

Urbanistica

Deliberazioni della Giunta Regionale N. 3811 del 09 dicembre 2009

Atti di indirizzo ai sensi dell'art. 50 della L.R. 23 aprile 2004, n. 11 "Norme per il governo del territorio", approvati con DGR n. 3178 del 08.10.2004 Integrazione della lettera a): "Specifiche tecniche dei comuni"; Integrazione della lettera f): "Contenuti essenziali degli Interventi"

(La parte di testo racchiusa fra parentesi quadre, che si riporta per completezza di informazione, non compare nel Bur cartaceo, ndr)

[L'Assessore alle Politiche per il Territorio, Renzo Marangon, riferisce:

"La legge regionale 23 aprile 2004, n. 11, "Norme per il governo del territorio" pur prevedendo, in materia di distribuzione di funzioni, la delega ed il conferimento di un significativo carico di competenze urbanistiche a favore degli enti locali, fa salva la funzione di indirizzo e coordinamento che, per effetto del combinato disposto degli artt. 46 e 50 della legge medesima e dell'art. 3, comma 1°, della legge 3 giugno 1997 n. 20 "Riordino delle funzioni attribuite e principi in materia di attribuzione e di delega agli enti locali", rimane in capo all'Amministrazione regionale.

L'art. 50, comma 1°, della medesima legge n. 11/2004, dunque, prevede l'emanazione di plurimi provvedimenti di Giunta regionale in alcune materie, e ciò in adempimento di tale funzione di indirizzo e coordinamento, approvati con deliberazione n. 3178/2004, tra i quali:

alla lettera a) *"le specifiche tecniche per la formazione e l'aggiornamento delle banche dati nonché per la redazione degli strumenti urbanistici generali su carta tecnica regionale e per l'aggiornamento della relativa base cartografica da parte dei comuni"*,

alla lettera f) *"i contenuti essenziali del quadro conoscitivo, della relazione illustrativa, delle norme tecniche del piano di assetto del territorio e del piano degli interventi"*.

La legge regionale di cui trattasi ha inoltre previsto all'art. 11, relativo a parametri per la validazione del quadro conoscitivo, che la Giunta regionale verifichi, mediante l'impiego di idonee procedure, gli archivi alfa-numeric dei dati e delle informazioni necessari per la formazione del quadro conoscitivo di cui alla lettera a) del comma 1° dell'articolo 50, al fine di assegnare un indice complessivo di qualità (ICQ). A partire, quindi, dal gennaio 2007, è stata avviata l'attività di misurazione della qualità delle banche dati degli strumenti di pianificazione ed in particolare dei Piani di Assetto del Territorio (PAT), in attuazione della DGR 3958/2006 che ha approvato i criteri e le modalità procedurali per l'attribuzione di tali indici. La possibilità di fornire una misura della qualità delle banche dati degli strumenti urbanistici ha dato completezza di senso e di validità alle specifiche tecniche introdotte con l'atto di indirizzo sopra citato. Occorre ricordare che le specifiche di cui alle lettere a) ed f) sono formulate espressamente con lo scopo di contribuire a determinare, come esposto dal 2° c. dell'art. 2 LR 11/04, *"l'adozione e l'utilizzo di un sistema informativo territoriale unificato e accessibile, al fine di disporre di elementi conoscitivi raffrontabili"*, e concorrono in tal modo a realizzare le finalità elencate al 1° comma dell'art. 2 della citata LR 11/04. In tal senso la Direzione Urbanistica si è dotata di una struttura operativa in grado di attuare i prescritti controlli ai sensi della citata DGR 3958/2006 e di sovrintendere alla formulazione ed aggiornamento delle specifiche tecniche in argomento.

Nei cinque anni trascorsi dall'entrata in vigore di detti atti di indirizzo sono emersi, in relazione alle banche dati dei PAT, vari nuovi aspetti di carattere istituzionale e tecnico, che ora è necessario prendere in considerazione, tra i quali si evidenziano:

1. la rinnovata interazione, che si riscontra in particolare nelle presenti specifiche, della disciplina urbanistica con le competenze delle seguenti strutture operative regionali:

- la Direzione Statistica, titolare del SISTAR (Sistema Statistico Regionale), in quanto fornitrice di gran parte delle informazioni contenute nel quadro conoscitivo di cui all'art. 10 della LR 11/04;
- l'ARPAV, titolare della totalità delle informazioni ambientali di carattere territoriale;
- l'Unità Complessa Sistema Informativo settore primario e controllo, titolare del Sistema Informativo del Settore Primario (SISP);
- la Direzione Agroambiente e Servizi per l'Agricoltura, la Direzione per le Foreste e l'Economia Montana, la Direzione Geologia e Attività Estrattive, ciascuna delle quali è riferimento necessario, in relazione alla propria materia, per sostenere il modello informativo del PAT.

Ognuna di queste strutture, infatti, ha dato uno specifico contributo per materia di competenza all'organizzazione ed alla sistematizzazione degli allegati B e C ed è impegnata, inoltre, a fornire e certificare le variazioni ed integrazioni che di volta in volta possano rivelarsi necessarie per l'aggiornamento degli allegati stessi.

Una citazione particolare meritano la Direzione Sistema Informatico e l'Unità di Progetto per il S.I.T. e la Cartografia, per il ruolo strategico che entrambe svolgono, la prima nell'ambito delle tecnologie per il governo del flusso dei dati e del sistema complessivo dedicato all'*e-government*, la seconda nell'ambito della cartografia numerica e del Sistema Informativo Territoriale Regionale, dei quali è titolare ed in base ai quali ha definito l'intero allegato D;

2. il mutato quadro normativo di riferimento, determinato dall'entrata in vigore del *Codice dell'Amministrazione Digitale* (Decreto Legislativo 7 marzo 2005, n. 82, con le modifiche ed integrazioni introdotte dal Decreto Legislativo 4 aprile 2006, n. 159). Il *Codice* ha lo scopo di assicurare e regolare la disponibilità, la gestione, l'accesso, la trasmissione, la conservazione e la fruibilità dell'informazione in modalità digitale utilizzando con le prassi più appropriate le tecnologie dell'informazione e della comunicazione all'interno della pubblica amministrazione. A tali principi è stato necessario, oltreché naturale, ispirarsi nella riedizione delle specifiche in argomento;

3. l'applicazione della normativa sulla valutazione ambientale strategica (VAS) introdotta dalla direttiva 2001/42/CE del 27 giugno 2001. La procedura di VAS interagisce con le banche dati dei piani nelle seguenti due fasi:

- documentazione dello stato dell'ambiente e raccolta della base di conoscenze necessaria alla valutazione;
- monitoraggio degli effetti del piano o programma dopo l'approvazione.

Oltre a queste esigenze, afferenti al quadro istituzionale, si è dovuto anche, necessariamente, tener conto degli aggiornamenti determinati dalla costante evoluzione tecnologica del settore dei sistemi informativi territoriali e dei sistemi informativi in generale.

La sommatoria delle istanze determinate dai fattori sopra richiamati ha portato alla scrittura della nuova edizione degli *Atti* in oggetto, che mantiene tuttavia integralmente le impostazioni generali e le finalità della precedente edizione del 2004, ma ne migliora le prestazioni in termini di struttura logica complessiva e di applicabilità dei contenuti.

Al testo contenuto nella *lettera a)* è stato affidato anche il compito di fornire l'elenco completo delle materie e delle fonti informative, in aggiunta all'aggiornamento delle specifiche di compilazione dei dati.

Il testo si pone così come integrazione e complemento delle note disciplinari e metodologiche esposte nella *lettera f)*, cui è assegnata invece la funzione di interpretare ed elaborare il quadro conoscitivo e l'orditura del progetto del PAT.

Per tali motivi, con il presente provvedimento si propone, in sostituzione degli atti di indirizzo di cui al comma 1°, lettere a) ed f), dell'art. 50 della LR 11/2004 approvati con Dgr n. 3178/2004, l'approvazione dei nuovi atti di indirizzo di cui agli allegati A, B1, B2, C e D, in conformità al parere favorevole di cui all'allegato E della seconda Commissione consiliare. Tale parere, previsto dall'art. 50, comma 2, della legge regionale n. 11/2004, è stato formalmente richiesto con deliberazione 65CR del 5 maggio 2009 dalla Giunta alla Seconda Commissione Consiliare, che si è espressa nel merito in data 12 ottobre 2009, prot. 12848.

Si ritiene inoltre opportuno segnalare che nell'immediato proseguo dell'applicazione degli atti d'indirizzo di cui trattasi, si dovrà altresì tener conto, da un lato degli Standard Regionali Informativi, introdotti con deliberazione di Giunta Regionale 3176 del 27 ottobre 2009, al rispetto dei quali la citata delibera vincola sin d'ora tutte le strutture regionali, dall'altro del sopraggiungere di nuovi strumenti territoriali, quali il nuovo PTRC, di recente adozione da parte di questa Giunta, ed il Piano Paesaggistico Regionale di cui agli artt. 135 e 143 del Decreto Legislativo 22 gennaio 2004, n. 42 recante il "Codice dei beni culturali e del paesaggio".

Tutto ciò potrà determinare la necessità di aggiornare periodicamente le presenti specifiche, garantendone comunque la stretta coerenza logica con le impostazioni generali degli Atti in argomento, nonché il mantenimento dei criteri di sostanziale omogeneità nella compilazione dei dati redatti anche in tempi successivi; questo anche per assicurare il mantenimento del sistema informativo previsto al comma 2° dell'art. 2 della LR 11/2004.

In tal senso, stante la natura strettamente tecnica di tale attività, appare opportuno incaricare il dirigente responsabile della Direzione Urbanistica, previa intesa con il Dirigente dell'Unità di Progetto S.I.T. e Cartografia, di provvedere alla pubblicazione sul BUR, e contemporaneamente sul sito Web della Regione, degli opportuni aggiornamenti ed adempimenti secondo quanto esposto ai precedenti punti, nel pieno rispetto delle impostazioni generali degli Atti ed, in particolare, in coerenza con i principi formatori delle specifiche tecniche di cui alla lettera a).

Infine si deve constatare che gli Atti di Indirizzo sono già stati modificati nel passato in due distinte occasioni: la prima – con DGR 397 del 26.02.2008 – per una rettifica delle modalità di compilazione dei PTCP alle lettere *f*, *g* ed *e*, la seconda – con DGR 3650 del 25.11.2008 – per integrare il testo sulle aree agricole alle lettere *c* e *d*. Considerando anche le variazioni introdotte con il presente provvedimento, si dimostra con tutta evidenza la difficoltà, per chi si appresti a consultare il testo degli atti, di individuarne il contenuto effettivamente vigente.

Appare dunque opportuno offrire agli utenti la disponibilità del testo integrale degli Atti sempre aggiornati all'ultima modifica introdotta: questo anche nella prospettiva, da non escludere, di possibili future integrazioni al *corpus* degli Atti stessi. E' peraltro altrettanto evidente la difficoltà derivante dall'obbligo di pubblicare un testo già ora composto – nell'edizione risultante dagli aggiornamenti in argomento – di oltre 560 pagine, difficoltà che si riproporrà ogniqualvolta sarà necessario aggiornare gli Atti.

Per ovviare a tale difficoltà si ritiene pertanto necessario incaricare il Commissario Straordinario per l'attuazione della riforma del Governo del Territorio di provvedere alla pubblicazione sul sito Web della Regione dell'edizione integrale ed aggiornata degli Atti di Indirizzo, in concomitanza della pubblicazione sul BUR dei singoli aggiornamenti degli stessi Atti da parte della Giunta Regionale."

Il relatore conclude la propria relazione e propone all'approvazione della Giunta Regionale il seguente provvedimento.

LA GIUNTA REGIONALE

UDITO il relatore, incaricato dell'istruzione dell'argomento in questione ai sensi dell'art. 33, secondo comma, dello Statuto, il quale dà atto che la Struttura competente ha attestato l'avvenuta regolare istruttoria della pratica, anche in ordine alla compatibilità con la vigente legislazione statale e regionale;

VISTA la DGR 8 agosto 2004, n. 3178;

VISTA la DGR 12 dicembre 2006, n. 3958;

VISTI gli articoli 32 e seguenti dello Statuto;

VISTA la LR 23 aprile 2004, n. 11;

VISTA la LR 10 gennaio 1997, n. 1;

VISTO il parere favorevole della Seconda Commissione Consiliare prot. 12848 in data 12 ottobre 2009;]

delibera

1. di approvare, in conformità al parere favorevole formulato dalla Seconda Commissione Consiliare (**allegato E**):

a) – i nuovi atti di indirizzo di cui all'articolo 50, comma 1, *lettera a)* della legge regionale 23 aprile 2004, n. 11, definiti negli **allegati A, B1, B2, e C**, che sostituiscono integralmente il corrispondente capitolo contenuto nei precedenti atti di indirizzo allegati alla Dgr n. 3178/2004: "Lettera a – Banche dati e cartografia";

b) – i nuovi atti di indirizzo di cui all'articolo 50, comma 1, *lettera f)* della legge regionale 23 aprile 2004, n. 11, definiti nell'**allegato D**, che sostituisce integralmente il corrispondente capitolo contenuto nei precedenti atti di indirizzo allegati alla DGR n. 3178/2004: "Lettera f – Quadro conoscitivo".

2. Di dare atto che gli allegati **A, B1, B2, C, D ed E** costituiscono parte integrante della presente deliberazione.

3. Di demandare al dirigente responsabile della Direzione Urbanistica, previa intesa con il Dirigente dell'Unità di Progetto S.I.T. e Cartografia, di provvedere alla pubblicazione sul BUR, e contemporaneamente sul sito Web della Regione, degli opportuni aggiornamenti delle specifiche tecniche di cui ai precedenti punti 1 e 2, nel pieno rispetto delle impostazioni generali degli Atti ed, in particolare, in coerenza con i principi formatori delle specifiche tecniche di cui alla lettera a).

4. Di demandare al Commissario Straordinario per l'attuazione della riforma del Governo del Territorio di provvedere alla pubblicazione sul sito Web della Regione dell'edizione integrale ed aggiornata degli Atti di Indirizzo, in concomitanza della pubblicazione sul BUR dei singoli aggiornamenti degli stessi Atti da parte della Giunta Regionale.