Aziende U.L.S.S e RSA** a prevalere, con una spesa di oltre 674 mln. di €, il 31% del totale. Continuano ad essere molto rilevanti i **Concessionari** e le società partecipate che nel 2015 hanno avviato 887 procedure di gara per un valore di oltre i 544 milioni di €. La graduatoria non cambia nel caso delle **aggiudicazioni**, anche se in questo caso siamo dinanzi a numeri e valori più contenuti: sono infatti 1.843 le aggiudicazioni totali per un importo di 832 milioni di euro: il primato va in questo caso ai **Concessionari**, con 551 aggiudicazioni, seguiti dalle **Aziende U.L.S.S.**, con 406 aggiudicazioni e infine dai **Comuni**, con 313 aggiudicazioni.

Altri due aspetti sono da segnalare (Tab. 9.1.2):

- la **“strana” crescita della spesa nelle Province**, che, nonostante i provvedimenti della legge Delrio, registrano una crescita della richiesta dei CIG di servizi sia come numero che come importo, crescita che però non si ritrova nelle aggiudicazioni (solo 5 milioni di spesa aggiudicata nel 2015);



--- Veneto 2015 - il mercato degli appalti ---

- la debole domanda di CIG e delle aggiudicazioni nelle scuole: nei CIG si passa dai 7 milioni di € del 2014 ad appena **2 milioni di €** nel 2015, **con soli 16 CIG richiesti**. Risulta poi soltanto **1 aggiudicazione**, del valore di 123 milioni di €.

Nel grafico 9.1.3. sono analizzate le prime 5 tipologie di stazione appaltante per importo dei CIG e le prime 5 tipologie di stazione appaltante per importo delle aggiudicazioni. Il grafico mette in evidenza:

- il **primato delle Aziende U.L.S.S per la richiesta di CIG** e delle **Concessionarie** e imprese di gestione dei servizi per le **aggiudicazioni**. Entrambe, dopo la forte contrazione della spesa nel 2014, si rafforzano e raggiungono i livelli di spesa più alti del triennio;
- il **trend di costante contrazione nei Comuni**, che in controtendenza rispetto alle altre tipologie, continuano a soffrire per le restrizioni di budget con conseguenze negative sia sulla richiesta di CIG che sulle aggiudicazioni.

Tab. 9.1.2. - CIG perfezionati e aggiudicazioni di servizi di importo pari o superiore a 40 mila €, per stazione appaltante, numero ed importo (importi in migliaia di €) – 2015 e 2011-2015

	CIG				Aggiudicazioni			
	2015		2011-2015		2015		2011-2015	
	numero	importo	numero	importo	numero	importo	numero	importo
Ministeri e agenzie fiscali	171	109.414	625	192.292	82	13.557	444	64.759
Forze armate e polizia	45	7.876	402	132.868	9	392	214	79.955
Scuole statali	16	2.028	241	103.053	1	123	64	7.960
Enti economici ed Enti di Previdenza	23	10.880	221	99.554	15	1.826	193	63.745
Regione	76	98.515	494	342.896	31	29.905	231	158.219
Soc. regionali (a)	44	17.792	322	101.718	31	5.476	205	55.252
Province	78	93.240	484	510.986	29	5.232	208	167.986
Comuni e Unioni di Comuni (b)	1.220	383.433	7.085	2.751.648	313	79.234	2.302	959.866
Enti per l'edilizia residenziale	8	1.816	58	14.984	3	973	19	8.142
Consorzi di bonifica e ATO (c)	35	4.288	182	30.645	13	5.646	106	15.056
Concessionari e imprese di gest. (d)	887	544.038	5.132	1.909.076	551	300.044	3.891	1.234.925
Società partecipate di servizi	128	38.823	904	550.552	65	20.295	484	221.532
Aziende U.L.S.S. e RSA (e)	927	674.359	5.024	3.590.515	406	290.279	2.740	1.764.083
Fondazioni e Opere pie (f)	66	17.652	321	162.343	34	4.114	78	29.785
Camere di Commercio	38	8.809	311	66.701	18	2.373	193	39.150
Università ed Enti di ricerca	49	10.286	365	203.429	38	15.969	258	100.402
Altri soggetti pubblici e privati	166	42.064	1.073	337.839	77	19.144	568	148.721
Altri consorzi pubblici	158	81.772	980	451.727	127	37.929	775	336.738
<b>Totale complessivo</b>	<b>4.135</b>	<b>2.147.084</b>	<b>24.224</b>	<b>11.552.827</b>	<b>1.843</b>	<b>832.509</b>	<b>12.973</b>	<b>5.456.276</b>

(a) Comprende: Agenzie, Enti e società regionali

(b) Comprende: Comuni, Unioni di Comuni e Comunità Montane e Centrali di committenza e SUA quando acquistano con modalità diversa da accordo quadro / convenzione

(c) Comprende: Consorzi ed Enti di bonifica e sviluppo agricolo, autorità di bacino e ATO

(d) Comprende: Autorità, Concessionari di imprese di gestione reti e infrastrutture

(e) Comprende Centrali acquisti sanitarie quando acquistano con modalità diversa da accordo quadro / convenzione

(f) Comprende: Fondazioni, opere pie ed enti produttori di servizi ricreativi e religiosi

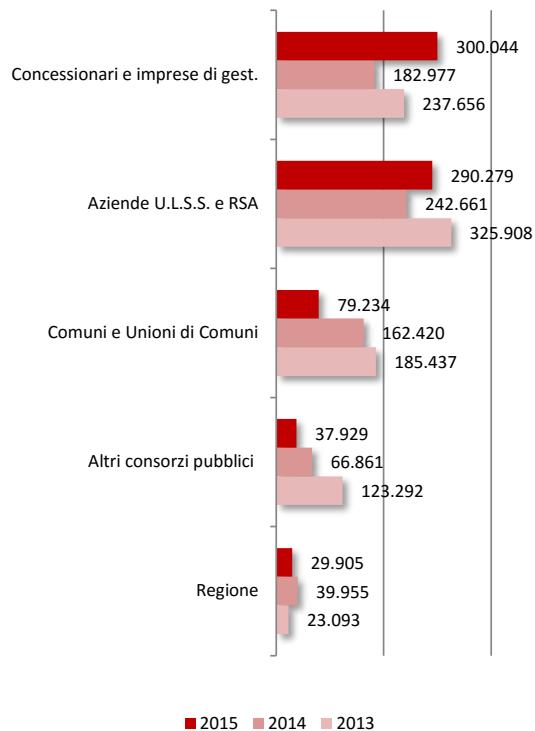
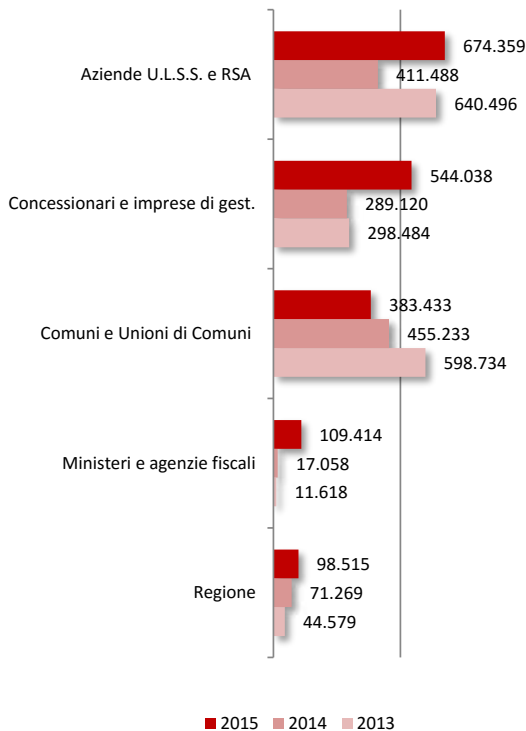
Fonte: Elaborazioni Promo P.A. Fondazione su dati Osservatorio Regionale Appalti



**Graf. 9.1.3. - CIG perfezionati e aggiudicazioni di servizi di importo superiore a 40 mila €: le prime 5 tipologie di stazione appaltante (importi in migliaia di €) – 2013-2015**

**CIG (graduatoria per importo 2015)**

**Aggiudicazioni (graduatoria per importo 2015)**



Fonte: Elaborazioni Promo P.A. Fondazione su dati Osservatorio Regionale Appalti

**9.1.3. La tipologia di procedura**

Dal punto di vista delle **procedure di scelta del contraente**, sia l'analisi dei CIG che quella delle aggiudicazioni evidenzia la prevalenza, in termini numerici, degli **affidamenti in economia** (1.553 CIG, pari al 37,5% e 689 aggiudicazioni, pari al 37,3%), mentre, dal punto di vista degli importi guidano la classifica le **procedure aperte** che incidono per il 42% sulla spesa totale e per il 30% sulle aggiudicazioni, assestandosi nel 2015 intorno ai 252 milioni di € relativamente a queste ultime. Se guardiamo alla serie storica, sia gli affidamenti diretti che le procedure aperte crescono notevolmente negli importi, sia come CIG che come aggiudicazioni.



--- Veneto 2015 - il mercato degli appalti ---

Tab. 9.1.3. - CIG perfezionati e aggiudicazioni di servizi di importo pari o superiore a 40 mila € per procedura di scelta del contraente (importi in migliaia di €) - 2011-2015

	2011		2012		2013		2014		2015	
	numero	importo	numero	importo	numero	importo	numero	importo	numero	importo
<b>CIG</b>										
Affidamenti diretti	682	388.583	600	366.719	595	341.607	428	116.817	332	302.340
Affidamenti in economia	2.389	690.034	2.014	296.807	1.725	417.751	1.532	223.238	1.553	197.524
Procedure aperte	588	857.374	554	680.129	611	756.447	626	591.937	740	921.974
Procedure negoziate	1.720	847.991	1.350	568.134	1.321	703.651	1.311	565.633	1.154	525.505
Procedure ristrette	205	266.317	140	130.216	190	240.727	154	149.288	108	160.361
Altro	387	45.375	340	49.779	341	60.646	286	50.544	248	39.380
<b>Totale</b>	<b>5.971</b>	<b>3.095.674</b>	<b>4.998</b>	<b>2.091.784</b>	<b>4.783</b>	<b>2.520.828</b>	<b>4.337</b>	<b>1.697.456</b>	<b>4.135</b>	<b>2.147.084</b>
<b>Aggiudicazioni</b>										
Affidamenti diretti	259	142.702	285	250.879	337	184.367	270	69.633	155	238.875
Affidamenti in economia	1.088	117.201	1.156	137.553	1.032	115.806	885	98.155	689	75.502
Procedure aperte	284	408.481	267	482.572	374	288.600	322	243.143	248	252.463
Procedure negoziate	871	496.167	720	325.090	850	423.532	728	314.471	509	189.504
Procedure ristrette	105	121.334	71	80.179	92	91.147	55	93.708	48	54.401
Altro	332	40.660	276	36.946	251	33.086	220	28.357	194	21.765
<b>Totale</b>	<b>2.939</b>	<b>1.326.545</b>	<b>2.775</b>	<b>1.313.219</b>	<b>2.936</b>	<b>1.136.537</b>	<b>2.480</b>	<b>847.465</b>	<b>1.843</b>	<b>832.509</b>

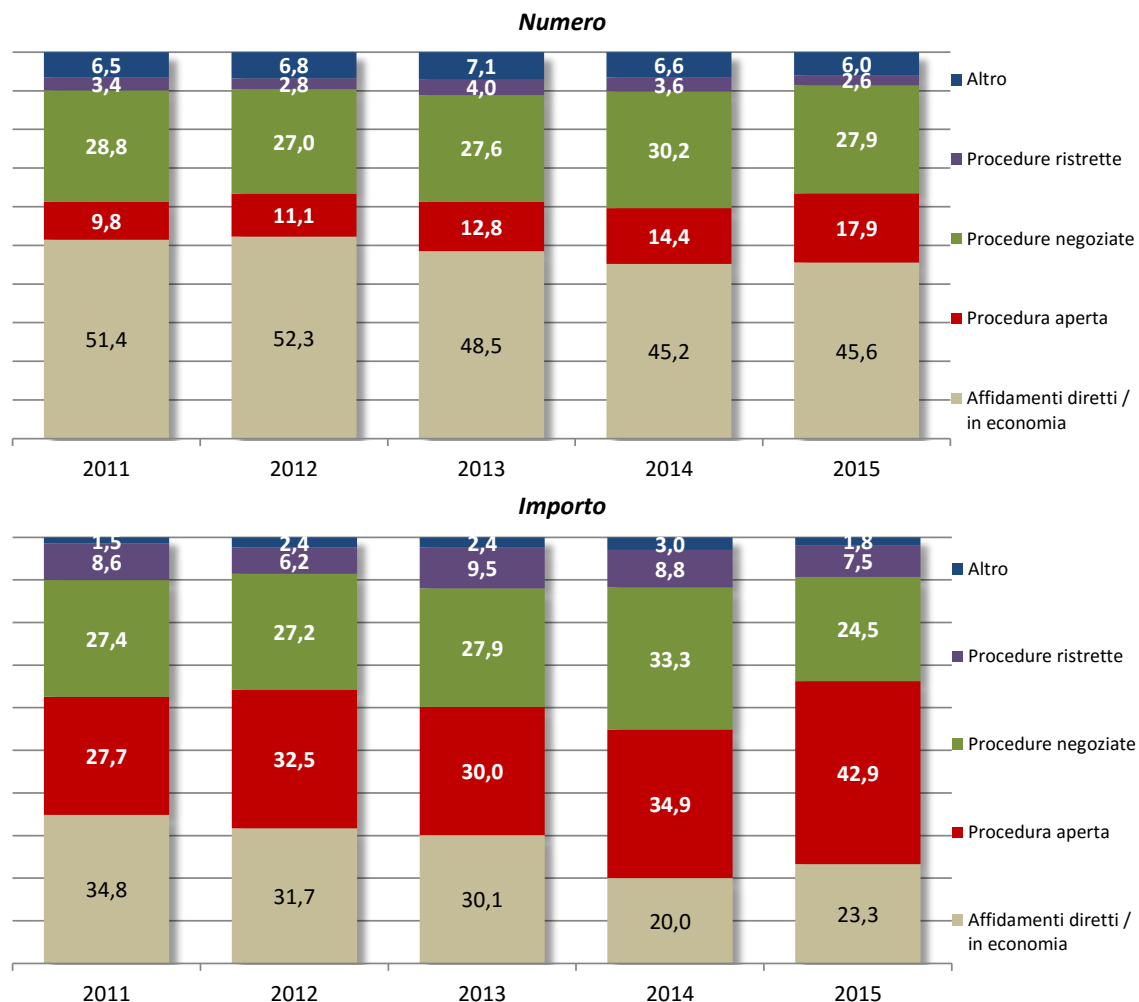
Fonte: Elaborazioni Promo P.A. Fondazione su dati Osservatorio Regionale Appalti

Guardando in serie storica l'incidenza percentuale delle diverse procedure dal punto di vista dei CIG, si nota come le **procedure aperte** si consolidino soprattutto come importo (passando dal 34,9% al 42,9% come incidenza sul totale della spesa), ma non riescono, dal punto di vista quantitativo, a superare gli affidamenti diretti e in economia, che si confermano essere le modalità di scelta del contraente preferite dalle stazioni appaltanti venete (con un 45,6% di incidenza complessiva, in lieve crescita rispetto allo scorso anno).



--- 9. il mercato dei servizi ---

Graf. 9.1.4. – CIG perfezionati di servizi di importo pari o superiore a 40 mila €, per procedure di scelta del contraente, numero ed importo (valori percentuali) – 2011 - 2015



Fonte: Elaborazioni Promo P.A. Fondazione su dati Osservatorio Regionale Appalti

## 9.2. L'oggetto della spesa in servizi

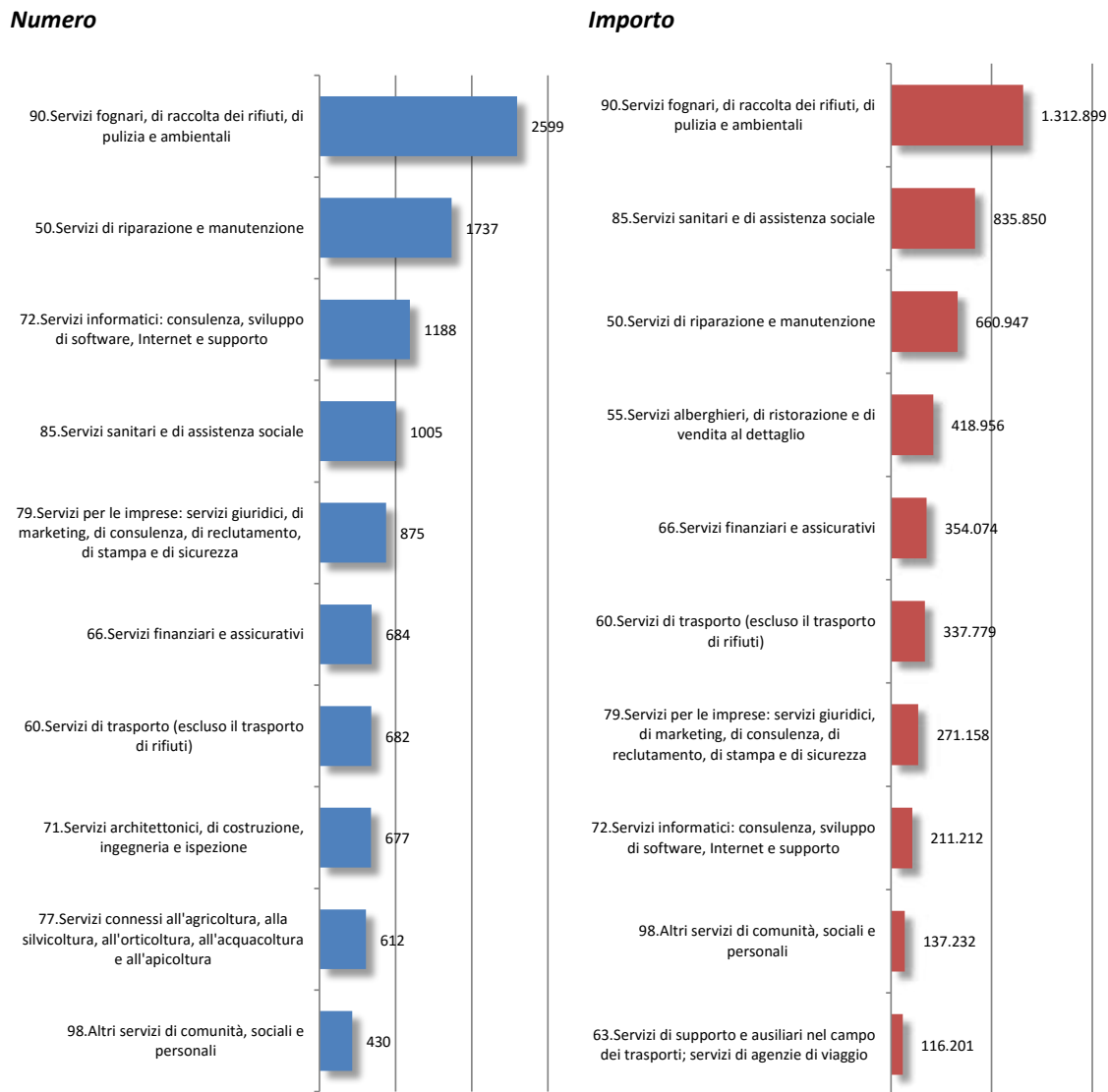
### 9.2.1. Le aggiudicazioni per settore

La parte sulla domanda si conclude con un'ultima analisi dei settori prevalenti nei quali vengono aggiudicati appalti di servizi. Per avere un dato più solido prendiamo in considerazione tutto il periodo analizzato, dal 2011 al 2015. Il numero di contratti e la maggior spesa si concentra prevalentemente nei **servizi fognari, di raccolta dei rifiuti, di pulizia e ambientali** (2.599 servizi aggiudicati con un importo di circa 1,3 miliardi di euro).



--- Veneto 2015 - il mercato degli appalti ---

**Graf. 9.2.1. – Appalti di servizi aggiudicati di importo pari o superiore a 40 mila €, per tipologia di servizio, numero e importo (importi in migliaia di €) – totale 2011-2015**



Fonte: Elaborazioni Promo P.A. Fondazione su dati Osservatorio Regionale Appalti

L'analisi temporale mette in luce che nel periodo 2011-2015 i settori che hanno avuto la maggiore contrazione in termini numerici sono i **servizi fognari, di raccolta dei rifiuti, di pulizia e ambientali** (con 322 appalti aggiudicati con un importo superiore ai 276 milioni di €) ed i **servizi di riparazione e manutenzione che sono scesi come importi e come numero** (con 288 appalti aggiudicati con un importo pari a 62 milioni di €). Quest'ultimo settore è in netto calo, sia in termini di numero che di importo, rispetto ai precedenti anni.



## --- 9. il mercato dei servizi ---

Tab. 9.2.1. – Appalti di servizi aggiudicati di importo pari o superiore a 40 mila €, per tipologia di servizio, numero ed importo (importi in migliaia di €) - 2011 - 2015

	2011		2012		2013		2014		2015	
	numero	importo	numero	importo	numero	importo	numero	importo	numero	importo
Servizi di riparazione e manutenzione	394	219.674	371	132.754	378	149.685	306	96.817	288	62.018
Servizi di installazione (escluso software)	3	782	5	589	2	143	8	1.158	5	480
Servizi alberghieri, di ristorazione e di vendita al dettaglio	76	97.966	83	161.925	98	58.803	77	40.799	75	59.462
Servizi di trasporto	192	88.114	138	65.634	153		118	72.106	81	26.492
Servizi di supporto e ausiliari nel campo dei trasporti; servizi di agenzie di viaggio	46	17.621	45	19.552	66	17.384	48	50.053	18	11.591
Servizi di poste e telecomunicazioni	52	10.576	57	13.466	46	10.197	45	20.559	30	6.449
Servizi pubblici	13	3.616	30	10.467	19	8.874	17	9.360	12	2.511
Servizi finanziari e assicurativi (a)	140	124.169	126	82.111	179	61.342	151	50.756	88	35.697
Servizi immobiliari	2	204	6	458	3	8.212	2	160	1	54
Servizi architettonici, di costruzione, ingegneria e ispezione	218	25.741	134	12.815	119	10.578	89	7.385	117	10.009
Servizi informatici	210	39.547	296	51.525	251	39.772	242	43.090	189	37.279
Servizi di ricerca e sviluppo nonché servizi di consulenza affini	16	3.884	28	10.475	15	1.109	11	6.488	5	673
Servizi di pubblica amministrazione e difesa e servizi di previdenza sociale	26	10.330	25	4.937	15	8.772	11	1.599	10	58.183
Servizi connessi all'industria petrolifera e gas	3	401	-	-	2	150	2	238	4	407
Servizi connessi all'agricoltura, alla silvicoltura, orticoltura, acquacoltura e apicoltura	162	31.379	112	11.841	125	29.566	110	21.805	103	11.188
Servizi per le imprese: servizi giuridici, di marketing, di consulenza, di reclutamento, di stampa e di sicurezza	213	52.407	206	93.449	171	61.461	149	33.771	136	30.070
Servizi di istruzione e formazione	17	35.817	20	4.744	20	4.443	14	1.825	9	1.645
Servizi sanitari e di assistenza sociale	198	204.218	155	178.328	222	171.523	228	120.889	202	160.892
Servizi fognari, di raccolta dei rifiuti, di pulizia e ambientali	551	269.593	542	278.673	675	324.790	509	163.572	322	276.271
Servizi ricreativi, culturali e sportivi	33	5.466	42	8.165	36	6.308	52	7.239	28	4.883
Altri servizi di comunità, sociali e personali	88	39.678	89	30.699	101	18.279	90	27.223	62	21.353
Altro / non indicato	286	45.362	265	140.612	240	59.712	201	70.575	58	14.903
<b>Totale complessivo</b>	<b>2.939</b>	<b>1.326.545</b>	<b>2.775</b>	<b>1.313.219</b>	<b>2.936</b>	<b>1.136.537</b>	<b>2.480</b>	<b>847.465</b>	<b>1.843</b>	<b>832.509</b>

(a) Nelle elaborazioni dal 2013 in poi dalla voce "servizi finanziari e assicurativi" sono stati tolti i mutui, che alteravano il dato in modo anomalo, poiché le stazioni appaltanti spesso riportano il valore complessivo del mutuo e non dei soli interessi.

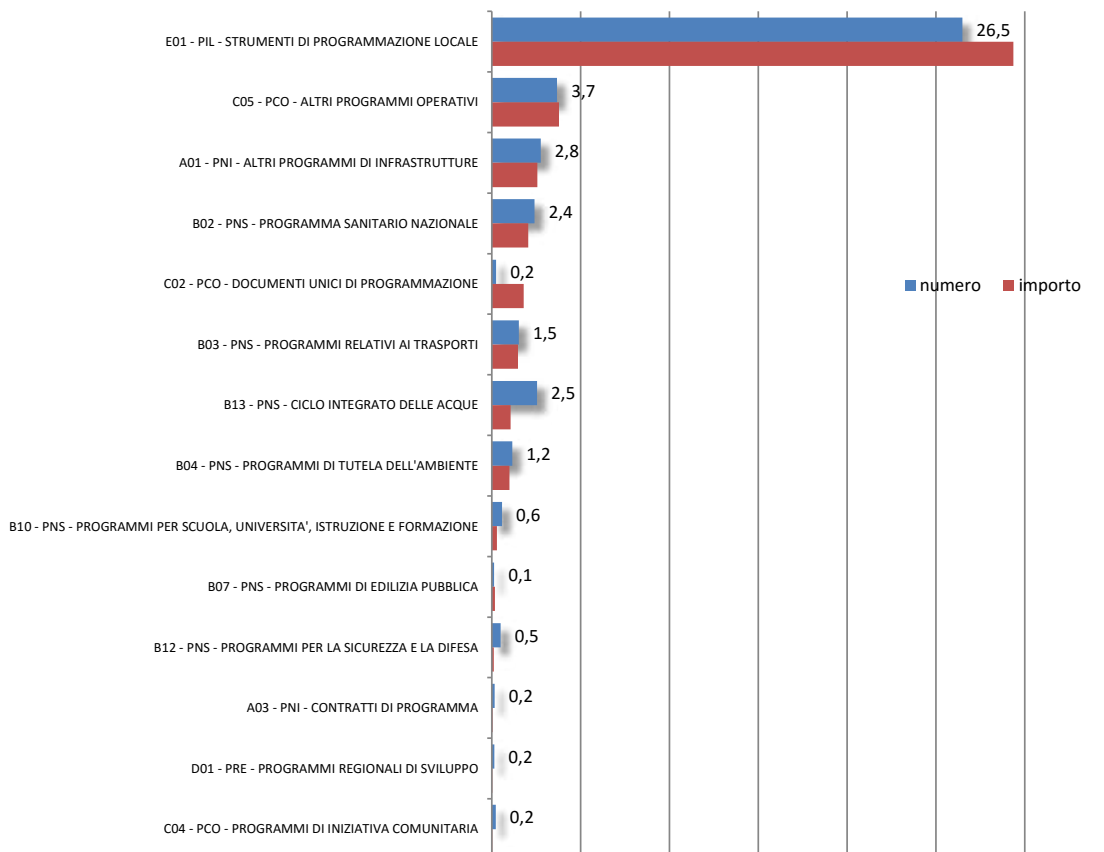
Fonte: Elaborazioni Promo P.A. Fondazione su dati Osservatorio Regionale Appalti



**9.2.2. Le aggiudicazioni per tipologia di finanziamento**

Dal punto di vista delle **fonti di finanziamento**, come per gli altri settori, prevalgono gli strumenti di programmazione locale, i programmi operativi e infrastrutturali e il programma sanitario nazionale.

**Graf. 9.2.2. - Appalti di servizi aggiudicati di importo pari o superiore a 40 mila €: i principali strumenti di finanziamento, numero e importo, graduatoria per importo (percentuale sul totale) – 2014-2015**



Fonte: Elaborazioni Promo P.A. Fondazione su dati Osservatorio Regionale Appalti

**9.3. La fase dell'affidamento e l'andamento dell'offerta**

**9.3.1. Il criterio di aggiudicazione**

L'andamento dei contratti rispetto ai **criteri di aggiudicazione** evidenzia come l'OEPV incida nel 2015 per il 36,8% sul numero delle aggiudicazioni di servizi e per il 39,7% sul valore totale aggiudicato. Il prezzo più basso, dunque, continua ad esser, anche nel caso dei servizi, il criterio di aggiudicazione prevalente.



## --- 9. il mercato dei servizi ---

Tab. 9.3.1. - Appalti di servizi aggiudicati di importo pari o superiore a 40 mila €, per criterio di aggiudicazione (importi in migliaia di €) - 2011 - 2015										
Criterio di aggiudicazione	2011		2012		2013		2014		2015	
	numero	importo	numero	importo	numero	importo	numero	importo	numero	importo
<b>Accordi quadro e convenzioni</b>										
OEPV	8	98.186	13	201.668	15	12.764	6	4.163	22	99.512
Prezzo più basso	5	63.782	16	12.258	18	28.078	22	19.276	17	231.289
Non indicato	1	1.968	7	6.927	1	81	2	11.132	11	54.975
<b>Totale</b>	<b>14</b>	<b>163.936</b>	<b>36</b>	<b>220.853</b>	<b>34</b>	<b>40.924</b>	<b>30</b>	<b>34.571</b>	<b>50</b>	<b>385.776</b>
OEPV: % su totale indicato	61,5	60,6	44,8	94,3	45,5	31,3	21,4	17,8	56,4	30,1
<b>Totale contratti con gara o procedura competitiva (a)</b>										
OEPV	217	550.610	205	542.011	344	339.728	347	224.240	300	247.665
Prezzo più basso	424	346.956	351	221.962	831	308.667	737	254.363	515	376.313
Non indicato	965	333.012	814	381.667	426	228.893	271	235.646	234	279.931
<b>Totale</b>	<b>1.606</b>	<b>1.230.578</b>	<b>1.370</b>	<b>1.145.640</b>	<b>1.601</b>	<b>877.288</b>	<b>1.355</b>	<b>714.249</b>	<b>1.049</b>	<b>903.909</b>
OEPV: % su totale indicato	33,9	61,3	36,9	70,9	29,3	52,4	32,0	46,9	36,8	39,7
<b>di cui procedura aperta</b>										
OEPV	105	249.834	99	281.828	122	131.777	122	112.495	104	188.621
Prezzo più basso	92	99.427	67	60.917	139	105.681	122	72.731	88	69.063
Non indicato	96	119.367	110	205.557	128	62.603	92	80.704	76	98.480
<b>Totale</b>	<b>293</b>	<b>468.629</b>	<b>276</b>	<b>548.302</b>	<b>389</b>	<b>300.061</b>	<b>336</b>	<b>265.930</b>	<b>268</b>	<b>356.165</b>
OEPV: % su totale indicato	53,3	71,5	59,6	82,2	46,7	55,5	50,0	60,7	54,2	73,2

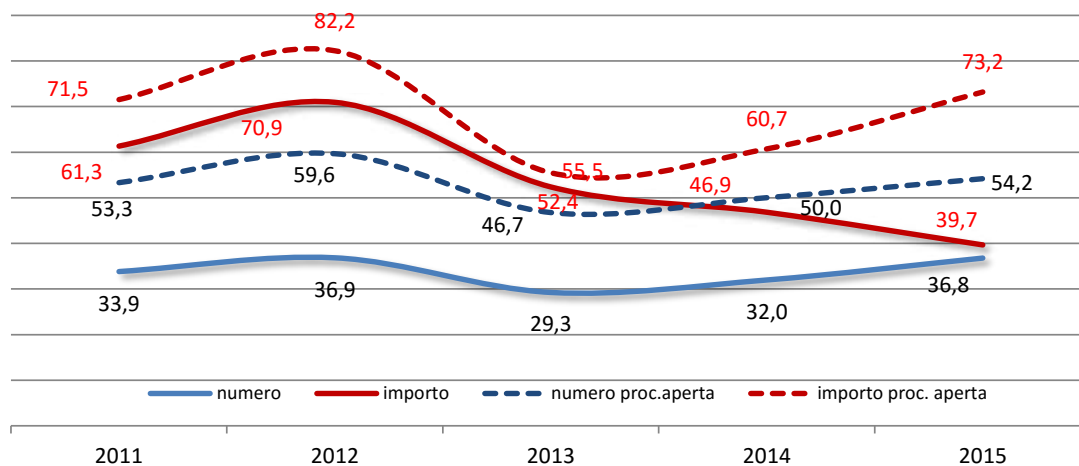
Fonte: Elaborazioni Promo P.A. Fondazione su dati Osservatorio Regionale Appalti

Nel caso della **procedura aperta**, l'incidenza del criterio dell'OEPV è decisamente maggiore rispetto alle altre procedure ma, anche in questo caso, si registra un lieve calo rispetto al 2014 in termini di importo. Ciò significa che, nel caso in cui la gara sia aperta ad una pluralità di offerenti, diventa decisivo, soprattutto in un settore rilevante come quello dei servizi, valutare la qualità delle offerte ed entrare nel merito dei progetti tecnici delle imprese.



--- Veneto 2015 - il mercato degli appalti ---

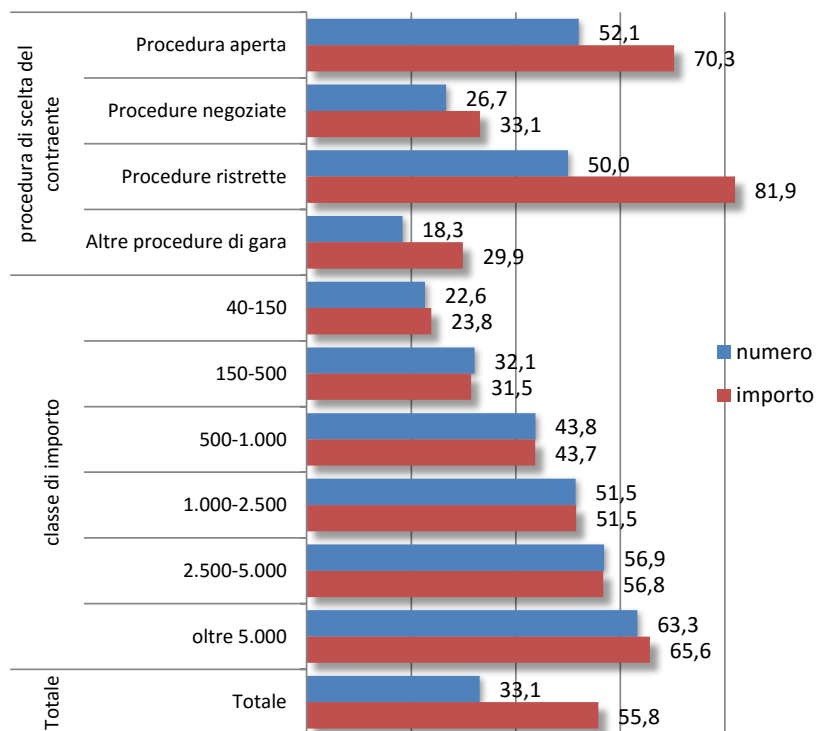
**Graf. 9.3.1. – Appalti di servizi aggiudicati di importo pari o superiore a 40 mila €: incidenza del criterio dell'OEPV sul totale delle procedure di aggiudicazione (percentuale sul totale al netto del non indicato) – 2011-2015**



Fonte: Elaborazioni Promo P.A. Fondazione su dati Osservatorio Regionale Appalti

Il grafico successivo mette in evidenza l'incidenza dell'OEPV per tipologia di procedura e per fascia di importo in tutto il quinquennio oggetto di indagine. Al netto del dato sulle procedure negoziate e sui contratti di importo superiore ai 5 milioni di €, si conferma la tendenza ad utilizzare il criterio dell'OEPV al crescere della fascia di importo e principalmente nella procedura ristretta e aperta.

**Graf. 9.3.2. - Appalti di servizi aggiudicati di importo pari o superiore a 40 mila €: ricorso all'offerta economicamente più vantaggiosa per procedura di scelta del contraente e classe di importo (percentuale sul totale al netto della modalità non indicata) - 2011-2015**



Fonte: Elaborazioni Promo P.A. Fondazione su dati Osservatorio Regionale Appalti



## --- 9. il mercato dei servizi ---

**9.3.2. I ribassi****Numero di partecipanti e ribassi di gara**

La presente sezione dedicata alle imprese si conclude con l'analisi del **numero di partecipanti alle gare e l'andamento dei ribassi di gara** (calcolati escludendo gli affidamenti diretti). Nel 2015 si assiste ad un ribasso medio di gara pari al 13,7%, in aumento rispetto allo scorso anno (10,6). Rispetto al 2014, i ribassi salgono in tutte le fasce di importo, tranne in quella più elevata. Il **numero medio di offerte** si attesta a 2,7 nel 2015, anche in questo caso in aumento rispetto allo scorso anno. Si conferma dunque l'esistenza di una correlazione tra aumento del numero di offerte e aumento conseguente della percentuale di ribasso.

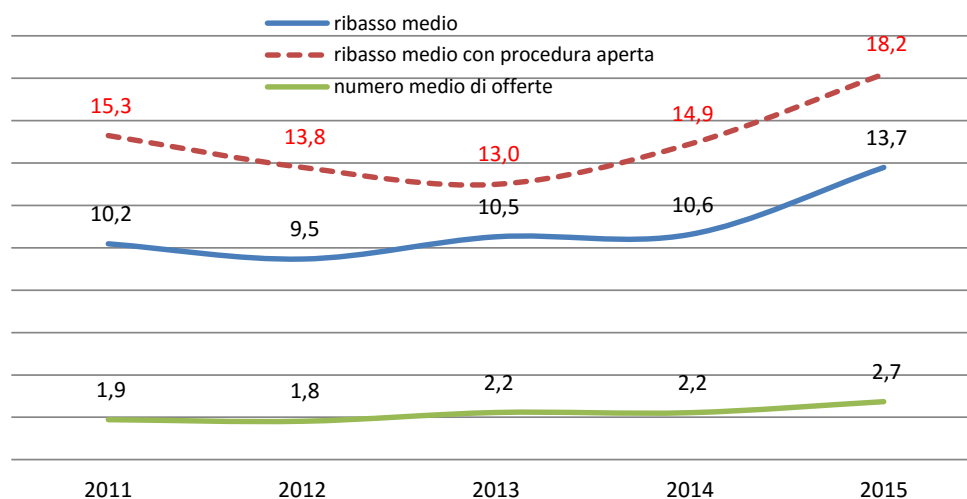
Tab. 9.3.2. - Appalti di servizi aggiudicati di importo pari o superiore a 40 mila €: ribassi e numero medio di offerte - 2011-2015

	2011		2012		2013		2014		2015	
	ribasso medio	numero medio offerte	ribasso medio	numero medio offerte	ribasso medio	numero medio offerte	ribasso medio	numero medio offerte	ribasso medio	numero medio offerte
40-150	11,2	1,0	9,3	1,0	10,3	1,8	10,5	2,1	12,7	2,5
150-500	8,6	2,6	8,8	2,3	10,5	2,4	10,3	2,2	15,9	2,7
500-1000	10,0	3,4	9,9	3,1	10,8	2,9	12,6	2,7	12,9	2,7
1000-2500	9,5	3,6	10,8	2,5	11,8	3,5	10,6	2,3	13,6	4,0
2500-5000	11,5	2,8	11,6	2,3	10,5	2,9	12,5	2,8	15,2	3,4
più di 5000	7,8	2,3	10,2	2,7	10,1	3,1	9,8	2,3	9,8	1,9
<b>totale</b>	<b>10,2</b>	<b>1,9</b>	<b>9,4</b>	<b>1,8</b>	<b>10,5</b>	<b>2,2</b>	<b>10,6</b>	<b>2,2</b>	<b>13,7</b>	<b>2,7</b>

Fonte: Elaborazioni Promo P.A. Fondazione su dati Osservatorio Regionale Appalti

L'analisi del trend dal 2011 conferma la correlazione tra ribassi e numero medio di offerte. Nel caso dell'offerta economicamente più vantaggiosa il ribasso sale ulteriormente e raggiunge il 18,2%.

Graf. 9.3.3. - Appalti di servizi aggiudicati di importo pari o superiore a 40 mila €: numero medio di offerte e ribasso medio - 2011-2015



Fonte: Elaborazioni Promo P.A. Fondazione su dati Osservatorio Regionale Appalti



--- Veneto 2015 - il mercato degli appalti ---

La correlazione tra ribassi, numero medio delle offerte e **procedura di scelta del contraente** sul periodo 2011-2015 mette in evidenza che i ribassi più elevati si presentano nella **procedura aperta** (18,1%). Le altre procedure si attestano su valori nella media (procedure ristrette e negoziate) o molto più contenuti. Per quanto concerne il numero dei partecipanti nella procedura aperta risultano, come ovvio, più partecipanti, rispetto a tutte le procedure che invece prevedono una selezione dell'offerente. Rispetto al **criterio di aggiudicazione** i ribassi medi sono del 13,8% nel caso dell'OEPV e del 15,9% nel caso del prezzo più basso. Dal punto di vista del numero dei partecipanti nell'OEPV siamo ad una media di 3,2, in questo caso più alta rispetto al criterio del prezzo più basso (3,0).

Tab. 9.3.3. - Appalti di servizi aggiudicati di importo pari o superiore a 40 mila €: ribassi e numero medio di offerte per procedura di scelta del contraente e criterio di aggiudicazione – 2011-2015										
	2011		2012		2013		2014		2015	
	ribasso medio	numero medio offerte	ribasso medio	numero medio offerte	ribasso medio	numero medio offerte	ribasso medio	numero medio offerte	ribasso medio	numero medio offerte
<b>Procedura di scelta del contraente: gruppi</b>										
Procedura aperta	14,9	4,1	13,8	3,5	13,0	2,9	14,9	3,3	18,1	3,8
Procedure negoziate	9,5	1,2	7,8	1,2	9,5	1,7	9,1	1,8	12,7	2,3
Procedure ristrette	13,7	3,3	16,3	2,7	11,2	4,1	8,8	2,6	13,7	3,3
Altro	6,4	1,3	6,9	1,5	9,2	2,1	9,0	2,0	9,9	2,2
<b>Totale</b>	<b>10,2</b>	<b>1,9</b>	<b>9,4</b>	<b>1,8</b>	<b>10,5</b>	<b>2,2</b>	<b>10,6</b>	<b>2,2</b>	<b>13,7</b>	<b>2,7</b>
<b>Criterio di aggiudicazione</b>										
OEPV	11,0	4,2	12,4	3,6	11,6	3,3	12,7	3,0	13,8	3,2
Prezzo più basso	9,6	2,7	10,2	2,4	11,7	2,3	10,9	2,2	15,9	3,0
non indicato	10,2	1,0	8,3	1,1	7,3	1,1	7,4	1,4	8,3	1,5
<b>Totale</b>	<b>10,2</b>	<b>1,9</b>	<b>9,4</b>	<b>1,8</b>	<b>10,5</b>	<b>2,2</b>	<b>10,6</b>	<b>2,2</b>	<b>13,7</b>	<b>2,7</b>

Fonte: Elaborazioni Promo P.A. Fondazione su dati Osservatorio Regionale Appalti

I settori che presentano valori molto elevati in termini di ribassi medi nel 2015 sono **servizi architettonici, di costruzione, ingegneria<sup>15</sup> e ispezione (37%), servizi connessi all'agricoltura, alla silvicoltura, all'orticoltura, all'acquacoltura e all'apicoltura (21%) e Servizi ricreativi, culturali e sportivi (17,7%)**. La categoria invece in cui si riscontra una maggiore partecipazione è quella dei **servizi architettonici, di costruzione, ingegneria e ispezione**.

<sup>15</sup> Per approfondimenti si rinvia al Cap. 7 del presente Rapporto.



## --- 9. il mercato dei servizi ---

Tab. 9.3.4. - Appalti di servizi aggiudicati di importo pari o superiore a 40 mila €: ribasso medio e numero medio di offerte per categoria - 2011-2015

Categoria prevalente	2011		2012		2013		2014		2015	
	ribasso medio	numero medio offerte	ribasso medio	numero medio offerte	ribasso medio	numero medio offerte	ribasso medio	numero medio offerte	ribasso medio	numero medio offerte
Servizi di riparazione e manutenzione	11,5	1,8	10,2	1,6	10,6	2,2	11,9	2,2	11,1	1,8
Servizi alberghieri, di ristorazione e di vendita al dettaglio	7,7	2,1	4,2	1,4	5,1	1,3	3,6	1,4	7,9	1,1
Servizi di trasporto	8,8	2,1	7,2	1,4	6,8	2,6	6,1	1,8	8,3	1,9
Servizi di supporto e ausiliari nel campo dei trasporti; servizi di agenzie di viaggio	4,4	1,3	8,7	1,4	11,3	1,2	8,3	1,3	8,9	1,6
Servizi di poste e telecomunicazioni	2,5	1,0	4,1	1,1	11,6	1,5	11,6	1,5	8,5	1,7
Servizi finanziari e assicurativi	12,1	1,6	8,2	1,3	10,3	1,7	12,3	1,8	12,9	1,9
Servizi architettonici, di costruzione, ingegneria e ispezione	29,7	2,7	30,3	2,6	28,6	4,3	27,9	5,3	37,0	6,9
Servizi informatici	4,9	1,0	5,0	1,4	4,9	1,3	5,6	1,4	7,7	1,1
Servizi connessi all'agricoltura, alla silvicoltura, all'orticoltura, all'acquacoltura e all'apicoltura	10,5	1,8	9,8	1,7	17,5	3,4	17,7	3,2	21,0	6,6
Servizi per le imprese: servizi giuridici, di marketing, di consulenza, di reclutamento, di stampa e di sicurezza	6,3	1,6	9,7	1,8	11,6	2,0	12,4	2,7	12,1	2,6
Servizi sanitari e di assistenza sociale	2,7	1,3	3,1	1,2	4,2	1,3	3,3	1,2	3,7	1,4
Servizi fognari, di raccolta dei rifiuti, di pulizia e ambientali	8,2	2,4	9,2	2,9	11,3	3,1	12,0	3,0	12,9	4,0
Servizi ricreativi, culturali e sportivi	5,6	1,1	4,5	1,3	5,3	1,2	4,2	1,7	17,7	1,3
Altri servizi di comunità, sociali e personali	7,9	2,2	11,5	1,8	11,8	2,0	15,1	1,8	17,5	2,5
<b>Totale complessivo</b>	<b>10,2</b>	<b>1,9</b>	<b>9,4</b>	<b>1,8</b>	<b>10,5</b>	<b>2,2</b>	<b>10,6</b>	<b>2,2</b>	<b>13,7</b>	<b>2,7</b>

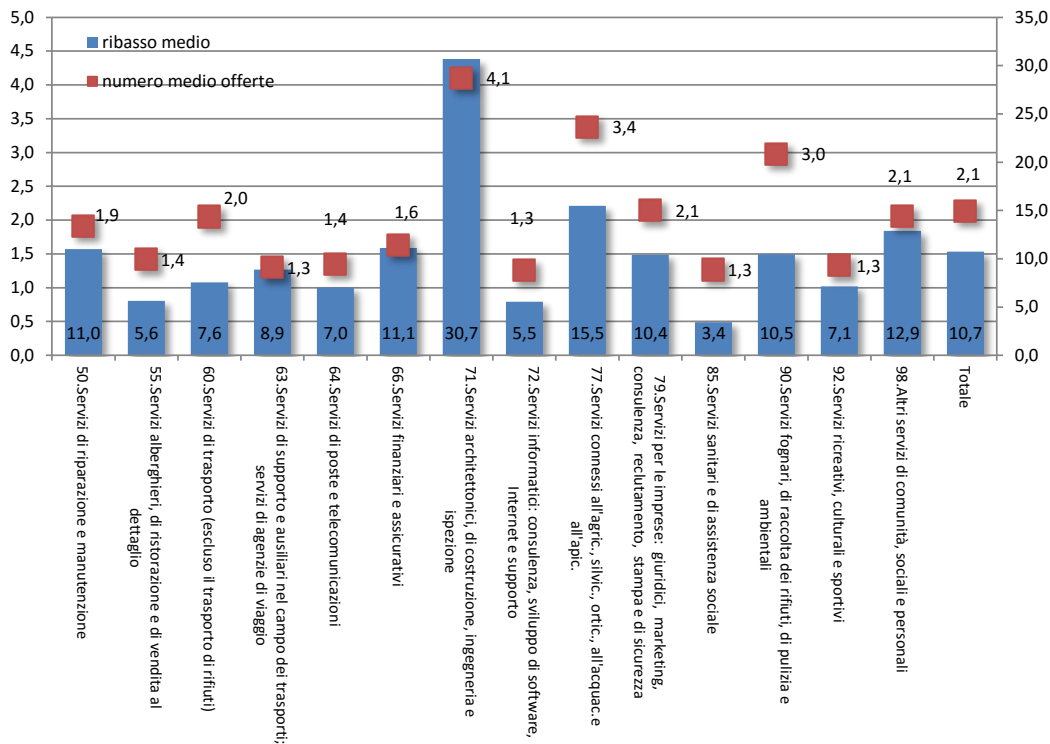
Fonte: Elaborazioni Promo P.A. Fondazione su dati Osservatorio Regionale Appalti

Il grafico sotto riportato sintetizza, per l'intero quinquennio analizzato e per le principali categorie di servizi, il rapporto tra ribassi e numero di offerte. Il grafico evidenzia gli elevati ribassi sui servizi architettonici (30,7%) e i servizi legati all'agricoltura (15,5%) e la correlazione evidente con il numero delle offerte che cresce con l'aumentare dei ribassi (i quadratini rossi indicanti il numero di offerte sono per lo più collocati sopra gli istogrammi indicanti invece i ribassi).



--- Veneto 2015 - il mercato degli appalti ---

Graf. 9.3.4. – Appalti di servizi aggiudicati di importo pari o superiore a 40 mila €: ribasso medio e numero medio di offerte per categoria -2011- 2015 (a)



(a) Sono considerate le sole voci con almeno 50 osservazioni utili nel quinquennio  
 Fonte: Elaborazioni Promo P.A. Fondazione su dati Osservatorio Regionale Appalti

**9.3.3. La provenienza e la tipologia delle imprese aggiudicatarie**

Il presente paragrafo analizza la provenienza delle imprese aggiudicatarie di appalti di servizi in Veneto nel 2015. Le imprese venete si aggiudicano nel 2015 il 54,8% del numero degli appalti aggiudicati in regione e il 56,9% della spesa complessiva. Rispetto alla media del triennio 2011-2015, la **“quota di appropriazione”, che appunto misura la capacità competitiva delle imprese venete sul proprio territorio**, si riduce in termini di numero di gare vinte (2015: 54,8%; 2011-2015: 58,5%), ma aumenta in modo piuttosto consistente dal punto di vista degli importi (2015: 56,9%; 2011-2015: 50,0%). Ciò significa che le imprese venete quest’anno hanno guadagnato terreno nel settore dei servizi e tendono ad aggiudicarsi anche gare medio-grandi.



## --- 9. il mercato dei servizi ---

Tab. 9.3.5. - Appalti di servizi aggiudicati di importo pari o superiore a 40 mila €, per regione di provenienza dell'impresa/ATI, numero ed importo (importi in migliaia di €) - 2015 e 2011-2015

Regione di provenienza dell'impresa/ATI	2015				2011-2015			
	numero		importo		numero		importo	
	numero	% su tot.	migliaia di €	% su tot.	numero	% su tot.	migliaia di €	% su tot.
Abruzzo	6	0,3	2.919	0,4	28	0,2	15.306	0,3
Basilicata	2	0,1	470	0,1	18	0,1	3.929	0,1
Calabria	2	0,1	73	0,0	18	0,1	11.228	0,2
Campania	20	1,1	5.948	0,7	91	0,7	27.617	0,5
Emilia Romagna	99	5,4	60.307	7,2	698	5,4	602.325	11,0
Friuli Venezia Giulia	60	3,3	17.329	2,1	399	3,1	109.348	2,0
Lazio	95	5,2	27.759	3,3	632	4,9	261.967	4,8
Liguria	18	1,0	3.049	0,4	131	1,0	65.307	1,2
Lombardia	335	18,2	117.243	14,1	2.109	16,3	895.415	16,4
Marche	8	0,4	520	0,1	50	0,4	11.880	0,2
Molise	-	-	-	-	1	0,0	456	0,0
Piemonte	37	2,0	16.034	1,9	242	1,9	155.878	2,9
Puglia	13	0,7	3.149	0,4	103	0,8	25.754	0,5
Sardegna	3	0,2	991	0,1	19	0,1	3.057	0,1
Sicilia	9	0,5	1.025	0,1	64	0,5	21.272	0,4
Toscana	35	1,9	13.985	1,7	234	1,8	98.229	1,8
Trentino A.A.	71	3,9	83.276	10,0	369	2,8	213.001	3,9
Umbria	8	0,4	2.706	0,3	44	0,3	15.309	0,3
Valle d'Aosta	1	0,1	300	0,0	9	0,1	5.117	0,1
Veneto BL	36	2,0	5.944	0,7	270	2,1	62.712	1,1
Veneto PD	184	10,0	48.364	5,8	1.703	13,1	511.608	9,4
Veneto RO	42	2,3	17.728	2,1	358	2,8	89.081	1,6
Veneto TV	112	6,1	61.916	7,4	939	7,2	376.068	6,9
Veneto VE	297	16,1	227.637	27,3	1.876	14,5	871.505	16,0
Veneto VI	195	10,6	46.111	5,5	1.344	10,4	398.075	7,3
Veneto VR	144	7,8	66.070	7,9	1.099	8,5	419.955	7,7
estero	11	0,6	1.660	0,2	120	0,9	184.360	3,4
<b>Totale complessivo</b>	<b>1.843</b>	<b>100,0</b>	<b>832.509</b>	<b>100,0</b>	<b>12.968</b>	<b>100,0</b>	<b>5.455.757</b>	<b>100,0</b>
<b>Totale Veneto</b>	<b>1.010</b>	<b>54,8</b>	<b>473.769</b>	<b>56,9</b>	<b>7.589</b>	<b>58,5</b>	<b>2.729.004</b>	<b>50,0</b>
- altro Nord est	230	12,5	160.911	19,3	1.466	11,3	924.673	16,9
- Nord ovest	391	21,2	136.625	16,4	2.491	19,2	1.121.716	20,6
- Centro	146	7,9	44.969	5,4	960	7,4	387.385	7,1
- Sud e isole	55	3,0	14.575	1,8	341	2,6	108.163	2,0
estero e non indicato	11	0,6	1.660	0,2	120	0,9	184.360	3,4

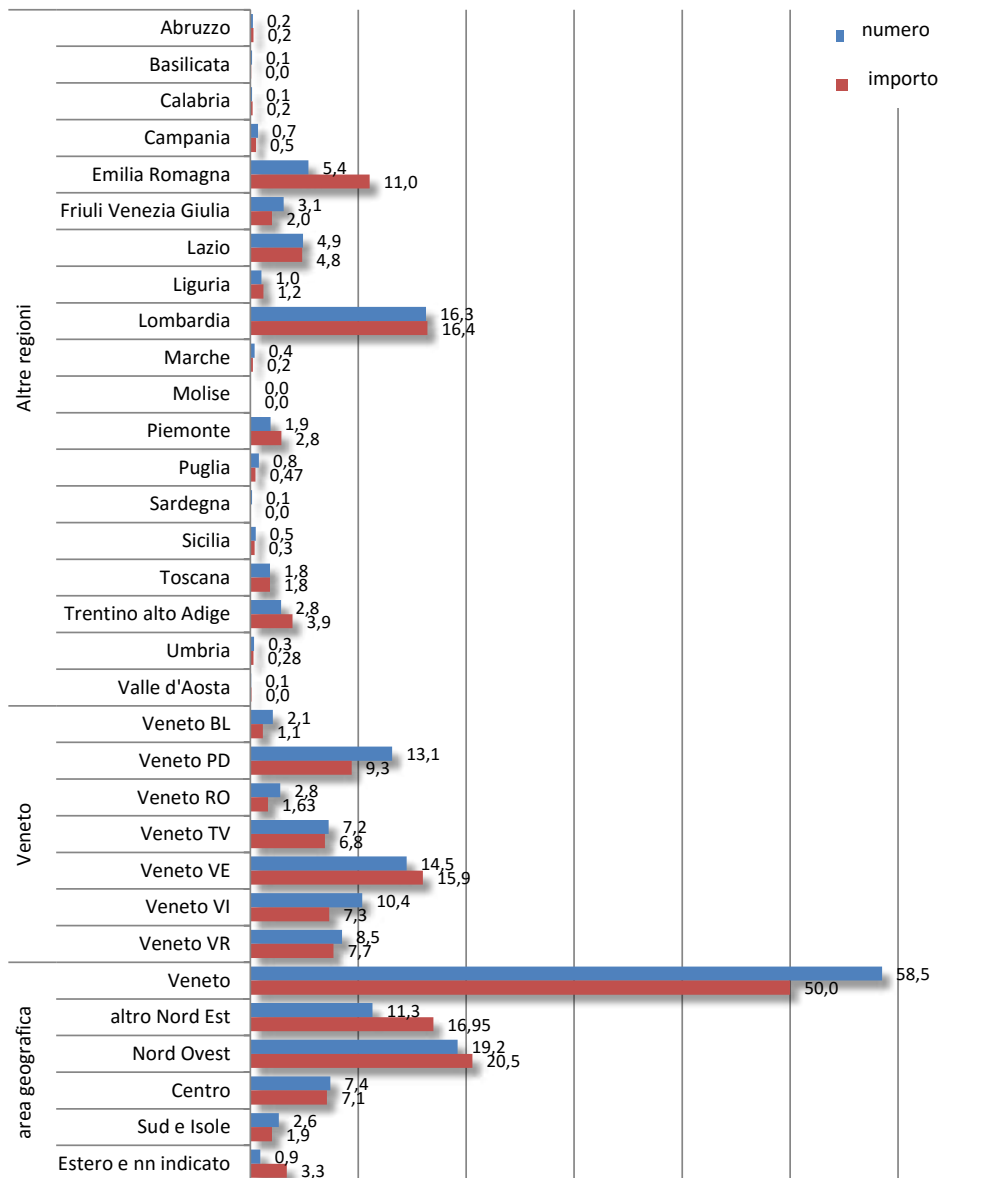
Fonte: Elaborazioni Promo P.A. Fondazione su dati Osservatorio Regionale Appalti

Il grafico sotto illustra il peso percentuale delle diverse aree provinciali e regionali in termini di incidenza sulle aggiudicazioni nell'intero **periodo 2011-2015**: è evidente la centralità della **Lombardia**, che incide per il 16,2% sulla spesa complessiva aggiudicata e per il 16,4% sul totale degli appalti aggiudicati. Molto significativa anche la presenza delle **imprese laziali ed emiliano-romagnole, che acquisiscono gare soprattutto nel settore delle manutenzioni e delle riparazioni e nei servizi collegati al settore sanitario**. Restando invece sulle imprese venete, se, in termini strettamente numerici, il primato va a **Padova e Venezia**. In termini di importo è il **capoluogo** a prevalere.



--- Veneto 2015 - il mercato degli appalti ---

Graf. 9.3.5. – Appalti di servizi aggiudicati di importo pari o superiore a 40 mila €, per provincia, regione e area geografica di provenienza dell'impresa, numero e importo (valori percentuali) – 2011-2015



Fonte: Elaborazioni Promo P.A. Fondazione su dati Osservatorio Regionale Appalti

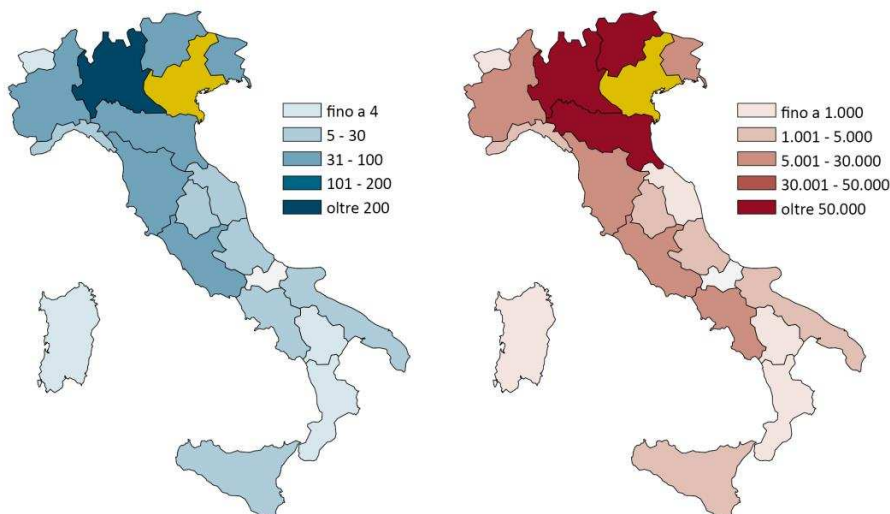


--- 9. il mercato dei servizi ---

Mappa 9.3.1. – Appalti di servizi aggiudicati in Veneto di importo pari o superiore a 40 mila €, per regione, numero ed importo – 2015

Numero

Importo (migliaia di €)



Fonte: Elaborazioni Promo P.A. Fondazione su dati Osservatorio Regionale Appalti

Le **imprese venete** di servizi partecipano alle gare prevalentemente in forma singola. Sono infatti 1.645 le aggiudicazioni in questa forma, per un importo che incide per circa l'80% sull'aggiudicato complessivo. Le Associazioni Temporanee di Impresa (ATI), pur diminuendo leggermente come numero, rafforzano però la loro capacità competitiva (+37% rispetto allo scorso anno), aggiudicandosi oltre 200 milioni di € di gare pubbliche.

Tab. 9.3.6. – Appalti di servizi aggiudicati per tipologia di aggiudicatario, numero e importo (importi in migliaia di €) - 2011-2015

Aggiudicatario	2011		2012		2013		2014		2015	
	numero	Importo	numero	importo	numero	importo	numero	importo	numero	importo
Impresa singola	2.694	948.497	2.497	812.619	2.678	818.955	2.244	681.252	1.645	615.848
ATI	171	361.775	202	473.322	175	279.184	158	148.179	143	203.378
Consorzio	71	15.883	71	25.409	75	35.489	78	18.035	55	13.284
GEIE	3	390	5	1.869	8	2.909	-	-	-	-
<b>Totale</b>	<b>2.939</b>	<b>1.326.545</b>	<b>2.775</b>	<b>1.313.219</b>	<b>2.936</b>	<b>1.136.537</b>	<b>2.480</b>	<b>847.465</b>	<b>1.843</b>	<b>832.509</b>

Fonte: Elaborazioni Promo P.A. Fondazione su dati Osservatorio Regionale Appalti

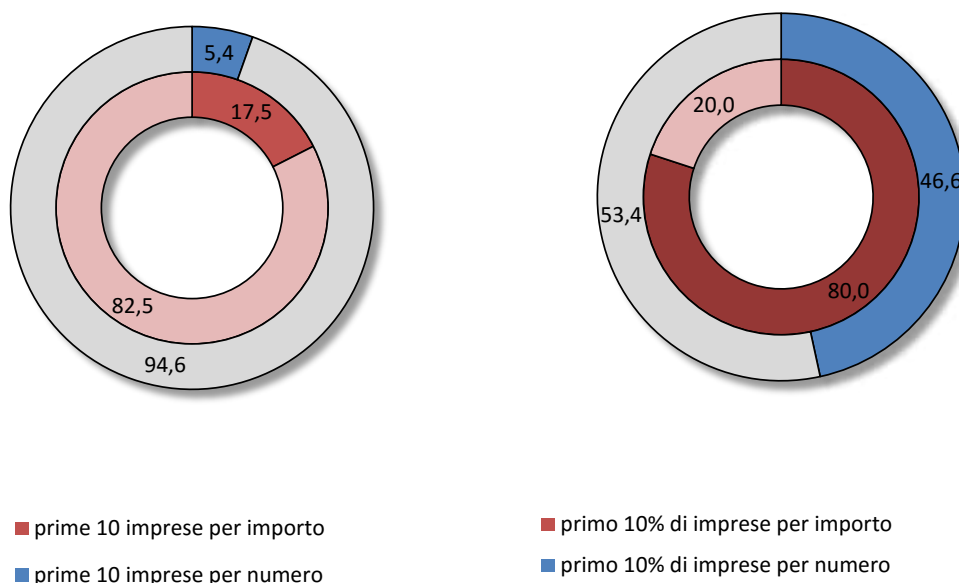


--- Veneto 2015 - il mercato degli appalti ---

**9.3.4. I livelli di concentrazione**

Anche nel settore dei servizi si assiste ad una discreta concentrazione del mercato, più evidente nell'importo che nel numero. Le prime 10 imprese per numero nel periodo 2011-2015 si sono aggiudicate, da sole o come capofila, il 5,4% di appalti di importo superiore a 40 mila €, mentre le prime 10 imprese per importo hanno "conquistato" da sole il 17,5% del mercato. Se guardiamo invece ai decili, il peso delle aggiudicatrici delle grandi gare è evidente: il primo decile (ovvero il primo 10% di imprese si sono aggiudicate i maggiori importi) si è accaparrato da solo l'80% dell'intera torta in termini di importo.

**Graf. 9.3.6. – Appalti di servizi aggiudicati di importo pari o superiore a 40 mila €: quota di appropriazione delle prime 10 imprese e del primo 10% (decile) di imprese per numero ed importo – media 2011-2015**



Fonte: Elaborazioni Promo P.A. Fondazione su dati Osservatorio Regionale Appalti

**9.4. Le graduatorie e i contratti più rilevanti****9.4.1. I CIG**

Di seguito i **primi 20 CIG di servizi del 2015**. Le procedure più rilevanti riguardano il Gruppo **Veritas** di Venezia e le Aziende **U.L.S.S di Vicenza e Verona**. Sono poi da evidenziare:

- Le due richieste di CIG per circa 18 milioni di € ciascuno destinati **all'accoglienza dei richiedenti asilo**, erogati sia dalla Prefettura di Venezia che dal Ministero degli Interni;
- i servizi legati alla gestione delle aziende U.L.S.S, con particolare riferimento a quelli legati alla prenotazione dei servizi, alla sicurezza e alle pulizie.



## --- 9. il mercato dei servizi ---

Tab. 9.4.1. – CIG perfezionati di servizi di importo pari o superiore a 40 mila €, i primi 20 CIG in Veneto per importo (importi in €) – 2015		
Stazione appaltante	oggetto lotto	importo lotto (€)
GRUPPO VERITAS SPA	Contratto derivato da Accordo Quadro <sup>16</sup> per affidamento servizi trattamento rifiuti urbani e/o assimilati e/o speciali e/o liquidi prodotti da VERITAS SPA	124.317.338
AZIENDA U.L.S.S. N. 6 - VICENZA	Servizi integrati di conduzione e manutenzione di impianti tecnologici e approvvigionamento dei vettori energetici	110.153.938
AZIENDA OSPEDALIERA UNIVERSITARIA INTEGRATA - VERONA	Servizio di prenotazione, accettazione, incasso e back office ad altre attività presso il Contact Center e Sportelli per le aziende U.L.S.S. n.20, 21 e AOUI di Verona	40.697.788
PROVINCIA DI VENEZIA	Gestione in concessione dei servizi di trasporto pubblico locale extraurbano tra Chioggia e Venezia	37.416.600
COMUNE DI VERONA	Gestione servizio rifiuti urbani	36.840.000
REGIONE VENETO	Servizio di telesoccorso/telecontrollo in forma integrata con il PSSR 2012-2016 della Regione Veneto.	32.005.573
AZIENDA U.L.S.S. N.20 - VERONA	Fornitura del servizio di pulizie presso i presidi ospedalieri e territoriali dell'Azienda U.L.S.S. n.20 di Verona.	25.849.750
A.S.V.O. - AMBIENTE SERVIZI VENEZIA ORIENTALE - S.P.A.	Servizi di trattamento dei rifiuti urbani e/o assimilati e/o speciali e/o liquidi prodotti da ASVO Spa per il periodo 01.05.2015 - 30.04.2019	24.000.000
REGIONE VENETO	Servizio di manutenzione e sviluppo di parte delle applicazioni costituenti il Sistema Informativo della Regione Veneto e per la realizzazione di progetti di rilevanza regionale	19.985.000
PREFETTURA DI VENEZIA	Servizio accoglienza cittadini stranieri richiedenti asilo – anno 2016	18.273.360
MINISTERO DELL'INTERNO-DIPARTIMENTO PER GLI AFFARI INTERNI E TERRITORIALI	Servizio accoglienza cittadini stranieri richiedenti asilo – anno 2016	17.935.180
AZIENDA U.L.S.S. N. 3 – BASSANO	Procedura negoziata telematica, ex artt. 20 e 27 del D.Lgs. n. 163/2006, per l'affidamento del servizio di ristorazione per le Strutture dell'Azienda U.L.S.S. n. 3	15.189.397
AZIENDA U.L.S.S. N. 9 - TREVISO	Servizio di accettazione, prenotazione di attività sanitaria e di supporto all'utenza dell'azienda U.L.S.S. n. 9 per il periodo di 36 mesi.	14.969.670
AMMINISTRAZIONE PROVINCIALE DI VICENZA	Servizio di gestione integrata relativa agli immobili provinciali Global Service - Anni 2015/2017	14.391.000
AZIENDA U.L.S.S. N. 13 - REGIONE VENETO	Gestione dei servizi amministrativi	13.300.500
AEROPORTO 'VALERIO CATULLO' DI VERONA VILLAFRANCA S.P.A.	Servizio security	12.303.675
AZIENDA U.L.S.S. N. 20 - VERONA	Convenzione tra Azienda U.L.S.S. n.20 di Verona, IPAB Croce Verde e Comitati Locali Croce Rossa italiana per il servizio di soccorso in urgenza/emergenza per un periodo di tre anni.	11.910.000
ISTITUTO DI RIPOSO PER ANZIANI	Servizi socio-assistenziali e infermieristici presso il Centro Servizi Antonio Bolis di Selvazzano Dentro (PD)	11.695.000
COMUNE DI ABANO TERME	Servizi di raccolta e smaltimento rifiuti, spazzamento stradale, disinfestazione e derattizzazione, pulizia parchi e fontane- anni 2016-2020	10.570.000
ERS- AZIENDA DEL DIRITTO ALLO STUDIO	Procedura aperta per l'affidamento del servizio di ristorazione nella mensa B.go Roma e S. Francesco dell'ESU di Verona	10.500.000

Fonte: Elaborazioni Promo P.A. Fondazione su dati Osservatorio Regionale Appalti

#### 9.4.2. Le aggiudicazioni

Di seguito le prime 20 aggiudicazioni di servizi del 2015, al netto degli accordi quadro e delle convenzioni. Le aggiudicazioni più rilevanti riguardano Venezia Servizi Territoriali Ambientali Spa e l'azienda ospedaliera universitaria integrata Istituti Ospedalieri di Verona che ha aggiudicato più bandi nel 2015.

<sup>16</sup> L'Accordo Quadro a cui si riferimento è una normale Convenzione per l'erogazione dei servizi e non va confuso con gli Accordi quadro intesi come strumenti di centralizzazione degli acquisti di cui al Cap. 4 del Rapporto.



--- Veneto 2015 - il mercato degli appalti ---

Tab. 9.4.2. – Appalti di servizi aggiudicati di importo superiore a 40 mila: le prime 20 aggiudicazioni in Veneto per importo (importi €) – 2015			
stazione appaltante	oggetto lotto	importo (€)	importo aggiudicato (€)
VENEZIA SERVIZI TERRITORIALI AMBIENTALI SPA	Contratto per affidamento servizi trattamento rifiuti urbani e/o assimilati e/o speciali e/o liquidi prodotti da VERITAS Spa	124.317.338	124.317.338
AZIENDA OSPEDALIERA UNIVERSITARIA INTEGRATA 'ISTITUTI OSPITALIERI DI VERONA'	Servizio di prenotazione, accettazione e incasso presso il Contact Center	40.697.788	40.697.788
UNIVERSITA' DEGLI STUDI DI VENEZIA CA' FOSCARI	Selezione e gestione di una società di gestione del risparmio chiamata a realizzare l'operazione di housing sociale per la progettazione, costruzione e gestione degli alloggi per gli studenti dell'Università Ca' Foscari.	38.000.000	26.480.991
A.S.V.O. - AMBIENTE SERVIZI VENEZIA ORIENTALE - S.P.A.	Servizi di trattamento dei rifiuti urbani e/o assimilati e/o speciali e/o liquidi prodotti da ASVO Spa periodo 01.05.2015 - 30.04.2019	24.000.000	24.000.000
COMUNE DI MIRA	Individuazione del socio operativo della società SE.RI.MI.SRL e affidamento in concessione dei servizi di ristorazione e gestione delle farmacie comunali	20.859.474	20.859.474
AZIENDA U.L.S.S. N.20 - VERONA	Convenzione tra U.L.S.S. n.20 di Verona, IPAB Croce Verde e Comitati Locali Croce Rossa italiana per il servizio di soccorso in urgenza/emergenza per un periodo di tre anni.	11.910.000	11.910.000
VENEZIANA ENERGIA RISORSE IDRICHE TERRITORIO AMBIENTE SERVIZI SPA	Procedura aperta per l'affidamento di alcune polizze assicurative del Gruppo Veritas	11.797.500	11.574.867
ISTITUTO DI RIPOSO PER ANZIANI	Servizi socio-assistenziali e infermieristici presso il Centro Servizi Antonio Bolis di Selvazzano Dentro (PD)	11.695.000	11.500.069
AZIENDA U.L.S.S. N. 20 –VERONA	Fornitura del servizio di prenotazione, accettazione ed incasso, back-office ed altre attività presso il contact center o sportelli per l'Azienda U.L.S.S. n. 20	10.434.955	10.434.955
AZIENDA U.L.S.S. N. 10 - VENETO ORIENTALE	Affidamento dei servizi relativi ai percorsi riabilitativi area salute mentale e dei disturbi del comportamento alimentare dell'Azienda U.L.S.S. 10 per il periodo di 48 mesi	10.153.962	10.152.664
AZIENDA U.L.S.S. N. 7 -REGIONE VENETO	Rinnovo gara per la gestione dei servizi socio sanitari residenziali e semiresidenziali a favore degli utenti del Dipartimento di salute mentale	10.317.798	9.920.959
AZIENDA U.L.S.S. N. 13 - REGIONE VENETO	Servizio di pulizia e sanificazione di aree ospedaliere diverse	9.500.000	8.815.050
AZIENDA U.L.S.S. N.20 -VERONA	Servizio di integrazione scolastica ed animazione estiva a favore di soggetti disabili. Rinnovo contrattuale.	8.318.624	8.318.624
AZIENDA U.L.S.S. N. 3-BASSANO	Servizio di ristorazione	15.189.397	7.890.014
ISTITUZIONI DI RICOVERO E DI EDUCAZIONE	Servizio di ristorazione	8.605.500	7.826.332
TRENITALIA SPA	Servizio di manovra nell'impianto di Padova Interporto	7.333.475	7.333.475
RETE FERROVIARIA ITALIANA SPA	Servizio per il controllo della vegetazione infestante, mediante l'impiego di mezzi meccanici e formulati chimici, delle aree ferroviarie	7.300.000	7.140.776
PROVINCIA DI ROVIGO	Servizi di trasporto pubblico locale	6.920.105	6.920.105
AZIENDA OSPEDALIERA UNIVERSITARIA INTEGRATA ISTITUTI OSPITALIERI DI VERONA	Servizio di gestione e manutenzione delle apparecchiature elettromedicali	9.675.000	6.817.128
AZIENDA U.L.S.S. N. 21 - LEGNAGO	Servizi di soccorso in urgenza/emergenza (inclusi i trasporti secondari inter-ospedalieri) – secondo esperimento	6.150.000	6.149.385

Fonte: Elaborazioni Promo P.A. Fondazione su dati Osservatorio Regionale Appalti



## --- 9. il mercato dei servizi ---

**9.4.3. Gli affidamenti diretti**

Di seguito gli affidamenti diretti nel settore dei servizi:

Tab. 9.4.3. – CIG perfezionati di servizi di importo pari o superiore a 40 mila €: gli affidamenti in Veneto (importi in €) – 2015		
stazione appaltante	oggetto lotto	importo (€)
GRUPPO VERITAS - VENEZIA SERVIZI TERRITORIALI AMBIENTALI SPA	Contratto per affidamento servizi trattamento rifiuti urbani e/o assimilati e/o speciali e/o liquidi prodotti da VERITAS Spa	124.317.338
AZIENDA OSPEDALIERA UNIVERSITARIA INTEGRATA 'ISTITUTI OSPITALIERI DI VERONA '	Servizio di prenotazione, accettazione, incasso e back office ad altre attività presso il Contact Center e Sportelli per le aziende U.L.S.S. n 20, 21 e AOUI di Verona	40.697.788
A.S.V.O. - AMBIENTE SERVIZI VENEZIA ORIENTALE - S.P.A.	Servizi di trattamento dei rifiuti urbani e/o assimilati e/o speciali e/o liquidi prodotti da ASVO Spa periodo 01.05.2015 - 30.04.2019	24.000.000
AZIENDA U.L.S.S. N.20 -VERONA	Fornitura del servizio di prenotazione, accettazione ed incasso, back-office ed altre attività presso il contact center o sportelli per l'Azienda U.L.S.S. n. 20	10.434.955
AZIENDA U.L.S.S. N. 9 - TREVISO	Servizio assicurativo per la copertura del rischio di responsabilità civile verso terzi., per le aziende sanitarie e l'istituto IRCCS IOV della Regione Veneto.	4.494.375
A.S.V.O. - AMBIENTE SERVIZI VENEZIA ORIENTALE - S.P.A.	Servizi di raccolta, trasporto, selezione, valorizzazione rifiuti urbani differenziati e non di A.S.V.O. Spa.	4.476.700
AZIENDA OSPEDALIERA PADOVA	Servizio assicurativo per la copertura del rischio di responsabilità civile verso terzi (RCT/RCO) per le Aziende Sanitarie e l'Istituto IRCCS IOV della Regione Veneto - ID 15S052	4.231.924
BUSITALIA VENETO S.P.A.	Servizio di assicurazione per responsabilità civile della circolazione- polizza RC bus n. 0170.5106323.68	3.830.430

Fonte: Elaborazioni Promo P.A. Fondazione su dati Osservatorio Regionale Appalti



## 10. ALCUNE TEMATICHE TRASVERSALI DI APPROFONDIMENTO COMUNI AI TRE SETTORI

### 10.1. Il Partenariato Pubblico-Privato in Veneto

In Veneto il partenariato pubblico-privato beneficia nel 2015 della situazione economica complessivamente più positiva, e, dopo la crisi degli ultimi anni, sembra intravedersi qualche segnale incoraggiante. In questi anni, il PPP ha in effetti risentito di un duplice problema: da un lato, una PA che proprio per le ristrettezze del proprio bilancio tende a chiedere più supporto agli imprenditori cercando di attrarre i loro investimenti per la realizzazione dei propri progetti, dall'altro, un sistema imprenditoriale su cui gravavano, e in parte ancora gravano, gli effetti della crisi economica e finanziaria. L'auspicio è che questo importante strumento possa finalmente decollare, anche grazie alle **nuove norme del Codice dei Contratti (art.179-181), che disciplinano il PPP come istituto giuridico a sé stante** e, con una propria disciplina autonoma, che tende a semplificare e a razionalizzare l'intera procedura. Un quadro di estrema sintesi è riportato nel prospetto che segue, che richiama anche le diverse fasi, corrispondenti ad altrettante fonti (archivi) attraverso le quali il fenomeno può essere esaminato. Si ricorda, come già indicato nel Cap. 5 sulla programmazione triennale, che **i dati di seguito presentati non comprendono i project financing della Regione Veneto, poiché per l'Ente Regione nel 2015 non è disponibile la programmazione triennale**, il cui provvedimento è in fase di approvazione da parte della Giunta. La dinamica del 2015 può essere così sintetizzata:

- continua la contrazione degli interventi di lavori pubblici con apporto di capitale privato previsti all'interno nell'elenco annuale 2015: **sono 198 per un apporto di capitale privato di circa 260 milioni di €** (-28% rispetto al 2014) che si ritiene di attirare per il 16% tramite bandi di finanza di progetto (42 milioni di €);
- l'analisi delle procedure di affidamento di project financing e concessioni, rilevate attraverso i CIG perfezionati, conferma invece una **ripresa significativa rispetto al 2014, pari all'12% rispetto al numero di progetti avviati e al 200% rispetto all'importo**;
- risulta infine molto netta la flessione nelle **aggiudicazioni**: ne risultano solo 7 nel 2015 per un importo pari ad appena 4 milioni di €.



--- 10. alcune tematiche trasversali di approfondimento comuni ai tre settori ---

Tab. 10.1.1. - Il partenariato pubblico-privato in Veneto: il quadro generale, numero e importo (a) (importi in migliaia di €) – 2011-2015										
	2011		2012		2013		2014		2015	
	numero	importo	numero	importo	numero	importo	numero	importo	numero	importo
<b>La programmazione (gli elenchi annuali)</b>										
Concessione di costruzione e gestione	17	64.394	11	23.681	16	11.657	12	16.448	7	12.416
Finanza di progetto	54	1.111.412	34	647.000	24	592.632	11	158.866	8	42.258
Società partecipate o di scopo	20	96.634	18	109.412	11	81.891	10	75.776	9	11.551
Sponsorizzazione	7	3.326	7	3.716	8	3.373	3	405	12	7.274
altro / non indicato	228	214.329	216	221.345	212	209.823	163	110.385	162	186.847
<b>Totale</b>	<b>326</b>	<b>1.490.096</b>	<b>286</b>	<b>1.005.156</b>	<b>271</b>	<b>899.376</b>	<b>199</b>	<b>361.880</b>	<b>198</b>	<b>260.346</b>
<b>I progetti avviati (CIG perfezionati)</b>										
Project financing	9	834.434	13	1.930.381	2	1.743	11	28.078	6	17.579
Concessione di lavori	21	8.507	13	24.056	10	12.554	6	14.545	16	17.799
Concessione di servizi	560	336.912	428	208.452	423	338.528	370	217.260	408	736.283
<b>Totale</b>	<b>590</b>	<b>1.179.853</b>	<b>454</b>	<b>2.162.890</b>	<b>435</b>	<b>352.825</b>	<b>387</b>	<b>259.883</b>	<b>430</b>	<b>771.661</b>
<b>Le aggiudicazioni (b)</b>										
Project financing	2	560	6	6.265	3	1.878.699	4	210.011	2	3.643
Concessione di lavori	8	161.579	6	15.180	8	8.483	2	5.324	5	498
<b>Totale</b>	<b>10</b>	<b>162.139</b>	<b>12</b>	<b>21.444</b>	<b>11</b>	<b>1.887.182</b>	<b>6</b>	<b>215.335</b>	<b>7</b>	<b>4.140</b>

(a) Nel caso degli interventi dell'elenco annuale del programma triennale l'importo è riferito all'apporto di capitale privato, per i progetti avviati al valore del contratto, per le aggiudicazioni all'importo aggiudicato.

(b) Per le concessioni di servizi, non essendo previsto l'obbligo di trasmissione dell'informazione relativa alla aggiudicazione, non è stato riportato il dato, altrimenti parziale, relativo ai casi in cui è stata comunque comunicata

Fonte: elaborazioni Promo PA Fondazione su dati dell'Osservatorio Regionale Appalti

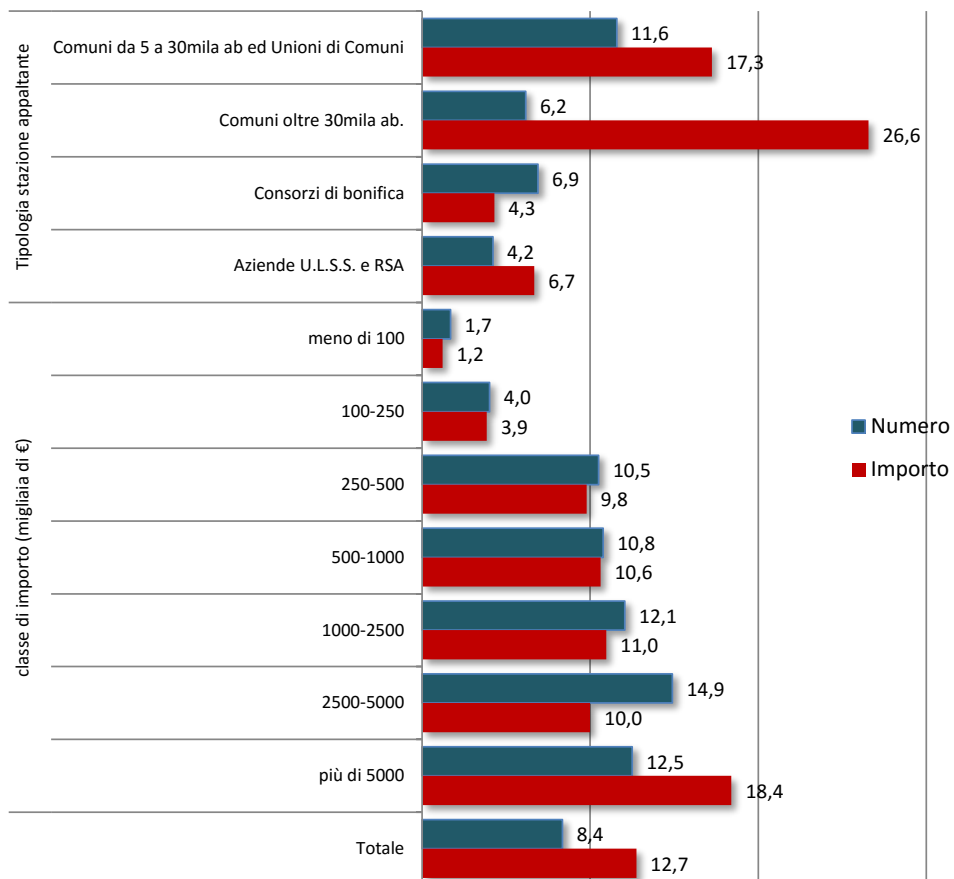
### 10.1.1. L'apporto di capitale privato alla realizzazione degli interventi programmati

Un'analisi di dettaglio degli interventi con capitale privato inclusi negli elenchi annuali della programmazione triennale fornisce risultati di sicuro interesse. Come già rilevato, nel 2015, l'entità dell'apporto di capitale privato previsto diminuisce fortemente rispetto agli anni precedenti (260 milioni di € nel 2015 contro i 362 milioni di € nel 2014), pur con una sostanziale stabilità in termini di numero (198 del 2015, 199 del 2014). Gli **Enti locali** sono i soggetti che più pensano di ricorrere al capitale privato per la realizzazione degli interventi, mentre sembrano volersi avvalere di meno di questo strumento i consorzi e le aziende U.L.S.S. Se guardiamo alla **fascia di importo**, l'intenzione di affidarsi al capitale privato tende ad aumentare all'aumentare dell'importo dell'intervento.



--- Veneto 2015 - il mercato degli appalti ---

**Graf. 10.1.1. - Programmi triennali 2015-2017: incidenza percentuale del numero e del valore degli interventi con apporto di capitale privato sul totale degli interventi, per tipologia di stazione appaltante e classe di importo negli elenchi annuali 2015**



Fonte: elaborazioni Promo PA Fondazione su dati dell'Osservatorio Regionale Appalti

Se consideriamo la **tipologia di intervento**, è la **nuova costruzione** la tipologia dove si conta maggiormente sull'apporto del privato in termini di numero di interventi (94) e di risorse programmate (228,7 milioni di €). In termini settoriali, l'apporto programmato del capitale privato si concentra principalmente, in termini di importo, nel settore dell'**edilizia sociale e abitativa (184,3 milioni di €)** e delle **infrastrutture (90,6 milioni di €)**.



## --- 10. alcune tematiche trasversali di approfondimento comuni ai tre settori ---

Tab.10.1.2. Programmi triennali 2015-2017: numero e importo degli interventi con apporto di capitale privato per tipologia e categoria di intervento negli elenchi annuali 2015			
	2015		
	Numero	Importo intervento	Apporto cap.privato
Nuova costruzione	94	228.724	170.472
Demolizione	1	300	300
Manutenzione	36	20.259	19.218
Recupero	13	12.950	8.470
Restauro	13	10.355	8.323
Ristrutturazione	41	67.375	53.563
<b>Totale</b>	<b>198</b>	<b>339.963</b>	<b>260.346</b>
A01.STRADALI, AEROPORTUALI, FERROVIARI, E ALTRE LINNE DI TRASPORTO	60	90.681	88.065
A02.DIFESA DEL SUOLO, AMBIENTE E RISORSE IDRICHE	30	26.008	24.918
A03.PRODUZIONE E DISTRIBUZIONE DI ENERGIA ELETTRICA E NON	3	9.100	9.100
A05.EDILIZIA, SOCIALE, ABITATIVA, PUBBLICA, TURISTICA, SANITARIA ETC.	84	184.390	125.574
A06.ALTRE INFRASTRUTTURE PUBBLICHE NON ALTROVE CLASSIFICATE	19	15.584	9.988
E10.STUDI E PROGETTAZIONE, CONSULENZA E ALTRO	2	14.200	2.700
<b>Totale</b>	<b>198</b>	<b>339.963</b>	<b>260.346</b>

Fonte: elaborazioni Promo PA Fondazione su dati dell'Osservatorio Regionale Appalti

L'analisi degli interventi che prevedono apporto di capitale privato dal punto di vista della **localizzazione dell'intervento** mette in luce, sempre in termini relativi, ovvero sul complesso degli interventi programmati, un maggiore tentativo di attrazione degli investimenti a capitale privato da parte della provincia di **Verona**, con 81 interventi previsti per un valore di capitale privato pari a quasi 132 milioni di € ed una quota di capitale privato pari al 77,8% del totale degli interventi che lo prevedono.



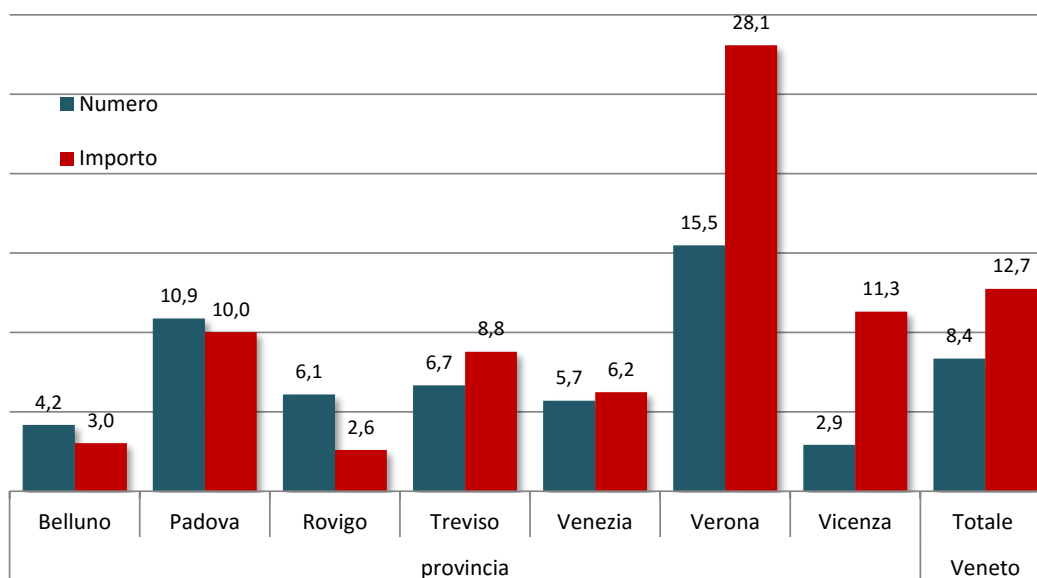
--- Veneto 2015 - il mercato degli appalti ---

Tab. 10.1.3. - Programmi triennali 2015-2017: il partenariato pubblico-privato negli elenchi annuali del 2015 in rapporto con l'insieme degli interventi (importi in migliaia di €) - 2015

	Numero di interventi negli elenchi annuali			Importo interventi negli elenchi annuali			
	Interventi con apporto capitale privato	Totale interventi dell'elenco annuale	% di interventi con apporto di capitale privato	Interventi con apporto capitale privato	Apporto capitale privato	Importo interventi nell'elenco	% apporto capitale privato su interventi con capitale privato
Belluno	5	120	4,2	8.565	3.433	113.314	40,1
Padova	47	432	10,9	53.408	38.852	387.793	72,7
Rovigo	7	115	6,1	7.400	3.270	126.468	44,2
Treviso	22	330	6,7	21.053	19.979	227.360	94,9
Venezia	23	404	5,7	24.860	22.447	360.306	90,3
Verona	81	523	15,5	169.568	131.964	469.864	77,8
Vicenza	13	446	2,9	55.110	40.400	357.183	73,3
<b>Totale</b>	<b>198</b>	<b>2.370</b>	<b>8,4</b>	<b>339.963</b>	<b>260.346</b>	<b>2.042.289</b>	<b>76,6</b>

Fonte: elaborazioni Promo PA Fondazione su dati dell'Osservatorio Regionale Appalti

Graf. 10.1.2. - Programmi triennali 2015-2017: incidenza percentuale del numero e dell'importo di interventi con apporto di capitale privato sul totale degli interventi per localizzazione (provincia) negli elenchi annuali 2015



Fonte: elaborazioni Promo PA Fondazione su dati dell'Osservatorio Regionale Appalti

Di seguito si riportano i primi 10 interventi di project financing contenuti negli Elenchi annuali e i primi 10 interventi di PPP secondo i CIG richiesti nel 2015.



## --- 10. alcune tematiche trasversali di approfondimento comuni ai tre settori ---

Tab. 10.1.4. - I project financing in Veneto: I principali 10 interventi negli elenchi annuali 2015 (importi in €)				
stazione appaltante	Oggetto	importo complessivo	importo capitale privato	tipologia di capitale
AZIENDA OSPEDALIERA UNIVERSITARIA INTEGRATA VERONA	PROJECT BORGO ROMA BORGO TRENTO - Costruzione e gestione ai sensi dell'art. 153, commi 1-14 del D.Lgs. 163/06 (Finanza di Progetto) relativo all'intervento di ampliamento e di ristrutturazione del Policlinico di Borgo Roma e dell'Ospedale Civile di Borgo Trento	63.000.000	29.000.000	Finanza di progetto
COMUNE DI VERONA	Bretella di collegamento tra SS 434 con Via Basso Acquar - ANAS	45.000.000	45.000.000	N/D
COMUNE DI VICENZA	Nuova Biblioteca Bertoliana presso ex Scuola Media Giuriolo.	30.000.000	30.000.000	Altro
CASA DI RIPOSO SAN GIOVANNI BATTISTA	Costruzione Casa di Riposo	11.200.000	2.100.000	Altro
CONSORZIO DI BONIFICA PIAVE	Centrale idroelettrica di Nervesa della Battaglia	8.400.000	8.400.000	Altro
AZIENDA U.L.S.S. N. 02 - FELTRE	Riqualificazione ospedale di Feltre –Teleriscaldamento	7.200.000	3.000.000	Altro
COMUNE DI PESCHIERA DEL GARDA	Realizzazione parcheggio multipiano Campo Sportivo e collegamento con Via Secolo	7.126.850	7.026.850	Concessione
COMUNE DI BOVOLONE	Realizzazione sottopasso	5.000.000	5.000.000	Altro
COMUNE DI CAMPODARSEGO	Realizzazione Scuola Elementare – 1° stralcio	4.798.500	1.567.150	Altro
CENTRO RESIDENZIALE ANZIANI S. SCALABRIN	Nuovo Progetto di adeguamento strutturale e messa a norma degli standard di legge del Cra "S.Scalabrin". Approvazione progetto definitivo 1° stralcio funzionale "Centro Residenziale Anziani Scalabrin ampliamento".	4.500.000	1.550.000	Altro

Fonte: elaborazioni Promo PA Fondazione su dati dell'Osservatorio Regionale Appalti

Tab. 10.1.5. - I project financing in Veneto: CIG richiesti di project financing o concessioni di lavori pubblici (importi in €) - 2015		
stazione appaltante	oggetto	importo
COMUNE DI ERBEZZO	Realizzazione e gestione centro servizi – casa di riposo	6.229.975
COMUNE DI CEREA	Concessione lavori di ristrutturazione, efficientamento energetico e gestione, compresa fornitura energia, impianti illuminazione pubblica comunale.	5.905.806
COMUNE DI CASALE SUL SILE	Concessione per l'affidamento della redazione della progettazione esecutiva, la realizzazione e la gestione di alloggi a canone sostenibile nell'ambito del programma di riqualificazione urbana del quartiere denominato "Ungheria libera"	5.378.762
COMUNE DI CASTEL D'AZZANO	Adeguamento e gestione degli impianti di illuminazione pubblica	4.780.945
COMUNE DI FIESSO UMBERTIANO	Ampliamento Casa di Riposo 'La Quiete'	3.389.000
ISTITUTO CESANA - MALANOTTI	Avviso pubblico per la concessione in comodato d'uso dell'area De Zorzi Luzzatti finalizzata al restauro e all'esercizio di attività socio assistenziali sanitarie con presentazione delle relative proposte tecnica ed economica	3.000.000
COMUNE DI CORDIGNANO	Riqualificazione della rete di illuminazione pubblica	2.557.114
COMUNE DI ZERO BRANCO	Project Financing per la progettazione, realizzazione di lavori di riqualificazione, gestione e manutenzione della pubblica illuminazione in Comune di Zero Branco	2.262.862
ISTITUTO LUIGI CONFIGLIACHI	Realizzazione di un nuovo centro di riabilitazione idro fisioterapico	1.880.000
COMUNE DI NERVESA DELLA BATTAGLIA	Progettazione esecutiva, del restauro conservativo, del recupero architettonico e strutturale e della gestione del complesso dell'Abbazia di Sant'Eustachio e dell'area esterna di pertinenza in Comune di Nervesa della Battaglia (TV)	1.730.575

Fonte: elaborazioni Promo PA Fondazione su dati dell'Osservatorio Regionale Appalti



--- Veneto 2015 - il mercato degli appalti ---

## 10.2. Il ruolo degli acquisti realizzati attraverso le centrali di committenza e i soggetti aggregatori

Un tema che, come noto, sta acquisendo una progressiva centralità nel dibattito sugli appalti pubblici è quello della centralizzazione degli acquisti. I cosiddetti acquisti centralizzati e aggregati stanno infatti diventando sempre più rilevanti, in Veneto come nel resto del Paese, anche grazie alla spinta del legislatore che, negli ultimi anni, ha adottato numerosi provvedimenti volti, da un lato, ad ampliare le categorie di beni per i quali esiste un obbligo di acquisto tramite le centrali di committenza, e, dall'altro, a spingere le stazioni appaltanti più piccole o meno strutturate ad aggregarsi per acquistare in forma sempre più centralizzata. Con il Nuovo Codice dei Contratti (D.Lgs. n. 50/2016), tale spinta diventerà ancora più forte, poiché le stazioni appaltanti non qualificate e non strutturate non potranno fare acquisti in forma autonoma, per cui i processi di aggregazione sono destinati a rafforzarsi e a cambiare profondamente le modalità di spesa delle pubbliche amministrazioni italiane.

Il presente paragrafo intende avviare un primo approfondimento su questa tematica, soffermandosi in particolare sugli **acquisti che nel 2015 sono transitati attraverso le centrali di committenza, ai sensi dell'articolo 9, comma 3 del Decreto legge 24 aprile 2014, n. 66, convertito, con modificazioni, dalla legge 23 giugno 2014, n. 89**. La legge individua alcune categorie merceologiche per le quali esiste un obbligo di ricorso alle centrali di committenza. Tali categorie corrispondono, con qualche minima approssimazione, alle seguenti Cpv:

1. Farmaci (esclusi i vaccini)
2. Vaccini
3. Prodotti per l'incontinenza
4. Protesi ortopediche
5. Materiali medici (altri)
6. Defibrillatore cardiaco
7. Apparecchi cardiovascolari
8. Aghi e siringhe
9. Servizi integrati per la gestione delle apparecchiature elettromedicali
10. Servizi di pulizia per gli enti del Servizio Sanitario Nazionale
11. Servizi di ristorazione per gli enti del Servizio Sanitario Nazionale
12. Servizi di lavanderia per gli enti del Servizio Sanitario Nazionale
13. Servizi di smaltimento rifiuti sanitari
14. Servizi di vigilanza
15. Servizi di pulizia altri Enti
16. Servizi di portineria e custodia
17. Manutenzione impianti ed edifici

Nelle tabelle successive vengono analizzati i dati relativi alla **spesa aggregata**, per la quale, cioè, nelle 17 categorie previste dalla legge, le stazioni appaltanti venete sono obbligate a ricorrere a centrali di committenza. Nel 2015 tale spesa è stata pari a 1,5 miliardi di € ed ha interessato 3.193 contratti. Nel complesso rispetto al 2011 si registra un incremento del 19,2% come numero di CIG e del 23,5% come importo. Nel quinquennio la crescita ha riguardato soprattutto le prime due categorie merceologiche, i **farmaci** e i **vaccini**, mentre, in termini di importi, si sono generate molte economie nei servizi di pulizia e di ristorazione, nei servizi di vigilanza e portineria.



## --- 10. alcune tematiche trasversali di approfondimento comuni ai tre settori ---

Tab. 10.2.1. - CIG perfezionati di lavori, beni e servizi nelle categorie di cui all'art.1 del D.P.C.M. 24/12/2015 (incluse adesioni ad accordi quadro e convenzioni) di importo pari o superiore a 40 mila € (importi in migliaia di euro) - 2011-2015										
	2011		2012		2013		2014		2015	
	numero	importo	numero	importo	numero	importo	numero	importo	numero	importo
Farmaci (esclusi i vaccini)	1.566	731.110	1.360	294.561	1.004	283.161	524	152.937	2.298	946.484
Vaccini	94	19.792	147	28.986	308	140.848	62	9.659	289	103.712
Prodotti per l'incontinenza	33	10.180	20	11.156	18	12.237	21	2.752	38	25.357
Protesi ortopediche	75	11.385	73	21.603	53	8.298	66	14.568	27	8.023
Materiali medici (altri)	325	41.581	180	25.812	331	51.969	222	30.424	179	32.521
Defibrillatore cardiaco	81	25.228	3	258	1	42	32	10.860	17	2.810
Apparecchi cardiovascolari	3	238	6	9.865	4	549	4	1.110	4	318
Aghi e siringhe	12	995	16	1.467	13	1.106	14	1.361	19	2.722
Servizi di pulizia per gli enti del Servizio Sanitario Nazionale	43	71.531	42	128.511	19	77.200	21	22.698	19	38.311
Servizi di ristorazione per gli enti del Servizio Sanitario Nazionale	26	39.140	24	48.922	17	23.265	24	53.197	13	35.648
Servizi di lavanderia per gli enti del Servizio Sanitario Nazionale	24	22.378	19	8.832	15	4.985	16	11.399	21	23.400
Servizi di smaltimento rifiuti sanitari	17	12.458	21	5.350	20	4.853	10	2.493	12	11.755
Servizi di vigilanza	27	25.038	17	3.778	15	2.294	22	8.250	22	6.151
Servizi di pulizia altri Enti	250	67.629	225	97.691	275	71.362	193	61.461	145	62.553
Servizi di portineria e custodia	14	3.518	10	1.220	13	3.671	8	6.782	13	2.879
Manutenzione impianti ed edifici	89	104.458	76	81.404	64	50.671	88	25.110	77	163.376
<b>Totale complessivo</b>	<b>2.679</b>	<b>1.186.658</b>	<b>2.239</b>	<b>769.416</b>	<b>2.170</b>	<b>736.511</b>	<b>1.327</b>	<b>415.062</b>	<b>3.193</b>	<b>1.466.021</b>

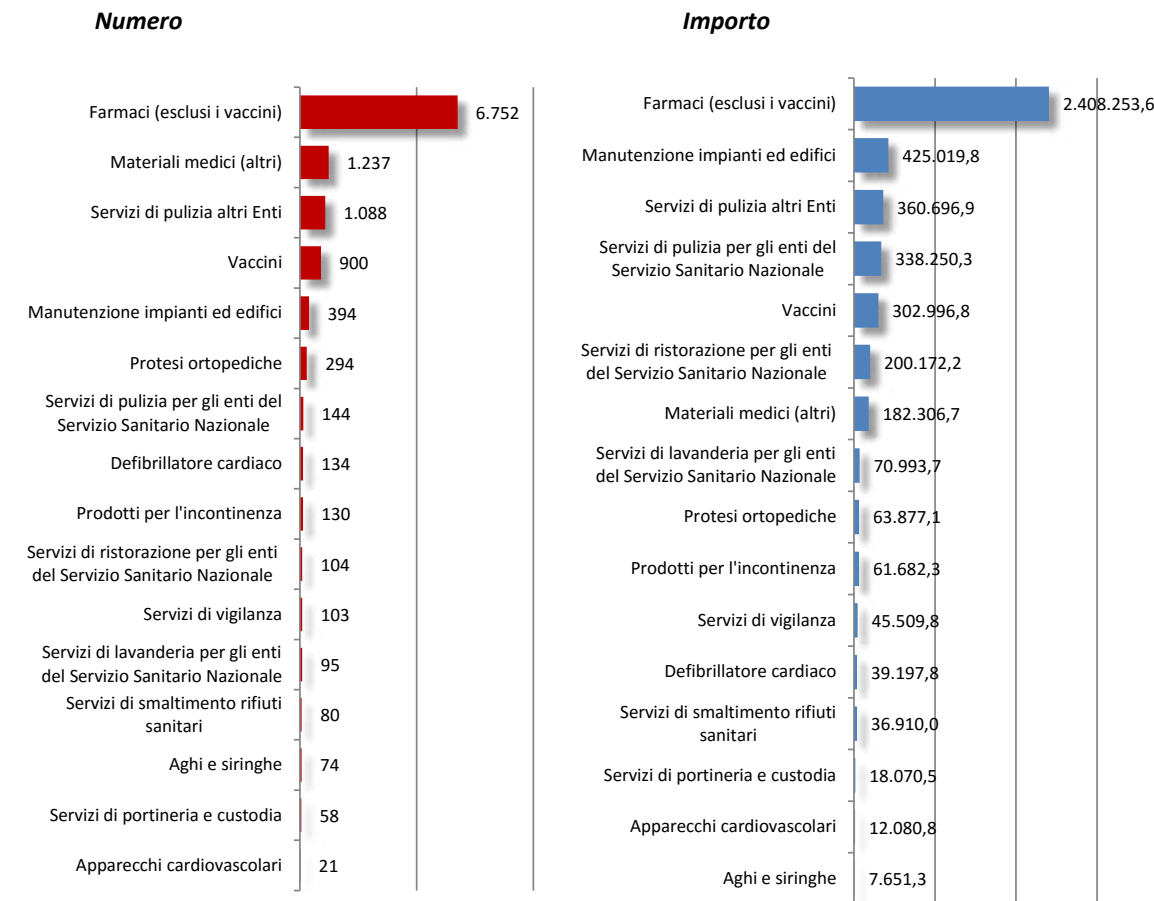
Fonte: Elaborazioni Promo P.A. Fondazione su dati Osservatorio Regionale Appalti

La graduatoria è guidata, come prevedibile, dai **farmaci**, con una spesa complessiva di oltre 2,4 miliardi di €. Seguono, ma a distanza notevole, i CIG richiesti per **la manutenzione degli edifici** e i **servizi di pulizia**. Molto rilevanti poi i **vaccini** (900 CIG richiesti per oltre 300 milioni di €) e i **servizi di ristorazione per gli enti del Servizio Sanitario nazionale** (104 CIG richiesti per oltre 200 milioni di €).



--- Veneto 2015 - il mercato degli appalti ---

Graf. 10.2.1. – CIG perfezionati di lavori, beni e servizi nelle categorie di cui all'art.1 del D.P.C.M. 24/12/2015 (incluse adesioni ad accordi quadro e convenzioni ) di importo pari o superiore a 40 mila € (importi in migliaia di €) - totale 2011-2015



Fonte: Elaborazioni Promo P.A. Fondazione su dati Osservatorio Regionale Appalti

Dal punto di vista delle **stazioni appaltanti** che più ricorrono agli acquisti centralizzati nelle categorie oggetto del D.P.C.M. 24/12/2015, si conferma nel 2015 la rilevanza degli **acquisti delle aziende U.L.S.S.**, con ben 2.925 CIG per oltre 1,3 miliardi di €, in grande crescita rispetto al 2014. Molto rilevante anche la spesa degli E.E.L.L (Comuni e Province) e delle partecipate. Dal punto di vista della **classe di importo**, in termini di numero di CIG, prevalgono i contratti piccoli, fino a 150.000 €, mentre dal punto di vista della spesa complessiva prevalgono i contratti di valore medio, tra il milione di € e 2,5 milioni di €.



--- 10. alcune tematiche trasversali di approfondimento comuni ai tre settori ---

Tab. 10.2.2 - CIG perfezionati di lavori, beni e servizi nelle categorie di cui all'art.1 del D.P.C.M. 24/12/2015, di importo pari o superiore a 40 mila € (importi in migliaia di euro) per tipologia stazione appaltante e classe di importo - 2011-2015										
	2011		2012		2013		2014		2015	
	numero	importo	Numero	importo	numero	importo	numero	importo	numero	importo
<b>tipologia stazione appaltante</b>										
Ministeri e agenzie fiscali	15	1.274	11	2.110	32	5.196	23	1.722	17	2.412
Forze armate e polizia	19	1.867	13	1.650	11	962	11	2.189	4	1.016
Scuole statali	28	2.465	33	2.775	86	13.184	9	1.175	1	168
Enti economici ed Enti di Previdenza	5	3.341	2	3.283	8	14.635	3	990	6	5.679
Regione	10	5.198	8	3.037	3	2.399	3	2.533	4	2.960
Società regionali	6	955	8	5.766	20	2.836	4	949	24	4.660
Province	7	31.039	6	10.634	2	2.828	15	8.791	9	21.412
Comuni e Unioni di Comuni	112	26.579	103	55.310	85	46.972	91	25.372	81	29.248
Enti per l'edilizia residenziale	6	617	1	140	3	304	1	180	2	249
Consorzi di bonifica e ATO (c)	3	335	2	226	3	293	3	248	5	519
Concessionari e imprese di estere	94	50.644	82	27.097	53	15.551	66	20.260	59	43.543
Società partecipate di servizi	23	2.984	14	2.409	33	28.469	20	2.814	19	5.388
Aziende U.L.S.S. e RSA	2.232	1.025.722	1.911	614.758	1.727	551.324	1.018	305.034	2.925	1.317.908
Fondazioni e Opere pie	9	1.841	4	2.584	1	450	4	1.673	4	1.878
Camere di Commercio	9	3.152	2	327	3	385	1	1.900	2	260
Università ed Enti di ricerca	9	6.179	8	9.708	9	3.044	25	24.906	8	2.954
Altri soggetti pubblici e privati	20	2.454	18	23.977	13	3.071	18	5.990	7	1.631
Altri consorzi pubblici	72	20.012	13	3.625	78	44.609	12	8.337	16	24.136
<b>Totale complessivo</b>	<b>2.679</b>	<b>1.186.658</b>	<b>2.239</b>	<b>769.416</b>	<b>2.170</b>	<b>736.511</b>	<b>1.327</b>	<b>415.062</b>	<b>3.193</b>	<b>1.466.021</b>
<b>classe di importo</b>										
40-150	1.698	136.237	1.444	114.081	1.304	102.431	848	70.374	1.701	141.516
150-500	620	157.618	547	140.537	636	163.705	333	80.658	898	243.505
500-1000	172	121.943	144	98.952	119	84.333	62	44.455	305	219.405
1000-2500	116	180.654	63	87.979	77	115.648	60	94.466	215	328.786
2500-5000	46	159.457	21	70.348	17	57.699	15	50.666	47	157.751
più di 5000	27	430.749	20	257.520	17	212.695	9	74.442	27	375.059
<b>Totale complessivo</b>	<b>2.679</b>	<b>1.186.658</b>	<b>2.239</b>	<b>769.416</b>	<b>2.170</b>	<b>736.511</b>	<b>1.327</b>	<b>415.062</b>	<b>3.193</b>	<b>1.466.021</b>

Fonte: Elaborazioni Promo P.A. Fondazione su dati Osservatorio Regionale Appalti



--- Veneto 2015 - il mercato degli appalti ---

### 10.3. I tempi delle diverse fasi amministrative

Il capitolo analizza il tema dei tempi che intercorrono tra diversi step della procedura di affidamento, e individua i livelli di efficienza e di efficacia delle diverse procedure di affidamento.

L'analisi è svolta sui **contratti di lavori, servizi e forniture di importo pari o superiore a 40.000 €**: per le fasi che vanno dalla pubblicazione del bando fino all'aggiudicazione prendiamo in considerazione tutte le procedure di affidamento comprensive anche degli accordi quadro, mentre per le fasi che vanno dall'aggiudicazione fino all'avvio dell'esecuzione prendiamo in considerazione tutte le procedure inclusive delle adesioni agli accordi quadro.

Mediamente il **processo di appalto in Veneto ha una durata di 135 giorni**.

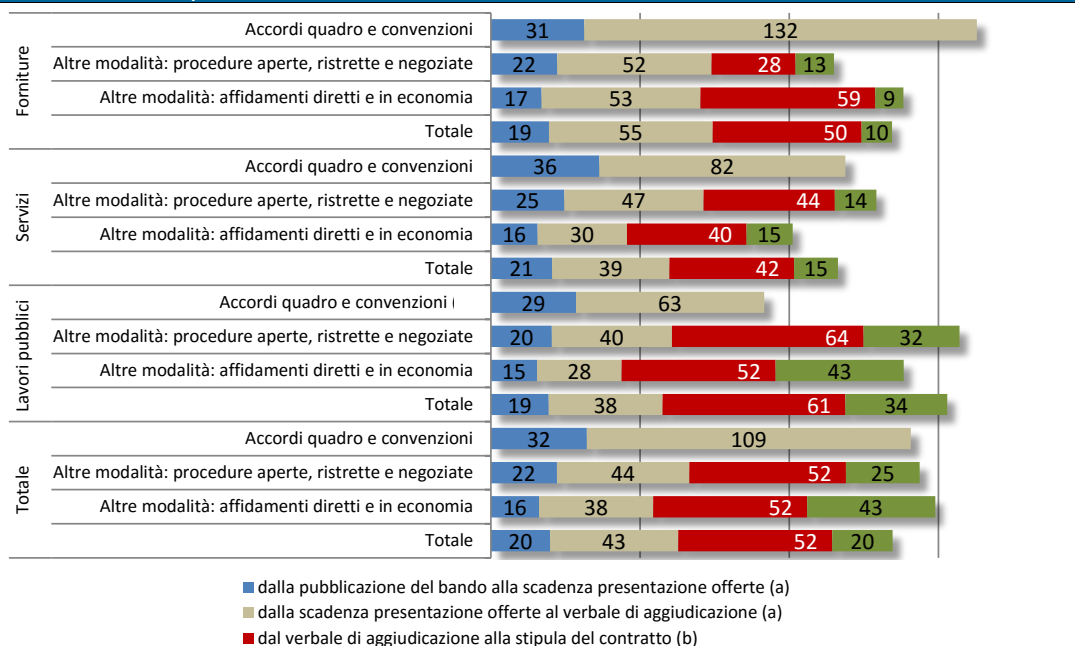
Le fasi più "critiche" o comuni che richiedono maggior tempo sono le due centrali, ovvero quella che va dalla scadenza della presentazione delle offerte alla predisposizione del verbale di aggiudicazione (43 giorni) e quella successiva, che va dalla presentazione del verbale di aggiudicazione alla stipula del contratto (52 giorni).

La fase meno onerosa dal punto di vista del dispendio di tempo risulta essere l'ultima, quella che porta alla firma del contratto tra stazione appaltante e impresa fornitrice (20 giorni). Il primo step di gara, cioè dalla pubblicazione del bando alla scadenza delle offerte ha una durata media di 20 giorni.

E' importante osservare che ci sono differenze peculiari tra i diversi comparti. Infatti se negli appalti di **forniture occorrono 134 giorni** per arrivare all'aggiudicazione, nei **servizi si impiegano 116 giorni** per passare dall'aggiudicazione alla stipula del contratto. Il settore dei lavori ha i tempi più lunghi, **153 giorni**. La segmentazione per **procedura di scelta del contraente mette in evidenza la peculiarità degli accordi quadro e convenzioni** dove i tempi amministrativi risultano essere ben più lunghi rispetto alle altre procedure, soprattutto per arrivare all'aggiudicazione. Il fenomeno è evidente nelle forniture (163 giorni) e nei servizi (119 giorni), ma anche nei lavori i tempi sono superiori alla media delle altre procedure (92 giorni).

**Quindi se da una parte gli acquisti aggregati portano ad un indubbio risparmio economico, si nota come queste procedure risultino piuttosto lunghe.**

**Graf. 10.3.1. – Appalti aggiudicati di importo pari o superiore a 40 mila €: tempi medi intercorrenti fra le diverse fasi dell'iter di affidamento del contratto per settore - 2011-2015**



(a) Sono considerate le procedure di affidamento nelle quali rientrano gli accordi quadro e convenzioni ma non le relative adesioni

(b) Sono considerati i contratti stipulati nei quali rientrano le adesioni ad accordo quadro e convenzioni ma non gli accordi quadro e convenzioni

Fonte: Elaborazioni Promo P.A. Fondazione su dati Osservatorio Regionale Appalti



--- 10. alcune tematiche trasversali di approfondimento comuni ai tre settori ---

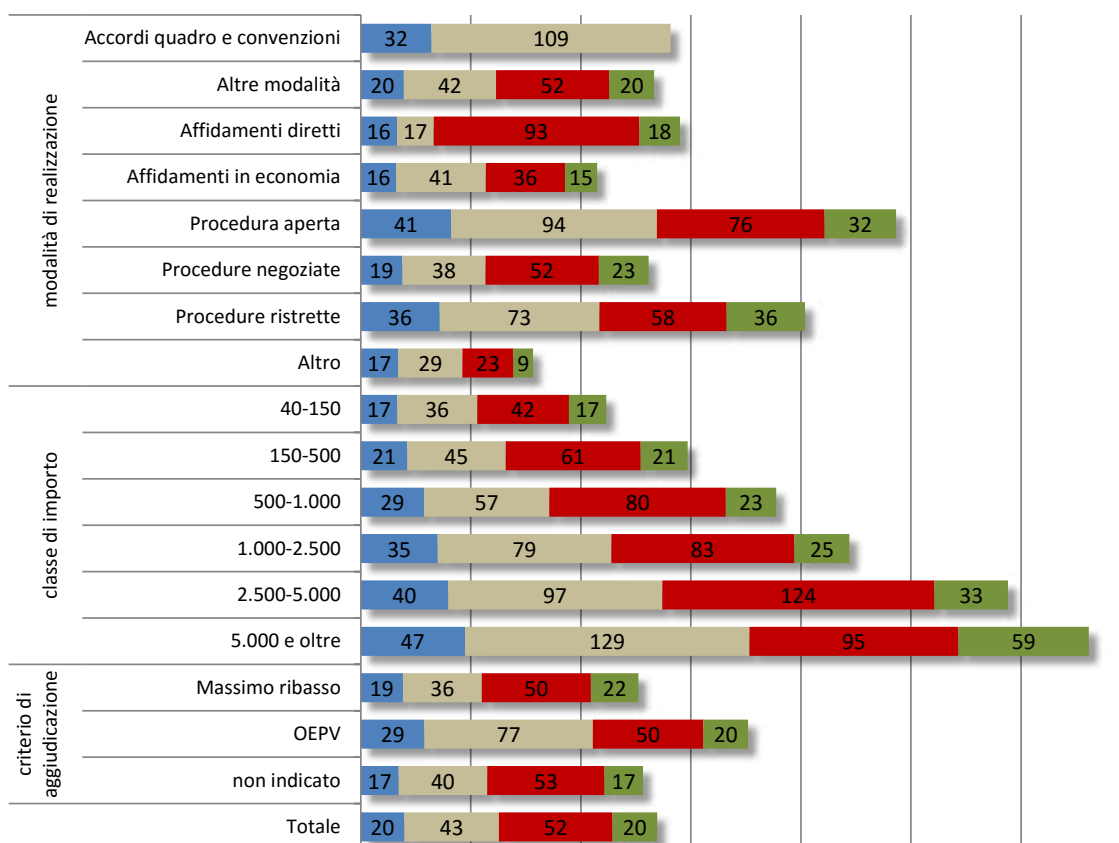
La peculiarità degli accordi quadro è evidente anche nel grafico successivo dove si nota che per aggiudicare un accordo quadro servono 141 giorni, rispetto ai 134 giorni delle altre modalità.

Entrando nel dettaglio della **procedura di scelta del contraente**, sono decisamente più lunghi i tempi amministrativi nelle procedure aperte (243 giorni complessivi, di cui 135 per arrivare all'aggiudicazione. Decisamente più brevi i tempi degli affidamenti diretti (145 giorni complessivi, di cui 33 per arrivare all'aggiudicazione).

Rispetto invece alla **classe di importo**, come prevedibile, la durata dei tempi amministrativi è direttamente proporzionale all'aumento dell'importo. Non a caso per i contratti fino a 150.000 € si arriva a 112 giorni complessivi di durata, mentre oltre i 5 milioni di € si arriva a 331 giorni.

Rispetto infine al **criterio di aggiudicazione**, il massimo ribasso risulta avere tempi amministrativi minori dell'OEPV (rispettivamente 126 e 176 giorni), poiché, come noto, nel primo caso si abbattano i tempi legati alla convocazione della commissione di gara e della valutazione delle offerte tecniche.

**Graf. 10.3.2. – Appalti aggiudicati di importo pari o superiore a 40 mila €: tempi medi di durata delle fasi dell'iter di affidamento del contratto per modalità di realizzazione, procedura di scelta del contraente, classe di importo e criterio di aggiudicazione - 2011-2015**



- dalla pubblicazione del bando alla scadenza presentazione offerte (a)
- dalla scadenza presentazione offerte al verbale di aggiudicazione (a)
- dal verbale di aggiudicazione alla stipula del contratto (b)
- dalla stipula del contratto all'inizio dell'esecuzione (b)

(a) Sono considerate le procedure di affidamento nelle quali rientrano gli accordi quadro e convenzioni ma non le relative adesioni  
 (b) Sono considerati i contratti stipulati nei quali rientrano le adesioni ad accordo quadro e convenzioni ma non gli accordi quadro e convenzioni  
 Fonte: Elaborazioni Promo P.A. Fondazione su dati Osservatorio Regionale Appalti



--- Veneto 2015 - il mercato degli appalti ---

**10.3.1. L'efficacia delle procedure**

Il presente paragrafo contiene una ricognizione complessiva **dell'efficacia e all'efficienza delle procedure di appalto** in Veneto; il campo di osservazione si limita ancora una volta al solo comparto dei lavori pubblici per i quali sono disponibili informazioni significative sulla realizzazione ed è quindi possibile esaminare in maniera analitica ed integrata i tre parametri chiave fin qui analizzati:

- ✓ **tempi della fase amministrativa:** tale indice identifica la complessità della procedura di affidamento in tutta la sua filiera;
- ✓ **concorrenza del processo di gara:** tale indicatore è calcolato sul numero medio di partecipanti alla gara e sull'analisi dell'andamento dei ribassi;
- ✓ **efficienza della fase di esecuzione:** si calcola dallo scarto medio dei tempi e dei costi.

Nella tabella sottostante sono illustrati i dati di sintesi: **le procedure aperte sono quelle che hanno la durata maggiore dal punto di vista amministrativo (243 giorni) ma che garantiscono anche la maggiore concorrenza del processo di gara in termini di numero di partecipanti (47,6 partecipanti) e al contempo ribassi medi piuttosto elevati (20,5)**. L'esecuzione dell'opera affidata con procedura aperta comporta mediamente un **aumento dei tempi** del 58,5% rispetto a quanto previsto nel contratto. Rispetto ai **costi**, lo scostamento è invece più contenuto (+7,8%).

Guardando al **criterio di aggiudicazione**, l'OEPV, se ha tempi amministrativi mediamente più lunghi rispetto al massimo ribasso (193 giorni contro 127), garantisce un livello di concorrenza minore in termini di numero di partecipanti (8,6 rispetto a 14,6). In fase di esecuzione, i contratti aggiudicati con il criterio del massimo ribasso risultano essere più efficaci sia dal punto di vista del rispetto dei tempi (scarto del 47,9% rispetto al 49,8%), che dei costi (+7,2% rispetto al 7,8%).

**Tab.10.3.1. - Appalti aggiudicati di opere di importo pari o superiore a 40 mila €: efficienza delle procedure e del criterio di aggiudicazione rispetto a: tempi amministrativi, numero partecipanti e ribasso medio, scostamento di costi e di tempi medi di realizzazione - 2008-2015**

	Tempi amministrativi dalla pubblicazione del bando all'inizio dei lavori	Concorrenza		Esecuzione (a)	
		numero medio partecipanti	ribasso medio	scarto medio tempi	scarto medio costi
<b>Procedure di scelta del contraente</b>					
Affidamenti diretti	95	1,4	10,2	27,1	-1,6
Affidamenti in economia	100	3,0	14,9	20,2	3,2
Procedura aperta	243	47,6	20,5	58,5	7,8
Procedure negoziate	114	5,5	17,6	48,1	7,7
Procedure ristrette	165	9,9	17,2	48,3	8,6
Altro	123	5,5	17,1	32,8	13,4
<b>Totale</b>	<b>133</b>	<b>11,3</b>	<b>17,5</b>	<b>45,6</b>	<b>7,2</b>
<b>Criterio di aggiudicazione</b>					
Offerta economicamente più vantaggiosa	193	8,6	16,2	49,8	7,8
Massimo ribasso	127	14,6	18,3	47,9	7,2
Non indicato	78	1,3	15,2	38,6	2,1
<b>Totale</b>	<b>133</b>	<b>11,3</b>	<b>17,5</b>	<b>45,6</b>	<b>7,2</b>

(a) Interventi di importo pari o superiore a 150 mila €

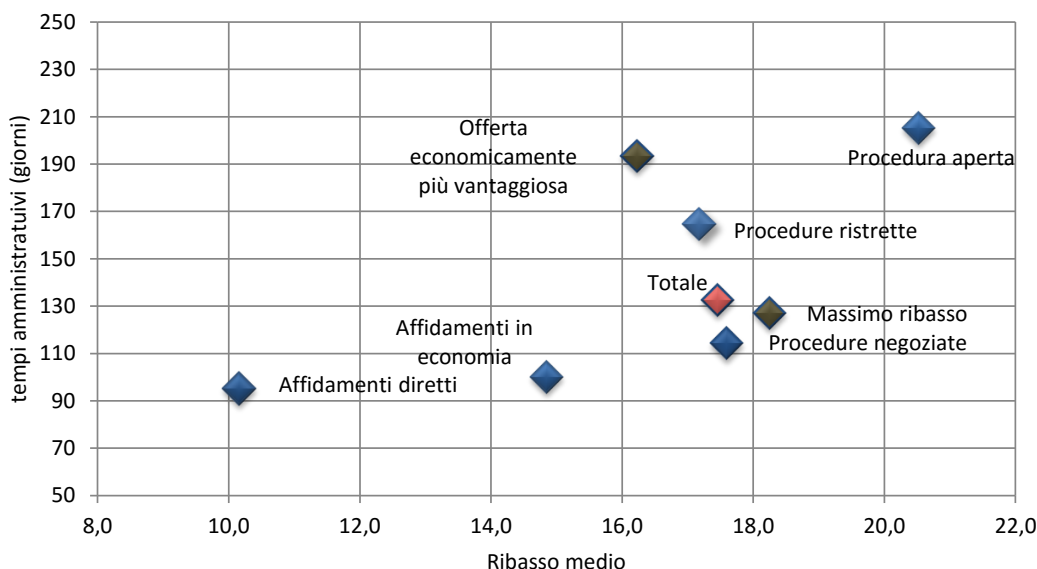
Fonte: Elaborazioni Promo P.A. Fondazione su dati Osservatorio Regionale Appalti



--- 10. alcune tematiche trasversali di approfondimento comuni ai tre settori ---

Lo scacchiere sotto riportato ricostruisce l'efficacia delle procedure di scelta del contraente con **due parametri chiave: ribasso medio e tempi delle fasi amministrative**. Le **procedure aperte** sono collocate in alto a destra e risultano avere tempi pari a circa 205 giorni e ribassi media pari al 20,5%: sono quindi caratterizzate da tempi lunghi e ribassi cospicui. Gli affidamenti diretti, invece, si collocano in basso a sinistra del quadrante e si caratterizzano per avere ribassi medi più bassi (10,2%) e tempi amministrativi più ridotti (95 giorni).

Graf. 10.3.3. – Appalti aggiudicati di opere di importo pari o superiore a 40 mila €: tempi amministrativi e ribassi medi – 2008-2015



Fonti: elaborazioni Promo PA Fondazione su dati Osservatorio Regionale Contratti Pubblici

Dai dati qui analizzati emerge con chiarezza che **l'allungamento dei tempi burocratici avviene soprattutto quando vengono adottate procedure più complesse dove domina la componente qualitativa**. Si denota quindi la tendenza delle stazioni appaltanti a scegliere procedure al massimo ribasso al fine di rendere i procedimenti maggiormente snelli e ridurre i tempi di affidamento. Il nodo della questione è riuscire a trovare un equilibrio non semplice tra la qualità di tutti gli step di gara e la semplicità delle procedure.



--- Veneto 2015 - il mercato degli appalti ---

#### 10.4. L'Offerta economicamente più vantaggiosa

In attuazione delle direttive europee e al fine di migliorare la qualità complessiva del processo di appalto, l'art. 95 del Codice dei Contratti pubblici (D.Lgs. 50/2016) **individua nel criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa il criterio esclusivo con il quale procedere all'aggiudicazione dei contratti di lavori, forniture e servizi**. Recita infatti l'art. 95, comma 2: *"Fatte salve le disposizioni legislative, regolamentari o amministrative relative al prezzo di determinate forniture o alla remunerazione di servizi specifici, le stazioni appaltanti, nel rispetto dei principi di trasparenza, di non discriminazione e di parità di trattamento, procedono all'aggiudicazione degli appalti e all'affidamento dei concorsi di progettazione e dei concorsi di idee, sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo o sulla base dell'elemento prezzo o del costo, seguendo un criterio di comparazione costo/efficacia quale il costo del ciclo di vita, conformemente all'articolo 96"*. Ai sensi del **comma 5** dello stesso articolo, si specifica che le stazioni appaltanti che intendono procedere all'aggiudicazione utilizzando il criterio del prezzo più basso devono *"dare adeguata motivazione della scelta effettuata ed esplicitare nel bando il criterio utilizzato"*.

Dal punto di vista delle stazioni appaltanti, la norma segna un cambiamento radicale nelle modalità di aggiudicazione e dovrebbe auspicabilmente portare ad una risposta più efficiente e convincente ai bisogni della collettività; d'altro canto l'uso di questo criterio conferisce alla PA un elevato potere discrezionale, con conseguente maggiore complessità tecnica nella gestione delle procedure con il reale rischio di aumento di contenzioso.

Alla luce di queste premesse è interessante capire quanto le stazioni appaltanti venete utilizzano questa modalità di aggiudicazione. Di seguito viene fornito un quadro complessivo per tutti e tre i settori mentre per le analisi di dettaglio si rinvia ai singoli capitoli settoriali.

**L'offerta economicamente più vantaggiosa è stata utilizzata nel 2015 nelle aggiudicazioni di importo pari o superiore a 40.000 € in 4.127 appalti per un importo complessivo di oltre 3,7 miliardi di €.**

L'analisi della serie storica del quinquennio mostra un andamento negativo, sia come numero che come importo e una forte riduzione nell'incidenza di questo criterio rispetto al valore totale aggiudicato: si passa infatti, dal punto di vista del valore, da una incidenza del 59,3% nel 2011 ad una del 16,5% nel 2015.

Da un punto di vista settoriale, l'OEPV è utilizzata come criterio di aggiudicazione principalmente nelle gare di **servizi**, che si attestano su una percentuale di utilizzo del 36,8% come numero e del 39,7% come importo, in forte riduzione rispetto al 2014. Segue il comparto delle **forniture**, con un'incidenza del 28% sul numero totale delle aggiudicazioni. Nel settore dei **lavori**, l'OEPV è, come noto, scarsamente utilizzata e anche il Veneto non fa eccezione, attestandosi nel 2015 ad una percentuale di utilizzo che arriva appena al 7,2% come numero. Dal punto di vista dell'importo, invece, sempre rimanendo sul settore dei lavori, l'incidenza del criterio dell'OEPV è del **15,2%** dell'importo totale aggiudicato.

In generale, si conferma **lo scarso utilizzo del criterio dell'OEPV da parte delle stazioni appaltanti venete, e dunque la sfida che attende la pubblica amministrazione con gli obblighi imposti dal nuovo Codice.**



## --- 10. alcune tematiche trasversali di approfondimento comuni ai tre settori ---

Tab. 10.4.1. - Appalti aggiudicati di opere, forniture e servizi (inclusi gli accordi quadro e le convenzioni ed esclusi gli affidamenti diretti ed in economia) di valore pari o superiore a 40 mila €, per criterio di aggiudicazione e per settore, numero ed importo (importi in migliaia di €) – 2011-2015

	2011		2012		2013		2014		2015	
	numero	importo	numero	importo	numero	importo	numero	importo	numero	importo
<b>Forniture</b>										
<b>OEKV</b>	353	599.036	256	199.408	401	151.676	442	315.998	394	232.173
<b>Massimo ribasso</b>	288	251.953	973	1.156.874	805	433.082	779	410.746	1.010	2.006.689
<b>non indicato</b>	701	54.628	748	84.607	336	67.923	145	44.325	113	54.156
<b>Totale</b>	1.342	905.617	1.977	1.440.888	1.542	652.681	1.366	771.069	1.517	2.293.017
<b>Percentuale OEKV</b>	55,1	70,4	20,8	14,7	33,3	25,9	36,2	43,5	28,1	10,4
<b>Servizi</b>										
<b>OEKV</b>	217	550.610	205	542.011	344	339.728	347	224.240	300	247.665
<b>Massimo ribasso</b>	424	346.956	351	221.962	831	308.667	737	254.363	515	376.313
<b>non indicato</b>	965	333.012	814	381.667	426	228.893	271	235.646	234	279.931
<b>Totale</b>	1.606	1.230.578	1.370	1.145.640	1.601	877.288	1.355	714.249	1.049	903.909
<b>Percentuale OEKV</b>	33,9	61,3	36,9	70,9	29,3	52,4	32,0	46,9	36,8	39,7
<b>Lavori Pubblici</b>										
<b>OEKV</b>	165	590.180	145	285.662	164	2.333.518	179	573.360	110	84.874
<b>- OEKV al netto maxi bando (a)</b>	165	590.180	145	285.662	163	456.419	179	573.360	110	84.874
<b>Massimo ribasso</b>	1.249	593.979	998	469.153	1.612	498.109	1.826	489.739	1.410	475.003
<b>non indicato</b>	976	78.649	888	84.101	131	21.690	44	12.969	41	21.129
<b>Totale</b>	2.390	1.262.807	2.031	838.916	1.907	2.853.316	2.049	1.076.068	1.561	581.006
<b>- OEKV al netto maxi bando (a)</b>	2.390	1.262.807	2.031	838.916	1.906	976.217	2.049	1.076.068	1.561	581.006
<b>Percentuale OEKV</b>	11,7	49,8	12,7	37,8	9,2	82,4	8,9	53,9	7,2	15,2
<b>- al netto maxi bando</b>	11,7	49,8	12,7	37,8	9,2	47,8	8,9	53,9	7,2	15,2
<b>Totale complessivo</b>										
<b>OEKV</b>	735	1.739.826	606	1.027.081	909	2.824.922	968	1.113.598	804	564.711
<b>- OEKV al netto maxi bando (a)</b>	735	1.739.826	606	1.027.081	908	947.823	968	1.113.598	804	564.711
<b>Massimo ribasso</b>	1.961	1.192.888	2.322	1.847.989	3.248	1.239.858	3.342	1.154.847	2.935	2.858.004
<b>non indicato</b>	2.642	466.289	2.450	550.374	893	318.505	460	292.941	388	355.216
<b>Totale</b>	5.338	3.399.003	5.378	3.425.444	5.050	4.383.285	4.770	2.561.386	4.127	3.777.932
<b>- OEKV al netto maxi bando</b>	5.338	3.399.003	5.378	3.425.444	5.049	2.506.186	4.770	2.561.386	4.127	3.777.932
<b>Percentuale OEKV</b>	27,3	59,3	20,7	35,7	21,9	69,5	22,5	49,1	21,5	16,5
<b>- al netto maxi bando</b>	27,3	59,3	20,7	35,7	21,8	43,3	22,5	49,1	21,5	16,5

(a) Al netto della concessione, mediante finanza di progetto, per la progettazione definitiva ed esecutiva e la gestione dell'autostrada regionale Medio Padana Veneta Nogara-Mare Adriatico (2013)

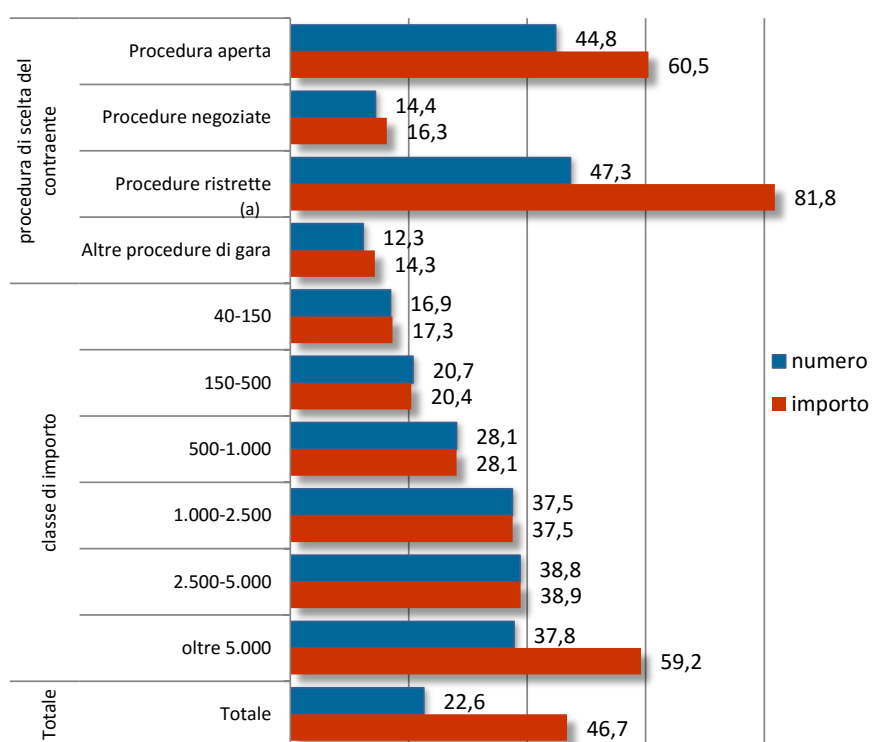
Fonte: Elaborazioni Promo P.A. Fondazione su dati Osservatorio Regionale Appalti



--- Veneto 2015 - il mercato degli appalti ---

Se non consideriamo la “maxi aggiudicazione” avvenuta nel 2013 nel settore dei lavori pubblici e incrociamo il criterio di aggiudicazione con le diverse procedure di scelta del contraente per tutto il quinquennio 2011-2015, l’OEPV prevale sia come numero che come importo nelle procedure ristrette, ma risulta ampiamente utilizzata anche in quelle aperte. Una maggiore attenzione alla qualità si riscontra anche laddove crescono le fasce di importo, per cui l’utilizzo del criterio dell’OEPV cresce al crescere della dimensione delle aggiudicazioni fino a stabilizzarsi nelle fasce di importo tra 1 milione e 5 milione di €, dove l’incidenza si colloca tra il 37% e il 39% come numero e come importo. Nel complesso, il criterio dell’OEPV incide per il 22,6% come numero e per il 46,7% come importo.

Graf. 10.4.1. - Appalti aggiudicati di opere, forniture e servizi (inclusi accordi quadro e convenzioni ed esclusi affidamenti diretti ed in economia) di valore pari o superiore a 40 mila €, per criterio di aggiudicazione, procedura di scelta del contraente e classe di importo: numero e importo (importi in migliaia di €) - 2011 – 2015



(a) Sul dato incide l’intervento relativo alla progettazione e ed esecuzione dell’autostrada Medio-Padana Veneta, nella tratta Nogara-Mare Adriatico.

Fonte: Elaborazioni Promo P.A. Fondazione su dati Osservatorio Regionale Appalti



--- 11. i finanziamenti derivanti dai fondi del POR FESR 2007-2013 e del PAR FSC 2007-2013 ---

## 11. I FINANZIAMENTI DERIVANTI DAI FONDI DEL POR FESR 2007-2013 E DEL PAR FSC 2007-2013

### 11.1. Gli obiettivi della ricognizione

In Veneto il processo di programmazione si realizza in coerenza con le strategie nazionali e europee, in particolare con la **Strategia "Europa 2020"**, che mira ad una crescita intelligente, sostenibile, inclusiva, orientata a sviluppare un'economia basata sulla conoscenza e sull'innovazione. Al perseguimento degli obiettivi di "Europa 2020" concorrono in modo determinante sia i **Fondi strutturali europei**, sia i **Fondi nazionali**, come il Fondo per le Aree Sottoutilizzate (FAS), ora Fondo per lo Sviluppo e la Coesione (FSC), che insieme formano la cosiddetta **Programmazione Regionale Unitaria (PRU)**.

I **Fondi strutturali e di investimento europei** (Fondi SIE), come noto, comprendono il Fondo europeo di sviluppo regionale (FESR), il Fondo sociale europeo (FSE), il Fondo di coesione, il Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale (FEASR) e il Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca (FEAMP).

Il **Fondo PAR FSC** costituisce invece lo strumento nel quale si dà unità programmatica e finanziaria all'insieme degli interventi aggiuntivi a finanziamento nazionale che, in attuazione dell'art. 119, comma 5 della Costituzione, sono rivolti al riequilibrio economico e sociale fra le aree del Paese. A partire dal 2007, in attuazione del Quadro Strategico Nazionale (QSN), la dotazione per il ciclo di programmazione 2007/2013 è pluriennale al pari della programmazione dei Fondi strutturali europei.

Poiché questi fondi rappresentano una risorsa finanziaria sempre più rilevante per i territori regionali e uno strumento di analisi importante per approfondire il settore delle opere e dei lavori, l'obiettivo di questo capitolo è quello di ricostruire e analizzare i progetti che sono stati avviati nel periodo di programmazione 2007-2013 per quanto attiene ai seguenti strumenti:

- Il **Fondo Europeo di Sviluppo Regionale (POR FESR) 2007-2013**, che è quello di maggiore interesse per approfondire il settore delle opere e dei lavori, la cui Autorità di Gestione è presso la Regione Veneto - Dipartimento Politiche e Cooperazione internazionale;
- Il **Fondo per lo Sviluppo e la Coesione (PAR/FSC) 2007-2013**, che consente il finanziamento di progetti strategici di carattere infrastrutturale, la cui Autorità di Gestione è presso la Regione Veneto - Dipartimento Affari generali, Demanio, Patrimonio e Sedi.

Per questi due Fondi viene presentata un'analisi degli interventi programmati ed attuati ed una ricognizione dei contratti pubblici che sono derivati da tali interventi e che sono stati attivati a seguito di procedure di evidenza pubblica.

Tale ricognizione, resa possibile da una lettura integrata delle banche dati delle Autorità di Gestione del POR FESR e del PAR FSC con gli archivi SIMOG, è stata realizzata con riferimento al settore dei lavori e offre informazioni rilevanti sulla tipologia di progetti e sulla spesa attivata sul territorio.

### 11.2. I finanziamenti derivati dai fondi del POR FESR 2007-2013

La dotazione finanziaria del POR FESR 2007-2013 è stata pari a **448.417.001 €**. Tali risorse sono state ripartite secondo i seguenti obiettivi specifici che corrispondono ai sei Assi prioritari del POR e che concorrono alla realizzazione dell'obiettivo globale.



--- Veneto 2015 - il mercato degli appalti ---

Graf. 11.2.1. – POR FESR 2007-2013 della regione Veneto: assi e risorse



Secondo i dati rilasciati dall'Autorità di Gestione a marzo 2016 i progetti totali finanziati con il POR FESR sono stati **3.615**. Di questi, 692 progetti risultano "attivi", cioè avviati, in corso e conclusi ma non ancora completamente rendicontati e 943 riguardano l'acquisizione di lavori, beni e servizi.

Tab.11.2.1. - POR FESR 2007-2013: i progetti finanziati – aggiornamento a marzo 2016

AZIONE		Progetti totali	Progetti attivi	Progetti terminati	Acquisizione di lavori, servizi e forniture
2A 111	Supporto ad attività di ricerca, processi e reti di innovazione e alla creazione di imprese in settori a elevato contenuto tecnologico	13	0	13	13
2A 112	Contributi a favore dei processi di trasferimento tecnologico e allo sviluppo di strutture di ricerca interne alle imprese	203	0	203	
2A 113	Contributi per l'utilizzo da parte delle imprese di strutture qualificate per l'attività di ricerca.	189	0	189	
2A 114	Diffusione di servizi di consulenza esterna a sostegno delle PMI finalizzati al processo evolutivo aziendale e alla continuità d'impresa	838	4	834	
2A 121	Sistema delle garanzie per investimenti nell'innovazione e per l'imprenditorialità	26	26		
2A 122	Partecipazioni minoritarie e temporanee al Capitale di rischio di imprese innovative	1	1		
2A 123	Costituzione di un fondo di rotazione per il finanziamento agevolato degli investimenti delle PMI	1	1		
2A 131	Aiuti agli investimenti delle nuove PMI a prevalente partecipazione femminile	376	1	375	
2A 132	Aiuti agli investimenti delle nuove PMI giovanili	326	0	326	
2A 133	Interventi nell'ambito dell'artigianato artistico e tradizionale	23	13	10	7
2A 134	Interventi di conservazione e valorizzazione del patrimonio naturale	37	2	35	
2A 135	Interventi innovativi delle PMI titolari di emittenti televisive locali e/o che gestiscono piccole sale cinematografiche	60	0	60	
2A 211	Incremento della produzione di energia da fonti rinnovabili	25	0	25	24
2A 212	Interventi di riqualificazione energetica dei sistemi urbani: teleriscaldamento e miglioramento energetico di edifici pubblici	61	38	23	55
2 A 213	Fondo di Rotazione per investimenti finalizzati al contenimento dei consumi energetici	171	43	128	



--- 11. i finanziamenti derivanti dai fondi del POR FESR 2007-2013 e del PAR FSC 2007-2013 ---

<b>(cont.) Tab.11.2.1. - POR FESR 2007-2013: i progetti finanziati – aggiornamento a marzo 2016</b>				
2A 311	Bonifica e ripristino ambientale di siti inquinati, ivi compresi i siti industriali abbandonati	11	11	11
2A 312	Salvaguardia ambientale, difesa del suolo, controllo dell'emergenza e del rischio tecnologico	50	50	50
2A 321	Interventi a favore dell'innovazione e dell'economia della conoscenza nel settore della cultura	2	2	2
2A 322	Interventi di conservazione e valorizzazione del patrimonio culturale e paesaggistico	11	8	3
2A 323	Attività di promozione del patrimonio naturale	36	2	34
2A 411	Creazione di piani d'azione e promozione/creazione di network per le PMI	23	0	23
2A 412	Collegamento delle zone del territorio regionale non ancora raggiunte dalla banda larga e creazione di punti di accesso pubblici	592	171	421
2A 413	Interventi di aiuto alle PMI per l'accesso ai servizi telematici	333	287	46
2A 421	Snodi e piattaforme logistiche modali	9	1	8
2A 422	Azione: Sistema Ferroviario Metropolitano Regionale (SFMR)	5	5	5
2A 431	Realizzazione di piste ciclabili in aree di pregio ambientale e in ambito urbano	13	13	13
2A 511	Cooperazione interregionale	61	1	60
2A 521	Cooperazione transregionale	5	3	2
2A 611	Programmazione, gestione, attuazione, monitoraggio e controllo	42	7	35
2A 612	Segreteria Tecnica del Comitato di Sorveglianza e del Tavolo di Partenariato	18	1	17
2A 613	Valutazione	1	0	1
2A 614	Studi e ricerche	1	0	1
2A 615	Informazione e pubblicità	52	1	51
totale		3.615	692	2.923
				943

Fonte: Autorità di Gestione POR FESR – Regione Veneto

Se prendiamo in considerazione i 943 interventi che prevedono l'acquisizione di beni, servizi e lavori, la progettualità, sulla base dei dati rilasciati dall'Autorità di Gestione, ammonta a 352,8 milioni di € di spesa preventivata e a 285,1 milioni di € di consuntivo, con un contributo erogabile pari a 276,5 milioni di € ed un contributo maturato di 214,1 milioni di €. Dei 943 progetti finanziati, 232 (il 24,6%) sono opere pubbliche, mentre 711 (il 75,4%) sono acquisizioni di beni e servizi. Per quanto riguarda lo **stato di attuazione dei progetti**, il 74% risulta terminato e il 12% avviato ma non concluso. Per quanto riguarda i **soggetti attuatori**, la graduatoria per numero di progetti è guidata dai **Comuni**, con 643 interventi e un costo totale a consuntivo di 69 milioni di €. Segue la Regione Veneto, con 149 interventi per 69 milioni di €. Molto rilevanti anche gli interventi edilizi delle ATER, degli Enti Parchi, dei Consorzi e delle partecipate.



--- Veneto 2015 - il mercato degli appalti ---

Tab. 11.2.2. – POR FESR 2007-2013: ripartizione dei progetti per tipologia di operazione, stato del progetto e soggetto attuatore (importi in migliaia di €)								
	numero progetti	Costo Totale Preventivo	Spesa Ammissibile Preventivo	Contributo Erogabile	Costo Totale Consuntivo	Spesa Ammessa Consuntivo	Contributo Maturato	Pagamenti Rendicontabili all'UE
<b>Tipo operazione</b>								
Acquisizione di beni e servizi	711	47.351	49.555	45.842	37.698	35.865	33.341	33.341
Realizzazione di opere pubbliche	232	305.547	299.582	230.748	247.486	228.807	180.846	179.954
<b>Totale complessivo</b>	<b>943</b>	<b>352.897</b>	<b>349.137</b>	<b>276.590</b>	<b>285.184</b>	<b>264.672</b>	<b>214.187</b>	<b>213.295</b>
<b>Stato progetto</b>								
AMMESSO	44	59.123	59.123	57.333	48.054	43.667	43.261	43.261
AVVIATO	115	165.539	165.523	119.624	127.319	119.441	88.639	87.746
FINALE	87	19.675	18.741	17.107	5.911	5.853	5.527	5.527
TERMINATO	697	108.561	105.750	82.526	103.900	95.710	76.761	76.761
<b>Totale complessivo</b>	<b>943</b>	<b>352.897</b>	<b>349.137</b>	<b>276.590</b>	<b>285.184</b>	<b>264.672</b>	<b>214.187</b>	<b>213.295</b>
<b>Soggetto attuatore</b>								
Comuni e Unioni di Comuni	643	83.834	83.187	59.851	68.680	63.802	47.253	46.447
Consorzi di bonifica e ATO	23	43.129	41.235	36.808	38.149	33.145	29.745	29.745
Ente parco	34	12.137	12.137	11.431	10.511	10.421	9.857	9.857
Enti per l'edilizia residenziale	55	21.738	21.738	21.319	18.570	17.188	17.145	17.145
Ministeri	3	20.216	20.216	19.078	15.921	15.794	14.843	14.843
Province	6	12.474	12.474	7.671	7.065	6.793	4.313	4.313
Regione	148	84.201	87.187	74.517	69.242	67.578	56.615	56.615
Università ed Enti di ricerca	10	17.923	17.145	14.325	13.973	12.441	9.986	9.986
Altri soggetti pubblici e privati	21	57.246	53.820	31.591	43.072	37.509	24.429	24.343
<b>Totale complessivo</b>	<b>943</b>	<b>352.897</b>	<b>349.137</b>	<b>276.590</b>	<b>285.184</b>	<b>264.672</b>	<b>214.187</b>	<b>213.295</b>

Fonte: Elaborazioni Promo PA Fondazione su dati dell'Autorità di Gestione POR FESR – Regione Veneto

Focalizzandosi sui **soggetti attuatori**, si nota come la maggior parte delle acquisizioni di beni e servizi sia stata effettuata dai Comuni (582 progetti) e dalla Regione (119 progetti), mentre i progetti inerenti opere pubbliche hanno interessato tutte le tipologie di amministrazione e, in particolare, oltre agli stessi comuni, le ATER e gli Enti Parco.



--- 11. i finanziamenti derivanti dai fondi del POR FESR 2007-2013 e del PAR FSC 2007-2013 ---

Tab. 11.2.3. – POR FESR 2007-2013: numero di interventi per tipo di operazione e soggetto attuatore			
	Acquisizione di beni e servizi	Realizzazione di opere pubbliche	Totale complessivo
Altri soggetti pubblici e privati	4	17	21
Comuni e Unioni di Comuni	582	61	643
Consorzi di bonifica e ATO	-	23	23
Ente parco	-	34	34
Enti per l'edilizia residenziale	-	55	55
Ministeri	-	3	3
Province	-	6	6
Regione	119	29	148
Università ed Enti di ricerca	6	4	10
<b>Totale complessivo</b>	<b>711</b>	<b>232</b>	<b>943</b>

Fonte: Elaborazioni Promo PA Fondazione su dati dell'Autorità di Gestione POR FESR – Regione Veneto

Concentrandosi unicamente sui 232 progetti finanziati nel settore delle opere pubbliche, è molto interessante capire **lo stato di avanzamento rispetto alla filiera dell'appalto**.

A questo scopo, in questo primo step di analisi, **viene svolto un approfondimento limitatamente agli interventi di soli lavori di importo superiore ai 40.000 €, che rappresentano il 7% del totale (67 interventi), specificando che per i restanti 165 interventi si tratta di contratti di importo inferiore ai 40.000 €, per i quali dunque non è disponibile il CIG** (ma solo il cosiddetto Smart CIG).

I risultati sono riportati nella tabella sottostante.

I **67 interventi** oggetto dell'analisi hanno generato **90 contratti per un importo di 102 milioni di €**. Di questi, 73 (l'81%) sono stati aggiudicati per un importo pari a **72 milioni di €**. Se confrontiamo l'importo iniziale del contratto con l'importo aggiudicato si riscontra una **percentuale media di risparmio del 24,3%**.

Dal punto di vista dell'esecuzione risultano ultimati 54 contratti ma soltanto di 39 conosciamo l'importo aggiudicato, pari a 30,7 milioni di €.

Dal punto di vista dello **stato di attuazione**, 13 contratti su 90 (14,4%) risultano terminati, 40 avviati (44%) e 20 approvati (22%).

Dal punto di vista dell'**ente attuatore**, il 39% dei contratti aggiudicati (26) fanno riferimento ai Comuni, il 33% (22) ai Consorzi di bonifica e il 15% (10) agli Enti Parco. Dal punto di vista invece dei contratti aggiudicati, gli Enti che hanno mobilitato le risorse più ingenti continuano ad essere i Comuni, con 25 milioni di spesa aggiudicata e la Regione, con 21 milioni di € di contratti aggiudicati.



--- Veneto 2015 - il mercato degli appalti ---

Tab. 11.2.4. – POR FESR 2007-2013: monitoraggio dell'avanzamento dei contratti di opere di importo pari o superiore a 40 mila €, per stato del progetto e soggetto attuatore (importi in migliaia di €)										
	progetti monitorati	contratti monitorati		contratti aggiudicati			numero contratti con esecuzione ultimata	numero contratti con importo finale disponibile		
	numero progetti	numero	importo CIG	numero	importo CIG	importo aggiudicato		numero contratti con importo finale disponibile	importo aggiudicato	importo finale disponibile
<b>Stato del progetto</b>										
AMMESSO	16	24	18.941	20	17.803	12.254	19	19	12.215	13.562
AVVIATO	36	48	71.930	40	68.985	51.081	26	13	9.143	10.270
TERMINATO	15	18	11.112	13	9.904	8.275	9	7	5.975	6.962
<b>TOTALE</b>	<b>67</b>	<b>90</b>	<b>101.984</b>	<b>73</b>	<b>96.692</b>	<b>71.610</b>	<b>54</b>	<b>39</b>	<b>27.333</b>	<b>30.794</b>
<b>Soggetto attuatore</b>										
Comuni e Unioni di Comuni	25	35	34.744	26	32.396	25.555	20	10	8.534	9.720
Consorzi di bonifica e ATO	15	25	16.352	22	15.811	11.268	19	18	9.786	11.089
Ente parco	10	11	3.606	10	3.486	2.764	6	5	2.032	2.283
Ministeri	1	1	5.098	1	5.098	3.813	-	-	-	-
Province	1	1	2.396	1	2.396	1.771	1	1	1.771	1.989
Regione	11	11	33.745	7	31.463	21.566	4	3	3.337	3.624
Università ed Enti di ricerca	2	4	3.704	4	3.704	3.001	2	-	-	-
Altri soggetti pubblici e privati	2	2	2.338	2	2.338	1.873	2	2	1.873	2.090
<b>Totale complessivo</b>	<b>67</b>	<b>90</b>	<b>101.984</b>	<b>73</b>	<b>96.692</b>	<b>71.610</b>	<b>54</b>	<b>39</b>	<b>27.333</b>	<b>30.794</b>

Fonte: Elaborazioni Promo PA Fondazione su dati dell'Autorità di Gestione POR FESR – Regione Veneto

Si riportano di seguito i **primi 20 progetti monitorati** attraverso l'archivio SIMOG.

--- 11. i finanziamenti derivanti dai fondi del POR FESR 2007-2013 e del PAR FSC 2007-2013 ---

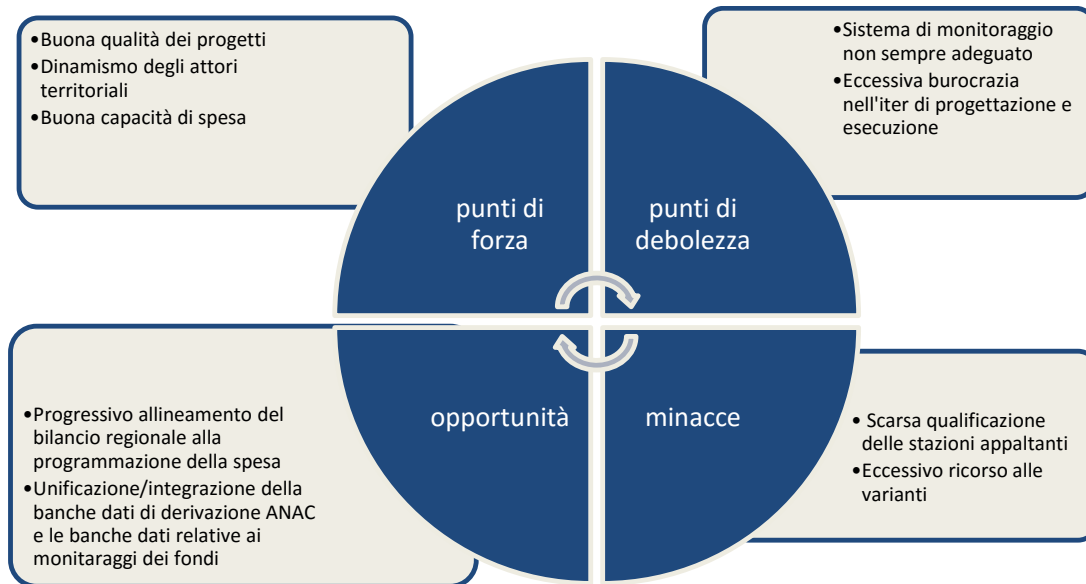
Tab. 11.2.5. – POR FESR 2007-2013: i primi 20 interventi rilevati negli archivi SIMOG (importi in €)		
Stazione appaltante	Oggetto lotto	Importo a base d'asta - €
Regione Veneto	Appalto integrato per l'affidamento della progettazione esecutiva e della realizzazione degli Interventi per la sicurezza idraulica dell'area metropolitana di Vicenza.	25.132.445
Regione Veneto	Nodo della Gazzera appalto	20.476.151
Direzione Regionale per i beni culturali e paesaggistici del Veneto	Appalto per l'esecuzione dei lavori al Museo Archeologico Nazionale di Altino, sito in località Altino nel Comune di Quarto d'Altino (VE) in via S.Eliodoro.	5.097.897
Comune di Padova	Appalto integrato progettazione e lavori presso i Musei Civici agli Eremitani.	3.832.871
Provincia di Padova	Lavori di realizzazione dell'itinerario ciclopedonale lungo il fiume Brenta	3.645.000
Comune di Treviso	Appalto Ristrutturazione Museo Bailo	3.355.000
Vegal – Venezia orientale	Realizzazione di piste ciclabili nel Veneto orientale	2.990.583
Parco del Fiume Sile	Progetto "GIRASILE: LA GREENWAY DEL PARCO DEL SILE"	2.639.958
Comune di Vittorio Veneto	Affidamento lavori di ampliamento, completamento, riqualificazione, ammodernamento, impianti ed allestimento Museo della Battaglia	2.250.000
Regione Veneto	Lavori manutentori per favorire la funzionalità delle opere realizzate e l'assetto idraulico delle lagune deltidie-gestione delle Lagune deltidie-gestione delle Lagune del Delta Po	2.200.000
Regione Veneto	Interventi manutentori per favorire la funzionalità delle opere realizzate e l'assetto idraulico delle Lagune Deltizie	1.900.000
Università di Padova	Lavori di restauro presso Villa Bolasco	1.744.227
Università IUAV di Venezia	Gara a procedura aperta per l'affidamento delle opere edili ed impiantistiche necessarie alla realizzazione di un centro di restauro presso la sede storica di Palazzo Badoer	1.669.753
Regione Veneto	Interventi manutentori per favorire la funzionalità e l'assetto idraulico delle lagune deltidie-VIII fase-anno 2006	1.655.000
Comune di Venezia	Museo del Vetro - Restauro ed ampliamento spazi espositivi e di servizio	1.650.000
Provincia di Belluno	Esecuzione dei lavori di realizzazione di un percorso ciclabile "La lunga via delle Dolomiti" - Tratto Pieve di Cadore - Castellavazzo	1.240.548
Comune di Verona	Lavori per la realizzazione di un Centro di documentazione presso il Bastione delle Maddalene	1.230.746
Comune di Bassano del Grappa	Intervento per la valorizzazione e promozione del patrimonio culturale locale completamento e riqualificazione Museo Civico Bassano del Grappa	1.136.203
Regione del Veneto	Lavori di realizzazione del sistema delle piste ciclabili nel territorio dei comuni del Parco del Delta del Po	1.112.250
Regione del Veneto	Pista ciclabile nella Valle del Chiampo – sistema ciclo turistico dell'Ovest vicentino	1.091.000

Fonte: Elaborazioni Promo PA Fondazione su dati dell'Autorità di Gestione POR FESR – Regione Veneto

Di seguito si tenta una valutazione di sintesi sull'esperienza progettuale 2007-2013, che deriva dai dati raccolti e dalle interviste con alcuni testimoni privilegiati. L'aspetto più significativo che emerge è il collegamento tra la capacità delle stazioni appaltanti di fare buone gare e la capacità di utilizzare al meglio le risorse comunitarie. I due aspetti sono strettamente legati e in questo senso l'approccio utilizzato nel presente rapporto va nella direzione di dare un contributo alla qualificazione del processo di appalto, come strumento imprescindibile per fare buoni progetti e spendere in modo sempre più efficiente le risorse comunitarie.



Graf. 11.2.2. – POR FESR 2007-2013: analisi swot



I dati sopra riportati confermano una certa dinamicità degli Enti locali e dei soggetti del territorio, che sono riusciti a portare avanti gli interventi pur dinanzi ad alcune difficoltà, legate soprattutto alla fase di gestione ed implementazione delle iniziative.



--- 11. i finanziamenti derivanti dai fondi del POR FESR 2007-2013 e del PAR FSC 2007-2013 ---

### Focus di approfondimento

## ALCUNI PROGETTI FINANZIATI CON IL POR FESR 2007-2013

### Museo del Vetro di Murano



**COSTO TOTALE:** 1.946.855,00 €  
**FINANZIAMENTO:** 1.946.855,00 €  
**PROGRAMMA:** POR CRO FESR VENETO 2007-2013  
**ASSE 3 -** Ambiente e valorizzazione del territorio  
**LINEA DI INTERVENTO:** 3.2 - Valorizzazione e promozione del patrimonio culturale e naturale  
**AZIONE:** 3.2.2 - Interventi di valorizzazione del patrimonio culturale  
**BENEFICIARIO -** Regione Veneto

### Realizzazione dell'intervento ciclopedonale lungo il fiume Brenta: da Pontevigodarzere a Carmignano di Brenta



**COSTO TOTALE:** 3.200.000,00 €  
**FINANZIAMENTO:** 640.000,00 €  
**PROGRAMMA:** POR CRO FESR VENETO 2007-2013  
**ASSE 4 -** Accesso ai servizi di trasporto e di telecomunicazioni di interesse economico generale  
**LINEA DI INTERVENTO:** 4.3 - Promozione della mobilità pulita e sostenibile, in particolare nelle zone urbane  
**AZIONE:** 4.3.1 - Realizzazione di piste ciclabili in aree di pregio ambientale e in ambito urbano e di altri interventi di mobilità sostenibile  
**BENEFICIARIO -** Imprese

### Completamento e riqualificazione del Museo Civico di Bassano del Grappa



**COSTO TOTALE:** 1.448.935,01€  
**FINANZIAMENTO:** 928.963,41 €  
**PROGRAMMA:** POR CRO FESR VENETO 2007-2013  
**ASSE 3 -** Ambiente e valorizzazione del territorio  
**LINEA DI INTERVENTO:** 3.2 - Valorizzazione e promozione del patrimonio culturale e naturale  
**AZIONE:** 3.2.2 - Interventi di valorizzazione del patrimonio culturale  
**BENEFICIARIO -** Comune di Bassano del Grappa (VI)



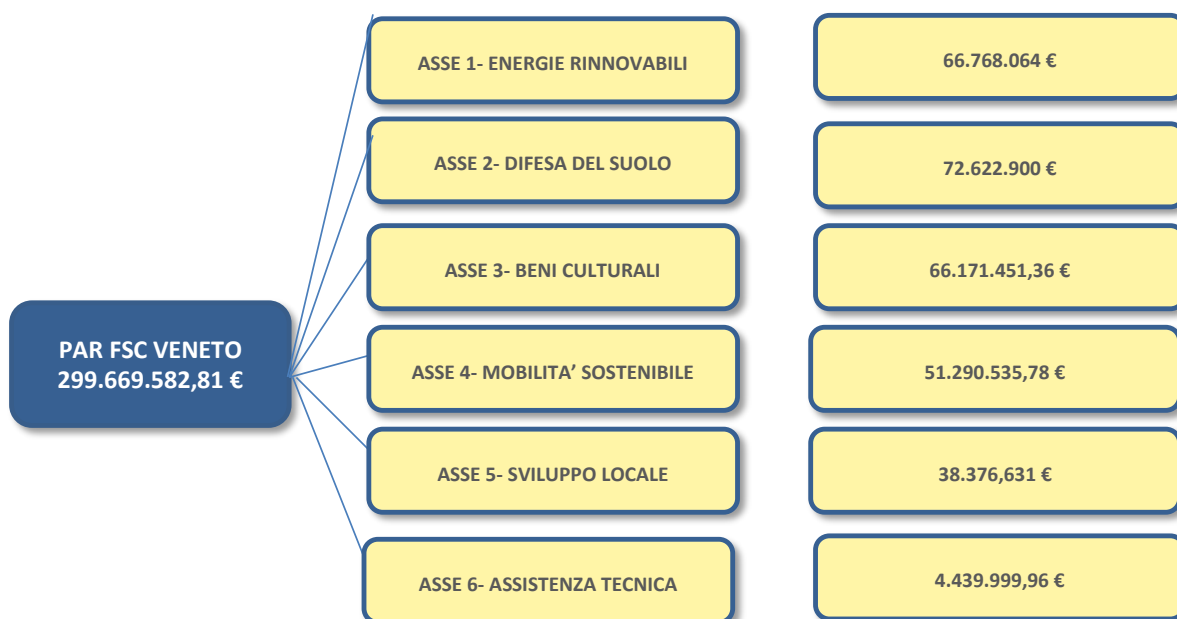
--- Veneto 2015 - il mercato degli appalti ---

**11.3. I finanziamenti derivati dai fondi del PAR FSC 2007-2013**

Il Fondo per lo Sviluppo e la Coesione (FSC) ha assunto la sua attuale denominazione in forza del D.Lgs. n. 88 del 31 maggio 2011, che detta disposizioni in materia di risorse aggiuntive e interventi speciali per la rimozione di squilibri economici e sociali. Precedentemente il Fondo era denominato Fondo per le Aree Sottoutilizzate (FAS) e, per il periodo di programmazione 2000-2006, veniva stanziato annualmente dal CIPE (Comitato Interministeriale per la Programmazione Economica) con delibere di riparto e di attuazione. Il Fondo ha la finalità di dare unità programmatica e finanziaria all'insieme degli interventi aggiuntivi a finanziamento nazionale rivolti al riequilibrio economico e sociale tra le diverse aree del Paese e, in tale ottica, dal 2007 il Fondo ha una dotazione pluriennale al pari dei Fondi Strutturali, pur non essendo in nessun modo qualificabile come Fondo strutturale.

L'importo originario complessivo destinato al PAR FSC Veneto (pari a € 513.008.264,80) è stato fortemente ridotto a causa delle difficoltà della situazione economica finanziaria a seguito di numerose Delibere CIPE che hanno previsto l'applicazione di tagli alle risorse FSC assegnate alle regioni a statuto ordinario nelle annualità 2013, 2014 e 2015. La dotazione finanziaria FSC per il Veneto è stata dunque alla fine quantificata in € 299.669.582,81, così ripartiti:

Graf. 11.3.1 – Programma PAR FSC 2007-2013: Piano finanziario dopo DGR 154/16 e DGR 314/2016



Fonte: Regione Veneto - Autorità di gestione PAR FSC



## --- 11. i finanziamenti derivanti dai fondi del POR FESR 2007-2013 e del PAR FSC 2007-2013 ---

Nel complesso nel periodo 2007-2013 sono stati programmati **492 interventi**, per una spesa complessiva di 463,8 milioni di € e un contributo del Fondo FSC pari a 293,8 milioni di €. La ripartizione dei progetti è illustrata nella tabella successiva: come si vede, ben 102 milioni di €, pari a 22% del totale, sono stati destinati agli interventi relativi alla conservazione, fruizione e valorizzazione del patrimonio culturale, 80,5 milioni di € (17,3%) agli interventi di prevenzione del rischio idrogeologico e circa 60 milioni alle tematiche dell'efficientamento energetico (13%). Molto rilevanti anche gli interventi programmati nel settore dei trasporti e della mobilità, dagli impianti a fune (48,4 milioni di €) al Sistema Ferroviario Metropolitano (19 milioni di €), dalla propulsione ecocompatibile a favore della mobilità collettiva (45,2 milioni di €) alla riqualificazione dei centri urbani (45 milioni di €) alle piste ciclabili (16,5 milioni di €).

Tab. 11.3.1. – Programma PAR FSC: gli interventi programmati e i relativi finanziamenti (dati in milioni di €)		
DESCRIZIONE	FINANZIAMENTO	CONTRIBUTO FSC
Riduzione dei consumi energetici e efficientamento degli edifici pubblici	60,4	42,5
Favorire la mobilità collettiva con priorità alla propulsione ecocompatibile	45,2	24,2
Prevenzione e mantenimento della risorsa idrica, riduzione del rischio idrogeologico e difesa degli insediamenti	80,5	61,7
Interventi di contrasto all'erosione costiera e di ripristino ambientale	16,7	10,9
Interventi di conservazione, fruizione dei beni culturali e promozione di attività ed eventi culturali	101,8	53,9
Valorizzazione e tutela del patrimonio naturale e della rete ecologica regionale	11,9	11,7
Sistema Ferroviario Metropolitano Regionale (SFMR)	19,0	13,3
Impianti a fune	48,4	16,3
Altri sistemi di trasporto collettivo a basso impatto ambientale	6,9	3,5
Piste ciclabili	16,5	13,5
Progetti integrati di area o di distretto turistici culturali sostenibili	7,3	6,1
Riqualificazione dei centri urbani e della loro capacità di servizio	45,1	32,2
Programmazione, gestione, attuazione, monitoraggio e controllo	4,0	3,9
Valutazione, studi e ricerche	0,1	0,1
<b>Totale</b>	<b>463,8</b>	<b>293,8</b>

Fonte: Regione Veneto - Autorità di gestione PAR FSC

Per quanto riguarda **l'attuazione dei progetti**, occorre innanzitutto precisare che a causa delle numerose problematiche inerenti la rimodulazione del budget e del notevole ritardo nell'arrivo dei finanziamenti, il processo di assegnazione dei fondi è iniziato alla fine del 2014, per cui molti progetti sono partiti nel corso del 2015.

L'analisi del **Rapporto di Esecuzione** per l'anno 2015 fornisce indicazioni interessanti sull'attuazione dei progetti. Al 31.12.2015 i progetti complessivi monitorati sono stati **491**, di cui 486 attivi<sup>17</sup> e 5 chiusi. I **486 progetti attivi hanno un valore complessivo di 455 milioni di €**, il 64% dei quali (pari a circa 289 milioni di €) di derivazione FSC. Di questi progetti, la grande maggioranza (386, cioè il 79,4% del totale) hanno previsto la realizzazione di opere e lavori pubblici e 38 l'acquisizione di beni e servizi.

<sup>17</sup> Per "Progetti Attivi" si intendono tutti i progetti costituenti uno strumento in stato diverso da "Chiuso" o "Annullato".



--- Veneto 2015 - il mercato degli appalti ---

Tab. 11.3.2. - Programma PAR FSC: monitoraggio dell'avanzamento dei progetti al 31/12/2015			
Avanzamento del Programma-Progetti	Numero	Valore in €	
		Totale	Di cui FSC
<b>Progetti attivi</b>	<b>486</b>	<b>455.032.559,61</b>	<b>289.033.986,55</b>
<i>Di cui attivi per la realizzazione di opere e lavori pubblici</i>	<b>386</b>	318.044.858,32	224.367.770,29
<i>Di cui attivi per l'acquisizione di beni e servizi</i>	<b>38</b>	57.615.624,34	32.857.997,30
<i>Di cui attivi per l'erogazione di finanziamenti e aiuti ad imprese ed individui</i>	<b>62</b>	79.372.076,95	31.808.218,96
<b>Progetti chiusi</b>	<b>5</b>	<b>6.088.467,18</b>	<b>2.335.233,20</b>
<i>Di cui attivi per l'acquisizione di beni e servizi</i>	<b>3</b>	314.745,20	314.745,20
<i>Di cui attivi per l'erogazione di finanziamenti e aiuti ad imprese ed individui</i>	<b>2</b>	5.773.721,98	2.020.488,00
<b>Totale</b>	<b>491</b>	<b>461.121.026,79</b>	<b>291.369.219,75</b>

Fonte: RAE FSC 2007-2013-Regione del Veneto, 31 dicembre 2015

Rispetto al 2014 si nota una marcata accelerazione del PAR del Veneto. Complessivamente, i progetti inseriti nel sistema di monitoraggio sono, come abbiamo visto, 491 a fronte dei 162 progetti monitorati a fine 2014.

Per quanto riguarda l'avanzamento delle **priorità** del Programma, in sede di prima approvazione, tra le 10 Priorità previste dal Quadro Strategico Nazionale, sulle quali impiegare le risorse, il PAR del Veneto ne aveva individuate 5. La contrazione delle risorse e la riprogrammazione effettuata con delibera di Giunta n. 2463/2014, ha poi portato la Regione Veneto a ridimensionare in modo significativo gli stanziamenti riferiti alle diverse priorità.

Il quadro aggiornato è riportato nella tabella sottostante ed evidenzia la rilevanza della **priorità 3**, riferita alle energie rinnovabili, per la quale sono stati stanziati circa 139 milioni di €, impegnati 119 milioni di €, e spesi 31 milioni di € e della **priorità 5**, riferita alla valorizzazione delle risorse naturali e culturali, che conta su 105 milioni di € di risorse, di cui 81 milioni di € sono già state impegnati e 8,5 milioni di € spesi.



--- 11. i finanziamenti derivanti dai fondi del POR FESR 2007-2013 e del PAR FSC 2007-2013 ---

Tab. 11.3.3. - Programma PAR FSC: monitoraggio dell'avanzamento dei progetti rispetto alle priorità al 31/12/2015						
Codice Priorità	Linee interventi interessate	Importo stanziato nel PAR	Importi FSC nel sistema di monitoraggio	n. Progetti	Impegni dell'attuatore	Pagamenti dell'attuatore
3 – Energia e ambiente: uso sostenibile ed efficiente delle risorse per lo sviluppo	1.1	42.524.112,13	42.524.112,13	80	36.206.923,98	3.867.339,42
	1.2	24.243.952,58	24.243.952,58	24	23.508.085,06	0,00
	2.1	61.750.000,00	61.749.980,00	91	48.939.764,71	23.255.526,72
	2.2	10.872.900,00	10.872.900,00	7	10.080.456,00	4.174.991,42
5 - Valorizzazione delle risorse naturali e culturali per l'attrattività per lo sviluppo	3.1	54.016.076,91	53.897.076,91	108	41.346.286,01	1.213.868,75
	3.2	11.757.883,31	11.757.883,31	38	3.974.781,73	222.560,75
	5.2	6.120.606,00	6.120.606,00	22	4.726.389,13	289.083,53
	5.3	33.256.025,00	32.256.025,00	73	30.741.875,64	6.838.128,33
6- Reti e collegamenti per la mobilità	4.1	13.299.456,41	13.299.456,41	2	9.977.830,67	1.733.059,51
	4.2	19.708.026,92	16.270.800,92	23	13.793.701,92	2.020.488,00
	4.3	3.500.000,00	3.500.000,00	6	2.381.796,13	0,00
	4.4	14.180.543,59	13.480.000,00	11	560.510,33	46.953,09
10 - Governance, capacità istituzionali e mercati concorrenziali e efficaci	6.1	4.050.000,00	3.950.000,00	5	3.079.155,03	1.741.839,21
	6.2	389.999,96	151.581,92	1	151.581	98.419,30
<b>Totale</b>		<b>299.669.582,81</b>	<b>294.074.375,18</b>	<b>491</b>	<b>229.469.137,34</b>	<b>45.502.258,03</b>

Fonte: elaborazione Promo PA Fondazione su dati RAE FSC 2007-2013-Regione del Veneto, 31 dicembre 2015

Analogamente a quanto fatto per il FESR, anche nel caso dell'FSC è interessante concentrarsi sul settore dei lavori e delle opere pubbliche e analizzare lo **stato di avanzamento dei progetti "leggendoli" attraverso i dati relativi ai contratti pubblici che essi hanno generato**. In questo caso, attraverso gli archivi SIMOG di ANAC, è stato possibile analizzare, su un totale di 386 interventi di lavori inizialmente programmati, un campione di **261 CIG di contratti di importo pari o superiore a 40.000 €, per un valore complessivo di 146 milioni di €**. Per 125 contratti non è stato possibile svolgere l'analisi perché di importo inferiore ai 40.000 € e quindi non rilevabili nel SIMOG e per circa 60 interventi il CIG risulta mancante o inesatto.

I risultati sono riportati nella tabella sottostante.

Di questi 261 interventi, il 40% (104) sono stati aggiudicati, per un importo pari a **51 milioni di €**. Se confrontiamo l'importo iniziale del contratto con l'importo finale aggiudicato si riscontra un risparmio medio del 20,6%. La quasi totalità dei contratti fa riferimento ad interventi dei Comuni e della Regione, mentre residuali sono gli interventi delle altre tipologie di Enti.

Per quanto riguarda l'anno di avvio della procedura, la tabella indica chiaramente come 44 contratti aggiudicati siano stati avviati nel 2015, 25 nel 2014, 6 nel 2013, 29 nel 2012.

Per quanto riguarda infine la classe di importo, il 60% di contratti aggiudicati (62 su 104) riguarda contratti fino a 500.000 mila €, quindi piuttosto piccoli nella loro dimensione complessiva.



--- Veneto 2015 - il mercato degli appalti ---

Tab. 11.3.4. – Programma PAR FSC 2007-2013: monitoraggio dell'avanzamento dei contratti di opere di importo pari o superiore a 40.000 €, per tipologia di stazione appaltante di operazione, anno di avvio della procedura e classe di importo (importi in migliaia di €)

	procedure avviate		contratti aggiudicati				
	Numero	importo CIG	numero	importo CIG	importo aggiudicato	% CIG aggiudicati	% risparmio
<b>Tipologia stazione appaltante</b>							
Ministeri e agenzie fiscali	1	6.998	-	-	-	-	-
Regione	65	43.868	47	20.755	17.447	72,3	15,9
Società regionali (a)	4	2.784	2	1.160	884	50,0	23,8
Province	3	7.554	-	-	-	-	-
Comuni e Unioni di Comuni	158	64.712	45	17.447	14.455	28,5	17,1
Enti per l'edilizia residenziale	4	9.486	4	9.486	5.894	100,0	37,9
Consorzi di bonifica e ATO	21	9.316	4	1.968	1.638	19,0	16,7
Concessionari e imprese di gestione	1	400	-	-	-	-	-
Fondazioni e Opere pie	1	500	1	500	409	100,0	18,2
Università ed Enti di ricerca	1	145	-	-	-	-	-
Altri soggetti pubblici e privati	2	496	1	88	78	50,0	11,6
<b>Totale complessivo</b>	<b>261</b>	<b>146.260</b>	<b>104</b>	<b>51.403</b>	<b>40.804</b>	<b>39,8</b>	<b>20,6</b>
<b>Anno di avvio della procedura (richiesta CIG)</b>							
2012	30	19.680	29	12.683	10.732	96,7	15,4
2013	7	6.996	6	6.016	4.854	85,7	19,3
2014	34	19.219	25	14.974	10.680	73,5	28,7
2015	190	100.364	44	17.731	14.539	23,2	18,0
<b>Totale complessivo</b>	<b>261</b>	<b>146.260</b>	<b>104</b>	<b>51.403</b>	<b>40.804</b>	<b>39,8</b>	<b>20,6</b>
<b>Classe di importo</b>							
40-150	42	4.234	15	1.567	1.305	35,7	16,7
150-500	143	46.658	62	20.948	17.613	43,4	15,9
500-1000	60	43.215	21	14.758	12.363	35,0	16,2
1000-2500	9	13.705	4	6.189	4.844	44,4	21,7
2500-5000	4	15.610	2	7.942	4.678	50,0	41,1
Più di 5000	3	22.837	-	-	-	-	-
<b>Totale complessivo</b>	<b>261</b>	<b>146.260</b>	<b>104</b>	<b>51.403</b>	<b>40.804</b>	<b>39,8</b>	<b>20,6</b>

Fonte: Elaborazioni Promo PA Fondazione su dati Autorità di gestione PAR FSC – Regione Veneto



--- 11. i finanziamenti derivanti dai fondi del POR FESR 2007-2013 e del PAR FSC 2007-2013 ---

Si riportano di seguito i **primi 20 progetti monitorati** attraverso l'archivio SIMOG.

Tab. 11.3.5. – POR FAS PSC 2007-2013: i primi 20 interventi (importi in €)		
Stazione appaltante	Oggetto lotto	Importo a base d'asta - euro
Regione Veneto	Bacino di laminazione di Viale Diaz a Vicenza	9.559.749
MIBACT	Grandi Gallerie dell'Accademia di Venezia - Complesso della Carità: restauro, adeguamento funzionale e allestimento del complesso museale del primo e secondo piano	6.997.800
Provincia di Treviso	Variante alla SP 19 di Veduggio in Comune di Resana - 1 stralcio (con eliminazione del passaggio a livello al km 27+358 della linea ferroviaria Mestre - Castelfranco Veneto in Comune di Resana)	6.279.308
Comune di Lonigo	Reti di illuminazione pubblica e interventi di risparmio energetico	6.267.546
Comune di Vittorio Veneto	Ripristino e consolidamento statico delle stilate del Ponte Vecchio detto anche Ponte degli Alpini - Primo stralcio funzionale	4.947.775
ATER PADOVA	Progetto di efficientamento energetico e di riqualificazione di un complesso residenziale, mediante interventi di coibentazione termica e realizzazione di impianti di riscaldamento e telegestione	4.818.859
ATER VERONA	Intervento di manutenzione straordinaria di coibentazione dell'involucro dell'edificio di edilizia residenziale pubblica denominato complesso "La Nave" in Verona	3.123.000
Regione Veneto	Progetto di riqualificazione ambientale e turistica e riordino delle opere di difesa delle fasce costiere e delle foci fluviali tra Piave e Livenza - Opere strutturali in località Santa Margherita in comune di Caorle	2.720.000
Comune di Mel	Concessione del servizio di gestione e manutenzione con riqualificazione energetica ed adeguamento normativo degli impianti di illuminazione pubblica	2.460.000
Comune di Lentiai	Concessione del servizio di gestione e manutenzione con riqualificazione energetica ed adeguamento normativo degli impianti di illuminazione pubblica	2.460.000
Comune di Villafranca	Riqualificazione degli impianti di illuminazione pubblica	2.300.000
Comune di Cavallino Treporti	Progetto di valorizzazione della Batteria Amalfi e della Batteria Pisani	2.300.000
Comune di Isola Rizza	Adeguamento e gestione degli impianti di illuminazione pubblica	1.710.000
Comune di Vighizzolo d'Este	Progetto per i lavori di ristrutturazione, consolidamento, e aggiornamento tecnologico del sistema di pompaggio della "Botte di Vighizzolo" in comune di Vighizzolo d'Este - I stralcio	1.557.916
Comune d Caorle	Progetto di riqualificazione ambientale e turistica e riordino delle opere di difesa delle fasce costiere e delle foci fluviali tra Piave e Livenza IV stralcio	1.550.000
Provincia di Venezia	Restauro e risanamento conservativo di Villa Loredan, opere di completamento	1.378.020
Provincia di Padova	Lavori di riqualificazione energetica Istituto Girardi di Cittadella	1.182.420
ATER VERONA	Intervento di manutenzione straordinaria di sostituzione dei serramenti dell'edificio di edilizia residenziale pubblica denominato complesso "La Nave" in Verona	1.173.000
Comune di Cison di Valmarino	Recupero del Borgo rurale 'Case Marian'	1.165.505
Comune di Maerne di Martellago	Lavori di sistemazione piazza IV novembre e riqualificazione del centro urbano di Maerne	1.098.615

Fonte: Elaborazioni Promo PA Fondazione su dati Autorità di gestione FSC –Regione Veneto



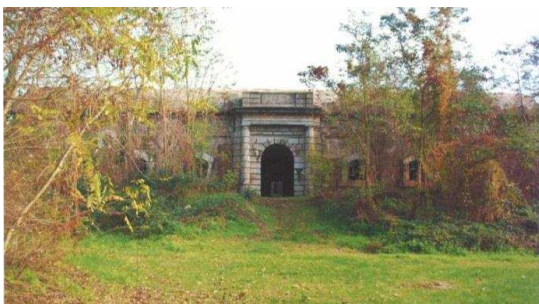
--- Veneto 2015 - il mercato degli appalti ---

**Focus di approfondimento****ALCUNI PROGETTI FINANZIATI CON IL PAR FSC 2007-2013****Recupero del complesso monumentale dell'Abbazia della Vangadizza. Stralcio biblioteca**

**COSTO TOTALE:** 509.000,00 €  
**FINANZIAMENTO:** 328.305,00 €  
**PROGRAMMA:** PAR FSC 2007-2013  
**ASSE 3 - Beni Culturali e Naturali**  
**LINEA DI INTERVENTO: 3.1 -** Interventi di conservazione, fruizione dei beni culturali, messa in rete e promozione di attività ed eventi culturali  
**BENEFICIARIO -** Comune di Badia Polesine (RO)

**Complesso Culturale Jacquard**

**COSTO TOTALE:** 1.000.000,00 €  
**FINANZIAMENTO:** 590.000,00 €  
**PROGRAMMA:** PAR FSC 2007-2013  
**ASSE 3 - Beni Culturali e Naturali**  
**LINEA DI INTERVENTO: 3.1 -** Interventi di conservazione, fruizione dei beni culturali, messa in rete e promozione di attività ed eventi culturali  
**BENEFICIARIO -** Comune di Schio (VI)

**Progetto di valorizzazione della Batteria Amalfi e della Batteria Pisani**

**COSTO TOTALE:** 3.000.000,00 €  
**FINANZIAMENTO:** 2.100.000,00 €  
**PROGRAMMA:** PAR FSC 2007-2013  
**ASSE 3 - Beni Culturali e Naturali**  
**LINEA DI INTERVENTO: 3.1 -** Interventi di conservazione, fruizione dei beni culturali, messa in rete e promozione di attività ed eventi culturali  
**BENEFICIARIO -** Comune di Cavallino Treporti (VE)



--- 11. i finanziamenti derivanti dai fondi del POR FESR 2007-2013 e del PAR FSC 2007-2013 ---

### Completamento Museo Diocesano di Arte Sacra di Feltre



**COSTO TOTALE:** 4.220.000,00 €  
**FINANZIAMENTO:** 1.000.000,00 €  
**PROGRAMMA:** PAR FSC 2007-2013  
**ASSE 3 - Beni Culturali e Naturali**  
**LINEA DI INTERVENTO: 3.1 -** Interventi di conservazione, fruizione dei beni culturali, messa in rete e promozione di attività ed eventi culturali  
**BENEFICIARIO -** Diocesi di Belluno – Feltre (BL)



--- Veneto 2015 - il mercato degli appalti ---

## 12. I MERCATI PROVINCIALI DEGLI APPALTI

### 12.1. La provincia di Belluno

Il mercato degli appalti pubblici in provincia di Belluno, nel 2015, è caratterizzato da **925 CIG** richiesti e **380 aggiudicazioni**. L'importo pro capite relativo ai CIG, 1.014 €, si attesta ampiamente al di sopra della media regionale (987 €), così come l'importo pro capite relativo alle aggiudicazioni (549 € rispetto ai 492 € della media regionale). L'analisi dettagliata dei tre settori evidenzia come a prevalere nei CIG siano le forniture e nelle aggiudicazioni i lavori, rispettivamente con 380 CIG e 152 aggiudicazioni. Dal punto di vista dell'importo i servizi prevalgono nei CIG (30 milioni di €) e i lavori nelle aggiudicazioni (33 milioni di €).

Il contratto aggiudicato con valore più alto registrato nella Provincia di Belluno risulta essere di circa 38 milioni di €, pubblicato dalla **Azienda U.L.L.S n. 1 di Belluno**, per i servizi di assistenza domiciliare integrata. L'andamento temporale di CIG registra un miglioramento nel 2015, mentre le aggiudicazioni tendono a diminuire. Nel 2015 le Amministrazioni che hanno richiesto più CIG sono state le **aziende partecipate**. Le imprese aggiudicatrici provengono in larga maggioranza dall'**Abruzzo** e dalla **Basilicata**. Dal punto di vista della tipologia di opere aggiudicate, guidano la classifica, per il comparto forniture e servizi, le **apparecchiature mediche** (il 35,8% della spesa totale) e, per i lavori, le **infrastrutture** (il 27,8% della spesa).

Tab. 12.1.1. – Belluno: quadro di sintesi (importi in migliaia di €)						
	2014		2015		Euro procapite (media annuale 2014-2015)	
	numero	importo	numero	importo	Belluno	Veneto (al netto del generico)
<b>totale contratti</b>						
Contratti (CIG: >40 mila €)	772	187.837	925	233.796	1.014	987
Aggiudicazioni (>40 mila €)	540	142.790	380	85.474	549	492
<b>lavori pubblici</b>						
Interventi nell'elenco annuale OO.PP.	110	112.032	120	113.314	542	449
Contratti (CIG: >40 mila €)	368	96.813	294	64.628	388	257
Aggiudicazioni (>40 mila €)	305	67.802	152	33.197	243	165
<b>Forniture</b>						
Contratti (CIG: >40 mila €)	142	20.735	380	72.937	225	362
Aggiudicazioni (>40 mila €)	120	12.550	137	22.268	84	170
<b>Servizi</b>						
Contratti (CIG: >40 mila €)	262	70.290	251	96.231	400	368
Aggiudicazioni (>40 mila €)	115	62.438	91	30.009	222	156

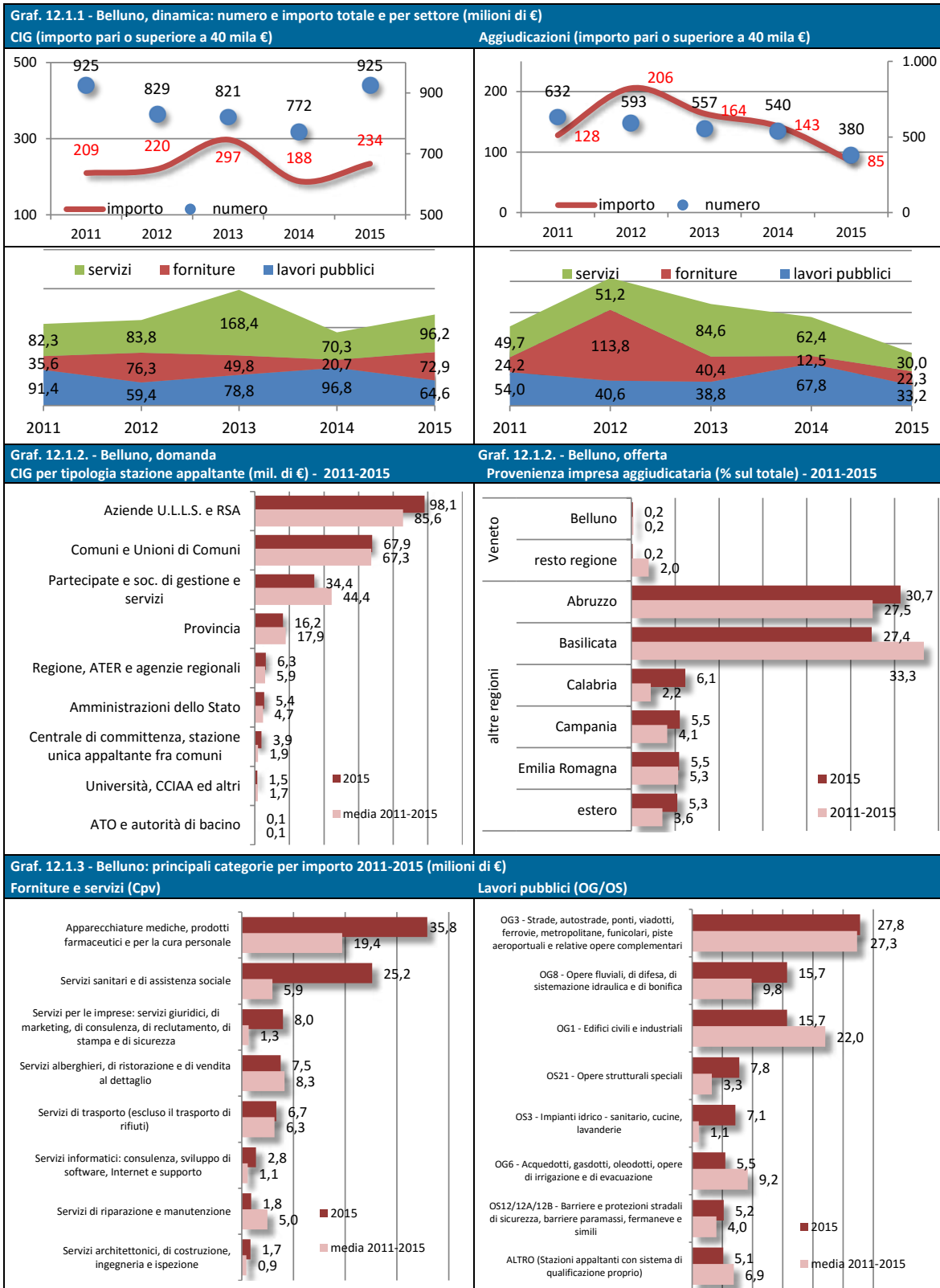
Fonte: elaborazioni Promo PA Fondazione su dati Osservatorio Regionale Appalti

Tab. 12.1.2. - Belluno: i cinque contratti di maggior importo aggiudicati nel 2015 (importi in €)		
Stazione appaltante	oggetto	importo agg.
AZIENDA U.L.S.S. N. 1-BELLUNO	Servizio Socio Sanitario di assistenza domiciliare integrata (ADI) e gestione Hospice "Casa Tua Due" per l'U.L.S.S. n.1	6.027.000
AZIENDA U.L.S.S. N. 2 FELTRE	Servizi di assistenza professionale con particolare riferimento all'assistenza domiciliare integrata in età adulta, assistenza domiciliare mirata dei disabili, ecc.	4.046.116
AZIENDA U.L.S.S. N. 2 FELTRE	Fornitura di sistemi diagnostici	2.559.732
ANAS SPA	S.S. 50 BIS VAR "del Grappa e Passo Rolle". Lavori di manutenzione straordinaria della volta e realizzazione impianto antincendio e di sicurezza delle gallerie "San Vito".	2.372.473
VENETO STRADE S.P.A.	Realizzazione interventi SS 50 BELLUNO - MAS. 1 STRALCIO.	2.307.135

Fonte: elaborazioni Promo PA Fondazione su dati Osservatorio Regionale Appalti



--- 12. i mercati Provinciali degli Appalti ---



--- Veneto 2015 - il mercato degli appalti ---

## 12.2. La provincia di Padova

Il mercato degli appalti pubblici nella provincia di Padova è caratterizzato da **2.189 CIG richiesti e 926 aggiudicazioni**. Il settore delle **forniture** prevale sugli altri in termini di numero di CIG richiesti (955), mentre sono i servizi a guidare la classifica delle aggiudicazioni (331). Forniture e lavori sono i settori che assorbono la maggiore spesa, rispettivamente per i CIG (316 milioni di €) e le aggiudicazioni (91 milioni di €). Il contratto di maggiore importo è quello relativo alla fornitura di ausili medici dell'Azienda U.L.S.S. n.17-ESTE, con un importo di 15 milioni di €. Sia i CIG che le aggiudicazioni sono invece in riduzione rispetto al 2014. Le stazioni appaltanti che maggiormente hanno investito sono state nel 2015 **le Aziende partecipate**, con una spesa di 356,5 milioni €. Al secondo posto i Comuni con circa 132 milioni € di spesa investita. Il 29,8% delle imprese aggiudicatrici nel 2015 provengono dalla provincia di Padova, mentre tra le altre regioni prevale la Lombardia (25,9% della spesa aggiudicata). Rispetto alle forniture e i servizi, il maggior importo viene assorbito dai contratti di **prodotti farmaceutici**. Nei lavori, invece, ad assorbire la maggiore fetta di spesa è la categoria OG6 - Acquedotti, Gasdotti e oleodotti.

Tab. 12.2.1. – Padova: quadro di sintesi (importi in migliaia di €)						
	2014		2015		Euro procapite (media annuale 2014-2015)	
	numero	importo	numero	importo	Padova	Veneto (al netto del generico)
<b>totale contratti</b>						
Contratti (CIG: >40 mila €)	2.209	870.441	2.189	697.358	835	987
Aggiudicazioni (>40 mila €)	1.445	490.898	926	242.360	391	492
<b>lavori pubblici</b>						
Interventi nell'elenco annuale OO.PP.	399	376.579	432	387.793	407	449
Contratti (CIG: >40 mila €)	615	210.051	574	162.679	199	257
Aggiudicazioni (>40 mila €)	482	184.234	306	74.952	138	165
<b>Forniture</b>						
Contratti (CIG: >40 mila €)	748	351.945	955	315.844	356	362
Aggiudicazioni (>40 mila €)	463	158.616	289	76.250	125	170
<b>Servizi</b>						
Contratti (CIG: >40 mila €)	846	308.446	660	218.836	281	368
Aggiudicazioni (>40 mila €)	500	148.049	331	91.159	127	156

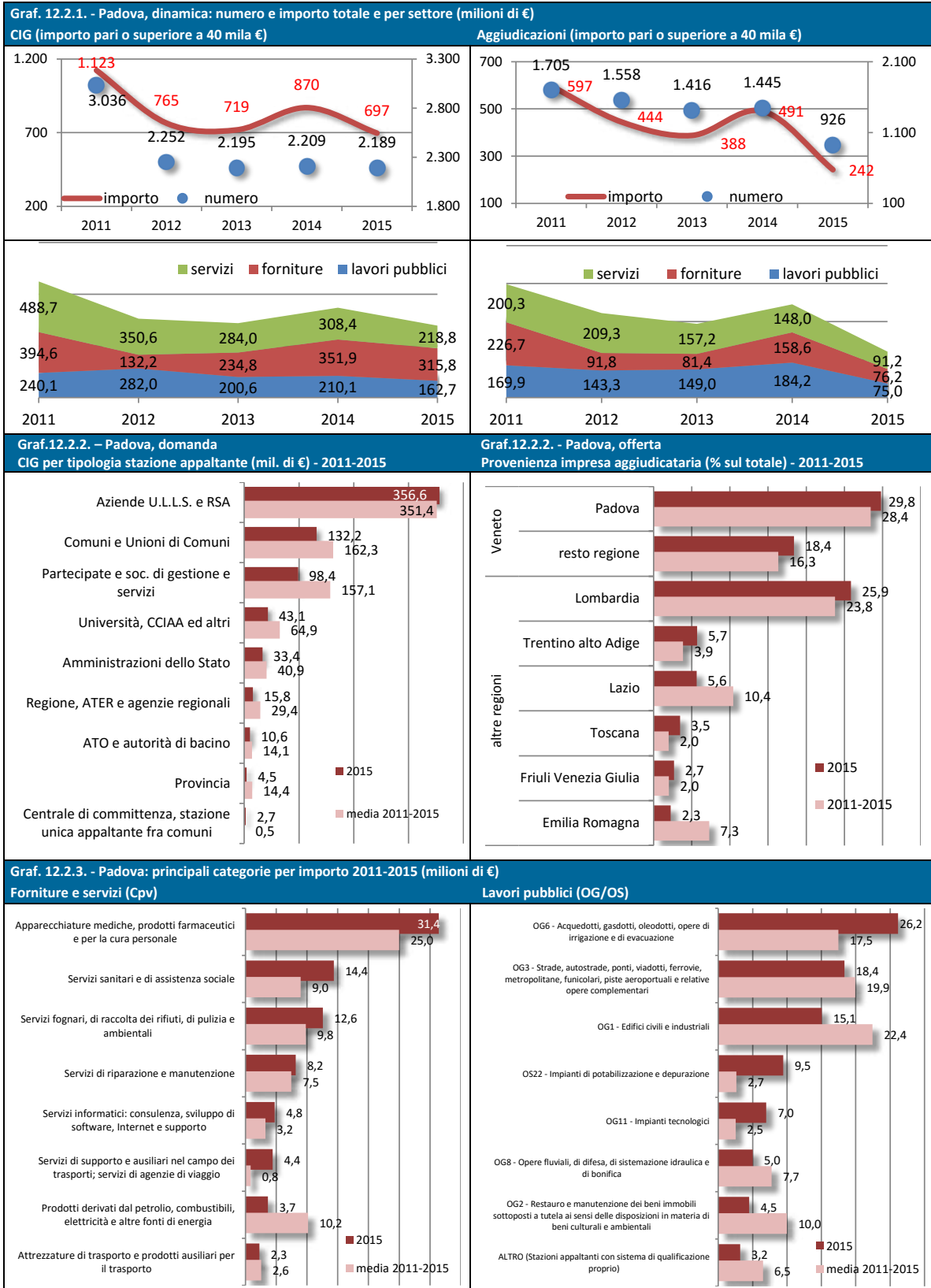
Fonte: elaborazioni Promo PA Fondazione su dati Osservatorio Regionale Appalti

Tab. 12.2.2. – Padova: i cinque contratti di maggior importo aggiudicati nel 2015 (importi in €)		
Stazione appaltante	oggetto	importo agg.
AZIENDA U.L.S.S. N. 17-ESTE	Procedura aperta telematica per la gestione centralizzata dell'erogazione domiciliare di forniture e servizi diversi (fornitura e manutenzione ausili per deambulazione e dispositivi diversi elenchi 2 e 3 N.T.N. - fornitura stomie - ossigenoterapia e ventiloterapia - nutrizione enterale - distribuzione farmaci)	14.594.910
ISTITUTO DI RIPOSO PER ANZIANI	Servizi socio-assistenziali e infermieristici presso il Centro Servizi Antonio Bolis di Selvazzano Dentro (PD)	11.500.069
TRENITALIA SPA	Servizio di manovra nell'impianto di Padova Interporto	7.333.475
ENERGIA TERRITORIO RISORSE AMBIENTALI ETRA SPA	Lavori di ampliamento dell'impianto di depurazione di Montegrotto Terme. (P268S2)	4.340.854
AZIENDA U.L.S.S. N. 15 - ALTA PADOVANA	Gestione di centri occupazionali diurno e di lavoro guidato per persone con disturbo mentale.	4.264.594

Fonte: elaborazioni Promo PA Fondazione su dati Osservatorio Regionale Appalti



--- 12. i mercati Provinciali degli Appalti ---



--- Veneto 2015 - il mercato degli appalti ---

**12.3. La provincia di Rovigo**

La provincia di Rovigo si caratterizza nel 2015 per **631 CIG richiesti e 150 aggiudicazioni**. L'importo pro capite dei CIG richiesti è pari a 689 €, al di sotto della media regionale, mentre l'importo pro capite delle aggiudicazioni di ferma 192 € rispetto ai 492 € regionali. Il maggior numero di CIG viene richiesto dal comparto delle **forniture** (258 CIG), mentre i lavori guidano la classifica delle aggiudicazioni (77 aggiudicazioni). Dal punto di vista degli importi sono sempre le forniture a prevalere (65,7 milioni di €). Il contratto di maggiore importo è quello relativo al **servizio di trasporto pubblico locale** della **Provincia di Rovigo** che vale quasi 7 milioni di €. Rispetto al 2014 aumentano i CIG richiesti mentre è costante il calo delle aggiudicazioni soprattutto per il dimezzamento dei servizi. Sono le **imprese partecipate** ad aver richiesto più CIG, per un importo pari a circa 80 milioni di €. Il mercato della fornitura è prevalentemente locale poiché quasi il 43,6% delle imprese aggiudicatrici **provengono dalla stessa provincia di Rovigo**. Ad assorbire maggiormente la spesa di forniture e servizi sono i **servizi ambientali ed energetici** (che assorbono il 21,8% e il 19% della spesa). Nei lavori a prevalere sono le opere provenienti da stazioni appaltanti che hanno un sistema di qualificazione proprio, seguite da **opere marittime**.

Tab. 12.3.1. – Rovigo: quadro di sintesi (importi in migliaia di €)						
	2014		2015		Euro procapite (media annuale 2014-2015)	
	numero	importo	numero	importo	Rovigo	Veneto (al netto del generico)
<b>totale contratti</b>						
Contratti (CIG: >40 mila €)	512	146.720	631	187.638	689	987
Aggiudicazioni (>40 mila €)	276	59.635	150	33.406	192	492
<b>lavori pubblici</b>						
Interventi nell'elenco annuale OO.PP.	155	142.363	115	126.468	554	449
Contratti (CIG: >40 mila €)	174	65.689	174	56.574	252	257
Aggiudicazioni (>40 mila €)	122	28.917	77	19.587	100	165
<b>Forniture</b>						
Contratti (CIG: >40 mila €)	153	21.108	258	65.712	179	362
Aggiudicazioni (>40 mila €)	49	12.665	30	6.723	40	170
<b>Servizi</b>						
Contratti (CIG: >40 mila €)	185	59.924	199	65.352	258	368
Aggiudicazioni (>40 mila €)	105	18.053	43	7.096	52	156

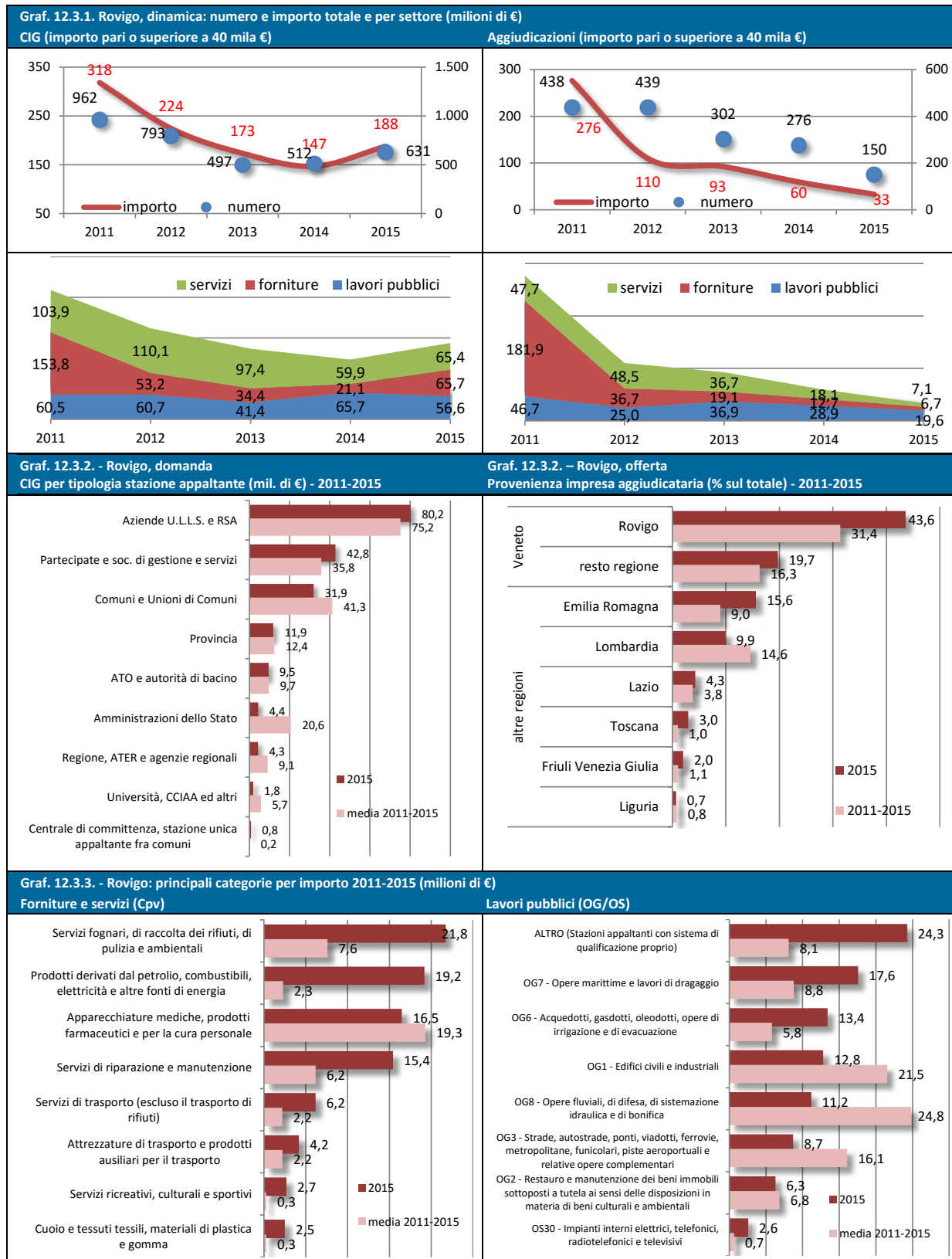
Fonte: elaborazioni Promo PA Fondazione su dati Osservatorio Regionale Appalti

Tab. 12.3.2. – Rovigo: i cinque contratti di maggior importo aggiudicati nel 2015 (importi in €)		
Stazione appaltante	oggetto	importo agg.
PROVINCIA DI ROVIGO	Servizi di trasporto pubblico locale	6.920.105
ENEL SERVIZI SRL	Lavori MT BT per la ricostruzione impianti da eseguirsi in DTR Triveneto - APR_118490	2.215.775
CONSORZIO DI BONIFICA DELTA DEL PO	Fornitura di energia elettrica	2.167.000
PROVINCIA DI ROVIGO	Servizi trasporto pubblico locale	1.602.743
ENEL RETE GAS SPA	Esecuzione di lavori, opere ed interventi su impianti di distribuzione del gas da eseguirsi nell'area operativa di area Rovigo – unità operativa Comacchio-Cesenatico, nel dipartimento Nord Est.	1.584.150

Fonte: elaborazioni Promo PA Fondazione su dati Osservatorio Regionale Appalti



--- 12. i mercati Provinciali degli Appalti ---



--- Veneto 2015 - il mercato degli appalti ---

#### 12.4. La provincia di Treviso

Il mercato dei contratti della provincia di Treviso nel 2015 si caratterizza per **1.606 CIG richiesti e 886 aggiudicazioni**. L'importo pro capite dei CIG è pari 654 €. Disarticolando il dato per i tre settori si evince come la maggior parte dei CIG sia nel settore delle **forniture** (647), dal punto di vista numerico, e nel settore dei **servizi**, dal punto di vista dell'importo (237 milioni di €). L'aggiudicazione più rilevante è quella dell'**Azienda U.L.S.S. n. 7 della Regione Veneto** per l'erogazione di servizi socio sanitari, per un importo di quasi 10 milioni €. I CIG rispetto al 2014 aumentano notevolmente, mentre si riducono le aggiudicazioni. A Treviso i centri di spesa più rilevanti nel 2015 **sono state le Aziende U.L.S.S. con circa 250 milioni di € di CIG**. Il 34,3% delle imprese aggiudicatrici proviene dalla vicina Lombardia ma è molto forte anche il mercato locale. Rispetto alle forniture e ai servizi il settore principale è quello delle apparecchiature mediche e dei prodotti farmaceutici (58,3%), mentre l'edilizia concentra la maggior parte delle aggiudicazioni di lavori (23,5%).

Tab. 12.4.1. – Treviso: quadro di sintesi (importi in migliaia di €)						
	2014		2015		Euro procapite (media annuale 2014-2015)	
	numero	importo	numero	importo	Treviso	Veneto (al netto del generico)
<b>totale contratti</b>						
Contratti (CIG: >40 mila €)	1.396	497.749	1.606	662.068	654	987
Aggiudicazioni (>40 mila €)	984	454.327	886	285.689	417	492
<b>lavori pubblici</b>						
Interventi nell'elenco annuale OO.PP.	291	516.525	330	227.360	419	449
Contratti (CIG: >40 mila €)	425	141.718	468	209.213	198	257
Aggiudicazioni (>40 mila €)	342	281.397	300	94.748	212	165
<b>Forniture</b>						
Contratti (CIG: >40 mila €)	500	175.116	647	215.996	220	362
Aggiudicazioni (>40 mila €)	366	111.831	420	124.527	133	170
<b>Servizi</b>						
Contratti (CIG: >40 mila €)	471	180.915	491	236.859	235	368
Aggiudicazioni (>40 mila €)	276	61.100	166	66.414	72	156

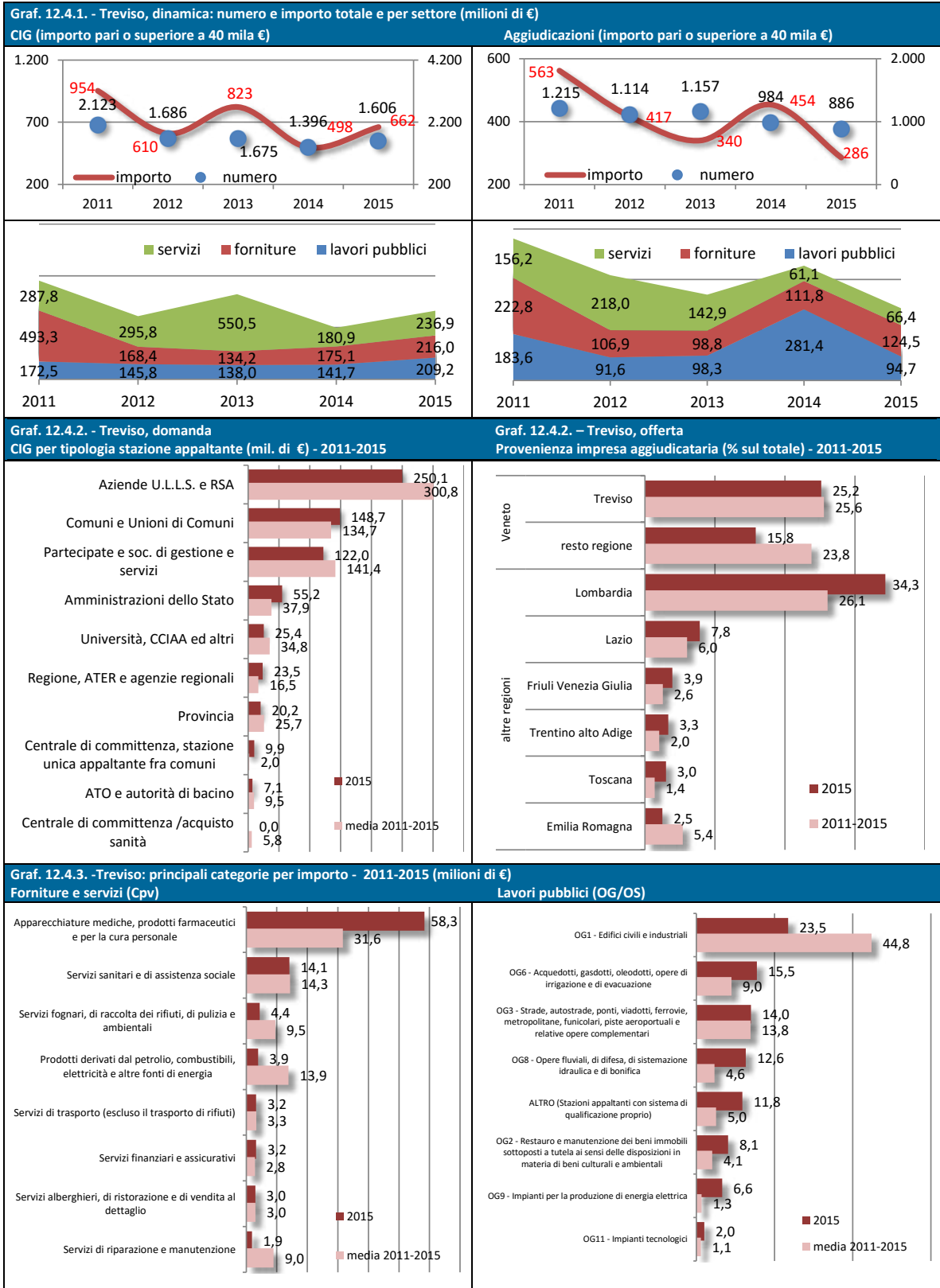
Fonte: elaborazioni Promo PA Fondazione su dati Osservatorio Regionale Appalti

Tab. 12.4.2. – Treviso: i cinque contratti di maggior importo aggiudicati nel 2015 (importi in €)		
Stazione appaltante	oggetto	importo agg.
Azienda U.L.S.S. N. 7 - REGIONE VENETO	Gestione dei servizi socio sanitari residenziali e semiresidenziali a favore degli utenti del Dipartimento di salute mentale	9.920.959
REGIONE VENETO	Cassa di espansione sul torrente Muson nei comuni di Fonte e Riese Pio X (TV)	6.464.170
CONSORZIO DI BONIFICA PIAVE	Lavori di costruzione dell'impianto idroelettrico di Nervesa	5.754.491
AZIENDA U.L.S.S. N. 9 - TREVISO	Servizio di assistenza scolastica e progetti di aiuto personale per minori con disabilità grave nei centri estivi	5.183.772
AZIENDA SERVIZI INTEGRATI S.P.A.	Rinnovo e potenziamento della condotta adduttrice Ponte di Piave – Torre di Mosto – 1° stralcio	5.128.267

Fonte: elaborazioni Promo PA Fondazione su dati Osservatorio Regionale Appalti



--- 12. i mercati Provinciali degli Appalti ---



--- Veneto 2015 - il mercato degli appalti ---

### 12.5. La provincia di Venezia

La provincia di Venezia si caratterizza, nel 2015, per 2.455 CIG richiesti e 1.539 aggiudicazioni. L'importo pro capite dei CIG (1.709 €) e delle aggiudicazioni (867 €) è ampiamente superiore alla media regionale. Il dettaglio dei tre settori mette in luce come la maggior parte dei CIG e delle aggiudicazioni sia concentrata nel comparto delle **forniture**, sia dal punto di vista del numero che dell'importo. Il contratto aggiudicato di maggior importo è quello di **Venezia Servizi territoriali ambientali spa**, relativo al servizio di **trattamento rifiuti urbani** e/o assimilati e/o speciali e/o liquidi (124,3 mln. di €). L'andamento temporale dei CIG e delle aggiudicazioni evidenzia una situazione di ripresa rispetto al ritmo di caduta degli scorsi anni. Uno sguardo alla provenienza delle imprese aggiudicatarie conferma l'esistenza di un mercato della fornitura prettamente locale, in quanto sono il 30,6% le imprese veneziane aggiudicatarie. Dal punto di vista delle **forniture**, si nota una distribuzione piuttosto omogenea delle aggiudicazioni, pur con una leggera prevalenza delle **apparecchiature mediche**. Rispetto invece al comparto dei **lavori**, la maggior parte delle opere aggiudicate riguardano **le infrastrutture quali strade, autostrade, ecc.** (30,9%).

Tab. 12.5.1. – Venezia: quadro di sintesi (importi in migliaia di €)						
	2014		2015		Euro procapite (media annuale 2014-2015)	
	numero	importo	numero	importo	Venezia	Veneto (al netto del generico)
<b>totale contratti</b>						
Contratti (CIG: >40 mila €)	2.173	1.165.525	2.455	1.767.003	1.709	987
Aggiudicazioni (>40 mila €)	1.461	717.117	1.539	770.723	867	492
<b>lavori pubblici</b>						
Interventi nell'elenco annuale OO.PP.	419	336.682	404	360.306	406	449
Contratti (CIG: >40 mila €)	618	360.005	561	260.793	362	257
Aggiudicazioni (>40 mila €)	489	317.149	342	97.387	242	165
<b>forniture</b>						
Contratti (CIG: >40 mila €)	714	362.379	1.002	919.140	747	362
Aggiudicazioni (>40 mila €)	424	203.361	738	349.859	322	170
<b>servizi</b>						
Contratti (CIG: >40 mila €)	841	443.141	892	587.070	600	368
Aggiudicazioni (>40 mila €)	548	196.607	459	323.477	303	156

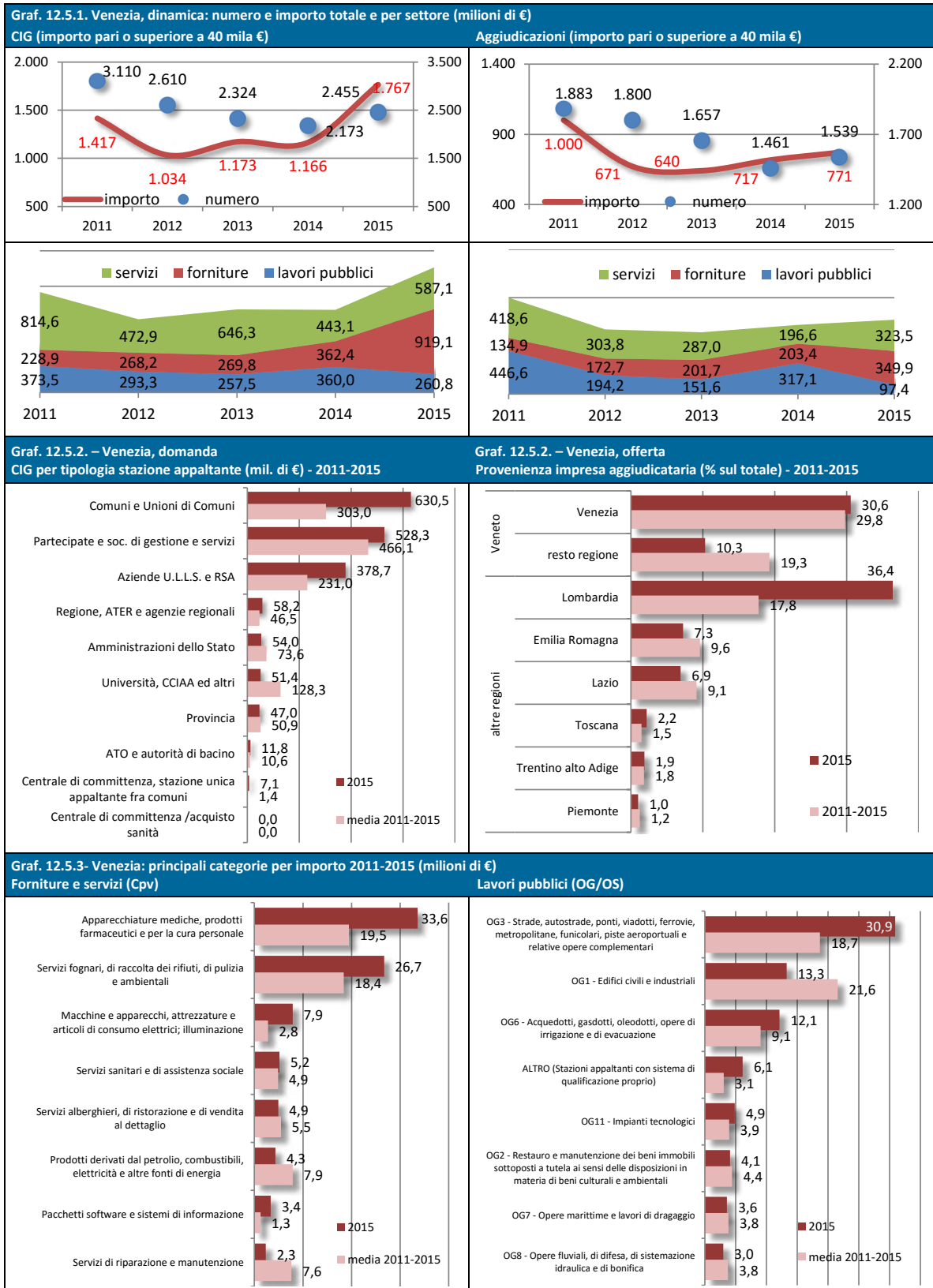
Fonte: elaborazioni Promo PA Fondazione su dati Osservatorio Regionale Appalti

Tab. 12.5.2. – Venezia: i cinque contratti di maggior importo aggiudicati nel 2015 (importi in €)		
Stazione appaltante	oggetto	importo agg.
VENEZIA SERVIZI TERRITORIALI AMBIENTALI SPA	Contratto derivato da Accordo Quadro per affidamento servizi trattamento rifiuti urbani e/o assimilati e/o speciali e/o liquidi prodotti da VERITAS SPA	124.317.338
CONSORZIO VENEZIA NUOVA	Procedura aperta sopra soglia per l'affidamento dell'appalto misto (forniture e lavori con prevalenza di forniture) per la fornitura ed installazione dei sistemi di prelievo, trasformazione, produzione, trasmissione e distribuzione dell'energia elettrica a media e bassa tensione delle bocche di Lido, Malamocco e Chioggia (sistema di controllo PMS centralizzato nella bocca di Lido e contestuale fornitura ed installazione dell'estensione del sistema di controllo PMS alla sala dell'Arsenale di Venezia)	33.302.695
UNIVERSITA' DEGLI STUDI DI VENEZIA CA' FOSCARI	Selezione di una società di gestione del risparmio per l'operazione di housing sociale consistente nella progettazione, costruzione, gestione e manutenzione degli alloggi per gli studenti dell'Università Ca' Foscari di Venezia.	26.480.991
A.S.V.O. - AMBIENTE SERVIZI VENEZIA ORIENTALE - S.P.A.	Servizi di trattamento dei rifiuti urbani e/o assimilati e/o speciali e/o liquidi prodotti da ASVO Spa periodo 01.05.2015 - 30.04.2019	24.000.000
COMUNE DI MIRA	Individuazione del socio operativo privato nella società SERIMI SRL e per l'affidamento alla medesima società dei servizi di ristorazione e gestione delle farmacie comunale	20.859.474

Fonte: elaborazioni Promo PA Fondazione su dati Osservatorio Regionale Appalti



--- 12. i mercati Provinciali degli Appalti ---



--- Veneto 2015 - il mercato degli appalti ---

## 12.6. La provincia di Verona

In provincia di Verona nel 2014 sono stati richiesti **2.334 CIG** e aggiudicati **1.362 contratti**. L'importo pro capite dei CIG e delle aggiudicazioni risulta superiore alla media regionale. Le **forniture** sono il settore prevalente come numero e come importo, sia delle procedure avviate sia di quelle aggiudicate. Il contratto aggiudicato di importo maggiore riguarda i **servizi di prenotazione, accettazione e incasso dell'Azienda Ospedaliera di Verona**, che vale circa 40,7 milioni di €. L'andamento temporale dei CIG sia dal punto di vista del numero che dell'importo vede l'arrestarsi della dinamica negativa degli ultimi anni a favore di una ripresa. Anche a Verona sono le **imprese partecipate** ad assorbire gran parte della spesa pubblica locale. Le imprese aggiudicatrici risultano per la maggior parte provenienti dalla Lombardia (33,2%). Il 40,9% della spesa di forniture e servizi si concentra in **apparecchiature mediche**. L'edilizia è invece ancora il comparto trainante della spesa per lavori nel 2015, anche se nel triennio sono le **infrastrutture** ad aver assorbito gran parte delle aggiudicazioni.

Tab. 12.6.1. – Verona: quadro di sintesi (importi in migliaia di €)						
	2014		2015		Euro procapite (media annuale 2014-2015)	
	numero	importo	numero	importo	Verona	Veneto (al netto del generico)
<b>totale contratti</b>						
Contratti (CIG: >40 mila €)	2.081	708.094	2.334	1.147.568	1.005	987
Aggiudicazioni (>40 mila €)	1.222	368.264	1.362	564.801	505	492
<b>lavori pubblici</b>						
Interventi nell'elenco annuale OO.PP.	402	523.521	523	469.864	538	449
Contratti (CIG: >40 mila €)	567	207.989	529	291.896	271	257
Aggiudicazioni (>40 mila €)	364	91.619	303	150.925	131	165
<b>Forniture</b>						
Contratti (CIG: >40 mila €)	628	178.617	990	424.836	327	362
Aggiudicazioni (>40 mila €)	397	106.838	700	219.515	177	170
<b>Servizi</b>						
Contratti (CIG: >40 mila €)	886	321.488	815	430.836	407	368
Aggiudicazioni (>40 mila €)	461	169.807	359	194.361	197	156

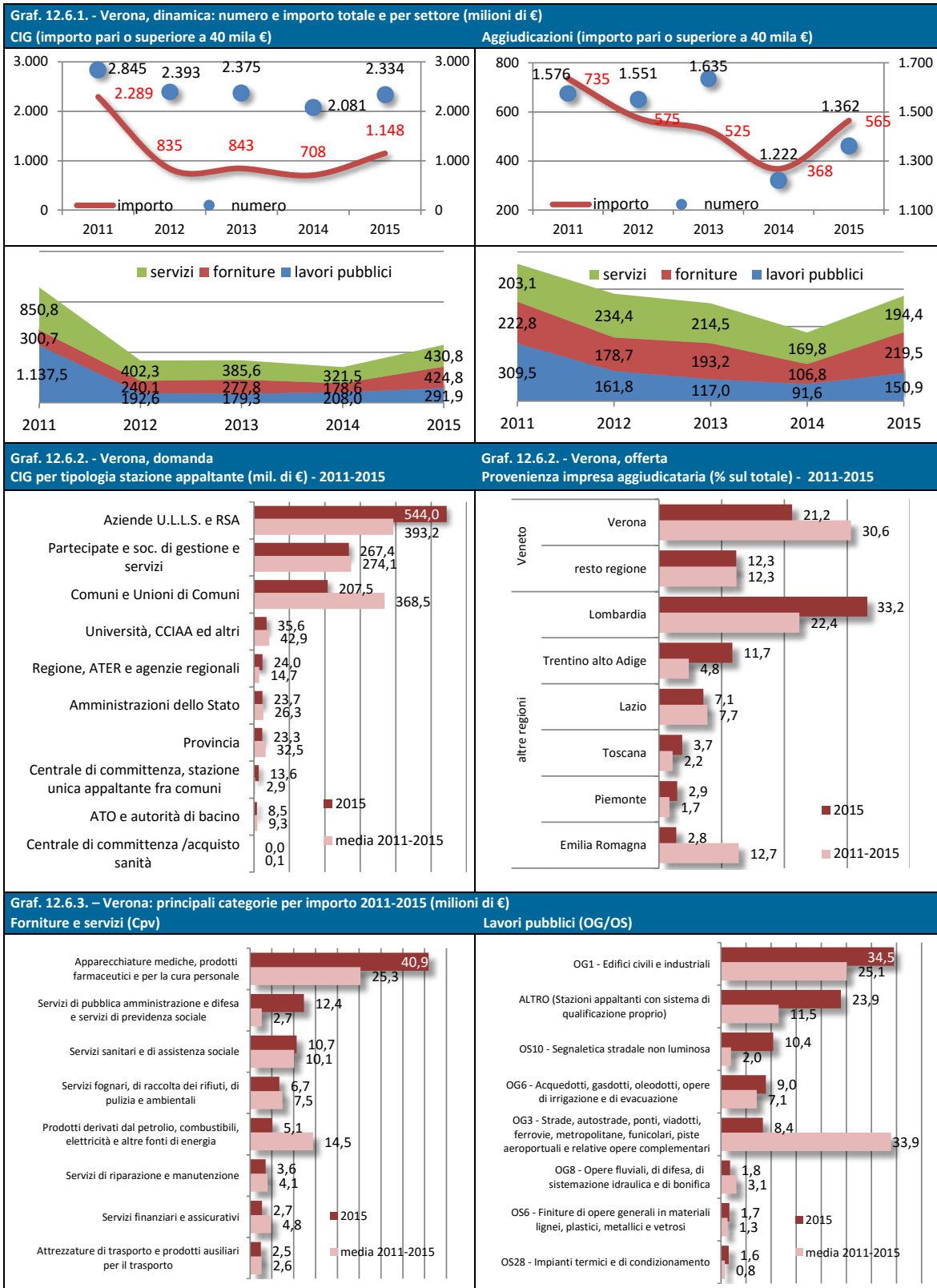
Fonte: elaborazioni Promo PA Fondazione su dati Osservatorio Regionale Appalti

Tab. 12.6.2. – Verona: i cinque contratti di maggior importo aggiudicati nel 2015 (importi in €)		
Stazione appaltante	Oggetto	importo agg.
AZIENDA OSPEDALIERA UNIVERSITARIA INTEGRATA 'ISTITUTI OSPITALIERI DI VERONA'	Servizio di prenotazione, accettazione ed incasso, back-office ed altre attività presso il contact center o sportelli per le aziende U.L.S.S. 20, 21 e AOUI di Verona	40.697.788
AUTOSTRADA BRESCIA VERONA VICENZA PADOVA S.P.A.	Lavori di manutenzione ordinaria della segnaletica orizzontale e verticale sull'Autostrada A4 Brescia-Padova - sull'Autostrada A31 della Valdastico.	14.751.505
RETE FERROVIARIA ITALIANA SPA	Accordo quadro Gallerie - lotto 11	13.414.977
AZIENDA U.L.S.S. N.20 VERONA	Convenzione tra U.L.S.S. n.20 di Verona, IPAB Croce Verde e Comitati Locali Croce Rossa italiana per il servizio di soccorso in urgenza/emergenza per un periodo di tre anni.	11.910.000
AZIENDA U.L.S.S. N.20 VERONA	Fornitura del servizio di prenotazione, accettazione ed incasso, back-office ed altre attività presso il contact center o sportelli per l'Azienda U.L.S.S. n. 20	10.434.955

Fonte: elaborazioni Promo PA Fondazione su dati Osservatorio Regionale Appalti



--- 12. i mercati Provinciali degli Appalti ---



--- Veneto 2015 - il mercato degli appalti ---

**12.7. La provincia di Vicenza**

Il mercato dei contratti pubblici nella provincia di Vicenza si è caratterizzato nel 2015 per **2.391 CIG richiesti e 1.323 aggiudicazioni**. L'importo procapite provinciale dei CIG (834 €) si attesta al di sotto della media regionale (987 €), così come l'importo medio delle aggiudicazioni (363 €). Dal punto di vista dei tre settori il maggior numero di CIG e aggiudicazioni riguarda le forniture, mentre i servizi guidano la classifica degli importi dei CIG. Il contratto più rilevante è la **Azienda U.L.S.S. n. 3 di Bassano** per l'affidamento del **servizio di ristorazione** (7,8 milioni di €). L'andamento temporale sia dei CIG che delle aggiudicazioni evidenzia la ripresa notevole dei contratti nell'ultimo anno. Le **aziende partecipate** sono le stazioni appaltanti che più delle altre, nel 2015, hanno richiesto CIG (601 milioni di €). Le imprese aggiudicatrici provengono in larga maggioranza dalla Lombardia (33,6%). Le forniture di **apparecchiature mediche** sono le categorie prevalenti nel settore delle forniture. Per i lavori si assiste ad una ripresa delle opere infrastrutturali.

Tab. 12.7.1 – Vicenza: quadro di sintesi (importi in migliaia di €)						
	2014		2015		Euro procapite (media annuale 2014-2015)	
	numero	importo	numero	importo	Vicenza	Veneto (al netto del generico)
<b>totale contratti</b>						
Contratti (CIG: >40 mila €)	1.762	504.386	2.391	946.608	834	987
Aggiudicazioni (>40 mila €)	1.247	282.132	1.323	348.865	363	492
<b>lavori pubblici</b>						
Interventi nell'elenco annuale OO.PP.	426	374.697	446	357.183	421	449
Contratti (CIG: >40 mila €)	482	163.811	631	237.500	231	257
Aggiudicazioni (>40 mila €)	418	97.176	353	88.598	107	165
<b>Forniture</b>						
Contratti (CIG: >40 mila €)	594	136.083	1.056	305.992	254	362
Aggiudicazioni (>40 mila €)	446	82.918	632	190.532	157	170
<b>Servizi</b>						
Contratti (CIG: >40 mila €)	686	204.491	704	403.115	349	368
Aggiudicazioni (>40 mila €)	383	102.037	338	69.736	99	156

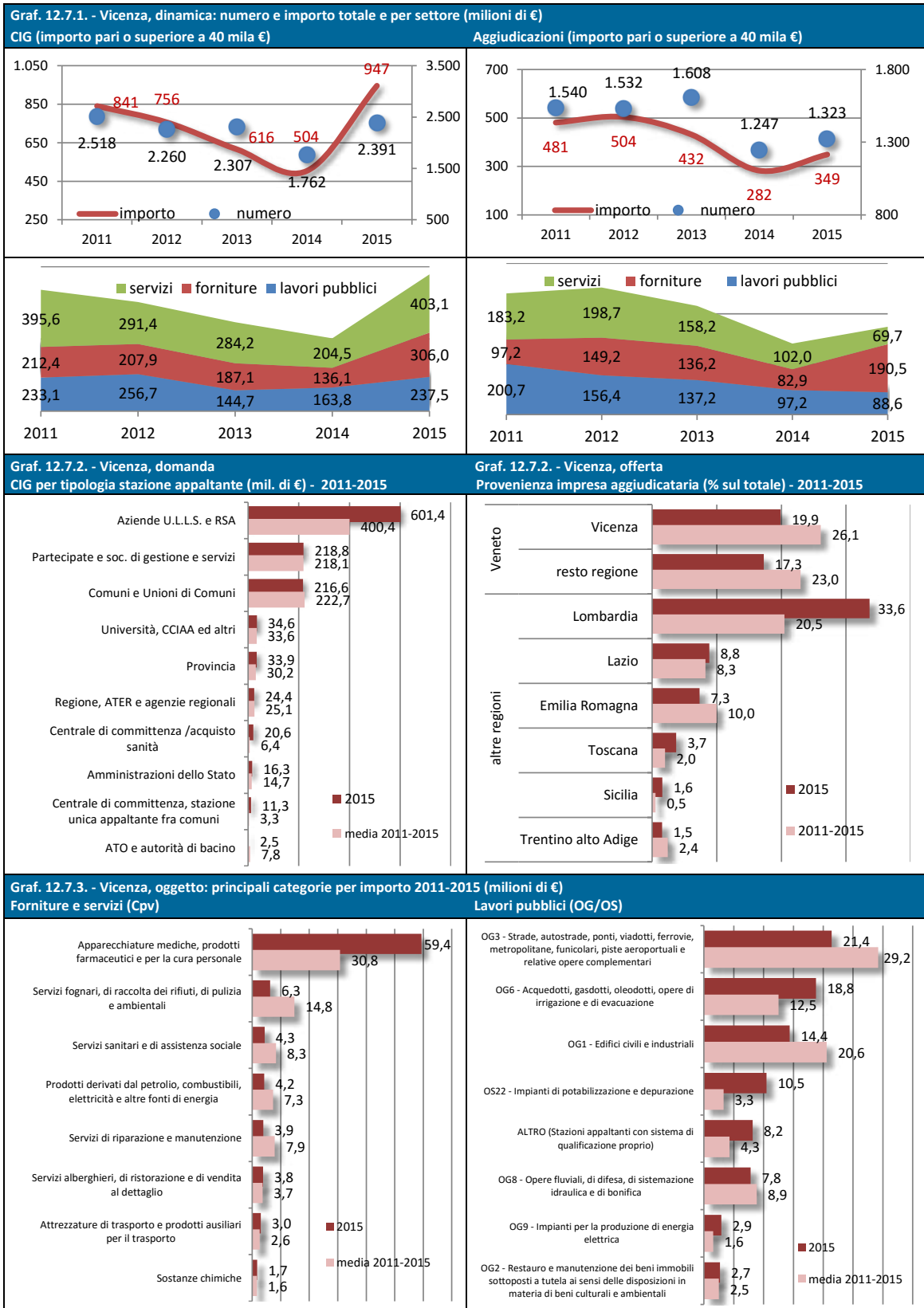
Fonte: elaborazioni Promo PA Fondazione su dati Osservatorio Regionale Appalti

Tab. 12.7.2. – Vicenza: i cinque contratti di maggior importo aggiudicati nel 2015 (importi in €)		
Stazione appaltante	oggetto	importo agg.
AZIENDA U.L.S.S. N. 3 – BASSANO DEL GRAPPA	Procedura negoziata telematica, ex artt. 20 e 27 del D.Lgs. n. 163/2006, per l'affidamento del servizio di ristorazione per le Strutture dell'Azienda Sanitaria U.L.S.S. n. 3 - Gara n. 25/2015	7.890.014
AZIENDA U.L.S.S. N. 6 - VICENZA	Fornitura semestrale del farmaco esclusivo "SOVALDI"	4.439.999
SNAM RETE GAS S.P.A.	Lavori di costruzione delle varianti per la risoluzione delle interferenze SRG con la costruenda Superstrada Pedemontana Veneta:	4.260.777
AZIENDA U.L.S.S. N. 6 - VICENZA	Procedura negoziata Regionale per la fornitura di farmaci in esclusiva: Lotto n.517	4.223.880
AZIENDA U.L.S.S. N. 4 - ALTO VICENTINO	Servizio di assistenza a minori con disabilità frequentanti asili nido, scuole dell'infanzia, scuole primarie, scuole secondarie e centri di formazione professionale del territorio dell'Azienda U.L.S.S. n. 4.	3.783.000

Fonte: elaborazioni Promo PA Fondazione su dati Osservatorio Regionale Appalti



--- 12. i mercati Provinciali degli Appalti ---



*Finito di stampare  
nel mese di luglio 2016*



0f81a229



**veneto 2015  
il mercato  
degli appalti**

**assessorato ai lavori Pubblici  
diPartimento lavori Pubblici  
sicurezza urbana Polizia locale e raso  
sezione lavori Pubblici  
osservatorio regionale degli appalti**



**PROMO P.A.  
FONDAZIONE**  
RICERCA ALTA FORMAZIONE PROGETTI



0f81a229

