

Allegato 16

al verbale del Comitato di Sorveglianza
15 dicembre 2016

PIANO DI RAFFORZAMENTO AMMINISTRATIVO (PRA)



Un moltiplicatore
di opportunità.
Da non lasciarsi
sfuggire.

PIANO DI RAFFORZAMENTO AMMINISTRATIVO (PRA) DELLA REGIONE DEL VENETO

Il PRA è uno strumento innovativo previsto dall'Accordo di Partenariato Italia UE 2014-2020 attraverso il quale ogni Amministrazione, impegnata nell'attuazione dei programmi operativi, esplicita e rende operativa, con riferimento a cronoprogrammi definiti, una serie di azioni per rendere più efficiente la propria organizzazione amministrativa al fine di migliorare la gestione dei Fondi strutturali.

Il PRA del Veneto è stato adottato dalla Giunta regionale con DGR n. 839/2015 e con DGR n. 1683/2015 sono stati istituiti il Comitato di indirizzo per l'attuazione del PRA e la Segreteria tecnica.

Il PRA definisce n. 20 interventi di tipo gestionale e organizzativo a valere sui PO FESR e FSE con l'obiettivo di:

- semplificare le procedure di gestione, monitoraggio e controllo degli interventi finanziati con i Fondi Strutturali;
- adeguare, in termini quantitativi e qualitativi, le risorse umane dedicate alla gestione dei due Programmi;
- migliorare alcune funzioni trasversali determinanti per la piena e rapida realizzazione degli interventi.

Il PRA prevede un monitoraggio quadrimestrale sul concreto avanzamento degli interventi e sul conseguimento dei target. L'ultimo monitoraggio del PRA si è concluso il 30.09.2016 con rilevazione dei dati aggiornati al 31.08.2016. A tale data, su n. 20 interventi programmati, alcuni specifici per il POR FESR e altri trasversali con il POR FSE, risultavano completati n. 11 interventi, mentre i restanti n. 9 interventi si trovavano in fase di implementazione, come meglio specificato nella seguente tabella:

Paragrafo PRA	Completati	In fase di implementazione
6.1 "Interventi di semplificazione legislativa e procedurale"	8	2
6.2 "Interventi sul personale"	1	2
6.3 "Interventi sulle funzioni trasversali e sugli strumenti comuni"	2	5
Totale	11	9

Premesso che gli interventi sono richiamati utilizzando il numero sequenziale che li identifica in modo univoco nella scheda 1 “Monitoraggio interventi PRA”, per quanto concerne lo stato di avanzamento degli interventi in fase di implementazione si rende noto quanto segue:

- **Interventi di semplificazione legislativa e procedurale (PRA paragrafo 6.1)**

Intervento 2 “Semplificazione delle procedure di gara”

Successivamente all’adozione del D. Lgs. n. 50/2016 la Regione del Veneto può assumere solo indicazioni operative.

In data 17 maggio 2016 la Giunta regionale ha avviato la procedura per l’approvazione di una Legge Regionale. Il predetto disegno di legge (PDL 144) è attualmente all’esame del Consiglio regionale e all’art. 29 reca una disposizione intesa ad autorizzare la Giunta regionale ad adottare specifici atti di indirizzo di carattere vincolante. Il disegno di legge è ancora all’esame del Consiglio regionale.

Nelle more del procedimento legislativo è stata avviata l’attività istruttoria preliminare per individuare i possibili contenuti operativi di semplificazione.

Intervento 9 “Stesura di linee guida di indirizzo procedurale del POR FESR di supporto alle SRA e ai beneficiari”

Il ritardo nell’approvazione del POR FESR (17.08.2015) ha causato il protrarsi di tutte le attività preparatorie e accompagnatorie dell’attuazione, concentrando lo sforzo nell’avvio delle azioni e in particolare nell’emanazione dei bandi di selezione.

Per questo si è ritenuto di procedere per gradi e documenti parziali anziché produrre un documento completo di Linee Guida **che verrà prodotto entro il 2016**, quando saranno definite le fasi di istruttoria e quella di rendicontazione, dopo quella di presentazione della domanda che è già sostanzialmente completata al 30 aprile 2016.

E’ stato prodotto il modello di stesura del Bando, con relative Linee guida e check list per l’autovalutazione e il modello di DGR di approvazione del bando. Sono state anche predisposte le check list di istruttoria delle domande di contributo per i bandi a favore delle imprese (Asse 1 e Asse 3).

Sono stati predisposti anche il “Manuale d’uso del logo e dell’immagine coordinata”, le “Linee guida per i beneficiari sulle responsabilità in materia di informazione e di comunicazione” e la “Guida al programma operativo regionale (POR)”.

Per i beneficiari sono state prodotte le Linee Guida per l’accreditamento al Sistema Informativo Unitario (SIU) e per la compilazione e la presentazione telematica della domanda di sostegno, disponibili on line.

- **Interventi sul personale (PRA paragrafo 6.2)**

Intervento 11 “Razionalizzazione delle risorse umane dedicate ai PO”

Oltre ai dipendenti di ruolo dell’Amministrazione regionale, operano a supporto dell’AdG FESR n. 36 dipendenti a tempo determinato.

I contratti di lavoro, nel rispetto del limite di legge previsto dalla normativa, scadranno tra dicembre 2016 e l’inizio 2017.

A maggio 2016 è stato approvato il Piano delle assunzioni per l’anno 2016 che affronta la necessità di rinforzo di personale previsto dal PRA.

L'obiettivo di ridurre l'utilizzo del personale a tempo determinato, attraverso il reclutamento di personale a tempo indeterminato, è stato rallentato dall'obbligo di assorbimento di circa 400 dipendenti provenienti dalle Province.

Dopo che il Dipartimento della Funzione Pubblica con circolare del 18.07.2016 ha ripristinato le ordinarie facoltà di assunzione di personale per le Amministrazioni che hanno completato l'allocazione del personale proveniente dalle ex Province, sono state avviate le procedure per l'acquisizione del personale che sarà assegnato prioritariamente alle SRA.

Dopo aver pubblicato gli avvisi di mobilità esterna volontaria ed interna, il 26.08.2016 sono usciti i bandi di concorso per 5 distinti profili professionali da assegnare prioritariamente alle Strutture regionali che gestiscono i Programmi Operativi.

In attesa dell'espletamento formale delle procedure concorsuali, i contratti di lavoro del personale a tempo determinato sono stati prorogati per la durata massima di dodici mesi.

Intervento 12 “Attivazione di corsi di formazione specialistici per il personale regionale dedicato alla gestione, controllo e monitoraggio dei PO”

Prosegue l'attività formativa diffusa, anche su: il nuovo Codice Appalti, gli Aiuti di Stato, il SIU e la formazione linguistica. Nel piano di formazione per il 2016 sono stati previsti degli interventi di rafforzamento amministrativo per sostenere la programmazione e l'attuazione dei Programmi Operativi.

L'obiettivo di sviluppare gli interventi formativi previsti dal Piano di Rafforzamento Amministrativo della Regione del Veneto ha reso necessario costituire un gruppo di lavoro che sta delineando il programma da sviluppare.

Si prevede di portare a compimento la definizione del percorso formativo entro il mese di dicembre 2016.

- **Interventi sulle funzioni trasversali e sugli strumenti comuni (PRA paragrafo 6.3)**

Intervento 14 “Implementazione del nuovo Sistema Informativo Unitario della programmazione 2014/2020”

Le attività preliminari si sono concluse ed è stata ultimata la realizzazione dell'Anagrafe Unica ed il global design. Sono stati realizzati i servizi di integrazione con il protocollo regionale. Sono stati realizzati e rilasciati in produzione il modulo di gestione accessi e deleghe e il modulo di presentazione istanze FESR ed è stato collaudato il modulo di gestione istruttoria per le domande FESR. Sono stati pubblicati e configurati i primi bandi FESR e le relative domande di sostegno sono state presentate alle SRA competenti attraverso l'utilizzo del SIU.

Si è conclusa l'analisi delle domande di rimborso. L'implementazione dei moduli di presentazione delle istanze FESR e di gestione della relativa istruttoria è prevista per il 31.12.2016.

Intervento 15 “Sistema Controlli: stesura di strumenti di interpretazione normativa e di strumenti procedurali”

Per quanto riguarda il FESR, la messa in rete di linee guida, check-list di controllo e altra strumentazione di supporto per l'effettuazione, la registrazione e l'elaborazione dei controlli amministrativi e in loco da parte delle SRA segue logicamente e temporalmente l'implementazione dei bandi per la selezione degli operazioni relative alle Azioni e agli Assi

del POR FESR. Nello specifico, per quanto concerne il “Sistema di Gestione e Controllo” (SIGECO) è stato completato il documento “Descrizione dei sistemi di gestione e di controllo”. Stante il ritardo registrato nell’attuazione, la dead line è ragionevolmente prevista al **31 dicembre 2016**.

Intervento 17 “Aiuti di Stato: misure per reingegnerizzazione del Registro Nazionale degli Aiuti e attivazione sito web dedicato”

È stato attivato il sito web regionale dedicato agli aiuti di Stato concessi dalla Regione del Veneto e si partecipa ai lavori dei Tavoli nazionali per l’istituzione del nuovo Registro Nazionale degli aiuti di Stato (RNA) in fase di realizzazione e la cui operatività è prevista a partire dal 01/01/2017. In data 30/06/2016, a Roma, è stato presentato dal MISE il Registro degli Aiuti con l’illustrazione del processo di reingegnerizzazione, fino ad oggi attuato, e delle funzionalità disponibili cui sono seguite le partecipazioni agli eventi formativi organizzati dal MISE a Bologna il 14.09.2016 e in videoconferenza da Roma il 01.12.2016.

Intervento 18 “Appalti pubblici: interventi di supporto per la soluzione di problematiche tecnico-amministrative e creazione sistema di condivisione”

a) Attività di cui ai punti 2 e 4 dell’intervento n. 18 del PRA

Il modello di convenzione tipo per i servizi di progettazione (punto 2) è stato adeguato a seguito del D. Lgs. 50/2016. Seguirà la valutazione di coerenza con le Linee guida ANAC relative agli indirizzi generali sull’affidamento dei servizi attinenti all’architettura e all’ingegneria. Lo schema di convenzione è stato esaminato dalla Commissione appalti nella seduta del 14.12.2016 per l’acquisizione del parere preliminare all’adozione da parte della Giunta regionale.

Si stima il completamento delle attività al 31.12.2016.

b) Attività di cui ai punti 1, 3, 5, 6, 7 e 8 dell’intervento n. 18 del PRA

Queste attività sono state perfezionate, ma per loro natura sono sottoposte a un aggiornamento continuo o periodico.

In particolare, per le attività di cui al punto 5 (capitolati tecnici tipo per varie tipologie di opere) si stanno valutando i necessari aggiornamenti, anche alla luce delle nuove disposizioni in materia di *green economy*.

La Commissione appalti nella seduta del 14.12.2016 ha proceduto, altresì, all’esame del prezzario regionale 2014.

Intervento 19 “Sistema di valutazione interno del personale con collegamento degli obiettivi del personale alle performance dei PO”

Alcune Strutture regionali hanno autonomamente assegnato obiettivi coincidenti con le performance di realizzazione dei Programmi Operativi. L’impegno è quello di rendere sistematico quanto finora realizzato in via sperimentale in maniera sporadica.